



PROYECTO *del*
— **PLAN** *de* —
DESARROLLO
2016-2020

BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS

PROYECTO *del*
— PLAN *de* —
DESARROLLO
BOGOTA 2016-2020



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS

BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS

PROYECTO *del*
— **PLAN** *de* —
DESARROLLO
BOGOTÁ 2016-2020

ENRIQUE PEÑALOSA LONDOÑO
Alcalde Mayor de Bogotá

Abril 29 de 2016



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

GABINETE DISTRICTAL

ENRIQUE PEÑALOSA LONDOÑO
Alcalde Mayor de Bogotá

GISELE MANRIQUE VACA
Secretaria Privada

BEATRIZ ELENA ARBELÁEZ MARTÍNEZ
Secretario de Hacienda

FREDDY HERNANDO CASTRO BADILLO
Secretario de Desarrollo Económico

CRISTINA VÉLEZ VALENCIA
Secretaria de la Mujer

**MARÍA CONSUELO ARAÚJO
CASTRO**
Secretaria de Integración Social

FRANCISCO JOSE CRUZ PRADA
Secretario de Ambiente

**MARÍA CAROLINA CASTILLO
AGUILAR**
Secretaria de Hábitat

**DALILA ASTRID HERNANDEZ
CORZO**
Secretaria General

MIGUEL URIBE TURBAY
Secretario de Gobierno

ANDRÉS ORTIZ GÓMEZ
Secretario de Planeación

MARÍA VICTORIA ANGULO GONZÁLEZ
Secretaria de Educación

LUIS GONZALO MORALES SÁNCHEZ
Secretario de Salud

MARÍA CLAUDIA LÓPEZ SORZANO
Secretaria de Cultura, Recreación y Deporte

JUAN PABLO BOCAREJO SUESCÚN
Secretario de Movilidad

DANIEL MEJÍA LONDOÑO
Secretario de Seguridad

ANA MARIA ROJAS
SubSecretaria General

Tabla de contenido

SECCIÓN 1 EXPOSICIÓN DE MOTIVOS	15
Exposición de Motivos	17
Participación ciudadana e innovación social para la formulación del Plan de Desarrollo	33
Carta al lector	39
SECCIÓN 2 BASES DEL PLAN	45
1. Objetivo	47
2. Estructura del plan.....	47
3. Visión de ciudad	53
a. Visión Bogotá V Centenario.....	55
b. Visión Bogotá 2020	66
4. Parte General - Pilares y Ejes Transversales	73
4.1. PRIMER PILAR: IGUALDAD DE CALIDAD DE VIDA	75
4.1.1 Prevención y atención de la maternidad y la paternidad tempranas	77
4.1.2 Desarrollo integral desde la gestación hasta la adolescencia	81
4.1.3 Igualdad y autonomía para una Bogotá incluyente	86
4.1.4. Familias protegidas y adaptadas al cambio climático	99
4.1.5. Desarrollo integral para la felicidad y el ejercicio de la ciudadanía	101
4.1.6. Calidad educativa para todos.....	105
4.1.7. Inclusión educativa para la equidad	115
4.1.8. Acceso con calidad a la educación superior	127
4.1.9. Atención integral y eficiente en salud	131
4.1.10. Modernización de la infraestructura física y tecnológica en salud.....	138
4.1.11. Mejores oportunidades para el desarrollo a través de la cultura, la recreación y el deporte.....	143
4.1.12. Mujeres protagonistas, activas y empoderadas en el cierre de brechas de género	147
4.2 SEGUNDO PILAR: DEMOCRACIA URBANA	157
4.2.1. Infraestructura para el desarrollo del hábitat	157
4.2.2. Intervenciones integrales del hábitat	161
4.2.3. Recuperación, incorporación, vida urbana y control de la ilegalidad	165
4.2.4. Integración social para una ciudad de oportunidades	167
4.2.5. Espacio público, derecho de todos.....	169
4.2.6. Mejor movilidad para todos.....	178
4.3. TERCER PILAR: CONSTRUCCIÓN DE COMUNIDAD	183
4.3.1. Seguridad y convivencia para todos.....	185
4.3.2. Fortalecimiento del Sistema de Protección Integral a Mujeres Víctimas de Violencias - SOFIA	201
4.3.3. Justicia para todos: consolidación del Sistema Distrital de Justicia	208
4.3.4. Bogotá vive los derechos humanos	217
4.3.5. Bogotá mejor para las víctimas, la paz y la reconciliación.....	229
4.3.6. Equipo por la educación para el reencuentro, la reconciliación y la paz	240
4.3.7. Cambio cultural y construcción del tejido social para la vida	248
4.4 PRIMER EJE TRANSVERSAL: NUEVO ORDENAMIENTO TERRITORIAL.....	255
4.4.1. Información relevante e integral para la planeación territorial.....	255
4.4.2. Proyectos urbanos integrales con visión de ciudad.....	257
4.4.3. Suelo para reducir el déficit habitacional de suelo urbanizable, vivienda y soportes urbanos	262
4.4.4. Articulación regional y planeación integral del transporte	263

4.4.5. Financiación para el Desarrollo Territorial.....	264
4.5. SEGUNDO EJE TRANSVERSAL: DESARROLLO ECONÓMICO BASADO EN EL CONOCIMIENTO	267
4.5.1 Fundamentar el desarrollo económico en la generación y uso del conocimiento para mejorar la competitividad de la Ciudad Región.....	269
4.5.2. Generar alternativas de ingreso y empleo de mejor calidad.....	276
4.5.3. Elevar la eficiencia de los mercados de la ciudad	282
4.5.4. Mejorar y fortalecer el recaudo tributario de la ciudad e impulsar el uso de mecanismos de vinculación de capital privado	285
4.5.5. Bogotá, ciudad inteligente.....	297
4.5.6. Bogotá, una ciudad digital.....	299
4.5.7 Consolidar el turismo como factor de desarrollo, confianza y felicidad para Bogotá Región.....	302
4.6. TERCER EJE TRANSVERSAL: SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL BASADA EN EFICIENCIA ENERGÉTICA.....	307
4.6.1. Recuperación y manejo de la Estructura Ecológica Principal	309
4.6.2. Ambiente sano para la equidad y disfrute del ciudadano	313
4.6.3. Gestión de la huella ambiental urbana.....	322
4.6.4. Desarrollo rural sostenible.....	327
4.7. CUARTO EJE TRANSVERSAL: GOBIERNO LEGÍTIMO, FORTALECIMIENTO LOCAL Y EFICIENCIA	333
4.7.1. Transparencia, gestión pública y servicio a la ciudadanía	335
4.7.2. Modernización institucional	343
4.7.3. Gobierno y ciudadanía digital	354
4.7.4. Gobernanza e influencia local, regional e internacional	364
5. DIMENSIONES DEL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO	387
5.1. Introducción	389
5.2. Dimensión poblacional.....	389
5.2.1. Ciclo vital y generacional.....	389
5.2.2. Condición y situación.....	393
5.2.3. Identidad y diversidad	396
5.3 Dimensión Territorial	400
5.3.1. Zona Norte (Usaquén, Chapinero, Suba).....	401
5.3.2. Zona Noroccidental (Fontibón, Engativá, Barrios Unidos y Teusaquillo)	402
5.3.3. Zona Centro (Santa Fe, Los Mártires y La Candelaria).....	404
5.3.4. Zona Centro Occidental (Kennedy, Puente Aranda y Antonio Nariño).....	405
5.3.5. Zona Sur Occidental (Tunjuelito, Bosa y Ciudad Bolívar).....	407
5.3.6. Zona Sur (San Cristóbal, Rafael Uribe, Usme, Sumapaz)	408
5.4 Dimensión de Objetivos de Desarrollo Sostenible.....	409
5.4.2. Planeta.....	412
5.4.3. Alianzas y justicia	414
5.4.4. Prosperidad	415
ANEXO DIMENSIONES DEL PLAN DE DESARROLLO.....	417
BIBLIOGRAFÍA.....	421
ANEXO. METAS ESTRATÉGICAS - CADENA DE VALOR	431
SECCIÓN 3 PROYECTO DE ACUERDO	507
PROYECTO DE ACUERDO.....	509

Lista de Gráficas

Gráfico 4.1.1. Porcentaje de instituciones educativas clasificadas en categorías A+, A y B pruebas Saber 11.....	106
Gráfico 4.1.2. Porcentaje de estudiantes por niveles en pruebas Saber 3º, 5º y 9º Lenguaje	107
Gráfico 4.1.3. Porcentaje de estudiantes por niveles en pruebas Saber 3º, 5º y 9º Matemáticas.....	107
Gráfico 4.1.4. Tasas de deserción y cobertura bruta por localidad, 2014	117
Gráfico 4.1.5. Causas de la deserción escolar según respuestas de estudiantes con alguna desvinculación	120
Gráfico 4.1.6. Subsistema de Educación Superior	129
Gráfico 4.1.7. Modelo de atención en salud	133
Gráfico 4.2.1. Índice de espacio público efectivo en Bogotá 2015	170
Gráfico 4.2.2 Pobreza y déficit de espacio urbano en Bogotá.....	170
Gráfico 4.2.3. Percepción ciudadana sobre la calle como espacio de encuentro y de peligro	172
Gráfico 4.2.4. Percepción de la ciudadanía sobre qué tan seguros son los parques y los espacios públicos de uso recreativo cercanos.....	172
Gráfico 4.2.5. Percepción de la ciudadanía sobre qué tan agradable son los parques y los espacios públicos de uso recreativo cercanos	173
Gráfico 4.2.6 Velocidad promedio ponderada general en Bogotá km/h 2008 - 2015.....	180
Gráfico 4.3.1. Comportamiento de la tasa de homicidio en Bogotá, 2003 - 2015	185
Gráfico 4.3.2. Comportamiento de la tasa de lesiones personales en Bogotá, 2003 - 2015	186
Gráfico 4.3.3. Hurto a personas en Bogotá, 2003 - 2015	186
Gráfico 4.3.4. Porcentaje semestral de denuncia en Bogotá, 1998 - 2015	187
Gráfico 4.3.5. Percepción del crecimiento de la inseguridad en Bogotá	188
Gráfico 4.3.6. Percepción de seguridad en el barrio	188
Gráfico 4.3.7. Homicidios en Bogotá por mes, semana, día y hora	189
Gráfico 4.3.8. Hurtos a personas en Bogotá por mes, semana, día y hora.....	190
Gráfico 4.3.9. Tiempos de respuesta y servicios, 2015	197
Gráfico 4.3.10. Porcentaje de denuncia 2011 - 2015	209
Gráfico 4.3.11. Atención en casas de justicia de Bogotá 2012 - 2014 (miles de personas) 210	
Gráfico 4.3.12. Índice anual de presión e intensidad en Bogotá, 1997 - 2016	231
Gráfico 4.4.1 Equipamientos privados por localidad.....	256
Gráfico 4.5.1 Evolución de los ingresos de ETB.....	289
Gráfico 4.5.2. Evolución de los gastos y las inversiones de ETB	290
Gráfico 4.5.3. Participación de mercado Línea Básica y Móvil Colombia	290
Gráfico 4.5.4. Participación de mercado Internet Fijo y TV Paga Colombia	291

Gráfico 4.5.5. Participación de mercado Línea Básica Bogotá	291
Gráfico 4.5.6. Participación de mercado Internet Fijo Bogotá.....	291
Gráfico 4.5.7. Evolución de EBITDA y Margen EBITDA, Utilidad Neta (Miles de millones de COP).....	292
Gráfico 4.6.1 Distribución de las emisiones de GEI de Bogotá según los módulos IPCC, año de línea base 2008	324
Gráfico 4.7.1 Composición del empleo público en el Gobierno Distrital	345
Gráfica 4.7.2. Composición de la planta permanente del Distrito Capital	346
Gráfico 4.7.3. Empleos públicos por nivel jerárquico en el Gobierno Distrital.....	346
Gráfico 4.7.4. Agrupación del empleo público por rangos de edad y género	347
Gráfico 4.7.5. Porcentaje de desconocimiento de los espacios de participación	365
Gráfico 4.7.6. Porcentaje de participación en organizaciones por tipo de organización	366

Lista de Tablas

Tabla 4.1.1. Personas habitantes de calle, 2011	103
Tabla 4.1.2. Instituciones de educación superior en Bogotá	128
Tabla 4.1.3. Instituciones de formación para el trabajo y el desarrollo humano	128
Tabla 4.2.1. Inventario de infraestructura social de la Secretaría	168
Tabla 4.2.2 Total viajes considerando viajes peatonales mayores o iguales a 15 minutos	178
Tabla 4.3.1. Concentración del crimen por segmentos de vía en Bogotá, 2012 - 2013	192
Tabla 4.3.2. Cámaras instaladas y en funcionamiento en Bogotá, 2015	196
Tabla 4.3.3. Casas de justicia en Bogotá, 2015	212
Tabla 4.3.4. Víctimas registradas por ente territorial	230
Tabla 4.3.5. Población en proceso de reintegración, 2003 - 2015	233
Tabla 4.3.6. Apuestas intersectoriales del sector educativo	245
Tabla 4.4.1 Número de equipamientos por localidad	259
Tabla 4.6.1 Comparación del estado ambiental de los tramos de los ríos Torca, Salitre, Fucha y Tunjuelo, según el índice de calidad WQI período 2011-2015	314
Tabla 4.6.2 Piezas rurales (Decreto Distrital 190 de 2004)	328
Tabla 4.7.1. Actuaciones administrativas provenientes de las Alcaldías Locales revocadas por el Consejo de Justicia 2012 - 2015	370

Lista de Mapas

Mapa 4.1.1. Desarrollo Integral desde la Gestación hasta la Adolescencia - Oferta de Servicios Sociales SDIS - Primera Infancia.....	83
.....	83
Mapa 4.1.2. Habitabilidad en Calle y Prostitución - Oferta de Servicios Socia- les SDIS	90
Mapa 4.1.3. Envejecimiento Digno, Activo e Intergeneracional	91
Mapa 4.1.4. Localidades prioritarias de intervención a corto plazo	118
Mapa 4.1.5. Población e IPSS públicas y privadas, 2013.....	140
Mapa 4.2.1. Áreas de amenaza por incendios forestales.....	174
Mapa 4.3.1. Índices de crimen violento y de crimen a la propiedad	191
Mapa 4.3.2. Ubicación de colegios frente al mercado de marihuana, basuco y cocaína	193
Mapa 4.3.3. Puntos calientes del crimen y equipamientos de justicia actuales	211
Mapa 4.5.1. Tasa de desempleo por localidades.....	279
Mapa 4.7.1. Bogotá y la región en escalas según sus relaciones de interdependencia y los arreglos institucionales existentes.....	373

SECCIÓN

1

PROYECTO *del*
— **PLAN** *de* —
DESARROLLO

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PROYECTO DE ACUERDO POR EL
CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE
DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL,
AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS
PARA BOGOTÁ D.C. 2016-2020:
“BOGOTÁ MEJOR PARA TODOS”.



INTRODUCCIÓN

La ciudad es un hábitat humano. Todo en ella, comenzando por el diseño urbano y en especial el diseño de sus espacios públicos, incluyendo los sistemas de movilidad, los planes de seguridad, el desarrollo económico, la educación, la salud, la vivienda, y en general el concepto de sociedad, debe tener como criterio fundamental, la comodidad y el disfrute de los ciudadanos.

Pensar en planear y ejecutar las obras para construir una buena ciudad, implica partir de acordar la manera deseable de vivir, de una visión compartida de ciudad. En otras palabras, una ciudad es un medio para una manera de vivir y por tanto refleja nuestros valores y comportamientos; a la vez que los crea y los condiciona.

Cada detalle en la ciudad debe expresar que el ser humano es sagrado. Por lo tanto cada centímetro del espacio público debe proteger a las personas y muy especialmente a los ciudadanos más vulnerables como los niños y niñas, los ancianos y las personas con discapacidad. El propósito esencial de la ciudad que imaginamos es lograr que nadie se sienta inferior o excluido, para lo cual debe tener espacios públicos extraordinarios en donde se encuentren como iguales ciudadanos de todas las condiciones.

El Plan propuesto para Bogotá pretende hacer efectivo el principio constitucional de que todos los ciudadanos son iguales ante la ley. Esto significa que, la manera en que se desarrolle a futuro Bogotá es un medio poderoso para construir igualdad e inclusión. Así, el diseño y construcción de la ciudad influye directamente sobre la calidad de vida de miles de millones de bogotanos y en gran medida determina su felicidad.

La felicidad de un ser humano está estrechamente relacionada con la realización más plena de su potencial y una buena ciudad se convierte en el hábitat más sostenible para un ser cuando propicia la realización de su potencial. De esta forma la ciudad es donde el ser humano encuentra más estímulos, más oportunidades de aprendizaje, más posibilidades para el desarrollo pleno de su potencial, cualesquiera que sean sus intereses.

En una ciudad que propicia la felicidad, entendida como el desarrollo pleno del potencial del ser, se supera el principal obstáculo para la felicidad: el sentimiento de inferioridad o de exclusión. Una buena ciudad que construye igualdad se caracteriza por: seguridad, arquitectura, espacios peatonales amplios, bellos y abundantes, ciclorutas, contacto con el agua, el verde de parques, árboles y jardines, oportunidades de estudio y aprendizaje, música, cine, campos deportivos, oportunidades laborales, transporte público de gran calidad y bajo costo, servicios oportunos de salud. Igualmente, una buena ciudad propicia el encuentro como iguales de ciudadanos de todos los ingresos en espacios públicos peatonales, actividades culturales y deportivas, o en el transporte público.

En este contexto, la administración distrital, representada por el Alcalde Mayor de la ciudad, Enrique Peñalosa Londoño, en desarrollo de lo dispuesto por la Constitución Política, leyes y acuerdos que regulan la materia, en tiempo oportuno se permite someter a consideración del Concejo Distrital el presente proyecto de Acuerdo “Por el Cual se adopta el Plan de Desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas para Bogotá D.C.: Bogotá Mejor para Todos: 2016-2020”, elaborado de conformidad con el programa de gobierno que los bogotanos decidieron apoyar mayoritariamente con su voto en la pasada contienda electoral.

El proyecto de Acuerdo tiene los siguientes componentes:

Parte Primera. Corresponde a la Parte Estratégica General. Esta incluye, en primer lugar, el objetivo central del plan de desarrollo; su estructura y estrategia general

Esta parte primera está basada en los Pilares y Ejes Transversales que se explican más adelante y que se erigen a su turno en prioridades; las instancias y mecanismos de coordinación y, finalmente, las Bases

del Plan, que harán parte integral del Acuerdo. Dichas bases, a su turno, contienen los programas para desarrollar las estrategias y las políticas adoptadas, así como la visión de ciudad a la cual apunta el Plan.

Por otro lado, la Parte Estratégica General comprende también los mecanismos para la ejecución del Plan, es decir el conjunto de normas que a juicio de la administración distrital, es preciso adoptar en aras de su cumplida y oportuna ejecución. Estas propuestas normativas se agrupan con referencia al Pilar o Eje Transversal que se busca instrumentalizar a través de la respectiva medida.

Parte Segunda. Contiene el Plan Plurianual de Inversiones.

Esta parte se dedica a la estrategia financiera del Plan, a las medidas de racionalización del gasto y asignación eficiente de recursos, el endeudamiento, la integración de la información, y la utilización de vigencias futuras. Adicionalmente, presenta la descripción detallada de la ejecución por pilares, ejes transversales y los programas asociados a cada uno de ellos. Concluye con la enunciación de mecanismos alternativos para la consecución de recursos tales como las asociaciones público-privadas y la enajenación de participaciones accionarias del Distrito Capital.

Parte Tercera. Presenta el Programa de Ejecución de Obras del Plan de Ordenamiento Territorial (POT) y otras obras complementarias.

En esta parte se identifican los proyectos a ejecutarse, asociados a los subsistemas de transporte, servicios públicos domiciliarios, y equipamientos tales como: parques, colegios, jardines, espacios deportivos, recreativos y culturales, y de vivienda entre otros

Parte Cuarta. Corresponde a las Disposiciones Finales del proyecto de Acuerdo.

En esta parte se incluye lo relativo a la incorporación de recursos adicionales, el proceso de armonización presupuestal, la disposición de bienes del distrito, y la vigencia de las disposiciones y derogatorias.

A continuación se describen a grandes rasgos los aspectos más relevantes de cada uno de los componentes enunciados, a fin de que el Honorable Concejo disponga de los elementos de juicio indispensables para analizar y dar curso al proyecto de Acuerdo.

CONTENIDO DEL PROYECTO DE ACUERDO

I.PARTE ESTRATÉGICA GENERAL DEL PLAN

OBJETIVOS, METAS, PRIORIDADES DEL PLAN A NIVEL DISTRITAL Y LOCAL, ESTRATEGIAS Y POLÍTICAS SECTORIALES

El Plan de Desarrollo “BOGOTÁ MEJOR PARA TODOS 2016-2020” tiene por objetivo propiciar el desarrollo pleno del potencial de los habitantes de la ciudad, para alcanzar la felicidad de todos en su condición de individuos, miembros de familia y de la sociedad. El propósito es aprovechar el momento histórico para reorientar el desarrollo de la ciudad, teniendo en cuenta que enfrentamos una oportunidad única para transformar la dinámica de crecimiento de Bogotá y hacerla una ciudad distinta y mejor. Así, se recuperará la autoestima ciudadana y la ciudad se transformará en un escenario para incrementar el bienestar de sus habitantes y será reflejo de la confianza ciudadana en la capacidad de ser mejores y vivir mejor.

La estrategia del Plan se estructura en tres (3) Pilares y cuatro (4) Ejes Transversales, consistentes con el Programa de Gobierno, y que a su vez contienen las políticas generales y sectoriales. Para el desarrollo de las estrategias y políticas se han identificado programas a ser ejecutados por las diferentes entidades distritales.

Los programas se encuentran elaborados a partir del diagnóstico asociado a la problemática que se enfrenta, e incluyen los objetivos específicos, la estrategia expresada a nivel de proyectos y las metas de resultados, del sector responsable, a partir de las cuales se realizará el seguimiento y la evaluación al cumplimiento de los objetivos propuestos. El cronograma de ejecución corresponde al flujo de recursos anual previsto en el Plan Plurianual de Inversiones de que trata la Parte II del proyecto de Acuerdo.

Los Pilares se constituyen en los elementos estructurales, de carácter prioritario, para alcanzar el objetivo central del Plan y se soportan en los Ejes Transversales que son los requisitos institucionales para su implementación, de manera que tengan vocación de permanencia.

Los Pilares son: i) Igualdad en calidad de vida; ii) Democracia Urbana; y iii) Construcción de Comunidad.

Por su parte, los Ejes Transversales son: i) Nuevo ordenamiento territorial; ii) Desarrollo económico basado en el conocimiento; iii) Sostenibilidad ambiental basada en la eficiencia energética y; iv) Gobierno legítimo, fortalecimiento local y eficiencia.

Los programas asociados a cada uno de los Pilares y Ejes Transversales están orientados a propiciar los cambios que se esperan alcanzar en la manera de vivir de los habitantes de Bogotá y a hacer del modelo de ciudad un medio para vivir bien y mejor.

Los Pilares y Ejes Transversales prevén la intervención pública para atender prioritariamente a la población más vulnerable, de forma tal que se logre igualdad en la calidad de vida, se materialice el principio constitucional de igualdad de todos ante la ley y se propicie la construcción de comunidad a través de la interacción de sus habitantes para realizar actividades provechosas y útiles para ellos mismos y para la sociedad.

A continuación se detalla el alcance de cada uno de estos Pilares y Ejes Transversales del Plan de Desarrollo.

LOS PILARES

Pilar 1. Igualdad de Calidad de Vida

Como propósito de la Bogotá Mejor para Todos se busca la igualdad y la inclusión social mediante la ejecución de programas orientados prioritariamente a la población más vulnerable y especialmente a la primera infancia. La ciudad se contempla como un foco de oportunidades para todas las personas sin importar su condición social, orientación sexual u origen. La igualdad no sólo se presenta en lo referente a la ley, sino también frente al desarrollo de capacidades y en la calidad de vida. Todo ello, en el marco de la corresponsabilidad de la población con la ciudad.

Los programas incluidos en este pilar se enfocan en la oferta estatal para entregarle a la ciudadanía los elementos necesarios para el desarrollo de sus proyectos de vida, y asociado a cada uno se enuncian los proyectos por medio de los cuales se materializarán las acciones que brindarán oportunidades para toda la ciudadanía por medio de iniciativas educativas y laborales, así como el acceso a un sistema integral y de calidad de atención en salud y a la recreación, la cultura y el deporte.

Pilar 2. Democracia Urbana

El propósito del Pilar Democracia Urbana es incrementar el espacio público, el espacio peatonal y la infraestructura pública disponible para los habitantes y visitantes de Bogotá mediante la ejecución de programas orientados a materializar en acciones concretas el principio constitucional de igualdad de todos ante la ley, según el cual el interés general prima sobre el particular. Para tal fin, debe tenerse en cuenta que el espacio público y peatonal, así como la infraestructura urbana deben ser atractivos, no deben requerir membrecías y deben garantizar a todas las personas el mismo derecho a su uso.

En aras de construir la democracia urbana por medio de la transformación y el buen uso del espacio público, el Plan de Desarrollo 2016 – 2019, a través de una serie de programas se busca generar cambios culturales y de infraestructura para el disfrute de la ciudad. Con los programas liderados por varios de los sectores del Distrito, se busca mejorar la calidad de vida de la ciudadanía en cuanto a su relación con el espacio público y el mejoramiento de la infraestructura para la inclusión social, el acceso a la oferta institucional y la cultura, la recreación y el deporte. Teniendo en cuenta la diversidad cultural, las capacidades y la orientación sexual de la ciudadanía, el Pilar de Democracia Urbana busca crear y fomentar espacios en donde toda la población se sienta incluida y pueda hacer parte de los procesos comunitarios.

Por medio de la ampliación, transformación y adecuación de los espacios públicos, todas las personas tendrán el mismo derecho de hacer uso de la ciudad como un territorio democrático en donde los lazos sociales, la confianza entre pares y la solidaridad son propiciados por el espacio de forma sostenible, incluyente y democrática.

Pilar 3. Construcción de Comunidad

El Pilar de Construcción de Comunidad tiene como objetivo la consolidación de espacios seguros y confiables para la interacción de la comunidad, mediante la ejecución de programas orientados a incrementar la percepción de seguridad ciudadana y a reducir los índices de criminalidad. Estos estarán acompañados de la ejecución de programas de cultura ciudadana, que preparen a la ciudad para la paz e incrementen el sentido de pertenencia por Bogotá a través espacios culturales, recreativos y deportivos para transformar la ciudad en un cúmulo de espacios urbanos en donde se conocen los vecinos, participan en actividades constructivas y se preocupan por su entorno.

Los programas asociados a este pilar se enfocan en la construcción de territorios en paz, libre de violencias contra las mujeres y en donde las víctimas del conflicto armado han sido atendidas de forma integral y han superado su condición de vulnerabilidad. También se enfoca en la consolidación y el fortalecimiento de los sistemas Distrital de Derechos Humanos, Distrital de Justicia y de Protección Integral a las Mujeres Víctimas de la Violencia (SOFIA) y en mejorar las condiciones de seguridad de la ciudad por medio de la prevención y control del delito

LOS EJES TRANSVERSALES

Eje Transversal 1 Nuevo Ordenamiento Territorial.

Este eje está orientado a dotar a la ciudad de los instrumentos y recursos necesarios para lograr la construcción colectiva de una normatividad urbanística que regule adecuadamente su desarrollo y crecimiento, propendiendo por un equilibrio entre la expansión y la densificación de la ciudad construida y que incorpore los principios de democracia urbana en su desarrollo.

La base de una Bogotá Mejor Para Todos es un ordenamiento del territorio enfocado en el logro de una ciudad compacta y con eficiencia energética. Un Nuevo Ordenamiento Territorial es urgente para una Bogotá con creciente población, una expectativa en la reducción del tamaño de los hogares y el desafío del déficit habitacional.

El Plan puntualiza este eje con inversiones públicas, a través de la coordinación sectorial e intersectorial de programas que contemplan la administración y análisis de información relevante para la planeación integral, la implementación de proyectos urbanos con visión de ciudad, la gestión del suelo para cubrir el déficit habitacional, y la articulación integral del transporte.

Quienes habitan el territorio se beneficiarán directamente del aumento de la proximidad a los equipamientos que ofrecen servicios sociales básicos como educación, cultura, salud, bienestar, deporte y recreación, así como del aumento de la proximidad a las alternativas de redes de transporte.

Por otro lado, el presente Plan se enfoca en la reducción de los déficit cualitativos y cuantitativos de vivienda, así como en la gestión de suelo para vivienda de interés social y prioritaria. De igual forma, se establecen las políticas para la articulación en movilidad regional y la planeación integral del transporte.

Eje Transversal 2 Desarrollo Económico Basado en el Conocimiento.

Este eje está orientado a promover las condiciones necesarias para que los negocios prosperen y se profundice la interacción entre las instituciones públicas del orden distrital, la comunidad académica y el sector productivo. Los programas del Plan en esta materia están enfocados a mejorar las condiciones de calidad de vida urbana con el propósito de que las personas, en cualquier ámbito del conocimiento o los saberes, puedan elegir a Bogotá como su lugar de residencia por ser éste un espacio en el cual pueden desarrollar su creatividad plenamente. Esto; teniendo en cuenta que el factor crítico para la competitividad moderna supone contar con personas de las mejores calidades, de manera que se potencialice el desarrollo económico de la ciudad y sus habitantes.

Este eje se concreta en el desarrollo económico basado en el conocimiento y la competitividad, con el propósito de generar empleo de calidad, elevar la eficiencia de los mercados, impulsar el capital privado, y crear soluciones para Bogotá Ciudad-Región basada en actividades de innovación, emprendimiento y uso de Tecnologías de las Comunicaciones. Adicionalmente, se identifican acciones encaminadas al posicionamiento internacional de la ciudad y el uso eficiente de los recursos asignados al Distrito por el Fondo de Ciencia y Tecnología del Sistema General de Regalías.

Eje Transversal 3-Sostenibilidad Ambiental Basada en la Eficiencia Energética.

Este eje está orientado a diseñar una ciudad compacta y que se desarrolle en los lugares adecuados, de forma tal que minimice el consumo de energía en comparación con diseños alternativos de ciudad o ciudades con similares características a las de Bogotá.

En este eje se desarrollan estrategias asociadas a la recuperación de la Estructura Ecológica Principal, la calidad ambiental, la adaptación al cambio climático y la ruralidad bogotana sostenible. Adicionalmente, las acciones se enfocan en la mejora de la calidad ambiental de la ciudad, incluyendo intervenciones para mejorar las condiciones del aire, agua, ruido, paisaje y suelo. Así mismo, se busca mejorar la oferta de los bienes y servicios eco-sistémicos de la Ciudad- Región mediante los proyectos cuyo enfoque es la sostenibilidad del territorio y adaptación al cambio climático

La articulación interinstitucional asociada a este eje se traza como propósito: (i) reducir las emisiones de CO₂eq; (ii) disponer y aprovechar adecuadamente los residuos peligrosos y especiales; y (iii) aprovechar adecuadamente los residuos de construcción y demolición.

Por otro lado, el eje de sostenibilidad ambiental promoverá la Gerencia para la Planeación y el Desarrollo Rural del Distrito Capital, la cual gestionará la intervención articulada en el territorio rural, de manera que se consolide un modelo de desarrollo rural sostenible en donde prevalezca: (i) la conservación de los ecosistemas; (ii) la restauración de las áreas degradadas, ya sea para conservación o para la producción; (iii) la generación de estrategias sostenibles para el fortalecimiento de la economía campesina en el marco de la reconversión productiva; y (iv) el mejoramiento integral de la calidad de vida en la ruralidad.

Eje Transversal 4 Gobierno Legítimo y Eficiente.

El Eje Gobierno Legítimo y Eficiente tiene como fin establecer las condiciones para el buen gobierno de la ciudad, tanto en el nivel distrital como en el local, orientado al servicio ciudadano y evaluando las diferentes alternativas para optimizar el método y los costos de la prestación de los servicios adoptando aquellas que sean más beneficiosas para la ciudadanía en el corto y en el largo plazo. El fin último de los programas que componen este Eje es el fortalecimiento de la transparencia y eficiencia administrativa.

Se plantean programas que tienen como fin la construcción de un gobierno abierto para la ciudadanía, transparente y dispuesto a ofrecer un mejor servicio al ciudadano. Así mismo, se busca la modernización institucional y física de las entidades del Distrito, incluyendo el uso de las herramientas digitales para la construcción de la ciudad que sueñan y se enfoca también en el fortalecimiento local.

Instancias y mecanismos de coordinación

El Plan señala que los Comités Sectoriales y las Comisiones Intersectoriales de la Administración Distrital, constituyen los principales medios e instrumentos de coordinación de la planeación distrital con la planeación nacional, regional, departamental, local y sectorial.

Bases Programáticas del Plan

Las bases programáticas del Plan de Desarrollo se encuentran en el documento que lleva por título “Bases del Plan Distrital de Desarrollo, Bogotá Mejor para Todos: 2016-2020”, el cual forma parte integral del Plan de Desarrollo y se incorporan al Acuerdo, con el contenido que resulte de las modificaciones que se le hagan en el marco de la discusión en el Concejo Distrital.

Sin perjuicio de lo anterior, el proyecto de Acuerdo, para facilitar la visualización y discusión de los programas que forman parte de las bases del plan, describe el objetivo general de cada uno de dichos programas, ordenándolos en función del Pilar o Eje Transversal al cual pertenecen.

Proyectos Estratégicos

El proyecto de Acuerdo incluye también un artículo que enuncia, de manera no taxativa, los principales proyectos estratégicos que la Administración Distrital se propone adelantar en el marco del Plan de Desarrollo. Su calificación como tales deriva del impacto positivo que a mediano y largo plazo están llamados a tener sobre la calidad de vida de los bogotanos, así como de su estrecha relación con la continuidad de los servicios públicos de la ciudad.

NORMAS INSTRUMENTALES DE LOS OBJETIVOS, METAS, PRIORIDADES DEL PLAN A NIVEL DISTRITAL Y LOCAL, ESTRATEGIAS Y POLÍTICAS GENERALES Y SECTORIALES

El proyecto de Acuerdo, en el Título II de la Parte Primera, propone la adopción de un conjunto de disposiciones que abarcan diversos temas, pero que tienen un común denominador, servir de instrumentos jurídicos para hacer viable y facilitar la cumplida y oportuna puesta en marcha y ejecución del Plan de Desarrollo. En efecto, y como se explica más adelante, todas y cada una de las normas propuestas guardan una relación directa con la concreción o materialización de al menos uno de los pilares o de los ejes transversales del Plan. Desde este punto de vista, el contenido del proyecto de acuerdo cumple cabalmente con el principio de unidad de materia, de conformidad con lo exigido en el artículo 68 del Acuerdo 348 de 2008.

Estas propuestas normativas, cuya aprobación compete al Concejo, buscan armonizar el ordenamiento jurídico distrital con el nuevo Plan de Desarrollo, e instrumentalizan los Pilares y Ejes Transversales de este último en los términos que sucintamente se exponen a continuación:

Normas instrumentales de los Pilares del Plan

Pilar 1- Igualdad de Calidad de Vida

- ° Se ordena la adopción de medidas articuladas que permitan asegurar la atención integral de la primera infancia, primordialmente a través de la implementación de la Ruta de Atención Integral.

- Se reconoce explícitamente que es función del Distrito promover la educación superior, se faculta a la Secretaría de Educación para disponer de recursos presupuestales con tal fin, y se crea el Subsistema Distrital de Educación Superior.
- En aras de ampliar la cobertura y calidad del servicio educativo y cumplir con los objetivos del Plan de Desarrollo Distrital, se precisan las reglas aplicables a la infraestructura social educativa y conexas, particularmente en lo que se refiere al desarrollo de equipamientos educativos y a la gestión predial que ello conlleva.
- Se revisan las condiciones de acceso al estímulo para la innovación en Pedagogía y Docencia, con el objeto de adecuarlas a la realidad presupuestal.
- Se incrementa del 0.5% al 1.0% la tarifa de la estampilla “PRO PERSONAS MAYORES” de que trata el Acuerdo Distrital 188 de 2005.
- Se faculta por el término de seis (6) meses a la administración distrital para asociarse con otras entidades públicas o con particulares, a fin de promover las actividades científicas y tecnológicas, siguiendo los lineamientos de la ley de ciencia y tecnología a nivel nacional.
- Se modifica el acto de creación de la EPS Capital Salud y se autoriza a la administración distrital para fusionarla o para enajenar total o parcialmente su participación accionaria en la misma.
- Se crea el Comité Intersectorial Distrital de Salud, como organismo articulador del Plan de Intervenciones Colectivas (PIC).
- Se incorpora al nuevo Plan de Desarrollo Distrital, el Plan Territorial de Salud para Bogotá D.C. 2016-2020, el cual, a su turno, está armonizado con el Plan Decenal de Salud Pública 2012-2021.

Pilar 2- Democracia Urbana

- Se establecen controles a la siembra de árboles en espacios públicos, sometiéndola a la obtención de una autorización previa de parte de las autoridades competentes.
- Se asigna al Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos la responsabilidad de revisar previamente los documentos requeridos para el otorgamiento de subsidios en materia de servicios públicos.
- Se autoriza al gobierno distrital para establecer un pago anual, anticipado y voluntario, a los propietarios de vehículos matriculados en Bogotá D.C., a cambio de la habilitación para circular en horarios de “Pico y Placa”. Los recursos percibidos se destinarán a fortalecer el sistema de transporte público en el Distrito Capital.
- Se autoriza temporalmente al alcalde para establecer peajes urbanos, de conformidad con las normas que regulan la materia.
- Se adopta en Bogotá el cobro de la contribución a parqueaderos, vale decir, por el servicio de garajes o zonas de estacionamiento público, autorizada por la ley 1753 de 2015. Se establecen los elementos básicos de dicha contribución.
- Se modifica el Acuerdo 356 de 2008, en el sentido de facultar al Gobierno Distrital para definir y actualizar la metodología para determinar las tarifas que se pueden cobrar por el estacionamiento fuera de vía, así como la metodología para establecer el cupo límite de los parqueaderos públicos. Igualmente se le autoriza para reglamentar el esquema de supervisión de los mismos.
- Se adopta en el Distrito Capital el Fondo de Estabilización Tarifaria del Sistema Integrado de Transpor-

te Público, para cubrir el diferencial entre la tarifa técnica y la tarifa al usuario, de conformidad con lo dispuesto en la ley del plan nacional de desarrollo.

- Se permite utilizar los mecanismos legales y urbanísticos para la gestión del suelo, en la financiación y desarrollo de la infraestructura del sistema de transporte público
- Con el fin de garantizar la continuidad en la prestación del servicio de transporte público derivado de la implementación del Sistema Integrado de Transporte Público, se autoriza al Gobierno Distrital para poder asumir las obligaciones de renta o compraventa de los vehículos vinculados al Sistema Integrado de Transporte Público, en favor de los propietarios de vehículos del Transporte Público Colectivo.
- Se consagra la figura de Hechos Notorios para combatir la ocupación ilegal del espacio público, y se definen los eventos en los que se tipifican o configuran tales hechos notorios y se otorga competencia al DADEP y a las alcaldías locales para retirar elementos que ocupen notoriamente el espacio público.
- Se hace claridad en el sentido de que la Policía Metropolitana puede retirar personas y elementos que permanezcan en espacios públicos previamente recuperados.
- Se ordena a los alcaldes locales dar por terminados los acuerdos de ocupación en zonas de transición.
- Se dispone que los proyectos estratégicos de mejoramiento integral se ejecutarán en las áreas que priorice y formule la Secretaría Distrital del Hábitat, proceso en el cual se definirán el alcance y las obligaciones de las entidades.
- Dentro del marco de las competencias establecidas para el efecto, se permite reglamentar el uso de los diversos instrumentos de financiación del desarrollo urbano previstos en la ley, con el fin de facilitar la ejecución de los proyectos urbanísticos a cargo del Sector Hábitat.
- Se establece que habrá lugar en Bogotá a la iniciación del proceso de enajenación forzosa de predios, para la generación de suelo, así como para la construcción de vivienda y usos complementarios, en los eventos previstos en la ley. (Declaratorias de desarrollo prioritario, construcción prioritaria y de bienes en desuso).
- Se ordena a la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos-UAESP-, diseñar e implementar un esquema integral de prestación del servicio público de aseo. Igualmente, en cumplimiento de lo ordenado por la Corte Constitucional, se prescribe que dicho esquema deberá garantizar en todo caso la inclusión y formalización de la población recicladora del Distrito Capital.
- Se autoriza al Alcalde Mayor para variar y canjear el destino de bienes de uso público incluidos en el espacio público de las áreas urbanas y suburbanas.
- Se dispone que en desarrollo del principio de colaboración armónica entre entidades, la Administración Distrital podrá apoyar las actuaciones urbanas integrales de iniciativa de la Nación, e implementará las modificaciones normativas a que haya lugar.

Pilar 3- Construcción de Comunidad

- Se crea el Sistema Distrital de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario. Dicho sistema y las prácticas y políticas que lo desarrollen tendrán un Enfoque Basado en Derechos Humanos-EBDH.
- Se dispone que las entidades distritales que hacen parte del Sistema Distrital de Atención y Reparación Integral a las Víctimas-SDARIV- deben presentar de manera separada, para hacerlos visibles, los recursos que destinan y las acciones que realizan en beneficio de las víctimas.

- Se faculta a la Administración Distrital para diseñar e implementar una estrategia transversal que permita afrontar los retos y compromisos que para Bogotá se deriven de los acuerdos que eventualmente lleguen a firmarse en el marco de los procesos de paz que adelanta el gobierno nacional.
- Se dispone que las entidades distritales, en sus proyectos de inversión, deben de tener en cuenta la metodología de Enfoque Poblacional, mediante la especificación de las acciones, actividades y recursos que se están destinando a la atención de poblaciones.
- Se establece que el Gobierno Distrital, en desarrollo de las directrices nacionales en esta materia, adoptará la política de Trabajo Decente, con el fin de promover la generación de empleo, la formalización laboral y la protección de los trabajadores, tanto del sector público como del privado.
- Se dispone que el Gobierno Distrital impulsará los programas de Diálogo Social y la concertación laboral, dentro de los lineamientos establecidos por el gobierno nacional.
- Se asigna a la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia la tarea de organizar el funcionamiento de las Juntas Zonales de Seguridad y Convivencia Ciudadana, en su carácter de órganos de comunicación y participación entre las Unidades de Planeamiento Zonal-UPZ- y las autoridades.

Normas Instrumentales de los Ejes Transversales del Plan

Eje Transversal 1-Nuevo Ordenamiento Territorial

- Se dispone que los subsidios de vivienda que se hayan otorgado por la Administración Distrital o los aportes que se asignen y que sean objeto de renuncia, pérdida, vencimiento o revocatoria se incorporarán al presupuesto de la Secretaría Distrital del Hábitat, para destinarlos exclusivamente a la financiación de programas o proyectos de vivienda de interés social y prioritario, al mejoramiento integral de barrios, y a la construcción y/o dotación de equipamientos públicos colectivos.
- Se autoriza a la Administración Distrital para establecer, con sujeción a los parámetros consagrados en la normatividad vigente (Ley 388 de 1997) los porcentajes mínimos de vivienda de interés social y prioritario, los cuales, a su turno, deberán guardar concordancia con aquellos establecidos por el gobierno nacional y por el Plan de Ordenamiento Territorial.

Así mismo se exoneran del pago del impuesto predial unificado y de la contribución por valorización, a los predios que hagan parte del Banco de Suelos Distrital. Las sumas equivalentes a los valores dejados de pagar deben ser aplicadas a los respectivos proyectos adelantados por la entidad beneficiaria de la exención.

Eje Transversal 2- Desarrollo Económico Basado en el Conocimiento

- Se consagra la obligación a cargo de la Secretaría de Hacienda de reportar a las centrales de riesgo crediticio y operadores de información los nombres de los deudores morosos del Distrito, con sujeción a las leyes de habeas data que sean aplicables.
- Se crea el Certificado de Antecedentes de Obligaciones Distritales, el cual será de carácter electrónico, y contendrá la calificación sobre el cumplimiento de las obligaciones dinerarias a favor del Distrito Capital.
- Se ajusta la normatividad distrital vigente (Acuerdo 339 de 2008) para el despliegue de la infraestructura TIC en Bogotá, tal como lo señala el Plan Nacional de Desarrollo.
- Se consagra la posibilidad de apoyar a las micro, pequeñas y medianas empresas, mediante progra-

mas de otorgamiento de garantías, subsidio a las tasas de interés, líneas de crédito, para lo cual se podrán suscribir convenios con entidades públicas (por ejemplo Bancoldex) o privadas.

- Se modifica el Acuerdo 387 de 2009, para precisar cuáles son las *mypimes* que pueden ser beneficiarias de la política pública de financiación y democratización del crédito en la ciudad.
- Se modifica el Acuerdo 606 de 2015, que estatuye el Día del Taxista en la ciudad de Bogotá. Lo amplía a las entidades del Sector Movilidad.
- Se modifica el mismo Acuerdo 606 para facilitar la capacitación de los taxistas, en aras de mejorar las condiciones del servicio de Taxi en la ciudad.

Eje Transversal 4- Gobierno Legítimo y Eficiente

- Se atribuye al Consejo de Justicia la función de unificar criterios en materia de justicia policiva, para fortalecer la seguridad y la convivencia.
- Se faculta a la Oficina de Catastro de la Secretaría de Hacienda para prestar servicios de formación y actualización catastral en otros municipios, como nueva fuente de recursos y también para tener un mejor nivel de conocimiento de los municipios vecinos.
- Se ordena a la Administración Distrital priorizar y focalizar la asignación de beneficios y subsidios, teniendo en cuenta el carácter limitado de los recursos presupuestales destinados a tal fin.
- Se reviste al Alcalde Mayor, por el término de doce (12) meses, de facultades para modificar la estructura administrativa del Distrito, a fin de racionalizarla, hacerla más ágil y eficiente, y facilitar de esa manera la cabal ejecución del Plan de Desarrollo Distrital.
- Se reviste también de facultades al Alcalde Mayor, por el término de seis (6) meses, para fusionar o suprimir los observatorios distritales.
- Se atribuye al FONCEP la responsabilidad de verificar y consolidar la información sobre historias laborales indispensables para el funcionamiento del sistema de pensiones del Distrito (tanto en el sector central como en el descentralizado), así como la función de gestionar y depurar la cartera del Fondo de Ahorro y Vivienda Distrital-FAVIDI.
- Se asigna a la Secretaría General y a la Secretaría de Hacienda la gestión de las sedes de las entidades distritales. Así mismo faculta a estas últimas para enajenar sus sedes a las mencionadas secretarías, a título gratuito.
- Se autoriza a la Administración Distrital para concentrar de manera gradual y selectiva la actividad de cobro coactivo de las acreencias de las entidades distritales.

Por otra parte, se dispone que todas las entidades distritales deberán implementar planes de depuración y saneamiento de su cartera, mediante la provisión y castigo de la misma, consultando para tal efecto los criterios establecidos por la ley 1753 de 2015 respecto de las entidades del orden nacional.

- Se propone la fijación de un nuevo plazo para iniciar la etapa de construcción de las obras financiadas por contribución de valorización de beneficio local, incluidas en los Acuerdos 398 de 2009 y 523 del 2013.
- Se dispone que la Administración Distrital diseñará e implementará una Estrategia de Abordaje territorial, que promueva, entre otros, la atención integral de las problemáticas sociales prioritarias, así como el fortalecimiento de la gestión local y la participación ciudadana y comunitaria.

- Se ordena a las entidades descentralizadas del Distrito adoptar en sus estatutos, o en las reglas que hagan sus veces, códigos de buen gobierno.
- Se adoptan medidas que propenden por una utilización plena de la tecnología en la gestión pública distrital y la consolidación de una cultura digital en la relación entre la administración y los ciudadanos (Administración Pública Digital).
- Se modifica el artículo 2 del Acuerdo 612 de 2015, para señalar que el objeto del Sistema Integrado de Información Poblacional-SIIP- será consolidar la información de los beneficiarios de los servicios y programas provistos por el Distrito Capital.
- Se crea el Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital, y se definen su conformación y funciones.
- Se dispone la revisión por parte del Distrito Capital de los diferentes sistemas de información relativos a los servicios o programas prestados por el Distrito, para definir su vinculación al Sistema Integrado de Información-SIIP.
- Se ordena la revisión de los diferentes sistemas de información distrital, con miras a definir si se vinculan o no al Sistema Integrado de Información Poblacional-SIIP. Se modifica para tal efecto.

II. PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES

Tal como lo dispone el Acuerdo 12 de 1994, el segundo componente del Plan de Desarrollo “Bogotá Mejor para Todos 2016-2020” que se está sometiendo a consideración del Concejo, es el que corresponde al Plan Plurianual de Inversiones.(Parte II).

Esta Parte II del proyecto de Acuerdo contempla, en primer lugar, disposiciones relacionadas con los siguientes temas:

- La estrategia financiera del Plan de Desarrollo, y sus objetivos.
- Las diversas fuentes de financiación del plan de inversiones, y el monto de los recursos que se espera aporte cada una de ellas.
- Las estrategias de financiación, que incluyen, a su turno, la optimización de los ingresos tributarios, el fortalecimiento de ingresos no tributarios y recursos propios de entidades descentralizadas, otras fuentes de financiación, la cofinanciación con recursos del nivel nacional, la gestión de recursos adicionales, la figura de las APP, y la concurrencia y complementariedad con la gestión local.
- La racionalización del gasto y la asignación eficiente de recursos.
- La política de endeudamiento.
- La integración de la información.
- La ejecución del Plan, valga decir, los criterios que se tendrán en cuenta para ajustar el Plan de Inversiones en el evento de que los recursos disponibles no alcancen los niveles proyectados.

De otra parte, se presenta en dicho Plan la información relevante, relativa al valor anual y consolidado de las inversiones que se proyecta realizar durante el cuatrienio, tanto por parte de la administración central como del sector descentralizado del Distrito Capital. Por su particular trascendencia, se presentan separadamente los recursos destinados al proyecto METRO.

Así mismo se presentan, debidamente discriminados, los rubros presupuestales que se apropiarán para cada Programa, clasificados en función del respectivo Pilar o Eje Transversal al que pertenecen. Cuando así esté previsto, se incluyen también los recursos complementarios que la Administración Distrital se propone obtener para la financiación de ciertos programas, mediante el esquema de las APP, al que se hizo alusión antes, y cuya utilización se autoriza expresamente en el proyecto de Acuerdo.

Finalmente, pero no menos importante, se solicita al Concejo Distrital autorizar al Alcalde Mayor de Bogotá para enajenar, total o parcialmente, la participación accionaria que posee el Distrito Capital en la Empresa de Telecomunicaciones de Santa Fe de Bogotá ETB S.A. E.S.P.(ETB), como fuente complementaria de financiación del Plan Plurianual de Inversiones. Se solicita igualmente hacer extensiva dicha autorización a las demás entidades distritales accionistas de la ETB.

El proyecto de acuerdo prevé también disposiciones relacionadas con la sujeción del mencionado proceso de enajenación a lo dispuesto en la ley 226 de 1995, la garantía de los derechos individuales y colectivos de los trabajadores activos y pensionados de la ETB, la incorporación al presupuesto distrital de los recursos provenientes de la venta, las exclusiones encaminadas a proteger el patrimonio histórico y cultural y la competencia del Alcalde Mayor para autorizar el respectivo programa de enajenación.

De igual forma se solicita autorización para enajenar la participación de Transmilenio S.A. en Empresa Férrea Regional S.A.S.

III. PROGRAMA DE EJECUCIÓN DE OBRAS DEL POT

Conforme a lo consagrado por el artículo 18 de la Ley 388 de 1997, y de acuerdo con la evaluación del modelo del plan de ordenamiento territorial actual en concordancia con la estructura del Plan de Desarrollo 2016-2020 “Bogotá Mejor para Todos”, en esta sección se señalan los proyectos a ejecutarse de los subsistemas de transporte, servicios públicos domiciliarios, equipamientos, vivienda, entre otros.

IV. DISPOSICIONES FINALES - VIGENCIA Y DEROGATORIAS

La cuarta y última Parte del proyecto de Acuerdo incluye diversas disposiciones que, en su orden, (i) consagran puntualmente la posibilidad de que los recursos adicionales a los previstos en el presupuesto aforado en cada vigencia, se incorporen directamente al mismo mediante Decreto del Alcalde Mayor incorporación de recursos adicionales al presupuesto; (ii) otorgan facultades precisas y pro tempore al Alcalde Mayor para efectuar traslados entre agregados o entre entidades o aprobar créditos adicionales al presupuesto de la vigencia 2015; y (iii) autorizan a las entidades y sociedades del Distrito Capital, con excepción de las empresas de servicios públicos, para enajenar aquellos bienes muebles o inmuebles que hayan adquirido forzosamente, en razón de procesos de liquidación de sociedades o de entidades públicas o juicios de sucesión. Es de advertir que la aprobación de la primera de las propuestas normativas enunciadas requiere una mayoría calificada, por conllevar la modificación de un artículo del Acuerdo 20 de 1996, norma orgánica del Presupuesto del distrito. Finalmente se incluye el artículo de Vigencias y Derogatorias.

PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL PROCESO DE DISCUSIÓN Y ELABORACIÓN DE LAS BASES DEL PLAN

Atendiendo lo dispuesto por la Ley Estatutaria de Participación Ciudadana 1757 de 2015 y lo reglamentado por el Acuerdo Distrital 012 de 1994, el 29 de febrero de 2016 se hizo entrega del anteproyecto de Plan de Desarrollo al Consejo Territorial de Planeación Distrital, dando inicio de esta manera a un proceso de participación ciudadana de carácter informativo y consultivo en garantía del derecho que tienen los habitantes de Bogotá a participar en la planeación de su ciudad.

Con el propósito de crear un marco de colaboración y responsabilidad social en beneficio de la ciudad, la Administración Distrital

promocionó y garantizó escenarios participativos con atributos de gobernabilidad e innovación, para recoger de parte de la ciudadanía sus aportes e ideas de cara a la elaboración del Plan.

A través de la estrategia de participación ciudadana: *Bogotá Abierta*, se llevó a cabo la organización y puesta en funcionamiento de un esquema virtual y presencial de participación, a través del cual se divulgó la propuesta de base para la elaboración del Plan Desarrollo Distrital y se adelantó un debate ciudadano entorno a la construcción definitiva del mismo.

De manera comprometida y propositiva 21.270 participantes entre personas y organizaciones de la sociedad civil aportaron 20.259 ideas para el Plan de Desarrollo Distrital, 34% de éstas a través de 22 eventos de participación presencial y 66% directamente en la plataforma virtual.

Durante 55 días se llevaron a cabo diversas actividades como Foros Temáticos Distritales, Sesiones Territoriales Inter-locales, Encuentros Rurales, recolección de ideas ciudadanas en jornadas de Recreovías, Centros Comerciales y plazas de mercado, eventos poblacionales y mesas de trabajo con diferentes organizaciones de la sociedad civil.

CONSIDERACIÓN FINAL

La Administración Distrital, a través de los distintos sectores y entidades que la integran, estará atenta a suministrar al Honorable Concejo la información y las explicaciones que se requieran en relación con el presente proyecto de acuerdo. Confiamos en que el debate democrático que habrá de desarrollarse por parte de los honorables concejales servirá para enriquecer y consolidar nuestra propuesta de Plan de Desarrollo, de manera que este se convierta en un instrumento fundamental para construir la ciudad que todos queremos, una Bogotá Mejor para Todos.

De los señores Concejales,

Original firmada

ENRIQUE PEÑALOSA LONDOÑO

Alcalde Mayor de Bogotá D.C.

Original firmada

ANDRÉS ORTIZ GÓMEZ

Secretario de Planeación Distrital

**PARTICIPACIÓN
CIUDADANA E
INNOVACIÓN
SOCIAL**

para la formulación del
plan de desarrollo



Con el propósito de crear un marco de colaboración y responsabilidad social en beneficio de la ciudad, la Administración Distrital promovió y garantizó escenarios participativos con atributos de gobernabilidad e innovación, para recoger de parte de la ciudadanía sus aportes e ideas de cara a la elaboración del Plan de Desarrollo Distrital 2016-2020: *Bogotá Mejor para Todos*.

A través de la estrategia de participación ciudadana: *Bogotá Abierta*, se llevó a cabo la organización y puesta en funcionamiento de un esquema virtual y presencial de participación, a través del cual se divulgó la propuesta de base para la elaboración del Plan Desarrollo Distrital y se adelantó un debate ciudadano entorno a la construcción definitiva del mismo.

Atendiendo lo dispuesto por la Ley Estatutaria de Participación Ciudadana 1757 de 2015 y lo reglamentado por el Acuerdo Distrital 012 de 1994, el 29 de febrero de 2016 se hizo entrega del anteproyecto de Plan de Desarrollo por parte del Alcalde Mayor de Bogotá D.C. Enrique Peñalosa Londoño al Consejo Territorial de Planeación Distrital, dando inicio de esta manera a un proceso de participación ciudadana de carácter informativo y consultivo en garantía del derecho que tienen los habitantes de Bogotá a participar en la planeación de su ciudad.

Teniendo en cuenta que la participación ciudadana en la formulación del Plan de Desarrollo Distrital tiene un carácter deliberativo y consultivo, la metodología de *Bogotá Abierta* garantizó que se cumpliera con tres aspectos fundamentales que responden al alcance que debe tener la participación ciudadana en dicha formulación: 1) informar previamente sobre la propuesta del plan, 2) organizar un debate en torno a temas del alcance del plan y 3) construir colectivamente propuestas que puedan ser consideradas en tanto sean viables técnica y jurídicamente.

Para la organización temática de la participación ciudadana se definieron 18 ámbitos de innovación social a partir de preguntas orientadoras a las cuales se les denominó *Retos*, con los cuales se invitó a la ciudadanía a proponer ideas que dieran respuesta a los grandes desafíos que tiene

Bogotá en diferentes temas de interés público y ciudadano. Los *retos* se constituyeron en el eje ordenador sobre el cual se delimitó temáticamente la participación ciudadana, con el fin de hacer un proceso organizado de discusión e ideación sobre asuntos estratégicos de competencia del Plan de Desarrollo.

La columna vertebral de la estrategia de participación *Bogotá Abierta* la constituyó una plataforma virtual proporcionada por la Secretaría General de la Alcaldía Mayor y la Alta Consejería de las TIC, mediante la cual se recogieron todas las ideas propuestas por la ciudadanía en los diferentes escenarios de participación. Así mismo, con el objetivo de estimular el interés de las personas por la participación ciudadana, se hizo un amplio proceso de difusión de la plataforma que incentivara a la participación virtual de forma complementaria a la oferta de eventos presenciales que se realizaron a nivel temático y territorial.

De manera comprometida y propositiva 21.270 participantes entre personas y organizaciones de la sociedad civil aportaron 20.259 ideas para el Plan de Desarrollo Distrital, 34% de éstas a través de 22 eventos de participación presencial y 66% directamente en la plataforma virtual.

Fuente de la Idea	Ideas	%	Participantes
En eventos presenciales	6.842	34%	6.871
Por iniciativa directa virtual	13.417	66%	14.399
Total ideas	20.259	100%	21.270

Fuente: Informe de Estrategia de Participación Ciudadana *Bogotá Abierta* para el Plan de Desarrollo Distrital. SDP, abril de 2016

Durante 55 días se llevaron a cabo diversas actividades como Foros Temáticos Distritales, Sesiones Territoriales Inter-locales, Encuentros Rurales, recolección de ideas ciudadanas en jornadas de Recreovías, Centros Comerciales y plazas de mercado, eventos poblacionales y mesas de trabajo con diferentes organizaciones de la sociedad civil.

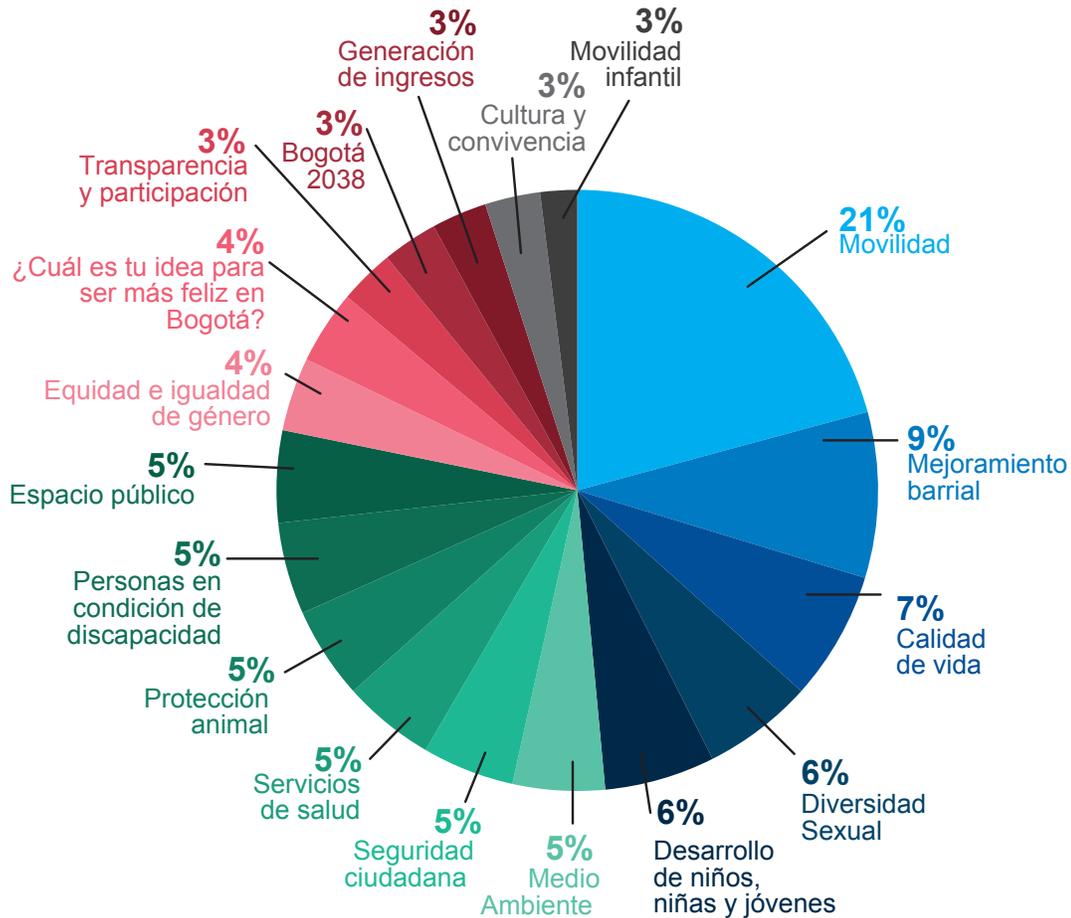
EVENTOS PRESENCIALES DE PARTICIPACIÓN BOGOTÁ ABIERTA PDD -2016		
Actividades	Ideas	Participantes
1. Bogotá competitiva e innovadora	55	229
2. Bogotá, ciudad con mejor movilidad	59	281
3. Planeando una mejor Bogotá	103	387
4. Bogotá ciudad educadora	341	490
5. Cultura, Seguridad y Convivencia	192	386
6. Bogotá, ciudad de oportunidades para todas y todos	473	226
7. Salud digna y eficiente	100	243
8. Sector Norte: Usaquén, Suba, Chapinero y Barrios Unidos.	130	137
9. Sector Occidente: Bosa, Kennedy, Fontibón y Engativá	208	154
10. Sector Centro: Puente Aranda, Santa Fe, La Candelaria, Los Mártires y Teusaquillo.	159	78
11. Sector Sur: Ciudad Bolívar, Usme y Tunjuelito	400	138
12. Sector Sur-Oriente: Rafael Uribe Uribe, San Cristóbal y Antonio Nariño	460	124
13. Inter-rural: Usme y Sumapaz	123	51
14. Jornadas en recreovías	1.120	1.120
15. Jornadas en centros comerciales	1.587	1.587
16. Jornadas en Plazas de Mercados	294	294
17. Talleres con organizaciones de juventud	257	157
18. Talleres con estudiantes universitarios	243	210
19. Mesas de trabajo con sectores campesinos	133	45
20. Evento con gremios económicos	104	200
21. Evento con grupos étnicos	199	84
22. Sesiones con funcionarios públicos	105	250
TOTAL	6.842	6.871

Fuente: Informe de Estrategia de Participación Ciudadana *Bogotá Abierta* para el Plan de Desarrollo Distrital. SDP, abril de 2016

En la fase final del proceso de participación las ideas ciudadanas fueron revisadas y categorizadas en función de las estrategias de la propuesta de Plan de Desarrollo Distrital y con base en criterios técnicos, financieros y sociales, fueron incluidas en el documento final del plan, convir-

tiéndose además, en el insumo principal para la conformación de un Banco de Ideas que suministrará información para la elaboración de proyectos de inversión en los diferentes sectores de la Administración Distrital.

Principales temas de interés y construcción de ideas ciudadanas al PDD



Fuente: Informe de Estrategia de Participación Ciudadana *Bogotá Abierta* para el Plan de Desarrollo Distrital. SDP, abril de 2016

Como resultado del proceso de participación ciudadana, se obtuvo que el principal tema de interés de la ciudadanía sobre el cual se concentró el ejercicio de ideación e innovación fue la movilidad con un 21% de las 20.259 ideas. Significa entonces que *Bogotá Mejor para Todos* representa para la ciudadanía la oportunidad de avanzar en el mejoramiento del transporte público, la construcción de infraestructura vial y peatonal, las nuevas alternativas de transporte, la seguridad vial y la cultura ciudadana.

En su orden el mejoramiento urbanístico barrial, los factores que inciden en una buena calidad de vida, el reconocimiento de la diversidad sexual y de género y el desarrollo educativo de niñas, niños y jóvenes se constituyen en los principales temas de interés de la ciudadanía, los cuales se tradujeron

en importantes ideas que expresan las expectativas, visiones y anhelos de la ciudadanía para hacer de Bogotá una mejor ciudad.

Bogotá Abierta ordenó la discusión ciudadana en función de temáticas extraídas de las líneas estratégicas del plan (Pilares, Ejes y Estrategias), con lo cual se aseguró que las iniciativas ciudadanas tuvieran un diálogo directo con la estructura del Plan para determinar el nivel de afinidad del mismo con las ideas ciudadanas e identificar aquellos temas no contemplados en la propuestas del programa de gobierno del Alcalde Mayor, que pudieran ser incorporados a nivel de programas estratégicos o proyectos.

SECCIÓN

2

PROYECTO *del*
— **PLAN** *de* —
DESARROLLO

CARTA AL LECTOR

PROYECTO *del*
— **PLAN** *de* —
DESARROLLO

Recomendaciones y precisiones para la lectura del Plan Distrital de Desarrollo

El Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá, Mejor para Todos 2016-2019”, es una obra que recoge la visión de futuro de la ciudad, los resúmenes sintéticos de los problemas bogotanos actuales, las estrategias con las que estos se abordarán durante los próximos cuatro años, y las soluciones que se esperan construir desde la administración distrital con el concurso de toda la sociedad capitalina.

El documento que el lector está a punto de abordar tiene dos componentes. El primero, llamado bases del plan de desarrollo, y el segundo proyecto de acuerdo. Ambos son complementarios, y requieren para que sean útiles y efectivos en la transformación de ciudad una verdadera apropiación por parte de cada funcionario, líder, maestro, especialista, profesional, trabajador, estudiante y, en general de la ciudadanía.

Como no hay mejor manera de aprender que preguntar, averiguaremos qué compone y cómo se deben entender las bases del plan de desarrollo, y el proyecto de acuerdo distrital, abordando aquí algunas usuales preguntas ciudadanas.

¿Qué son las Bases del Plan Distrital de Desarrollo?

Los planes de desarrollo territoriales nacen en Colombia a partir de la Ley 152 de 1994, la llamada “Ley Orgánica del Plan de Desarrollo”. En el marco de esta Ley Bogotá aprobó, pocos meses después, el Acuerdo 12 por el que, entre otras cosas, se reglamentó la formulación del Plan Distrital de Desarrollo. En dicha norma se estableció que este instrumento de planeación debería contener entre otros, los objetivos, metas, prioridades, estrategias, políticas generales y sectoriales, así como los programas para desarrollar dichas estrategias.

Es justamente esta información la contenida en las bases del plan. Los demás elementos mencionados en la norma -cronogramas de ejecución, organismos responsables, señalamientos de normas, plan de ejecución de obras del Plan de Ordenamiento Territorial (POT) y el Plan de Inversiones Públicas, que contiene la proyección de recursos de inversión- se incluyen en el Acuerdo Distrital del Plan de Desarrollo.

El Plan Distrital de Desarrollo recoge la visión de futuro, los resúmenes de los problemas, las estrategias con las que se abordarán y las soluciones que se esperan construir

¿Qué contienen las bases del Plan Distrital de Desarrollo, Bogotá Mejor para Todos?

Las bases del plan contienen: (i) un recuento de lo que fueron los mecanismos de participación ciudadana en un ejercicio que contó esta vez, y como pieza fundamental, con las ideas y las discusiones de la ciudadanía, (ii) un documento de visión de ciudad a mediano y largo plazo -a 2020 y V Centenario de Bogotá (2038), respectivamente-, que tiene como objetivo presentarle a la ciudad una mirada a lo que será su futuro, una vez se consiga materializar lo consignado en el Plan, (iii) el objetivo y la definición de los pilares y ejes transversales, (iv) los programas y (v) un documento llamado “Dimensiones del Plan de Desarrollo” en el que se hace una relectura de todo lo propuesto a la luz de las poblaciones, las localidades y los objetivos de desarrollo sostenible.

Específicamente la sección de programas -la más extensa del documento- detalla los cuarenta y cinco programas en los que se organizará la gestión pública distrital en el cuatrienio. Se encuentran clasificados agregada por pilares y ejes transversales. Estas siete categorías -tres pilares y cuatro ejes- resumen a su vez la forma de alcanzar un único objetivo de largo plazo: la felicidad plena de todos. Y por “todos” este plan de desarrollo entiende más que una generación, más que sus actuales habitantes y más que nosotros los seres humanos, pues nuestra definición de “todos” incluye géneros, razas, orígenes, condiciones, generaciones -actuales o futuras- e incluso especies de nuestra variada naturaleza; “todos”, quienes hacemos y quienes harán vida en la ciudad. Así, lo contenido en las bases del plan no es otra cosa entonces que un amplio desarrollo de ese simple concepto.

¿Qué contiene cada programa?

El mencionado Acuerdo 12 de 1994 establece que el Plan Distrital de Desarrollo tendrá como fundamento, entre otros, los diagnósticos de la situación precedente integral y de la capacidad de desarrollo de la administración. Por ello, y después de plantear brevemente el objetivo de cada programa, el documento continúa con un resumen muy concreto de las problemáticas sectoriales a atender. Ello no es solo en cumplimiento a la Ley sino que responde a una premisa incontestable: plantear bien un problema es llegar más fácil a su solución.

Las estrategias actividades están en función de las actividades generales y de los productos que se le entregarán a la ciudadanía.

44

Inmediatamente después del diagnóstico de cada problemática se presentan, precisamente, las estrategias de solución. Ellas están en función de las actividades generales y de los productos que se le entregarán a la ciudadanía. Finalmente, en un cuadro resumen, se consignan las metas de resultado que se persiguen con la acción pública descrita en el programa, así como el indicador con el que se medirán.

¿Por qué no encuentro en las secciones “metas de resultado” de cada programa colegios, hospitales, vías y demás obras públicas?

Porque son formas de solucionar problemas, no su solución. El Plan de Desarrollo Bogotá Mejor para Todos hace una visible y decidida apuesta por una política pública orientada a resultados. Una ciudadanía informada, responsable y de avanzada debe reclamar a sus gobernantes entregar verdaderos resultados, entendidos ellos como mejoras en calidad y acceso a la educación y la salud, empleos de calidad, seguridad personal, mejor calidad del aire y del agua y, en fin, mejoras en nuestra calidad de vida. A eso le apunta Bogotá Mejor para Todos.

¿Pero dónde aparecen entonces los colegios, los hospitales, las vías y las demás obras públicas?

Son estrategias de solución. Productos, como suelen denominarse en los sistemas de seguimiento al desempeño institucional. Cada meta de producto -colegios, hospitales, vías, etc.- se consigna en forma argumentada y organizada en las secciones de estrategia; solo así se permite entender cuál es el sentido de hacerlas. ¿Qué más contiene el plan de Desarrollo?

Adicional a las bases, el Plan de Desarrollo lo compone un Proyecto de Acuerdo Distrital. En él se incorporan las bases, como contexto y detalle de lo propuesto, pero además se establecen artículos que dan vida jurídica a cada uno de los programas. Así mismo, se incluye un conjunto de disposiciones orientadas a garantizar la correcta ejecución de las propuestas.

El Proyecto de Acuerdo Distrital contiene un elemento de definitiva importancia: el detalle de los recursos con que se financiarán los programas. Esta sección lleva por nombre plan financiero y, además de explicar los supuestos con los que se proyectaron los recursos (impuestos, endeudamiento, entre otros) incluye el llamado Plan Plurianual de Inversiones –PPI- que aclara el cronograma de ejecuciones.

El Acuerdo Distrital incorpora las bases del plan, establece artículos que dan vida jurídica a cada uno de los programas e incluye un conjunto de disposiciones orientadas a garantizar la correcta ejecución de las propuestas.

Por último, y sabiendo que este último apartado daría –y ha dado- para libros enteros, se incluye un Plan de Ejecución de Obras del POT. Esto, en esencia, se asemeja a esas alianzas estratégicas de gigantes empresariales que de vez en cuando protagonizan la prensa. De un lado de la mesa está la empresa del desarrollo humano, sectorial y político de la ciudad. Del otro, el territorio, que sería en

este caso una compleja empresa compuesta por montañas, ríos, vías, edificios y parques. Y por las normas de largo plazo que determinan la forma en la que todo aquello se ordena. Ambos se hablan cada cuatro años en el Plan de Desarrollo, esencialmente para coordinarse y definir qué hará cada uno con el otro, respetando, por supuesto, sus respectivos roles.

¿Por qué este documento es tan extenso?

Pues bien, aunque como habrá sido ya evidente para el lector, el Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá, Mejor para Todos 2016-2019” es -al igual que la gran mayoría de este tipo de instrumentos en nuestro país- extenso. Pero no por ello, en este caso, ha dejado de ser una obra de calidad, y de imprescindible lectura para ciudadanía bogotana. Es voluminoso, pues se trata de un trabajo riguroso, escrito por el amplio y por fortuna heterogéneo equipo que compone la administración distrital, liderada hoy por el Alcalde Mayor Enrique Peñalosa Londoño.

Por último, ¿cómo se hizo este documento?

No por ser la última pregunta es la menos importante. Al proceso de construcción del Plan de Desarrollo, que se extiende durante los 4 primeros meses del año, le antecede un ejercicio eminentemente político, en el que se construye el programa de gobierno, que es radicado en la Registraduría General de la Nación para la inscripción del entonces candidato.

A partir de allí comienza un complejo ejercicio, en el que participan más de 150 funcionarios de la administración distrital, y que en esencia consiste en la articulación de seis elementos: el primero, la visión de ciudad del Alcalde y su equipo de gobierno; el segundo, la atención adecuada a los problemas y necesidades urgentes de la ciudad; el tercero, la planeación estratégica que durante años han construido los sectores al interior de las instituciones que los componen –de hecho, al comienzo de este gobierno, la administración distrital estaba compuesta por 45 entidades, todas ellas con oficinas y ejercicios de planeación más o menos independientes-; cuarto, las exigencias y obligaciones de la legislación nacional y distrital; quinto, los aportes, recomendaciones, ideas y reclamos ciudadanos, recopilados fundamentalmente en el ejercicio simultáneo de análisis que elabora el Consejo Territorial de Planeación Distrital y que

se complementa con un amplio número de espacios de participación ciudadana; y finalmente, las restricciones legales y presupuestales.

En suma:

Este Plan de Desarrollo es un libro que vale la pena leer y entender. El futuro de la ciudad no solo depende de su administración, sino de que estemos todos coordinados, avanzando hacia el mismo norte: una Bogotá Mejor para Todos.

Esperando que la lectura sea de su agrado,

El Editor

Secretaría Distrital de Planeación

/01.

OBJETIVO

/02.

ESTRUCTURA
DE PLAN



1. OBJETIVO CENTRAL DEL PLAN. El objetivo del Plan es propiciar el desarrollo pleno del potencial de los habitantes de la ciudad, para alcanzar la felicidad de todos en su condición de individuos, miembros de una familia y de la sociedad. Se trata de aprovechar el momento histórico de reorientar el desarrollo de la ciudad, teniendo en cuenta que enfrentamos tal vez la última oportunidad de transformar la dinámica de crecimiento de Bogotá para hacerla una ciudad distinta y mejor. Así se recuperará la autoestima ciudadana y la ciudad se transformará en un escenario para incrementar el bienestar de sus habitantes y será reflejo de la confianza ciudadana en la capacidad de ser mejores y vivir mejor.

2. ESTRUCTURA DEL PLAN. El Plan se estructura a partir de tres pilares y cuatro ejes transversales, consistentes con el programa de gobierno. Para la construcción de dichos pilares y ejes se han identificado programas intersectoriales a ser ejecutados desde cada una de las entidades distritales y en algunos casos con la participación del sector privado. Estos programas se encuentran estructurados de forma tal que permiten identificar el diagnóstico asociado a la problemática que se enfrenta, la estrategia para abordar dicha problemática expresada a nivel de proyectos y las metas de resultados a partir de las cuales se realizará el seguimiento y la evaluación al cumplimiento de los objetivos trazados.

PILARES Y ESTRATEGIAS TRANSVERSALES.

Los pilares se constituyen en los elementos estructurantes para alcanzar el objetivo del Plan: la felicidad para todos. Se soportan en ejes transversales que son los requisitos institucionales para que los pilares puedan edificarse, fortalecerse, tener vocación de permanencia y constituirse en fundamento del objetivo trazado.

Los pilares son: 1) Igualdad en calidad de vida; 2) Democracia urbana; y 3) Construcción de comunidad. Por su parte, los ejes transversales son: I) Nuevo ordenamiento territorial; II) Desarrollo Económico; III) Sostenibilidad ambiental basada en la eficiencia energética; y IV) Gobierno legítimo, fortalecimiento local y eficiencia.

Los programas asociados a cada uno de los pilares y ejes transversales están orientados a propiciar transformaciones en la manera de vivir de los habitantes de Bogotá y a hacer del modelo de ciudad un medio para vivir bien y mejor.

Los pilares y ejes transversales prevén la intervención pública para atender prioritariamente a la población más vulnerable, de forma tal que se logre igualdad en la calidad de vida, se materialice el principio constitucional de igualdad de todos ante la ley y se propicie la construcción de comunidad a través de la interacción de sus habitantes para realizar actividades provechosas y útiles.

1. IGUALDAD DE CALIDAD DE VIDA

DEFINICIÓN: Propiciar la igualdad y la inclusión social mediante la ejecución de programas orientados prioritariamente a la población más vulnerable y especialmente a la primera infancia. Estos pro-





gramas estarán enfocados a intervenir el diseño y el funcionamiento de la ciudad partiendo de reconocer que de esto depende en gran medida la calidad de vida de sus habitantes.

2. DEMOCRACIA URBANA

DEFINICIÓN: Incrementar el espacio público, el espacio peatonal y la infraestructura pública disponible para los habitantes y visitantes de Bogotá mediante la ejecución de programas orientados a materializar en acciones concretas el principio constitucional de igualdad de todos ante la ley y su corolario, según el cual el interés general prima sobre el particular. Para tal fin debe tenerse en cuenta que el espacio público y peatonal, así como la infraestructura urbana de una ciudad, deben ser atractivos, no deben requerir membresías y deben garantizar el derecho a su utilización a toda la ciudadanía sin discriminación alguna.

3. CONSTRUCCION DE COMUNIDAD

DEFINICIÓN: Consolidar espacios seguros y confiables para la interacción de la comunidad, mediante la ejecución de programas orientados a incrementar la percepción de seguridad ciudadana y a reducir los índices de criminalidad, acompañados de la ejecución de un programa de cultura ciudadana, que preparen la ciudad para la paz, que incrementen el sentido de pertenencia por Bogotá y que se complemente con espacios culturales, recreativos y deportivos para transformar la ciudad en una en cuyos espacios urbanos se conocen los vecinos, participan en actividades constructivas y se preocupan por su entorno.

I. NUEVO ORDENAMIENTO TERRITORIAL

DEFINICIÓN: Dotar a la ciudad de una norma urbana que regule su crecimiento para que sea compacto e incorpore los principios de democracia urbana en su desarrollo.

II. DESARROLLO ECONÓMICO BASADO EN EL CONOCIMIENTO

DEFINICIÓN: Facilitar el entorno para que los negocios prosperen y para que se profundice la interacción entre la comunidad académica y empresarial. Los programas de la ciudad en esta materia estarán enfocados a mejorar las condiciones de calidad de vida urbana con el propósito de que las personas creativas, en cualquier ámbito del conocimiento o los saberes, puedan elegir a Bogotá como su lugar de residencia. Lo anterior dado que el factor crítico para la competitividad moderna es contar con el mejor recurso humano y, por tanto, la calidad de vida en la ciudad es condición necesaria para generar desarrollo económico moderno.

III. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL BASADA EN LA EFICIENCIA ENERGÉTICA

DEFINICIÓN: Diseñar una ciudad compacta, que se desarrolle en el sitio correcto, de forma tal que minimice su consumo de energía en comparación con diseños alternativos de ciudad o ciudades con características similares.



IV. GOBIERNO LEGÍTIMO, FORTALECIMIENTO LOCAL Y EFICIENCIA

DEFINICIÓN: Establecer las condiciones para el buen gobierno de la ciudad tanto en el nivel distrital como en el local, orientado al servicio ciudadano y evaluando las diferentes alternativas para optimizar el método y los costos de la prestación de los servicios, adoptando aquella con mejor relación beneficio – costo.

El esquema que se presenta a continuación refleja la estructura básica del Plan. La circunferencia central representa el objetivo, los pilares corresponden a las circunferencias adyacentes al mismo, mientras que los ejes transversales se ubican en la circunferencia exterior.

Gráfico 1.1. Estructura del Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Mejor Para Todos”



/03.

VISIÓN DE CIUDAD



a. Visión Bogotá V Centenario

Si bien la visión 2038 excede las expectativas técnicas y financieras del presente plan de desarrollo, sin duda estas bases contribuyen a la construcción de la ciudad que queremos vivir y disfrutar luego de 500 años de su fundación. Se espera que la visión que se presenta a continuación sea compartida por las administraciones venideras, de tal forma que realicen los esfuerzos respectivos para aportar a esta construcción conjunta.

“...En el V centenario de su fundación (1538) Bogotá se consolida como referente internacional de ciudad creativa, incluyente y sostenible, en donde sus habitantes alcanzan el desarrollo pleno de su potencial humano y constituyen una ciudad feliz...”

Bogotá cómoda y segura para vivir en paz

En su V centenario los Bogotanos viven sin sentimiento de exclusión, la población más vulnerable cuenta con especial protección y atención, disfrutan de múltiples espacios verdes y de un cómodo y estético espacio público y peatonal, que se constituye en aplicación práctica del principio constitucional de la igualdad de todos ante la ley. También disfrutan de acciones públicas que están dispuestas para el encuentro ciudadano y la construcción de comunidad. Esta situación refleja cómo quieren vivir los habitantes de Bogotá y la ciudad se ha convertido en el medio para alcanzar ese modelo de vida.

La ciudadanía, comprometida con su ciudad, valora la diversidad, respeta la diferencia, propicia la convivencia y el cuidado del espacio público como un bien común. El ejercicio de las libertades ha aumentado los niveles de felicidad y amor propio por sí mismo, los otros y la ciudad. Bogotá cuenta con redes ciudadanas que apoyadas por la gestión pública promueven la construcción social del territorio, la negociación pacífica de las diferencias, la sostenibilidad ambiental y la experimentación de nuevas formas de sociabilidad que valoran la diversidad y defienden el entorno incluyente en el que esa diversidad de la ciudad es posible.

El sentimiento de felicidad de una comunidad se da a través de la creación de espacios donde la gente, además de compartir su tiempo y sus pensamientos, puede acceder a una oferta cultural y deportiva. El espacio público y espacio peatonal configuran la ciudad y constituyen la máxima expresión de la democracia urbana, pues a ellos todos tenemos derecho. Por tal razón el modelo de ciudad se formula a partir de una analítica y simplificada realidad ciudadana, en la cual pretendemos una ciudad basada en la confianza de sus ciudadanos, en el conocimiento mutuo, donde existan espacios de socialización y encuentro que ayuden a la creación de vínculos entre las personas. La acción pública ha logrado corregir la errada configuración física del espacio público que propiciaba problemas de relación sociocultural y ambiental, y forzaba a la ciudadanía a trasgredir los espacios públicos urbanos para adoptar el espacio físico a sus necesidades. La generación de espacios públicos generosos para los habitantes y visitantes de la ciudad resultó ser uno de los principales actores en la construcción de una mejor ciudad.

La movilidad en Bogotá es un claro ejemplo del principio constitucional de la igualdad de los integrantes de la comunidad bogotana ante la ley. El servicio para los más de 12 millones de ciudadanos en el área metropolitana de Bogotá es seguro (física y personalmente), limpio, incluyente, rápido, eficiente, cómodo, fácil de usar, con una cobertura y nivel de servicio excepcionales.

Se cuenta con un transporte público integrado y de calidad, con cobertura total llegando a todos los rincones de la ciudad, se ha logrado que el servicio sea ubicuo (llega a todas partes), funcional y oportuno. Se construyeron las primeras líneas del metro, se ampliaron las troncales de Transmilenio y el SITP está implementado en un 100%, incluyen-



do el desarrollo de toda la infraestructura de soporte (patios de estacionamiento y mantenimiento de flota, terminales zonales y zonas para un acceso apropiado al sistema). Los taxis y el transporte público individual ofrecen un servicio de alta gama, con eficiencia y total seguridad.

Las bicicletas son un importante medio de transporte y los peatones disfrutan de un espacio público cómodo, sin obstáculos, o peligros. Se multiplicaron las ciclorutas y alamedas, y hay completa conectividad, continuidad y segregación del tráfico sin afectar a los peatones en los andenes. 20 años de inversiones en infraestructura para la seguridad de los usuarios (física, tecnológica y regulatoria), campañas de sensibilización, pedagogía e información, generación de buenos hábitos, empoderamiento de la ciudadanía y fortalecimiento de la labor de la policía, han permitido que Bogotá sea la primera mega ciudad con cero fatalidades en accidentes de tránsito. Moverse en Bogotá es una actividad agradable, tranquila y segura.

La planeación del transporte de Bogotá es integral y permite que la quinta mega ciudad de Latinoamérica se encuentre plenamente articulada con su área metropolitana. La planeación de la movilidad se articuló con el ordenamiento territorial de los municipios vecinos, el desarrollo inmobiliario en los límites de la ciudad y por tanto la movilidad es sin fronteras. Como resultado, los tiempos de acceso y salida de la ciudad se minimizan y se facilita la conexión con el resto del país. Se cuenta con programas colaborativos público privados para el manejo de la carga, integración tari-

faria y un sistema de gestión y autoridad regional de transporte, así como con complejos de intercambio modal y plataformas de distribución logística urbana.

Además de tales condiciones, Bogotá es reconocida a nivel nacional e internacional por ofrecer a sus habitantes las condiciones de seguridad que posibilitan el desarrollo integral, con oportunidades para todos, fruto de los aprendizajes derivados de las experiencias que como sociedad habrán conducido a la superación de las condiciones de violencia derivadas del conflicto armado.

Todo esto ha hecho de Bogotá una sociedad con lazos sólidos, cuyo progreso como gran urbe va de la mano con unas indudables condiciones de seguridad, en la que se protege la dignidad personal y los bienes de los ciudadanos, quienes viven libres de temor. Propios y visitantes cuentan con garantías plenas para el ejercicio de sus derechos y el desarrollo de sus potencialidades, como ciudadanos autónomos, respetuosos de la diferencia y de las rutas existentes para la exigibilidad y el restablecimiento de sus derechos.

Bogotá, como eje del proceso de postconflicto y reconciliación, ha diseñado por años pedagogías de servicios para la paz y fomenta la cultura de paz en todas sus dimensiones de intervención, principalmente en las estrategias sectoriales de inclusión de la población víctima y desmovilizada del conflicto armado, a las dinámicas de la ciudad. Esto le ha permitido a la ciudad liderar el proceso de reconciliación nacional.

Bogotá diversa e incluyente

Bogotá es una ciudad inclusiva donde la pobreza ha sido erradicada. En la ciudad los niños y niñas crecen felices y la familia ha recuperado su sentido de núcleo fundamental para la superación de las desigualdades. En esta Bogotá, los niños y niñas son la prioridad y gozan de condiciones para hacer valer sus derechos, tener oportunidades y hacer realidad la vida que desean. La primera infancia ha sido prioridad y hoy los niños y niñas gozan del derecho al cuidado calificado, la promoción de hábitos saludables, la salud, la alimentación, la educación inicial de calidad, la cultura, el uso creativo del tiempo libre y la protección frente a situaciones o condiciones de vulnerabilidad.

La ciudad ha sido moldeada para que cada uno de los detalles que la componen expresen que es buena para los seres humanos, especialmente para los peatones y para los grupos poblacionales más vulnerables (personas mayores, con discapacidad, mujeres, niños) que hoy pueden desplazarse solos y con tranquilidad por las aceras o el sistema de transporte, situación que se constituye en el mejor indicador de la bondad de la ciudad para con sus habitantes.

Esta ciudad urbana y rural ha reivindicado las diferencias de quienes la habitan y ofrece oportunidades y servicios sociales que permiten vivir en paz y que son fuente de inspiración para el resto del país. Bogotá es una ciudad en donde todas las personas expresan sin miedo su subjetividad en escenarios como el barrio, los parques, las plazas y los centros comerciales, sin temor a ser perseguidas, irrespetadas e intimidadas por causa de su orientación e identidad sexual. El respeto hacia todas las formas de expresión de la diferencia es una premisa.

Los jóvenes tienen proyectos de vida claros para aportar decididamente a la construcción planeada de sus familias, la inclusión productiva en la sociedad y la participación activa en las decisiones de la ciudad. Conocen y entienden sus derechos y deberes y viven en entornos que los protegen y alejan de las drogas y la violencia. También son promotores de lazos familiares estables y respetuosos y de relaciones sanas.

En su V Centenario las mujeres de Bogotá cuentan con condiciones que favorecen la garantía plena de sus derechos, aspecto esencial para la felicidad de la ciudadanía. Todas las expresiones de violen-

cias contra las mujeres se reducen al mínimo y la tasa de feminicidios es la más baja de las ciudades colombianas. La ciudadanía rechaza todas las formas de violencia contra las mujeres y rodea a las víctimas. La principal herramienta de prevención de violencias de la ciudad fue la transformación de imaginarios.

El propósito fundamental de cerrar las brechas de género es para generar una verdadera igualdad en calidad de vida con expresión en la igualdad ante la ley y en el acceso y disfrute de la ciudad por parte de todas las personas se ha concretado en la ciudad capital. La promoción de los derechos de las mujeres en los diversos espacios del Distrito es continua y hoy participan paritariamente en todos los escenarios, aportando a la construcción de ciudad y a la toma de decisiones clave para el futuro de todas las personas que la habitan. Se les proporcionan herramientas para desarrollar su sexualidad de forma plena y planear el momento en el que desean tener hijos, si así lo desean. Las mujeres de la ciudad tienen acceso equitativo a la educación en todos sus niveles y son protagonistas de la generación de conocimiento en la ciudad. Cuentan también con la formación adecuada para llevar a cabo sus proyectos de vida y contribuir al desarrollo pleno del potencial de la ciudadanía.

La vejez se asume como una etapa valiosa de la vida y la sabiduría de los mayores es tenida en cuenta en las decisiones de la ciudad. Las personas mayores en Bogotá cuentan con seguridad económica que los convierte en seres autónomos y acceden eficazmente a los servicios de salud, recreación, deporte y cultura. La ciudad les brinda espacios adecuados para disfrutar, compartir y vivir tranquilamente. La ciudad también ofrece bienes y servicios adecuados a las necesidades de la población con discapacidad que puede desarrollar hoy plenamente sus capacidades y ejercer sus derechos.

La ciudad ha superado la discriminación y facilita el pleno goce de los derechos de los ciudadanos habitantes de calle, que son ahora corresponsables con la ciudad y gozan de una protección integral, base para la vida en comunidad. Bogotá les brinda oportunidades y acompañamiento para la construcción de opciones de vida diferentes para que salgan de las calles si así lo quieren.

La sociedad bogotana dispone de mecanismos concretos y efectivos que le permiten comprender

las dinámicas que originan la desigualdad y la exclusión de los grupos y poblaciones vulnerables, y adelantan acciones que conduzcan a su superación, de modo que en todos los estamentos, se tenga claridad y se incorpore el enfoque de derechos humanos.

Bogotá: educación y cultura para todos y todas

La capital colombiana es un escenario enriquecido con experiencias significativas de aprendizaje y ejercicio ciudadano. Los espacios culturales, deportivos, recreativos, ambientales, de participación ciudadana y de ejercicio de los Derechos Humanos han sido capitalizados como parte sustancial de procesos de aprendizaje que garantizan una formación integral. Bogotá es una ciudad educadora, cada rincón de su perímetro es un ambiente favorable para la vida y el aprendizaje. Los niños, niñas y jóvenes representan una generación que creció y vivió el posconflicto y que construye nuevos diálogos y reflexiones de gran importancia en torno a los saberes ciudadanos, de convivencia y de construcción de una sociedad democrática y en paz.

58

Bogotá es una ciudad de oportunidades para que sus habitantes puedan ejercer a plenitud sus libertades creativas, recreativas y deportivas. En esta perspectiva, la cultura, la recreación y el deporte han trascendido el ámbito sectorial y son un componente fundamental de la vida ciudadana, al favorecer la inclusión de todas las formas de ser sujetos culturales, al reconocer y valorar la diversidad cultural de la ciudad y al promover nuevas relaciones sociales e interculturales. Por ello, la cultura, la recreación y el deporte son elementos centrales en la construcción de nuevas formas de vivir felices en comunidad y se han convertido en componentes transversales de la acción pública y de la iniciativa ciudadana a la hora de garantizar las condiciones para una ciudad dispuesta para que sus habitantes vivan en convivencia, en solidaridad y aporten a la construcción de un país en paz.

Todos los niños, niñas y jóvenes, independientemente de su procedencia, situación social, física, económica o cultural, acceden a una educación de calidad que potencia el pleno desarrollo de sus capacidades, talentos e interacciones y que les permite la apropiación y lectura del contexto local y global, a través de un aprendizaje reflexivo y con sentido.



El sistema educativo cuenta con estrategias consolidadas de calidad que articulan la formación y el acompañamiento a los docentes, la inclusión, la evaluación educativa, la promoción de didácticas pedagógicas innovadoras dentro del aula, el mejoramiento del clima escolar y la oferta de una formación integral con perspectiva de Derechos Humanos, que incluye el fortalecimiento de los aprendizajes en las áreas básicas y el desarrollo de competencias en Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC), bilingüismo y transversales, así como de capacidades socioemocionales, cognitivas y ciudadanas, en sintonía con los retos que trajo a la ciudad el posconflicto. Para ello fue fundamental el fortalecimiento de los mecanismos de participación ciudadana en educación con el fin de que los niños y jóvenes reconocieran la importancia que tiene la democracia participativa en el marco del Estado Social de Derecho y que los demás actores de la comunidad educativa contaran con canales efectivos de participación que ofrecen mayores comprensiones y permiten sumar a la política educativa. Además, la convivencia, el clima y el entorno escolar permiten a los estudiantes reconocer la riqueza de la diferencia e interiorizar valores tan importantes como el respeto y la tolerancia que resultan de primer orden para la construcción de una ciudad en paz.

Bogotá es una ciudad en la que todos los niños y niñas gozan de una jornada única, que les ofrece mayor tiempo en la escuela y de mejor calidad, al mismo tiempo que ha contribuido a reducir la exposición a distintos factores de riesgo (embarazo temprano, pandillas y grupos criminales, entre otros), con efectos directos en la garantía de trayectorias escolares continuas y completas, haciendo de la experiencia educativa una experiencia divertida y significativa para sus vidas.

Los maestros, las maestras y los rectores son reconocidos como actores fundamentales de la sociedad y como líderes de esta transformación educativa. La carrera docente gana legitimidad y reconocimiento como resultado de un trabajo mancomunado donde la cualificación, la formación previa al servicio, la evaluación y retroalimentación pedagógica y la formación en ejercicio son elementos clave. Todo esto, sumado al trabajo corresponsable de los demás actores de la sociedad liderados por los maestros y directivos, han hecho que en Bogotá la educación sea el motor de transformación.

Los jóvenes bogotanos gozan de mayores oportunidades de acceso a la educación superior y de formación para el trabajo y el desarrollo humano, lo anterior acorde con la vocación de la ciudad, una ciudad del conocimiento. El Subsistema de Educación Superior se consolidó y ha permitido la articulación de los diferentes actores, entorno a las demandas de los diferentes sectores económicos, a la apuesta de ciudad y los proyectos de vida de los estudiantes. En este proceso se destaca el fortalecimiento de la educación pública en la ciudad, con la acreditación nacional y el reconocimiento internacionales de los programas más representativos de la Universidad Distrital, lo que ha jalado los procesos de formación e investigación en la ciudad.

La ciudad cuenta con una oferta artística, cultural y recreo-deportiva innovadora, de calidad y próxima para el disfrute de todos los ciudadanos. Los habitantes tienen a su disposición programas y espacios para la formación, la creación, la investigación y la circulación de proyectos artísticos, culturales, recreativos y deportivos de acuerdo con los deseos y aspiraciones de los grupos étnicos y etarios y sectores sociales, que habitan la ciudad. Así mismo, cuentan con programas para la promoción de la lectura y la escritura y para la valoración y apropiación del patrimonio material e inmaterial de la ciudad. La oferta cultural, recreativa y deportiva, se construye participativamente con las comunidades y se adapta así a las condiciones culturales de los habitantes de acuerdo con sus identidades y deseos. Por ende, es una oferta que amplía el disfrute y la apropiación social de la cultura, la recreación y el deporte, que anima la valoración y el respeto de lo público, que promueve el uso y cuidado del entorno y del espacio público como un patrimonio común de todos los ciudadanos.

Bogotá ha integrado la formación artística, cultural, recreativa y deportiva a la educación formal. Cuenta con una oferta de formación para el trabajo y el desarrollo humano acreditada y articulada sistemáticamente con la educación terciaria. Como elemento central del desarrollo cultural de los habitantes, la ciudad cuenta con programas que fomentan las iniciativas de aquellos que aspiran o han convertido la creación, la promoción de la lectura, la cultura, la gestión del patrimonio, la recreación y el deporte en su proyecto de vida. Para ello, dispone de ambientes que fomentan proyectos de profesionales y aficionados y brindan condiciones para su circulación nacional e internacional.

Para ampliar el despliegue de la libertad, la ciudad desconcentró los equipamientos, y fomentó las iniciativas público privadas para su construcción, operación y mantenimiento. Los equipamientos culturales, recreativos y deportivos están dotados, articulados en red y son líderes en la construcción cultural y social de los territorios. Tienen a su cargo la promoción de la apropiación del entorno como un bien común y propician la construcción del tejido social y nuevas formas responsables de ser ciudadanos.

Bogotá, modelo de atención en salud

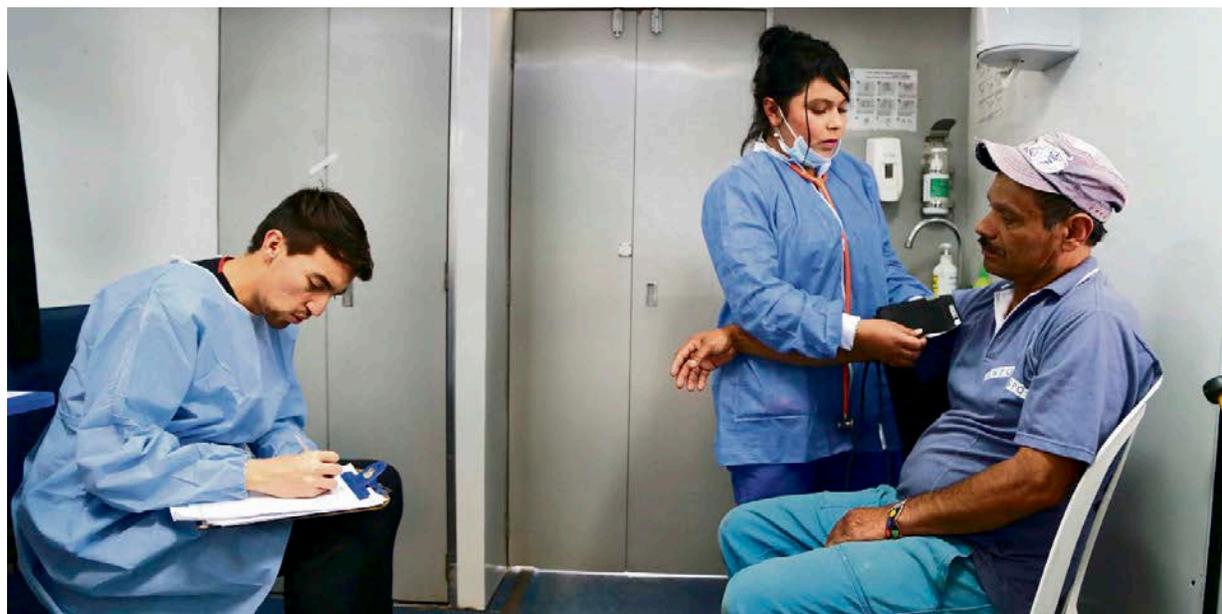
El modelo para la prestación del servicio de salud expresa la igualdad en calidad de vida. Los ciudadanos cuentan con un sistema centrado en las personas que garantiza que el proceso salud enfermedad se vive y enfrenta de manera adecuada y digna, de tal manera que la muerte, la enfermedad, la discapacidad y el dolor evitables han sido eliminados y aquellos que no son evitables han sido controlados y debidamente asumidos por la sociedad y las autoridades. La ciudad dispone de mecanismos óptimos para identificar y enfrentar los riesgos y las acciones preventivas necesarias para evitar y reducir el daño que surten efecto en la mitigación. Así, las desigualdades en el componente salud de la calidad de vida prácticamente han sido eliminadas.

Se ha logrado posicionar en el centro de desempe-

ño del modelo de gestión de servicios e instituciones al ser humano, a través del trabajo sistemático y armónico en los ejes de transparencia, excelencia y la calidad, de tal manera que se privilegia el respeto a la autonomía del paciente, al espíritu de servicio de los profesionales y colaboradores del sector y la investigación e innovación éticamente desarrolladas. El sistema en su conjunto aporta para el logro de una población más saludable, satisfecha y productiva, que contribuye a la construcción permanente de una mejor sociedad.

El modelo de Atención Integral en Salud (AIS) opera los servicios médico asistenciales con un enfoque caracterizado por la atención integral, fundamentado en la gestión del riesgo y en la atención de las personas por medio de servicios accesibles para todos y de atenciones colectivas que a través de la coordinación sectorial e intersectorial afectan positivamente los determinantes sociales de la salud y favorecen la vida, el bienestar, la satisfacción y la felicidad. Para la Bogotá rural, se cuenta con un modelo de atención especial que se adecúa a las condiciones particulares de la zona y su población.

La prestación se garantiza a través de una red integrada de servicios que se estructura a través de cuatro subredes organizadas en servicios básicos ambulatorios y hospitalarios complementarios, que incluyen centrales de atención de urgencias, instituciones de cuidado materno-pediátrico, entidades de cirugía y cuidado médico, instituciones para atención de pacientes crónicos e instituciones de salud mental, entre otras. La red de



atención pre hospitalaria y de hospitalización y atención domiciliaria, reduce el riesgo de complicaciones por hospitalizaciones prolongadas, al tiempo que humaniza la atención. La red integra los sistemas de información en salud disponibles y el talento humano que la conforma goza de un enorme reconocimiento y satisfacción profesional, tanto por su desempeño y méritos como porque dispone de mecanismos permanentes de actualización y capacitación.

Los esquemas de asociación público privada son habituales en los proyectos en salud y se han convertido en referente internacional, pues la modernización y el mejoramiento en la infraestructura física y la utilización de tecnologías avanzadas, han generado una gran experticia en su uso y desarrollo. Bogotá está hoy a la vanguardia de la investigación científica y la innovación en salud. La ciudad lidera procesos de creación, desarrollo e introducción de mejoras en la prestación de los servicios por medio de sus institutos, centros de investigación y laboratorios especializados que tienen un fuerte enfoque hacia la utilización ética, y en favor de las personas, de los resultados obtenidos.

Bogotá sostenible y agradable

Bogotá es reconocida por tener una oferta apropiada de infraestructura para el desarrollo del hábitat. Este modelo ha consolidado la adecuada provisión de viviendas junto con equipamientos urbanos de clase mundial para la prestación integrada de servicios sociales con énfasis en el cuidado de la primera infancia y del adulto mayor, infraestructura para la educación primaria, secundaria y superior, y centros deportivos, recreativos y culturales. La materialización de esta política de vivienda integral inclusiva que garantiza el acceso equitativo a bienes y servicios urbanos consolidada a Bogotá dentro de las metrópolis emergentes como referente en términos de calidad de vida de sus habitantes.

En su V Centenario Bogotá se encuentra en la ruta de la sostenibilidad fundamentada en el acceso a los ecosistemas, las zonas verdes y al espacio público. El modelo de desarrollo implementado implica una mejor calidad de vida derivada de un mayor crecimiento y desarrollo económico, pero con absoluto respeto de la naturaleza y sus límites. Los habitantes cuentan con una ciudad más ordenada,

compacta y eficiente energéticamente, más limpia y responsable con la gestión de sus residuos, más verde y en la que disfrutan de la naturaleza, pero conservando y protegiendo los ecosistemas.

Los programas intersectoriales de recuperación y generación de espacio público, liderados por el sector Ambiente, han logrado constituirse como el elemento articulador de la estructura urbana. La recuperación y/o construcción de parques, andenes y alamedas, y la recuperación de todos los cuerpos de agua con sus afluentes y vertientes, entre otros, han incrementado efectivamente la oferta de espacio verde por habitante, lo que impacta directamente en la salud y la calidad de vida de todos los ciudadanos. La ciudad capital se ha constituido en el centro de la gran región Sabana, el aglomerado urbano en torno al río Bogotá, que tras su descontaminación es hoy eje del desarrollo territorial en su área de influencia, logrando ser un referente mundial en la gestión integral del riesgo, la protección ambiental y la preservación de las fuentes hídricas.

La realización de operaciones integrales del hábitat permitió reducir la segregación e implicó una apropiada localización de equipamientos urbanos. La ciudad cuenta con espacios recuperados y transformados donde antes se establecían zonas deterioradas y deprimidas de la ciudad. La renovación en infraestructura permite la generación de mayores dinámicas socioeconómicas, incrementando la productividad y el empleo en la ciudad. Bogotá es una ciudad compacta, densificada de forma ordenada en los sectores con mayor potencial estratégico, con una reactivación económica y social que ha logrado consolidar una oferta sin igual de espacios públicos en su área central.

La ciudad adoptó un modelo de ocupación territorial sostenible y se ejecutó la política de eco urbanismo y construcción sostenible. Los programas implementados de uso y ahorro de energía y eficiencia energética, de gestión ambiental empresarial, y los programas de reciclaje hoy muestran sus resultados y reflejan una creciente vinculación de la ciudadanía desde la fuente. La implementación del Plan Distrital de Acción Climática reduce considerablemente las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). Los beneficios ambientales de las normas de ordenamiento y de las decisiones de expansión para hacer de Bogotá una ciudad más compacta se hacen evidentes. La ciudad se ha convertido en un referente internacional en el

consumo eficiente de energía y cuenta con los indicadores de menor consumo por habitante en comparación con mega ciudades de características similares.

La promoción del mejoramiento integral de barrios, viviendas y asentamientos de origen informal, hacen de Bogotá una ciudad más equitativa y en paz. Las inversiones de infraestructura pública de recuperación de elementos ambientales en áreas estratégicas, los procesos concertados de titulación predial, la legalización y la regularización de barrios y reasentamiento de la población en riesgo no mitigable contribuyeron a alcanzar este logro, lo cual siempre está acompañado de una estrategia socio-cultural que incluye acciones artísticas y culturales construidas colectivamente con la comunidad, con el fin de fortalecer el tejido social y promover la convivencia entre vecinos.

Las zonas verdes y el acceso de todos los ciudadanos a los espacios de la estructura ecológica es una realidad. Los elementos de estas estructuras (rondas de ríos y quebradas, humedales y zonas protegidas) se intervinieron con acciones de restauración ecológica controlando los usos ilegales y fomentando una mejor dinámica de ocupación de dichas zonas. La ciudad cuenta con aulas vivas para la educación ambiental y fomentan la apropiación de dichos elementos por parte de los ciudadanos. La ciudad cuenta con un ambiente más sano, un aire más limpio y menos enfermedades respiratorias. Los ríos, quebradas, humedales y, en general, el sistema hídrico, están recuperados y sus índices de calidad permitirán el disfrute de este recurso natural.

Bogotá competitiva, rentable y eficiente

En su V Centenario el desarrollo económico de Bogotá se basa en el conocimiento. La ciudad se proyecta como la Ciudad – Región Global, atractiva por su calidad de vida y por las oportunidades que ofrece. Competitiva, innovadora, productiva y turística, fundamenta el desarrollo económico en la generación y uso del conocimiento, con empleo de calidad. La incorporación del conocimiento a los procesos productivos y a la solución de problemas concretos de ciudad, genera mayor valor, crecimiento y bienestar para los ciudadanos y la ciudad se transforma en el escenario para el desarrollo de la creatividad y la imaginación. Se acogen nuevas empresas en el territorio y éste se constituye como epicentro de una actividad económica vibrante.

En 2038 la ciudad región se perfila como un completo y moderno ecosistema para el emprendimiento y la innovación, con una clase pujante de emprendedores exitosos, jalonando sectores sofisticados y generadores de alto valor agregado y empleo de calidad. Las políticas activas de empleo transformaron los factores de oferta laboral y permitieron la articulación entre la oferta y la demanda de trabajo. Igualmente, el fortalecimiento empresarial y las formas asociativas de economía solidaria están fortalecidas y articuladas con los servicios sociales de protección y con la política de empleo. Todo lo anterior, atendiendo a un enfoque diferencial y poblacional, que priorice sus acciones en las poblaciones vulnerables en el mercado de trabajo.

Bogotá es una ciudad turística a la altura de las grandes capitales del mundo. Se ubica en el top 3 en América Latina en los distintos rankings de ciudades turísticas, como destino atractivo por su multiculturalidad y megadiversidad frente a los mercados turísticos globales y nacionales. Se le reconoce como un destino sostenible y eje productivo para una mayor calidad de vida. A su vez, el turismo es valorado como generador de capital social, desarrollo económico y apropiación para los residentes.

La ciudad aprovechó al máximo su área rural mediante la implementación de alternativas productivas de desarrollo sostenible, mejorando la calidad de vida de sus habitantes. Bogotá posicionó su área rural como fuente de alternativas para la generación de ingresos y empleos a partir de la producción ambientalmente amigable de bienes, servicios, ecoturismo, etnoturismo y agroturismo.



El fomento a la economía creativa es un vehículo de integración y resocialización para el desarrollo sostenible (ambiental, económico y social) y su enfoque a la educación del talento creativo desde las etapas tempranas, permite la generación de soluciones creativas para superar barreras de desarrollo y crecimiento personal.

Bogotá en su V Centenario es definida como una ciudad evolutiva, sustentable, accesible, incluyente, múltiple, integral y posible. La planeación distrital garantiza la efectiva articulación entre los sectores distritales para la planeación integral de ciudad así como la generación, consolidación y divulgación de información estratégica en el ámbito económico, social, cultural, ambiental y territorial, que contribuye a la solución de problemas, la consolidación de un modelo de ordenamiento y la formulación de políticas públicas con visión sistémica. Las normas urbanísticas, a pesar de ser subjetivas, lograron una verdadera transformación de la ciudad en lo arquitectónico y lo estético, pero sobretodo en la experiencia cotidiana de vivir en Bogotá. La visión compartida de ciudad se expresó en la toma de decisiones consistentes con el modelo propuesto y aprobado a finales de la segunda década de este siglo, a partir de entonces la calidad de vida de los habitantes mejoró sustancialmente y actualmente la ciudadanía es más feliz.

En la dimensión territorial, Bogotá es un producto sociocultural, un sistema complejo, cambiante y abierto, con una específica manifestación espacial que se ha dado a través del tiempo. Todas las interacciones de la ciudad se han materializado en torno al espacio público, entendido en su más am-

plio y contemporáneo significado. Esta visión de ciudad parte del reconocimiento de las poblaciones, grupos y sectores que la habitan y su finalidad debe encaminarse a la felicidad ciudadana. Bogotá logró producir este efecto, una ciudad planeada, equilibrada, ambientalmente sostenible, incluyente, eficiente y respetuosa.

El POT definió un modelo de ciudad consistente con la nueva una manera de vivir de los habitantes de Bogotá y fue construido y ejecutado mediante una participación ciudadana integral. Hoy vemos la ciudad compacta que se diseñó años atrás y se evidencia que el crecimiento de Bogotá ha sido planeado y cuenta con mezcla de usos para disminuir las distancias y enriquecer la vida urbana, con soluciones al problema de vivienda necesarias hacia futuro, previendo el aumento de la población.

En el V Centenario la transformación de Bogotá se soporta en la sostenibilidad de sus finanzas públicas, soporte de la transformación de la ciudad. En efecto la hacienda pública de Bogotá es un modelo de excelencia y transparencia en la prestación de servicios tributarios y de información a todas las demás entidades, empresas, contribuyentes y público de la región. La gestión pública transparente, eficiente y eficaz de los recursos de la administración en el manejo de la hacienda pública contribuyó a transformar el destino y el desarrollo de la ciudad mediante el manejo eficiente, gerencial y con equilibrio fiscal de sus recursos públicos. La modernización tributaria y fiscal es una realidad y el rediseño del portafolio de servicios a los ciudadanos, la integración de servicios virtuales y una eficaz gestión de los recursos dentro de ambientes de tecnología de punta se han implementado.

El riesgo financiero de Bogotá ha sido administrado eficientemente, se mantiene el equilibrio fiscal armonizado con las necesidades de intervención de la administración distrital en el desarrollo de la ciudad, y se han mantenido las calificaciones financieras y fiscales dentro de los más altos estándares tanto a nivel nacional como internacional. Se han concretado alianzas estratégicas que impactan en el crecimiento ordenado, equitativo, sostenible e innovador, que generará una mayor equidad, al mismo tiempo que se efectúa un manejo más adecuado de las finanzas públicas. Esto ha creado condiciones adecuadas de inversión y concurrencia a todos los agentes económicos y sociales. La ciudad cuenta con sistemas de información de excelencia y con la información financiera pública de Bogotá interconectada con las estadísticas que producen empresas, instituciones y demás actores de la ciudad, creando una red de conocimiento público financiero, que es la base de los pronósticos y actuaciones de las partes interesadas e involucradas en el desarrollo de la ciudad.

En su V Centenario la ciudad cuenta con una administración que es referente en materia de buen gobierno, cultura digital, eficiencia, eficacia, legitimidad institucional, y orientada por resultados. Esto ha contribuido al mejoramiento de la calidad de vida de los bogotanos y al cumplimiento de los fines esenciales del Estado.

La ciudad cuenta con procesos de gestión pública digitales y la conectividad mejora constantemente en calidad y rapidez como motor de desarrollo y crecimiento. Se promueven acciones que permiten a la ciudadanía tener a su alcance todos los servicios de la administración distrital en el medio tecnológico. Los ciudadanos utilizan y aprovechan las TIC como estrategia de reducción de la segregación social y de generación de bienestar y mayores oportunidades de progreso, al estar presentes en todas las actividades económicas, culturales y sociales.

Por otra parte, la eficiencia administrativa se fundamenta en servidores públicos de excelencia, sistemas de información de punta y un trabajo armónico, consistente y transparente con el sector privado en tareas en las cuales su gestión es más costo-eficiente que la administración pública. El modelo de intervención del estado en la economía atiende a la realidad del servicio y no se cuenta con soluciones dogmáticas. En los casos en que se requiere más Estado, éste está presente, pero

en los casos en los cuales la intervención requerida es menor, se han promovido esquemas de trabajo para prestar mejores servicios al menor costo y en forma equitativa.

La realidad descrita se ha alcanzado tanto en el nivel distrital como local, pues la ciudad cuenta con una institucionalidad sólida, capaz, articulada y dinámica para afrontar las cambiantes amenazas, desafíos y transformaciones que caracterizan las condiciones de convivencia, seguridad, justicia, derechos humanos y participación de una ciudad con las complejidades de la capital de los colombianos.

La cultura ciudadana basada en el respeto a la ley, a los demás y a las normas básicas de comportamiento y convivencia social es una característica reconocible de la sociedad bogotana, la cual dispone, en todos sus niveles, de capacidades para el diálogo democrático. Tales capacidades otorgan sentido a los escenarios de participación y construcción colectiva y concertada existentes en los territorios, en los que las personas ejercen plenamente su ciudadanía, como sujetos políticos, capaces y consientes de la incidencia de su voz, sus iniciativas y su control en la superación de los retos colectivos. Dichas expresiones de civismo, son la manifestación del arraigo de los valores democráticos en los habitantes de Bogotá, lo que conduce al fortalecimiento de los vínculos sociales, con base en el diálogo abierto y la promoción de las capacidades para la construcción de estrategias colectivas basadas en la deliberación plural y el empoderamiento y participación de los ciudadanos en la construcción de lo público y el progreso social.

En el V Centenario la gestión pública está enfocada a resultados, basada en evidencia y con visión de participación. Bogotá cuenta con un sistema de seguimiento y evaluación de políticas públicas con los más altos estándares internacionales, es líder nacional en la incorporación de elementos de presupuesto por resultados, rendición de cuentas, evaluación de política pública y sistemas de entrega. Se diseñó un sistema que permite articular el seguimiento y evaluación del POT, el Plan de Desarrollo Distrital y los Planes Locales de Desarrollo, de tal forma que la planeación de la ciudad ahora cuenta con un medio integrado para su seguimiento y evaluación. El enfoque de gestión basada en resultados ha promovido una inversión de calidad y facilitado que sus procesos, productos y servicios aporten al logro de los resultados esperados.

El sistema de resultados permite obtener información, en el corto plazo, sobre implementación y posibilidades de mejoramiento de programas estratégicos. También permite definir con claridad las relaciones existentes entre los diferentes actores involucrados en la prestación de un servicio o la entrega de un bien, así como identificar los principales obstáculos y definir las estrategias óptimas para superar las dificultades observadas. Facilita replicar buenas prácticas en procesos de gestión de la política pública no sólo en los sectores de la administración distrital sino además en las administraciones de las diferentes localidades de la ciudad. La publicidad asociada al sistema de seguimiento y evaluación se constituye en instrumento fundamental para el control y participación ciudadana, pues cuenta con información pertinente, oportuna, de alta calidad y comprensible para el ciudadano.

Así mismo, la ciudad es referente nacional en el manejo de temas legales y en la prevención del daño antijurídico. Esto se ha logrado a través de la asesoría integral en asuntos de impacto jurídico distrital y manejo de relaciones jurídicas con otros entes territoriales. Bogotá ha optimizado los procesos de defensa judicial y prevención del daño antijurídico, medidos en términos de éxito procesal. La ciudad cuenta con unos sistemas de información jurídica fortalecidos para el cumplimiento de las metas y la creación y actualización de nuevos sistemas de acuerdo.



b. Visión Bogotá 2020

“...En 2020 Bogotá estará en camino a convertirse en un referente internacional de ciudad creativa, incluyente, sostenible y feliz. La ciudad vuelve a ser referente mundial de desarrollo urbano, ecológico y equitativo. Cada ciudadano es parte integral del equipo que construye a Bogotá día a día...”

Comodidad, seguridad y disfrute ciudadano como base para la convivencia

La ciudad es un hábitat humano. Todo de nuestra ciudad tiene como criterio fundamental la comodidad y el disfrute de los ciudadanos y cada detalle expresa que el ser humano es sagrado. Por lo tanto, en cada centímetro del espacio público se protege a las personas, en especial las más vulnerables como los niños, los personas mayores y las personas con discapacidad, de tal forma que nadie se siente excluido o vulnerado en sus derechos. Es en el espacio público donde se encuentran como iguales ciudadanos de todas las condiciones.

La comodidad se extiende a espacios como el transporte público que además es seguro, ubicuo, de alta frecuencia y ágil, logrando que los ciudadanos lo prefieran sobre sus vehículos particulares. Se protege el derecho de cada ciudadano a disfrutar del mismo espacio vial independientemente de que se movilice a pie, en bicicleta, en transporte público o en carro particular. Se avanza para integrar la primera línea del Metro con un SITP consolidado y fortalecido, ambos complementados con un mucho mejor Transmilenio, desplazamientos seguros a pie y en bicicleta, y un sistema de taxis cómodo y confiable. Todo esto sumado a nuevas vías, una malla vial reparada y una mejor gestión del tráfico en la ciudad.

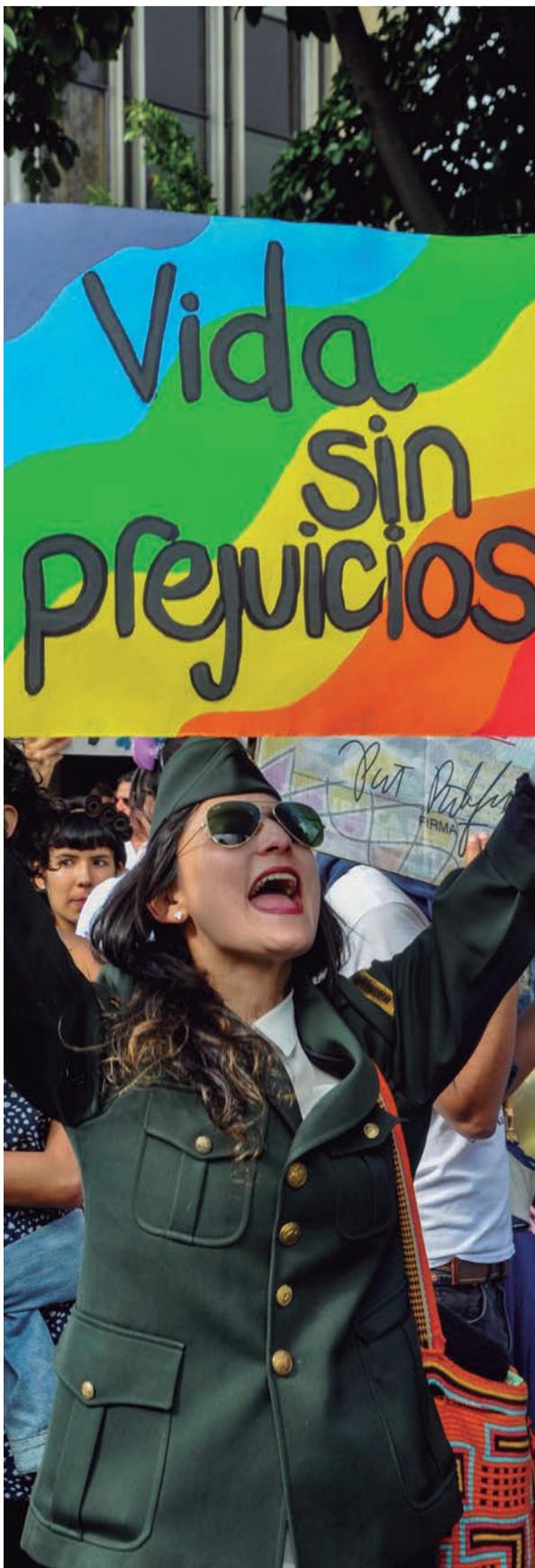
La vida de la ciudad se encuentra en su espacio público, por lo que los ciudadanos gozan de él y permanecen en él sin ningún tipo de temor. En Bogotá hay más prevención, más seguridad y más justicia para todos y todas. Por todo esto la ciudad es líder en la promoción de la cultura ciudadana. Se recuperó la confianza en las autoridades, el respeto por las normas, el reconocimiento de lo público y el valor de la iniciativa ciudadana. Las transformaciones vividas por Bogotá lograron construir ciudadanía, recuperando el sentido de pertenencia de los ciudadanos y generando espacios de convivencia que favorecen la inclusión y la integración social.

Inclusión social, pluralismo y respeto por la diferencia

Las políticas y programas implementados en la ciudad están cada vez más orientados por un enfoque basado en los Derechos Humanos, que garantiza el respeto por la dignidad humana como principio orientador. Este enfoque convierte a Bogotá en un modelo de pluralismo, multiculturalidad, tolerancia y respeto por la diferencia. Una ciudad en la que sus ciudadanos no sólo conocen sus derechos sino que se apropian de ellos, los defienden y los hacen exigibles.

Lo anterior implica el desarrollo de políticas públicas desde una visión sistémica con miras a la construcción de la paz desde los territorios, apuntando a la disminución de brechas sociales y económicas, impulsando el desarrollo de los ciudadanos como cogestores de su bienestar y corresponsables en la construcción de espacios de cultura y convivencia.

La ciudad se encamina hacia la cada vez más rápida reducción de la pobreza y la exclusión social empoderando a los ciudadanos como sujetos de derechos. Grupos poblacionales como los personas mayores, los habitantes de calle o las personas con discapacidad son atendidos integralmente de acuerdo con sus necesidades particulares y son también protagonistas del desarrollo de la ciudad. Se han modificado los imaginarios adversos que se tenían sobre estas poblaciones, superando los niveles de desprotección y maltrato en los que se encontraban y hoy se garantiza un trato digno para ellos.



Bogotá es hoy una ciudad de oportunidades para los jóvenes, quienes tienen como principal socio al Distrito en la construcción de sus proyectos de vida, pues les brinda más cupos en la educación superior, empleos dignos y emprendimientos exitosos basados en la innovación. La ciudad también le da el lugar que les corresponde a las mujeres, les garantiza sus derechos, las protege de agresiones y las convierte en protagonistas de su desarrollo. Se ha desarrollado un programa con intervenciones multisectoriales articuladas para prevenir la maternidad y la paternidad tempranas, a través de diversas estrategias.

La ciudad se abre a las diferentes expresiones del género y rechaza las manifestaciones violentas asociadas a los imaginarios y al machismo tradicional. Las poblaciones LGTBI disfrutan en igualdad de condiciones de todas las oportunidades que les ofrece el Distrito. Los grupos étnicos han encontrado en cada una de las intervenciones sociales de las diferentes entidades un abordaje diferencial que se adecúa a sus necesidades particulares y a sus tradiciones culturales.

Bogotá adapta efectivamente los preceptos de la Convención de los Derechos Humanos de las Personas con Discapacidad¹ y la asume en su política pública, entendiendo “...la discapacidad como el resultado de una relación dinámica de la persona con los entornos políticos, sociales, económicos, ambientales y culturales donde encuentra limitaciones o barreras para su desempeño y participación en las actividades de la vida diaria”². Esta visión se posiciona estratégica y gradualmente como una categoría necesaria en la formulación de políticas sociales y públicas que deriva en la búsqueda de igualdad de oportunidades de las personas con discapacidad, sus familias y cuidadores y cuidadoras, a fin de cerrar las brechas históricas en relación con inequidades sociales, económicas, culturales y políticas.

1. La Convención Internacional de los Derechos de las Personas con Discapacidad, ONU 2006, presenta la discapacidad como un “concepto que evoluciona y resulta de la interacción entre las personas con deficiencias y las barreras debidas a la actitud y al entorno que evitan su participación plena y efectiva en la sociedad en igualdad de condiciones con las demás”. Así mismo, establece que en este grupo poblacional se incluyen aquellas con deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo.

2. Secretaría Distrital de Salud. Documento Técnico Subprograma Poblacional Discapacidad. 2015.

Educación y cultura para la equidad y la reconciliación

Los sectores educativo y de cultura, recreación y deporte contribuyen a la construcción de una Bogotá que se reencuentra y se reconcilia en el marco del postconflicto. La escuela propicia dicho reencuentro, reconoce e integra las diferencias y es allí donde los niños, niñas y jóvenes pueden crear nuevos sueños y narrativas que aportan a la construcción de un nuevo capítulo de la historia de la ciudad y del país. Además, a través de la cultura, la recreación y el deporte, los ciudadanos en general son capaces de expresarse, de encontrarse, de tratar sus diferencias, de reconciliarse y de vivir en paz, a través de acciones construidas colectivamente desde los saberes, intereses, condiciones y necesidades de las distintas comunidades, lo que fortalece el tejido social. La ciudad es ejemplo de una cultura incluyente, que reivindica la diversidad en todas sus formas. En las políticas públicas para el posconflicto, prevalece el enfoque diferencial, reconociendo las características propias en las poblaciones vulnerables, que sean objeto de atención de la oferta de servicios institucionales.

El sector educativo aporta a la construcción de una Bogotá que se reencuentra y se reconcilia en el marco del posconflicto. La escuela propende por la garantía de los Derechos Humanos y reconoce e integra las diferencias. Es allí donde los niños, niñas y jóvenes reconocen la historia y pueden crear sueños y narrativas que aportan a la construcción de una mejor ciudad y de un mejor país.

Bogotá muestra importantes avances en la garantía del derecho de una educación de calidad para los niños, niñas y jóvenes en todos los niveles educativos bajo un enfoque diferencial, superando brechas de desigualdad en las condiciones de acceso y permanencia de las distintas localidades y poblaciones. En términos de los resultados de calidad, es evidente el cierre de brechas entre las instituciones educativas oficiales y privadas y entre las distintas localidades en la ciudad.

La ciudad avanza en cada una de las instituciones educativas con el fortalecimiento de los proyectos educativos institucionales, focalizados en el desarrollo de habilidades y capacidades propias de cada etapa del ciclo vital de los estudiantes, contribuyendo a la mejora en las transiciones efectivas entre los diferentes niveles de la educación, en diálogo permanente con el fortalecimiento de las

competencias ciudadanas y socioemocionales que permiten un ejercicio efectivo de los Derechos Humanos y la búsqueda de la felicidad de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes bogotanos

Se ha consolidado una ruta integral para la primera infancia que ha permitido que un número mayor de niños y niñas de 0 a 5 años de la ciudad reciba una atención de calidad que promueve adecuadamente su desarrollo integral y un tránsito efectivo hacia la educación básica. También se avanza progresivamente hacia la meta de la jornada única mediante la combinación de estrategias de uso extendido del tiempo escolar, potenciando los procesos de aprendizaje y contribuyendo a mejorar los niveles de calidad en la ciudad.

El arte, la cultura y el deporte acompañan este desarrollo integral desde la primera infancia, estimulando los sentidos y promoviendo una cultura del cuidado y afecto en el núcleo familiar. También son parte de la educación integral y ofrecen alternativas para que más niños, niñas y jóvenes se expresen libremente, aprovechen su tiempo libre y construyan sus proyectos de vida.

Entre otros logros se dio un salto importante en la consolidación de ambientes de aprendizaje para



la vida, mediante la construcción, mejoramiento y dotación adecuada de infraestructura educativa para preescolar, básica y media y su articulación con escenarios para la cultura, la recreación y el deporte, que potencian la oferta de espacios educativos y de convivencia con la comunidad.

También se avanza en el reconocimiento y empoderamiento de la labor docente, a través de la red de innovación del maestro, en la ampliación de la cobertura de la educación superior y su mayor articulación con la media, y en el mejoramiento de la gestión pública sectorial fundamentada en la calidad de sus procesos para la prestación del servicio educativo de manera oportuna y eficiente.

Bogotá lee más. Los ciudadanos tienen más y mejor acceso a libros y otras fuentes de información y conocimiento. La ciudad cuenta con una moderna red de bibliotecas escolares y públicas para dar respuesta a las necesidades e intereses de las comunidades. Existe una amplia oferta de libros en espacios no convencionales como parques, plazas, paraderos y estaciones de transporte, lo que promueve la formación de lectores habituales.

Un nuevo modelo de atención en salud

La ciudad cuenta con un sistema de salud eficiente que valora a las personas y que ha logrado reducir las enfermedades de alto impacto, la mortalidad materna e infantil y la maternidad y paternidad temprana. A través de una gerencia efectiva avanza hacia la reducción en los tiempos de espera para la atención y hacia un acceso universal y oportuno.

La atención se garantiza a través de una red integrada organizada en servicios básicos ambulatorios y servicios hospitalarios complementarios. Los Centros de Atención Prioritaria en Salud (CAPS) para la atención ambulatoria están ubicados cerca de las personas y allí reciben atención sin necesidad de cita previa en menos de una hora. Para los servicios la ciudad cuenta con centros de excelencia en salud que incluyen centrales de atención de urgencias, instituciones de cuidado materno-pediátrico, entidades de cirugía y cuidado médico, instituciones para atención de pacientes crónicos e instituciones de salud mental, entre otras. Se facilita la solicitud de citas para los ciudadanos quienes ahora pueden realizar dichas solicitudes vía telefónica o por internet.

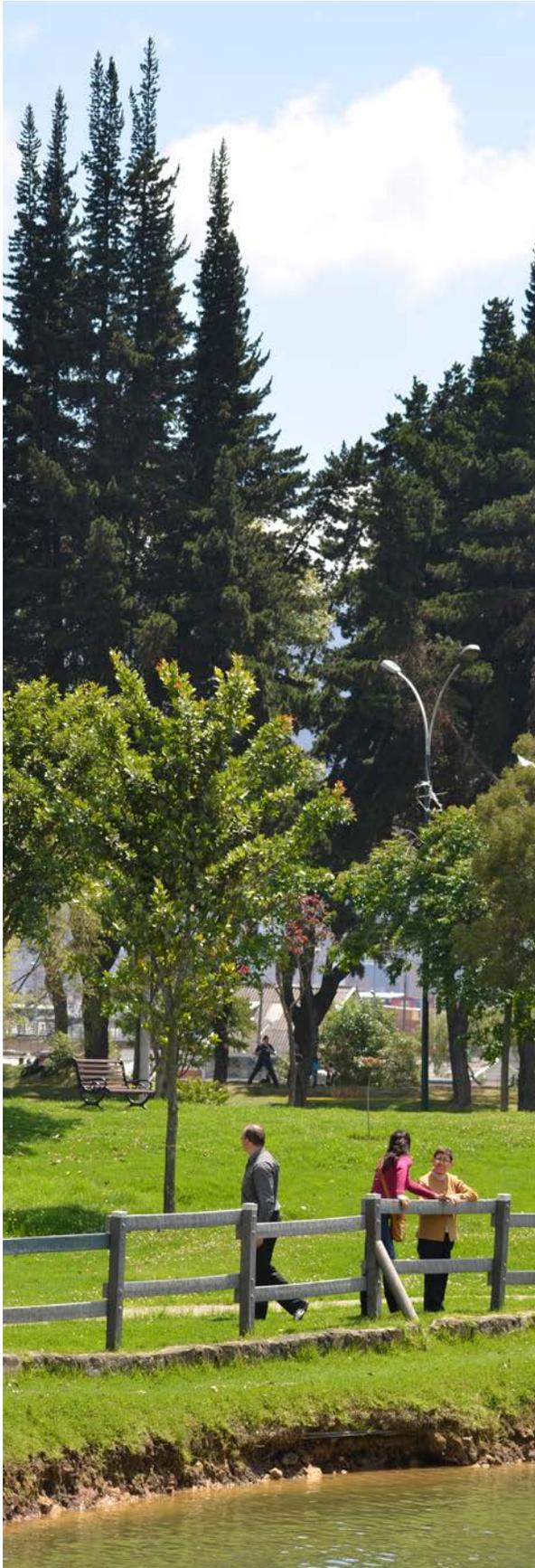
Hábitat, espacios verdes y entornos propicios para el desarrollo humano

Bogotá es una ciudad donde se ha consolidado la tradición de los barrios, sus comunidades, sus vecinos y su vida cultural. La identidad, la cultura y la apropiación de los ciudadanos de su entorno inmediato es parte clave de la comunidad. Como parte de la renovación urbana se encuentran escenarios para el arte, más vías peatonales, parques vecinales, senderos, alamedas, plazuelas, ciclo rutas, bibliotecas, centros deportivos, recreativos y culturales y, en general, un mejoramiento del entorno para todos sus habitantes. Vivimos en una ciudad sin afiches en los postes, con cables soterrados, limpia, bien arborizada, bien iluminada y con un contexto que genera buenas sensaciones en todos los ciudadanos.

Se modernizó y amplió la cobertura en la prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado, aseo, energía y gas natural, especialmente en aquellos sectores donde la capacidad instalada era insuficiente y limitada. También se dinamiza la construcción de proyectos de vivienda de interés social y prioritario, en aquellas localidades con mayor déficit habitacional. Se avanza hacia un modelo de vivienda con los más altos estándares de calidad en entornos dignos y de fácil acceso.

Se promueve el disfrute de los cerros orientales con senderos ecológicos que permiten recorrer la ciudad de sur a norte, disfrutando de la vista desde lo alto y de la naturaleza. Se avanza en la creación de parques como La Regadera (sur de Usme), Tominé (al norte) y San Rafael (La Calera), al que se podrá acceder por teleférico desde Usaquén. Se recuperan las rondas de los ríos y quebradas, los humedales y las zonas protegidas para convertirlos en aulas para la educación ambiental que fomenten la apropiación de estos espacios por parte de los ciudadanos.

También se avanza en el desarrollo de grandes parques dentro de la ciudad como la parte norte del Parque Simón Bolívar, Gibraltar (Kennedy occidental), La Isla (desembocadura del río Tunjuelo en Bosa), Fontanar del Río (Suba) y Ciudadela Colsubsidio (Engativá), además de la recuperación de centenares de parques zonales y barriales. El río Bogotá es cada vez más protagonista en la vida de los ciudadanos, la ciudad ya no da la espalda a su río y lo integra como eje de su modelo de desarrollo.



La ciudad cuenta con un ambiente más sano, un aire más limpio y menos enfermedades respiratorias, gracias a que se promueve el uso de tecnologías bajas en carbono y combustibles limpios en el transporte público y privado, y se hacen mejores controles a la emisión proveniente de otras fuentes. También se consolida un modelo de reciclaje con mejor aprovechamiento de residuos, escombros y basuras. La ciudad es modelo de concientización y prevención del calentamiento global y se acompañan los esfuerzos colectivos de ciudadanos, recicladores, empresas, industrias, comercios e instituciones públicas hacia la promoción de una cultura ciudadana de ahorro y uso eficiente de los recursos no renovables.

Ciudad competitiva, organizada y eficiente

Bogotá se consolida como la ciudad región con los mejores indicadores de calidad de vida y competitividad del país gracias al incremento de la productividad de sus empresas y la consolidación de un ecosistema que favorece el emprendimiento, el fortalecimiento empresarial y la innovación, contribuyendo a mejorar las condiciones de acceso a empleos de calidad y por ende la calidad de vida de sus ciudadanos. El trabajo concertado desde la Comisión Regional de Competitividad Bogotá Cundinamarca ha permitido atraer y mantener talento humano, aumentar la inversión en la ciudad, sofisticar la oferta productiva, diversificar mercados y fundamentar la generación de empleo en actividades de alto valor agregado.

Mediante el aprovechamiento productivo de la ruralidad bogotana, la ciudad avanza por la senda de un desarrollo sostenible incluyente. Bogotá es reconocida también como un centro internacional de negocios que brinda confianza para invertir y se posiciona como destino turístico a nivel local, nacional e internacional. Este nuevo eje de desarrollo promueve la apropiación del territorio y la construcción de paz y felicidad para Bogotá-Región.

El Distrito además cuenta con una administración que es referente en materia de buen gobierno, eficiente, transparente y orientada al servicio de los ciudadanos. El uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones (TICs) ha sido la clave para el acceso fácil y oportuno a la oferta institucional de servicios y para los nuevos cana-



les efectivos de control, rendición de cuentas y participación social que se han abierto.

La ciudad también cuenta con un Plan de Ordenamiento Territorial (POT) que plantea una estructura coherente, sostenible y realizable, pues una ciudad compacta garantiza el respeto por el tiempo de los ciudadanos y la consolidación de una Bogotá más competitiva. La participación ciudadana ha sido fundamental para su elaboración y se han incluido diversos sectores, reflejo de una ciudad respetuosa de la dignidad humana, incluyente, efi-

ciente, y atractiva que propicia el buen vivir de sus habitantes y el disfrute de sus visitantes.

Se ha logrado consolidar un sistema de seguimiento y evaluación de políticas públicas con los más altos estándares internacionales, líder en la incorporación de elementos de presupuesto por resultados y rendición de cuentas. La gestión basada en resultados hace que Bogotá realice una inversión cada vez de mejor calidad.

/04.

PARTE GENERAL

PILARES Y EJES
TRANSVERSALES



PRIMER PILAR

IGUALDAD DE
CALIDAD DE VIDA

PROYECTO *del*
— **PLAN** *de* —
DESARROLLO

Este pilar busca propiciar la igualdad y la inclusión social mediante la ejecución de programas orientados prioritariamente a la población más vulnerable y especialmente a la primera infancia. Estos programas estarán enfocados a intervenir el diseño y el funcionamiento de la ciudad partiendo de reconocer que de esto depende en gran medida la calidad de vida de sus habitantes.

4.1.1 Prevención y atención de la maternidad y la paternidad tempranas

Este programa busca promover el ejercicio de los derechos sexuales y los derechos reproductivos con el fin de disminuir los índices de maternidad y paternidad temprana en Bogotá y los embarazos no deseados desde el enfoque diferencial y de género, a través de una estrategia integral, transectorial y participativa.

Este Programa se articula a la Política Nacional de Sexualidad, Derechos Sexuales y Derechos Reproductivos, a través de dos componentes: “Promoción de los derechos sexuales y reproductivos y equidad de género” y “Prevención y atención integral en Salud Sexual y Reproductiva desde un enfoque de derechos”. Adicionalmente, desarrolla lo establecido a través del CONPES 147 / 2012 “Lineamientos para el desarrollo de una estrategia para la prevención del embarazo en la adolescencia y la promoción de Proyectos de vida para los niños, niñas y jóvenes en edades entre 6 y 19 años”.

En relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS, este programa se enmarca en los objetivos 3: “Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades” y 5: “Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas”, y contribuyen al cumplimiento de las metas:

- a. Para 2030, garantizar el acceso universal a los servicios de salud sexual y reproductiva, incluidos los de planificación de la familia, información y educación, y la integración de la salud reproductiva en las estrategias y los programas nacionales.
- b. “Garantizar el acceso universal a la salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos, de

conformidad con el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, la Plataforma de Acción de Beijing y los documentos finales de sus conferencias de examen”.

- c. “Aprobar y fortalecer políticas acertadas y leyes aplicables para promover la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres y las niñas a todos los niveles”.

4.1.1.1 Diagnóstico

Según las proyecciones de población DANE, en Colombia para el 2014 había 8.669.127 adolescentes de los cuales 1.255.903 (14,48%) corresponden a la ciudad de Bogotá, de estos el 49,09% son mujeres.

Según UNICEF, uno de los problemas más relevantes que se presentan en la adolescencia, es el embarazo, considerado actualmente como un problema de salud pública. De acuerdo con los datos de Estadísticas vitales del DANE para el 2014, en Colombia se presentaron 665.314 nacimientos, de los cuales 103.900 (15,62%) corresponden a la ciudad de Bogotá. Para la capital el porcentaje de los nacimientos en mujeres de 10 a 19 años pasó de 18,29% en el 2011 a 16,53% en el 2014, es decir disminuyó 1,76 puntos porcentuales en el cuatrienio, permaneciendo como un reto su alta participación.

Dentro de los factores asociados al embarazo adolescente se encuentra que la demanda insatisfecha de métodos de planificación familiar es mayor entre jóvenes, debido a un menor acceso a información adecuada y a la posibilidad de uso apropiado de métodos y la falta de oportunidades sociales y económicas alternativas a la maternidad para las más pobres (CEPAL. Flórez CE, Soto VE.- 2006).

Según la Encuesta Distrital de Demografía y Salud Bogotá 2011 –EDDSB- para la ciudad, se evidencia que:

- a) En las mujeres entre 15 y 24 años, el 11% sostuvo relaciones sexuales antes de los 15 años y el 57% de las mujeres jóvenes tuvo relaciones sexuales antes de los 18 años.

b) Para las adolescentes de 15 a 19 años unidas, el 63% usa métodos modernos de anticoncepción, el 4,8% tradicionales y el restante 31,6% no utilizan actualmente ningún método. Para las adolescentes no unidas y sexualmente activas, el 76% usa métodos modernos, el 6,4% métodos tradicionales y el restante 17,5% no utiliza actualmente ningún método.

c) Una relación inversa entre los recursos económicos y la participación del embarazo adolescente, genera en esta población un nivel de pobreza cada vez mayor. Para el índice de riqueza más bajo se evidencia una participación del embarazo adolescente del 26%, mientras para el índice más alto la participación es del 8%.

Según estadísticas vitales del DANE para el 2014, la mortalidad en menores de un año es de 108 por cada 10.000 nacidos cuando la madre es adolescente, esta mortalidad es similar para cuando las madres tienen de 40-44 años. La mortalidad más baja se presenta cuando las madres tienen de 30 a 34 años, la cual es de 76 por cada 10.000 nacidos vivos.

Así mismo, la maternidad en adolescentes conlleva a un bajo nivel educativo, lo cual influye en la posibilidad de acceso al trabajo digno que le permita cubrir sus necesidades. El bajo nivel

escolar que alcanzan y la dificultad para el reingreso al sistema educativo, repercute en la superación de la pobreza. Según la EMB 2014 el 13.5% de las adolescentes no asisten al colegio o universidad, de éstas el 5,3% refiere que la principal razón por la cual no estudia es por causas de embarazo.

4.1.1.2. Estrategia

El diseño e implementación de un Programa Distrital para la prevención y atención integral de la maternidad y paternidad tempranas, es una prioridad, toda vez que el embarazo a temprana edad representa afectaciones a los jóvenes padres y madres en sus oportunidades y construcción de proyecto de vida, por ello se plantea realizar acciones de intervención dirigidas a niños, niñas, adolescentes y jóvenes.

Bogotá Mejor para Todos liderará el posicionamiento de una meta ética de ceromaternidad y paternidad en niñas y niños menores de 14 años. También se construirá un pacto social para promover la tolerancia cero, en el entendido que se trata de un delito que no puede ser aceptado. Ante el registro de un caso se articularán las instancias pertinentes, se activarán las rutas de atención para restablecer el derecho vulnerado.



La estrategia se pondrá en marcha a través de las siguientes líneas estratégicas:

a. Fortalecimiento de la gestión en los distintos sectores de la Administración Distrital

Es prioritario analizar el estado de los servicios distritales y los mecanismos de articulación institucional que contribuyen al ejercicio de los derechos sexuales y reproductivos y a la prevención de la maternidad-paternidad tempranas en la ciudad. Esto implica una mirada reflexiva y crítica de los modelos de atención actual, los modelos pedagógicos, el acceso y calidad de los servicios, entre otros, con el fin de fortalecer la gestión institucional para el ejercicio y garantía de derechos.

Para lograrlo, la administración hará énfasis en la cualificación y formación permanente de servidores públicos de las entidades distritales, responsables de la implementación de este programa, que permita la apropiación y adecuada implementación del marco normativo y de las políticas públicas que reglamentan los derechos sexuales y reproductivos, que redunde en la garantía de los mismos, así como en un trato digno, humanizado y solidario.

Bajo el liderazgo de la Secretaría de Salud (SDS), desarrollaremos políticas, planes, proyectos e intervenciones en salud individual y colectiva, de acuerdo con la situación de la salud sexual y reproductiva de niños, niñas, adolescentes y jóvenes en la ciudad. En el marco de la estrategia de atención primaria en salud, como mecanismo de articulación de las acciones de salud pública, promoción de la salud y atención de la enfermedad, se realizarán acciones de universalización del aseguramiento y del acceso a los servicios relacionados. La salud familiar y comunitaria será el enfoque principal de intervención en los servicios básicos o primarios y el enfoque diferencial permitirá adaptar el modelo a los contextos poblacionales (indígenas, negritudes, raizales, desplazados, entre otros) y territoriales (urbano, rural y rural disperso).

Lo anterior implica el fortalecimiento y ampliación de programas como los Servicios de Salud Amigables para adolescentes y jóvenes. Promoveremos entornos de vida saludable en niños, niñas y adolescentes que permitan el desarrollo integral y completo bienestar en un marco de derechos y de acciones transectoriales (promoción, prevención, atención) que garanticen el disfrute de la sexualidad y mejoramiento de la salud sexual y reproductiva.

Se incluirá en este proceso de fortalecimiento, la atención psicosocial permanente en todos los programas y procesos dirigidos a niños, niñas y adolescentes con el fin de abordar las diferentes variables que condicionan y generan riesgo para éstos, los cuales incluyen factores familiares, sociales y educativos. De manera complementaria, promoveremos la equidad y facilidad en el acceso a los servicios en general.

Trabajaremos en la cualificación de los sistemas de atención, seguimiento, reporte de casos y vigilancia en salud pública de los embarazos tempranos detectados. Se elaborará de manera transectorial un instrumento de evaluación de riesgo de maternidad y paternidad temprana que permita generar y focalizar la población para una intervención específica.

La Secretaría de Educación Distrital (SED) revisará, ajustará e implementará el modelo pedagógico en educación para la ciudadanía y la convivencia y otras acciones que incentiven la permanencia escolar de las y los jóvenes, especialmente de quienes viven en mayor riesgo de vulnerabilidad de sus derechos (becas para educación superior, estrategias educativas flexibles y las demás que se encuentren en la canasta educativa). Este modelo le apostará a la formación de capacidades para el ejercicio de la libertad, el reconocimiento del cuerpo y la capacidad de decidir sobre el mismo, y ejercicio de los derechos. La educación para la sexualidad se convierte así, en una estrategia central para la construcción de capacidades en niñas y niños que ayuden a la conformación de la identidad, el reconocimiento y valoración de la diversidad, la toma de decisiones y el ejercicio de la ciudadanía plena.

Por su parte, el Sector Cultura, Recreación y Deporte acompañará la formulación de estrategias de cambio cultural para la promoción del ejercicio responsable de la sexualidad.

El Sector de Integración Social implementará acciones de formación a servidores públicos en los servicios dirigidos a la primera infancia, niños, niñas y adolescentes y jóvenes para la prevención de la maternidad y la paternidad tempranas y la prevención de embarazos subsiguientes. Así mismo, se promoverán iniciativas encaminadas a la prevención entre pares para los jóvenes beneficiarios de los diferentes programas del Sector Social. Finalmente, la Secretaría será la encargada de liderar las acciones que permitan la articulación intersectorial para la transversalización del programa en la Administración Distrital.

Los demás sectores del Distrito se vincularán al programa desde sus ámbitos de competencia a través del trabajo conjunto, buscando abordar de manera integral la prevención de la maternidad y la paternidad temprana.

b. Gestión de la educación y la comunicación de los derechos sexuales y reproductivos.

La educación y la comunicación son los procesos básicos para la construcción de la vida social y el desarrollo de relaciones afectivas, emocionales, eróticas, propositivas, solidarias y de convivencia y, se convierten en el medio para el establecimiento de interacciones en el campo de la sexualidad, al tiempo que permiten la expresión de los contenidos del mundo afectivo y racional.

El uso adecuado de la educación y la comunicación en los procesos de promoción, prevención, atención y protección de los derechos sexuales y reproductivos, y la prevención de la maternidad y paternidad tempranas es fundamental como agente de cambio y transformación social y cultural. Por ello, se construirán plataformas de educación virtual y se hará uso de los medios de comunicación, las TIC y las redes sociales, para su promoción. La Secretaria General, a través de la Alta Consejería para las TIC generará las condiciones para el desarrollo de este componente.

En este mismo aspecto, fortaleceremos la línea de información 106 para adolescentes y la línea púrpura¹, para la consejería, asesoría y asistencia en materia de salud sexual reproductiva y prevención de la maternidad y paternidad temprana que presta servicios 24/7.

c. Articulación público privada

Las entidades públicas del Distrito Capital generarán alianzas y sinergias con el sector privado, la academia, la comunidad internacional, entre otros, con el fin de construir un frente común para la garantía de los derechos sexuales y reproductivos, y la prevención de la maternidad y paternidad temprana.

Esta gestión estará orientada a niños, niñas, adolescentes y jóvenes para la generación de oportunidades laborales, ocupacionales, lúdicas, recreativas, artísticas, culturales, desarrollo de talentos y, de edu-

1. La línea Púrpura es una línea de orientación y escucha para mujeres mayores de 18 años que requieran asesoría y acompañamiento en temas relacionados con las violencias contra las mujeres y su salud plena. Es atendida por psicólogas y enfermeras.

cación para el trabajo, que contribuyan con el ejercicio pleno de su ciudadanía y les permita tomar decisiones autónomas sobre su sexualidad.

d. Movilización social

La participación de las y los jóvenes en el programa es fundamental, por lo cual se establecerán mecanismos que permitan su activa participación en el diseño, implementación y evaluación del Programa, con el fin de que responda a sus expectativas y necesidades y les permita decidir frente al ejercicio de la maternidad y la paternidad responsablemente.

El fortalecimiento de organizaciones y redes sociales, y su vinculación al desarrollo del programa, facilitará la generación de procesos de corresponsabilidad social que promuevan la garantía de los derechos sexuales y reproductivos.

Igualmente, desde el marco de una gestión territorial, fortaleceremos los escenarios de participación existentes como las Mesas de participación de niños, niñas y adolescentes (Decreto 936 de 2013), el Consejo Nacional y los Consejos Regionales de Juventud para la Prevención del embarazo en la adolescencia (derivados del Plan Andino de Prevención del Embarazo en la Adolescencia), los Consejos de Juventud, las veedurías sociales juveniles a los Servicios de Salud Amigables para Adolescentes y Jóvenes, entre otros.

Además, el Sector Mujeres desarrollará procesos de empoderamiento en derechos para las niñas, jóvenes y mujeres capitalinas, lo cual impulsa la disminución del embarazo no deseado y la maternidad y paternidad temprana.

e. Gestión del conocimiento, monitoreo y evaluación

Las entidades distritales desarrollarán, integrarán, potenciarán y operarán en conjunto, las herramientas informáticas para la producción, gestión y análisis de datos, al igual que para la investigación en materia de derechos sexuales y reproductivos. Lo anterior permitirá contar con información cualificada para la toma de decisiones basadas en evidencia.

4.1.1.3. Metas de resultado

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Prevención y atención integral de la maternidad y paternidad y tempranas	Secretaría Distrital de Integración Social (coordina) Secretaría Distrital de la Mujer Secretaría Distrital de Salud Secretaría Distrital de Desarrollo Económico	Disminuir en dos puntos porcentuales la participación de los nacimientos en niñas, adolescentes y jóvenes menores o iguales a 19 años durante el cuatrienio.	Participación de los nacimientos en niñas, adolescentes y jóvenes menores o iguales a 19 años	La participación de los nacimientos en niñas, adolescentes y jóvenes menores o iguales a 19 años fue de 16,5%.	SDS	2014
	Secretaría Distrital de Educación. Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte	Incrementar en 2 años en la mediana de la edad de las mujeres al nacimiento de su primer hijo.	Mediana de edad al nacimiento del primer hijo	22	SDS	2013

4.1.2 Desarrollo integral desde la gestación hasta la adolescencia

El propósito de este programa es promover y potenciar el desarrollo integral de la población desde la gestación hasta la adolescencia con énfasis en quienes tienen condiciones de vulnerabilidad, aportando a la realización de sus capacidades, potencialidades y oportunidades, desde los enfoques de la protección integral, de derechos y diferencial y así contribuir a su felicidad, calidad de vida y ejercicio pleno de su ciudadanía.

El programa se vincula principalmente al artículo 80 del Plan Nacional de Desarrollo, a la Ley 1098 de 2006 “Código de Infancia y Adolescencia” y al Decreto 520 de 2011 por medio del cual se adopta la “Política Pública de Infancia y Adolescencia en Bogotá D.C., 2011-2021”.

En relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), este programa se enmarca en los objetivos: 1. “Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo” y 2. “Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible”, y le apunta directamente a cuatro de sus metas:

- Poner en práctica a nivel nacional sistemas y medidas apropiadas de protección social para todos, incluidos niveles mínimos, y, para 2030, lograr una amplia cobertura de los pobres y los vulnerables.
- Para 2030, fomentar la resiliencia de los pobres y las personas que se encuentran en situaciones vulnerables y reducir su exposición y vulnerabilidad a los fenómenos extremos relacionados con el clima y otras crisis y desastres económicos, sociales y ambientales.
- Para 2030, poner fin al hambre y asegurar el acceso de todas las personas, en particular los pobres y las personas en situaciones vulnerables, incluidos los lactantes, a una alimentación sana, nutritiva y suficiente durante todo el año.
- Para 2030, poner fin a todas las formas de malnutrición, incluso logrando, a más tardar en 2025, las metas convenidas internacionalmente sobre el retraso del crecimiento y la emaciación de los niños menores de 5 años, y abordar las necesidades de nutrición de las adolescentes, las mujeres embarazadas, los lactantes y las personas de edad.

4.1.2.1 Diagnóstico²

De acuerdo con las proyecciones de población del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), para el año 2015 la ciudad contaba con 723.155 niños y niñas de 0 a 5 años³, de los cuales el 51% eran niños y el 49% niñas. La Secretaría Distrital de Integración Social –SDIS, dispone de una capacidad para atender integralmente 125.436 niños y niñas, de los cuales 14.138 corresponden a los cupos del convenio con la Secretaría de Educación del Distrito – SED –; 55.596 del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar –ICBF– y 11.731 de jardines privados.

De acuerdo con lo anterior, existe la necesidad de ordenar, articular y fortalecer la oferta de servicios para la primera infancia en la ciudad, desde el marco de la atención integral⁴, por medio de acciones enfocadas al fortalecimiento de la educación inicial, la cualificación de los agentes educativos, la existencia de ambientes enriquecidos para el desarrollo, la garantía de las condiciones de salud

2. El programa estratégico Desarrollo integral desde la gestación hasta la adolescencia fundamenta su propuesta de atención integral en el marco de los retos y el análisis de los 163 indicadores (113 situaciones y 50 Objetivos de Desarrollo del Milenio vigentes para el año 2015) reportados en el Aplicativo de Vigilancia Superior de la Garantía de Derechos de los Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes, así como a lo revisado en el Informe de Gestión presentado en la Rendición de Cuentas de la Vigencia 2012- 2015. El ejercicio de análisis y revisión quedó consignado en detalle en el documento “Diagnóstico sobre las condiciones de vida de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes de Bogotá D.C., 2016” realizado bajo las orientaciones de la Circular 002 de 2016 de la Procuraduría General de la Nación.

3. DANE, Proyecciones de población 2015, con base en Censo 2005.

4. En los últimos 10 años, se ha llegado al consenso de que la Atención Integral da cuenta de un conjunto de acciones articuladas, coordinadas y concurrentes a nivel intersectorial, cuyo propósito es promover el desarrollo infantil y garantizar el pleno ejercicio de derechos de los niños, las niñas y los adolescentes, a través de una oferta pública y privada que se caracterice por: estar disponible, ser accesible, tener calidad, ser incluyente y sostenible de acuerdo con su edad, contexto y condición; todo esto desde una perspectiva basada en la protección integral, el reconocimiento como sujetos de derechos y la corresponsabilidad entre el Estado, la sociedad y la familia. Ver: Política Pública de Infancia y Adolescencia del Distrito Capital 2011 – 2021. Adicionalmente Fundamentos Políticos, Técnicos y de Gestión, Estrategia Nacional para la Atención Integral para la Primera Infancia. De Cero a Siempre.

y nutrición y, el fortalecimiento de la corresponsabilidad de las familias.

De otro lado, la ciudad cuenta con 1.337.045 niños, niñas y adolescentes entre los 6 y los 17 años de edad (17%), de los cuales el 51% son hombres y el 49% mujeres⁵.

Las principales problemáticas que enfrentan estos grupos poblacionales en la ciudad, están relacionadas con situaciones de inobservancia, vulneración o amenaza de sus derechos.

En particular, en lo referente a la problemática del trabajo infantil (TI), según el DANE (2014), de la población entre los 5 y 17 años, 121.296 (7,9%) son niños y niñas que trabajan y 47.253 (3,1%) son menores de edad que realizan oficios del hogar por 15 horas o más, lo que corresponde al 56% del total de la población entre los 5 y 17 años. En cuanto a la división de género del trabajo infantil, el 32% corresponde a las niñas y a las adolescentes que realizan oficios propios del hogar. El trabajo infantil está concentrado principalmente en cinco localidades donde residen las niñas, los niños y los adolescentes trabajadores: Kennedy, Ciudad Bolívar, Suba, Bosa y Engativá y las localidades más receptoras del TI son Chapinero y Santa Fe.

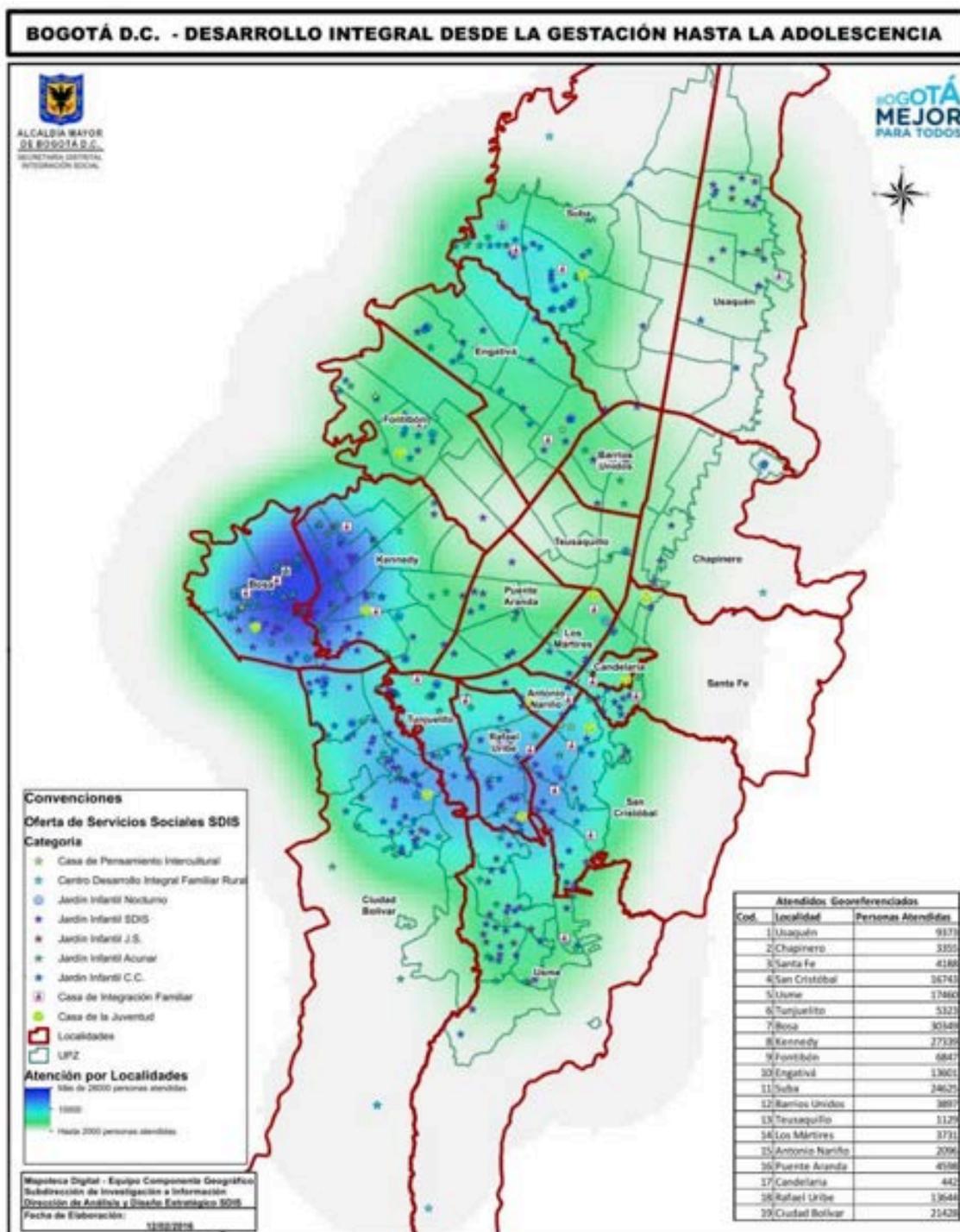
Frente al Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente –SRPA–, desde su entrada en vigencia en el año 2007, Bogotá ha sido la ciudad que ha visto vincular más adolescentes al proceso judicial. Entre marzo de 2007 y noviembre de 2015, de la población entre 14 y 17 años, aproximadamente 50.000 adolescentes habían sido procesados, principalmente por delitos de hurto, tráfico y porte de estupefacientes⁶.

La incidencia delictual de los adolescentes afecta de manera directa al desarrollo social y económico de la ciudad y es por ello que la prevención del delito, así como el fortalecimiento de los factores de protección, se convierten en una preocupación principal de esta Administración.

5. DANE Op Cit.

6. Fuente: Dirección de Protección, ICBF

Mapa 4.1.1. Desarrollo Integral desde la Gestación hasta la Adolescencia - Oferta de Servicios Sociales SDIS – Primera Infancia



Fuente: Secretaria Distrital de Integración Social, 2016

4.1.2.2. Estrategia

En relación con la primera infancia, la estrategia propuesta estará comprometida con la atención integral a 232.687 niñas y niños en el marco de la Ruta Integral de Atenciones -RIA-, articulando la oferta de todas las entidades del Distrito que tienen competencia con esta población (Secretarías de Integración Social – SDIS–, Educación –SED–, Salud–SDS–, y Cultura, Recreación y Deporte –SCRD –, ICBF y jardines privados).

En este sentido, con el liderazgo de la SDIS, se fortalecerá el trabajo intersectorial y la formulación de estrategias enfocadas a la calidad en la prestación de los servicios. Este compromiso implica una serie de acciones que faciliten el éxito del proceso, tales como la cualificación del talento humano, el fortalecimiento de la educación inicial, la disposición de ambientes enriquecidos para los niños y las niñas, el mejoramiento de las condiciones de nutrición y salud, así como el fortalecimiento del rol de las familias que favorezcan su desarrollo integral de acuerdo con sus particularidades.

Como herramienta de gestión para todos los sectores, se formulará e implementará la Ruta Integral de Atenciones –RIA–, de tal forma que identifique, ordene y sistematice la información requerida para gestionar la Política Pública de Infancia y Adolescencia del Distrito, en coordinación con la Estrategia Nacional De Cero a Siempre y la vinculación del sector privado y la sociedad civil en general.

En consecuencia, se trabajará para la articulación y coherencia de políticas, programas y proyectos de los diferentes sectores, a través de estrategias de armonización de estándares de calidad en los componentes de nutrición y salubridad, ambientes adecuados y seguros, procesos pedagógicos, administrativos y de talento humano; y del fortalecimiento de los procesos de asistencia técnica y seguimiento en ámbitos institucionales existentes en la ciudad; para ello, se avanzará en la unificación de criterios de calidad para cualificar y fortalecer la atención integral, se implementará intersectorialmente el Sistema de Valoración del Desarrollo Integral (SVDI) para producir información que oriente acciones sectoriales o intersectoriales, focalizadas institucional, local o distritalmente. Así mismo, se consolidará el sistema de información para el seguimiento y monitoreo, a través del cual se verificarán las atenciones que cada niño recibe de las entidades distritales que hacen parte de la apuesta



intersectorial; de esta manera, se conocerá continuamente el avance en los programas de atención y su impacto en la calidad de vida.

Se avanzará en la actualización de los lineamientos pedagógicos que sustentan la calidad de la Educación Inicial en Bogotá. Complementario a esto, se fortalecerá el proceso de formación de agentes educativos que acompañan el proceso de atención integral de los niños y niñas, ya que son ellos los garantes de la implementación exitosa del mismo. La formación tiene como propósito cualificar las acciones del agente educativo en torno al acompañamiento del desarrollo integral de los niños y niñas.

Igualmente se implementarán acciones encaminadas a facilitar a los niños y niñas su paso de la educación inicial a los primeros grados de la educación formal, con el fin de generar condiciones para el ingreso armónico y sin traumatismos, en el contexto de las transiciones efectivas.

Estas acciones, en conjunto con el acompañamiento en territorio, la prestación de servicios especializados con enfoque diferencial y las acciones de movilización social, contribuirán a la disminución de las situaciones de inobservancia, vulneración o amenaza de los derechos de los niños y niñas y los adolescentes, y favorecerán procesos de participación ciudadana, que incidirán en la transformación de la cultura adulta y promoverán los imaginarios sociales en favor del reconocimiento de niños y niñas como sujetos de derechos con sus diferencias y diversidades.

De otro lado, se implementarán otras acciones que contribuirán con el desarrollo integral de los niños, niñas y adolescentes; entre estas se encuentran las relacionadas con la prevención de la deserción escolar, el uso del tiempo libre (jornada única y estrategias de uso del tiempo escolar), y el desarrollo de actividades pedagógicas, psicosociales, culturales, recreativas y deportivas, así como el trabajo con las familias y comunidades para fortalecer el rol protector de la infancia. Estas iniciativas contribuirán a la disminución de factores de riesgo para esta población respecto a las diferentes problemáticas a las que se encuentra expuesta, como la maternidad y paternidad temprana, la vinculación a actividades ilegales relacionadas con el Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente, el maltrato, la violencia sexual y el trabajo infantil, entre otras ⁷.

Adicionalmente, se desarrollarán iniciativas orientadas a atender a los niños, niñas, y adolescentes, que han sufrido directa e indirectamente las consecuencias del conflicto interno armado, para que puedan gozar del derecho a la protección y reparación integral.

7. Estas acciones favorecerán el fortalecimiento de las redes necesarias para identificar las potencialidades de los niños, niñas y adolescentes, y desarrollar sus capacidades, como sujetos titulares de derechos, activos en la construcción de sus proyectos de vida y de la ciudad, en una acción conjunta con las familias, como corresponsables en la generación de condiciones para la garantía y goce efectivo de sus derechos, en un marco de protección integral.

Por último, para avanzar en el trabajo intersectorial, la SDIS se apoyará en la institucionalidad existente en el Distrito (Comité Operativo Distrital de Infancia y Adolescencia –CODIA–, Comités Operativos Locales de Infancia y Adolescencia –COLIAS y mesas satélite).

Las acciones se desarrollarán a través de cuatro componentes o líneas de acción:

1. Gestión territorial: implica el desarrollo de procesos encaminados a la generación de mecanismos de articulación técnica, administrativa, presupuestal, financiera y de gestión, necesarios para garantizar el desarrollo integral desde la gestación hasta la adolescencia, así como el fortalecimiento de la arquitectura institucional.
2. Calidad y cobertura: contempla el fortalecimiento de las acciones tendientes a la humanización de la atención integral, especializada y diferencial de niños, niñas y adolescentes en el Distrito, en el marco del sistema de gestión de la calidad. De igual forma, la flexibilización de las atenciones de acuerdo con las particularidades de las poblaciones y las dinámicas territoriales y locales, para lo cual se implementarán lineamientos, modelos, orientaciones, estrategias de formación y cualificación de agentes educativos, y se armonizarán estándares de calidad.
3. Seguimiento, evaluación y gestión del conocimiento: implica el desarrollo de un sistema de información que dé cuenta de las condiciones de vida de niños, niñas y adolescentes en la ciudad, en lo rural y urbano, integrando fuentes y módulos para el seguimiento, análisis y evaluación de resultados.
4. Movilización social y participación: implica la generación de procesos de movilización social y participación ciudadana, que incidan en la transformación de la cultura adulta y de los imaginarios sociales en favor del reconocimiento de niños, niñas y adolescentes como sujetos de derechos, el reconocimiento de sus diferencias y diversidades, y de su condición política con capacidad para aportar a la construcción de ciudad.

4.1.2.3. Metas de resultado

Programa estratégico	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Desarrollo integral desde la gestación hasta la adolescencia (SDIS) Educación inicial de calidad en el marco de la ruta de atención integral a la primera infancia (SED)	SDIS SED	159.054*	Alcanzar 159.054 cupos para la atención integral de niños y niñas de primera infancia con estándares de calidad superiores al 80% en el ámbito institucional	32.930 cupos en ámbitos institucionales para la atención de la primera infancia de la SDIS y privados, cumplen con estándares de calidad superiores al 80%.	Cálculos SDIS a partir de Información: SIRBE; IVC-SDIS.	2015
Desarrollo integral desde la gestación hasta la adolescencia (SDIS) Educación inicial de calidad en el marco de la ruta de atención integral a la primera infancia (SED)	SDIS SED	Alcanzar 232.687 cupos para la atención integral de niños y niñas de primera infancia en el marco de la RIA*	Número de cupos para la atención integral de niños y niñas de primera infancia en el marco de la RIA	No existe línea de base comparable	NA	NA
Desarrollo integral desde la gestación hasta la adolescencia (SDIS)	SDIS	Reducir en 4 puntos la tasa de trabajo infantil ampliada de niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años.	Tasa de trabajo infantil ampliada de niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años.	La tasa de trabajo infantil ampliada a 2014 es 11%	DANE	2015

*La meta será reportada de manera conjunta por parte de la Secretaría de Integración Social –SDIS– (76.054 cupos) y la Secretaría de Educación – SED– (83.000 cupos). De los 232.687 cupos para atender niños y niñas en el marco de la RIA, 159.054 contarán con estándares de calidad superiores al 80%.

4.1.3 Igualdad y autonomía para una Bogotá incluyente

Este programa contempla acciones de tipo integral, orientadas principalmente a las personas en condición de pobreza extrema y quienes se encuentran en mayor grado de vulnerabilidad socioeconómica en la ciudad. Se busca trascender la visión asistencialista a partir del fortalecimiento de capacidades

y el aumento de oportunidades en función de la protección y goce efectivo de derechos, el desarrollo integral y la inclusión social.

A través de estrategias de promoción, prevención, atención y acompañamiento integral, los ciudadanos podrán mejorar su calidad de vida y la construcción y fortalecimiento de su proyecto de vida con autonomía.



En relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible- ODS-, este programa se enmarca en los siguientes objetivos:

1. “Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo”, y contribuye directamente a una de las metas:
 - b. “Poner en práctica a nivel nacional sistemas y medidas apropiadas de protección social para todos, incluidos niveles mínimos, y, para 2030, lograr una amplia cobertura de los pobres y los vulnerables”.
4. “Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad” a partir del cumplimiento de las siguientes metas:
 - a) “Construir y adecuar instalaciones escolares que respondan a las necesidades de los niños y las personas discapacitadas y tengan en cuenta las cuestiones de género, y que ofrezcan entornos de aprendizaje seguros, no violentos, inclusivos y eficaces para todos”.
 - b) Para 2030, eliminar las disparidades de género en la educación y garantizar el acceso en condiciones de igualdad de las personas vulnerables, incluidas las personas con discapacidad, los pueblos indígenas y los niños en situaciones de vulnerabilidad, a todos los niveles de la enseñanza y la formación profesional.

4.1.3.1. Diagnóstico

De acuerdo con las proyecciones de población del DANE 2005-2015 para Bogotá, en el año 2014 de las 7.776.845 personas que habitaban el Distrito Capital, 785.461 se encontraban en situación de pobreza y pobreza extrema, es decir, el 10.1% y el 1,9% respectivamente. En el 2015, la Secretaría de Integración Social atendió 739.454 personas a través de la oferta institucional.

Algunas de las problemáticas más relevantes en relación con los grupos poblacionales que se encuentran expuestos a mayores situaciones de vulnerabilidad son:

A. La violencia intrafamiliar es un problema social e histórico que vulnera los derechos fundamentales de las víctimas. La atención a éstas no

es suficientemente eficaz para su protección, hay reincidencia de eventos violentos, casos de potencial muerte de las víctimas y la generación de altos costos para el aparato estatal, y en términos de desarrollo social lo que se evidencia en:

a. La tasa promedio de violencia intrafamiliar en la ciudad de Bogotá en el año 2015, a partir de los registros oficiales de comisarías, fue de 698 casos por cada 100.000 habitantes. El 54% de los casos por violencia intrafamiliar se atendieron por fuera del tiempo establecido por la ley 575 de 2000, Artículo 7.A diciembre de 2015 se tramitaron 26,655 órdenes de violencia intrafamiliar. Las comisarías de familia que más órdenes tramitaron fueron las de CAPIV⁸ (2.444), Bosa 1 (1.967), Ciudad Bolívar 1 (1.656), Engativá 1 (1.309) y Rafael Uribe (1.234). Éstas cinco comisarías suman el 32% del total de las órdenes por violencia intrafamiliar.

b. En relación con el delito sexual, según el Sistema de Vigilancia Epidemiológica de Violencia Intrafamiliar, Maltrato Infantil y Delito Sexual -SIVIM, en el año 2014 se presentaron 4.919 casos de violencia sexual en Bogotá y en el año 2015, 5164.

B. El incremento del Fenómeno de Habitabilidad en Calle. Según los censos de ciudadanos y ciudadanas habitantes de calle -CCHC- 2007 y 2011 de Bogotá, se censaron 8.385 y 9.614 CHC respectivamente, registrando un incremento de 14,66%. La SDIS atendió en el 2015 a 14.380⁹ personas mayores de 18 años de edad en los centros de atención para esta población.

C. Exclusión social y económica de un importante porcentaje de personas con discapacidad (PcD). Según el Observatorio Nacional de Discapacidad en 2015 en Bogotá habitaban 244.121 PcD, equivalentes a 3,06% de la población distrital. La situación de vulneración de esta población afecta el goce efectivo de sus derechos. Para ese año, el 5,9%, es decir 13.388 personas con dis-

capacidad manifestaron no estar afiliados a ningún régimen de salud; hay falta de oportunidades de formación para el trabajo, opciones laborales o productivas, solamente el 14,4% tenía un trabajo; persiste el problema de acceso y permanencia educativa, tan solo el 3,4% cuenta con nivel educativo universitario, y el 18,3% manifiesta no tener ningún nivel educativo. Adicionalmente, alrededor del 33% se encuentra con incapacidad permanente para trabajar y de éstas personas el 80% no recibe pensión¹⁰.

El Departamento Nacional de Planeación (DNP) hace énfasis en que la persistencia de barreras físicas o arquitectónicas, actitudinales y de comunicación ponen en desventaja, situaciones de exclusión o discriminación, a las personas con discapacidad. Dentro del tipo de las barreras físicas se encuentran, entre muchas otras: escaleras, ausencia de rampas, pasamanos, puertas amplias, instalaciones sanitarias adecuadas, espacios de atención y de servicio al cliente prioritarios. El DNP, también resalta que las barreras actitudinales “generan un riesgo mayor de exclusión y de discriminación dado que, en la mayoría de los casos se esconden bajo sentimientos de protección, ayuda, caridad y temor de las mismas personas con discapacidad, de sus familias, de las personas que trabajan con y por ellas y de la sociedad en general; y por tanto la lucha para eliminarlas no se agota en lo jurídico sino que trasciende a múltiples campos sociales”. En este sentido, es necesario mencionar que se presentan, en términos generales, deficiencias en los estudios y sistemas de información oficiales, que aporten elementos para la toma de decisiones respecto a las intervenciones a realizar, relacionados con la caracterización, evaluación periódica y registro de necesidades particulares y por barreras actitudinales.

D. Altos índices de discriminación por orientación sexual. El estudio de línea de base 2014 en donde se encuestaron 804 personas de los sectores LGBTI, mayores de 18 años y residentes en Bogotá, se pudo establecer que el 69,4% de las personas perciben sus derechos vulnerados. De forma particular el 45,5% de las perciben sus derechos vulnerados por causa de su orientación sexual o identidad de género. Solo el 78,7% de las personas de los sectores LGBTI se encuentran afiliadas al sistema de seguridad social en salud. En

8. Centro de Atención Penal a Víctimas

9. Durante el período 2012 - 2015 La SDIS atendió a 21.545 ciudadanos habitantes de calle, de este total no se tienen en cuenta los siguientes participantes: 501 egresados por fallecimiento (inhumados), 6.369 por inasistencia a la modalidad por un año o más, 295 retirados para acceder a otro servicio. De esta forma se establece como línea de base para medir el indicador, 14.380 ciudadanos y ciudadanas habitantes de calle. En 2015 de los CHC atendidos solamente 10.058 se autoreconocen como ciudadanos habitantes de calle.

10. Registro para la Localización y Caracterización de Personas con Discapacidad, 2004-Mayo de 2015, realizado por la Secretaría Distrital de Salud.

razón a su orientación sexual o identidad de género se pudo establecer que: El 25% afirma que no fueron atendidas en el sistema de salud, el 5.5% fueron expulsadas de sus viviendas, el 9.33% ha tenido dificultades para arrendar vivienda y el 14.3% vio vulnerado su derecho a la vivienda.

Esto evidencia que la ciudad no está preparada para comprender los temas de la diversidad sexual, perpetuando la exclusión social y el trato inequitativo hacia las personas de estos sectores. Asimismo, el desconocimiento de la diversidad cultural, pluriétnica, plurilingüística y la riqueza de los pueblos indígenas que habitan en Bogotá, afectan el goce efectivo de sus derechos individuales y colectivos.

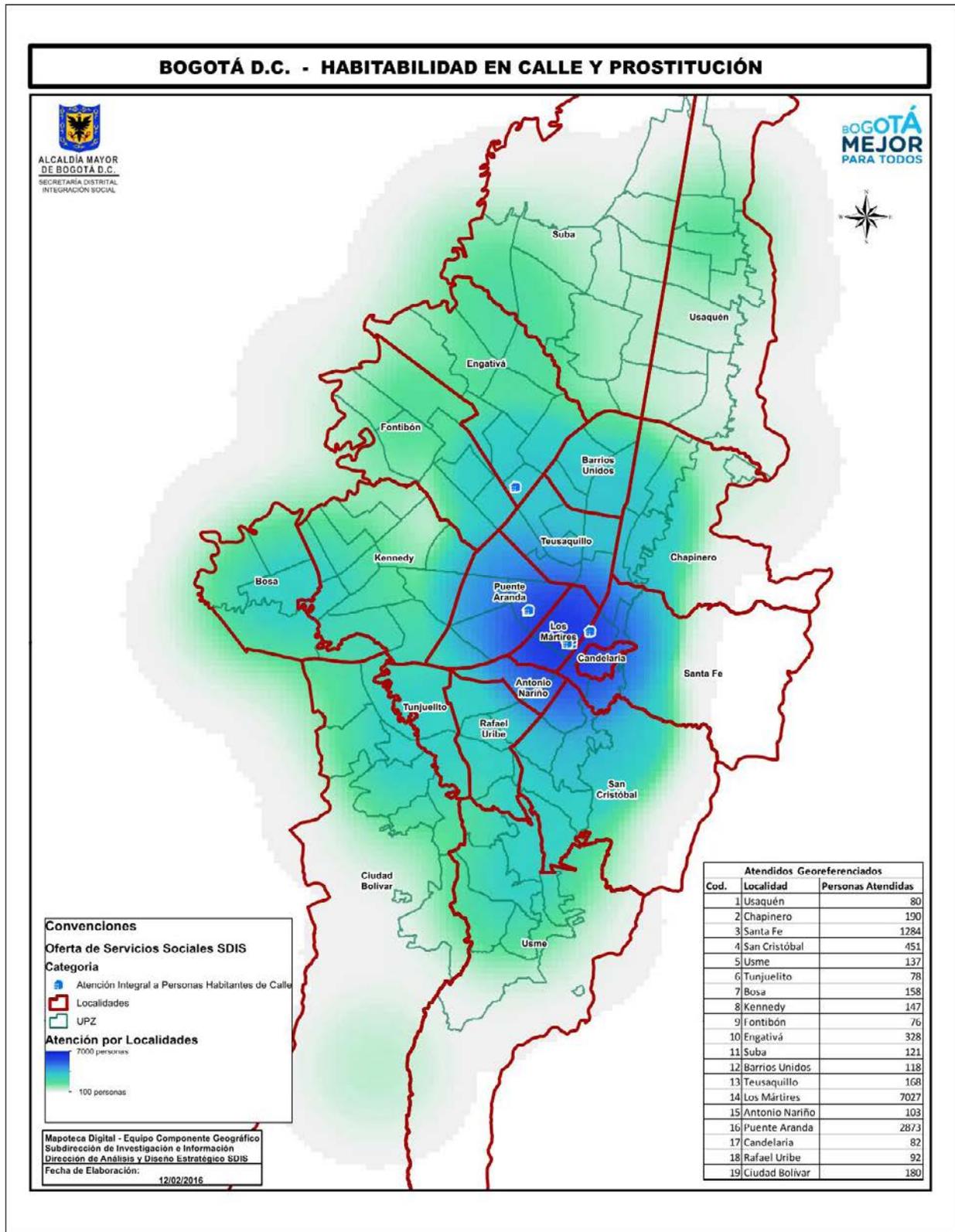
E. En Bogotá se está invirtiendo la pirámide poblacional de forma acelerada y ha entrado en una fase de envejecimiento. Según estadísticas del DANE, en 2005 la participación de las personas mayores (con 60 años o más) era de 8,2% (560.875 personas) y para 2015 se estimó en 11,5% (902.614 personas). A 2020 se espera que sea de 13,8% (1.153.194). De la población actual con Sisbén (metodología III) de 60 años y más, se registran 429.159 personas, cuya concentración se ubica en los estratos 2 (230.136), 3 (140.436), 1 (57.262), 4 (1.098), 5 (103) y 6 (23) en su orden. Así mismo se identifica que 228 personas mayores fueron víctimas de violencia .

Algunas de las causas que explican las problemáticas señaladas, tienen que ver con factores como la discriminación social, la falta de oportunidades educativas y laborales y la naturalización de situaciones de violencia que perpetúan las condiciones de exclusión y vulnerabilidad sumados a los imaginarios colectivos negativos que profundizan las diferentes desigualdades.

La Administración Distrital, centrará sus esfuerzos en garantizar que mediante una acción coordinada, intersectorial y de corresponsabilidad, estas poblaciones superen las condiciones de vulnerabilidad y pobreza extrema, mediante programas que desarrollen y potencien sus capacidades y generen oportunidades para la inclusión social y proyectos de vida autónoma. Asimismo promoverá el diseño e implementación de servicios sociales con calidad para las personas mayores, las personas con discapacidad, la población LGBTI, los grupos étnicos y los ciudadanos habitantes de calle, con base en los estándares internacionales y nacionales.

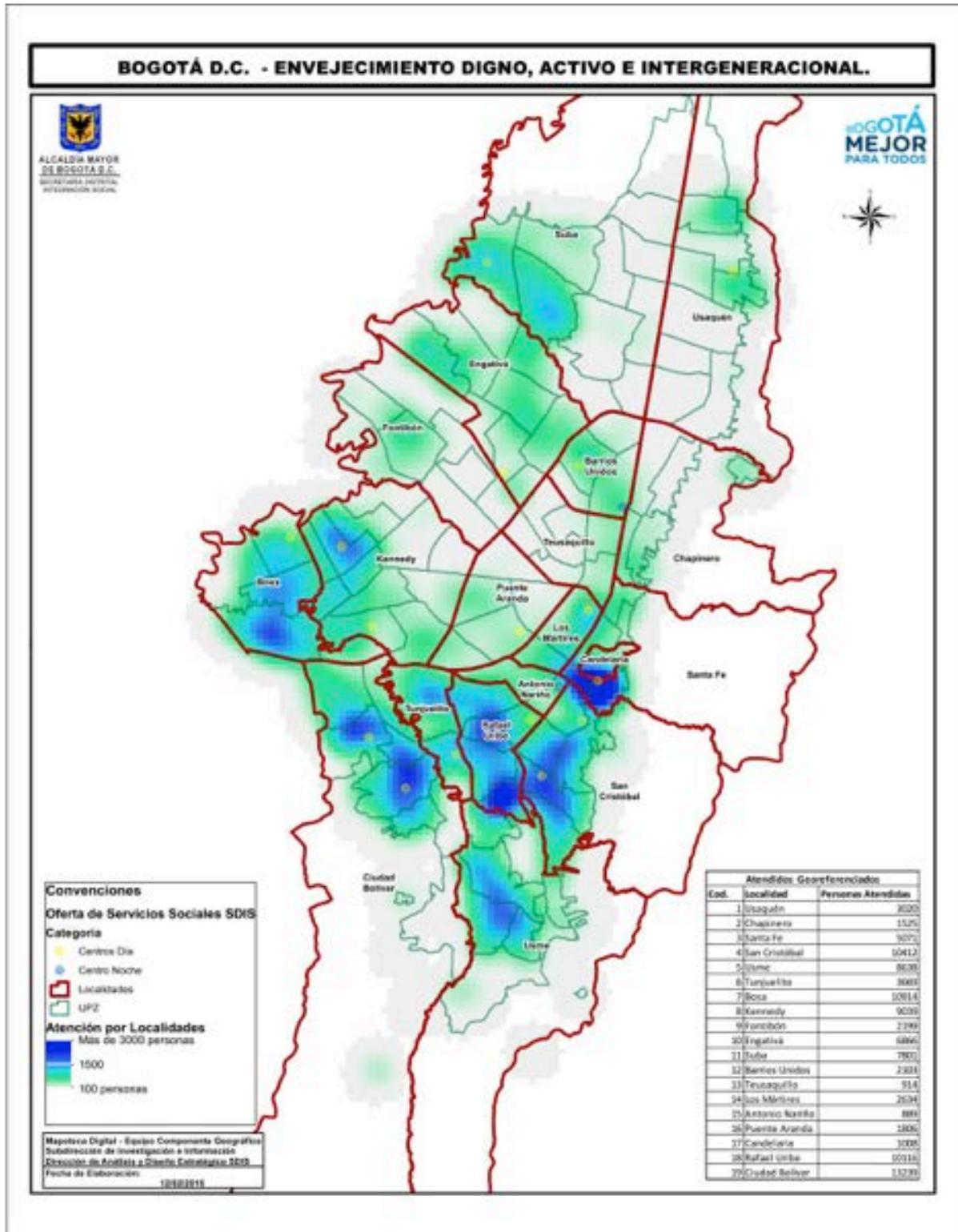
El Sector de Integración Social continuará atendiendo a la población que cumple la doble condición de vulnerabilidad y de víctima de conflicto armado interno, especialmente a las personas mayores y grupos étnicos quienes tuvieron una importante participación en el total de beneficiarios de los servicios de la SDIS en el cuatrienio pasado.

Mapa 4.1.2. Habitabilidad en Calle y Prostitución - Oferta de Servicios Sociales SDIS



Fuente: Secretaria Distrital de Integración Social, 2016.

Mapa 4.1.3. Envejecimiento Digno, Activo e Intergeneracional



Fuente: Secretaría Distrital de Integración Social, 2016.

F. Con relación al tema de seguridad alimentaria y nutricional, Bogotá muestra una reducción permanente de la prevalencia de desnutrición global en niños de 0 a 5 años, pasando de 6,6% en 2007 a 4,8% en 2015, lo cual significa una reducción promedio de 0,23 puntos porcentuales por año. De igual manera, se puede evidenciar que se ha dado una reducción permanente y significativa de la mortalidad por desnutrición (causa básica). Se resalta que para 2013 se logró llegar a cero casos de muertes por desnutrición como causa directa, y en 2014 y 2015 se presentó un caso confirmado en cada año.

Frente al índice de bajo peso al nacer ¹¹ se identifica que en el periodo 2011 – 2015 ha mejorado lentamente este indicador. Sin embargo, a pesar de los esfuerzos realizados por las diferentes administraciones, el porcentaje aún se encuentra en 12%. En 2015 la SDIS identificó y atendió cerca de 25 mil mujeres en gestación de las cuales 1.314 presentaron bajo peso gestacional.

En cuanto a la inseguridad alimentaria moderada y severa, según la encuesta multipropósito 2011 el número de personas que habían dejado de consumir algún tiempo de comida por falta de dinero se encontraba en 7,2%. En 2014, según la misma encuesta, este porcentaje llegó a 4,7% lo que en parte se puede explicar por el crecimiento del PIB de Bogotá, que pasó de 118,5 a 127,5 billones de pesos entre 2011 y 2013, y por el efecto positivo sobre el ingreso de los hogares más vulnerables de diversas acciones distritales (subsidios al transporte, a la educación, a los servicios públicos), que contribuyeron a ampliar la capacidad de pago de las familias, permitiéndoles adquirir bienes que antes no podían comprar. Incidieron igualmente, la ampliación de la alimentación en los colegios, la atención a primera infancia y el modelo preventivo de atención en salud. La variación del indicador entre 2011 y 2014 significa una reducción promedio de 0,83 puntos porcentuales anuales.

Se debe tener en cuenta que la desnutrición es el resultado de múltiples factores entre los que se pueden mencionar:

- La inequidad en la distribución de los recursos que afecta especialmente a la población más pobre.
- La baja disponibilidad de alimentos sanos y se-

¹¹ Niños y niñas que nacen con un peso inferior a los 2.500 gr.

guros en los sectores periféricos de la ciudad que perjudica la calidad de la alimentación que consume esta población.

- La pobreza que aún persiste en la ciudad y que no permite el acceso físico a los alimentos de toda la población.
- El aumento progresivo de los precios de los alimentos debido a la intermediación y la especulación.
- El constante ingreso de familias víctimas del conflicto, con dificultades para acceder a los servicios básicos, afectando su estado de salud y nutrición.
- El alto costo de vida de la capital que incrementa el gasto en otros servicios diferentes a la alimentación y el cuidado de la salud.
- El problema del acceso eficaz a los servicios de salud, con un personal sanitario reducido y limitado en su accionar por las EPS.
- Los problemas de contaminación ambiental que afectan la calidad de los alimentos y del agua.
- El desempleo y la informalidad que reducen la capacidad de adquisición de los alimentos de la canasta básica.

4.1.3.2 Estrategia

La estrategia está orientada a la atención integral de la población vulnerable por medio de la articulación técnica y de gestión para garantizar el goce efectivo de los derechos, el desarrollo integral y la inclusión social. La apuesta para el próximo cuatrienio es lograr la reducción de la concepción asistencialista en los servicios de atención y realizar un tránsito hacia estrategias de acompañamiento que empoderen a los ciudadanos y les ayuden a superar sus condiciones de vulnerabilidad de manera sostenible, generando proyectos de vida autónomos.

Se busca fortalecer la arquitectura institucional, las capacidades de los servidores públicos distritales y todas las instancias de política pública que hagan posible sostener, ajustar o crear nuevas acciones

para mejorar la calidad de vida de las personas en condiciones de igualdad.

Adicionalmente, se liderará una articulación intersectorial para focalizar a los grupos más vulnerables y dirigir la atención de la administración distrital en favor de dichos ciudadanos por medio de la formulación, reformulación e implementación de apuestas como la perspectiva intergeneracional, el fortalecimiento de capacidades y desarrollo de oportunidades.

En desarrollo de la estrategia, se enfocarán los esfuerzos a través de los siguientes proyectos estratégicos:

1. Una ciudad para las familias: Se ha propuesto impulsar la prevención de la violencia intrafamiliar y sexual, a partir de tres líneas de acción: a) Diseño e implementación de una estrategia comunicativa masiva y constante, a través de campañas que lleguen a la población y que tengan en cuenta los derechos y rutas de atención articuladas a las competencias institucionales; b) Procesos de prevención de la violencia intrafamiliar, dirigido a las personas atendidas en los servicios sociales de las SDIS que favorezcan la modificación de imaginarios que sustentan la violencia como forma de relación, así como la comprensión de rutas de atención articuladas a las competencias institucionales y el conocimiento de derechos; y c) Procesos de

formación dirigidos a servidores y servidoras de los sectores público y privado de todas las entidades que conforman el Consejo Distrital para la Atención Integral a Víctimas de la Violencia Intrafamiliar y Violencia y Explotación Sexual, que contribuyan al fortalecimiento de capacidades y adquisición de herramientas para el abordaje adecuado de los conflictos o violencias al interior de las familias.

Adicionalmente, con el propósito de garantizar atención y protección oportuna y eficiente a las víctimas de la violencia intrafamiliar y sexual, se requiere generar un proceso de fortalecimiento de las Comisarías de Familia desde el punto de vista técnico y gerencial, integrado a un modelo de seguimiento que permita el acompañamiento a las víctimas orientado a la prevención de la reincidencia de nuevos hechos de violencia.

2. Por una ciudad incluyente y sin barreras: La inclusión efectiva de las personas con discapacidad debe comprender la gestión y el uso de los recursos para contribuir a la construcción y el fortalecimiento de los lazos familiares, sociales, económicos y culturales que permitan el disfrute de la vida y de la ciudad, tal como lo propone la Política Pública Distrital de Discapacidad en su artículo 7: *“La inclusión social implica acceder, disponer, aportar y transformar las condiciones que determinan la desigualdad. Implica también, reconocer y*





hacer uso de los recursos conceptuales, técnicos y metodológicos que contribuyen a reconstruir los lazos sociales y culturales para disfrutar de la vida y de la ciudad.” Adicionalmente, la inclusión social de la población con discapacidad se debe reflejar en la consolidación de esquemas de apoyos, comprendiendo que dichos apoyos sirven para disminuir la brecha entre las competencias de la persona y las demandas del entorno. Esta reducción les debe permitir el acceso a sus derechos (salud, educación, generación de ingresos, cultura, recreación y deporte y participación) y favorecer la ruptura de barreras frente a la discapacidad, haciendo un trabajo de fortalecimiento de redes comunitarias y familiares.

De esta manera, la inclusión efectiva de la población se enfocará en la gestión y articulación con instituciones públicas y privadas, para fortalecer las destrezas, habilidades, capacidades e intereses de la persona, y el reconocimiento de su autonomía en cada una de sus etapas de ciclo vital, así como en la prestación de servicios de atención integral especializada para la promoción y garantía de sus derechos¹². Para tal efecto, se plantea implementar acciones mediante:

12. Se generarán espacios de articulación con IDARTES, IDR y el Jardín Botánico para realizar actividades culturales y recreativas entre las que se destacarán paseos urbanos y ecológicos que incluirán de manera prioritaria a la población con discapacidad.

- a) **Inclusión educativa.** Se basa en el principio de que cada persona con discapacidad tiene características, intereses, capacidades y necesidades de aprendizaje distintos, por lo que los programas educativos diseñados y puestos en marcha deben tener en cuenta esta diversidad de características y necesidades.

La SDIS impulsará acciones de articulación con las entidades correspondientes para establecer responsabilidades concretas, metas, tiempos y criterios que garanticen la inclusión efectiva de las personas con discapacidad en los escenarios educativos. Se articularán con el sector educativo acciones para la creación de una ruta de atención diferenciada y de inclusión, en educación inicial, básica primaria, secundaria, media, técnica, tecnológica y universitaria, lo cual permitirá a las personas con discapacidad contar con herramientas que le permitan desarrollar sus capacidades, mantenerse en el sistema educativo y aumentar sus posibilidades para desarrollar una vida independiente. La ruta contemplará: caracterización de la población, direccionamiento, procesos de acompañamiento y cualificación específicos a dichas entidades para garantizar la implementación de ajustes razona-

bles que garanticen adecuados procesos de inclusión educativa, así como acompañamientos y seguimientos específicos según criterios establecidos.

Igualmente y con el liderazgo de la Secretaría Distrital de Planeación se gestionará la realización del Censo y Caracterización de Personas con Discapacidad del Distrito y la Región.

- b) **Inclusión productiva.** Partiendo de los conceptos de la Organización Internacional para el Trabajo, el Concejo Distrital para las Personas con Discapacidad y la Política Pública Distrital de Discapacidad, la inclusión laboral se define como el derecho que las personas con discapacidad tienen para ser empleadas, partiendo del reconocimiento de sus capacidades, habilidades o destrezas, gustos o preferencias en busca de la autonomía, bienestar, protección social y subsistencia económica suya y de su familia. La actividad laboral debe brindar condiciones para el desarrollo personal y la dignidad humana, la libertad de expresión y de escogencia, la organización y participación en decisiones en el marco del trabajo, y entornos laborales abiertos, inclusivos y accesibles.

La SDIS desarrollará acciones tendientes a la generación de escenarios de articulación con los sectores público y privado para la inclusión de la población con discapacidad en procesos de oportunidades productivas, tales como: la gestión para el acceso a la formación para el trabajo de los jóvenes y adultos con discapacidad de acuerdo a sus posibilidades e intereses, para el acompañamiento y fortalecimiento empresarial y para el acompañamiento a la formulación de procesos productivos propios de las personas con discapacidad, cuidadores y cuidadoras. Lo anterior se hará a través de la identificación de actores públicos y privados interesados en iniciar o fortalecer procesos de vinculación laboral de personas con

discapacidad. También se buscarán estrategias de sensibilización con las entidades, fundaciones y organizaciones público privadas interesadas en abrir o ampliar ofertas laborales para la vinculación laboral de personas con discapacidad. Se realizará acompañamiento permanente a los actores que han generado vinculaciones laborales y a las personas con discapacidad, con el ánimo de identificar puntos críticos para ser controlados, reduciendo o mitigando factores asociados que puedan generar inestabilidad en el bienestar físico y mental (emocional-afectivo) de las personas con discapacidad en el desarrollo de actividades laborales.

- c) **Eliminar barreras actitudinales.** Como una de las problemáticas a superar para el logro de una verdadera inclusión, es importante implementar acciones para promover la garantía y restablecimiento de derechos tales como el fortalecimiento de trabajo con comunidad cualificando gestores y líderes locales para la inclusión social y comunitaria, que contribuirán a gestionar recursos y potenciar redes de apoyo (públicas y privadas) que favorezcan la participación de las personas con discapacidad en los contextos comunitarios. El trabajo se enfoca en orientar y referenciar a las personas con discapacidad y a su red de apoyo hacia la oferta existente, transformando los imaginarios culturales y sociales para lograr una sociedad más incluyente e interviniendo con familias con el fin de romper las barreras actitudinales y fomentar el reconocimiento y la participación de la persona con discapacidad como miembro activo del grupo familiar. Así mismo, se busca generar y fortalecer la corresponsabilidad de la familia para prevenir factores de exclusión.

3. **Distrito diverso:** Para las personas de los sectores LGBTI, las acciones de gobierno se orientarán, por una parte, a la disminución de la discriminación por razones de orientación sexual e identidad de género, a través de la puesta en marcha de la estrategia distrital de

transformación de imaginarios¹³ y de otra, en la promoción y garantía de los derechos fundamentales de la población. En el caso particular de esta población y en el marco de la política pública LGBTI se fortalecerá el proceso estratégico de “*Educación para el Cambio Cultural*” que promueve la transformación de significados y representaciones culturales que afectan el ejercicio de derechos de las personas de los sectores LGBTI y el desarrollo de una cultura ciudadana en perspectiva de derechos. Es así como se desarrollarán estrategias comunicativas y pedagógicas dirigidas a la ciudadanía en general para favorecer la comprensión en materia de diversidad sexual, identidades y orientaciones sexuales no normativas. Lo anterior, a través de metodologías novedosas desde el arte, campañas educativas, pedagogías en el ámbito escolar, interculturalidad en proyectos y servicios estatales, procesos de adecuación institucional y la incorporación del enfoque diferencial en todos los ámbitos de atención. Así mismo, se trabajará de manera coordinada con los sectores de la administración que garanticen el acceso efectivo a los derechos y con el sector privado para mejorar condiciones de empleabilidad y generación de ingresos tanto para las personas de los sectores LGBTI como para los habitantes pertenecientes a grupos étnicos.

- 4. Prevención y atención integral del fenómeno de habitabilidad en calle:** Se orienta a la prevención de la habitabilidad en calle por medio de estrategias integrales encaminadas al abordaje de los factores determinantes del fenómeno a nivel individual, familiar y comunitario. Adicionalmente se promueve el restablecimiento progresivo de los derechos de las personas habitantes de calle para el desarrollo y fortalecimiento de las capacidades, de las redes de apoyo y la transformación del estilo de vida potenciando el ejercicio de su autonomía y promoviendo la corresponsabilidad con la ciudad.

Para tal fin, es importante adelantar procesos de prevención con poblaciones en riesgo de habitar calle y una atención social que incluyan el contacto activo y permanente además

13 La campaña de cambio cultural liderada y coordinada desde la Secretaría Distrital de Planeación es materializada por los sectores que implementan la política a través de sus oficinas asesoras de comunicaciones de acuerdo a lo establecido mediante el Decreto 062 de 2014.

de alternativas transitorias, institucionalizadas y de acompañamiento para la superación de las condiciones de vulnerabilidad, así como acciones para la educación formal, el acceso a la cultura, la recreación y el deporte, la formación para el trabajo, la inclusión económica, y una atención en salud liderada por la SDS que aborde, entre otros, el consumo de sustancias psicoactivas, y el control de eventos de interés en salud pública.

Estas acciones se enmarcan en la implementación de la Ley 1641 de 2013 por la cual se establecen los lineamientos de la política pública social para habitantes de la calle y propenden por “garantizar, promocionar, proteger y restablecer los derechos de estas personas, con el propósito de lograr su atención integral, rehabilitación e inclusión social”. De igual manera se adelantará, en conjunto con el DANE, un censo para la caracterización demográfica y socioeconómica de las personas habitantes de la calle que además servirá para establecer la línea de base para la implementación y evaluación de la política en el Distrito Capital.

El sector de integración social de acuerdo con su misionalidad y competencias trabajará por atender, orientar y referenciar a servicios sociales a personas vinculadas al fenómeno de la prostitución, labor que se desarrollará principalmente a través de jornadas de orientación en derechos humanos, desarrollo personal y salud.

- 5. Envejecimiento digno, activo y feliz:** La principal apuesta se enmarca en la Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital 2010 – 2025. Los propósitos de esta estrategia son: contribución a la seguridad económica de la persona mayor, favoreciendo escenarios de autonomía, prevención y desarrollo integral a través de los centros Día y centros Noche, construcción de proyectos de vida de las personas mayores institucionalizadas en los Centros de Protección Social y fortalecimiento de las redes de cuidado y familiares. Ésto enmarcado en una apuesta de acciones intergeneracionales que sensibilicen a la ciudad en la necesidad de envejecer activamente y saludable, posibilitando la transformación de imaginarios adversos sobre la vejez.
- 6. Bogotá te nutre:** La estrategia en seguridad alimentaria y nutricional se orienta a garantizar el derecho a la alimentación, y contribuir a la

disminución de los índices de desnutrición en los niños y las niñas de la ciudad, por medio de acciones articuladas intersectoriales que logren el cumplimiento de las metas propuestas por la “Bogotá mejor para todos”.

Teniendo en cuenta que la malnutrición es una problemática que sigue afectando la población bogotana, principalmente a los niños y niñas en primera infancia, el proyecto se propone avanzar en el diseño, implementación y evaluación de estrategias que conlleven a la educación, el acceso a los alimentos y el mejoramiento nutricional de la población de la ciudad, centrando la atención en niños y niñas menores de cinco años, mujeres en gestación y hogares identificados y caracterizados en inseguridad alimentaria, a través de las siguientes componentes:

- Coordinación intra e interinstitucional: con el fin de garantizar el cumplimiento de las metas propuestas se requiere el trabajo coordinado y articulado de los sectores de la administración distrital además de las alianzas estratégicas con el sector privado, que deriven en resultados que impacten de forma real la territorialización de la política pública de la ciudad.
- Suministro de un apoyo alimentario: componente que permite asegurar parcial o totalmente el acceso directo y efectivo a alimentos inocuos y de significativo valor nutricional a través de diversas modalidades de suministro, como parte de una intervención de atención integral, que permita el mejoramiento del estado nutricional de las poblaciones priorizadas y así mejorar su calidad de vida.
- Educación alimentaria y nutricional: Uno de los propósitos de este proyecto es la promoción y protección de la alimentación saludable y la actividad física, para ello prevé el diseño de estrategias pedagógicas con enfoque familiar que impacten positivamente el estado nutricional y la cultura alimentaria de las poblaciones priorizadas.
- Vigilancia y seguimiento nutricional: mediante este componente se realizara monitoreo de la situación nutricional a poblaciones priorizadas que cuentan con apoyo alimentario de la SDIS, con el propósito de conocer su estado nutricional, para mantenerlo o mejorarlo a través de acciones articuladas, inter e intra institucionales.

4.1.3.3. Metas de Resultado

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Una ciudad para las familias	Integración Social	Incrementar al 100% el acceso oportuno (en los tiempos de ley) a la justicia en los casos atendidos por violencia intrafamiliar y delito sexual en comisarías de familia	Casos de violencia intrafamiliar y delito sexual atendidos oportunamente	El 46% de los casos por violencia intrafamiliar y delito sexual fueron atendidos oportunamente (en los tiempos de ley) en las comisarías de familia	SDIS	2015
Por una ciudad incluyente y sin barreras	Integración Social Salud Desarrollo Económico	2.000	Número de personas con discapacidad con procesos de inclusión efectivos en el Distrito.	44	SDIS, a partir de SIRBE	2015

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Distrito Diverso	Planeación Integración Social	Disminuir en 18 puntos porcentuales la percepción de discriminación, violencias y exclusión social de las personas de los sectores LGBTI, que les impide el ejercicio pleno de sus derechos. *	Número de personas LGBTI que perciben discriminación violencias y exclusión social	El 69,4% de las personas de sectores LGBTI encuestadas expresó que ha sido discriminado o que sus derechos han sido vulnerados por cualquier razón	Medición de la línea base de la política pública LGBTI 2014 SDP	2014
	Planeación	Disminuir en 5% el número de personas que perciben a las personas LGBTI como un riesgo para la sociedad	Número de personas que perciben a las personas LGBTI como un riesgo para la sociedad.	El 14,1% de las y los encuestados considera que las personas de los sectores LGBTI son un riesgo para la comunidad	Medición de la línea base de la política pública LGBTI 2014 SDP	2014
Prevención y atención integral del fenómeno de habitabilidad en calle	Integración Social Salud Desarrollo Económico Gobierno Seguridad Cultura	Incrementar en 11% el número de ciudadanos habitantes de calle atendidos por la SDIS que participan en los procesos de superación de habitabilidad en calle	Porcentaje de ciudadanos habitantes de calle que participan de los procesos de superación de Habitabilidad de Calle en los servicios que presta la SDIS	1.357 ciudadanos habitantes de calle que participaron en acciones de inclusión social durante 2015	SDIS	2015
Envejecimiento digno, activo y feliz	Integración Social Salud Desarrollo Económico	Incrementar en un 25% la vinculación de personas mayores en procesos de fortalecimiento de sus proyectos de vida a través de los servicios de la SDIS	Porcentaje de personas mayores vinculadas a procesos de fortalecimiento de sus proyectos de vida	11.923 personas mayores vinculadas a procesos de fortalecimiento de sus proyectos de vida	SDIS	2012-2015

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Bogotá te nutre	Alta Consejería para la Seguridad Alimentaria y Nutricional Integración Social	Contribuir al mejoramiento del estado nutricional del número de mujeres gestantes altamente vulnerables identificadas con bajo peso por la Secretaría de Salud y atendidas por la SDIS	Número de gestantes identificadas en bajo peso, con acceso a un apoyo alimentario complementario	15.617 gestantes con prevalencia de bajo peso	SISVAN	2015
	Salud Educación IDIPRON	Contribuir al mejoramiento del estado nutricional del número de niños y niñas en hogares con inseguridad alimentaria nutricional- ISAN identificadas por la SDIS.	Número de hogares con niños y niñas en inseguridad alimentaria y nutricional que mejoran su estado nutricional	5.488 hogares de Bogotá que corresponden a 27.8% hogares con ISAN.	ENSIN	2010

*La SDIS aportará el 4,9% para el cumplimiento de esta meta.

4.1.4. Familias protegidas y adaptadas al cambio climático

Se pretende con este programa disminuir el riesgo de pérdidas de vidas humanas, ambientales y económicas, asociadas a eventos de origen natural o social, reduciendo el nivel de vulnerabilidad de las familias a través de intervenciones integrales que permitan garantizar su bienestar y recuperar los elementos de la estructura ecológica principal que permiten una mayor adaptación al cambio climático.

4.1.4.1. Diagnóstico

Las condiciones de riesgo de la ciudad están enmarcadas en escenarios asociados principalmente a fenómenos amenazantes: 1) de origen natural como los sismos y vendavales; 2) de origen socio-natural como los movimientos en masa, avenidas torrenciales, inundaciones e incendios forestales; 3) de origen tecnológico como los incendios estructurales y derrames de productos químicos; y 4) escenarios de riesgo asociados con actividades económicas y sociales como la construcción

y las que forman aglomeraciones de público. Los principales escenarios de riesgo corresponden al sísmico y al de movimientos en masa.

En el período 2002-2015, se presentaron un poco más de 289 mil eventos de emergencias en Bogotá afectando cerca de 125 mil personas. De estos eventos, alrededor de 112 mil están relacionados con fenómenos naturales, principalmente meteorológicos, más eventos inducidos por fallas en la funcionalidad de servicios. Es de destacar que los fenómenos naturales generan el 50% de las personas afectadas y son la principal causa de daños en cerca de 19 mil viviendas.

Si bien es cierto que Bogotá no ha experimentado daños notables por sismos en los últimos 100 años, la ciudad además de estar localizada en región de amenaza sísmica intermedia, presenta zonas de amplificación sísmica por depósitos de suelos blandos y por protuberancias topográficas en los cerros.

Respecto a remoción en masa, sin considerar la localidad de Sumapaz, se tienen zonificadas 1.603 hectáreas en amenaza alta, en las cuales habitan cerca de 214 mil personas. Este fenómeno ha exi-



gido el reasentamiento de 9 mil familias y la construcción de unas 245 obras de mitigación en los últimos 20 años. En la actualidad se tienen identificadas más de 5 mil viviendas en riesgo alto no mitigable por movimientos en masa, con diferentes niveles de prioridad distribuidas principalmente en las localidades de Ciudad Bolívar, San Cristóbal, Usme y Rafael Uribe Uribe.

Por otra parte, los fenómenos meteorológicos e hidrológicos como vendavales, tormentas, granizadas, crecientes torrenciales e inundaciones (por encharcamiento o por desbordamiento) asocian diferentes niveles de daño principalmente en cubiertas, enseres domésticos, habitabilidad de las viviendas y en vehículos, así como afectación en la movilidad y funcionalidad de redes, demandando de manera masiva ayuda humanitaria, alimentos y albergue. Este escenario de riesgo se materializa en daños y pérdidas en las temporadas de lluvias abril-mayo y septiembre-octubre, siendo exacerbado de manera casi periódica por el fenómeno de La Niña. En situación de amenaza alta por inundación por desbordamiento existen 1.400 hectáreas, donde habitan cerca de 295 mil personas. En los últimos tres años se identificaron casi 3 mil familias en alto riesgo no mitigable a lo largo de los 50 km de cauce de 18 quebradas¹⁴. Igualmente, se registran alrededor de 19 mil ocupaciones ilegales en 240 polígonos de monitoreo en 3.597 hectáreas¹⁵.

Se tiene un inventario de más de 8 mil familias en

14 Conceptos Técnicos IDIGER 2013- 2014

15 Diagnóstico del Sector de Hábitat, 2015

alto riesgo por fenómenos de remoción en masa, inundación y avenidas torrenciales (desbordamientos rápidos en alta montaña), algunas de las cuales coinciden con corredores ecológicos que deben recuperarse. De ellas, casi la mitad corresponden al rezago del programa de reasentamiento de la última década.

En el campo de los fenómenos humanos no intencionales sobresale el de las aglomeraciones de público: aglomeraciones permanentes como los centros comerciales, u ocasionales y de mayor volumen como los conciertos, partidos de fútbol y las actividades de culto. Durante 2015 se presentaron 1.352 que fueron objeto de plan de contingencia revisado y aprobado por el IDIGER. Estos eventos aglutinaron 2,9 millones de personas.

Otra problemática, de gran significancia para la ciudadanía, tiene que ver con las afectaciones a viviendas derivadas del desarrollo o mejora de la infraestructura de movilidad, tanto en su red como en el sistema de transporte y, en general, con el desarrollo de proyectos constructivos cuyas excavaciones afectan construcciones e infraestructura cercana entre otros.

4.1.4.2. Estrategia

Se implementarán los procesos de conocimiento y reducción del riesgo, y manejo de desastres definidos por la política nacional de gestión del riesgo de

desastres (Ley 1523 de 2012) en perspectiva del cambio climático, siguiendo las obligaciones derivadas del Marco de Sendai 2015 de las Naciones Unidas para la reducción del riesgo de desastres y de la Conferencia de las Partes Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático COP 21 París 2015.

Se evitará la ocupación de suelos en zonas identificadas de amenaza alta y media, reduciendo así el nivel de exposición y vulnerabilidad, apoyados en labores de capacitación, construcción de obras de mitigación, promoción de programas de reasentamiento, y sistemas de alerta temprana que generen

fortalecimiento institucional y social. Igualmente, se buscará incentivar y promover el cumplimiento de la norma de sismo resistencia, el reforzamiento estructural, y la preparación en todos los sectores (público, privado y comunitario) para la respuesta a emergencias, especialmente de carácter sísmico.

Con el mejoramiento del centro de reserva de Bogotá, y la puesta en marcha del Sistema de Alerta Temprana, que integrará la red de instrumentación y monitoreo, y los diferentes modelamientos del comportamiento hidrometeorológico, se incrementará la preparación para la respuesta a las emergencias.

4.1.4.3. Metas de resultado

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea base	Fuente	Año
Reducción de condiciones de amenaza y vulnerabilidad de los ciudadanos	Ambiente Hábitat	Beneficiar a 8.750 familias localizadas en zonas de riesgo mitigable por fenómenos de remoción en masa, con obras de mitigación Reasentar 280 de las familias localizadas en zonas de riesgo no mitigable	Número de familias a las que se les reduce el riesgo por obras de mitigación Número de familias reasentadas	27.200 familias asentadas en zonas de riesgo mitigable 8.233 familias inventariadas en alto riesgo por fenómenos de remoción en masa, inundación y avenidas torrenciales. 2.908 familias recomendadas mediante concepto técnico al programa de reasentamiento por estar localizadas en zona de alto riesgo no mitigable asociado a avenidas torrenciales en 10 cuerpos de agua de Bogotá, de las cuales han tenido una priorización técnica 780 de las mismas.	IDIGER	2015

4.1.5. Desarrollo integral para la felicidad y el ejercicio de la ciudadanía

Este programa tiene como propósito generar las condiciones a niños, niñas, adolescentes y jóvenes, que permitan el ejercicio de una ciudadanía activa y corresponsable en la transformación po-

lítica, social y económica de su realidad, de manera que sean partícipes de las decisiones en sus territorios.

Para alcanzar lo propuesto, se plantean acciones que abarcan el fortalecimiento de los espacios de atención e integración para el desarrollo de capacidades y generación de oportunidades y, la im-

plementación de estrategias que permitan la prevención de factores que implican la vulneración de derechos, y la protección y restitución de éstos.

4.1.5.1. Diagnóstico

Los niños, niñas, adolescentes y jóvenes representan el potencial de desarrollo social y económico para la ciudad. El Estado a través de sus políticas, acompaña el fortalecimiento de su autonomía, capacidades y habilidades y les garantiza oportunidades para que ejerzan una plena ciudadanía. Sin embargo, se ven enfrentados a problemáticas como la desescolarización, la baja participación política, el desempleo, el riesgo de utilización y vinculación en redes de ilegalidad, el consumo de sustancias psicoactivas, violencias múltiples, la explotación sexual, el ciberabuso, la habitabilidad en calle o en riesgo de habitar en calle, entre otros. Estas problemáticas limitan su desarrollo y les impiden ejercer la ciudadanía plena.

De acuerdo con las proyecciones del DANE, se encuentra que la población de jóvenes en la ciudad en 2015 era de 1.943.119 de los cuales el 50,6% son hombres y el 49,4% son mujeres.

A continuación se presentan algunos datos que describen la problemática de los jóvenes en Bogotá.

- En materia de educación y formación para el empleo, el estudio distrital de juventud 2014 (J14) destaca que el 61,3% de la población joven alcanza la básica secundaria y media como máximo nivel educativo, seguido de formación universitaria incompleta con el 11,9%, y nivel técnico con el 9,8%.
- Los jóvenes destacan que la razón principal por la que no estudian o no han seguido estudiando son los costos educativos elevados o falta de dinero en un 25,7%, seguido de la necesidad de trabajar o buscar trabajo con el 18%.
- Según el DANE la tasa de desempleo juvenil en Bogotá para 2015 fue del 13,2%.
- En relación con la participación ciudadana de los jóvenes, según la J14 el 6% hacían parte de una organización social, política o juvenil, el 50,1% tenía mayores dificultades que el resto de la población para crear organizaciones de participación, y el 68,2% manifestó dificultades para acceder a cargos de elección popular.
- Los jóvenes conviven con problemáticas que generan un alto riesgo de utilización y vinculación en redes de ilegalidad.
- Respecto al consumo de sustancias psicoactivas por parte de los jóvenes, éste se constituye en un problema social y de salud pública, que



inicia con el consumo de alcohol a temprana edad y puede derivar en su abuso y la adicción a otras sustancias.

- En relación con el riesgo de habitabilidad de y en calle, en el V y VI Censos de Habitantes de Calle de Bogotá, realizados en los años 2007 y 2011 respectivamente, se evidencia una disminución del número de niños, niñas y adolescentes en situación de habitabilidad en calle, pues en 2007 se registraron 532 y en 2011, 201. En este último censo, del total de 9.614 ciudadanos habitantes de calle, 2.509 eran niños, niñas, adolescentes y jóvenes. A pesar de la reducción en las cifras, persisten los riesgos de vulneración de derechos y de habitabilidad en calle, vinculados con la explotación sexual comercial y su utilización y vinculación en redes de ilegalidad.

Tabla 4.1.1. Personas habitantes de calle, 2011

Censo 2011	
Edad	Total personas
8 a 13 años	15
14 a 17 años	175
18 a 28 años	2319
Total de 8 a 28 años	2509

Fuente: VI Censo Habitante de Calle 2011.
Cálculos: SDIS –DADE - CIES

4.1.5.2. Estrategia

La estrategia se enfoca en promover una ciudad con entornos protectores y protegidos que genere una vida libre de múltiples violencias y favorezca el goce pleno de derechos de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes. Una ciudad en la que los jóvenes puedan construir y desarrollar sus proyectos de vida con plena autonomía y ser felices.

Esta estrategia hace énfasis en la gestión y orientación de recursos que permitan generar procesos que incidan en la transformación de la cultura y de los imaginarios sociales en favor del reconocimiento de esta población como sujetos de derechos, dentro de sus diferencias y diversidades, y de su

condición política con capacidad para aportar a la construcción de ciudad.

La implementación de acciones que den cuenta de la garantía y protección de derechos, de la prevención de situaciones que generen vulnerabilidad y que potencien el desarrollo integral, implica la construcción de una estrategia que permita promover las capacidades, habilidades y oportunidades de la Bogotá Mejor para Todos, buscando la equidad y el goce efectivo de la ciudadanía mediante la disminución de los grados de vulnerabilidad a través de la oferta pública y privada

Para el cumplimiento de estos propósitos, se plantean los siguientes proyectos estratégicos:

1. Distrito Joven: su propósito es fortalecer el desarrollo de capacidades y generación de oportunidades de los jóvenes para el ejercicio de su autonomía plena y el goce efectivo de la ciudadanía juvenil para un mejor futuro libre de múltiples violencias, discriminación y falta de oportunidades.

Los componentes previstos para su desarrollo son:

- Ruta de Oportunidades Juveniles (ROJ) que se llevará a cabo a través de alianzas público-privadas y de trabajo intersectorial, para el desarrollo de la ciudadanía juvenil y la generación de competencias laborales, a través de procesos de formación.
- Ruta de Prevención para Jóvenes (RPJ) la cual contempla la realización de un modelo de acompañamiento para prevenir y disminuir los factores de riesgo de utilización y vinculación en redes de ilegalidad, el consumo de sustancias psicoactivas, violencias múltiples, la explotación sexual, el ciberabuso, la habitabilidad en calle o en riesgo de habitar en calle, entre otros.
- Creación del voluntariado intergeneracional que permita la construcción y el fortalecimiento de entornos protegidos y protectores.
- Política Pública de Juventud 2017-2027 para garantizar a todos los y las jóvenes el ejercicio pleno de la ciudadanía (civil, social y pública).

2. Calles Alternativas: su propósito es desarrollar acciones de prevención, protección integral y restitución de derechos a niños, niñas, adolescentes

y jóvenes en situación de vida de y en riesgo de habitabilidad en calle y en condiciones de fragilidad social.

Los componentes previstos para su desarrollo son:

- Apropiación y transformación territorial a través de la cual se busca la construcción y el fortalecimiento de entornos protectores y protegidos.
- Internados cuyo propósito apunta a la restitución de derechos y goce efectivo de derechos de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes habitantes de calle y en riesgo de habitabilidad en calle.
- Transversalización de líneas de atención especializadas: explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes, justicia restaurativa y mitigación de consumo.

Es de anotar que en desarrollo del modelo de atención integral que les garantice el restablecimiento de sus derechos, como elemento fundamental para el proceso de reconciliación nacional, y específicamente el desarrollo de competencias laborales, se proyecta realizar acciones de priorización hacia jóvenes víctimas del conflicto y jóvenes provenientes del postconflicto, así como acciones afirmativas a personas de los sectores LGBTI y a mujeres en alta vulnerabilidad. Todo lo anterior como acción estratégica transversal que se irradie a la atención integral de los niños, niñas y adolescentes que se vinculen a las acciones estratégicas ofertadas por el Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud (IDIPRON).

Los dos componentes de la estrategia tendrán en cuenta el enfoque diferencial, acogiendo las categorías de análisis utilizadas (grupos étnicos, géneros y diversidad sexual, víctimas, grupo etario y discapacidad) con un enfoque de derechos.

4.1.5.3. Metas de resultado

Proyectos Estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Distrito Joven	Integración social IDIPRON	Formar el 30% de jóvenes vulnerables atendidos por la SDIS e IDIPRO en habilidades, capacidades, y competencias ciudadanas o laborales	Vinculación de jóvenes a procesos de formación para desarrollar y fortalecer habilidades, capacidades y competencias laborales	10.456 jóvenes vulnerables vinculados a procesos de formación por la SDIS e IDIPRON para desarrollar y fortalecer habilidades, capacidades o competencias laborales durante 2015	SDIS (Subdirección para la Juventud) IDIPRON-SIMI (Sistema de Información Misional IDIPRON)	2015
Calles alternativas	IDIPRON	Reducir en un 5% la población habitante de calle entre 8 a 28 años, mediante acciones de reinserción a la sociedad y de prevención	Porcentaje de la población de 8 a 28 años habitantes de calle en Bogotá	2.509 habitantes de calle entre los 8 y 28 años	Censo CHC-SDIS -	2011

4.1.6. Calidad educativa para todos

A través de este programa se busca garantizar el derecho a una educación de calidad que brinde oportunidades de aprendizaje para la vida y ofrezca a todos los niños, niñas, adolescentes y jóvenes de la ciudad, igualdad en las condiciones de acceso y permanencia. De esta manera a lo largo del proceso educativo se desarrollarán las competencias básicas, ciudadanas y socioemocionales que contribuirán a la formación de ciudadanos más felices, responsables con el entorno y protagonistas del progreso y desarrollo de la ciudad.

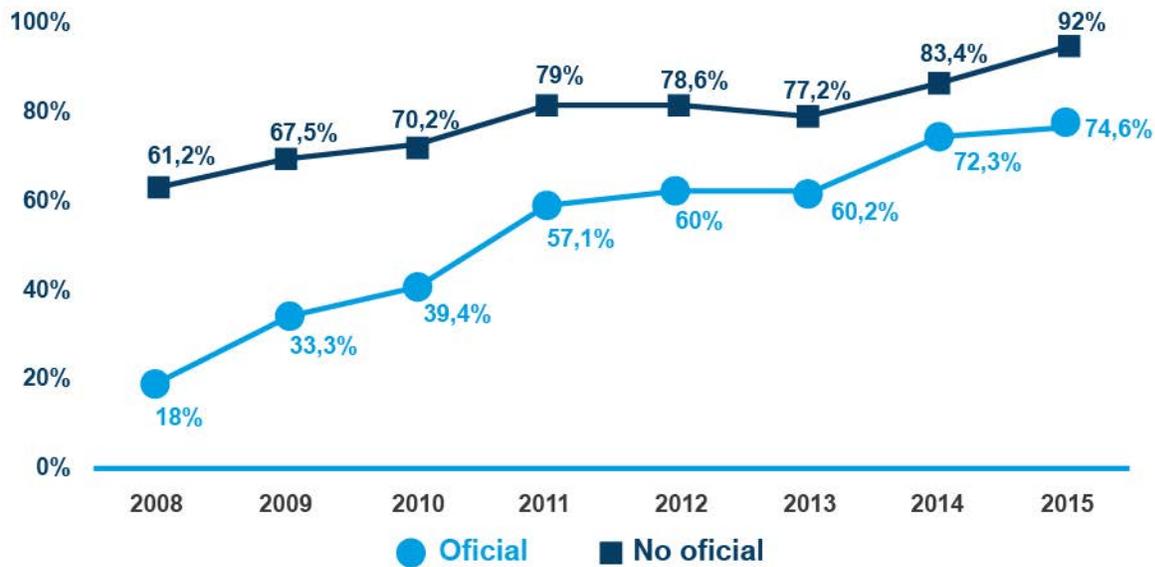
Desde esta perspectiva, tanto la escuela como sus entornos son escenarios que promueven los aprendizajes significativos para la vida de los niños, niñas y jóvenes y permiten a la comunidad pensar en la escuela como espacio de encuentro y reconocimiento, propicio para el diálogo, la reconciliación y la paz. En ese sentido, la calidad educativa en el presente plan de desarrollo contempla una visión amplia de la educación, donde la escuela y sus entornos, los actores de la comunidad educativa y la ciudad como ciudad educadora, ofrecen las condiciones adecuadas para el aprendizaje a lo largo de la vida.

4.1.6.1. Diagnóstico

Bogotá es la ciudad del país que cuenta con mayor información en materia educativa, no solo en lo referido a pruebas nacionales e internacionales sino también con constructos propios en materia de inclusión, clima escolar, entornos escolares, ciudadanía y competencias socioemocionales. Al momento, el reto entonces es integrar esta información y promover su uso y apropiación en todos los contextos, y definir estrategias que reconozcan la diversidad de las instituciones y las localidades en el desarrollo de políticas focalizadas en materia de calidad.

Uno de estos referentes son las pruebas Saber que permiten determinar el desempeño de los estudiantes respecto a las competencias básicas y son punto de partida sobre el cual es posible definir apuestas e intervenciones para el mejoramiento de la calidad educativa en Bogotá. Particularmente en los resultados de las pruebas Saber 11 aunque se evidencian avances importantes, persisten disparidades entre las instituciones educativas oficiales y privadas.

Gráfico 4.1.1. Porcentaje de instituciones educativas clasificadas en categorías A+, A y B pruebas Saber 11



Fuente: Dirección de Evaluación – ICFES 2015¹⁶

El anterior gráfico muestra las diferencias entre instituciones oficiales y privadas en los últimos 8 años. En particular, entre 2014 y 2015 el porcentaje de instituciones educativas que alcanza niveles destacados de calificación (A+, A y B), evidencia que se mantiene una brecha en los resultados entre los dos tipos de instituciones educativas. De acuerdo con el gráfico, en 2014 la brecha de los resultados fue de 11,1%, y en 2015 se incrementó al 17,4%, lo cual muestra un retroceso en el cierre de brechas.

Según la clasificación por niveles, en 2014 cerca del 28% de instituciones educativas oficiales estaban en las categorías más bajas de rendimiento (niveles C y D) y en 2015 este porcentaje bajó al 25%. En 2014 y 2015 más del 60% de instituciones educativas oficiales se ubicaron en la categoría B, que es un nivel intermedio, y se logró aumentar el porcentaje de instituciones en categoría A, de 10,7% en 2014 a 12,7% en 2015. Este panorama evidencia que se

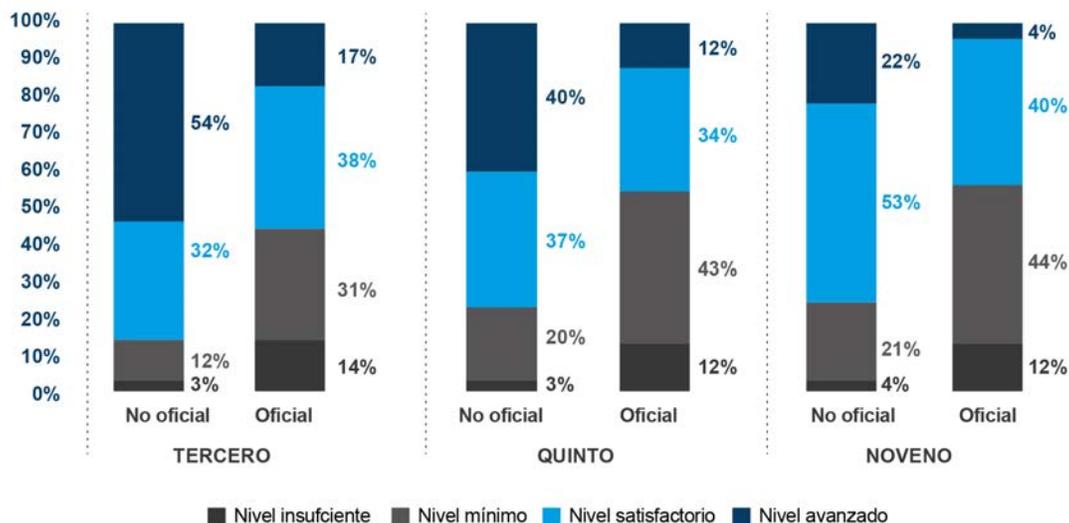
16. Entre 2008 y 2013, la clasificación de colegios según los resultados de las pruebas Saber 11 se reportaba en categorías Muy Superior, Superior, Alto, Medio, Bajo, Inferior y Muy inferior. A partir del 2014 se reporta en categorías A+ A, B, C y D.

han presentado avances en las instituciones oficiales, sin embargo, las instituciones educativas privadas han avanzado a un ritmo más acelerado¹⁷.

Con relación a las pruebas Saber 3°, 5°, y 9°, la siguiente gráfica resume los resultados del nivel de desempeño alcanzado por los estudiantes en 2015 en el área de lenguaje, diferenciándolos por instituciones educativas oficiales y privadas.

17. Es importante tener en cuenta que “la condición socioeconómica afecta al rendimiento académico del estudiante, medido en función de las pruebas Saber y explica en gran parte las diferencias de resultados entre los estudiantes de colegios oficiales y no oficiales.” Por tanto, es prioritario incluir esta premisa en la formulación de acciones diferenciales que se adelantarán desde el sector para mejorar la calidad educativa en los colegios. Sarmiento Gómez, Alfredo, et al. Misión Calidad para la Equidad, Educación para el Desarrollo Humano, 2015.

Gráfico 4.1.2. Porcentaje de estudiantes por niveles en pruebas Saber 3º, 5º y 9º Lenguaje



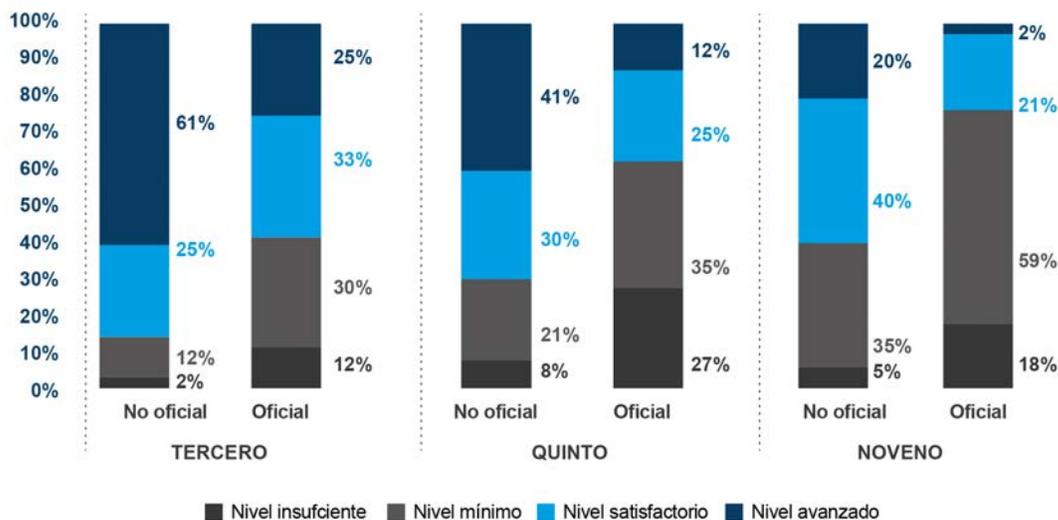
Fuente: ICFES. Resultados 2015.

En todos los grados se identifican amplias diferencias entre las instituciones oficiales y privadas, evidenciando estas últimas mejores resultados. En los tres grados analizados, el porcentaje de los niños y niñas evaluados en las instituciones oficiales que se ubican en los niveles más bajos de calificación (insuficiente y mínimo) se encuentra entre el 45% y el 56%. Cabe resaltar que en 2015, el 45%

de los estudiantes de grado tercero se ubicó en los niveles insuficiente y mínimo.

En cuanto a los resultados de matemáticas, se observan mayores deficiencias que en lenguaje, en los mismos grados y niveles, tal como se aprecia en el siguiente gráfico:

Gráfico 4.1.3. Porcentaje de estudiantes por niveles en pruebas Saber 3º, 5º y 9º Matemáticas



Fuente: ICFES. Resultados 2015.

En los tres grados analizados, el porcentaje de niños y niñas evaluados en las instituciones oficiales que se ubican en los niveles más bajos de calificación (insuficiente y mínimo) se encuentra entre el 42% y el 77%. Cabe resaltar que en 2015, el 77% de los estudiantes de grado noveno se ubicó en los niveles insuficiente y mínimo.

Como se puede deducir de los resultados anteriores, el problema de lectoescritura en la ciudad no es menor, y por ello debe ser un foco prioritario que se articule a la estrategia pedagógica, al trabajo con los maestros y a las políticas de textos escolares. A lo anterior se suma que el tema de la lectura no es propio solo de nuestros niños, niñas y jóvenes, sino de todos los bogotanos en general. De acuerdo con la Encuesta de Hábitos Culturales del DANE, en 2014 Bogotá presentó un índice del número de libros leídos por habitante al año de 2,7. Si se compara este dato con el publicado por el Centro Regional para el Fomento del Libro en América Latina y el Caribe (CERLALC) en 2012, la ciudad se ubica por debajo de los países latinoamericanos incluidos en la medición: México 2,9, Brasil 4,0, Argentina 4,6 y Chile 5,4. Estas diferencias dan cuenta de la necesidad de profundizar en estrategias para el fomento de la lectura en los escenarios educativos y los entornos, al igual que en toda la ciudad, lo que contribuirá de manera significativa a mejorar los desempeños en lenguaje, en lectura de símbolos matemáticos, y por ende en la competencia de interpretar y leer la realidad y proyectar desde la escuela lo que queremos ser. Es la educación el factor diferencial para generar reales oportunidades de progreso para todos.

En cuanto al aprendizaje de una segunda lengua, según los resultados de las pruebas Saber, solo el 2,7% de los estudiantes de grado 11° alcanzan niveles B1 y B+ de competencia en inglés, de acuerdo con el Marco Común Europeo de Referencia (MCER¹⁸). Ante esta problemática, es prioritario fortalecer el dominio de esta segunda lengua para mejorar los niveles de desarrollo personal, social, tecnológico, productivo y de competitividad de la ciudad.

De manera complementaria, el Índice Sintético de Calidad Educativa (ISCE) es una herramienta que

18 El Marco Común Europeo referencia seis niveles comunes para la organización del aprendizaje de lenguas y homologación de los distintos títulos emitidos por las entidades certificadas. La división se agrupa en tres bloques que responden a nivel básico (A1 y A2), intermedio (B1 y B2) y avanzado (C1 y C2.)

permite diagnosticar la calidad de las instituciones educativas y las entidades territoriales¹⁹. Según el Reporte de la Excelencia 2016 del Ministerio de Educación Nacional, en el ISCE, Bogotá alcanzó en primaria un puntaje de 6,32, en secundaria, 6,03 y en media, 6,89, mientras que a nivel nacional este índice alcanzó 5,42, 5,27 y 5,89, respectivamente. A nivel nacional, Bogotá ocupa la posición 9 en primaria, la 15 en secundaria y la 14 en media, entre las 95 entidades territoriales certificadas. Estos resultados muestran que, aunque la ciudad se encuentra por encima del promedio nacional y mejoró sus propios desempeños con respecto a los de 2015, es necesario continuar avanzando para alcanzar estándares óptimos de calidad.

Los resultados previamente expuestos, basados en el desempeño en pruebas, clima escolar y mejoramiento institucional, dejan en evidencia que se requieren múltiples esfuerzos para seguir avanzando en el mejoramiento de la calidad educativa en la ciudad, lo cual puede lograrse con el fortalecimiento de la escuela, garantizando un acompañamiento pedagógico, empoderando a los distintos actores y teniendo en cuenta las problemáticas locales que afectan a las instituciones educativas, entre otros. La calidad no es solo cómo le va a nuestros niños, niñas y jóvenes en las pruebas, es el resultado de un conjunto de factores y acciones, relaciones y procesos orientados a la formación de mejores seres humanos, donde el avance en los aprendizajes y en lo que hoy son reconocidas como competencias socioemocionales van de la mano de entornos escolares seguros proclives al aprendizaje y la convivencia, es decir, donde los ambientes escolares son ambientes para la vida.

Con el fin de mejorar los resultados en calidad, el Distrito ha adelantado iniciativas como la extensión del tiempo escolar de los estudiantes: con el programa 40x40, 113 instituciones educativas se beneficiaron, 34 implementaron la jornada única y

19 El índice tiene un rango de medición de 1 a 10 y se divide en cuatro componentes: Progreso (comparación de cuánto mejoró una institución educativa o entidad territorial en los resultados de las Pruebas Saber, de un año a otro), Desempeño (comparación de los resultados de las Pruebas Saber en lenguaje y matemáticas de la institución educativa o entidad territorial respecto al nivel nacional), Eficiencia (corresponde a la proporción de alumnos que aprueban el año escolar y pasan al año siguiente) y Ambiente escolar (corresponde a la evaluación de las condiciones propicias para el aprendizaje en el aula de clase). Fuente: Ministerio de Educación Nacional. www.mineducacion.gov.co.

241 adoptaron la media fortalecida. Reconociendo los avances que estos programas han introducido en la agenda educativa de la ciudad, mediante el fortalecimiento del arte, la ciencia, la recreación y la cultura, es necesario potenciar los espacios de aprendizaje que estas áreas demandan, a través de una gestión pedagógica que integre en los currículos las actividades propias de los tiempos escolares ampliados y el trabajo articulado con maestros y directivos, para que un mayor número de niños, niñas y jóvenes se pueda beneficiar de este tipo de iniciativas que redunden en experiencias pedagógicas significativas.

El acompañamiento pedagógico no solo debe circunscribirse a las intervenciones curriculares, sino a su vez a la formación de maestros, resaltando el papel transformador de los educadores en pro de la calidad educativa. 612 docentes se graduaron de programas de posgrado y 2.492 maestros fueron atendidos con procesos de formación en distintas áreas en el cuatrienio anterior. La ciudad cuenta con 34.943 maestros y directivos docentes, y en la misión de resaltar su labor y empoderarlos como actores claves de la transformación educativa, es importante no solo realizar esfuerzos por seguir promoviendo la formación posgradual sino fortalecer los procesos de educación continuada, la formación situada y la construcción de escenarios físicos propicios para la experimentación pedagógica y la re-inención de las prácticas de

aula, buscando proponer actividades y acciones que incentiven en los estudiantes el aprendizaje y el disfrute de la escuela.

De otra parte, la ciudad continúa enfrentando desafíos importantes para lograr una educación inclusiva y de calidad para todos, que reconozca la diversidad, y disponga de los elementos para abordar las diferentes situaciones de vulnerabilidad, exclusión y discriminación que se presentan en la escuela por condiciones de origen social, económico, étnico²⁰, religioso, diversidad sexual, afectación por el conflicto armado²¹, discapacidad²², dificultades de salud²³, extra edad, dinámicas de trabajo infantil²⁴, adolescentes en conflicto con la

20 3.127 estudiantes de grupos étnicos se beneficiaron de estrategias de educación intercultural en los colegios distritales de la ciudad. Sistema de Matrícula Oficial de la SED, 2015.

21 21.000 estudiantes víctimas del conflicto armado asisten a las instituciones educativas. Sistema de Matrícula Oficial de la SED, 2016.

22 14.258 estudiantes con discapacidad accedieron a la educación formal en 275 colegios distritales. Sistema de Matrícula Oficial de la SED, 2015.

23 Se brinda atención educativa a 3.300 niños y niñas con condiciones graves de salud, a través de 24 aulas hospitalarias. Sistema de Matrícula Oficial de la SED, 2016.

24 Se han identificado 11.746 niños y niñas vinculados a dinámicas de trabajo infantil. Dirección de Inclusión de Poblaciones



ley penal, capacidades y talentos excepcionales, entre otros. Es necesario por lo tanto, continuar apoyando de manera permanente el proceso de educación inclusiva, para así lograr una participación efectiva de todos los niños, niñas, adolescentes y jóvenes en el contexto escolar, independientemente de su condición o sus características.

4.1.6.2. Estrategia

La educación es un derecho que debe ofrecerse con garantía plena, lo cual implica el diseño de iniciativas que fortalezcan la calidad y pertinencia en la prestación del servicio. En ese sentido, alcanzar una educación de calidad como derecho fundamental de los estudiantes, requiere estrategias que promuevan el desarrollo y fortalecimiento de competencias básicas, ciudadanas y socioemocionales, que faciliten las transiciones pertinentes entre niveles educativos, y que propicien los aprendizajes para la vida, los cuales deben desarrollarse tanto en la escuela como en los distintos entornos, teniendo en cuenta las realidades del contexto.

Desde esta perspectiva, Bogotá es entendida como una ciudad educadora, en la que todos los ciudadanos son agentes educadores y todos los espacios pueden ser escenarios pedagógicos para el aprendizaje. Esto se traducirá en un compromiso de la sociedad con la educación y en una escuela de puertas abiertas para convertir sus prácticas en experiencias de aprendizaje significativas, en las que priman relaciones fuertes con su entorno, y en las cuales se valora la importancia del núcleo familiar como parte fundamental de la formación integral de los estudiantes. Una ciudad educadora tiene como centro el conocimiento e inspira aprendizaje, formas y lenguajes para reconocernos, para reencontrarnos. Los espacios para el aprendizaje son entendidos como espacios para la vida, en los que se posibilita la investigación y la innovación para vivir mejor, para reinventarnos como ciudad, una ciudad mejor para todos.

En este marco las estrategias a desarrollar contribuirán al fortalecimiento de las competencias básicas, ciudadanas y socioemocionales y a los aprendizajes para la vida de todos los estudiantes, lo cual se logrará a través de la implementación de un modelo integral, que está sustentado en la confluencia de los siguientes elementos básicos que determinan las condiciones para una educación de calidad:

de la SED. 2016.

- Bogotá reconoce a sus maestros y maestras, directivos líderes de la transformación educativa.
- Uso del tiempo escolar y jornada única.
- Fortalecimiento de los proyectos educativos institucionales (PEI) con énfasis en el mejoramiento institucional desde el componente pedagógico – académico.
- Atención educativa desde el enfoque diferencial.
- Competencias para el ciudadano de hoy.
- Desarrollo integral de la educación media.
- Evaluación para transformar y mejorar.

Bogotá reconoce a sus maestros, maestras y directivos como líderes de la transformación educativa. La Secretaría de Educación (SED) emprenderá acciones para el reconocimiento de los docentes y directivos docentes como actores fundamentales del proceso formativo de los estudiantes. La estrategia contemplará el apoyo al fortalecimiento de las licenciaturas y el acompañamiento a los docentes noveles, la creación de la Red de Innovación del Maestro y el fomento a la innovación educativa. Esta Red comprenderá acciones orientadas al acompañamiento y formación continua de las maestras, los maestros y los directivos docentes, que responderán a sus necesidades, a las del contexto local en el cual desempeñan su labor y, especialmente, a la transformación de las prácticas de aula que permitan el mejoramiento de las competencias básicas y las capacidades requeridas en todos los niveles y etapas del ciclo de vida de los estudiantes. De igual forma, la red de maestros potenciará el aprendizaje grupal, fortaleciendo el liderazgo del rector y de los docentes a partir de sus experiencias en el aula, contando siempre con apoyo de pares y centrado en la autoevaluación y construcción de un plan de mejora. Más de 11.000 maestros participarán en los diferentes programas de formación desarrollados en el marco de la Red de Innovación al Maestro, incluyendo estudios post graduales a nivel nacional y pasantías a nivel internacional en universidades de alta calidad.

Además, en el marco de la Red se construirán Nodos de Innovación de Maestros, que serán escenarios físicos donde se promoverá el diálogo de saberes y el intercambio de experiencias como puntos claves para el acompañamiento entre

pares. Se contará con la participación del Instituto para la Investigación Educativa y el Desarrollo Pedagógico (IDEP) como aliado estratégico para el desarrollo de esta iniciativa.

Complementario a lo anterior, el sistema de reconocimientos e incentivos permitirá visibilizar y divulgar las prácticas exitosas de maestras, maestros y directivos docentes, que impactan directamente la calidad de la educación y que abordan problemáticas del sector desde el desarrollo de herramientas y prácticas innovadoras. Así mismo, la Administración distrital mantendrá una relación constructiva con los maestros, maestras y directivos docentes, a través de canales presenciales y virtuales para aunar esfuerzos en pro de la calidad educativa de la ciudad.

Es igualmente importante velar por el bienestar de los maestros, maestras y servidores públicos actores fundamentales de la educación en la ciudad, con el fin de potenciar en su conjunto el talento humano a favor del aprendizaje de los estudiantes. Aunque se han realizado esfuerzos aislados sobre programas de bienestar (“Soy SED” y estudios de cultura y clima 2012 y 2015), incentivos para administrativos y mediciones del clima organizacional, entre otros, se definirá e implementará una política de bienestar potenciadora, coherente y que incluya la oferta de programas para la vida y la salud del individuo, con el fin de garantizar una mejor gestión y un reconocido clima laboral, que favorezca el rendimiento individual y organizacional.

Para ello se promoverá el desarrollo personal y profesional de la planta, cuya premisa fundamental sea la cultura de buen servicio, el clima favorable al rendimiento organizacional, acompañado de una adecuada gestión del cambio acorde con los desafíos del sector. El fortalecimiento del talento humano ocupará un lugar central en la agenda, dado su valor estratégico para fomentar una gestión pública orientada a resultados, basada en una cultura de la integridad. Igualmente se desarrollarán acciones dirigidas a optimizar la distribución de la planta de personal y articular los procesos de planeación, formación y desarrollo del recurso humano en función de la estrategia de modernización de la gestión institucional y del sistema integrado de calidad, para a su vez garantizar la suficiencia, la selección, la vinculación, la permanencia, las novedades de personal, y la evaluación del desempeño hasta el retiro del servidor público.

Uso del tiempo escolar y jornada única. De acuerdo con lo anterior, avanzar hacia una educación de calidad implica, entre otras acciones, el aumento y significancia del tiempo escolar a través de la jornada única o estrategias complementarias del uso del tiempo en la escuela, aprovechando la oferta de espacios de la ciudad a favor de los aprendizajes de los estudiantes. La implementación de esta apuesta implica que se realice la revisión y el fortalecimiento del modelo pedagógico de cada institución educativa, para que sea acorde con las nuevas propuestas asociadas a la asignación adicional de horas en actividades pedagógicas. El propósito es incentivar el trabajo colaborativo, el aprender haciendo, la creación y la investigación, alineadas con el plan de estudios de cada institución educativa, en correspondencia con la ruta de mejoramiento de la calidad institucional.

En consecuencia, se aumentará el número de estudiantes que hacen uso del tiempo escolar extendido hasta alcanzar el 65% de la matrícula oficial. El 65% está compuesto por 30% de los estudiantes en jornada única y 35% en estrategias complementarias del uso del tiempo en la escuela. En cuanto a jornada única efectiva, esta será entendida como aquella en la que se amplían los tiempos dedicados a las actividades pedagógicas, garantizando nuevas oportunidades de aprendizaje que les permitan fortalecer las competencias básicas, ciudadanas y socioemocionales requeridas para alcanzar su potencial.

Las estrategias del uso del tiempo escolar están referidas a los programas educativos complementarios con sentido pedagógico, que fomenten el desarrollo humano, incentiven la retención escolar y el despliegue de talentos (música, arte, literatura, deporte, ciencia y tecnología, convivencia y formación ciudadana, medio ambiente, lengua extranjera, oralidad, lectura y escritura, entre otros). Propiciar que los colegios de Bogotá extiendan sus tiempos con miras a garantizar más y mejores experiencias educativas, permite pensar en una ciudad educadora que reconoce en la escuela el escenario ideal para entender el posconflicto, la paz y la reconciliación.

Énfasis en el fortalecimiento *institucional desde la gestión pedagógica*. Extender el tiempo escolar es un avance importante que suma a los procesos educativos de calidad, no obstante, para generar un diferencial en materia de calidad, es necesario acompañar a todas las instituciones educativas

en el refinamiento y fortalecimiento de su gestión institucional y pedagógica. Para lograr esto se deben orientar esfuerzos coordinados y concurrentes en torno a programas de acompañamiento para el fortalecimiento de proyectos educativos institucionales, los cuales demarcan los lineamientos y el horizonte de la institución educativa. A través del fortalecimiento pedagógico y educativo de las instituciones se garantiza que exista una adecuada armonización curricular que permita el disfrute de la escuela en horarios extendidos, incrementando así los aprendizajes.

Desde este proyecto se brindará apoyo al fortalecimiento del PEI en las instituciones educativas distritales, rescatando la reflexión pedagógica como centro de la transformación escolar. Desde el fortalecimiento del PEI se permite integrar y articular tanto el desarrollo de las competencias básicas (énfasis en lectoescritura y pensamiento lógico-matemático) como el de las socioemocionales, la articulación de proyectos transversales focalizados en las necesidades concretas de las instituciones educativas y el diálogo permanente de la comunidad educativa.

En el marco del fortalecimiento curricular, también se tendrán en cuenta otros factores que aportan al desarrollo de competencias para el ciudadano de hoy, como los relacionados con el uso pedagógico de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC), a través de las cuales se acompañarán las instituciones educativas en las siguientes áreas: 1) Gestión del aprendizaje y el conocimiento; 2) Ambientes de aprendizaje para desarrollar capacidades en el uso inteligente de las TIC y Proyectos I+D+I²⁵; y 3) Lectura de ciudad a través de las TIC y los medios educativos, para que la comunidad educativa conozca y se enamore de Bogotá, de una manera multimodal desde diferentes formatos y soportes.

Adicionalmente, se fortalecerán los programas de aprendizaje del inglés como segunda lengua, teniendo en cuenta varias estrategias: acompañamiento y formación continuada de docentes, articulación a los planes de estudios y uso de medios educativos, nuevos medios y ambientes de aprendizaje. Estas acciones serán complementadas con centros de interés fortalecidos y procesos de certificación continuada para estudiantes y maestros, con el fin de reconocer sus aprendizajes y experiencias significativas que puedan replicarse y ser

contextualizadas en las diferentes instituciones educativas del Distrito. También hará parte de la estrategia el fomento de experiencias piloto innovadoras que permitan a los colegios públicos de Bogotá transitar a propuestas bilingües. Todas estas acciones contribuirán a incrementar del 2,7% al 10% el porcentaje de estudiantes del grado 11° del sector oficial que alcanzan los niveles B1 y B+ de estas competencias, según el Marco Común Europeo de Referencia para las Lenguas.

Un grueso del acompañamiento pedagógico y educativo tiene como foco el fortalecimiento de la lectoescritura y el pensamiento lógico-matemático, buscando fortalecer competencias en lenguaje que permitan que los niños y niñas de ocho años sepan leer y escribir, garantizando el desarrollo subsecuente de procesos educativos de mayor complejidad. Para esto se busca implementar acciones concretas que aborden las siguientes líneas: diagnóstico a nivel institucional de los resultados de lectoescritura y análisis comparativo de los desempeños por institución, diseño – en conjunto con los directivos, maestros y coordinadores – de planes de acompañamiento pedagógicos y de trabajo con los maestros orientados a la apropiación de estrategias y didácticas que incentiven el desarrollo de competencias en lectoescritura.

Las acciones para mejorar los resultados de lectoescritura en la ciudad hacen parte del Plan Distrital de Lectura y Escritura, “Leer es Volar”, liderado por la Secretaría de Cultura Recreación y Deporte (SCRD), el cual busca reunir distintos actores públicos y privados de la ciudad para promover el disfrute de la lectura y escritura desde la primera infancia y a lo largo de la vida, y ampliar el acceso a los libros y otras fuentes de información para hacer del conocimiento la apuesta de ciudad. Lo anterior permitirá brindarles a los ciudadanos mayores oportunidades de desarrollo humano y social, así como un aprendizaje autónomo a lo largo de la vida. Además ayudará a reducir el analfabetismo real y funcional. En suma, el Plan de Lectura y Escritura llegará a todas las instituciones educativas distritales y tendrá como líneas de acción: desarrollar las capacidades y el gusto por la lectura y la escritura desde la primera infancia y a lo largo de la vida, fortalecer el sistema de bibliotecas públicas escolares y otros espacios de acceso a la cultura escrita, y generar conocimiento, investigación y diálogo de saberes en torno a las prácticas de lectura y escritura en Bogotá.

25 I+D+I = Investigación + Desarrollo + Innovación.

Las metas referidas al Plan de Lectura y Escritura apuntan al fortalecimiento de las bibliotecas escolares existentes, la creación de espacios dentro de instituciones educativas nuevas, la implementación del Plan en las instituciones educativas de la ciudad y la contribución en el aumento del índice de libro leído por habitante de la ciudad pasando de 2,7 libros a 3,2 durante el cuatrienio.

Oportunidades de Aprendizaje desde el enfoque diferencial. Es importante resaltar que además del acompañamiento curricular y pedagógico, una educación de calidad garantiza las condiciones, contenidos educativos, los recursos y las estrategias para conseguir la participación efectiva de todos los estudiantes, independientemente de sus condiciones o características²⁶. La escuela se convierte en un escenario que promueve la equidad y la inclusión, a partir del reconocimiento y abordaje de la diferencia, en donde todos tienen las mismas oportunidades. En ese sentido, el proceso educativo para estudiantes víctimas del conflicto armado, con discapacidad, capacidades o talentos excepcionales, en condiciones de salud que impiden la escolaridad regular, en dinámicas de trabajo infantil, en extra edad, con orientación sexual y creencias religiosas diversas, en conflicto con la ley penal y estudiantes pertenecientes a grupos étnicos, está centrado en la persona y persigue los mismos objetivos propuestos para aquellos estudiantes que no tienen alguna de estas características. Para garantizar el servicio educativo a los grupos sociales y poblacionales históricamente excluidos y discriminados, se propone una educación inclusiva con enfoque diferencial y la transversalización del enfoque de género. Se buscará fortalecer la atención desde la diferencia, asegurando que las instituciones educativas cuenten con las aulas, la dotación y los profesionales requeridos, promoviendo a su vez el acompañamiento institucional para prevenir la discriminación y la deserción subsiguiente.

Evaluación para transformar y mejorar. Las accio-

26 Para hacer efectivo el derecho a la educación para las poblaciones vulnerables, se recogerán los programas, estrategias y materiales que se implementan actualmente, en un modelo unificado de atención educativa integral, que se encuentre en el marco del mejoramiento institucional. De igual manera, se continuará trabajando en la transformación de imaginarios, se formará a los directivos docentes y docentes para generar capacidad instalada, y se desarrollarán estrategias de empoderamiento de la familia para generar capacidades, que les permitan acompañar el proceso educativo y la construcción del proyecto de vida de sus hijos.

nes antes descritas buscan fortalecer la gestión curricular y pedagógica y serán complementadas con una *ruta de evaluación para transformar y mejorar*, la cual centrará sus acciones en el acompañamiento a las instituciones educativas para el uso efectivo de los resultados de las pruebas internas y externas, y la formulación e implementación de planes de mejoramiento, teniendo como foco especial de trabajo a las instituciones de bajo logro. La ruta también contemplará acciones orientadas al acompañamiento de los maestros y maestras desde una retroalimentación pedagógica, donde la observación de aula será un escenario para la construcción entre pares. Con los estudiantes el trabajo estará focalizado en dejar ver el sentido transformador de la evaluación para identificar sus talentos, fortalezas y áreas de oportunidad. Finalmente, con los padres de familia y la comunidad en general el foco será ofrecer más comprensiones sobre los resultados mismos de la evaluación y desde un enfoque corresponsable invitarlos a sumarse para hacer equipo y lograr una mejora en los aprendizajes para la vida de los niños, niñas y jóvenes.

Mediante las acciones y estrategias mencionadas, se busca impactar en los resultados de pruebas censales y estudios internacionales que miden la calidad e impactan en los resultados de aprendizaje. En lo referente a pruebas Saber 11, se aumentará el porcentaje de instituciones educativas oficiales que se ubican en B, A y A+, llegando a 81,1%. Se logrará una reducción en la brecha de instituciones educativas oficiales y privadas pasando de 17,4% a 13,4%. De igual manera, se disminuirá el porcentaje de estudiantes en nivel insuficiente en lenguaje para pruebas Saber de grado tercero, llegando a 9%. Se mejorará el ISCE en primaria, secundaria y media alcanzando un 7,15, 6,70, y 7,52 respectivamente en el cuatrienio.

En cuanto a la valoración de competencias socioemocionales, Bogotá cuenta con la prueba SER²⁷,

27 Las pruebas SER son una propuesta de evaluación que la Secretaría de Educación del Distrito diseñó para valorar los aprendizajes y capacidades de los estudiantes en las dimensiones del ser en

que fue aplicada a una muestra de estudiantes en la ciudad en 2015. El reto es adelantar las acciones técnicas para calibrar la prueba estadísticamente y aplicarla a una muestra representativa en toda la ciudad para hacer seguimientos periódicos, ofreciendo a la capital no solo información en áreas como matemáticas, lenguaje, ciencia y ciudadanía sino también en las denominadas habilidades blandas, asociadas a temas como la empatía, el trabajo en equipo, el liderazgo, la resolución de conflictos, entre otros.

Bogotá continuará participando en estudios internacionales como PISA y otras mediciones longitudinales de competencias socioemocionales, que permitan a la ciudad ser referenciada a nivel internacional, así como desarrollar investigaciones en temas innovadores para el sistema educativo, como es el caso de las habilidades socioemocionales.

Desarrollo integral de la educación media. Lograr un desarrollo integral de los jóvenes es el mayor desafío que hoy tiene la educación media en Bogotá, por esa razón este Plan de Desarrollo continúa y avanza en los esfuerzos que ha venido haciendo la ciudad en la cualificación de este nivel de formación.

El programa buscará fortalecer las competencias básicas y habilidades sociales y emocionales de los jóvenes mediante la ampliación de los espacios de exploración y diversificación de la oferta de educación media con un enfoque por áreas e intereses. Así mismo, buscará asociar los aprendizajes al desarrollo de competencias y la habilitación laboral mediante el fortalecimiento de los procesos de articulación con el Subsistema de Educación Superior, sin que esto desdibuje la ruta de aprendizaje continuo y el proyecto de vida de los jóvenes.

De esa manera, la educación media fomentará transiciones efectivas hacia la educación superior y el mercado laboral. En ello el programa de orientación socio-ocupacional será clave al momento de hacer una adecuada lectura de las vocaciones, intereses y oportunidades. El programa contemplará el desarrollo de herramientas de orientación para su aplicación en el aula, espacios virtuales de información y espacios físicos en las localidades. Igualmente, contribuirá a la generación de escenarios de aprendizaje en emprendimiento y apropiación de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación (CTI). Adicionalmente, el programa contará con herramientas de información y orientación sobre oportunidades de formación a nivel nacional e internacional que permitan potenciar los proyectos de vida de los estudiantes.

El desarrollo integral de la educación media irá de la mano del programa de Acceso con Calidad a la Educación Superior, que contemplará portafolios a nivel de financiación del acceso, acciones articuladas con todas las instituciones de educación superior de la ciudad, fomento a la innovación e investigación y generación de conocimiento en sectores claves para el desarrollo de la ciudad.

Las acciones anteriores permitirán acompañar 270 instituciones de la ciudad con el programa de desarrollo integral de la educación media. Así mismo, contribuirán con el mejoramiento de los resultados de las pruebas Saber 11 y el mayor acceso a la educación superior.

ciudadanía y convivencia, educación artística y actividad física y deporte de los estudiantes de colegios públicos y privados de Bogotá.

4.1.1.1 Metas de resultado

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Bogotá reconoce a sus maestros, maestras y directivos docentes Fortalecimiento institucional desde la gestión pedagógica Uso del tiempo escolar y jornada única Desarrollo integral de la educación media	Educación	Aumentar a 81,1 el % de IED en B, A y A+ en las pruebas Saber 11	Porcentaje de IED en B, A y A+ en las pruebas Saber 11.	74,6%	ICFES/ cálculos SED	2015
		Disminuir a 13,4% la brecha entre los porcentajes de IE privadas y públicas en niveles B, A y A+ en pruebas Saber11.	Brecha entre los porcentajes de IE privadas y públicas en niveles B, A y A+ en pruebas Saber 11.	17,4%	ICFES/ cálculos SED	2015
		Aumentar el ISCE Primaria, llegando a 7,15	ISCE Primaria.	6,32	MEN	2015*
		Aumentar el ISCE Secundaria, llegando a 6,70	ISCE Secundaria	6,03	MEN	2015*
		Aumentar el ISCE Media, llegando a 7,52	ISCE Media	6,89	MEN	2015*
		Disminuir el porcentaje de estudiantes de IED en nivel insuficiente en la prueba Saber de lenguaje en grado 3, llegando a 9%.	Porcentaje de estudiantes de IED en nivel insuficiente en la prueba Saber de lenguaje en grado 3.	14,3%	ICFES	2015
		Crear la Red de Innovación del Maestro	Red de Innovación del Maestro creada.	0	SED	N.D.
		Alcanzar el 65% de matrícula oficial en Jornada Única o en actividades de uso del tiempo escolar.	Porcentaje de matrícula oficial en Jornada Única o en actividades de uso del tiempo escolar.	31%	SED	2015

* Fuente: Reporte de la Excelencia 2016. Ministerio de Educación Nacional

4.1.7. Inclusión educativa para la equidad

El programa busca, en el marco de la garantía del derecho a la educación, y sus condiciones de asequibilidad, accesibilidad, aceptabilidad y adaptabilidad²⁸, reducir las brechas de desigualdad que afectan las condiciones de acceso y permanencia en la educación preescolar, primaria, secundaria y media de las distintas localidades y poblacio-

28 Tomasevski, K. Human rights obligations: making education available, accessible, acceptable and adaptable. Gothenburg, Novum Grafiska AB, 2001.

nes del Distrito Capital, vinculando a la población desescolarizada al sistema educativo oficial, generando nuevos ambientes de aprendizaje e infraestructura educativa y mejorando la retención escolar con políticas de bienestar integral, en el marco de una educación inclusiva²⁹.

29 En los últimos años, el concepto de educación inclusiva se enfoca al propósito que todos los niños, niñas y jóvenes, independiente de su diversidad cultural, sexual, social y de aprendizaje, deben tener las mismas oportunidades en su trayectoria educativa. En ese marco, el fin de la educación inclusiva es contribuir a la eliminación de las distintas barreras físicas, sociales, económicas y culturales que afectan las condiciones

4.1.7.1. Diagnóstico

Bogotá, al igual que la mayoría de capitales latinoamericanas, en los últimos años ha presentado una transición demográfica³⁰ o lo que comúnmente se denomina “bono demográfico”³¹. En este contex-

de acceso y permanencia a una educación de calidad, reconociendo la diversidad cultural, social e individual. Ver al respecto los documentos publicados por la UNESCO y otras entidades a partir de la Conferencia Mundial sobre Necesidades Educativas Especiales: Acceso y Calidad, celebrada en 1994. En especial: UNESCO, Archivo Abierto sobre Educación Inclusiva. París, UNESCO, 2001; A. Dyson, A. Howes y B. Roberts. A systematic review of the effectiveness of school-level actions for promoting participation by all students, Inclusive Education Review Group for the EPPI Centre, Londres, Institute of Education, 2002; UNESCO, Orientaciones para la Inclusión: Asegurar el Acceso a la Educación para Todos, París, UNESCO, 2005; Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), Education policies for students at risk and those with disabilities in South Eastern Europe, París, OCDE, 2006.

30 Ver Cepal (2008), Panorama social de América Latina. Santiago: Comisión Económica de América Latina.

31 Durante la transición demográfica hay un período en el que la relación de dependencia – número de inactivos por cada 100

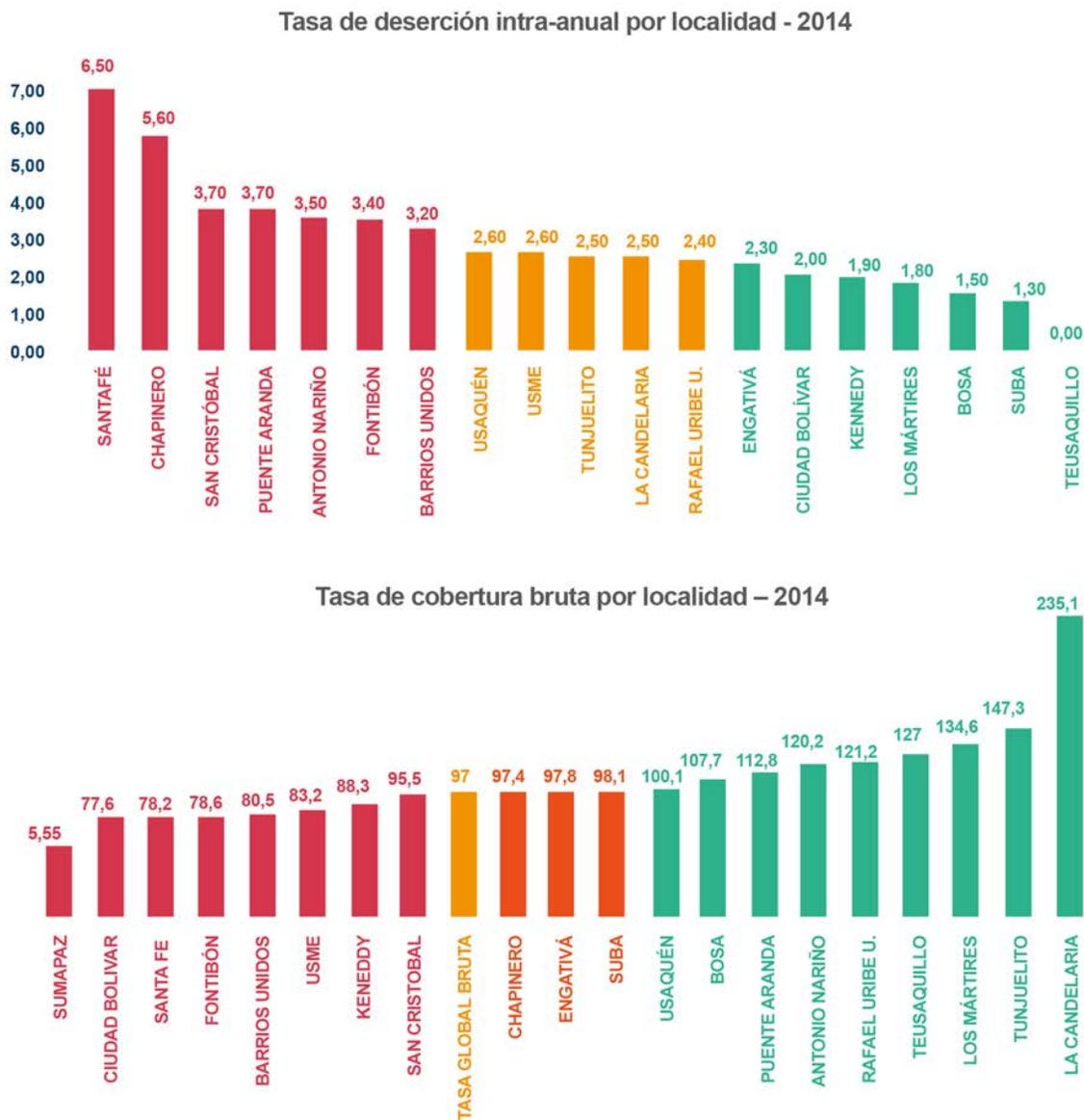
to existe menos población en edad escolar (5 a 16 años) para atender por el sistema educativo oficial. Según proyecciones de población del DANE, se evidencia una reducción cercana a 49.000 niños, niñas y jóvenes de 5 a 16 años en los últimos 10 años en la ciudad.

El Distrito Capital ha conseguido avances en la universalización de la cobertura educativa. La tasa de cobertura bruta alcanza el 97% y la tasa de cobertura neta estricta el 89,5%. De igual forma, la tasa de deserción intra-anual es de las menores del país, tan solo 2,3% niños abandonan el sistema educativo oficial a lo largo del año³². Sin embargo, a pesar de estos avances, aún se presentan brechas educativas en las condiciones de acceso y permanencia escolar entre localidades y grupos poblacionales, como se puede apreciar en las siguientes gráficas:

activos- desciende cuando aumenta el peso relativo de la población en edad potencialmente activa (personas entre 15 y 59 años) y disminuye el de las personas en edades potencialmente inactivas (personas menores de 15 años y de 60 años y más) (Cepal, 2008).

32 SED, Oficina Asesora de Planeación 2014.

Gráfico 4.1.4. Tasas de deserción y cobertura bruta por localidad, 2014

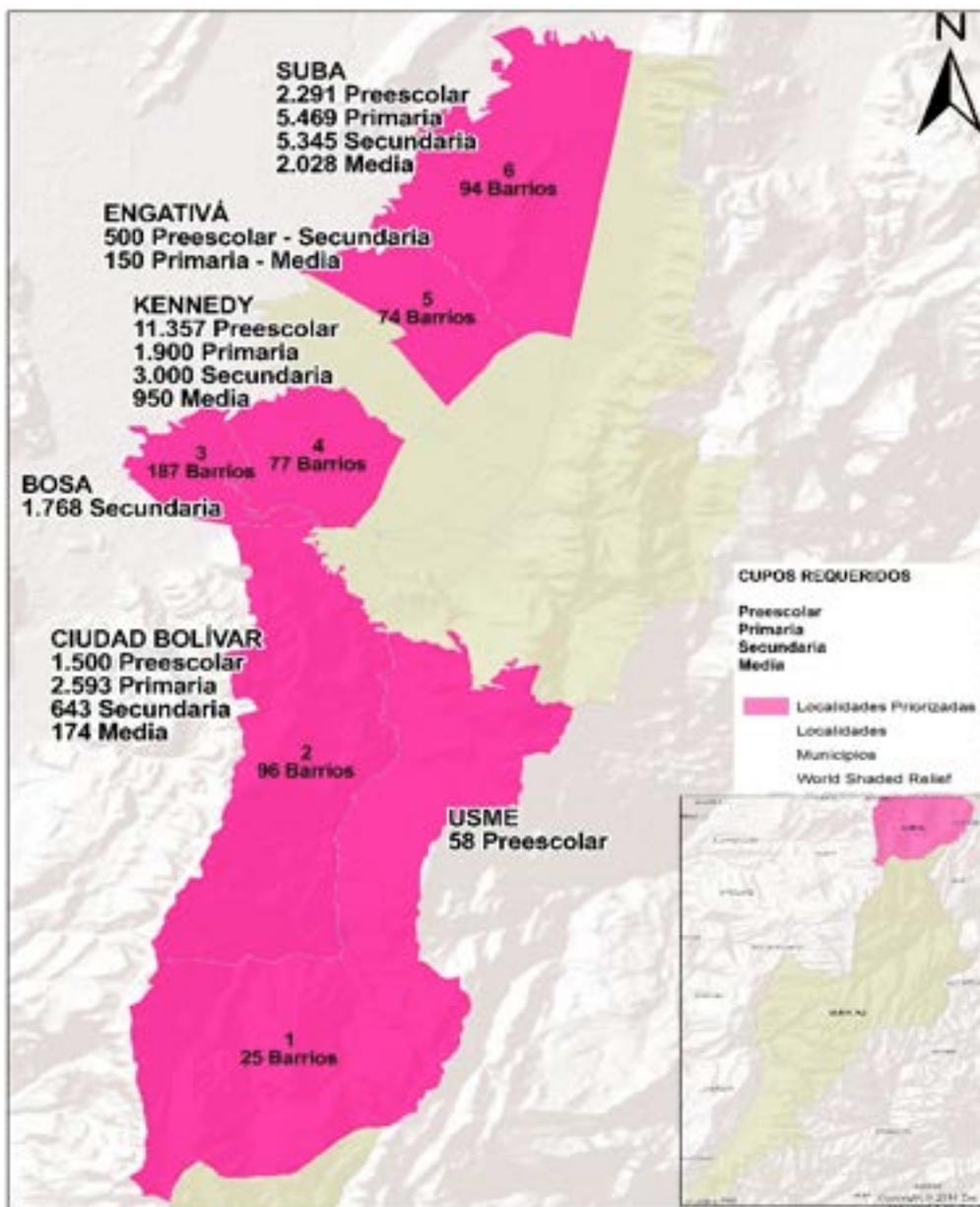


Fuente: Cálculos SED, Oficina Asesora de Planeación, con base en registros del Sistema de Información de Matrícula SED. 2014.

Dicha problemática se evidencia igualmente en la demanda insatisfecha de cupos en colegios oficiales localizados en las zonas deficitarias de mayor demanda educativa (especialmente en UPZ de las

localidades de Bosa, Suba, Kennedy, Usme, Engativá y Ciudad Bolívar), tal como se muestra en el siguiente mapa.

Mapa 4.1.4. Localidades prioritarias de intervención a corto plazo



Fuente: Hábitat Escolar para el Siglo XXI. Bogotá Construye su Futuro. SED, 2015.

Entre las causas que agudizan esta problemática se encuentran: las migraciones poblacionales, la escasa disponibilidad de suelo en las zonas de crecimiento poblacional, el desarrollo de proyectos de vivienda VIS y VIP sin la previsión de áreas para equipamientos educativos y las disposiciones normativas relacionadas con el ordenamiento territorial (POT). Adicionalmente, las exigencias de saneamiento predial, la no incorporación de predios en la cartografía oficial y la afectación de predios por redes de servicios públicos, interfieren en la construcción de nuevas infraestructuras.



Estas causas también afectan la posibilidad de disponer de nuevas instalaciones para la ampliación de la jornada única, que contribuyan con el Plan Nacional de Infraestructura Educativa en la provisión de espacios adecuados y seguros para mejorar los ambientes de aprendizaje que garanticen un proceso pedagógico de calidad. A lo anterior se suma la falta de espacios de recreación, cultura y deporte para los niños, niñas y jóvenes en la ciudad, especialmente cercanos a los entornos educativos.

Adicionalmente, la inclusión educativa en la ciudad se ve limitada por una oferta educativa insuficiente para la atención de los niños de primera infancia y la población con discapacidad y vulnerabilidad (extra edad, trabajadores infantiles, entre otros), que requieren de una atención educativa diferencial.

Los retos en permanencia escolar son igualmente importantes³³ y heterogéneos por localidad. La Encuesta Distrital de Deserción Escolar (EDE) 2015 señala distintos factores que afectan la escolaridad y que se relacionan principalmente con aspectos vinculados a la calidad y a la corresponsabilidad de la familia, la sociedad y el Estado para la garantía del derecho a la educación: instituciones educativas (clima escolar, dificultades académicas de los estudiantes, educación poco pertinente y prácticas pedagógicas inadecuadas), familia (cambios de domicilio de los hogares, poca importancia que los padres dan a la educación y problemas económicos) y contexto local (inseguridad en las zonas alrededor de las instituciones educativas). En particular sobre las condiciones de bienestar estudiantil, ligadas a la permanencia, se identifican: insuficiencia en el apoyo de transporte (8,9%), insuficiencia en alimentación escolar (4,7%) y situaciones de enfermedad (4,6%), entre otros.

³³ Baja permanencia escolar (estudiantes que permanecieron matriculados entre el año 2014 y 2015 en el mismo establecimiento educativo) en las localidades de: La Candelaria (83,3%), Santa Fe (83,9%), Puente Aranda (83,9%) y Los Mártires (84%), frente al promedio de Bogotá que está en 86,8%.

Gráfico 4.1.5. Causas de la deserción escolar según respuestas de estudiantes con alguna desvinculación



Fuente: SED-UNAL Encuesta Distrital de Permanencia y Deserción Escolar- EDE, 2015.

En cuanto a los factores relacionados con la movilidad escolar, cabe resaltar que a partir de los resultados del DANE se identificó que cerca del 79% de los estudiantes de colegios oficiales van a su colegio a pie o en bicicleta³⁴ y el 94% de la pobla-

34. Encuesta de Calidad de Vida. De acuerdo con dicha encuesta, el 76,2% de los niños matriculados en colegios oficiales van a su institución educativa a pie y el 2,6% en bicicleta. A diferencia

ción matriculada se demora menos de 30 minutos en llegar a su institución educativa³⁵. Sin embargo, a pesar de estos avances, se requiere seguir consolidando la oferta de la capacidad oficial de las

de lo anterior, en los colegios privados tan solo el 48,2% de sus estudiantes van a pie y el 1,0% en bicicleta.- DANE, 2014.

35. Encuesta Multipropósito - DANE, 2014.

Instituciones Educativas del Distrito (IED) en las distintas zonas de la ciudad.

En materia de acceso y permanencia también es necesario mencionar los resultados e impactos alcanzados por los colegios en concesión en la ciudad. En el marco de la normatividad vigente en su momento, la administración de Enrique Peñalosa (1998-2000), en desarrollo de la política de ampliación de cobertura con calidad, formuló e inició la estrategia de concesión educativa. Los colegios en concesión son IED para las que el Estado aportó la infraestructura física y dotación, y contrató la prestación del servicio educativo previo proceso de licitación pública. Los contratos se ampararon con vigencias futuras aprobadas hasta el año 2014, con el fin de garantizar la atención de al menos una cohorte completa y el desarrollo del respectivo modelo pedagógico que integrara y acogiera a niños y jóvenes en contextos de vulnerabilidad. Actualmente son 22 colegios públicos bajo la modalidad de concesión, que garantizan la atención educativa de 34 mil estudiantes, lo que representa aproximadamente el 4% de la matrícula oficial.

- Estos 22 establecimientos se han destacado por estar en los 100 primeros puestos en los rankings elaborados por la SED en 2014 y 2015, logrando los mejores desempeños de sus respectivas UPZ, conforme a sus resultados de pruebas Saber, pruebas SER de ciudadanía, clima escolar, permanencia y aprobación, entre otras, y considerando las políticas de inclusión que favorecen el aprendizaje y mitigan las condiciones de vulnerabilidad socioeconómicas y afectivas de los estudiantes. De igual forma, los resultados de la evaluación de impacto realizada por la Universidad Nacional de Colombia a los 22 colegios confirman los desempeños anteriormente mencionados y evidencian, adicionalmente, mejoras en variables como la participación de la comunidad educativa, el uso del tiempo escolar, el involucramiento de los padres y el acceso a la educación superior, entre otros.
- En este contexto, atendiendo a los resultados e impactos anteriormente mencionados, a la necesidad de consolidación de la jornada única y al propósito de reducir las brechas de desigualdad que afectan la calidad, el acceso y la permanencia escolar de las poblaciones vulnerables, se requiere garantizar la continui-

dad de la atención educativa de los 22 colegios por concesión.

- De otro lado, la ciudad ha utilizado la estrategia de contratación de la prestación del servicio educativo con colegios privados (Banco de Oferentes). A través de este mecanismo se atienden actualmente cerca de 25.000 niños en zonas de déficit de oferta oficial o con discapacidad, cubriendo aproximadamente el 3% de la matrícula oficial. Bajo lo previsto por el nuevo marco normativo expedido por el Ministerio de Educación Nacional³⁶ se requiere ajustar esta estrategia a las nuevas condiciones de calidad y eficiencia exigidas por la norma nacional.

4.1.7.2. Estrategia

Este programa busca que toda la población en edad escolar logre acceder al sistema educativo y mejore sus condiciones de permanencia, buscando garantizar trayectorias educativas completas y facilitando las transiciones en los distintos niveles educativos. Para ello se generarán líneas de acción referidas a ambientes de aprendizaje adecuados, bienestar estudiantil y docente, promoción de la permanencia y la reducción de brechas que actualmente existen entre localidades, niveles académicos y los distintos grupos poblacionales, logrando así que el sistema educativo de la ciudad pueda garantizar un mayor acceso con equidad.

En este sentido se prevé la realización de las siguientes acciones:

Gestión territorial de la cobertura educativa. Los avances de la educación inclusiva a nivel mundial indican mayores probabilidades de éxito de las políticas educativas que se realizan en contextos colaborativos de los distintos agentes (estudiantes, docentes, instituciones educativas, padres de familia, autoridades locales, sector privado, ONG) y orientadas a resolver las barreras que generan la exclusión del sistema educativo. En este propósito se realizará una intervención diferenciada rural-urbana en las veinte localidades del Distrito Capital,

³⁶ El 16 de septiembre el Gobierno Nacional expidió el Decreto 1851 de 2015, a través del cual se reglamenta la contratación del servicio público educativo por parte de las entidades territoriales certificadas y se modifica el Decreto 1075 del 2015.



a partir de la identificación de las condiciones relacionadas con el acceso y la permanencia escolar. Este ejercicio permitirá la formulación, implementación, seguimiento y evaluación de Planes de Cobertura Local que orientarán la gestión territorial, y que involucrarán el desarrollo de acciones focalizadas para superar las causas particulares de la inasistencia y la deserción escolar a nivel local.

Además de lo anterior, la SED realizará el diseño e implementación de una *Ruta del Acceso y la Permanencia Escolar* que involucre la corresponsabilidad de padres de familia o acudientes, y permita conocer y articular las diferentes estrategias de acceso y permanencia educativa que tiene el Distrito. Dicha ruta reconocerá la atención diferencial de población en situación de discapacidad y talentos excepcionales, grupos étnicos, población rural, víctimas, entre otras, para evitar que su diversidad se convierta en desigualdades educativas.

La ruta involucrará: i) Consolidación del Observatorio de Acceso y Permanencia Escolar; ii) Seguimiento “niño a niño” y por IED a través del Sistema de Matrícula Estudiantil de Educación Básica y Media (SIMAT) y el Sistema de Información para el Monitoreo, la Prevención y el Análisis de la Deserción Escolar (SIMPADE); iii) Intercambio de experiencias exitosas y acciones de movilización social de los distintos actores; iv) Acciones de acompañamiento en las 100 IED con más alta deserción; y v) Generación de incentivos a las IED que implementan estrategias relacionadas con la atención diferencial (discapacidad y talentos excepciona-

les, grupos étnicos, población víctima, rural, entre otras) y logran mejorar sus resultados de acceso y permanencia escolar.

Ambientes de aprendizaje para la vida. Particular énfasis se dará a la construcción, mejoramiento y dotación adecuada de infraestructura educativa, con el fin de disponer de espacios dignos y proclives para el aprendizaje de los niños en la educación preescolar, básica y media, y su articulación con escenarios para la cultura y el deporte, que potencien la oferta de espacios y de encuentro con la comunidad. Estas intervenciones se priorizarán en las zonas deficitarias de mayor demanda educativa así como en las localidades donde se desarrollarán los proyectos de vivienda de interés social y prioritaria de la ciudad. Así mismo, se dispondrán espacios para el funcionamiento de la Red de Innovación al Maestro, a fin de contar con los ambientes necesarios para la transformación de la práctica pedagógica en función de las problemáticas educativas del docente en su contexto.

Promoción del servicio educativo con bienestar, calidad y oportunidad. La estrategia se orienta a garantizar los procesos y procedimientos para promover y consolidar la prestación del servicio con calidad, haciendo visible el concepto de bienestar integrado, que incluye los temas de alimentación, estilos de vida saludable, movilidad, dotaciones y en general todas las acciones y estrategias que suman para hacer de la experiencia educativa una experiencia significativa y de calidad. Para este

efecto, se desarrollará el programa de alimentación escolar saludable y de calidad al 100% de los estudiantes matriculados, con impacto en su desarrollo físico y cognitivo, aunado a la promoción de hábitos de vida saludable en el colegio y en el hogar, por medio del fortalecimiento de la línea pedagógica del Programa de Alimentación Escolar (PAE), que prevé el desarrollo de acciones directas con los actores de la comunidad educativa. Se contempla también la implementación del Plan Integrado de Bienestar Estudiantil en cada uno de los colegios, que utiliza estrategias pedagógicas que visibilizan la seguridad alimentaria y nutricional. De igual forma, se desarrollarán estrategias pedagógicas para la prevención de accidentes escolares y la promoción de la salud.

Para hacer efectiva la atención del PAE, la Administración distrital tramitará la correspondiente autorización de vigencias futuras excepcionales en los términos de las normas vigentes, en especial lo previsto en la Ley 1483 de 2011. Teniendo en cuenta las particularidades en la prestación del servicio de alimentación escolar, este programa deberá ser declarado de importancia estratégica por el Consejo de Gobierno.

De otro lado, dado que los medios de la movilidad escolar están cambiando, y la accesibilidad al colegio aún tiene rezagos, la oferta de transporte escolar se adaptará al modelo de ciudad que privilegia modos no motorizados y transporte público, para lo cual se promoverá la racionalización del componente de Movilidad Escolar, buscando reducir la contratación de buses escolares e incrementando la utilización del sistema integrado de transporte público y otras modalidades de transporte no motorizado, como la bicicleta.

Proceso moderno de matrícula con enfoque de servicio al ciudadano y con búsqueda de población desescolarizada. Se continuará con la modernización del proceso de matrícula, brindando un adecuado servicio al ciudadano e involucrando la diversificación de los canales de atención. De otro lado, a través de un proceso de búsqueda territorial (casa a casa), se realizará la identificación y caracterización de la población que se encuentra por fuera del sistema educativo, realizando la gestión del cupo escolar, logrando matricular 12.000 nuevos niños, niñas y jóvenes en el sistema educativo. También se hará un trabajo de articulación intersectorial con diferentes entidades de orden nacional y distrital (Alta

Consejería Distrital para las Víctimas la Paz y la Reconciliación, Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS), SDIS, Secretaría de la Mujer (SDM), entre otras), con el fin de que ningún niño, niña o adolescente esté por fuera del sistema educativo.

Acciones orientadas al fortalecimiento de la educación rural y atención a grupos vulnerables. Se diseñará el programa de educación rural, en alianza con distintas entidades distritales con el fin de garantizar mayores posibilidades de acceso y permanencia a los habitantes de zonas rurales en la ciudad. Este programa integrará acciones como: fomento al desarrollo de base y comunitario, empoderamiento de la mujer, componente alimenticio y nutricional, servicios de equipamiento social, metodologías flexibles de aprendizaje desde la primera infancia hasta la educación superior, fortalecimiento de la oferta educativa, liderazgo de docentes y directivos, desarrollo productivo, participación ciudadana y creación de comunidad.

Adicionalmente se desarrollarán acciones afirmativas orientadas a la vinculación y acompañamiento en el sistema educativo de poblaciones vulnerables rurales y urbanas que tienen mayor riesgo de deserción escolar, y de población diversa, en especial víctima de conflicto, con discapacidad y grupos étnicos. De igual forma, se brindará un acompañamiento particular a las localidades e instituciones educativas que atienden en mayor medida a estas poblaciones y se encuentran por debajo de los promedios distritales de resultados en el acceso y permanencia escolar.

En dicho marco se realizarán entre otras acciones:

- *Ampliación y fortalecimiento de la oferta educativa con estrategias semi-escolarizadas para la atención de estudiantes en extra edad y adultos.* Acorde con las condiciones poblacionales y de las distintas localidades, se fortalecerá la atención educativa de población en extra edad que se encuentra desescolarizada (7.500 nuevos estudiantes), para lograr su progresiva vinculación al sistema educativo oficial a través de la implementación de diversos modelos flexibles en zonas rurales y urbanas. De igual forma, se realizarán acciones orientadas a fortalecer la educación de adultos con una oferta educativa que responda de manera pertinente a sus necesidades, logrando atender 13.000 nuevos adultos a través

de estrategias de alfabetización y disminuir la tasa de analfabetismo al 1,6%, para conseguir que Bogotá, ciudad educadora, sea declarada “libre de analfabetismo”.

- *Gratuidad Educativa.* La SED, en el marco del Decreto Nacional 1075 de 2015, realizará la asignación de recursos adicionales (recursos propios) a las instituciones educativas distritales que atienden población no cubierta por la asignación de gratuidad del Ministerio de Educación Nacional (primera infancia y ciclos de adultos) o que atienden a población que por sus especiales condiciones de vulnerabilidad o diversidad requieren recursos adicionales que permitan su atención efectiva en el sistema educativo.
- *Atención a población diversa y vulnerable, con énfasis en la población víctima.* De otro lado, cabe resaltar que el programa Inclusión Educativa para la Equidad contribuirá para que los niños, niñas, adolescentes y jóvenes que han sufrido directa e indirectamente las consecuencias de un conflicto armado puedan gozar del derecho a una educación de calidad en la ciudad educadora. Para ello propiciará

ambientes de aprendizaje y de actividades académicas que contribuyan a forjar un sentido de identidad, basado en el reconocimiento del otro y de la diferencia, el cual tendrá como resultado el reencuentro, presupuesto básico de la construcción de una ciudad en paz. Así mismo, se desarrollarán acciones diferenciales para la atención de los estudiantes que han sido víctimas del conflicto desde las particularidades de esta población en la Ruta de Acceso y Permanencia a la Educación.

Fomento de buenas prácticas de administración del servicio educativo. Considerando que los contratos de concesión educativa que ha venido ejecutando el Distrito, han demostrado excelentes resultados e impacto positivo en los indicadores de acceso, permanencia, calidad y clima escolar, y que, de acuerdo con el nuevo marco normativo, los contratos de administración del servicio educativo permiten el cumplimiento de objetivos relacionados con el mejoramiento de los indicadores mencionados, es de fundamental importancia para el Distrito ejecutar este componente como parte de un proyecto de inversión que permita reducir la brecha de desigualdad que afecta el acceso y la permanencia de población vulnerable.



Este componente del proyecto permitirá además promover la expansión de la jornada única, en concordancia con la política educativa nacional, contribuyendo a mejorar la calidad y el clima escolar en el sistema educativo oficial.

La ejecución de contratos de administración del servicio educativo contribuye al logro mencionado ofreciendo jornada única, más tiempo de mejor calidad en el colegio y fomentando el desarrollo pleno de los niños, niñas y jóvenes en un ambiente escolar pertinente, fortaleciendo los resultados del sistema educativo oficial. Adicionalmente, contribuirá con la generación de buenas prácticas de experiencias de innovación y gestión educativa que puedan replicarse en los colegios oficiales de menor desempeño de las respectivas localidades.

Por tal motivo, se mantendrán las 22 instituciones educativas distritales que se operaban mediante concesión y que han demostrado resultados e impactos en los indicadores de calidad, permanencia y clima escolar. Se sumarán a este esquema 15 nuevas infraestructuras educativas a construir durante este período de gobierno.

En consecuencia, la Administración distrital tramitará la correspondiente autorización de vigencias futuras excepcionales en los términos de las normas vigentes, en especial lo previsto en la Ley 1483 de 2011. Teniendo en cuenta que los compromisos presupuestales necesarios para ejecutar este componente del proyecto excederán el actual período de gobierno, dado el plazo de dichos contratos, éste deberá ser declarado de importancia estratégica por el Consejo de Gobierno por reunir los requisitos contemplados en el Decreto 2767 de 2012, y por su importancia e impacto para alcanzar las metas del presente Plan.

Contratación del servicio educativo en zonas deficitarias y con estándares de calidad. De otro lado, se mantendrá la atención educativa de los estudiantes actualmente matriculados en colegios privados contratados, ubicados en zonas que continúen siendo deficitarias de oferta oficial y que cumplan con estándares de calidad y jornada única, previstos en la normatividad nacional (Decreto 1075 de 2015). Adicionalmente, se utilizará la estrategia de contratación del servicio educativo para la atención de la población con discapacidad, que no pueda ser atendida en los colegios oficiales.

4.1.7.3. Metas de resultado

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Ambientes de aprendizaje para la vida Acceso y permanencia con enfoque local	Educación	Aumentar la tasa de cobertura bruta al 100%	Tasa de cobertura bruta ³⁸	97%	SED	2014
		Aumentar la tasa de cobertura ³⁹ neta al 95%	Tasa de cobertura neta (estricta) ⁴⁰	89,5%	SED	2014
		Disminuir la tasa de deserción al 1,5%	Tasa de deserción intra-anual ⁴¹	2,3%	SED	2014
		Disminuir la tasa de analfabetismo al 1,6%	Tasa de analfabetismo ⁴²	2%	DA-NE-ECV	2014
		Aumentar la tasa de supervivencia al 91,6%	Tasa de supervivencia ⁴³	89,8%	DA-NE-ECV	2014
		Construir y dotar 30 nuevos colegios	N° de colegios nuevos construidos y dotados	0 ⁴⁴	SED	2015

37 La tasa de cobertura bruta se define como la relación entre la matrícula total, es decir la matrícula del sector oficial más la matrícula del sector privado y la población en edad escolar (PEE) de Bogotá, con un rango de edad comprendido entre 5 y 16 años.

38 En los próximos años la SED, a partir del nuevo censo de población a realizarse por el DANE y de la depuración de las cifras de matrícula que se ha realizado en los últimos años, llevará a cabo un ajuste de los cálculos de cobertura bruta y neta de los últimos 15 años.

39 Indica la relación entre los estudiantes matriculados que tienen la edad adecuada para el respectivo nivel escolar y la población en edad escolar correspondiente a dicho nivel. Esta tasa se ajusta considerando los estudiantes que se encuentran matriculados en un nivel educativo superior con respecto a su edad.

40 La tasa de deserción intra-anual se define como la cantidad de personas que abandonan el sistema escolar a lo largo del año, sobre el total de estudiantes que estuvieron matriculados.

41 Se define como el porcentaje de la población de 15 años y más que no sabe leer ni escribir.

42 El cálculo es un aproximado a partir de descontar a una cohorte esperada por grado, la cantidad de desertores según su último grado aprobado cursado. Dentro de la tasa se encuentra la población en rezago (es decir quienes aún no se han graduado de 11). Calculado a partir de la Encuesta de Calidad de Vida 2014.

43 Se trata de infraestructuras nuevas en lotes nuevos.

4.1.8. Acceso con calidad a la educación superior⁴⁴

Este programa propone consolidar en Bogotá un Subsistema Distrital de Educación Superior cohesionado, dedicado a generar nuevas oportunidades de acceso y al fortalecimiento de la calidad de las Instituciones de Educación Superior (IES) y de Formación para el Trabajo y el Desarrollo Humano (FTDH) con asiento en el Distrito. Lo anterior, permitirá la formación de capital humano desde la educación formal como a lo largo de la vida, la generación de conocimiento como resultado del fomento a la investigación y de procesos de apropiación social de ciencia, tecnología y cultura.

El Subsistema Distrital de educación superior será reconocido como la principal alianza de actores de educación superior, ciencia y tecnología, capaz de convocar y formular políticas de investigación y formación que respondan a los intereses de la ciudad.

4.1.8.1. Diagnóstico

La ciudad cuenta con una tasa de cobertura bruta en educación superior de 97,9%⁴⁵, cifra que representa 642.439 jóvenes matriculados en los niveles universitario, técnico profesional y tecnológico. Bogotá es un polo de atracción de estudiantes de todo el país, factor que impacta este indicador, pues no solo da cuenta del acceso a educación superior de los jóvenes egresados de instituciones educativas de la ciudad, sino de los jóvenes que migran de otras regiones del país. Es por ello que la tasa de absorción equivalente a la totalidad de estudiantes nuevos matriculados sobre el número de aspirantes es de 48,5%, lo que evidencia que la ciudad tiene un gran reto en la generación de oportunidades de acceso para los jóvenes en la ciudad.

A partir de un análisis por localidades, es posible apreciar un comportamiento disímil. Sumapaz y Ciudad Bo-

44 En la actualidad el Gobierno Nacional se encuentra trabajando en el proyecto de Decreto reglamentario del artículo 58 del Plan Nacional de Desarrollo “Todos por un nuevo país”, que dispone la creación del Sistema Nacional de Educación Terciaria conformado por toda aquella educación o formación posterior a la educación media. Para el presente documento y hasta tanto se produzca la reglamentación se hará referencia a Educación Superior y Formación para el Trabajo y el Desarrollo Humano.

45 Síntesis Estadística de Bogotá – SNIES, 2015. Disponible en: www.snies.gov.co.

lívar, por ejemplo, arrojan tasas de absorción inmediata equivalentes al 24% y 36%, respectivamente, mientras que La Candelaria, presenta una tasa de 62%. El total general de matrícula de grado 11 para las 20 localidades de Bogotá en 2013 fue de 93.204 estudiantes, de los cuales ingresaron el siguiente año a educación superior 45.244, lo que representó para ese año 47.960 jóvenes por fuera del sistema.

La Universidad Distrital, por su parte, cuenta con una matrícula total de 26.221 estudiantes. En 2015 se inscribieron en la institución 24.798 estudiantes de los cuales fueron admitidos algo más del 35%.

Cerca de un 55% de los estudiantes que ingresaron por primera vez a la educación superior en Bogotá en 2015, provienen de familias cuyo ingreso es menor a 2 salarios mínimos legales mensuales vigentes. En el mismo año se presentó un aumento en la participación de aquellos estudiantes que cuentan con resultados en las pruebas de Estado en los niveles medio y bajo, alcanzando el 39% y 41%, respectivamente. Estas características dejan ver que además de la necesidad de incrementar la oferta de cupos y oportunidades para los estudiantes de la ciudad, es necesario analizar las condiciones de vulnerabilidad socioeconómica y académica que los sitúan en riesgo alto de deserción.

La tasa de deserción en educación superior, alcanza cifras anuales del orden del 11% para el nivel universitario, levemente superior a la cifra nacional de 10,1%, y del 27,7% para los niveles técnico y tecnológico, cifra muy superior al nivel nacional de 23,26%. Por esta razón, es necesario contar con estrategias y proyectos que garanticen de manera conjunta el acceso, al igual que las condiciones de calidad que permitan su permanencia y efectiva graduación.

Bogotá dispone de 115 IES, 14 de ellas son acreditadas de alta calidad, de un total de 39 existentes en el país con este reconocimiento. Respecto a programas, concentra 306 acreditados, equivalentes al 33% del total nacional, sin embargo, aún hay retos por asumir tanto en programas de pregrado como en licenciaturas. Para estos últimos programas, el Decreto 2450 del 17 de diciembre de 2015 reglamentó las condiciones de calidad para otorgamiento o renovación de registro calificado, pues nivela condiciones de registro con las de acreditación de programas de alta calidad. Actualmente, solo el 28% de los programas de licenciatura son acreditados a nivel Bogotá, de un total de 132.

Tabla 4.1.2. Instituciones de educación superior en Bogotá

Tipo	Oficial	Privada	Régimen especial	Total general
Institución Técnica Profesional		16		16
Institución Tecnológica		17	2	19
Institución Universitaria/ Escuela tecnológica	1	39	10	50
Universidad	6	24		30
Total general	7	96	12	115

Fuente: Sistema Nacional de Información de la Educación Superior (SNIES)

La formación para el trabajo y el desarrollo humano también representa un proyecto ambicioso en materia de fortalecimiento de la calidad, pues es un compromiso social asegurar que los programas desarrollados en estas instituciones cumplan con criterios de pertinencia, idoneidad y responsabilidad social a la hora de ofertar sus portafolios, verificando que atiendan a requerimientos del mercado laboral y de una adecuada cualificación de competencias. Las instituciones de formación para el trabajo en Bogotá ascienden a 557, lo que implica un esfuerzo en materia de seguimiento y una responsabilidad mayor en la revisión de condiciones de otorgamiento de permisos y licencias. La matrícula, de acuerdo con el reporte del Ministerio de Educación Nacional para julio de 2015, era de 49.863 estudiantes en 2.069 programas⁴⁶.

Tabla 4.1.3. Instituciones de formación para el trabajo y el desarrollo humano

Mixta	5		5
Oficial	6		6
Privada	485	61	546
Total	493	61	557

Fuente: Sistema de Información de Educación para el trabajo y el desarrollo humano— SIET, Abril, 2016.

46 Esta cifra no incluye la matrícula en centros de enseñanza automovilística.

Ser coherentes con estos criterios desde el sector, implica emprender acciones de actualización curricular, aseguramiento de la calidad, formación continua de docentes y de diálogo permanente de las instituciones con los diferentes sectores sociales y económicos, con el fin de alinear la oferta de formación con las necesidades de la ciudad.

En cuanto a creación, transferencia y apropiación del conocimiento, Bogotá cuenta con amplias capacidades. Las IES con asiento en el Distrito disponen de 1.427 grupos de investigación, siendo la región del país con mayor número de grupos⁴⁷. Así mismo, concentra el 50% de los Centros de Investigación y Desarrollo Tecnológico reconocidos entre 2009-2013 en el país (38 de un total nacional de 76), el 54,9% del total nacional de inversión en Actividades de Ciencia Tecnología e Innovación y el 48,3% del total nacional de inversión en I+D. Pese a esta capacidad, es necesario involucrar instancias de coordinación público privadas que permitan identificar prioridades e involucrar con mayor decisión los resultados derivados de la investigación en la solución de los problemas de la ciudad, con una visión integral, donde converjan temas como desarrollo y movilidad social, reconciliación, reencuentro y paz.

4.1.8.2. Estrategia

El Subsistema de Educación Superior del Distrito canalizará las estrategias de la administración para responder a los retos que la ciudad demanda en materia de calidad, acceso y permanencia, pertinencia e innovación. Esto significa generar dinámicas de trabajo colaborativo, donde los actores que hacen parte del subsistema se conozcan y reconozcan, generen sinergias y en conjunto con el Distrito identifiquen oportunidades de mejora y de generación de nuevos proyectos.

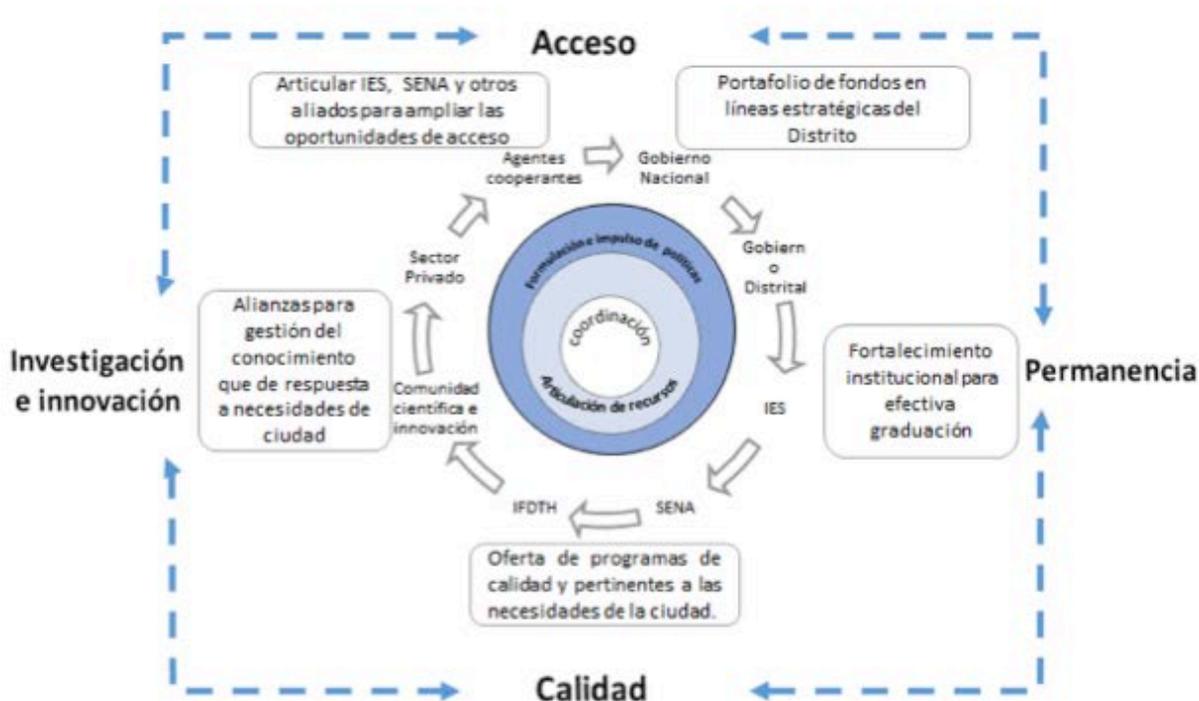
El subsistema buscará incrementar las oportunidades de acceso a los diferentes niveles que conforman el sistema de educación superior mediante diferentes modalidades presenciales y virtuales, así como a la formación para el trabajo y desarrollo humano, fortalecer la calidad de la educación mediante instrumentos como la acreditación de alta calidad de los programas e instituciones de educación superior (IES), velar por la pertinencia y calidad de las instituciones y programas ofrecidos por

47 Colciencias. Informe proceso y resultados convocatoria 640 de 2014. http://www.colciencias.gov.co/programa_estrategia/grupos-de-investigacion-fortalecimiento-y-consolidacion

la educación para el trabajo y el desarrollo humano, propender por estrategias que con eficiencia y efectividad aseguren el éxito y permanencia escolar en el sistema, sintonizar los resultados de la investigación con la agenda de la ciudad, y así lograr que sus habitantes alcancen las metas que se han fijado en sus respectivos proyectos de vida, haciéndolos no sólo más felices, sino aportando con mayor decisión a la construcción de una Bogotá Mejor para Todos, creativa, innovadora y competitiva.

La estrategia de conformación del Subsistema Distrital de Educación Superior le confiere un papel crucial a la alianza entre actores públicos y privados. Por la Administración distrital, las Secretarías de Planeación, Desarrollo Económico y Educación, así como la Alta Consejería Distrital de TIC, actuarán como agentes articuladores de trabajo y ejercerán la gerencia estratégica del subsistema, que estará conformado por las IES, las instituciones de FTDH, actores de Ciencia, Tecnología e Innovación, el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), así como representantes del sector privado.

Gráfico 4.1.6. Subsistema de Educación Superior



Fuente: Secretaría de Educación del Distrito

Las IES serán aliadas permanentes del Gobierno Distrital y trabajando de manera mancomunada se formularán programas estratégicos de formación posgradual de docentes, se consolidarán los nodos de innovación de maestros, espacios en los que se promoverá el intercambio de experiencias y la reflexión en torno al fortalecimiento de la gestión pedagógica, se fortalecerá el programa de jornada

única y las pruebas SER, se diseñará la RIA a la primera infancia y el programa de lectoescritura en la ciudad, entre otros.

Mediante estrategias dirigidas al fortalecimiento de la oferta (presencial y virtual) y la demanda educativa, el Distrito se ha propuesto promover el acceso a 35.000 cupos en educación superior, priorizando



130 | los estudiantes de estratos 1 y 2, egresados de colegios distritales o en condiciones de vulnerabilidad de las zonas urbana y rural. Para dar cumplimiento a esta meta, la Universidad Distrital Francisco José de Caldas generará 8.000 cupos en programas técnicos profesionales, tecnológicos y universitarios tanto presenciales como virtuales en las nuevas sedes de la institución, logrando una mayor cobertura local. Adicionalmente, se ampliarán las posibilidades de financiación de matrícula y subsidios de sostenimiento con un esfuerzo especial en la formación en licenciaturas, principalmente a través del portafolio de fondos en líneas estratégicas del Distrito. Así mismo, en alianza con el SENA se promoverán los programas técnicos y tecnológicos, que se ofrecerán en instituciones educativas del Distrito que cuenten con la infraestructura idónea para ofertar los programas en condiciones de calidad y en los cuatro centros de formación y desarrollo local ubicados en las localidades de Antonio Nariño, Kennedy, Usme y Engativá.

Se trabajará así mismo en la descentralización (entrega por parte de la Nación al Distrito) de la Escuela Tecnológica Instituto Técnico Central, y en acciones de fortalecimiento institucional que redunden en mayores oportunidades para los jóvenes de la ciudad.

A través del Subsistema de Educación Superior,

la SED impulsará procesos orientados a mejorar las estrategias de calidad de las IES ubicadas en el Distrito. En esta línea, mediante el acompañamiento técnico y la apropiación de mejores prácticas, se apoyará a 40 IES en procesos tendientes a garantizar mayores niveles de permanencia de los estudiantes y la creación de nuevos programas virtuales. Adicionalmente, se realizarán acciones de apoyo a la acreditación mediante asistencia técnica de expertos que adelantarán evaluaciones de condiciones iniciales como parte de un diagnóstico del estado de los programas y se trazará la ruta de trabajo encaminada a la acreditación. Así mismo, en armonía con la normatividad nacional, se privilegiará el acompañamiento de las licenciaturas que deben acogerse a lo dispuesto por el Decreto 2450 de 2015.

Con el objetivo de posicionar la formación para el trabajo y desarrollo humano, se implementarán lineamientos que constituyan el marco de aseguramiento de la calidad para esta formación. Se realizará la caracterización de la oferta y mediante esquemas de acompañamiento con IES y el SENA, se trabajará en el fortalecimiento institucional y de programas para garantizar que los jóvenes que elijan esta opción de formación lo hagan en instituciones y programas de calidad. Adicionalmente, el Distrito y el Ministerio de Educación Nacional, se han fijado como meta la priorización de

un piloto de articulación entre la media y la Formación para el Trabajo y el Desarrollo Humano, en el área de las TIC, en desarrollo del Marco Nacional de Cualificaciones.

El Subsistema de Educación Superior del Distrito fomentará el establecimiento de clústeres de gestión del conocimiento, cuyo propósito será integrar las apuestas productivas de la región a la cadena de formación, así como la utilización de la investigación aplicada de las IES para dar respuesta a las necesidades de desarrollo de la ciudad.

Los recursos del Sistema General de Regalías destinados al Fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación deben ser invertidos en proyectos que busquen incrementar la capacidad científica, tecnológica, de innovación y de competitividad de la ciudad. Por ello, en concurrencia con las Secretarías de Planeación Distrital y de Desarrollo Económico, el sector tendrá el desafío de identificar so-

luciones a retos de ciudad, con el fin de incidir de forma acertada y pertinente en el Plan Estratégico de Ciencia, Tecnología e Innovación que se construirá para Bogotá. Mediante una metodología que involucra la participación de las IES y sus investigadores en la formulación de proyectos, el subsistema jugará un rol fundamental en la creación, apropiación y transferencia de conocimiento para la capital.

Finalmente, la alianza con el gobierno nacional a través de “Colombia Científica”, aunará esfuerzos en dos vías, la primera de ellas, desde la investigación en el mejoramiento de la calidad de la educación superior en Bogotá, con más formación de alto nivel en las áreas requeridas, y la segunda para adelantar investigación con aliados internacionales, centros de investigación y universidades de clase mundial, con el fin de dar solución desde el conocimiento y la investigación a los retos que enfrenta la ciudad.

4.1.8.3. Metas de resultado

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Acceso con calidad a la educación superior	Educación	Crear 35.000 cupos en educación superior	Cupos generados en educación superior	3.959	SED	2015
		Crear el Subsistema de Educación Superior en la ciudad	Subsistema de Educación Superior creado	0	SED	N.D.

4.1.9. Atención integral y eficiente en salud

“Bogotá Mejor Para Todos en Salud” busca desarrollar conceptual, técnica, legal, operativa y financieramente un esquema de promoción de la salud y prevención de la enfermedad, a partir de la identificación, clasificación e intervención del riesgo en salud, basándose en un modelo de salud urbana y en una estrategia de Atención Primaria en Salud Resolutiva, que se soporta en equipos especializados que ofrecen servicios de carácter esencial y complementario y que cubren a las personas desde el lugar de residencia hasta la institución hospitalaria, pasando por los Centros de Atención Prioritaria en Salud.

Por ello se conformará una red integrada de servicios de salud con alcance distrital, partiendo de las 22 empresas sociales del Estado de la red pública hospitalaria adscrita a la Secretaría Distrital de Salud (SDS) llegando a la estructuración de cuatro subredes: Norte, Centro Oriente, Sur y Sur Occidente e incluyendo, de ser necesario, la complementación con instituciones privadas en lo no disponible.

Con la operación de las redes integradas de servicios de salud se va a garantizar la atención oportuna de manera que personas mayores, mujeres cabeza de hogar, niños y niñas, y los ciudadanos en general, no tengan que seguir haciendo extensas colas desde la madrugada para obtener una cita médica o una atención de urgencias.

Como soporte del programa se desarrollarán cuatro centros de investigación e innovación en salud como apoyo a la atención integral y digna y como soporte al desarrollo científico y tecnológico de la ciudad.

4.1.9.1. Diagnóstico

De acuerdo con las estadísticas distritales, en Bogotá D.C. ocurren al año 29 muertes maternas por cada 100.000 nacidos vivos, se registran 10 muertes en menores de 1 año por cada 1.000 nacidos vivos y ocurren 19 en menores de 5 años por cada 10.000. Igualmente ocurren 16,3 muertes por cada 100.000 menores de 70 años por enfermedades crónicas y se presentan 17.101 partos en adolescentes de 10 a 19 años⁴⁸.

En mortalidad materna e infantil, aunque estas cifras son inferiores a las de otros lugares del país, son aún altas en el contexto internacional y presentan unos diferenciales inaceptables entre localidades de la ciudad. Por ejemplo en Suba, Bosa y Kennedy se concentran la mitad de casos de muertes maternas de la ciudad y tienen una tasa de mortalidad infantil cerca de un 50% superior al promedio distrital, lo que evidencia dificultades en el proceso de atención en salud para los habitantes de ciertas zonas de la ciudad.

Según Bogotá Como Vamos en Salud⁴⁹, el 43% de los encuestados señala que en la ciudad no se les garantiza el derecho a la salud, lo que se explica por la presencia de barreras de acceso financieras, administrativas, culturales y geográficas, que se evidencian en la sobreutilización de las instituciones hospitalarias de tercer nivel de atención, la congestión de los servicios de urgencias y la inoportunidad de las citas médicas, particularmente con especialistas.

Esta situación tiene dos causas. En primer lugar, la dispersión y desarticulación de la red de prestadores de servicios. En segundo lugar, la poca resolu-

tividad clínica en los servicios básicos. En su conjunto tienen efectos en el componente financiero del sector por los elevados costos que se generan y el pobre impacto en salud a causa de la duplicidad de acciones. Además, se reconocen otras situaciones asociadas, tales como la fragmentación de la atención y las deficiencias en la calidad de la misma.

Estas circunstancias que afectan de manera negativa la calidad de vida de los ciudadanos, han sido abordadas por organismos multilaterales como la Organización Mundial de la Salud y la Organización Panamericana de la Salud (OMS/OPS) quienes recomiendan afrontarlas con enfoques de atención primaria en salud resolutive y de gestión del riesgo, así como con el desarrollo e implementación de redes integradas de prestación de servicios de salud, lo cual ha sido acogido por Colombia en normas diversas como la Ley Estatutaria de Salud 1751 de 2015, la Ley 1438 de 2011, el Plan de Decenal de Salud Pública 2012-2021 y el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 (Ley 1753 de 2015).

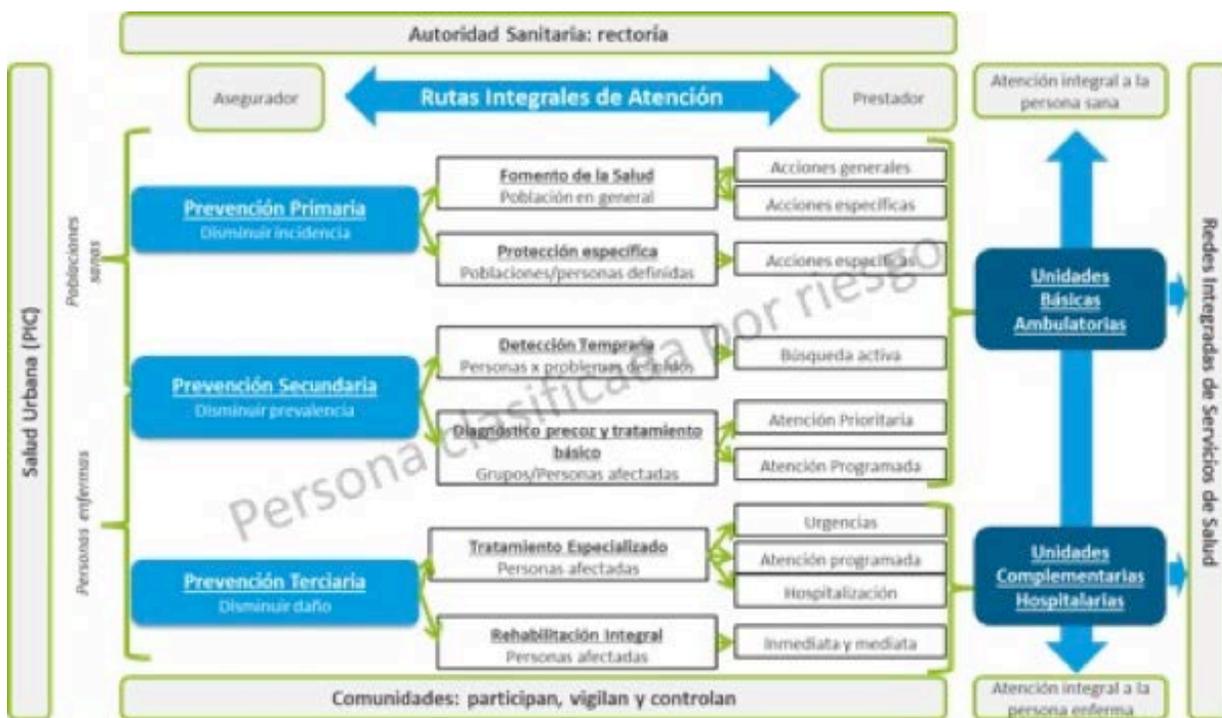
4.1.9.2. Estrategia

Diseñar y poner en marcha un nuevo modelo de atención en salud que tenga como fundamento la gestión integral del riesgo, desde la perspectiva del aseguramiento, integrando el plan de intervenciones colectivas y la prestación de servicios individuales, bajo un esquema de cooperación y coordinación técnica, administrativa y operativa entre entidades administradoras de planes de beneficios en salud y prestadores de servicios, garantizando la prestación integral e integrada de los servicios de salud, en especial de la población afiliada a la EPS Capital Salud y a la población pobre no afiliada. El modelo propuesto se representa en el gráfico siguiente.

48 Secretaría Distrital de salud de Bogotá D.C. Sistema de Estadísticas Vitales con fecha de corte a 31 de diciembre de 2014, cifras preliminares. Disponible en <http://www.saludcapital.gov.co/DSP/Paginas/SeriesdeEstadisticasVitalesVSP>

49 Universidad de los Andes, Fundación Corona, Periódico El Tiempo. Programa Bogotá Como Vamos en Salud. Encuesta de Percepción Ciudadana, "Bogotá Cómo Vamos 2015"

Gráfico 4.1.7. Modelo de atención en salud



Fuente: Programa de Gobierno "Recuperemos Bogotá D.C." Plan de Desarrollo "Bogotá Mejor para Todos 2016 - 2019".

Para el desarrollo de la estrategia se contemplan tres proyectos estratégicos, cada uno con líneas de acción específicas, encaminadas en su conjunto a lograr la transformación de la operación del actual modelo de atención en salud del Distrito Capital de manera que se logre una mayor capacidad resolutoria de la atención, el paciente vuelva a ser el centro de la atención, se termine la competencia entre hospitales y se termine con la fragmentación en la atención y con las barreras de acceso a los servicios. A continuación se plantean estos proyectos con sus respectivas líneas de acción:

Atención Integral en Salud

Este proyecto estratégico se orienta a permitir la organización y operación de un nuevo modelo de atención basado en el enfoque de la salud urbana y en la estrategia de Atención Primaria en Salud resolutoria, así como en la organización y operación de las rutas integrales de atención en salud facilitándose el acceso efectivo a los servicios, la cobertura universal del aseguramiento a través de mecanismos ágiles, la gestión individual e integral del riesgo en salud, la gestión compartida

del riesgo entre aseguradores y prestadores y el fortalecimiento de la EPS Capital Salud. Las líneas de acción de este proyecto incluyen:

- **Aseguramiento Social Universal en Salud.** Mediante esta línea de acción se adelantará el diseño y puesta en marcha de un mecanismo ágil y eficiente para garantizar la cobertura del aseguramiento a la totalidad de la población elegible para los subsidios en salud a través de un nuevo esquema de aseguramiento automático. Así mismo, se garantizará la continuidad de 1'291.158 afiliados al régimen subsidiado de salud⁵⁰ y el aumento de cobertura hasta llegar a 1.390.039 afiliados, manteniendo la atención para aquella población vinculada transitoriamente no afiliada, catalogada por la ley como población pobre no afiliada.

⁵⁰ Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social. Base Única de Afiliados [BDUA], con fecha de corte a 31 Diciembre de 2015. Remitida a la Secretaría Distrital de Salud de Bogotá D.C. Subsecretaría de Servicios de Salud y Aseguramiento. Dirección de Aseguramiento.

- **Atención Integral en Salud.** Esta línea de acción incorpora el diseño, puesta en marcha y evaluación de un nuevo modelo de atención en salud con fundamento en el modelo de salud urbana, la estrategia de atención primaria en salud resolutive y la gestión integral del riesgo en salud, que será la esencia de la operación de la Red Integrada de Servicios de Salud Distritales. Dicha Red estará conformada por cuatro subredes territoriales en las que se organizan los servicios de salud en la ciudad: Norte, Centro Oriente, Sur y Sur Occidente.

Con el nuevo modelo de atención integral se espera mejorar el acceso a los servicios a más de 1,5 millones de habitantes de Bogotá D.C., así como disminuir diferenciales en morbilidad entre localidades y grupos de personas en la ciudad. Se diseñarán instrumentos para la identificación, clasificación e intervención del riesgo en salud.

Existirán los equipos de atención integral orientados a la atención de la población pobre y vulnerable con énfasis en poblaciones especiales como: personas de otros pueblos y ciudades, habitantes de calle, personas con discapacidad, entre otros. Estos equipos focalizarán su labor en las localidades que presentan los peores indicadores de salud, implementando una

estrategia de tipo incremental para superar las diferencias.

Se promoverá la atención preventiva en la ciudad con el fin de detectar enfermedades y situaciones de riesgo tempranamente en articulación con las EPS, IPS y la SDS.

- **Gestión compartida del riesgo en salud.** Esta línea de acción incluye el diseño, puesta en marcha y evaluación de un esquema de cooperación y coordinación técnica, administrativa y operativa entre aseguradores y prestadores de servicios en torno al objetivo común de lograr una atención integral, oportuna y de calidad, a unos costos que correspondan con los beneficios obtenidos, utilizando como instrumento central las denominadas Rutas Integrales de Atención en Salud.
- **Fortalecimiento de la EPS Capital Salud.** Desde esta línea de acción se abarcarán medidas administrativas, técnicas y financieras para alcanzar en el corto plazo una operación ordenada y eficiente de la entidad en los aspectos administrativos, técnicos, de contratación, de auditoría de servicios y financieros que le permitan disminuir progresivamente el déficit y alcanzar un nivel de equilibrio presupuestal, al tiempo que recuperar un flujo de caja posi-



tivo para cumplir con sus obligaciones en los tiempos acordados. Se saneará esta Entidad y se adelantarán las gestiones encaminadas a garantizar el equilibrio y estabilidad financiera.

Redes Integradas de Servicios de Salud

- El proyecto estratégico comprende líneas de intervención encaminadas a garantizar la implementación de un nuevo modelo de prestación de servicios de salud a través de cuatro subredes especializadas y la habilitación y acreditación de su oferta de servicios de salud, igualmente el pago por red con incentivos al desempeño, la creación y puesta en operación de la Empresa Distrital de Logística y Servicios Compartidos y la organización del Centro Distrital de Educación e Investigación en Salud.
- **Organización y operación de servicios de salud en redes integradas.** Mediante esta línea de acción se avanzará en la puesta en marcha, monitoreo y control de la Red Integrada de Servicios de Salud Distrital, conformada por cuatro subredes territoriales especializadas: Norte, Sur, Centro Oriente y Sur Occidente, a través de las cuales se organizará y garantizará la prestación integral de servicios de salud incluidos en los distintos planes de beneficios en salud, en especial a la población afiliada a la EPS Capital Salud y la población pobre no afiliada.
- **Habilitación y acreditación de calidad de los servicios de salud.** Esta línea de acción diseñará y pondrá en marcha una estructura técnica y operativa de habilitación y acreditación que permita cumplir con las normas de habilitación de calidad en los servicios de salud y simultáneamente avanzar en el proceso de acreditación de estos, con la finalidad de lograr gradualmente la excelencia en el servicio de salud en todas las redes integradas distritales. La totalidad de los hospitales distritales iniciará un proceso de Acreditación de Calidad Hospitalaria.
- **Pago por red con incentivos al desempeño.** Mediante esta línea de acción se incorpora un esquema de remuneración e incentivos para la prestación de servicios de salud por parte de las redes integradas de servicios, permitiendo que se facilite el relacionamiento con las entidades administradoras de planes de beneficios en salud, al tiempo que incentiva mejoras

significativas en la calidad y eficiencia para la prestación del servicio y que reduce la incertidumbre, los costos de transacción y la conflictividad entre pacientes, aseguradores y prestadores de servicios. El esquema planteado en esta línea entrará en operación en la totalidad de los hospitales del Distrito durante el segundo año de gobierno.

- **Entidad asesora de gestión administrativa y técnica.** Se conformará y pondrá en marcha una organización autónoma e independiente, de carácter mixto y sin ánimo de lucro, que se encargue del manejo logístico de los servicios de apoyo de tipo administrativo y asistencial que son comunes a las cuatro subredes integradas de servicios de salud distritales.

Investigación Científica e Innovación al Servicio de la Salud.

El proyecto estratégico involucra la consolidación de estructuras orientadas al desarrollo de la ciencia, tecnología, innovación e investigación en salud para Bogotá y contempla el fortalecimiento estructural y funcional de cinco áreas de apoyo a la salud en el distrito, para lo cual se avanzará en la implementación de estrategias de financiación que garanticen su sostenibilidad en el tiempo. Esta estrategia se desarrollará mediante las siguientes líneas de acción:

- **Centro Distrital de Educación e Investigación en Salud.** Mediante esta línea de acción se creará una plataforma de formación, educación continua e investigación, dirigida a los colaboradores del sector salud, con el fin de mantener y mejorar la calidad en la prestación de los servicios y facilitar el desarrollo de investigaciones de interés en salud pública y en gestión de servicios de salud, entre otras actividades.
- **Instituto Distrital de Ciencia, Biotecnología e Innovación en Salud.** Mediante la cual se pondrá en funcionamiento el primer Centro Distrital de Innovación e Investigación en Tecnología Biomédica en Salud como entidad encargada de liderar y manejar los procesos de innovación, desarrollo y prestación de servicios en biotecnología en sangre, hemoderivados, células madre, trasplantes y tejidos entre otros.
- **Instituto Distrital para la Gestión de las Ur-**

gencias y Emergencias y de la Atención Pre-Hospitalaria y Domiciliaria en Bogotá.

Estará encargado de liderar y manejar los procesos de gestión de urgencias, atención pre hospitalaria, domiciliaria y el transporte de pacientes. Por esta línea también se desarrollará el concepto de “centrales de urgencias y trauma complejo”, las cuales se crearán y pondrán en operación en lugares estratégicos de la ciudad, de tal manera que respondan a esta necesidad con mayor oportunidad, calidad y resolutivez. Con este esquema se favorece la redistribución y descongestión de los servicios de urgencias en los hospitales de la ciudad.

Igualmente este Instituto liderará y dará soporte técnico y científico a los procesos de hospitalización y atención en casa.

- **Laboratorio Distrital y Regional de Salud Pública.** Se buscarán asociaciones con en el nivel nacional y departamental con el fin de fortalecer el actual laboratorio de salud pública como entidad encargada de liderar el soporte técnico al desarrollo de las acciones de investigación e innovación, así como las de

inspección, vigilancia y control de los procesos de atención a las personas y al medio ambiente y a los factores de riesgo para la salud, en particular en lo relacionado con la vigilancia en salud pública, la vigilancia y el control sanitario y la gestión del conocimiento y la calidad en estos campos.

- **Instituto de Protección y Bienestar Animal.** Como un acto de respeto a la vida en todas sus expresiones y de protección al medio ambiente, y con la finalidad esencial de desarrollar acciones de investigación y protección a la fauna doméstica y silvestre que habita en la ciudad, se creará y pondrá en operación el Instituto de Protección y Bienestar Animal, en asocio con la Secretaria de Ambiente, las universidades y los grupos sociales interesados. Su objeto será vigilar, definir y adoptar la política de bienestar animal para la ciudad, incluyendo entre sus acciones la operación del actual centro de zoonosis, y sus actuaciones incluirán entre otras el fortalecimiento de los mecanismos de esterilización de caninos y felinos, desarrollando estrategias como las unidades móviles de esterilización.

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea base	Fuente	Año
Atención integral en salud	Salud	Reducir en 50% el diferencial que ocurre en las localidades en donde se concentra el 60% de los casos de la mortalidad infantil, frente al promedio distrital	Diferencial entre localidades para los casos de mortalidad infantil	990 casos en 2014, siendo más frecuentes en: San Cristóbal (91), Engativá (115), Bosa (139), Ciudad Bolívar (153), Kennedy (184) y Suba (210)	SDS	2014*
	Capital Salud	Reducir la tasa de mortalidad en menores de 5 años a 9,52 por 1.000 nacidos vivos	Tasa de mortalidad en menores de 5 años	11,2	SDS	2014*
	Empresas Sociales del Estado	Reducir en 50% el diferencial que ocurre en las localidades en donde se concentra el 70% de los casos de la mortalidad materna	Diferencial entre las localidades en casos de mortalidad materna	30 casos en 2014, siendo las localidades más afectadas: Suba (7), Bosa (4), Kennedy (4), Engativá (3) y Ciudad Bolívar (3)	SDS	2014*
		Reducir la tasa de mortalidad asociada a condiciones crónicas a 13,9 por cada 100.000 menores de 70 años	Tasa de mortalidad de condiciones crónicas por 100.000 en menores de 70 años	16,3	SDS	2014*
Redes Integradas de Servicios de Salud (RISS)		Disminuir hasta en 15% la insatisfacción con el acceso a la atención en salud de los afiliados a Capital Salud	Porcentaje de satisfacción en el acceso a la atención en el marco del nuevo modelo de atención en salud	18% de insatisfacción	EPS Capital Salud EPS SAS	Diciembre 31 de 2015
		Reducir a 5 días la oportunidad de la atención ambulatoria en consultas médicas de especialidades básicas	Tiempo máximo entre la solicitud de la cita y la atención efectiva en consulta especializada en consulta externa	10 días	SDS	2015

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea base	Fuente	Año
Investigación científica e innovacional al servicio de la salud		<p>Contar con un grupo de investigación propio o en asocio con otras entidades en:</p> <p>a. medicina transfusional y biotecnología; b. bienestar animal;</p> <p>c. atención prehospitalaria y domiciliaria; y</p> <p>d. salud pública,</p> <p>categorizado por Colciencias al menos en categoría C</p>	Grupos de investigación por cada campo categorizados por Colciencias.	Cero (0)	Colciencias	2015
		Implementar una línea de producción tecnológica	Líneas de producción tecnológica implementadas	Cero (0)	SDS	2015

*Datos preliminares

4.1.10. Modernización de la infraestructura física y tecnológica en salud

Se mejorará la calidad de los servicios destinados a la atención en salud para facilitar el acceso a atenciones resolutivas y lograr la eficiencia en la prestación de los servicios a la población, en especial a los afiliados al régimen subsidiado y a la población pobre no asegurada, elevando el nivel de satisfacción en salud, para lo cual resulta esencial la modernización de la infraestructura física, tecnológica y de comunicaciones de las instituciones de la red adscrita y vinculada y de la SDS.

4.1.10.1. Diagnóstico

El Distrito Capital dispone de una infraestructura hospitalaria física y tecnológica con atrasos de hasta 15 años, que no está en capacidad para responder a las necesidades y demandas actuales y futuras de la población del Distrito Capital, afectando de esta manera la calidad percibida en la prestación de los servicios de salud.

En particular se llama la atención con respecto a que el 59% de las personas del régimen subsidiado atendidas en la ciudad, se encuentra insatisfecho con la atención en salud, entre otras razones porque la mayoría de servicios médicos especializados de carácter privado se localizan al noroccidente de la ciudad y el 80% de los afiliados a dicho régimen se concentran en el sur y el occidente: "...Al

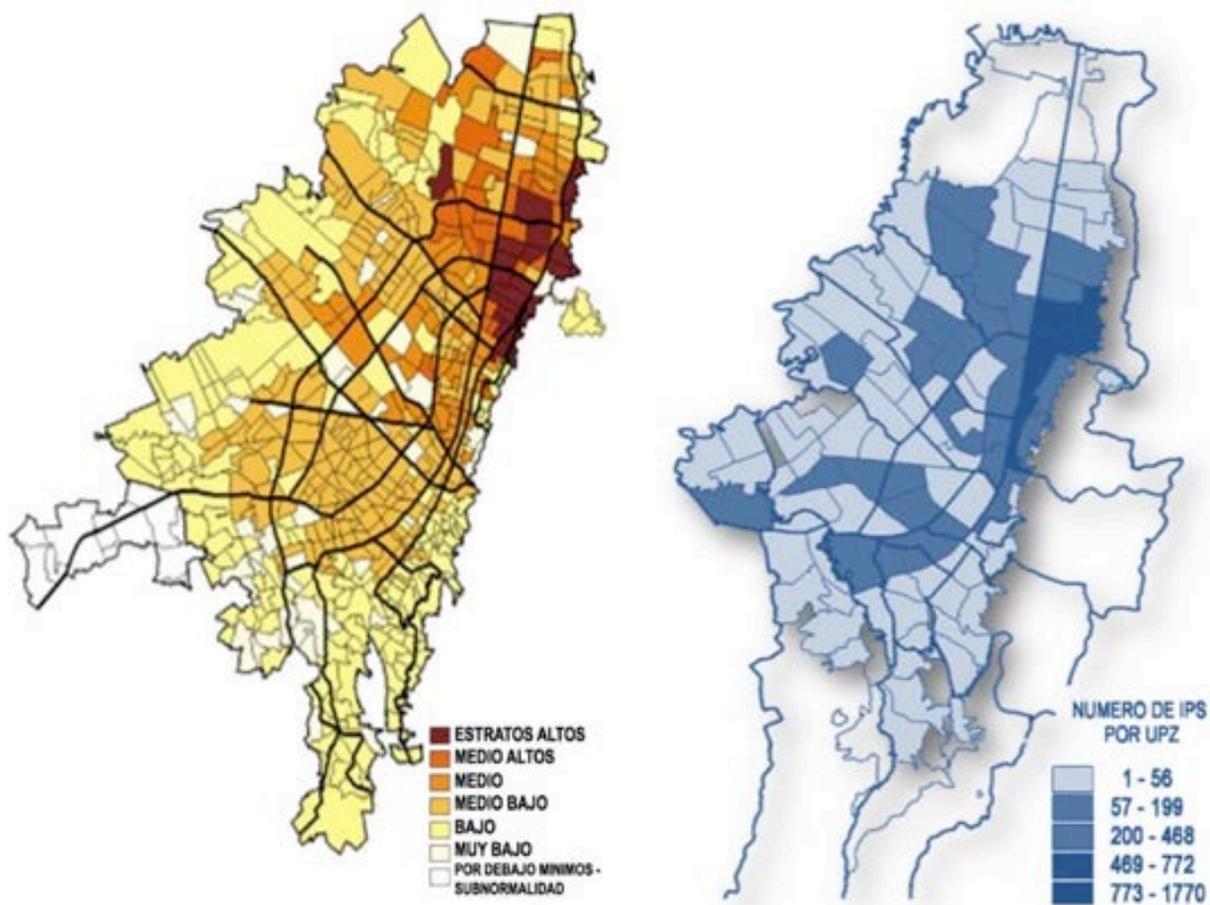


contrastar la oferta de servicios en la red de prestadores privados y públicos, con su distribución en las localidades del D.C., se anota que el 68,6% de los servicios médicos especializados básicos en consulta externa (Medicina Interna, Pediatría, Anestesia y Ginecoobstetricia), se encuentran ubicados en la Red Norte en las localidades de Chapinero, (22,40%), Usaquén (21,62%), Teusaquillo (8,49%) y Suba (7,72%); en las Redes Sur y Centro Oriente cuenta con la menor oferta de estos servicios básicos especializados en las localidades de Usme (0,61%) y Antonio Nariño (1,88%) y para las localidades de Candelaria (0,30%) y Sumapaz (0,10%) de la Red Sur. El anterior comportamiento se extrapola a los servicios de Cirugía General,

Ortopedia, Cardiología, Neurocirugía, Neurología, Nefrología, Nefrología - Diálisis Renal y Nefrología Pediátrica, Oncológicos, hospitalización, y la oferta para estos servicios es muy reducida o nula al igual en localidades como Usme, Bosa, Fontibón, Antonio Nariño, Puente Aranda, Candelaria y Sumapaz⁵¹. Esta situación se expone de manera gráfica en el Mapa 4.1.5.

51 Secretaría distrital de salud de Bogotá Subsecretaría de servicios de salud y aseguramiento Dirección de provisión de servicios de salud, diagnóstico de prestación de servicios de salud de Bogotá D.C.

Mapa 4.1.5. Población e IPSS públicas y privadas, 2013



Fuente: Alcaldía Mayor de Bogotá, SDP.

Ahora bien, aunque la oferta pública tiene su fortaleza en estas zonas, ésta presenta un rezago importante, por lo que se hace imperativo modernizar, renovar o construir centros ambulatorios y hospitalarios, así como centrales de urgencias y trauma.

Esta situación se ve agravada por la rigidez en la reglamentación urbana, en especial en el Plan Maestro de Equipamientos en Salud para Bogotá D.C. y en los plazos y tiempos para la formulación del Plan Bienal de Inversiones en Salud para Bogotá D.C.

4.1.10.2. Estrategia

En el contexto de la organización de la prestación de los servicios en red se adelantará un proceso de actualización y modernización de la oferta de servicios de salud en la ciudad, identificando las necesidades de infraestructura física y tecnológica que requiere la prestación de servicios por subredes integradas, teniendo en cuenta diversas fuentes de financiación que incluyen el esquema de asociaciones público privadas.

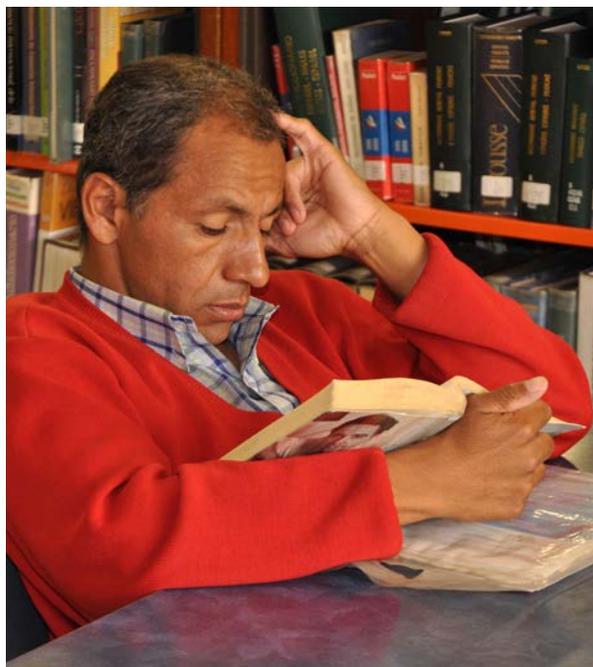
En particular, se propone el desarrollo de entre 30 y 40 Centros de Atención Prioritaria en Salud (CAPS), ubicados en todas las localidades de la ciudad, cerca de los ciudadanos, que presten servicios con horarios extendidos, de tal manera que puedan atender las personas por medio de consultas prioritarias y programadas, que incluyan servicios generales y especializados, así como la complementación resolutoria necesaria por medio de servicios de apoyo diagnóstico y terapéutico.

- Así mismo se desarrollarán 6 instalaciones hospitalarias (4 de reposición y 2 nuevas) y cuatro centrales de urgencias (CEUS) que servirán para fortalecer y coordinar en lo operativo la atención de urgencias en la ciudad que hoy es totalmente insuficiente. Desde allí se realizará la recepción, manejo inicial y posterior atención o remisión a la red de hospitales.

También se avanzará en la recuperación del Conjunto Hospitalario San Juan de Dios (CHSJD), tomando en consideración las condiciones y posibilidades legales y de acuerdo con las competencias encomendadas al ente territorial en la materia.

Aunque la ley 735 de 2002 y el recientemente aprobado plan especial de manejo y protección, son claros en señalar las responsabilidades de la Nación en la remodelación, restauración y conservación de este bien de interés cultural, resulta claro que este centro es también parte del patrimonio histórico y científico del distrito, razón por la cual desde el distrito se acompañarán los esfuerzos y acciones orientadas a rescatar este conjunto como una institución hospitalaria de gran tradición e importancia para la ciudad, la región y el país.

Igualmente, se avanzará en la actualización tecnológica en los servicios de apoyo diagnóstico y terapéutico, así como en el mejoramiento de las comunicaciones y sistemas de información de las



entidades adscritas y vinculadas al sector salud de la ciudad.

Se buscará fortalecer la operación de un sistema de información interconectado entre las cuatro subredes, Capital Salud, la secretaria Distrital de Salud, la Entidad Asesora de Gestión Administrativa y Técnica y las demás instituciones del sector.

Esto permitirá disponer de mecanismos tipo call center para las agendas de citas, el acceso más fácil a la historia clínica y procesos tipo tele-consulta y tele-diagnóstico a nivel distrital.

Dadas las limitaciones financieras actuales para acometer todos estos proyectos se destaca que las asociaciones público privadas pueden ayudar a contrarrestar la brecha entre disponibilidad de recursos y necesidades prioritarias de infraestructura física y dotación tecnológica para la adecuada prestación de los servicios de salud en condiciones de eficiencia, eficacia y efectividad.

Infraestructura física y tecnológica de las sedes de salud

A través de este proyecto estratégico se realizarán las acciones de actualización y modernización de la infraestructura física y tecnológica en los servicios de salud en la red pública distrital adscrita a la

SDS, teniendo en cuenta que las principales acciones incluyen las siguientes líneas de acción.

- Actualización y modernización de la infraestructura, física, tecnológica y de comunicaciones en salud.** Mediante esta línea de acción se diseñará y pondrá en marcha una estructura técnica y operativa que permita identificar necesidades, evaluarlas técnica y financieramente, y liderar las mejores alternativas para su desarrollo, con el fin de cubrir las necesidades de infraestructura física y tecnológica que requiera la prestación de servicios de salud y sus servicios de apoyo. Esto incluye la participación activa en la discusión del plan de ordenamiento territorial y en la revisión y ajuste del Plan Maestro de Obras y Equipamientos de Salud.
- Asociaciones público privadas en el sector salud.** Incorpora el diseño e implementación de un esquema de este tipo al amparo de la Ley 1508 de 2012, lo que le permitirá al Distrito Capital disponer de los recursos necesarios para adelantar el proceso de actualización y modernización de la infraestructura física y tecnológica que se requiere para poder ofrecer un servicio de salud oportuno, eficiente y de calidad.
- Plataforma Única Bogotá Salud Digital.** La ciudad podrá contar con una plataforma tecnológica virtual que por mecanismos de interoperabilidad, permita unificar y centralizar la operación de la información administrativa, técnica y financiera de la Red Integrada de Servicios de Salud, con el fin de acercar al ciudadano a los servicios de salud y facilitar su acceso, utilizando las tecnologías de información y comunicación disponibles para procesos tales como pedir una cita, poner una queja o consultar su historial médico.

4.1.10.3 Metas de resultado

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea base	Fuente	Año
Modernización de la infraestructura física y tecnológica	Salud	Disminuir a menos del 95% los porcentajes promedio de ocupación de los servicios de urgencias en las instituciones adscritas	Porcentajes de ocupación de los servicios de urgencias en las instituciones adscritas	250% públicos	SDS	2015
		Lograr para la red pública distrital adscrita a la SDS, el 100% de inter-operabilidad en historia clínica y citas médicas	Porcentaje de avance en la interoperabilidad en historia clínica y citas médicas para la red pública distrital adscrita	0	SDS	2015

4.1.11. Mejores oportunidades para el desarrollo a través de la cultura, la recreación y el deporte

El programa busca ampliar las oportunidades y desarrollar capacidades de los ciudadanos y agentes del sector con perspectiva diferencial y territorial, mediante un programa de estímulos, y alianzas estratégicas con los agentes del sector y las organizaciones civiles y culturales, programas de formación, de promoción de lectura y de escritura, la generación de espacios de conocimiento, creación, innovación y memoria, el fortalecimiento del emprendimiento y la circulación de bienes y servicios, con el propósito de promover todas las formas en que los ciudadanos construyen y hacen efectivas sus libertades culturales, recreativas y deportivas.

4.1.11.1. Diagnóstico

Un análisis de las condiciones de desigualdad en las prácticas culturales, recreativas y deportivas de la ciudad implica comprender que existen dificultades en el acceso a las oportunidades para practicar actividades artísticas, culturales, recreativas y deportivas, y el disfrute de la oferta. Pero también, que dichas oportunidades están concentradas en una cultura que no reconoce las distintas formas en que los ciudadanos ejercen su derecho a la creatividad y a la recreación- Si bien se han hecho esfuerzos importantes para su reconocimiento, to-

avía no hay igualdad en la diversidad en la que los sujetos sean libres creativamente.

De acuerdo con cifras de la Encuesta de Consumo Cultural del DANE (2014) y la Encuesta Bienal de Culturas (EBC) 2015, el 12,9% de los bogotanos practica actividades culturales y un 33,9% realiza actividades deportivas. Esto quiere decir que en promedio 6,4 millones de personas no realizan actividades artísticas y 5,2 millones de habitantes no desarrollan hábitos de estilos de vida saludable asociados a la práctica de actividad física o deportiva.

Si estudiamos el comportamiento de las personas respecto de las prácticas relacionadas con el patrimonio cultural inmaterial, de acuerdo con la EBC (2015), tan solo el 35,6% practica por lo menos una de ellas: hablar una lengua nativa, practicar la medicina tradicional, preparar recetas de cocina tradicional, desarrollar procesos productivos y técnicas artesanales tradicionales, organizar actividades con las artes populares, practicar juegos y deportes tradicionales, entre otros.

La tasa de analfabetismo de Bogotá alcanza el 2%, que sumado a los bajos hábitos de lectura y de asistencia a las bibliotecas públicas reflejan una baja apropiación de la oralidad y la escritura en la ciudad, y por lo tanto, una desigualdad de oportunidades para el desarrollo humano. El promedio de libros leídos por persona al año es de tan solo de 2,7 (incluidos textos escolares), y el 59% de las personas manifiesta no usar o visitar las bibliotecas (EBC, 2015).



Pese a que las industrias culturales y creativas aportan cerca del 1,8% al PIB nacional, de acuerdo con la Cuenta Satélite de Cultura (DANE – Ministerio de Cultura, 2015) y que, entre 2002 y 2011 las exportaciones de bienes y servicios creativos crecieron en el mundo en un 134% (datos de Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo), esta dimensión económica de la cultura no se ha desarrollado en la gestión pública como eje para el fortalecimiento del sector en la generación de empleo, en modelos económicos sostenibles, en emprendimiento y en procesos de creación e innovación.

Es por lo anterior que la gestión pública debe propender por la igualdad en la diversidad, reduciendo la exclusión cultural y reconociendo las culturas que construyen la ciudad, sus memorias y conocimientos, así como las formas múltiples que tienen los ciudadanos de ser libres.



Solo así tendremos territorios en paz, fortalecidos como plataformas culturales propicias para la construcción de mejores futuros. Espacios tan valiosos como el centro de Bogotá, en el que confluyen ciudadanos y agentes de tan diversas procedencias, necesitan que cada uno de los individuos y los agentes que lo habitan, reconozcan los valores culturales que subyacen a esta comunidad, para construir desde una perspectiva propia una posibilidad nueva de desarrollo. Es necesario rescatar las formas propias y sanas de relacionarnos y de trabajar por un fin de interés común.

Todos los procesos que se emprendan sobre esta plataforma de fortalecimiento y valoración cultural de la comunidad, tendrá un camino más breve hacia el logro de los objetivos que se planteen, pues consultará a los seres humanos que los protagonizan.

La competitividad del sector cultural también pasa por el aprendizaje con el otro, por la positiva interrelación con los demás sectores de desarrollo. Un sector cultural evolucionado será productivo y generador de empleo y también será un sector que habrá desarrollado las capacidades gerenciales suficientes para articular los diferentes agentes de desarrollo en un quehacer efectivo y consciente de los valores que subyacen a su labor.

Una Bogotá atractiva al turismo, a la inversión y apropiada por y para sus habitantes, siempre reconocerá con orgullo el origen de su historia y su evolución y su impronta se reflejará en sus acciones y decisiones.

4.1.11.2. Estrategia

Con el fin de alcanzar el objetivo fijado para este programa, el sector Cultura, Recreación y Deporte implementará diferentes estrategias que permitirán a la ciudadanía de las zonas urbanas y rurales, mejores oportunidades para su desarrollo en condiciones de igualdad. Para el logro de las metas propuestas, el sector adelantará las gestiones encaminadas a la consecución de los recursos financieros que se requieran, incluyendo la invitación a entidades públicas y privadas a vincularse a través de diferentes figuras como donaciones, asociaciones público privadas (APP), cooperación internacional, y demás formas de concurrencia.

Plan Distrital de Lectura y Escritura

Se pondrá en marcha el Plan Distrital de Lectura y Escritura que busca reunir a distintos actores públicos y privados en torno a los objetivos: desarrollar las capacidades y el gusto por la lectura desde la primera infancia y a lo largo de toda la vida, fortalecer el sistema de bibliotecas públicas, escolares y otros espacios de acceso a la cultura escrita, y generar conocimiento, investigación y diálogo en torno a las prácticas de lectura y escritura en Bogotá.

Para ello se ampliará la oferta y el acceso a los libros en toda la ciudad, se fortalecerán y cualificarán los programas de lectura y escritura, se trabajará de manera continua en la formación de bibliotecarios, maestros y otros mediadores, se promoverá el desarrollo y fortalecimiento de un sistema articulado y descentralizado de bibliotecas públicas, escolares y comunitarias que sirva a toda la ciudad, y se integrarán sus servicios y programas a un entorno amplio de conocimiento, cultura, creación y participación que los acerquen a la vida y a los intereses de las personas y las comunidades que las usan. Se fortalecerá la infraestructura tecnológica de las bibliotecas públicas y escolares para ampliar el alcance de sus contenidos, programas y servicios y accesibilidad, y se promoverá el desarrollo de competencias para el uso provechoso del entorno digital. Finalmente, se fomentará la investigación con el fin de medir la gestión e impacto del plan de lectura y escritura, y de profundizar en el conocimiento que tenemos acerca de las prácticas de la lectura y la escritura en la sociedad actual.

Programa de Estímulos

Se desarrollará e implementará el programa de estímulos el cual busca promover las iniciativas culturales, recreativas y deportivas de profesionales, comunidades y colectivos, con enfoque diferencial y territorial, mediante la garantía de condiciones de igualdad en el acceso a los recursos públicos.

Se diseñará e implementará el Programa Distrital de Apoyos Concertados que ofrecerá, mediante una bolsa concursable que incluye asistencia técnica y recursos financieros en contrapartida a los proyectos que impulsen las organizaciones del

sector en la perspectiva de hacerlos sostenibles social y económicamente.

Se implementarán alianzas estratégicas entre las entidades del sector cultura, recreación y deporte, el sector privado, organismos y organizaciones internacionales, entre otros. A través de este mecanismo se busca aunar esfuerzos para desarrollar proyectos culturales, recreativos y deportivos de manera conjunta.

Formación para la transformación del ser

La formación es una estrategia fundamental para la garantía de los derechos culturales y para la ampliación de las capacidades de manera que todos puedan optar libremente por caminos que les permita su desarrollo humano. Un propósito central será la articulación de las iniciativas públicas y privadas de formación en un Sistema Distrital de Formación Artística y Cultural que no sólo reconozca las iniciativas de sus agentes y les brinde oportunidades para su desarrollo autónomo, sino que también ofrezca herramientas para que las distintas modalidades se articulen sistémicamente, cuenten con criterios de validación y acreditación de calidad, y se conviertan en experiencias de innovación pedagógica y cultural.

Con criterios poblacionales y territoriales, se fortalecerán iniciativas de formación dirigidas por organizaciones culturales, se ofrecerán programas de arte, cultura, recreación y deporte en la Educación Básica primaria y secundaria mediante la jornada completa y el tiempo escolar extendido. En este eje se trabajará por la cátedra sobre patrimonio dirigida a las nuevas generaciones en las instituciones educativas del Distrito en asocio con la SED, que busca la apropiación de los valores patrimoniales como una herramienta para construir ciudadanía e identidad y fortalecer el sentido de pertenencia a partir de la experiencia que se tiene con el mundo exterior, el cual alude tanto a objetos, como a las personas y a la naturaleza. Se establecerán los mecanismos para articularse con la educación terciaria. Especial atención tendrá el fortalecimiento de iniciativas de educación para el trabajo y el desarrollo humano con programas en artes y oficios que promuevan el emprendimiento y la inserción laboral.

Política de emprendimiento e industrias culturales y creativas

La política reconocerá el importante quehacer del arte, la cultura y el deporte, y los distintos sectores allí contemplados, en la creación y producción de bienes y servicios, resultado de la gran diversidad que caracteriza a los territorios en la ciudad.

Teniendo en cuenta el gran potencial del sector en Bogotá, se fomentará el fortalecimiento organizacional y empresarial, así como alternativas de financiación que permitan el crecimiento y la innovación de las organizaciones, en escenarios de relacionamiento en red y de constitución de territorios y distritos culturales que posibiliten la con-

solidación de clústeres, y una amplia circulación nacional e internacional y acceso a los contenidos culturales que emergen en la ciudad, lo que permitirá el mejoramiento de la sostenibilidad y competitividad del sector, mediante alianzas interinstitucionales y público privadas, entre otros.

En conjunto comprende las líneas de acción a incorporar en los proyectos del sector tales como el fortalecimiento organizacional y empresarial, alternativas de financiación, innovación para el emprendimiento, constitución de territorios y distritos culturales (clúster), investigación e información, circulación nacional e internacional y acceso a los contenidos culturales.

4.1.11.3. Metas de resultado

Proyectos estratégico	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea base	Fuente	Año
Formación para la transformación del Ser	Cultura, recreación y deporte	36%	Porcentaje de la población que practica algún deporte	33,9%	EBC	2011 – 2015
Política de emprendimiento e industrias culturales		3,2	Promedio de libros leídos al año por persona	2,7	ECC_DANE	2008 – 2014
		15%	Porcentaje de la población que realiza prácticas culturales	12,9%	ECC_DANE	2010 – 2014
Política de emprendimiento e industrias culturales		36,6%	Porcentaje de población que realiza al menos una práctica vinculada con el patrimonio cultural inmaterial	35,6%	EBC	2015
Plan distrital de lectura y escritura						



4.1.12. Mujeres protagonistas, activas y empoderadas en el cierre de brechas de género

La Administración distrital propenderá por el cierre de brechas de género en educación, empleo, emprendimiento, salud, participación y representación en espacios de incidencia política y de construcción de paz, y actividades recreodeportivas, con el fin de avanzar hacia el desarrollo pleno del potencial de la ciudadanía, a través del desarrollo de capacidades de las mujeres para acceder e incidir en la toma de decisiones sobre los bienes, servicios y recursos del Distrito Capital. Así mismo, garantizará a las niñas, a las jóvenes y las adolescentes el acceso a oportunidades que fortalezcan su autonomía y el ejercicio pleno de su ciudadanía. La Administración distrital reconoce a las mujeres como sujetas de derechos y ciudadanas participantes activas de los procesos de desarrollo de la ciudad.

4.1.12.1. Diagnóstico

La persistencia de situaciones de discriminación, desigualdad y subordinación de las mujeres, ha impedido la responsabilidad paritaria entre hombres y mujeres en la construcción de los ámbitos social, político, cultural y económico. Es evidente la permanencia de imaginarios, representaciones y prácticas machistas que impiden o restringen, por un lado, la participación de las mujeres en la construcción de lo público, evitando su reconocimiento como sujetas de derecho, actoras e interlocutoras

políticas y por el otro, la participación de los hombres en las labores domésticas y de cuidado asignadas históricamente a las mujeres.

En Bogotá, existen brechas de desigualdad en el acceso, permanencia y promoción para las mujeres en cargos de decisión y representación en diferentes instancias, empresas e instituciones públicas y privadas, lo cual se evidencia en la menor presencia de mujeres en espacios de toma de decisiones como el Concejo de Bogotá y las Juntas Administradoras Locales (JAL). Así mismo persisten imaginarios, representaciones y prácticas discriminatorias contra las mujeres en los espacios e instancias de participación y en altos niveles de decisión.

La representación de las mujeres en el Concejo Distrital para el periodo 2016 – 2019 corresponde al 17,8%. Aunque la Ley de Cuotas constituye un punto de partida en la conformación de las listas, no es suficiente para garantizar una participación y representación efectiva de las mujeres, pues estos procesos pasan por transformar imaginarios, prácticas y relaciones sociales que estigmatizan y dificultan el acceso y permanencia de las mujeres en estos espacios de decisión del Distrito Capital.

En las Juntas Administradoras Locales (JAL), la participación de las mujeres ha incrementado al pasar del 20% en el periodo 2004-2007 al 21% entre 2008-2011 y al 28% en el periodo 2012-2015. De acuerdo con las cifras de la Registraduría Nacional del Estado Civil, en boletín del 26 de octubre de 2015, la representación global de las mujeres en las JAL presentaría un descenso de 6 puntos porcentuales (22%) para el periodo 2016-2019.

Aunque las mujeres participan activamente en Juntas de Acción Comunal y en Consejos Locales de Planeación, se evidencia que a medida que se asciende en la estructura organizacional se reduce el número de mujeres que ocupan altos cargos de decisión como las presidencias y vicepresidencias.

En relación con el derecho al trabajo y la generación de ingresos, las mujeres tienen mayor presencia en la informalidad y el desempleo, tienen ingresos inferiores en ocupaciones y cargos similares desempeñados por los hombres, continúan desempeñando funciones extensivas del rol doméstico poco valoradas y reconocidas monetariamente, y tienen menor acceso a la propiedad privada.

La situación se agudiza por las dificultades para el acceso y permanencia a la educación formal y continua a la educación superior en sus tres niveles (técnica, tecnológica y profesional), a la validación de competencias, a la formación para el trabajo, a empleos formales y a esquemas de apoyo a iniciativas productivas para la generación de ingresos. Se evidencia una baja vinculación a la seguridad social, poniendo en riesgo el acceso a la pensión y el sustento para la vejez.

En Bogotá las mujeres participan menos que los hombres en el mercado laboral. La diferencia entre la participación femenina y masculina es de 12,3 puntos. De acuerdo con cifras del DANE, la tasa de participación de las mujeres en 2014 fue de 66,6, en tanto la de los hombres fue de 78,9 (Secretaría Distrital de la Mujer, 2015, p. 76).

Según la información de la Gran Encuesta Integrada de Hogares, en 2014 la tasa de subempleo femenina ascendió al 33,8, situándose 3,8 puntos por encima de la masculina. La tasa de desempleo femenino en el mismo año correspondía al 10,3 frente a 7,2 para hombres (2015, p. 78), lo cual evidencia que las mujeres enfrentan mayores dificultades para vincularse al mercado de trabajo, y en consecuencia su calidad de vida se ve afectada por la falta de ingresos periódicos para su propio sustento y el de sus familias.

La brecha salarial, es decir la diferencia de los ingresos percibidos por concepto de remuneración entre mujeres y hombres, en Bogotá para el año 2014 fue de \$377.103 menos, lo que equivale a que las mujeres ganan el 73,8% de lo que devengan los hombres.

Adicionalmente, las mujeres enfrentan desigualdades para la tenencia y la titularidad de la vivienda⁵². Uno de los factores determinantes de esta situación es la persistencia de imaginarios asociados a la escrituración de predios y la tenencia de activos los cuales justifican que estén registrados exclusivamente por los varones, lo que pone en riesgo los derechos patrimoniales y la herencia de las mujeres.

La vulneración de los derechos de las mujeres desde la primera infancia y la imposición de modelos tradicionales y hegemónicos de feminidad y masculinidad limitan la posibilidad de mujeres y hombres de construir un proyecto de vida con el cual puedan desarrollar plenamente sus capacidades y sus intereses.

Algunas creencias existentes soportan un modelo de hombre desligado de la paternidad de las labores de cuidado, violento e irresponsable en su sexualidad. Este modelo restringe las posibilidades que tiene los hombres de desarrollar su personalidad de una forma diferente. Las consecuencias para las mujeres incluyen sobrecarga en las labores de cuidado, además de violencias e inequidad.

La construcción de proyectos de vida se ve limitada por bajos niveles de información y de apropiación de derechos por parte de niñas, adolescentes y jóvenes; que en el caso de las jóvenes es acompañado además por embarazos no planeados, asociados a la falta de oportunidades educativas a nivel técnico y superior, y con niveles de riqueza medio, bajo y más bajo.

La persistencia de los roles domésticos y de cuidado asignados culturalmente a las mujeres ha conllevando a que las mujeres no accedan a las mismas oportunidades y condiciones para insertarse al mundo del trabajo, disfrutar de la ciudad y el territorio y construir su propio proyecto de vida. En este sentido la concentración de labores domésticas y de cuidado para las mujeres se ve profundizada por la falta de espacios adecuados para el cuidado de niños, niñas, adultas, personas mayores y personas con discapacidad que permitan a las mujeres vincularse al mercado laboral en condiciones de igualdad y dignidad. Esto se suma al no reconocimiento del aporte de ellas a la economía de Bogotá, por el trabajo reproductivo y comuni-

52 De acuerdo con la Encuesta Multipropósito para Bogotá (EMB 2014) el 45.2% de los hogares con jefatura de mujeres viven en arriendo, subarriendo o leasing

tario que realizan. Las mediciones sobre uso del tiempo del DANE (2014) reportan que las mujeres dedican en promedio 14,8 horas más que los hombres a actividades domésticas no remuneradas.

En cuanto al derecho a la educación, el cual se encuentra relacionado tanto con la garantía para su acceso y permanencia a procesos educativos formales y no formales, como con la construcción de prácticas pedagógicas que contribuyan a la transformación de imaginarios sexistas que limitan sus capacidades e impiden su participación activa e igualitaria de otros escenarios sociales, políticos, económicos y culturales, de acuerdo con la cuenta la Encuesta Integrada de Hogares 2014, el porcentaje de mujeres mayores de 25 años con al menos un nivel de educación secundaria es inferior al de los hombres en un 1,2 %.

La construcción de una ciudad con igualdad de oportunidades para las mujeres, requiere de expresiones artísticas, culturales, recreativas y deportivas equitativas y libres de sexismos, en las cuales las mujeres sean reconocidas como sujetas activas tanto para la creación y realización de las mismas como para su disfrute. La disparidad frente a lo mencionado anteriormente, se refleja en los resultados expuestos por el Observatorio de Culturas y los Cálculos del Observatorio de Mujeres y Equidad de Género sobre la Encuesta Bienal de Culturas 2013, donde se evidencia que más hombres (13,1%) que mujeres (10,1%) mayores de 13 años practican actividades artísticas y, que desde este mismo rango etario, mayoritariamente los hombres (4,6%) pertenecen a organizaciones artísticas, musicales y culturales frente a las mujeres (3%). Además, los hombres (76,1%) asisten en un porcentaje superior a estas actividades que las mujeres (73,6%).

En cuanto a actividades de índole deportivo, a partir de la mencionada encuesta y también en población mayor de 13 años, son los hombres quienes han expresado de forma mayoritaria practicar de forma habitual un deporte, con un porcentaje del 50,4% frente al de mujeres que corresponde al 22,3%. En cuanto a la pertenencia a clubes sociales, deportivos o de recreación, la diferencia se evidencia en que el porcentaje de hombres con pertenencia a estos procesos corresponde al 11,4%, mientras el de mujeres al 6,6%. Existe también una brecha notable en la participación de las mujeres de torneos o campeonatos deportivos, donde los hombres participan en un 16,4%, mientras las mujeres en un 5,3%.



Otro factor importante a tener en cuenta, es que el diseño de algunos escenarios de deporte y recreación, como los *skate parks*, los hace especialmente inseguros debido a culatas, recovecos y espacios vacíos y oscuros debajo de graderías, e incide a la segregación entre hombres y mujeres en la práctica de ciertos deportes. Lo anterior se ve agravado por la presencia de estímulos deportivos inequitativos para hombres y mujeres que no fomentan la participación de las mujeres en las prácticas deportivas y culturales, que se ve reflejado en equipamientos recreativos y culturales en malas condiciones e inseguros para las mujeres, niñas y niños. Igualmente hay una escasa valoración social a las prácticas y productos culturales y artísticos de las mujeres y un escaso apoyo a la formación de mujeres deportistas de alto rendimiento.

Este panorama se agrava al considerar condiciones socioeconómicas y culturales que dificultan su permanencia en el sistema educativo, con expresión en deserción escolar, bajos niveles de asistencia escolar en mujeres con edades comprendidas entre los 18 y 24 años, bajos niveles educativos

en mujeres con discapacidad, brecha comunicativa generacional y permanencia de estereotipos tradicionales de género en actores garantes de derechos, a lo que se suma la tolerancia institucional frente a las violencias contra las mujeres.

Otra de las problemáticas que enfrenta el Distrito Capital es la ausencia de garantías para el goce efectivo del derecho a la salud plena, que no se agota en la atención de la dimensión reproductiva y requiere del reconocimiento de los derechos sexuales. Asimismo, la falta de información y la falta de garantía de éstos entre otras consecuencias, se expresa en demandas no satisfechas de métodos de planificación familiar para las personas jóvenes, invisibilización de la responsabilidad de los varones frente al embarazo adolescente y el embarazo no deseado, ausencia de abordajes no medicalizados en la salud según las necesidades de las mujeres y falta de reconocimiento de la salud mental como problema de política pública.

Lo anterior es exacerbado por los altos índices de violencias contra las mujeres, las relaciones familiares mediadas por ejercicios de poder que exponen a las niñas, adolescentes y jóvenes a delitos sexuales y estimulan los embarazos tempranos, como estrategia de salida del entorno y mecanismo para el reconocimiento de su rol de madres.

En siete de cada diez casos de violencia sexual, el agresor es un conocido de la víctima⁵³. Los altos índices de violencia sexual contra niñas menores de catorce años concentran el 70,6% de los exámenes médico-legales (2012 a noviembre 2015). Como agravante, los estereotipos de género normalizados tanto en funcionarias y funcionarios, como en la ciudadanía, erróneamente justifican las violencias contra las mujeres.

53 Se agrupan en la categoría "conocido de la víctima", las variables en las que se identifica el presunto/a agresor/a, así: familiar, amigo/a, conocido/a, encargado/a del niño/a o adolescente, encargado del cuidado pareja o expareja, profesor/a, compañero/a de estudio, compañero/a de trabajo, empleador/a y otros conocidos. Sistema de información de clínica y odontología forense (SICLICO). Grupo Centro de Referencia Nacional sobre Violencia. Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. Fecha de corte de base de datos 30 de noviembre de 2015. Información preliminar susceptible de cambios. Periodo de referencia 2012 a noviembre de 2015. Cálculos Observatorio de Mujeres y Equidad de Género. Informe de Gestión 2013-2015. Secretaría Distrital de la Mujer.

4.1.12.2. Estrategia

El cierre de brechas de desigualdad entre hombres y mujeres y la garantía del goce efectivo de derechos para las mujeres es el gran reto para la administración distrital. La formulación del segundo Plan de Igualdad de Oportunidades para la Equidad de Género, permitirá definir acciones afirmativas para las mujeres en su diversidad y la transversalización de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género en todos los sectores de la administración facilitará avanzar en el cierre de estas brechas y por tanto en un avance en los indicadores de desarrollo de la ciudad. Para este propósito las Casas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres (Acuerdo Distrital 583 de 2015), y las Casas de Todas serán los escenarios de interlocución y diálogo entre las mujeres y el Estado y para la construcción de redes de mujeres.

Fortalecer y potenciar la participación política de las mujeres es un aspecto central para el avance de su ciudadanía. La Secretaría de la Mujer (SDM) potenciará las herramientas de formación política para las mujeres y el proceso de fortalecimiento de las organizaciones sociales de mujeres desde el enfoque diferencial, con el fin de cualificar su capacidad de incidencia en la planeación y gestión del desarrollo local y distrital y de los temas prioritarios en la agenda pública y política, como la construcción de paz.

De otra parte, se avanzará en el fortalecimiento de liderazgo de las mujeres para su participación en instancias y espacios de participación, como consejos, comités, juntas de acción comunal, e modo que se promueva la representación entre mujeres y el posicionamiento de sus agendas necesidades e intereses en la agenda pública.

Es fundamental promover el acceso de las mujeres a formación para el trabajo y validación de competencias, empleabilidad, emprendimientos y acceso a créditos (bancarización) y a la propiedad de activos. Este acceso debe estar acompañado de estrategias que, desde los enfoques de género, diferencial y de derechos de las mujeres, fomenten el empleo digno y ambientes laborales seguros y libres de violencias y discriminación, y permitan avanzar en la autonomía económica para las mujeres. También es necesario promover a través de campañas una distribución equitativa de las labores no remuneradas que recaen mayoritariamente en las mujeres.

Se debe propiciar la valoración del trabajo del cuidado a través del reconocimiento del aporte de las mujeres a la economía. Por lo anterior, se debe ampliar la oferta institucional para el cuidado (jardines nocturnos y de fin de semana, aumento de jornada escolar, centros de cuidado para las y los personas mayores y las personas con discapacidad); implementación de estrategias sociales orientadas a la generación de redes sociales de apoyo para el cuidado, y estrategias pedagógicas que transformen los estereotipos asociados a mujeres y hombres con respecto al cuidado, logrando que la responsabilidad sea compartida paritariamente y un compromiso con la eliminación de las violencias contra las mujeres. Para ello es necesario transformar las características machistas que se han asociado al ejercicio de la masculinidad. Se busca que desde el Estado se introduzcan elementos para pensar la maternidad y la paternidad como una opción libre, informada, autónoma y compartida.

Bogotá, una ciudad de oportunidades para las mujeres, busca mejorar las condiciones de acceso, disfrute y goce de sus derechos en el Distrito Capital, mediante la promoción de la toma de decisiones informada y autónoma por parte de niñas, adolescentes y jóvenes, quienes contarán con herramientas que les permitan el ejercicio pleno de su ciudadanía, definir su proyecto de vida y disfrutar plenamente su sexualidad. Para esto implementaremos una campaña que abarque in-

tervenciones directas además de una estrategia de comunicaciones robustas para impulsar nuevas masculinidades y feminidades: nuevas identidades de género. Fortalecer su liderazgo y sus dinámicas organizativas, será una de las iniciativas centrales para potenciar su derecho a la participación social y política.

Se trabajará en la promoción de modelos alternativos de masculinidad. Esto implica que los niños, los jóvenes y los adolescentes que habitan la ciudad y el territorio cuenten con las herramientas necesarias y suficientes para una vivencia responsable de su sexualidad; así como para decidir autónomamente sobre sus opciones reproductivas, la asunción responsable de la paternidad y el ejercicio de labores de cuidado al interior de sus conformaciones familiares. En este sentido, se estima aumentar en al menos una hora el promedio de horas a la semana dedicadas por los hombres a actividades domésticas no remuneradas.

La comunicación es un componente central de la estrategia, orientada a la transformación de estos imaginarios y estereotipos, el desarrollo de procesos formativos a servidores y servidoras públicas, la formación en derechos para las niñas, adolescentes y jóvenes, el desarrollo de campañas masivas de difusión de derechos y la conformación de nuevos referentes de masculinidad y feminidad serán parte de las acciones a desarrollar.

4.1.12.3. Metas de resultado

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Mujeres protagonistas, activas y empoderadas	Mujer	Aumentar en un 5% la participación de mujeres en las instancias y espacios de participación y en sus niveles decisorios	Porcentaje de mujeres y hombres que integran las instancias y espacios de participación ciudadana	43% de las integrantes de los Consejos de Planeación Local son mujeres para el período 2012-2015	SDMujer. Informe de Gestión 2013-2015. P. 71	2015
	Gobierno		Porcentaje de mujeres que integran las instancias y espacios de construcción y mantenimiento de paz	S/I	N/A	N/A
	IDPAC		Porcentaje de mujeres que presiden las instancias o espacios de participación ciudadana	S/I	N/A	N/A
			Porcentaje de mujeres candidatas a cargos de elección popular	34,8% de candidaturas al Concejo son de mujeres.	Cálculos del Observatorio de Mujeres y Equidad de Género de Bogotá	2015
				38,9 % de candidaturas a JAL son mujeres.	Cálculos del Observatorio de Mujeres y Equidad de Género de Bogotá	2015

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
		Alcanzar una tasa de demanda de atención en las Casas de Igualdad de Oportunidades para las mujeres y 2 Casas de todas correspondiente a 20 puntos durante el cuatrienio.	Tasa de demanda de atención* en las Casas de Igualdad de Oportunidades para las mujeres durante el cuatrienio.	15,38	SDMujer	2016
		Aumentar a 1,4 la tasa de utilización de servicios Psicosociales con enfoque de derechos de las mujeres, de género y diferencial	Tasa de utilización de servicios* Psicosociales con enfoque de derechos de las mujeres, de género y diferencial	1,19	Cálculos SD-Mujer	2016*
		Aumentar en el cuatrienio un 15% las consultas al Observatorio de Mujeres y Equidad de Género	Número de consultas a la Línea de observación en emprendimientos de mujeres	N.A.		
			mero de consultas al OMEG	38.400	Cálculos OMEG	2015
		13 planes sectoriales de transversalización implementados	Número de planes sectoriales implementados	13 sectores implementaron Planes Sectoriales de Transversalización	SDMujer	2015
		Reducir a 0,27 el Índice de Desigualdad de Género (IDG)	Índice de Desigualdad de Género (IDG)	0,28	Cálculos OMEG- SD-Mujer	2015

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Ciudad de Oportunidades para las mujeres	Mujer	Cero tolerancia institucional y social a las violencias perpetradas contra niñas, adolescentes y jóvenes	% de personas encuestadas que considera que las mujeres que se visten de manera provocativa se exponen a que las violen	43%	CPEM-ONU-MUJERES 2014	2015
		Aumentar en al menos 1 hora el promedio de horas a la semana dedicadas por los hombres a actividades domésticas no remuneradas (economía del cuidado)	Número promedio de horas semanales dedicadas por los hombres a actividades domésticas no remuneradas	12 horas	GIH, DANE Cálculos OMEG - SDMujer	2015 III trimestre

* Indicados formulados a partir de los lineamientos ofrecidos en la Guía para la Aplicación de la Convención Belén do Pará.

SEGUNDO PILAR

DEMOCRACIA
URBANA

PROYECTO *del*
— **PLAN** *de* —
DESARROLLO

Con este pilar se busca incrementar el espacio público, el espacio peatonal y la infraestructura pública disponible para los habitantes y visitantes de Bogotá mediante la ejecución de programas orientados a materializar en acciones concretas el principio constitucional de igualdad de todos ante la ley y su corolario, según el cual el interés general prima sobre el particular. Para tal fin debe tenerse en cuenta que el espacio público y peatonal, así como la infraestructura urbana de una ciudad, deben ser atractivos, no deben requerir membresías y deben garantizar el derecho a su utilización a toda la ciudadanía sin discriminación alguna.

4.2.1. Infraestructura para el desarrollo del hábitat

Por medio de este programa se garantizará la promoción de políticas para la adecuación y ampliación de la red de servicios públicos, particularmente de los servicios de acueducto, alcantarillado y alumbrado público con elevados estándares de ahorro y calidad del agua, conservación y recuperación de ríos, quebradas y canales y promoción de la eficiencia energética, en línea con los compromisos de la Cumbre de París sobre Cambio Climático.

La infraestructura de servicios de la ciudad deberá permitir avanzar hacia la cobertura plena en todas las localidades y soportar adecuadamente el crecimiento previsto de la ciudad tanto en renovación como en expansión, así como la construcción de los grandes proyectos de movilidad urbana.

También se contemplan las acciones para acelerar y culminar la descontaminación del río Bogotá de forma que pueda ser incorporado a la vida urbana como nuevo eje del desarrollo territorial en la Sabana. Además se llevará a cabo el planeamiento de largo plazo y la adopción del modelo de recolección, transporte y aprovechamiento de residuos sólidos.

4.2.1.1 Diagnóstico

El crecimiento de la ciudad se ha producido sin contar con la infraestructura de servicios de soporte necesaria para garantizar una elevada calidad de vida a los bogotanos. La ciudad todavía no logra cobertura plena en materia de acueducto en las localidades de Usme, Ciudad Bolívar, Rafael Uribe y San Cristóbal. El Acueducto registra pérdidas cercanas al 35% en las zonas desarrolladas

ilegalmente, donde la conexión al servicio no es autorizada.

El modelo público de recolección de residuos adoptado por la anterior administración fue declarado violatorio del régimen de libre competencia por la Superintendencia de Industria y Comercio, razón por la cual se requiere de un nuevo modelo. El que opera actualmente ha generado ineficiencias en la gestión integral de los residuos sólidos ordinarios y potencialmente aprovechables, además de dificultar el desarrollo de estrategias que garanticen la eficiente operación del servicio que preserve el concepto de área limpia en la ciudad. A su turno, los mecanismos mediante los cuales se realiza la separación de los materiales potencialmente aprovechables (MPA)¹, son insuficientes, por lo que no hay garantía de que reciban el adecuado tratamiento que posibiliten su reincorporación en la cadena productiva.

Igualmente, se adolece de una coordinación institucional que garantice las actividades asociadas al manejo de los residuos críticos excluidos del servicio público y por tanto no son remunerados vía tarifa domiciliario de aseo, tales como publicidad exterior visual (PEV) ilegal, neumáticos fuera de uso (NFU), desechos hospitalarios, animales muertos, entre otros, arrojados clandestinamente en áreas y vías públicas.

La operación del servicio de aseo en Bogotá aprovecha alrededor de mil toneladas mensuales de residuos sólidos urbanos. Durante 2015 fueron dispuestos en promedio 175 mil toneladas mensuales de residuos sólidos urbanos (RSU) en el relleno sanitario y no se cuenta en la actualidad con un estudio riguroso sobre la caracterización de los residuos recibidos en el Relleno Sanitario Doña Juana, que permita establecer claramente el origen y el tipo de residuos que genera la ciudad en su dinámica de crecimiento y desarrollo para generar acciones y políticas para el aprovechamiento. Además, las metas propuestas en años anteriores frente a la reducción de RSU ingresados al relleno no han sido alcanzadas.

Por otro lado, la insuficiente gestión de los residuos de la ciudad ha generado la existencia de puntos críticos, donde se presentan residuos mezclados como llantas, residuos de construcción y demolición (RCD), madera, plástico, residuos domiciliarios, entre otros, que han sido denominados “mix-

¹ MPA (Material potencialmente aprovechable: plástico, vidrio, cartón, icopor, tetrapack, madera, entre otros).

tos” y hoy por hoy se acopian en el relleno sanitario. Cerca de 15 mil toneladas al mes vienen ingresado sin lograr un aprovechamiento de los materiales y convirtiéndose en un problema de ciudad.

En cuanto a la infraestructura de alumbrado público, en el último cuatrienio se modernizaron y remodelaron más de 36 mil luminarias con tecnologías LED y luminarias de sodio con bombilla de halogenuro metálico (CMH). Según el análisis de una muestra de luminarias se registró la reducción del consumo de energía con tecnología LED del 27% y con tecnología de sodio del 6%.

En cuanto a servicios funerarios, el Distrito cuenta con cuatro equipamientos para garantizar acceso a la prestación del servicio funerario integral a la población de Bogotá con el mayor beneficio-costeo, los cuales son: Cementerio Central, Cementerio Norte, Cementerio Sur y Cementerio Parque Serafín.

Actualmente se prestan en los cementerios de propiedad del Distrito 15 servicios funerarios que corresponden a: culto, inhumación, exhumación y cremación en los Cementerios Norte, Sur y Parque Serafín y culto, inhumación y exhumación en el Cementerio Central.

Adicionalmente, los sistemas de infraestructura de redes de alcantarillado garantizan la correcta evacuación de aguas servidas y lluvias, y es necesario garantizar su rehabilitación o renovación. Con el fin de garantizar la calidad del agua suministrada a los habitantes del área de prestación del servicio de acueducto de la ciudad y municipios a quienes se les vende agua en grandes volúmenes, se deben mantener las condiciones para el cumplimiento de las normas de calidad vigentes, y garantizar la cobertura del 100% los servicios públicos.

El proceso de descontaminación del río Bogotá se adelanta conforme al fallo del Consejo de Estado que obliga a que las entidades relacionadas con la descontaminación del río se coordinen para lograr la ejecución de proyectos encaminados al logro de este propósito.

4.2.1.2 Estrategia

La estrategia está constituida por un conjunto de proyectos orientados a garantizar la promoción de políticas para el aseguramiento y la prestación eficiente de los servicios públicos. Estos proyectos están encaminados a preservar la calidad del agua que se consume en Bogotá y los municipios que se surten del acueducto de la capital y a rehabilitar

la infraestructura de acueducto y alcantarillado así como el sistema matriz y el troncal. En este punto es importante resaltar que se debe anticipar y gestionar el impacto de construcción del Metro en las redes de acueducto y alcantarillado.

La riqueza ambiental de los predios de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado (EAB) estará a disposición de los ciudadanos a través de la puesta en funcionamiento del circuito ambiental de Bogotá. Los tres tramos que conformarán el circuito son: 1) al oriente, el sendero ecológico, panorámico y rompe-fuegos de los cerros hasta el Parque Tominé; 2) al sur, el Parque Lineal del río Tunjuelo; y 3) al occidente, el aprovechamiento ambiental y humano de las riberas río Bogotá. Se diseñarán las estrategias para que el disfrute ciudadano de estos espacios sea sostenible y consistente con la preservación del recurso natural.

La descontaminación del río Bogotá es una prioridad. Desde la EAB se liderará la ejecución técnica del programa de saneamiento del río, fundados en la maximización de los beneficios técnicos, económicos y ambientales que se obtengan a partir de las inversiones programadas para tal fin en el marco de una propuesta de solución integral para los 350 kilómetros de recorrido del río, con especial énfasis en la cuenca media del mismo. Se continuará adelantando las acciones necesarias para lograr la ejecución de la fase 1 y fase 2 de la planta de tratamiento de aguas residuales (PTAR) Canoas y la construcción de la estación elevadora, con lo cual se logrará el tratamiento secundario de 16 m³ de los vertimientos que se realizan al río Bogotá. Se ejecutarán las acciones necesarias para que en el año 2020 entre en operación la ampliación de la PTAR Salitre y que en 2023 entren en operación fase 1 y fase 2 de la PTAR Canoas con lo cual se alcanzará el tratamiento de los vertimientos que actualmente se realizan al río Bogotá.

Las entidades de la ciudad serán determinantes en las instancias de coordinación, decisión y financiación previstas en la sentencia del Consejo de Estado, junto con los Ministerios de Ambiente y de Vivienda, Ciudad y Territorio, la Corporación Autónoma de Cundinamarca, el Plan Departamental de Agua y los municipios ubicados a lo largo del río. Esta apuesta ambiental logrará que los bogotanos aporten de forma determinante a la reducción de emisión de gases previstos en la Cumbre de París sobre Cambio Climático.

Por su parte, la gestión integral de residuos

sólidos estará orientada a contar con una mayor calidad, tanto en los componentes que ya estaban incorporados en el marco tarifario, como de aquellos incluidos en la nueva regulación, enfocada a un mayor nivel de aprovechamiento de los residuos sólidos. El aprovechamiento estará basado en la ejecución de proyectos enfocados al manejo de residuos, priorizados de acuerdo con la composición de los mismos y en el marco del esquema de inclusión de la población recicladora que buscará su fortalecimiento para que superen su condición de vulnerabilidad y se permita su desarrollo empresarial en el sector del servicio público de aseo.

La ciudad contará con una política hacia la separación en la fuente de los residuos, lo que permitirá gestionar desde el origen los residuos y tendrá una conciencia hacia el consumo responsable, con la premisa de “quien contamina paga” de manera que exista una mayor demanda de materiales reciclados dando pie a una economía circular.

La política de gestión integral de residuos eliminará los puntos críticos de la ciudad y la articulación con entidades del gobierno permitirá viabilizar el aprovechamiento de una mayor cantidad de residuos que hoy en día, son acopiados y que generan un problema de ciudad. Bogotá será una ciudad caracterizada por su área limpia y la conciencia ciudadana en la separación de residuos en la fuente para su adecuada gestión.

Por su parte, se diseñarán programas encaminados a la gestión del servicio de alumbrado público que incluirá aspectos urbanísticos como soterrar los cables y la modernización de luminarias. El sistema de alumbrado público de la ciudad será consonante con el concepto de ciudad inteligente, avanzando en su modernización de cara al cambio climático y con atención prioritaria para el peatón, los ciclistas y el transporte público masivo, en aras de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y una mayor eficiencia energética.

Finalmente, se incrementará el número de servicios funerarios prestados en los cementerios de propiedad del Distrito, así como el número de subsidios funerarios focalizados a población en condición de vulnerabilidad. En este sentido se prestará el servicio funerario integral de manera eficiente, con los más altos estándares de calidad, garantizando el fácil acceso de la población a la integralidad de los servicios funerarios. La integralidad de los servicios funerarios consta de

ocho servicios por equipamiento, distribuidos en dos grupos: Atención funeraria (trámites legales, laboratorio de tanatopraxia, salas de velación, culto y transporte de cuerpos) y destino final (inhumación, exhumación y cremación, en el marco del Decreto 313 de 2006 – Plan Maestro de Cementerios y Servicios Funerarios).



4.2.1.3 Metas de resultado

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea base	Fuente	Año
Infraestructura para el desarrollo del hábitat	Hábitat	Disminuir en 5% las toneladas de residuos urbanos dispuestos en el relleno sanitario	Índice de aprovechamiento de residuos urbanos (No de Ton/mes de residuos urbanos dispuestos /No de Ton/mes de residuos urbanos recogidos)	Cantidad dispuesta en el relleno: 175.950,18 toneladas mensuales promedio de RSU para el 2015.	UAESP	2015
Infraestructura para el desarrollo del hábitat	Hábitat	20 km de cableado aéreo exclusivo de alumbrado público subterranizado	Kilómetros de cableado aéreo exclusivo de alumbrado público subterranizados	6,45 km	UAESP	2015
Infraestructura para el desarrollo del hábitat	Hábitat	100.000 luminarias modernizadas y remodeladas	Número de luminarias modernizadas y remodeladas	36.135	UAESP	2015
Infraestructura para el desarrollo del hábitat	Hábitat	50.200 luminarias telegestionadas	Número de luminarias telegestionadas	0	UAESP	2015
Infraestructura para el desarrollo del hábitat	Hábitat	26 servicios funerarios integrales prestados en los cementerios de propiedad del Distrito.	Número de servicios funerarios integrales prestados	15	UAESP	2015
Infraestructura para el desarrollo del hábitat	Hábitat	4.000 subsidios del servicio funerario entregados a población vulnerable de Bogotá.	Número de subsidios del servicio funerario entregados a población vulnerable de Bogotá	1.900	UAESP	
Garantía de la calidad del agua.	Hábitat	Mantener en mínimo 95% el Índice de Riesgo de la Calidad del Agua (IRCA)	Porcentaje del Índice de Riesgo de la Calidad del Agua (IRCA)	99,97%	EAB	2015
Descontaminación río Bogotá.	Hábitat	100% del Plan de saneamiento y manejo de vertimientos frente al río Bogotá implementado	Porcentaje de avance en la implementación del plan de saneamiento y manejo de vertimientos frente al Río Bogotá	NA	EAB	

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea base	Fuente	Año
"Construcción de infraestructura de acueducto y alcantarillado en barrios legalizados"		100% de la cobertura residencial en los servicios de acueducto	Porcentaje de cobertura residencial en los servicios de acueducto	99.97%	EAB	
		100% de la cobertura residencial en los servicios de pluvial	Porcentaje de cobertura residencial en los servicios de acueducto y alcantarillado	99.33%	EAB	2015
		100% de la cobertura residencial en los servicios de acueducto sanitario	Porcentaje de cobertura residencial en los servicios de acueducto y alcantarillado	99.24%	EAB	2015

4.2.2 Intervenciones integrales del hábitat

Las intervenciones integrales para el desarrollo, recuperación, mejoramiento y transformación en la ciudad y sus bordes, refieren a la gestión de proyectos que mejoren la accesibilidad de todos los ciudadanos a un hábitat y vivienda digna, propendiendo por la generación de estructuras urbanas que optimicen el espacio público, los equipamientos, la infraestructura de transporte y servicios públicos en la ciudad y en el ámbito metropolitano. Lo anterior permitirá integrar funcionalmente piezas de ciudad en las escalas, local, zonal, urbana y regional y que la población se beneficie de la oferta equilibrada de bienes y servicios públicos.

4.2.2.1 Diagnóstico

Según la Encuesta Multipropósito para Bogotá (EMB) realizada por el DANE, en la ciudad habitan 2,4 millones de hogares. Dicha encuesta indica que el 9,1% (220.801) de los hogares bogotanos presentan algún tipo de carencia habitacional. De estos, el 3,6% requieren de una nueva vivienda, es decir, están en déficit cuantitativo y el 5,5% necesitan mejorar la vivienda que tienen, pues padecen déficit cualitativo. En atención a lo anterior se establece que la mayor participación sobre el déficit lo tienen las privaciones cualitativas, con un 60,4%, en tanto, que las cuantitativas representan el 39,6%.

La EMB indica que en 8 de las 19 localidades urbanas el déficit se sitúa por encima del promedio de la ciudad. La localidad donde este es mayor es

Santa Fe con el 16,8%, seguida de Ciudad Bolívar con el 16,0%, Usme con el 14,3% y San Cristóbal con el 13,6%. En contraste, las localidades con menor déficit fueron Teusaquillo con el 2,3%, Chapinero con el 3,3%, Antonio Nariño con el 4,3% y Puente Aranda con el 4,7%.

Para 2028, Bogotá y el ámbito regional tienen una proyección de crecimiento poblacional de 1,6 millones de habitantes adicionales. En esta perspectiva, se requerirá un estimado de cerca de 563 mil unidades de vivienda adicionales bajo un supuesto de 2,8 habitantes por vivienda. Esto sumado al déficit cuantitativo de Bogotá y su aviento influencia ya existente, la ciudad demandaría un aproximado de 679 mil unidades adicionales.

Entretanto, la ciudad cuenta con 1.647 hectáreas (ha.) de suelo disponible frente a la necesidad de cerca de 4.624 (ha.), estimadas para atender las previsiones de viviendas a 2021. Esto implica la necesidad de utilizar el potencial estratégico que tienen las áreas de renovación, el suelo de expansión así como como las de mejoramiento integral, a través de la gestión de proyectos integrales que permitan la habilitación de suelo y, el acceso a la oferta de bienes y servicios de calidad.

En materia de renovación urbana existe una gran oportunidad de gestión, en consideración a la extensión del centro de la ciudad más allá de su referente tradicional, en sectores que se caracterizan por baja ocupación, concentración de población flotante (1,9 millones) y menor población residente (259.587) en cerca de 70 mil hogares en 48.696 viviendas, de los cuales el 73% está en estratos

2 y 3, el 13,8%, vive en la pobreza y el 1% en indigencia. Algunos sectores sufren un proceso de deterioro urbano y social originado por la migración de actividades a otras zonas de la ciudad y la región, impulsados por razones asociadas a cambios de uso, generando inseguridad, fragmentación del espacio público, poca iluminación, desuso de edificaciones y en general abandono de los predios.

De acuerdo con la Secretaría Distrital de Planeación (SDP), cada peso que se invierta en planes parciales de Renovación Urbana, generaría \$2,1 de valor agregado en el total de la producción. Los sectores más beneficiados serían: construcción, servicios inmobiliarios, y fabricación de sustancias y productos químicos. Este efecto incrementa el empleo, creando cerca de 12 mil nuevos puestos de trabajo al año. De igual forma, por cada peso que se invierta en renovación urbana, \$1,14 se destinarían a remuneración de los factores, especialmente a través del aumento de los ingresos de los hogares de media y baja remuneración.

Además, según cifras del Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público (DA-DEP), el espacio público efectivo por habitante con carácter permanente en la ciudad de Bogotá, es de 3,9 m², siendo la meta mínima de espacio público efectivo por habitante, establecida por la norma nacional de como mínimo 15 metros cuadrados (Decreto Nacional 1504 de 1998), lo cual significa que la ciudad ha alcanzado un 26% de la meta.

En materia de plazas y plazoletas, siete de las 19 localidades (Bosa, Kennedy, Ciudad Bolívar, Engativá, Usme, Santafé, y Usaquén), presentan déficits importantes. De igual forma, las zonas verdes y los parques a nivel local presentan deficiencias en las localidades de Bosa y Ciudad Bolívar.

En relación con los procesos de urbanización informal, se encuentra que aproximadamente el 21% del suelo urbano de la ciudad ha sido urbanizado de manera informal. Estos asentamientos se caracterizan por condiciones agudas de pobreza y presentan problemas de accesibilidad y conexión con los circuitos urbanos los cuales se agravan por la ubicación de algunos de estos asentamientos en zonas de alto riesgo. Adicionalmente se observa déficit de espacio público y equipamientos para la prestación de los servicios sociales, viviendas en condiciones no aptas para la habitabilidad y que por tanto requieren de mejoramiento y la prestación de los servicios públicos domiciliarios.

En cuanto a los asentamientos humanos rurales se

evidencia además de las circunstancias descritas anteriormente, la ausencia normativa y la falta de articulación interinstitucional que permita la ejecución de acciones integrales en el territorio. La informalidad crece y la respuesta de la administración es limitada y dispersa, lo cual impide contrarrestar dicho fenómeno y dar una solución de fondo a las necesidades de la población y a la contención de procesos desarticulados de crecimiento urbano. En relación con la prestación del servicio de agua potable, la ciudad cuenta con una cobertura en barrios legalizados del 96,1%² suministrado principalmente por la EAB en el área urbana. Con base en información aportada por la SDS, actualmente se encuentran identificados un total de 81 sistemas de abastecimiento de agua, diferentes a la EAB, de los cuales 33 de ellos han sido objeto de intervención brindándoles acompañamiento para su fortalecimiento técnico y organizacional por parte de la Secretaría Distrital del Hábitat en el marco del Decreto 552 de 2011. Es necesario entonces adelantar acciones tendientes a la identificación y fortalecimiento de todos los sistemas, con el fin de garantizar la eficiente prestación del servicio y con los estándares de calidad que permitan garantizar la cobertura en agua potable.

La dinámica propia de la ciudad plantea el reto de innovar en soluciones para la habilitación de suelo para vivienda y las necesidades de estructura física y de soporte requerida, estructura versada en el espacio público, equipamientos y otros bienes públicos que permiten la interacción entre los habitantes a escala vecinal, zonal, urbana y regional.

Asumir este reto conlleva reconocer los aciertos de la experiencia en el planeamiento de la ciudad a lo largo del tiempo, e identificar los factores que han impedido su cabal desarrollo. En tal sentido, es necesario reevaluar el paradigma de planificación territorial asociado a una ciudad compacta con una visión concéntrica y desconectada de sus bordes. Así, la propuesta es entender una ciudad que se compacta a través de intervenciones que mejoran el hábitat y que conectan la ciudad con la región, reconociendo de esta manera la relación funcional de la ciudad como núcleo del desarrollo de la región y del país dentro del Sistema de Ciudades de Colombia.

Pensar Bogotá como una ciudad región tiene el desafío para la administración distrital de formular instrumentos de gestión territorial que reconocen

² Fuente Control de Gestión Corporativo enero 2016 Empresa de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Bogotá.

las dinámicas urbanas, económicas y sociales, así como contar con herramientas de gobierno y gestión pública que permitan a Bogotá liderar el desarrollo de la ciudad región y atender su déficit de vivienda con hábitat de calidad.

4.2.2.2 Estrategia

La estrategia se desarrollará en tres componentes complementarios: 1) Crecimiento planificado en el ámbito supradistrital, 2) Desarrollo, consolidación y renovación urbana de áreas estratégicas de la ciudad, y 3) Mejoramiento de las condiciones urbanas y de habitabilidad de asentamientos humanos priorizados.

Para el primer componente, se tiene previsto realizar un modelo de ocupación de Bogotá en relación con los municipios del entorno metropolitano, en una prospectiva de mediano plazo, con el fin de establecer los lineamientos generales para orientar la acción pública y privada en materia de crecimiento poblacional, de hogares, expansión urbana, ocupaciones ilegales y desarrollo urbano. Esto implica grandes inversiones del sector público y privado, así como elevados niveles de planeación y coordinación. Para ello es necesario aplicar criterios de equidad y justicia social, y contar con herramientas legales y normativas para disminuir las desigualdades sociales y urbanísticas.

Mediante la asociación del sector público y el sector privado, capturar la máxima renta del suelo en proyectos inmobiliarios para la construcción de espacio público, equipamientos y la provisión de suelo para proyectos de vivienda, particularmente de interés social y prioritario.

El desarrollo de dichos proyectos requiere la coordinación y concurrencia de varios sectores y entidades distritales bajo el agenciamiento de un ente gestor de índole distrital. Estos proyectos buscan desarrollar infraestructura que dé soporte a las estructuras y sistemas básicos de la ciudad como: la infraestructura vial y de transporte, el espacio público, las redes de servicios públicos, equipamientos sociales, parques científicos, tecnológicos y de innovación, entre otros, en suelo urbano, zonas de expansión y suelo rural. Esto con el fin de mejorar la competitividad de la ciudad y la calidad de vida de sus habitantes.

De forma complementaria, se puede concebir que el espacio público debiera estar distribuido de forma homogénea a lo largo de la ciudad, siendo un articulador de diferentes usos urbanos, posibilitan-

do su adecuación y defensa a través de esquemas de participación público privada y comunitaria.

Adicionalmente, se prevé generar los documentos técnicos que den soporte a cada una de las directrices establecidas en el diseño de la Política Integral del Hábitat. La formulación, gestión y monitoreo de la política debe estructurarse para que esté en armonía con el POT de la ciudad y de los municipios circunvecinos, por medio de los mecanismos que ofrece la Ley 614 de 2000.

En el segundo frente, se busca el desarrollo, consolidación y renovación óptima de áreas estratégicas de la ciudad, en relación a la oferta de soportes urbanos. Para esto se identificarán grandes extensiones de terreno en las áreas de expansión, así como suelos con tratamiento de desarrollo o subutilizados y áreas de municipios circunvecinos aptas para la construcción de proyectos integrales que permitan la generación de vivienda, equipamientos, parques, espacio público y demás elementos urbanos que aumenten la calidad de vida de la población, especialmente la de menores ingresos.

A esto se sumará evaluar y adelantar, dentro del marco fiscal, la adquisición de terrenos para la expansión urbana, la identificación de terrenos subutilizados en la ciudad consolidada (vacíos urbanos), la reglamentación del aprovechamientos de dotacionales de grande extensión, la ejecución de proyectos de desarrollo urbano, la incorporación de nuevas áreas de renovación urbana, así como contar de un mercado explícito para los derechos de edificabilidad.

Para cumplir con tal fin será indispensable utilizar e incorporar en el ordenamiento del Distrito los instrumentos de gestión de suelo previstos en el ordenamiento jurídico (por ejemplo los previstos en la Ley 9 de 1989, la Ley 388 de 1997, la ley de Infraestructura y la Ley del Plan Nacional de Desarrollo) y sus decretos reglamentarios. Adicionalmente, se adelantarán proyectos urbanos integrales de renovación urbana, los cuales tienen como finalidad la transformación de grandes piezas de ciudad que se encuentran en deterioro o bajo aprovechamiento, a través de la formulación de una nueva estructura urbana articulada a su entorno, que brinde condiciones óptimas de calidad de vida, ofrezca espacio público de calidad, y los equipamientos que soporten las actividades de los desarrollos inmobiliarios en que se contemple mezcla de usos convirtiéndolos en zonas dinámicas, productivas y competitivas.

Las operaciones de renovación urbana deben propiciar un reordenamiento de la estructura urbana de zonas estratégicamente ubicadas de la ciudad que han perdido funcionalidad, calidad habitacional, presentan deterioro de sus actividades, o en las que se ha degradado el espacio libre o el espacio edificado; zonas del suelo urbano que por procesos de deterioro urbanístico y social se encuentran abandonadas y con un aprovechamiento muy bajo en relación con su potencial, asociado a su ubicación dentro de la ciudad y a la disponibilidad de redes de comunicación y servicios públicos.

Los procesos de renovación urbana garantizarán el equilibrio entre el aprovechamiento urbanístico de las nuevas construcciones y su estructura de soporte, que se traducirá en la actualización de redes de servicios públicos y mejores vías, parques y aceras. En algunos de los casos será mejor hacer micro intervenciones a nivel puntual en la ciudad. Se impulsarán procesos de renovación urbana, pero también se buscará el menor costo en estos procesos, lo que permite impulsar el renacer de sectores de la ciudad.

En cuanto a las intervenciones de mejoramiento integral descritas en el tercer componente, se desarrollarán mediante el apoyo a los procesos de legalización o regularización urbanística, reasentamientos, titulación y formulación de intervenciones integrales, donde converjan la dotación de equipamientos urbanos o espacio público de calidad, y las acciones de mejoramiento de vivienda y del entorno urbano. Estas acciones están dirigidas a fortalecer la seguridad y la convivencia, y las actividades económicas y socio-culturales.

Por su parte, y en procura del mejoramiento de la eficiente prestación de los servicios públicos domiciliarios, como de la ampliación de las coberturas en aquellos sectores donde la capacidad instalada sea insuficiente y limitada, es necesario impulsar el desarrollo de política de orden nacional y distrital que aúnen a la ampliación de dichas coberturas, con el fin de elevar los indicadores de prestación y satisfacción de los usuarios de los servicios, a través de los diferentes instrumentos de coordinación interinstitucional para su adecuada implementación, lo que permite garantizar el desarrollo armónico de las capacidades instaladas para la provisión de dichos servicios y el crecimiento poblacional.

Todo esto acompañado de procesos de participación de la comunidad e incorporación

de estrategias de apropiación de los territorios, que apunten a: 1) gestionar acciones de apoyo a los procesos de legalización o regularización urbanística, reasentamiento y titulación, como punto de partida para las intervenciones de mejoramiento integral de los sectores priorizados; 2) gestionar intervenciones integrales de mejoramiento en los territorios urbanos y rurales que priorice la Secretaría Distrital del Hábitat; 3) apoyar técnicamente el proceso de subsidios de mejoramiento de vivienda urbana y rural; y 4) apoyar de manera integral el aseguramiento de la prestación eficiente de los servicios públicos en el área rural.

Los proyectos estratégicos asociados al sector Hábitat se desarrollarán según lo establecido en los artículos 113 y 114 de la Ley 388 de 1997 y la administración distrital priorizó los siguientes proyectos: 1) Centro Administrativo Nacional, 2) Polo Club, 3) Calle 72, 4) Estación Central, 5) Corredor Estratégico de la Caracas, 6) Corredores Viales de la Avenida Ciudad de Cali, 7) Avenida Boyacá, 8) Calle 26, 9) Ciudad Norte, 10) Plan de Ordenamiento Zonal Usme, 11) Ciudad Bosa, 12) Proyecto Río Bogotá, 13) Corredor Ambiental y Paisajístico de Cerros Orientales, 14) Ministerios, 15) Despachos Públicos Distritales; 16) Calles comerciales de cielos abiertos, entre otros.



4.2.2.3 Metas de resultado

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea base	Fuente	Año
Intervenciones integrales del hábitat	Hábitat	Promover el desarrollo y la construcción de 80 hectáreas de suelo	Número de hectáreas útiles promovidas para el desarrollo y construcción en predios declarados de desarrollo y construcción prioritaria.	N/A	N/A	N/A
	Hábitat Planeación Desarrollo económico Movilidad	Formular 10 proyectos de renovación urbana priorizados	Número de proyectos integrales del hábitat formulados	N/A	N/A	N/A
	Hábitat Planeación Desarrollo económico Movilidad	Gestionar suelo para 8 manzanas para proyectos de renovación urbana	Número de manzanas gestionadas para proyectos de renovación	N/A	N/A	N/A
	Hábitat	Gestionar 10 intervenciones integrales de mejoramiento en los territorios priorizados	Número de intervenciones integrales de mejoramiento gestionadas en territorios priorizados	N/A	N/A	N/A
	Hábitat	Titular 5.000 predios	Número de predios con títulos registrados	4.892	CVP	2015
	Hábitat	Brindar asistencia técnica a 81 prestadores de los servicios públicos de acueducto identificados	Número de prestadores de los servicios públicos de acueducto con asistencia técnica	0	SDHT	2015

4.2.3 Recuperación, incorporación, vida urbana y control de la ilegalidad

Por medio de este programa se realiza el monitoreo de áreas susceptibles de ocupación informal del suelo, para informar oportunamente a las autoridades locales sobre las ocupaciones identificadas.

4.2.3.1 Diagnóstico

El proceso de ocupación informal del suelo (o enajenación ilegal del suelo) es una dinámica que se manifiesta, principalmente: 1) en áreas periféricas de la ciudad; y 2) en aquellas zonas que se encuentran aledañas a los bordes de ciudad y que reciben la presión urbana ejercida por los desarrollos urbanos de origen formal. Con esta consigna, los polígonos de monitoreo que se comenzaron a identificar en el año 2003 se ubicaban, principalmente, en las áreas sin desarrollar de las localidades de Bosa, Kennedy, Ciudad Bolívar y Usme.

Dicha situación no excluye a aquella conducta presentada en otras áreas libres de la ciudad que evidencian restricción al desarrollo urbano. Entre ellas se destacan las áreas afectadas por suelo de protección, ya sea por riesgo o por afectaciones ambientales. En estas se identifica el fenómeno de ocupación ilegal, principalmente en las localidades de Usme y Bosa, así como en las localidades de Usaquén, Chapinero y San Cristóbal, dada su afectación por la *Reserva forestal protectora bosque oriental de Bogotá*.

Con el transcurso de los años, dicha dinámica se ha extendido progresivamente en las localidades mencionadas anteriormente y consolidándose principalmente en Ciudad Bolívar. De igual forma, se observó un aumento significativo en las áreas que presentan afectación ambiental como lo son los cerros orientales, los cerros de Suba y las rondas de los cuerpos de agua como los humedales, quebradas y ríos existentes en la ciudad.

Estos asentamientos se caracterizan por condiciones agudas de pobreza y presentan problemas de accesibilidad y conexión con los circuitos urbanos, y déficit de equipamientos (salud, educación, parques, espacio público, bibliotecas, entre otros).

Así, de tener 813 hectáreas localizadas al interior de 132 polígonos de monitoreo susceptibles a desarrollarse informalmente en el año 2003, se pasó en 2015 a 3.746 hectáreas en 253 polígonos.

Otras localidades que presentan afectaciones ambientales y que son un atractivo para la vivienda, principalmente en los estratos socioeconómicos altos, son Suba, Usaquén y Chapinero. Allí, las áreas libres y propensas a construirse son un elemento de atención en el proceso de monitoreo a la ocupación informal del suelo.

Las ocupaciones identificadas al interior de las áreas priorizadas ascendieron a 19.822 en 2015, en las cuales se identificaron construcciones pre-existentes y nuevos desarrollos. El mayor proceso de informalidad se observa en las localidades de Ciudad Bolívar, Usme, Bosa y Usaquén, siendo la primera la que manifiesta un mayor crecimiento y dinámica desde 2003.

En 2015 se radicaron 18 procesos en la Fiscalía General de la Nación, entidad que inició el trámite de investigación y acusación posterior contra los responsables de las urbanizaciones.

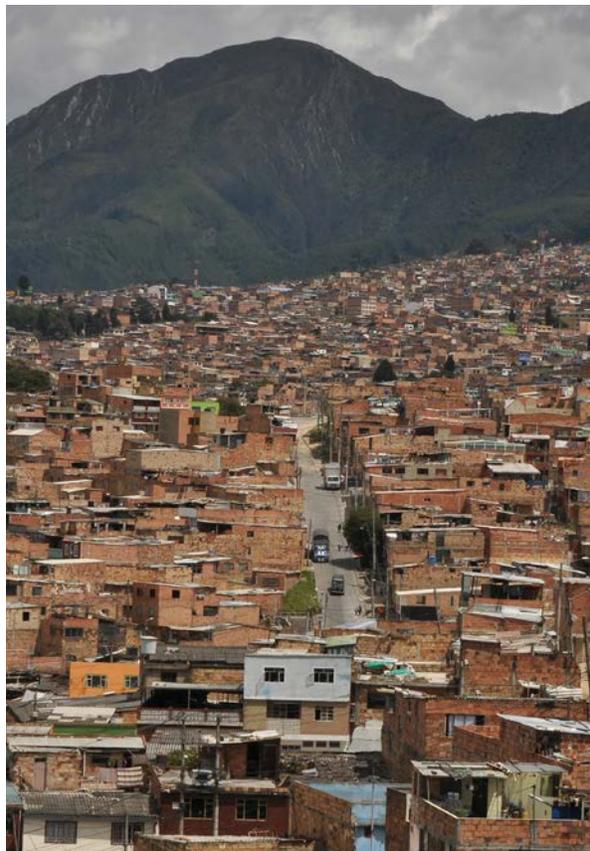
4.2.3.2 Estrategia

Las problemáticas establecidas en el diagnóstico hacen prioritario que se continúe con el monitoreo de la ocupación informal del suelo. La SDH desarrolla una labor continua tendiente a monitorear la ocupación informal del suelo a través de las visitas periódicas de las áreas que se han identificado como susceptibles a desarrollarse u ocuparse informalmente en el Distrito Capital, ya sea por asentamiento o por enajenación informal. Las labores de monitoreo al desarrollo urbano ilegal son actividades preventivas enfocadas a evitar la ocupación oportunamente y se desarrollan principalmente en

las localidades de la periferia del Distrito. Como resultado de dicha actividad de monitoreo, se remitirá la información mediante una notificación a cada una de las alcaldías locales, autoridad que ejerce la función de control urbanístico en su territorio, para que actúen de acuerdo a sus competencias.

En el marco de las competencias de secretaría, se adelantarán visitas de monitoreo de forma mensual a los polígonos establecidos en las diversas localidades. El objetivo es verificar si dichas áreas no han sido ocupadas de manera informal, así como informar oportunamente a las autoridades locales de las nuevas ocupaciones identificadas y de los cambios presentados en las que ya han sido identificadas previamente.

Para el desarrollo de este programa estratégico se tienen contempladas las siguientes acciones: 1) realizar el monitoreo de las áreas susceptibles de ocupación ilegal; 2) fortalecer los procesos de control urbano con las Alcaldías Locales; y 3) iniciar un control urbanístico por cargas de Vivienda de Interés Social (VIS) y Vivienda de Interés Prioritario (VIP).



4.2.3.3 Metas de Resultado

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea base	Fuente	Año
Recuperación, incorporación, vida urbana y control de la ilegalidad	Hábitat	100%	Porcentaje de polígonos identificados de control y prevención, monitoreados en áreas susceptibles de ocupación ilegal	100%	SDH	2015

4.2.4 Integración social para una ciudad de oportunidades

Este programa busca que por medio de la infraestructura social las poblaciones más vulnerables de la ciudad mejoren su acceso a servicios públicos de calidad y de esa manera se reduzca la brecha de desigualdad, segregación y discriminación.

4.2.4.1 Diagnóstico

El conjunto de elementos y espacios que apoyan la atención a las poblaciones vulnerables habitantes en el Distrito Capital y que se encuentran a cargo del sector público se constituye, según el Departamento Nacional de Planeación en “un factor fundamental para la reducción de la pobreza, la construcción de la paz y el mejoramiento del nivel de vida de la población”³. En este sentido, se requieren intervenciones planeadas a corto, mediano y largo plazo con el fin de ampliar y mejorar la calidad de la oferta de equipamientos que contribuyan a la garantía y protección de derechos de las personas con vulneración de los mismos.

En términos de cobertura para la atención a los niños y niñas de 0 a 5 años, según la Encuesta Multipropósito del DANE de 2014, en Bogotá había cerca de 321.000 niños que no asistían a un jardín u hogar comunitario. Con base en lo anterior, para la SDIS es necesario avanzar en la construcción de nueva infraestructura que permita la atención integral de la primera infancia, en varias localidades de la ciudad, con énfasis en aquellas zonas de mayor demanda de cupos de jardines infantiles y en mayor situación de vulnerabilidad.

Adicionalmente, según el Registro para la Localización y Caracterización de Personas con Discapacidad, 2004-2015⁴, de 227.450 personas con

³ https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/PND/Pastrana2_Fortalecimiento_Infraestructura.pdf

⁴ Registro para la Localización y Caracterización de Personas con Discapacidad, 2004-2015; Ministerio de Salud Y Protección Social, Secretaría Distrital de Salud. Aplicativo del Registro para

discapacidad en Bogotá, el 47,1% consideran que existen barreras físicas en las aceras, el 66,8% manifiesta barreras en la calle, el 41,9% barreras en parques, y el 25,6% barreras en los hospitales. En este sentido, Bogotá debe velar porque la infraestructura social que presta servicios a la población con discapacidad brinde condiciones dignas para su adecuada atención y el goce de sus derechos lo que implica la realización de intervenciones arquitectónicas a los centros existentes bajo los criterios de acceso universal y ajuste razonable.

Así mismo, el DANE proyecta que de 2015 a 2020, la participación en la pirámide poblacional bogotana de las personas mayores (con 60 años o más), pasará de 11,46% (902.614 personas) a 13,8% (1.153.194), por lo que se puede inferir que la demanda de servicios por parte de esta población irá en aumento y por tanto, la SDIS debe en el corto, mediano y largo plazo realizar inversiones en centros de servicios y gestionar alianzas con diferentes entidades públicas y privadas para lograr una atención integral, aumentar cobertura y prestar sus servicios con calidad y oportunidad a esta población.

La SDIS elaboró un Plan Maestro de Equipamiento 2006 – 2019 en el que incluyó ocho metas relacionadas con la ampliación de cobertura para distintos grupos poblacionales a través de construcciones nuevas, las cuales hacen parte del Sistema Urbano Integral y Estratégico de Equipamientos de Integración Social⁵. Sin embargo, es evidente un

la Localización y Caracterización de Personas con Discapacidad, Secretaría Distrital de Salud (información preliminar 2011-mayo 2015). Última fecha de actualización junio de 2015. *Pcd: Población con discapacidad.

Observación: Los porcentajes en cada tipo de barrera están estimados en el total de población con discapacidad en cada etapa de ciclo de vida y población con discapacidad total.

⁵ Plan Maestro de Equipamientos del Sector de Integración Social del Distrito Capital. Documento de soporte al Decreto 316 del 15 de agosto de 2006. Alcaldía Mayor de

bajo nivel de cumplimiento con respecto a lo proyectado, lo cual incide directamente en el rezago de la ciudad en relación con la disponibilidad de infraestructura para responder al goce, disfrute y realización de derechos, en especial para la primera infancia, las personas mayores y la población con discapacidad.

Tabla 4.2.1. Inventario de infraestructura social de la Secretaría

Atención	No. de Centros de Atención
En primera infancia, niños y niñas	290 jardines infantiles (operados directamente)
	32 casas de integración familiar (ámbito familiar)
	13 Centros Amar (NNA trabajo infantil)
	3 Centros Forjar (responsabilidad penal adolescente)
Jóvenes	14 casas de juventud
Ciudadanos habitantes de calle	3 centros de acogida para ciudadanos habitantes de calle
	5 centros de autocuidado para ciudadanos habitantes de calle
	2 centros de desarrollo personal integral para ciudadanos habitantes
	1 centro de protección integral ciudadano habitante de calle en alta dependencia,
Persona mayores	21 centros día
	4 centros noche
	17 centros de protección social
Familias	37 comisarías de familia
	6 centros proteger (NNA con medida de protección legal)
	1 centro de atención a víctimas de violencia intrafamiliar
Población LGBT	1 centro de atención a víctimas de violencia sexual
	2 centros de atención integral a la diversidad sexual
	1 centro contra la discriminación por orientación sexual e identidad de género
Personas con discapacidad	18 centros crecer (personas con discapacidad 6-17 años)
	1 centro proteger renacer (NNA con medida de protección y discapacidad),
	17 centros para la atención de personas mayores de 18 años con discapacidad
Territorial	148 comedores comunitarios
	18 centros de desarrollo comunitario
	16 subdirecciones locales para la integración social
	2 centros de atención a emergencia social y natural.

Fuente: Secretaría Distrital de Integración Social

4.2.4.2 Estrategia

La construcción de una ciudad incluyente es una prioridad para la administración distrital. Todos los habitantes de la ciudad, en particular la primera infancia, niños y niñas, jóvenes, las personas con discapacidad, las personas mayores y aquellas en situación de vulnerabilidad, tendrán la oportunidad de gozar de la ciudad y avanzar en el desarrollo y realización plena de sus potencialidades. Para este fin se propone una estrategia con dos líneas de acción para garantizar y proteger los derechos de esta población.

La primera línea comprende la construcción de espacios de atención para la ampliación de la capacidad instalada, específicamente ámbitos insti-

tucionales para la atención integral de la primera infancia y adecuación de centros para la atención de personas con discapacidad. La segunda línea se basa en la gestión de recursos a través de alianzas con organizaciones públicas, privadas y de la sociedad civil para desarrollar infraestructura social que contribuya a satisfacer la demanda de servicios sociales de las poblaciones referidas.

4.2.4.3 Metas de Resultado

Proyectos Estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea base	Fuente	Año
Espacios de integración social	Integración social	<p>1. Ampliar la capacidad instalada de atención integral en ámbito institucional para la primera infancia a través de 13 nuevas unidades operativas (3.265 cupos) con equipamientos que cumplan los más altos estándares de calidad. *</p> <p>2. Ampliar la capacidad instalada de atención a personas mayores (Centro Día) y para personas con discapacidad (Centro Crecer para niños menores de 18 años de edad)</p> <p>3. Adecuar a condiciones de ajuste razonable el 100% de los centros de atención a personas con discapacidad**</p>	<p>1. 13 Espacios nuevos*</p> <p>2. 1 espacio para personas mayores y 1 espacio para personas con discapacidad</p> <p>3. Centros de atención para personas con discapacidad adecuados con ajuste razonable **</p>	<p>1. 177 Unidades operativas de ámbito institucional en 2016.</p> <p>2. 21 Centros Día para persona mayor y 17 Centros Crecer</p> <p>3. 17 Centros Crecer para atención a niños menores de 18 años con discapacidad</p>	SDIS	2015
	IDIPRON	2 espacios del IDIPRON intervenidos	Espacios intervenidos	23 Unidades de protección integral y dependencias del IDIPRON	IDIPRON	2015

*De las 13 nuevas unidades, 8 se construirán si se cuenta con los recursos de capital

** La totalidad de las adecuaciones de ajuste razonable a centros para niños y jóvenes menores de 18 años de edad con discapacidad se realizará si se cuenta con los recursos de capital.

4.2.5 Espacio público, derecho de todos

El Plan de desarrollo *Bogotá mejor para todos* tiene como objetivo estratégico para el espacio público, transformar e incrementar el espacio público como un escenario democrático, seguro y de calidad para la socialización, apropiación, conectividad, uso adecuado y disfrute de todas las personas.

4.2.5.1 Diagnóstico

El espacio público es un ámbito con múltiples dimensiones. Existe espacio público donde circulan peatones, usuarios de bicicletas y automóviles, áreas verdes y parques para la recreación activa y

pasiva, y la localización de equipamientos culturales, de recreación, deporte y uso del tiempo libre, entre otros. Si bien la cantidad de espacio público debe ser una meta de ciudad, también lo es contar con espacio público de calidad, democrático, seguro y sostenible.

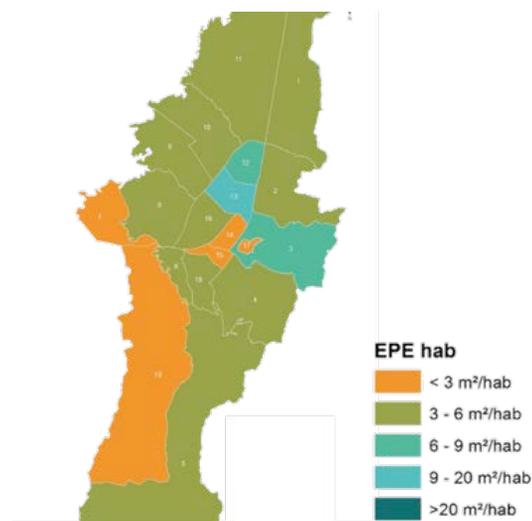
Espacio público de calidad.

Según el estudio de indicadores de espacio público por localidad del DADEP agrega que (...) “*si bien los instrumentos de ordenamiento y planeación urbana han previsto la generación de nuevo espacio público a través de las zonas de cesión obligatoria en los procesos de urbanización, el ritmo de producción apenas alcanza para mantener estable el índice de espacio público efectivo por habitante a pesar del crecimiento demográfico de la ciudad, pero es insuficiente para reducir la brecha entre el índice actual y el índice mínimo establecido por la norma*”.

Lo anterior demarca que el manejo del espacio público en Bogotá se presenta de manera fragmenta, y sin parámetros claros de ordenamiento, manejo de indicadores y con insuficiencia de estándares técnicos.

Frente al panorama anterior, se presenta el agravante de un déficit cuantitativo y cualitativo de espacio público. En primer lugar, existe una brecha considerable en materia de Espacio Público Efectivo (EPE)¹ frente a los estándares nacionales e internacionales. En la actualidad, el EPE por habitante para la ciudad es de 3,24 m²/hab.

Gráfico 4.2.1. Índice de espacio público efectivo en Bogotá 2015



Fuente: DADEP, 2016.

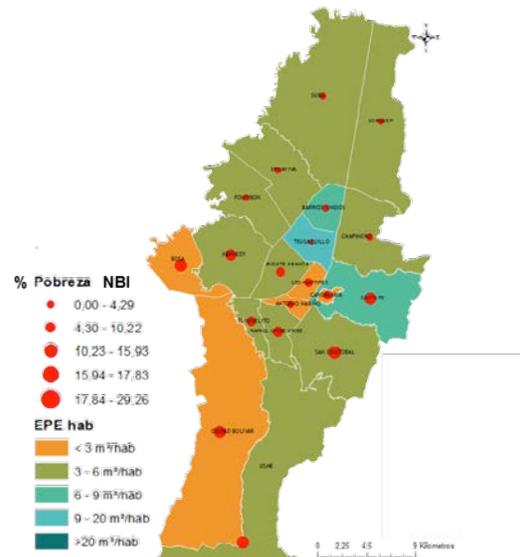
De igual manera, la ciudad requiere seguir consolidando las herramientas de información para tener un inventario más completo y así poder gestionar el espacio público de manera más efectiva. La ciudad no cuenta actualmente con una herramienta de análisis de la información sobre el inventario de espacio público que permita la adecuada toma de decisiones como soporte para la inversión pública Distrital.

Adicionalmente, el déficit de espacio público es un problema de ciudad que también se asocia al fenómeno de la pobreza. El siguiente gráfico muestra la relación entre el EPE por habitante y el porcentaje de pobreza por localidad. Allí se eviden-

¹ El artículo 14 del Decreto 1504 de 1998 estableció la categoría de Espacio Público Efectivo (EPE), que corresponde al espacio público de carácter permanente, conformado por zonas verdes, parques, plazas y plazoletas.

cia un grado de correlación que relaciona mayor porcentaje de pobreza con déficit de espacio público efectivo. Las localidades más afectadas por esta situación son Ciudad Bolívar, Usme y Bosa.

Gráfico 4.2.2 Pobreza y déficit de espacio urbano en Bogotá



Fuente: DADEP, 2016.

Frente a la escasez de suelo urbano disponible para suplir el déficit de espacio público de la ciudad, se evidencia la necesidad de acometer estrategias para ampliar la red de espacio público efectivo, a través de la definición del espacio público en el desarrollo de planes y proyectos de escala intermedia, la habilitación de senderos, parques y espacios abiertos de contemplación, en áreas de gran valor ambiental y paisajístico localizadas en la estructura ecológica principal, en especial, en la Reserva Forestal Protectora del Borde Oriental.²

Espacio público democrático.

Existe una inconsciencia social e institucional de

² Esta reserva tiene un área de aproximadamente 14.000 hectáreas y por delegación del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es administrada por la CAR. Esta reserva cuenta con un plan de manejo ambiental aprobado y adoptado por la CAR (Resolución 1141 de 2006). A su vez, cuenta con el Plan de manejo para el área de ocupación pública prioritaria de la franja de adecuación de los cerros Orientales, adoptado por la Administración distrital mediante el Decreto 485 de 2015, en cumplimiento de las obligaciones establecidas por fallo del Consejo de Estado (Fallo 2535 de 2006 del Consejo de Estado).

la noción de espacio público, como bien colectivo, inalienable, imprescriptible e inembargable.

A nivel social, no existe un adecuado uso, goce y disfrute del espacio público, siendo este percibido como el espacio de todos y de nadie. De acuerdo con la Encuesta Bienal de Culturas - EBC 2013; 3 de cada 10 bogotanos perciben que los ciudadanos tienen una postura indiferente para corregir a otras personas cuando: estacionan vehículos en zonas prohibidas, tiran basuras a la calle, dañan el mobiliario público, arrojan escombros o materiales en las vías, o no usan casco al andar en moto o bicicleta.

De otra parte, de acuerdo con análisis realizados por el Departamento Administrativo Defensoría del Espacio Público (DADEP), las localidades de Usaquén, Chapinero, Kennedy, Fontibón, Engativá y Suba, se observa una tendencia de ocupación indebida de zonas verdes de espacio público del 14% sobre el total de dichas zonas (DAPEP, 2015).

A nivel judicial, los jueces y las altas cortes admiten y reconocen la confianza legítima de los vendedores informales y otros grupos poblacionales que ocupan indebidamente el espacio público. De esta forma, se protegen sus expectativas razonables, ciertas y fundadas, obligando al Distrito a reconocerles derechos que se traducen en alternativas económicas de formalización.

A nivel institucional, durante el periodo comprendido entre 1998 y 2003, se desarrollaron los primeros lineamientos para la protección de espacio público de la ciudad. Pese a lo anterior, en la última década, los gobernantes legitimaron el aprovechamiento del espacio público para fines privados.

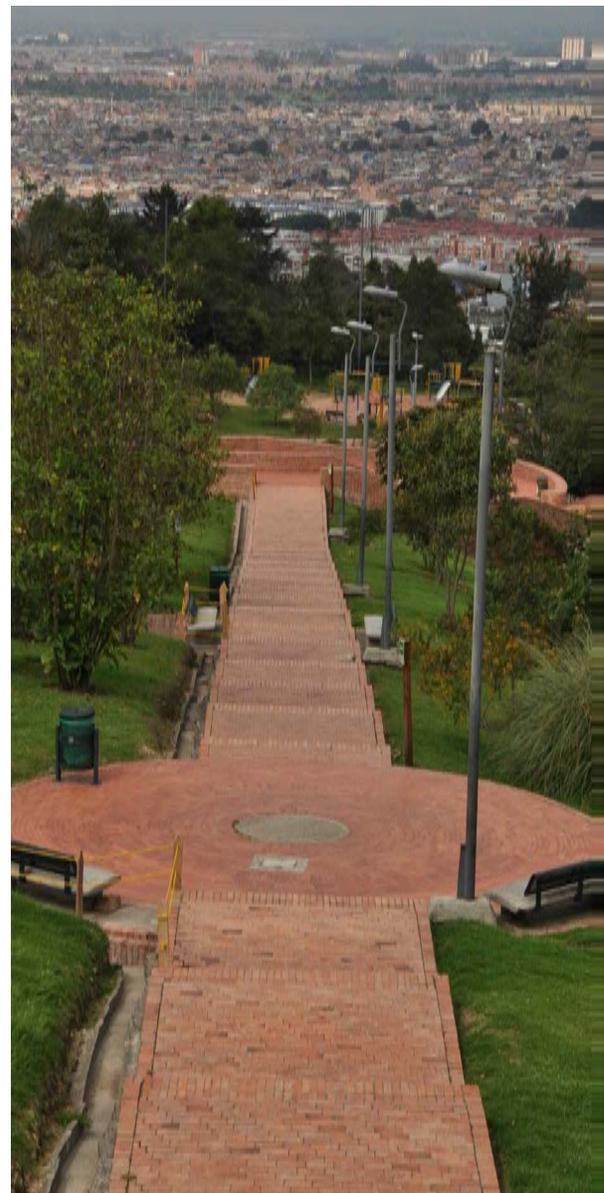
Frente a la inspección y vigilancia y control, las Alcaldías Locales tienen un papel preponderante. No obstante, muchos procesos para el control urbanístico en los asuntos de espacio público, obras y establecimientos de comercio se encuentran represados en las Alcaldías Locales. Por ejemplo, existen expedientes que se iniciaron en el año 1993 y que a la fecha se encuentran activos.

Con corte a diciembre de 2015 las Alcaldías Locales³ tenían 57.227 expedientes de inspección, vigilancia y control activos desagregados de la siguiente manera: 9.194 por Espacio Público, 25.877 por Obras y Urbanismo y 22.156 por Establecimientos de Comercio. Con base en lo anterior, es posible inferir una falta de autoridad para el

control y seguimiento de la aplicación de la norma urbana y protección del espacio público.

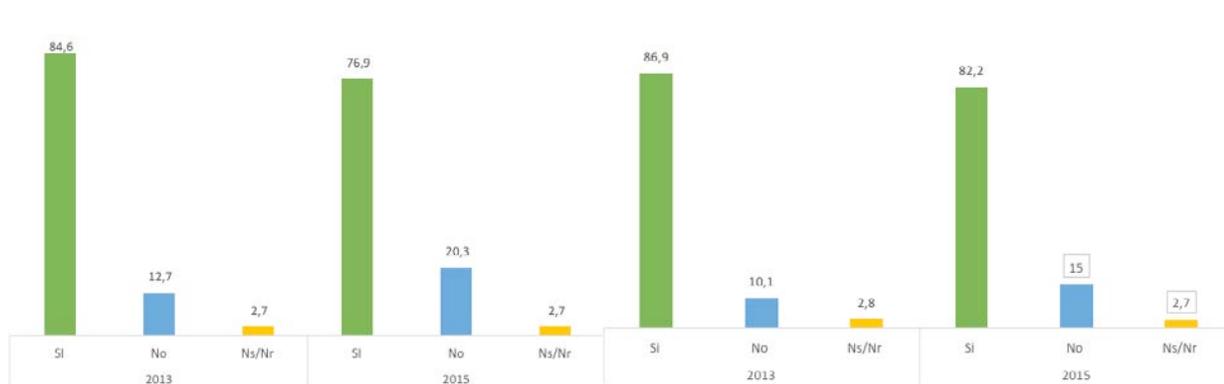
Espacio público seguro.

No obstante, en los últimos años, los bogotanos han dejado de percibir el espacio público como lugar de encuentro o como un espacio agradable de recreación. Así mismo, persiste su percepción como un entorno inseguro. Según la ECB, la percepción de la ciudadanía sobre la calle como lugar de encuentro ha disminuido en un 7%, entre 2013 y 2015. La percepción de peligro en este espacio público se ha mantenido en los últimos años por encima del 82% (ver Gráfico 3).



³ Alcaldías Locales aplicativo "Si Actúa", 2015

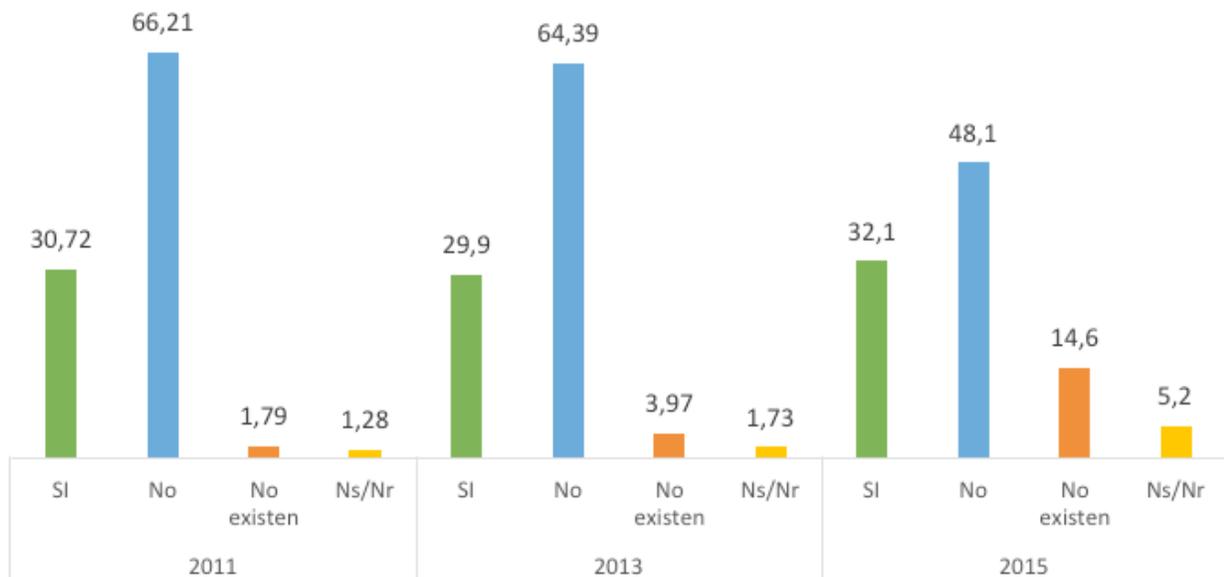
Gráfico 4.2.3. Percepción ciudadana sobre la calle como espacio de encuentro y de peligro



Nota: Pregunta de la Encuesta Bienal de culturas. Además de ser un espacio para transitar, para usted la calle es un espacio de: a) encuentro; b) peligro (sí, no o no saben, no responden (Ns /Nr).

En este sentido, en el caso particular de los parques y demás espacios públicos de uso recreativo, si bien la ciudadanía ha disminuido su percepción negativa sobre la seguridad, aún es mayoritaria la población que los percibe como escenarios inseguros (ver Gráfico 4). La EBC de 2015 evidencia que el 48,1% de la población bogotana responde negativamente sobre si considera que los parques y los espacios de uso recreativo cercanos a su casa son seguros.

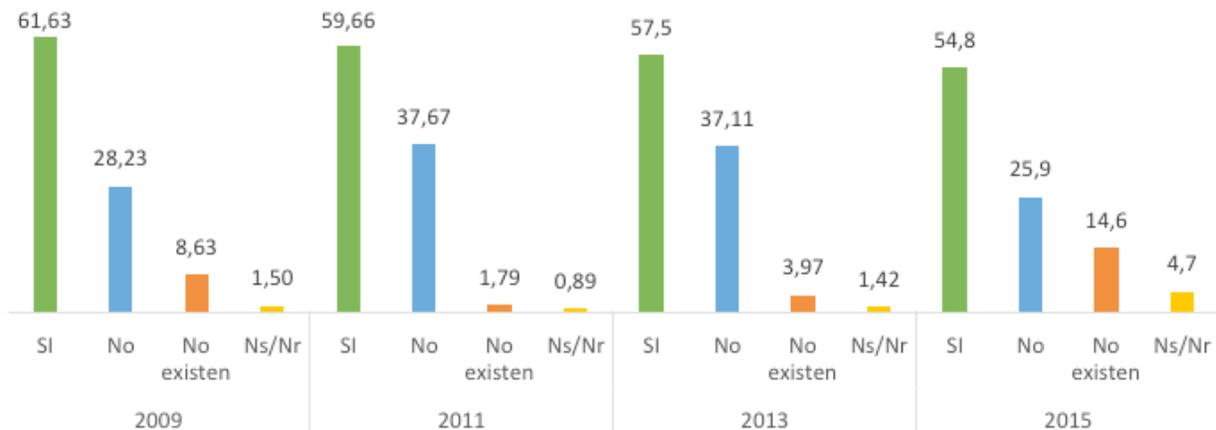
Gráfico 4.2.4. Percepción de la ciudadanía sobre qué tan seguros son los parques y los espacios públicos de uso recreativo cercanos



Nota: Pregunta de la Encuesta Bienal de culturas. Los parques y los espacios públicos de uso recreativo cercanos a su casa son seguros (sí, no, no existen o no saben, no responden (Ns /Nr).

Adicional a lo anterior, la ciudadanía considera cada vez menos que los parques y los espacios públicos de uso recreativo cercanos son lugares agradables. Según la EBC, entre 2009 y 2015, la percepción de estos lugares como escenarios agradables ha pasado de 61,6% a 54,8%

Gráfico 4.2.5. Percepción de la ciudadanía sobre qué tan agradable son los parques y los espacios públicos de uso recreativo cercanos



Fuente: Secretaría Distrital de Cultura, 2016.

Nota: Pregunta de la Encuesta Bienal de culturas. Los parques y los espacios públicos de uso recreativo cercanos a su casa son agradables (sí, no, no existen o no saben, no responden (Ns /Nr).

Con relación a las actividades y escenarios recreativos y deportivos, el 14,5% de los encuestados por la Encuesta Multipropósito de Bogotá (2014) opinó que las ciclo vías han empeorado en los dos años anteriores. De la misma manera el 12,2% de los encuestados consideró que las canchas y los escenarios deportivos han empeorado. Así mismo en la EBC (2015) el 37% de las personas consideró que los parques no son agradables, el 28,3% manifestó que no son amplios, el 44,3% dice que no están equipados y el 14,6% considero que no cuenta con parques cercanos a su lugar de residencia.

Espacio público sostenible.

El espacio público desde el punto de vista de la sostenibilidad debe ser considerado en los ámbitos de la sostenibilidad para su conservación en el tiempo y a su vez como elemento de mejora de la calidad ambiental de la ciudad.

La sostenibilidad depende tanto de la administración Distrital y local como de un uso adecuado por parte de la ciudadanía. En conjunto, estos atributos son condiciones *sine qua non* para que la ciudadanía haga un uso efectivo del espacio público, como ámbito para la convivencia y el uso del tiempo libre.

De otra parte uno de los objetivos principales del Plan de Manejo Ambiental Distrital es cualificar la oferta de espacio público efectivo en la franja de adecuación, a través de la recuperación del es-

pacio público existente, la generación y dotación de nuevos parques, equipamientos y senderos, y la realización de acciones para su consolidación, apropiación y sostenibilidad, con el fin de habilitar una zona de aprovechamiento ecológico para uso y disfrute de la ciudadanía de Bogotá y la región. Adicionalmente, es clave trabajar en el mejoramiento del espacio público en zonas con concentración de actividad comercial en barrios consolidados, las cuales actualmente no presentan condiciones adecuadas de seguridad y confort para el disfrute de la ciudadanía.

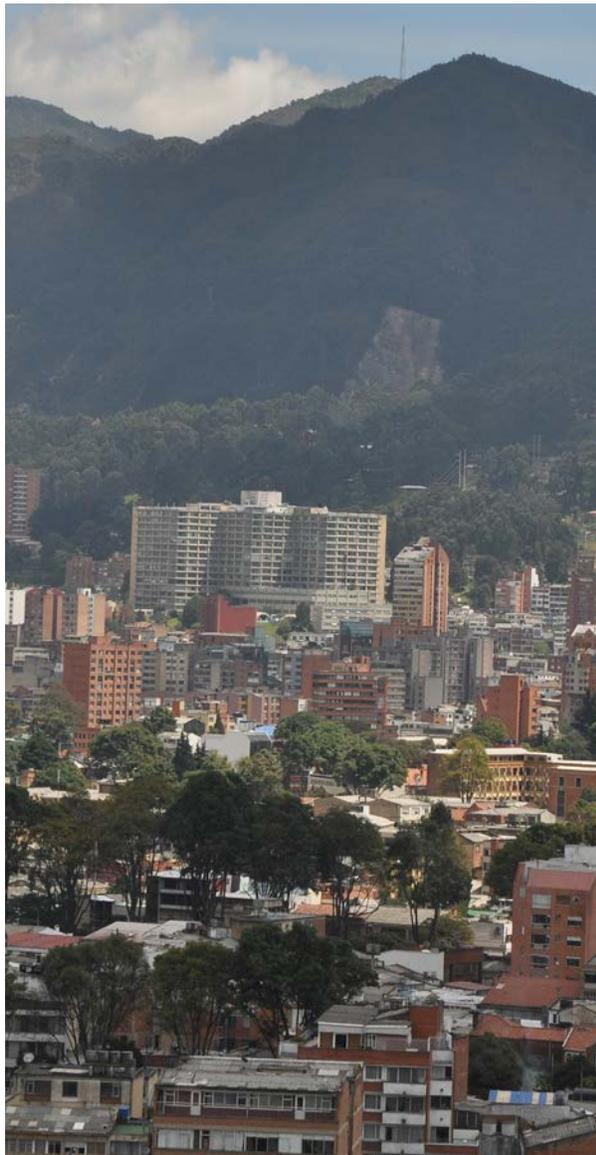
En la etapa de diagnóstico de este plan de manejo, se identificaron 5 nodos de articulación entre los Cerros, la Franja de Adecuación y la zona urbana, que integran distintos sectores a través de rutas, senderos y actividades, en espacios aledaños a la Quebrada de Las Delicias, la Quebrada La Vieja, Monserrate, Las Moyas, el Sendero del Águila, Villa Rosita, Aguas claras y el Agroparque Los Soches.

Cabe señalar que actualmente, esta reserva cuenta con 14 senderos utilizados por los ciudadanos para actividades de recreación pasiva como el senderismo y el montañismo. Los senderos recorren 35 kilómetros de las localidades de Chapinero y Santa Fe en los cerros orientales de Bogotá, los cuales fueron identificados y caracterizados cartográficamente por investigadores de la Universidad Nacional de Colombia, algunos de ellos datan del periodo prehispánico. Monserrate recibe más de 17.000 usuarios al día en temporada de Semana Santa por el tradicional camino de piedra, en ascenso hacia el Santuario.

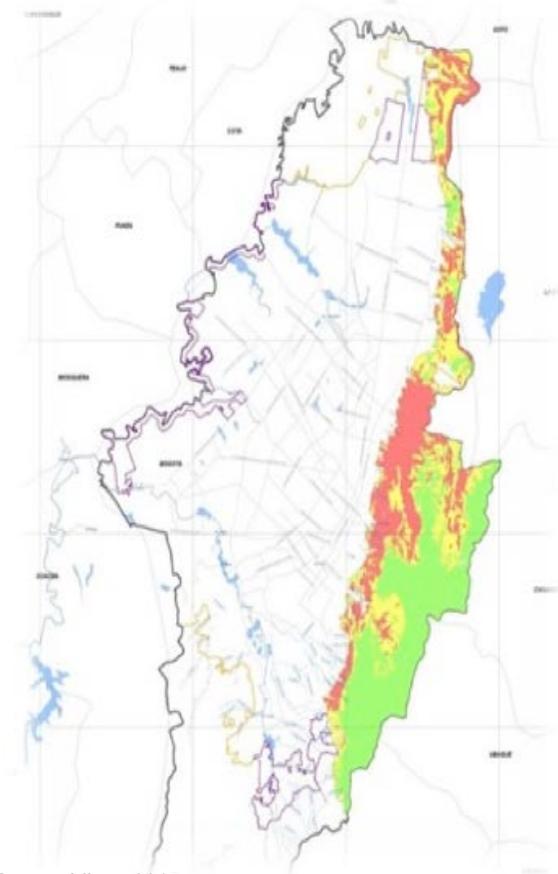
Para generar una mayor apropiación de la reserva forestal, uno de los íconos más importantes del pa-

trimonio natural de Bogotá, se hace necesario adecuar tramos de la red de senderos. Esto facilitará el acceso seguro de los ciudadanos para su disfrute.

Los Cerros Orientales constituyen un territorio de alta vulnerabilidad, según cifras del Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá, en el año 2015 se presentaron 545 quemas, 138 conatos y 14 incendios forestales, que afectaron 46,5 hectáreas. Adicionalmente, entre el 1 de enero y el 7 de febrero de 2016, se atendieron 165 quemas, 52 conatos y 21 incendios forestales, que afectaron 89 hectáreas, situación que va en ascenso, lo que se torna preocupante para la ciudad. El siguiente evidencia las zonas de amenaza por incendios forestales (ver [Mapa 2](#)).



Mapa 4.2.1 Áreas de amenaza por incendios forestales



Fuente: Idiger, 2015

Por otra parte, el corredor de los cerros Orientales tiene un potencial importante de recuperación que permite mejorar la calidad del hábitat, propiciar el disfrute de la ciudadanía además de constituirse una barrera cortafuegos.

En lo que corresponde a equipamientos culturales en Bogotá, estos se encuentran concentrados en cuatro de las veinte localidades de la ciudad. En Chapinero, Teusaquillo, Santafé y La Candelaria se concentra el 83% de dichos equipamientos. Este panorama contrasta con el de Kennedy, Suba, Bosa, Usme y Ciudad Bolívar las cuales son localidades con el mayor déficit de equipamientos. La EBC (2015), evidenció que sólo el 35,9% de personas en Bogotá ha utilizado o visitado los equipamientos culturales de su localidad. Esta situación tiene que ver con diferentes factores, entre ellos, las limitantes de acceso, las grandes distancias que se deben recorrer y los problemas del tráfico, entre otros.

4.2.5.2 Estrategia

Según los artículos 63 y 82 de la Constitución Política, los bienes de uso público son inalienables, imprescriptibles e inembargables. A su vez, es deber del Estado velar por su protección e integridad y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular. Ello significa que nadie tiene derechos adquiridos sobre el espacio público, dado que su naturaleza está destinada a ser un bien colectivo para el uso y disfrute de todos. Por lo tanto, a partir del diagnóstico anterior, la estrategia de espacio público como derechos de todos, tiene tres grandes componentes: i) recuperación para el uso y disfrute adecuado del espacio público; ii) sostenibilidad del espacio público; y iii) generación de espacio público asociado al desarrollo y fortalecimiento de la infraestructura cultural, patrimonial, recreativa y deportiva de la ciudad.

Recuperación para el uso y disfrute adecuado del espacio público

El primer componente de la estrategia de espacio público se enmarca en los procesos de recuperación del espacio público, liderados por el DADEP. El componente tiene como objetivo específico transformar la ciudad a través del cambio cultural, voluntario y activo de los habitantes de Bogotá frente al adecuado uso y disfrute del espacio público para modificar su concepción, disposición y relación con el paisaje evolutivo. Las estrategias a desarrollar tienen como elemento central la formulación de la política pública de generación y cualificación del espacio público de la ciudad.

Adicionalmente se deberá ajustar la nueva visión del Plan de Ordenamiento Territorial (POT) en materia de espacio público, así como los instrumentos que lo desarrollen.

Se realizarán intervenciones integrales y sostenibles, en materia de recuperación del espacio público. Las acciones serán desarrolladas con un alto componente gerencial “poniendo la casa en orden”. Particularmente, se intervendrán 75 Km de tramos viales de alto impacto peatonal y vehicular, para su revitalización y sostenibilidad.

Como componente prioritario, se fortalecerá una estrategia de comunicación y pedagogía alrededor de la ley, moral y cultural, para generar actitudes y comportamientos deseables, frente a los deberes y derechos en el espacio público.

Se deberá estructurar el observatorio distrital de espacio público, como herramienta de información

institucional para la toma de decisiones en materia de espacio público.

Paralelo a ello, se desarrollará un diálogo estratégico con las Altas Cortes para reclamar la protección del espacio público. Esto implica el diseño de una agenda legislativa entorno al ajuste del marco normativo para su protección.

Como gran aporte para la estrategia, la Secretaría Distrital de Gobierno fortalecerá las acciones de recuperación de espacio público en el marco de las funciones de Inspección Vigilancia y Control. Dotará de herramientas técnicas, jurídicas y operativas a las Alcaldías Locales, para la descongestión de las actuaciones administrativas en materia de Espacio Público. Así mismo, fortalecerá la realización de operativos en el marco de la Coordinación Intersectorial frente a función de Inspección, vigilancia y control que ejercen las Alcaldías Locales.

Por último, se sensibilizará a los ciudadanos por medio de campañas de prevención y divulgación sobre la normatividad existente para su acatamiento y la propensión de una mejor convivencia, seguridad y calidad de vida dentro del territorio.

Es importante resaltar que dada la importancia de los parques vecinales y de bolsillo, los cuales equivalen al 97% de los parques de la ciudad, la Secretaría Distrital de Gobierno liderará la recuperación integral de los parques vecinales y de bolsillo de la ciudad, como escenarios democráticos y sostenibles, para el desarrollo de potencialidades de los residentes de los diferentes barrios. Se promoverán acciones de apropiación de los mismos por parte de la ciudadanía para su uso, goce y disfrute con el fin de generar espacios más seguros para disfrutar de la recreación, cultura e integración familiar. Para la ejecución de los proyectos de infraestructura y mantenimiento de los parques, se contará con el apoyo de los Fondos de Desarrollo Local.

De otra parte, la Secretaría de Distrital de Gobierno liderará la articulación y coordinación de las acciones para la recuperación del espacio público ocupado por el uso inadecuado frente a la disposición inadecuada de residuos sólidos y especiales. En este propósito se contará con la participación activa de las Alcaldías Locales, para la identificación e intervención de puntos críticos, corredores viales y estructura ecológica principal afectada por disposición inadecuada. Así mismo, se promoverá el cumplimiento de las acciones impartidas por las instancias judiciales a través de la

gestión, articulación y seguimiento interinstitucional en el marco de la recuperación del espacio público, como consecuencia de la ocupación ilegal en los Cerros Orientales.

Sostenibilidad del espacio público: Espacios públicos sostenibles y democráticos

El segundo componente de la estrategia pretende fomentar e incrementar el acceso y aprovechamiento de los espacios públicos sostenibles, potenciando la igualdad en calidad de vida y la democracia aportando a la felicidad de los ciudadanos, a través de la conectividad, apropiación, recreación y contemplación del espacio público de Bogotá.

La ciudad necesita avanzar en la integración de la estructura ecológica principal y el sistema de espacio público, mediante su conectividad y articulación, la cual permita el acceso, uso y disfrute de todos los habitantes. Esta estrategia permitirá aumentar el espacio público efectivo de la ciudad⁴.

Para ello, se llevará a cabo la consolidación de un sendero ecológico, panorámico cortafuego de aproximadamente 67 km de longitud en los cerros orientales, complementado con senderos peatonales, infraestructura y mobiliario que facilite la accesibilidad y seguridad de los ciudadanos.

Por otra parte, se dispondrá de señalización necesaria para el turismo, la seguridad, la movilidad y la atención de emergencias. De manera conjunta, se adelantarán acciones para la prevención y mitigación del riesgo de incidentes forestales (conatos, quemas e incendios) y se iniciaran los procesos para la restauración ecológica integral de los ecosistemas y del sistema hídrico.

Complementariamente se adelantarán acciones para la promoción de calles comerciales a cielo abierto, para mejorar el potencial de la estructura económica y comercial urbana de la ciudad,

4 Documento CONPES 3718 de 2012 establece como meta país un nivel de 6 m²/hab

dotándola con proyectos orientados a mejorar las condiciones de competitividad mediante el mejoramiento del espacio público. Del mismo modo, las calles comerciales a cielo abierto, se constituyen en ejes de promoción turística y de conectividad económica y ambiental.

Generación de espacio público asociado al desarrollo y fortalecimiento de la infraestructura cultural, patrimonial, recreativa y deportiva de la ciudad

Por último, el tercer componente de la estrategia corresponde al patrimonio e infraestructura cultural y deportiva. Este tiene como objetivo específico la generación de espacio público asociado al desarrollo y fortalecimiento de la infraestructura cultural, patrimonial, recreativa y deportiva de la ciudad, con el fin de que más ciudadanos dispongan de mayor espacio público con una oferta cultural, patrimonial, recreativa y deportiva.

Esta estrategia establece acciones encaminadas a la consecución de los recursos financieros que se requieran, incluyendo la invitación a entidades públicas y privadas a vincularse a través de diferentes figuras como: donaciones, crowdfunding⁵, cooperación internacional, Asociaciones Público Privadas (APP), y demás formas de concurrencia; mediante las cuales se podrán desarrollar entre otras iniciativas el diseño construcción y mantenimiento de bibliotecas, centros culturales, recreativos y deportivos, así como para construcción, revitalización y sostenibilidad de espacios públicos, parques, y zonas deportivas, etc.

5 Crowdfunding: Financiamiento colectivo

3.2.5.3 Metas de resultado

Proyectos Estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año (s)
Desarrollo integral y sostenible del espacio público.		78%	Porcentaje de personas que consideran que la calle es un espacio público de encuentro	76,9%	EBC	2014
Recuperación integral del patrimonio cultural, arquitectónico y urbano.	Sector Gobierno (SDG y DADEP)	13,0%	Porcentaje de personas que consideran que la calle es un espacio público de peligro	15,0%	EBC	2014
Gestión de la infraestructura cultural y deportiva nueva, rehabilitada y recuperada.	Sector Ambiente	34%	Porcentaje de personas que consideran que los parques y los espacios públicos de uso recreativo cercanos a su casa son seguros	32,1%	EBC	2014
	Sector Cultura	56%	Porcentaje de personas que consideran que los parques y los espacios públicos de uso recreativo cercanos a su casa son agradables	54,8%	EBC	2014
Sendero panorámico de los cerros orientales	Ambiente, Hábitat (EAAB), Planeación, IDRD	90%	Porcentaje de incendios forestales ubicados en el costado occidental de los cerros orientales a lo largo de sendero panorámico controlados en un lapso de 3 días	Promedio de 5 días para el control de incendios en los cerros Orientales	IDIGER	2015
Recuperación integral del patrimonio cultural, arquitectónico y urbano. Gestión de la infraestructura cultural y deportiva nueva, rehabilitada y recuperada.	Cultura	19,9%	Porcentaje de personas que asiste a eventos deportivos de la ciudad	18,9%	EMB	2014
		49,7%	Porcentaje de personas que usa los equipamientos culturales de su localidad	48,7%	EBC	2015
		39,0%	Porcentaje de personas que visita parques recreativos, de diversión o centros interactivos de la ciudad	36,0%	EMB	2014
		14,8%	Porcentaje de personas que considera que los parques han empeorado	15,8%	EMB	2014
		11,2%	Porcentaje de personas que considera que las canchas y escenarios deportivos han empeorado	12,2%	EMB	2014

4.2.6 Mejor movilidad para todos

El programa “Mejor Movilidad Para Todos” contribuye a la democracia urbana porque mejora la calidad y accesibilidad a la movilidad para todos los usuarios: peatones, ciclistas, usuarios del transporte público colectivo e individual, usuarios del transporte privado.

4.2.6.1 Diagnóstico

La calidad de vida de las personas se relaciona directamente con la oportunidad de disfrutar su entorno y de relacionarse con el resto de los habitantes. Así, las vías de la ciudad y el espacio público se convierten en lugares de encuentro de todos y deben ser espacios donde prevalezca la igualdad de oportunidades. La red vial y el espacio público generan condiciones ambientales, sociales y físicas para involucrar grupos sociales, capitalizar el beneficio colectivo e impulsar el desarrollo económico de los habitantes y el territorio.

Sin embargo, la movilidad en Bogotá tiene problemas como escasez de vías y andenes aptos para toda la ciudadanía. Los niños, personas mayores y con discapacidad tienen serias dificultades para moverse sin obstáculos y de manera segura. Los bici-usuarios, automovilistas y motociclistas están expuestos a conflictos que emergen por un pobre diseño, mantenimiento y rehabilitación de las vías, ciclo-rutas y andenes. Hay excesivos huecos, ondulaciones y discontinuidades que contribuyen a la congestión y accidentalidad. El 57% de los 15.556 km-carril de malla vial de Bogotá está en mal o regular estado. Los 38 millones de m² de espacio público y 440 km de ciclo-rutas no cumplen las condiciones requeridas para la circulación segura del peatón y bici-usuario, a la vez que son escasos en términos per cápita. Solamente en conservación de malla vial hay un déficit de alrededor de \$11 billones⁶.

De otra parte, con cerca del 50% de los viajes al interior de Bogotá⁷, el transporte público masivo, colectivo e individual, es una de las formas más importantes de movilización de la ciudadanía. Es la columna vertebral de las actividades económicas y de la calidad de vida de la ciudad. Actualmente se compone del Sistema Integrado de Transporte Público (componentes zonal, alimentador y troncal), el Transporte Público Colectivo y el servicio de Transporte Público Individual.

6 IDU, 2016

7 SDM. Encuesta de movilidad 2015

Tabla 4.2.2 Total viajes considerando viajes peatonales mayores o iguales a 15 minutos

Medio	BOGOTÁ	
	Total viajes	Porcentaje
Peatón	2.623.036	20,60%
TPC-SITP	3.405.451	26,70%
Transmilenio	2.062.125	16,20%
Auto	1.686.924	13,20%
Moto	699.227	5,50%
Taxi	695.480	5,50%
Bicicleta	575.356	4,50%
Especial	548.474	4,30%
Alimentador	221.646	1,70%
Otros	92.943	0,70%
Ilegal	84.331	0,70%
Intermunicipal	60.833	0,50%
Total	12.755.826	100,00%

Fuente: Elaboración a partir de Encuesta de Movilidad Bogotá

Sin embargo, la ciudadanía está insatisfecha con la calidad del servicio: apenas 19% reporta estar satisfecho con el transporte troncal, 32% con el zonal y 43% con el colectivo tradicional⁸. Se ha perdido la cuarta parte de los viajes en transporte público en los últimos 15 años⁹. Hay diferentes problemas relacionados con la integración, cobertura, frecuencia, informalidad, accesibilidad, infraestructura, comunicación al usuario, congestión, cultura de los actores y seguridad personal. Los ciudadanos han migrado a modos sostenibles como la bicicleta y a otros, con mayores externalidades, como el vehículo particular y las motos.

En el caso del transporte masivo, a pesar de que se cuenta con una infraestructura de 113 km de troncales, 134 estaciones y 9 portales de Transmilenio, esto representa solo el 30% de la infraestructura proyectada para 2016. En paralelo, la demanda del sistema ha crecido a tasas superiores al 7% anual, por fuera de toda tendencia estadística poblacional previsible desde la estructuración del proyecto¹⁰. Este rezago de la infraestructura genera congestión en estaciones, demoras adicionales en las frecuencias de los servicios, y la vulnerabilidad de la operación del sistema frente a cualquier interrupción del servicio. Además, el incremento del tráfico viene afectando a los componentes del sis-

8 Bogotá Cómo Vamos. Encuesta de Percepción Ciudadana 2015.

9 Basado en los datos del DANE. ETUP 1999 a 2015

10 Transmilenio. 2015.

tema. En el componente troncal, la aglomeración en las intersecciones que cortan transversalmente las troncales genera demoras en los tiempos de operación. En el componente zonal, hay una reducción en los tiempos de operación por cuenta de una mayor cantidad de vehículos particulares en la vía. Además, durante 2015 se presentaron en el sistema troncal 637 hurtos, 1.103 actos de vandalismo y 129 agresiones a conductores, y en el sistema zonal 976 hurtos, 2.855 actos de vandalismo y 648 agresiones a conductores¹¹.

La operación de los diferentes sistemas de transporte requiere de la implementación de equipamientos de soporte urbano que faciliten el acceso y tránsito de pasajeros para mejorar la experiencia en el uso del transporte público en la ciudad. A esto se suma la complejidad que ha tenido la integración total del sistema de transporte público masivo y el reemplazo del transporte público colectivo tradicional. Tras tres años de inicio, aún no se ha logrado consolidar el sistema.

El servicio de taxis también presenta bajos niveles de servicio que tienen insatisfecha a la ciudadanía y los servicios ilegales o informales suplen en cierta medida sus deficiencias (Uber, bicitaxis y mototaxis). Esto ha generado fricciones entre los actores de la movilidad y requiere coordinación con el Gobierno Nacional.

Otros elementos a tener en cuenta para la movilidad de la ciudad son la caminata (viajes mayores a 15 minutos) y la bicicleta que aportan el 25% de los viajes en Bogotá¹². Son los modos de transporte más sostenibles en términos de salud pública y medio ambiente, siendo la bicicleta el modo de transporte de mayor crecimiento en la ciudad.

Sin embargo, el espacio público y los comportamientos no son lo suficientemente adecuados para gozar de una movilidad de calidad en estos modos. Aunque Bogotá aumentó de 2,93 m²/habitante de espacio público peatonal en 2000 a 4,83 m²/habitante en 2003, el espacio público peatonal se redujo hasta los 4,61 m²/habitante en 2008, y continúa disminuyendo debido al acelerado crecimiento demográfico y urbano¹³. La red de ciclo-rutas, que inicialmente se construyó a gran velocidad, aún

permanece inconclusa y no tiene conectividad, segregación ni continuidad perpetua. La disponibilidad de ciclo-parqueaderos es insuficiente, y la ciudad debe adaptarse mejor a las bicicletas. Igual de desconexas son las alamedas y los andenes. Sumado el inadecuado comportamiento de los usuarios, que desconocen las normas y generan conflictos de seguridad vial.

En el contexto de continua expansión, aumento poblacional y aumento de las actividades económicas de Bogotá, los tiempos de viaje, las distancias y la congestión también aumentan. Esto genera un alto número de conflictos en las vías de Bogotá que se deben principalmente a: un sistema de semaforización desactualizado, señalización inadecuada y vandalizada, poca sanción y control de infractores, inadecuada oferta de estacionamientos, parqueo descontrolado en el espacio público, parqueo indiscriminado en vía, aumento descontrolado de la motorización (especialmente de las motos), pobre gestión y respuesta a incidentes.

Aunque la vida es un derecho humano, más de 500 ciudadanos mueren anualmente por accidentes de tránsito en Bogotá, es decir, sólo por movilizarse¹⁴. Los peatones, ciclistas y motociclistas son la población más vulnerable, pero los principales agresores son los vehículos particulares. En un contexto de aumento acelerado de la motorización (de vehículos y motocicletas) la situación se agrava.

Las causas de la accidentalidad son múltiples. Desobedecer las señales de tránsito corresponde al 15% de los casos, adelantar cerrando al 19%, y no mantener distancia de seguridad al 32%¹⁵. Sin embargo, mejorar la seguridad vial requiere una estrategia que considere desde temas de infraestructura vial hasta temas comportamentales y de cultura ciudadana. En este aspecto, cobra relevancia la seguridad personal, que es complementaria a la seguridad física.

La ciudad ha implementado estrategias en materia de accesibilidad en el sistema, estructuras, señalética, información y acceso para la movilidad y el espacio público (vehículos, paraderos, estaciones, puentes peatonales, andenes, semáforos). Se han instalado 2.198 placas con información Braille, se encuentran vinculados 939 buses alimentadores, de los cuales 717 son accesibles, 650 buses zo-

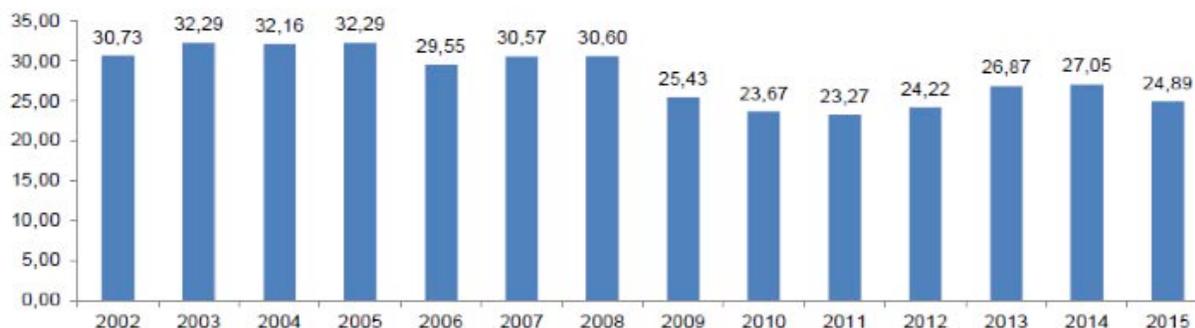
11 Transmilenio. Dirección de Seguridad Física. 2016

12 Encuesta de Movilidad 2015. SDM.

13 Observatorio de espacio público de Bogotá. Cámara de Comercio de Bogotá.

14 Datos SIGAT II OIS-SDM. 2015.

15 Datos SIGAT II OIS-SDM. 2015.

Gráfico 4.2.6 Velocidad promedio ponderada general en Bogotá km/h 2008 – 2015

Fuente: Dirección de Control y Vigilancia – Secretaría Distrital de Movilidad. 2015.

nales son totalmente accesibles (135 con elevador y 515 de entrada baja), y se tiene un registro de 46.097 tarjetas Tu Llave entregadas a personas con discapacidad hasta diciembre de 2015.

4.2.6.2 Estrategia

La estrategia contiene diferentes elementos: acciones de mejoramiento de vías, andenes, espacio público y ciclorrutas, construcción de infraestructura para el transporte público, campañas de seguridad en vía y gestión inteligente de la demanda del transporte.

La ciudad necesita un cambio de paradigma: de la vialidad sólo para carros y el mantenimiento tardío, hacia las avenidas y calles completas y la conservación de la infraestructura vial y el espacio público para todos.

Esto implica adelantar acciones de mejoramiento y construcción de más de 30 km carril de infraestructura vial y más de 750 km-carril de conservación (incluye malla vial arterial, troncal, intermedia por donde circulan las rutas del SITP y puentes vehiculares) para entregar tramos de vías completas y vías en buen estado, ejecuciones que podrán complementarse con mecanismos de gestión e intervención a través de esquemas de APP. Las vías deben ser completas en cuanto a andenes, mobiliario urbano (bancas, canecas de basura, bolardos, paraderos, tótems informativos), señalización vertical y horizontal, señalética, acceso al comercio, al transporte público masivo, a los taxis, a los parques, a las viviendas, con diseño universal e instrumentos urbanísticos flexibles para permitir la inversión privada en infraestructura de equipamientos para la ciudad.

De otra parte, se brindará mayor calidad al transporte público masivo con el avance del 30% del proyecto de la primera línea del Metro en su etapa I, conservación y ampliación a más de 170 km en la red troncal, que se podrán desarrollar a través de APP, y reconfiguración de más de 8 km de troncales, integración total del sistema, construcción de nueva infraestructura, fortalecimiento de la ingeniería de la operación, mejoramiento de frecuencias e intervalos de paso de las rutas, aseguramiento de la cobertura con un aumento del 5% del número total de viajes en transporte público, aseguramiento de la accesibilidad, control de la evasión, mejoramiento de la información al usuario, y el ordenamiento del transporte público individual (taxis). La calidad incluye una mejor prestación del servicio, más capacitación y amabilidad de los conductores y una garantía de condiciones dignas de trabajo para ellos.

Es de alta importancia para la ciudad contemplar y analizar todas las posibles opciones, incluyendo APP, para el desarrollo de infraestructura y la operación del servicio y para las nuevas troncales de TransMilenio en materia de buses, estaciones, puertas, torniquetes, iluminación, taquillas, sistemas de información y demás componentes que facilitan la administración, operación y control del sistema, bajo una perspectiva de buen servicio y de viabilidad financiera, en aras del bienestar común de los bogotanos.

Todas estas acciones serán complementadas con la dotación de los patios de estacionamiento y mantenimiento de flota, las terminales zonales y las áreas para un acceso apropiado al sistema, previendo asociaciones público privadas para

lograrlo y uso de mecanismos de captura de valor de suelo para financiar los proyectos. Igualmente, se asegurarán recursos para dar sostenibilidad, se fortalecerá la seguridad física, se mejorará la tecnología, se incentivarán los cambios de comportamiento vía educación, comunicación, información y control, con campañas de cultura ciudadana.

En tal sentido, la gestión y desarrollo de estas infraestructuras del sistema de transporte serán priorizadas como proyectos integrales de desarrollo urbano y se gestionarán integrando a la norma urbana, la gestión del suelo y su financiación con mecanismos de captura de valor, declaratoria de desarrollo prioritario cuando sea del caso, de mayores aprovechamientos urbanísticos, de gestión asociada con propietarios y privados, entre otros.

Los intercambiadores modales del Distrito Capital y demás infraestructura relacionada con transporte o movilidad, entendidos como puntos de integración operacional y de articulación del transporte intermunicipal podrán ser administrados y operados por Transmilenio S.A., la terminal de transportes o la entidad o entidades que designe el Gobierno Distrital en la reglamentación que expida, las cuales podrán concesionar o suscribir APP para tales fines.

Los peatones y bici-usuarios tendrán una nueva infraestructura base con más de 120 km nuevos de ciclorruta y más de 3,5 millones de m² de espacio público (incluye andenes, alamedas, plazas, plazoletas y puentes peatonales), así como la conservación de cerca de 1,2 millones de m² de espacio público y 100 km de ciclorrutas, ejecuciones que podrán complementarse con mecanismos de gestión e intervención a través de esquemas de APP. Para estos modos no motorizados se adaptará la ciudad para incentivar el uso de estas alternativas y educar a la ciudadanía para tener una movilidad más respetuosa y segura. Se propenderá por la complementariedad de modos, mejorando y habilitando el espacio público con infraestructura adecuada para la fácil circulación del peatón, la disposición de ciclo-estacionamientos en puntos de integración del sistema de transporte público y en la ciudad en general, la conectividad de la red de ciclo-rutas y alamedas existente, y acupuntura urbana para priorizar al peatón y al ciclista. Todo lo anterior, acompañado de una estrategia integral para la bicicleta frente a los adecuados comportamientos en las vías, y un modelo de gestión de los modos no motorizados

que garantice la integralidad y coordinación de las intervenciones. Se institucionalizará la gerencia de la bicicleta que coordinará todas las actividades en el Distrito y se apoyarán los grupos promotores del uso de la bicicleta con el fin de liderar los proyectos relacionados y propender por mejorar la percepción de seguridad ciudadana y vial para su uso.

Se promocionará la cultura ciudadana como mecanismo para lograr el respeto y cambios de comportamiento por parte de todos los actores viales. Se realizarán 52 estrategias integrales de seguridad vial, que vinculan acciones en vía para actuar sobre el comportamiento ciudadano, medidas de gestión para mejorar las condiciones de seguridad en vía, medidas de mitigación acordadas a través de los estudios de tránsito (POT e IDU) y a través de los planes estratégicos de seguridad vial. Se actualizará el Plan Distrital de Seguridad Vial y se implementará dicho plan para los motociclistas.

Se realizarán acciones pedagógicas, innovaciones en tecnología regulatoria, mejoramiento y adaptación de la infraestructura así como control de evasión en el sistema de transporte público, y de cumplimiento de la normatividad de tránsito y transporte. Se fortalecerán los buenos comportamientos y conocimientos enfocados a mejorar la convivencia y el sentido de apropiación por la ciudad y por el sistema de transporte, en lugares como estaciones, portales y terminales.

Se implementará totalmente el sistema de gestión y control de la demanda de transporte, conformado por aspectos de gestión de la demanda, sistemas inteligentes de transporte, semáforos inteligentes y diversas tecnologías que sean transversales a todo el sistema de transporte y que permitan una operación y control efectivo de la movilidad. Se tendrán como herramientas fundamentales las foto-multas, cobros por circulación, cobros por congestión, impuestos, el fortalecimiento de la autoridad de tránsito y el diseño y puesta en marcha de la política de estacionamientos, la cual se compone de la implementación de zonas azules, la gestión de la demanda a partir de medidas como las tasas por estacionamiento, el diseño de la política pública de estacionamiento en vía y fuera de vía, en temas tarifarios y de control.

Se dotará a la ciudad de equipamientos para patios y talleres para el estacionamiento y mantenimiento de la flota zonal. Se implementarán terminales en las cabeceras de los diferentes sistemas de transporte. Para facilitar el tránsito de pasajeros en

las redes de transporte de la ciudad, se implementarán centros de transferencia, zonas pagas y centros de intercambio modal. Se estructurará un plan estratégico para la infraestructura de transporte zonal con los programas necesarios que permitan su implementación integrando las diferentes necesidades de transporte.

4.2.6.3 Metas de resultado

Proyectos Estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Construcción y conservación de vías y calles completas para la ciudad	Movilidad	Alcanzar 50% de malla vial en buen estado	Porcentaje de vías completas en buen estado	43% de estado bueno de la malla vial troncal, arterial, intermedia y local	IDU	2015
Transporte público integrado y de calidad	Movilidad	Alcanzar el 30% del nivel de satisfacción de los usuarios del transporte público en el servicio troncal y zonal	Porcentaje de satisfacción de los usuarios del transporte público en el servicio troncal y zonal	24%	Ponderación según demanda TMSA y Encuesta de Percepción Ciudadana 2015 Bogotá Como Vamos	2015
Peatones y bicicletas	Movilidad	Aumentar en 30% el número de kilómetros recorridos en bicicleta	Kilómetros recorridos en bicicleta en día típico	5.6 millones de km recorridos en bicicleta en un día típico	Encuesta de Movilidad, 2015. SDM	2015
Gestión y control de la demanda de transporte	Movilidad	Mantener en 56 minutos el tiempo promedio de viaje	Tiempo promedio de viaje en la ciudad	56 minutos Encuesta de Movilidad 2015	SDM	2015
Seguridad y comportamientos para la movilidad	Movilidad	Disminuir en 15% las fatalidades en accidentes de tránsito	Fatalidades en accidentes de tránsito	543 muertos en accidentes de tránsito	Datos SIGAT II OIS-SDM. Elaboración DSVCT	2015



TERCER PILAR

CONSTRUCCIÓN
DE COMUNIDAD

PROYECTO *del*
— **PLAN** *de* —
DESARROLLO

El pilar busca consolidar espacios seguros y confiables para la interacción de la comunidad, mediante la ejecución de programas orientados a incrementar la percepción de seguridad ciudadana y a reducir los índices de criminalidad, acompañados de la ejecución de un programa de cultura ciudadana, que preparen la ciudad para la paz, que incrementen el sentido de pertenencia por Bogotá y que se complemente con espacios culturales, recreativos y deportivos para transformar la ciudad en una en cuyos espacios urbanos se conocen los vecinos, participan en actividades constructivas y se preocupan por su entorno.

4.3.1. Seguridad y convivencia para todos

Este programa está orientado a mejorar la seguridad y la convivencia en la ciudad a través de la prevención y el control del delito, el fortalecimiento de las capacidades operativas de las autoridades involucradas en la gestión de la seguridad en la ciudad, el mejoramiento de la confianza de los bogotanos en las autoridades y la promoción de la corresponsabilidad de los ciudadanos en la gestión de la seguridad y la convivencia en Bogotá.

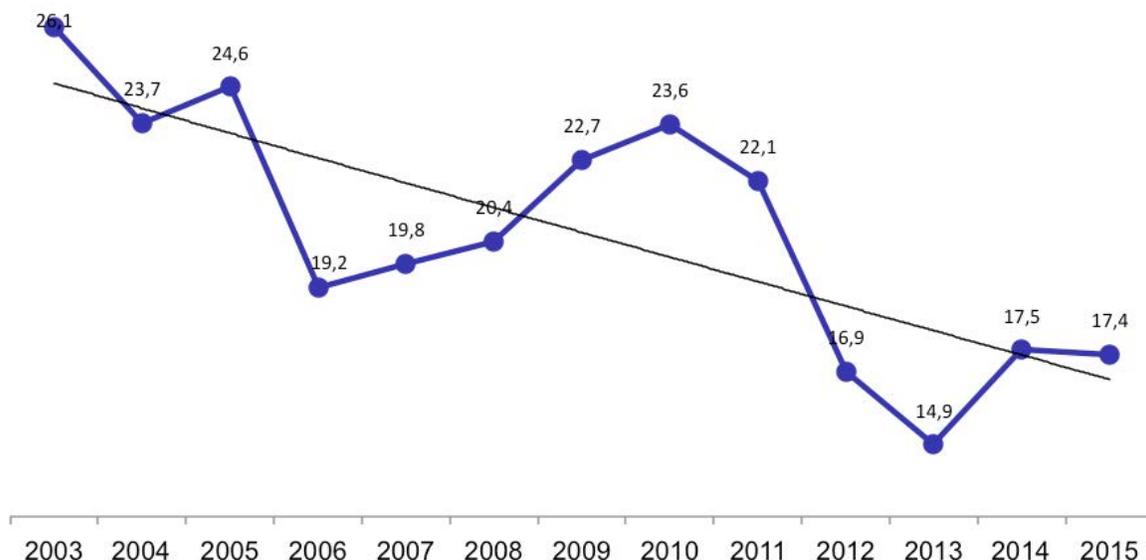
4.3.1.1 Diagnóstico

La criminalidad es un fenómeno multicausal que tiene diversas manifestaciones y afecta a los ciudadanos de diversas maneras, especialmente a aquellos grupos más vulnerables. En este sentido, las causas de la delincuencia son el resultado de factores estructurales y coyunturales dentro de los cuales el comportamiento ciudadano es crucial para la seguridad y la convivencia en la ciudad. Estos aspectos han impactado el comportamiento de la criminalidad en Bogotá.

Por ello, la seguridad en Bogotá puede ser valorada a través de los delitos que afectan principalmente a los ciudadanos, siendo los principales el homicidio, las lesiones personales y el hurto a personas. En estos tres casos, la situación evidencia retos para la ciudad.

En cuanto al homicidio, en los últimos cuatro años la ciudad no tuvo avances, contrario a lo observado en otras ciudades del país. Entre 2010 y 2013 se presentó una notoria disminución en la tasa de homicidios en Bogotá pasando de una tasa de 23,6 homicidios por cada cien mil habitantes a una de 14,9. Sin embargo, durante el último año esta tasa dejó de caer y se ha mantenido constante entre 17,5 y 17,4 homicidios por cada cien mil habitantes.

Gráfico 4.3.1. Comportamiento de la tasa de homicidio en Bogotá, 2003 – 2015



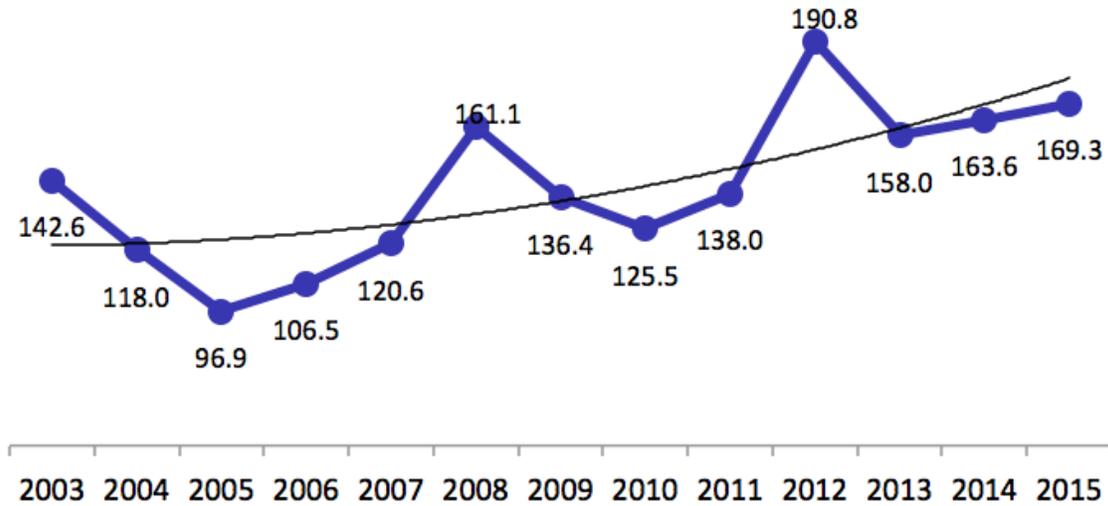
Fuente: Homicidios, Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses; población, DANE.

Las lesiones personales han registrado una preocupante tendencia creciente. La tasa de lesiones

personales por cada cien mil habitantes en la ciudad, que venía cayendo entre 2003 y 2005, desde este último año ha mostrado una tendencia creciente de mediano plazo, pasando de una tasa de 96,9 lesiones por cada cien mil habitan-

tes en 2005 a una tasa de 169,3 en 2015. En otras palabras, en los últimos diez años la tasa de este delito ha tenido un incremento de 74,7%.

Gráfico 4.3.2. Comportamiento de la tasa de lesiones personales en Bogotá, 2003 – 2015

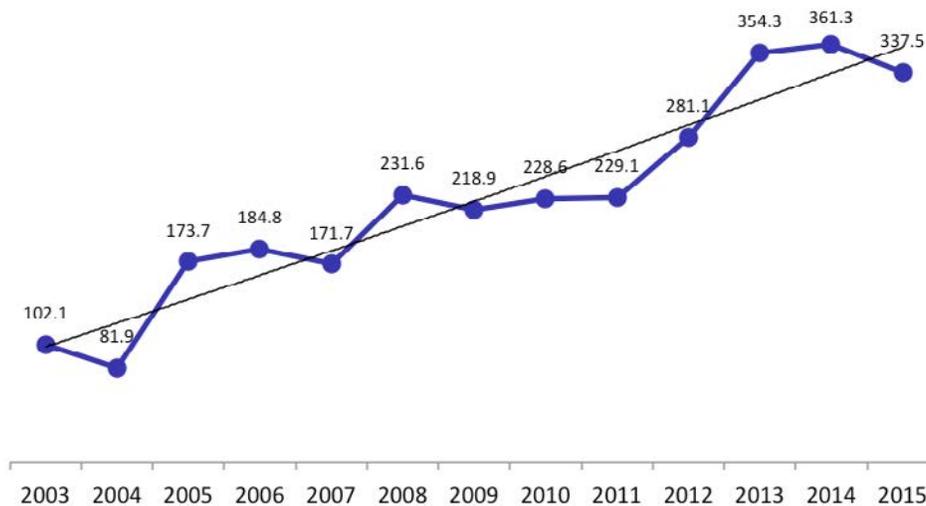


Fuente: Lesiones personales, Sistema de Información Estadístico Delincuencial, Contravencional y Operativo (SIEDCO), Policía Nacional; población, DANE.

El hurto a personas requiere especial atención, ya que es uno de los delitos de más alto impacto en la ciudad y el que mayor número de ciudadanos afecta. En 2003 se registró una tasa de

102,1 por cien mil habitantes y en el 2015 aumentó a 337,5. Esto representa un incremento del 230% en la tasa de este delito entre 2003 y 2015.

Gráfico 4.3.3. Hurto a personas en Bogotá, 2003 – 2015

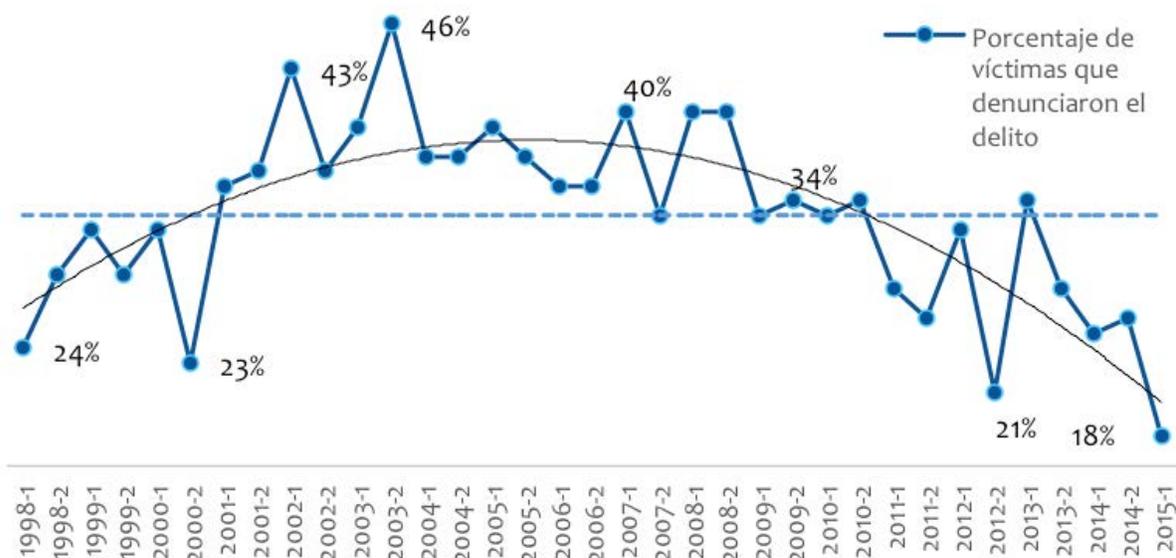


Fuente: Hurtos, SIEDCO, Policía Nacional; población, DANE.

Cabe anotar que aunque las denuncias de delitos como las lesiones personales y el hurto a personas presentaron incrementos entre 2013 a 2014, la Encuesta de Percepción y Victimización de la Cámara de Comercio de Bogotá (CCB) muestra que las víctimas de delitos denuncian cada vez menos. Según esta encuesta, el porcentaje de personas que reportan haber sido víctimas de delitos y haberlo denunciado ante las autoridades viene cayendo de manera sostenida desde 2003 y 2015, pasando de 46% en 2003 a 18% en 2015.

Esta caída de la tasa de denuncia implica que el aumento observado en los delitos no se debe a una mayor denuncia por parte de los ciudadanos. Por el contrario, aunque las tasas de denuncia han caído, los delitos reportados han aumentado, lo cual implica que el número real de delitos ocurridos en la ciudad ha crecido a una tasa mayor a la mostrada por las cifras oficiales descritas anteriormente.

Gráfico 4.3.4. Porcentaje semestral de denuncia en Bogotá, 1998 – 2015

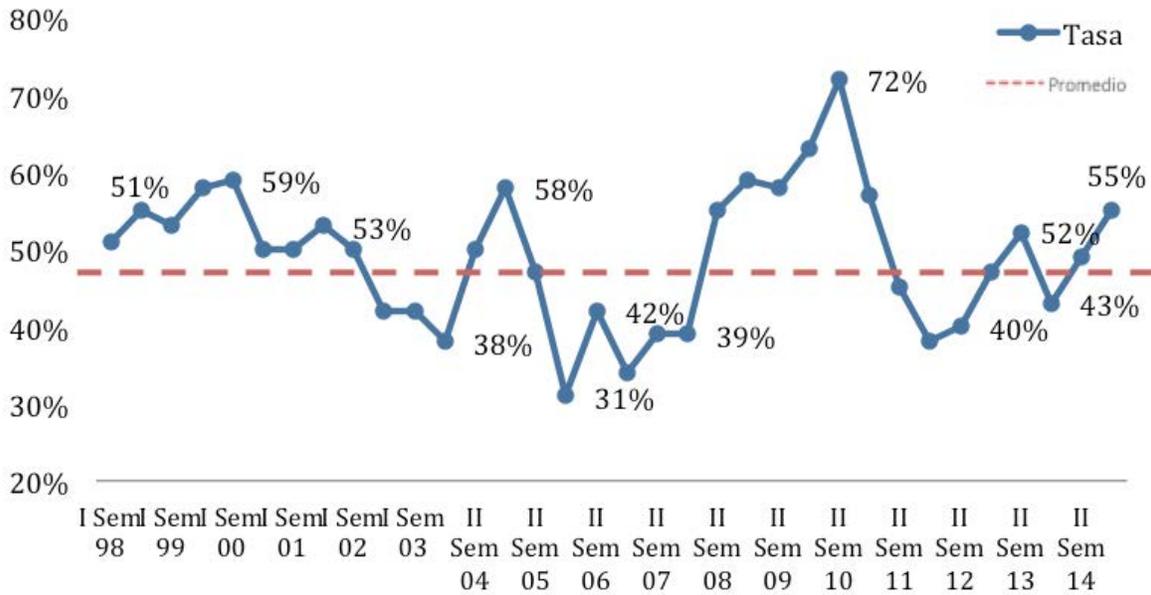


Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá, 2015.

De otra parte, los bogotanos se sienten cada vez más inseguros en la ciudad. Los registros de la misma encuesta de la CCB evidencian que la percepción de inseguridad en Bogotá ha crecido en el último año, al pasar de 43% en 2014 a 55% en 2015, ubicándose 4 puntos porcentua-

les por encima del promedio histórico registrado en la ciudad.

Gráfico 4.3.5. Percepción del crecimiento de la inseguridad en Bogotá



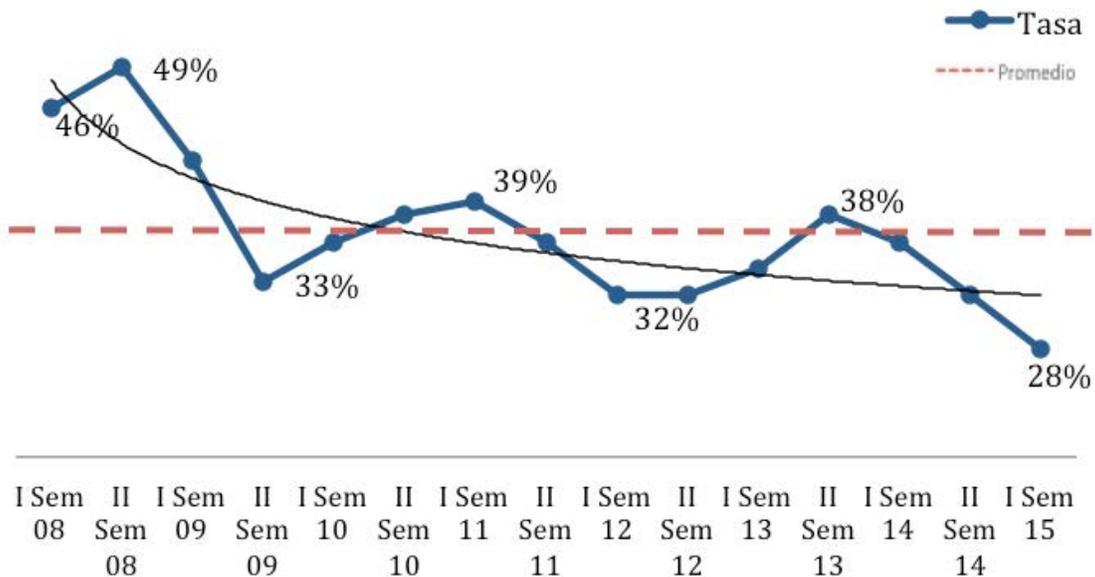
Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá, 2015.

188

Así mismo, la Encuesta de la Cámara de Comercio de Bogotá muestra que los bogotanos se sienten cada vez más inseguros en el barrio. En 2008, el 49% de los ciudadanos indicaron

que se sentían seguros en el barrio. Sin embargo, en 2015 este indicador cayó al 28%, ubicándose 9 puntos porcentuales por debajo del promedio histórico.

Gráfico 4.3.6.. Percepción de seguridad en el barrio



Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá, 2015.

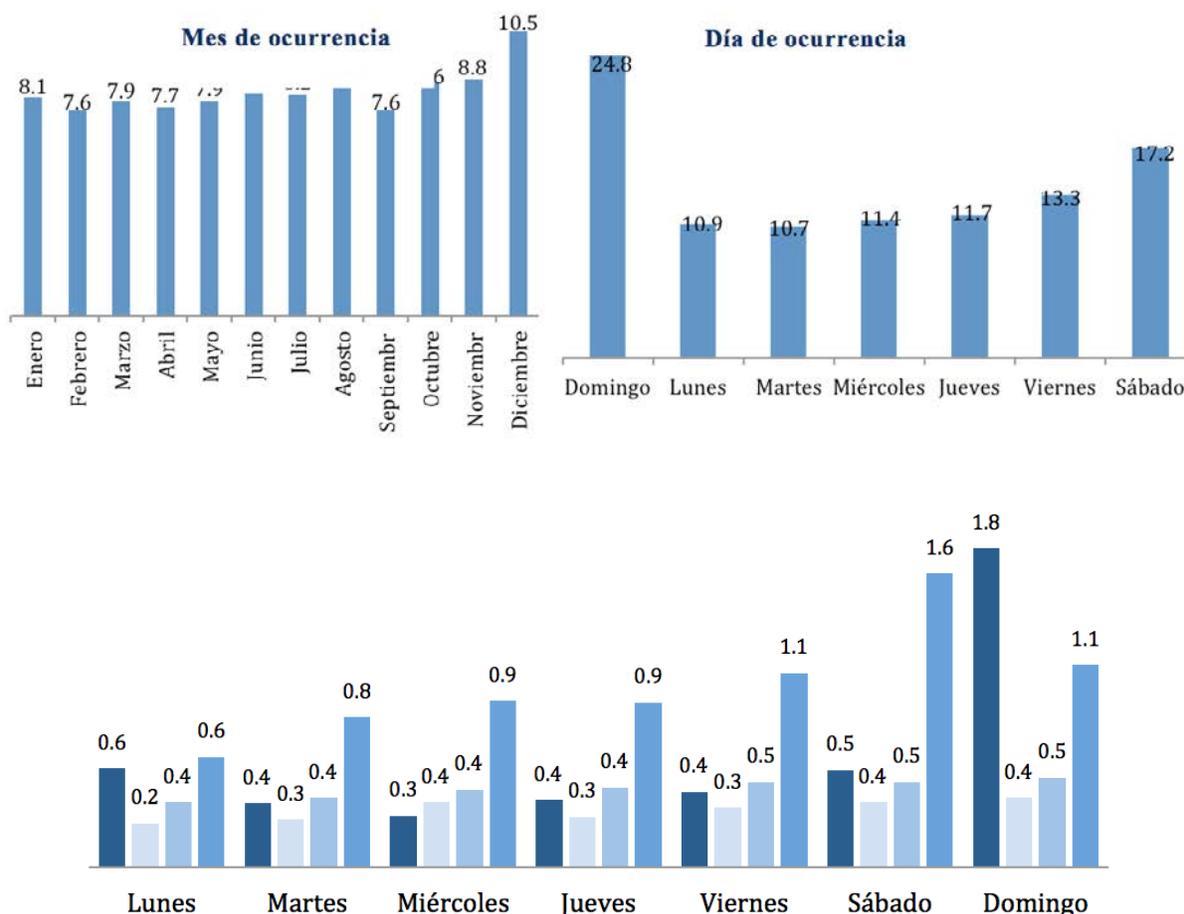
Después de examinar los principales indicadores objetivos (evolución de los delitos reportados y

tasas de victimización) y las cifras subjetivas (percepción de inseguridad), a continuación se realizará un análisis más profundo de ellos.

En cuanto al homicidio, este delito ocurre principalmente en las noches y en las madrugadas de los fines de semana, especialmente en la madrugada de los domingos. Los meses más violentos del año son julio y diciembre mientras que, en promedio, los días más violentos de la sema-

na son los sábados y los domingos. Esto último está explicado por las tasas de violencia homicida que se observan los sábados y domingos durante las horas de la madrugada, las cuales están relacionadas con el consumo problemático de alcohol y otras sustancias psicoactivas.

Gráfico 4.3.7. Homicidios en Bogotá por mes, semana, día y hora



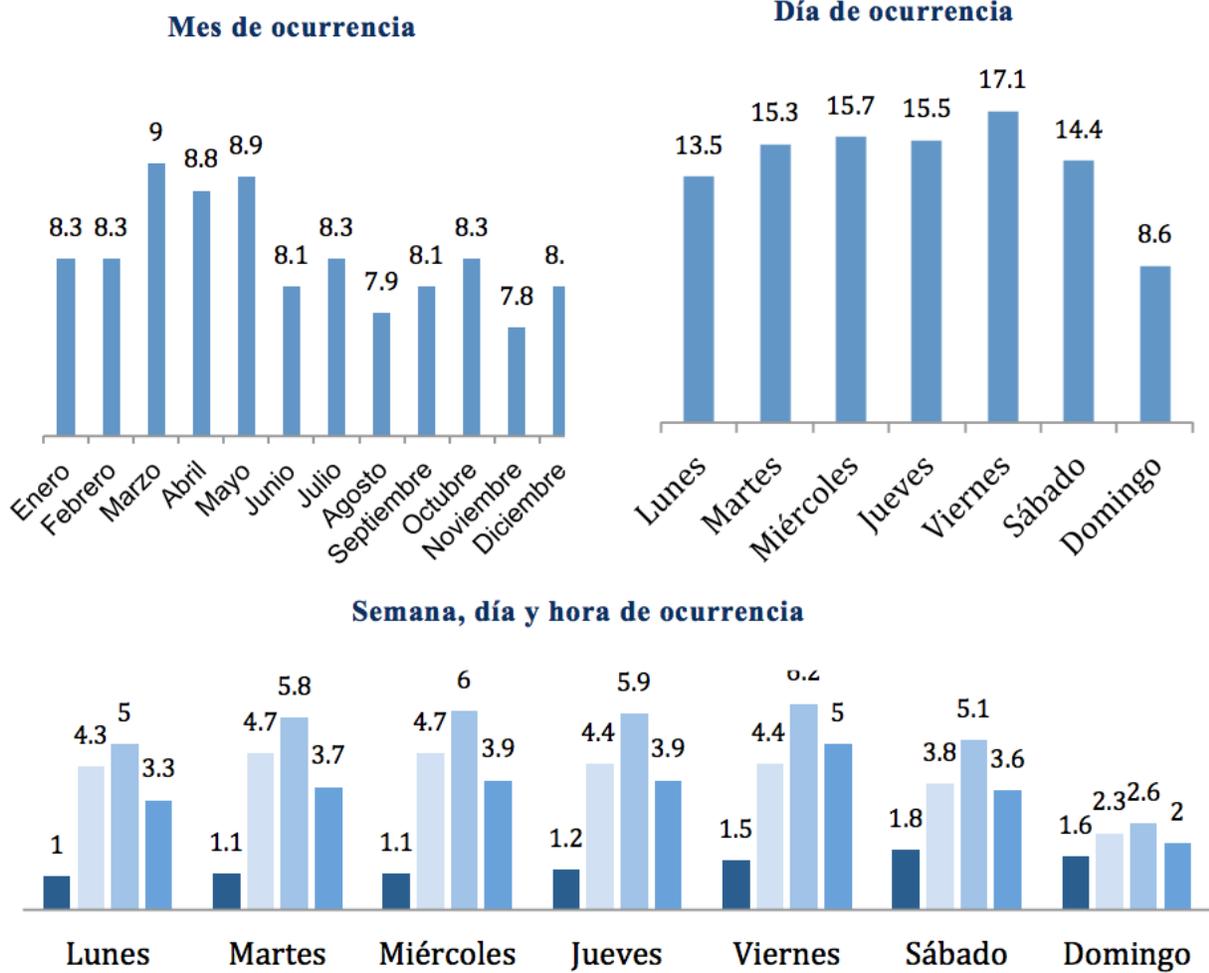
Fuente: Ministerio de Defensa Nacional, 2015.

Para el caso del hurto a personas, la concentración temporal se da en los días laborales y durante las

horas del día, siendo las mañanas y las tardes los momentos más problemáticos. Para este delito no parece haber diferencias significativas en su ocurrencia en diferentes meses del año. El comportamiento de estos delitos es una muestra de los con-

flictos que se generan en Bogotá. Adicionalmente se debe señalar que en 2015 el Número Único de Seguridad y Emergencias (NUSE) registró una tasa de 6.474 riñas en Bogotá.

Gráfico 4.3.8. Hurtos a personas en Bogotá por mes, semana, día y hora



Fuente: Ministerio de Defensa Nacional, 2015.

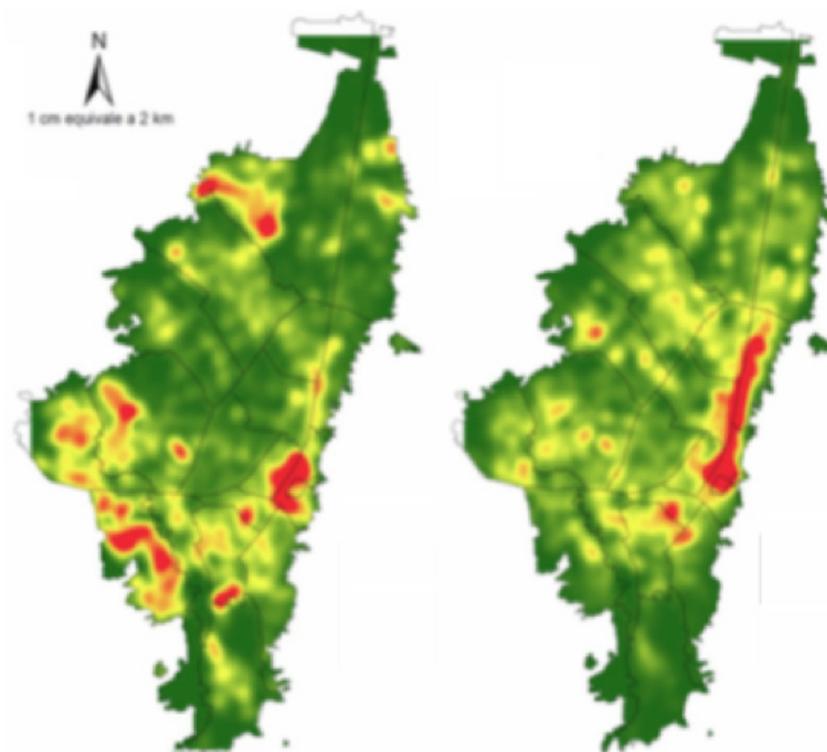
De otra parte, así como diferentes delitos tienden a tener patrones de concentración temporales muy marcados, estos también tienden a concentrarse en ciertos lugares muy específicos de la ciudad. Para examinar con mayor rigurosidad los eventos delictivos que ocurren en Bogotá, este diagnóstico considera el índice de crimen agregado construido por el Centro de Estudios sobre Seguridad y Drogas de la Universidad de Los Andes.

Dicho índice está compuesto por un índice de crimen violento y un índice de crimen a la propiedad. El primero agrega delitos violentos como el homicidio y las lesiones personales y los pondera por sus penas establecidas en el código penal. El segundo comprende los delitos de hurto a personas, a ve-

hículos y motos e igualmente los pondera por sus penas en el código penal.

El resultado puede ser visualizado en los siguientes mapas de densidad del crimen violento y el crimen a la propiedad, respectivamente. Como se puede apreciar en estos mapas, mientras que el crimen violento en la ciudad (homicidios y lesiones personales) tiende a concentrarse en las zonas del centro, sur y occidente de la ciudad (y en ciertos sectores de la localidad de Suba), el crimen a la propiedad (hurto a personas, vehículos y motos) está altamente concentrado en la franja que va desde la calle 6 hasta la calle 72, entre la Avenida Caracas y la carrera séptima (localidades de Chapinero, Santa Fe y Candelaria).

Mapa 4.3.1. Índices de crimen violento y de crimen a la propiedad



Fuente: Ministerio de Defensa Nacional, 2015.

Un análisis aún más detallado de la concentración espacial del crimen en la ciudad puede realizarse al examinar lo que ocurre en la unidad geográfica más pequeña de la ciudad como lo es el segmento de calle o cuadra. En Bogotá hay un poco más de 137 mil cuerdas, de las cuales el 23,3% son afectadas por los delitos incluidos en el índice de crimen agregado descrito anteriormente.

La concentración del crimen se hace aún más evidente cuando se examinan sólo los segmen-

tos de calle ('cuadras') impactados por el crimen. Del total de cuerdas de la ciudad, sólo el 9,1% concentran todos los crímenes violentos (homicidio y lesiones personales) y el 15,2% todos los crímenes contra la propiedad (hurto a personas, a vehículos y motos).

Como se puede apreciar en la tabla, el 50% de todos los delitos ocurridos en la ciudad entre 2012 y 2013 ocurrieron entre el 1% y el 3% de las cuerdas de la ciudad.

Tabla 4.3.1. Concentración del crimen por segmentos de vía en Bogotá, 2012 – 2013

Tipo de crimen	No. eventos	No. crímenes	Segmentos de vía donde se concentra el crimen						
			Sin crimen (%)	25% (%)	50% (%)	50% (No.)	75% (%)	100% Concentración del crimen (%)	100% Asignación aleatoria (%)
Homicidios	1.757	1.834	98,8	0,21	0,5	748	0,9	1,2	1,3
Lesiones personales	15.010	22.451	91,7	0,67	2,0	2.806	4,2	8,3	15,1
Hurto vehículos	6.522	6.573	96,1	0,43	1,5	2.058	2,7	3,9	4,7
Hurto personas	34.041	39.825	87,2	0,49	2,2	2.955	5,6	12,8	25,2
Tráfico y fabricación estupefacientes	17.188	17.768	94,1	0,08	0,8	1.034	2,6	5,9	12,2
Crímen agregado	74.518	88.451	76,7	0,77	3,5	4.766	9,5	23,3	47,5
Crímen violento	16.767	24.285	90,9	0,73	2,2	3.073	4,7	9,1	16,2
Crímen a la propiedad	40.563	46.398	84,4	0,61	2,6	3.570	6,7	15,2	28,7

Fuente: Ministerio de Defensa Nacional, 2015.

Por otra parte, en la ciudad se han generado espacios para el crecimiento de redes criminales que redefinen la vida local y presentan un uso sostenido de la violencia, con un alto subregistro de las actividades ilícitas. Por ejemplo, según registros del Ministerio de Defensa Nacional, se encontró que en Bogotá durante 2015, delitos como la extorsión y el contrabando registraron un aumento de 77,1% y 70,3 %, respectivamente.

Sobre el delito de trata de personas, el Ministerio del Interior en articulación con la Secretaría Distrital de Gobierno atendieron 31 casos de presuntas víctimas de este delito. Este tratamiento se dio a la luz de las rutas de atención definidas por el Ministerio del Interior a través del Decreto Nacional 1069 de 2014 y el Decreto Distrital 583 de 2015. Esta cifra confirma una de las principales características de este delito que es el subregistro.

En cuanto al tráfico de drogas, en 2015 se reportaron en la ciudad 390 sitios relacionados con tráfico, fabricación o porte de estupefacientes (sistema de información de fuente primaria cualitativa de la SDG (Tinguas)). Así mismo, según información del Ministerio de Defensa Nacional, se ha evidenciado en la ciudad un aumento en las capturas por tráfico, fabricación o porte de estupefacientes. En el cuatrienio pasado fueron realizadas 56.656 capturas, frente a 31.066 capturas en el periodo 2008 – 2011.

Al respecto, la Fundación Ideas para la Paz, FIP

(2016)¹ en un estudio sobre la incautación de sustancias psicoactivas ilegales en Bogotá, encontró la relación espacial que se presenta en el grupo del mapa. Allí se observa una relación entre las ubicaciones de colegios en la ciudad y la distribución espacial del mercado de sustancias psicoactivas como la marihuana, el basuco y la cocaína.

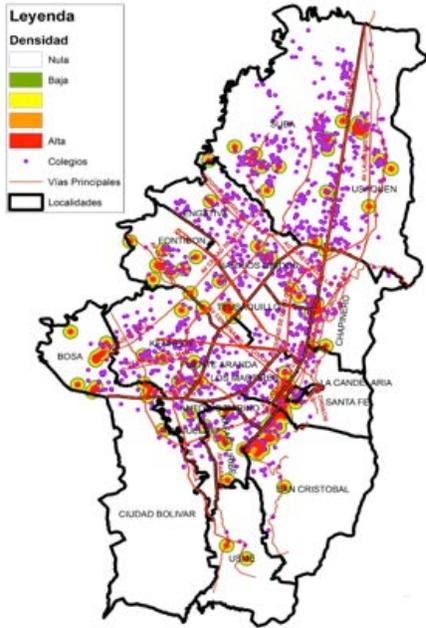
Así mismo, la FIP halló que la incautación de basuco por parte de la policía estaba asociada a la densidad de incautación de cocaína en un radio de 500 metros y a la densidad de homicidios en un radio de 500 metros. Por otra parte, la incautación de marihuana estaba asociada con: i) la proximidad de incautación de cocaína a 100 metros; ii) la proximidad de colegios a 500 metros; iii) la densidad de homicidios a 600 metros; iv) la densidad de lesiones personales a 800 metros; v) la proximidad de hurto a vehículos a 300 metros; y vi) la proximidad de parques a 300 metros.

Las situaciones descritas requieren que la ciudad cuente con una estrategia coordinada entre los organismos de seguridad y justicia contra las bandas criminales vinculadas al microtráfico. Esta se deberá focalizarse, especialmente, en aquellas zonas críticas como lo son los entornos y los parques.

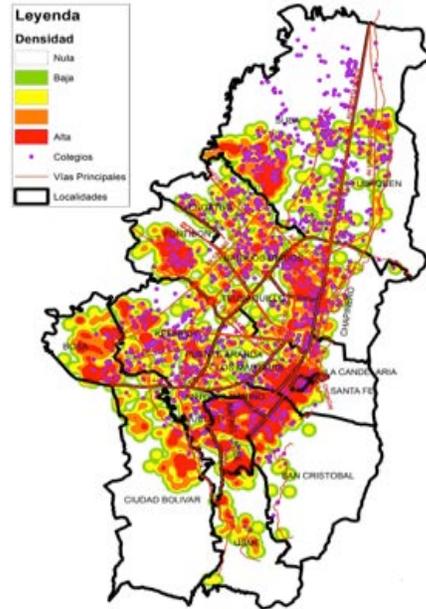
1 Fundación Ideas para la paz (2016) Atlas microtráfico y comercialización de sustancias psicoactivas en pequeñas cantidades. Ministerio de Justicia y del Derecho - Observatorio de Drogas de Colombia, Bogotá.

Mapa 4.3.2. Ubicación de colegios frente al mercado de marihuana, basuco y cocaína

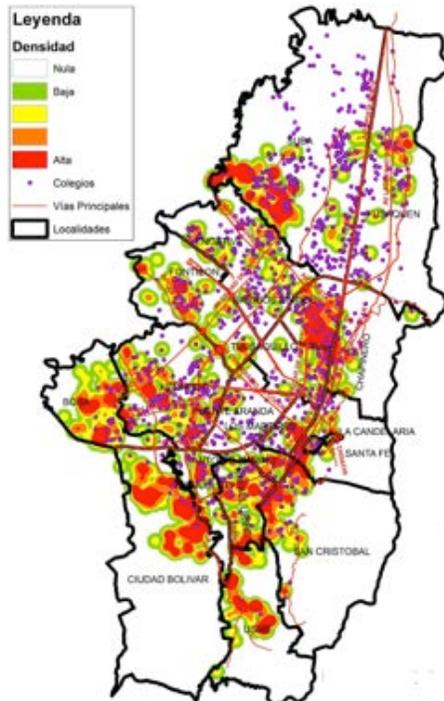
Relación entre colegios y concentración de las Incautaciones de cocaína. Bogotá, 2015



Relación entre colegios y concentración de las Incautaciones de marihuana. Bogotá, 2015



Relación entre colegios y concentración de las Incautaciones de marihuana. Bogotá, 2015





Por otra parte, sobre el delito de trata de personas, según registros de 2015, a través del Ministerio del Interior y en articulación con la SDG, se atendieron 31 casos de presuntas víctimas de este delito. Este tratamiento se dio a la luz de las rutas de atención definidas por el Ministerio del Interior y que están direccionadas desde el Decreto Nacional 1069 de 2014² y el Decreto Distrital 583 de 2015³. Esta cifra confirma una de las principales características de este delito a nivel transnacional como lo es el subregistro.

Este breve diagnóstico de la situación de criminalidad en Bogotá permite definir las siguientes características del crimen en Bogotá:

1. El hurto a personas y las lesiones personales son dos de los delitos de más alto impacto en la ciudad en los últimos años. Aunque la frecuencia con la que ocurren estos delitos ha aumentado, la tasa de denuncia presenta una tendencia al descenso, mostrando que el aumento del crimen no es un efecto de una mayor tasa de denuncia de delitos por parte de los ciudadanos a las autoridades competentes. Así mismo, el descenso observado en las tasas de denuncia ciudadana es un claro indicador de la falta de

2 Que tiene por objeto reglamentar las competencias, beneficios, procedimientos y trámites que deben adelantar las entidades responsables en la adopción de las medidas de protección y asistencia a las personas víctimas del delito de la trata de personas.

3 Por medio del cual se modifica el Decreto Distrital 484 de 2015, en lo teniente a la trata de personas.

confianza de los ciudadanos en las autoridades.

2. Los crímenes violentos (homicidios y lesiones personales) ocurren mayoritariamente en las noches y las madrugadas de los días del fin de semana, especialmente los domingos. Por el contrario, los crímenes contra la propiedad suceden a lo largo de la semana y en horas del día.
3. El crimen en Bogotá está altamente concentrado geográficamente. Esto conlleva a que las políticas públicas que se diseñen para combatir la criminalidad se enfoquen prioritariamente en las zonas más afectadas de la ciudad.
4. La percepción de inseguridad en Bogotá se ha incrementado en los últimos 4 años. Además, las tasas de victimización corresponden a las altas tasas de percepción de inseguridad que se registran en la ciudad. Por lo tanto, las políticas de seguridad deben al mismo tiempo disminuir las cifras objetivas de criminalidad y aumentar la confianza ciudadana en las autoridades. Esto se verá reflejado en una mejor percepción de seguridad, mayores tasas de denuncia y menores tasas de victimización.
5. En Bogotá operan estructuras de crimen organizado que se manifiestan en delitos como la extorsión, el secuestro y el tráfico de estupefacientes.

Prevención y atención de emergencias en Bogotá

El Centro de Comando y Control

De acuerdo con el incremento de la población mundial y su gran concentración en las ciudades, las autoridades locales se están enfrentando a nuevos retos como el incremento de las amenazas a la seguridad urbana y la atención de emergencias. Tales retos, han obligado a las autoridades locales a implementar mejores sistemas tecnológicos que permitan la interoperabilidad de diferentes instituciones que atiendan de forma más oportuna las necesidades que exigen los ciudadanos.

Este tipo de centros ya ha sido implementado en grandes ciudades del mundo como Madrid, Jerusalén, París, Chicago, Nueva York, entre otros. Los resultados generados por los Centros de Comando y Control han permitido reducciones significativas en los índices de amenazas a la seguridad urbana.

Como principales referentes internacionales está el Sistema de Comando y Control de la Policía Metropolitana de Londres. Este sistema funciona desde 2004 y cuenta con tres centros ubicados estratégicamente en diferentes zonas de la ciudad. Cada uno de estos centros está compuesto por tres grandes áreas: 1) primer contacto de la línea de emergencia; 2) área de despacho de llamadas; y 3) sala de crisis. A través de estos centros, la Policía Metropolitana de Londres recibe en promedio 6 mil llamadas de emergencias al día y más de 10 mil llamadas catalogadas como de no emergencia.

En Latinoamérica, las experiencias de Ciudad de México y Ecuador se han convertido en referentes regionales. En el caso de Ciudad de México, el incremento de amenazas a la seguridad urbana que experimentó a comienzos del 2000, la llevó a diseñar un proyecto que permitiera mejorar el nivel de vigilancia de la Policía. El proyecto incluyó la instalación de más de 8 mil cámaras que han dado como resultado una mejor atención a las emergencias y a eventos ilícitos y la reducción en los tiempos de reacción de las autoridades. Adicionalmente, las imágenes han servido como evidencia en procedimientos judiciales.

Por su parte, Ecuador en el año 2012 implementó su Sistema Integrado de Seguridad del Ecuador, ECU 911, el cual ha integrado los servicios de policía, fuerzas armadas, bomberos, tránsito, Ministe-

rio de Salud y Cruz Roja, entre otros. Este sistema articula los servicios de videovigilancia, botones de pánico, alarmas comunitarias, recepción y despacho de atención de emergencias a través de las llamadas a la línea única de emergencias. Desde su puesta en marcha, el sistema ha atendido alrededor de 2,8 millones de incidentes catalogados como graves, mostrando importantes resultados en materia de disminución de tiempos de respuestas y logrando incrementar la eficiencia y efectividad operacional del servicio y su uso responsable por parte de la ciudadanía⁴.

En Colombia, este tipo de sistemas se están implementando en ciudades como Medellín y Villavicencio. Allí se han realizado inversiones que han permitido acercarnos a los niveles de sistemas tecnológicos de las grandes ciudades del mundo. Sumado a la anterior, ha permitido el desarrollo de capacidades como la creación de software, aplicaciones móviles y modelos que generen alertas ante amenazas a la seguridad.

En el caso de Bogotá, si bien la ciudad cuenta con una serie de avance en los mecanismos de respuesta a emergencia, estos están desarticulados. Adicionalmente, presenta varias limitaciones y debilidades que no permiten contar con un sistema integrado de emergencias y seguridad acorde a la importancia estratégica de la ciudad.

En general, es importante resaltar que según la evaluación sobre los Sistemas Integrados de Emergencias y Seguridad (SIES), realizada por el Departamento Nacional de Planeación⁵, los principales problemas que enfrentan estos sistemas que han sido implementados en las principales ciudades del país son: 1) desarticulación de entidades; 2) déficit en el análisis de datos; 3) sistemas de cámaras insuficientes; 4) baja efectividad en la denuncia, v5 sistemas de alertas ineficientes; 6) tiempos de respuesta lentos; y 7) falta de monitoreo en movilidad.

Teniendo en cuenta lo anterior, es evidente que Bogotá no escapa a dicha problemática. Algunos datos muestran que, por ejemplo, la ciudad cuen-

4 Sistema Integrado de Seguridad ECU 911. (14 de abril de 2016). Obtenido de www.ecu911.gob.ec.z

5 Centro Nacional de Consultoría y Departamento Nacional de Planeación. Informe Final de Resultados de la Evaluación del Sistema Integrado de Emergencias y Seguridad (SIES). Bogotá: DNP, 2015.

ta con un número muy bajo de sistemas de video vigilancia, el cual dista mucho de ser el adecuado para cubrir el área geográfica y poblacional de la capita. Por ejemplo, la ciudad de Medellín, según la alcaldía de la ciudad, cuenta con 831 cámaras

instaladas. En este sentido, es sorprendente encontrar que actualmente la ciudad cuenta con tan sólo 577 cámaras instaladas, de las cuales están en funcionamiento 302.

Tabla 4.3.2. Cámaras instaladas y en funcionamiento en Bogotá, 2015

Localidades	Instaladas	En funcionamiento	
		Número	Porcentaje
Barrios Unidos, Chapinero, Suba Teusaquillo y Usaquén.	291	151	52
Ciudad Bolívar, Rafael Uribe Uribe, San Cristóbal, Tunjuelito y Usme.	41	20	49
Bosa, Engativá, Fontibón y Kennedy.	67	5	7
Antonio Nariño, Candelaria, Mártires, Puente Aranda y Santa Fe.	178	126	71
Total	577	302	52

Fuente: Fondo de Vigilancia y Seguridad y Oficina de Telemática de la Policía Nacional, 2015.

Nota: (a) Información con corte 31 de marzo de 2016.

Como se puede observar, localidades como Usme, Ciudad Bolívar, San Cristóbal, Tunjuelito, Rafael Uribe Uribe, Bosa, Kennedy, Fontibón y Engativá, son las que cuentan con menor número de cámaras, siendo localidades en donde no sólo se concentra gran parte de la población de la ciudad, sino también presentan altos índices de criminalidad.

Por otro lado, las estadísticas que arroja el NUSE, evidencian que de las más de los 16 millones de llamadas que se recibieron durante 2015, sólo el 17% fueron clasificadas como procedentes, mientras que el 83% restante correspondieron a llamadas solicitando información básica, bromas, etc. Lo anterior muestra grandes limitaciones en torno al uso adecuado por parte de la ciudadanía del NUSE, bien sea por falta de concienciación o también por falta de promoción y pedagogía por parte de la administración distrital.

Finalmente es importante resaltar que dada la importancia estratégica tanto económica como política de Bogotá, y el incremento de su población, es necesario contar con un sistema unificado de vigilancia, comunicaciones y atención a los ciuda-

danos que responda ante las emergencias y las amenazas a la seguridad y que contribuya a la reducción de los índices de criminalidad.

Los Centros de Comando y Control son el primer paso para constituir a una ciudad dentro del grupo de las ciudades inteligentes, dado que permite la interconexión de plataformas y la interacción de las personas con las ciudades, estimulando el mejoramiento continuo de los sistemas que forjará una mayor calidad de vida para los ciudadanos.

Prevención y atención de incendios y explosiones

Un tema que merece especial atención es la acción que presta el Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá, en el marco de la prevención y protección del medio ambiente y la vida y bienes de los ciudadanos. Si bien la ocurrencia de incendios, explosiones y calamidades conexas depende de múltiples causas, la administración distrital está obligada a atender con total prontitud este tipo de situaciones. No obstante, los tiempos de respuesta

han venido en aumento en los últimos años, lo cual implica una mayor probabilidad de pérdida de vidas y daños tanto ambientales como materiales en situaciones de incendios y calamidades conexas.

El tiempo promedio de respuesta en servicios de incendios, materiales peligrosos, explosiones y rescates (IMER) ha crecido en los últimos cinco

años, pasando de 8:05 minutos en 2010 a 8:50 minutos en 2015. En el último año, las localidades de mayor tiempo de respuesta fueron Ciudad Bolívar y Rafael Uribe. Esta última llama la atención dado que la brecha con el promedio de Bogotá es de casi de un minuto pero atiende menos servicios que el promedio por localidad.

Gráfico 4.3.9. Tiempos de respuesta y servicios, 2015



Fuente: Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá, 2016.

Se debe señalar que aspectos externos, como el estado de la malla vial y la reducción de la movilidad en la ciudad por obras y cerramientos de vías, inciden de manera significativa en los tiempos de respuesta para la atención de emergencias. Sin embargo, la Unidad genera diferentes estrategias con el fin de contrarrestar en alguna medida estas afectaciones, como son el establecimiento de puestos de avanzada en diferentes puntos críticos ubicados en lugares estratégicos de la ciudad. Esto permite que en horas pico exista una mayor cobertura del servicio. Igualmente, se han desarrollado internamente ejercicios de alistamiento en las estaciones, orientadas a estandarizar los tiempos en esta actividad y llevar un control más efectivo que permita reducir los tiempos en la respuesta de las emergencias.

4.3.1.2. Estrategia

Las estrategias para intervenir las problemáticas expuestas tendrán los siguientes enfoques:

Gestión de información de calidad para la toma de decisiones

El proceso de toma de decisiones estará soportado en evidencia empírica de calidad que se derivará de la exploración y análisis de grandes volúmenes de datos alojados en los sistemas de información del Distrito, de los organismos de seguridad y justicia y de otras instituciones relevantes. Así, el diseño, el seguimiento, la evaluación y el ajuste de las políticas que se implementarán se servirán de análisis descriptivos y confirmatorios de datos.

Esto incluiría el Plan Integral de Seguridad, Convivencia y Justicia para Bogotá. Con esto, el sector mejorará sustancialmente su capacidad para tomar decisiones más efectivas, más oportunas y menos costosas para contrarrestar las problemáticas que enfrenta la ciudad y mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Esto se realizará a través de la implementación de un sistema de información que permita capturar, transformar, cargar, reportar y analizar datos alfanuméricos y geográficos sobre seguridad, convivencia y acceso a la justicia. Los registros administrativos y encuestas sobre estas materias serán acopiados de forma creciente en una bodega de datos, estableciendo acuerdos formales para la transferencia, análisis y divulgación de información con las instituciones del sector que son responsables por su producción.

Además, esta bodega de datos será puesta al servicio de una plataforma de inteligencia de negocios con reportes estáticos y dinámicos que resumirán el comportamiento espacial y temporal de los principales delitos que ocurren en la ciudad. Así mismo, se publicarán documentos de política pública que profundizarán los análisis realizados y en los cuales se emplearán métodos cuantitativos, geoestadísticos y cualitativos avanzados.

Mejoramiento en la atención de emergencias de la ciudad

Se creará el Centro de Comando y Control de Bogotá, cuyo objetivo será establecer una coordinación efectiva entre las diferentes instancias involucradas en la atención de emergencias en la ciudad. Esto se llevará a cabo a través del fortalecimiento e integración tecnológica, la definición de procesos y protocolos de interacción para la respuesta a emergencias, el entrenamiento y la capacitación del personal.

Los efectos de su implementación deberán verse reflejados en mejores tiempos de respuesta a la ciudadanía, la reducción de los índices de criminalidad, el incremento de los niveles de judicialización y el aumento de la percepción de seguridad ciudadana. Adicionalmente, se espera una utilización más eficiente de los recursos y personal disponibles actualmente para la atención de emergencias y delitos que ocurren en la ciudad. Particularmente, esto se realizará a través de:

- 1) Fortalecimiento y la integración tecnológica: se ampliará la cobertura de cámaras de vigilancia, se implementará un sistema de drones para eventos de gran multitud y se activarán botones de pánico. Así mismo se buscará fortalecer las plataformas de información existentes y se integrarán todas las agencias.
- 2) Diseño de procesos y protocolos de interacción para la respuesta a emergencias: se buscará diseñar, implementar y hacerle seguimiento a un manual de procesos y protocolos unificados para todas las agencias involucradas en áreas tales como: recepción, proceso y despacho de llamadas, gestión de incidentes, mapeo de problemáticas de seguridad, planificación y ejecución de acciones preventivas, compilación de estadísticas y datos y servicio y retroalimentación al cliente, entre otros.
- 3) Entrenamiento y capacitación del personal: se buscará generar un plan de capacitación y entrenamiento integral y a la vez específico, de acuerdo a su área de trabajo, de las personas que hagan parte de cada componente del Centro de Comando y Control.

Prevención del delito

Se desarrollarán estrategias para la reducción de los factores de riesgo que facilitan la ocurrencia de los delitos. A su vez, se identificarán los interruptores de criminalidad que permiten la reducción de las conductas criminales que más afectan a los ciudadanos, especialmente a los niños, adolescentes y jóvenes. Así mismo, se promoverán las modificaciones normativas que le brinden una respuesta efectiva a los problemas actuales de seguridad y convivencia de la ciudad, tales como la actualización del Código de Policía de Bogotá.

De esta manera, se pondrán en marcha y coordinarán con diferentes entidades del distrito intervenciones de prevención social. Estas facilitarán la resolución pacífica de los conflictos interpersonales, la capacitación sobre los riesgos asociados al consumo inadecuado de sustancias psicoactivas y se promoverán políticas para el expendio y el consumo responsable del alcohol. Igualmente, se promoverán acciones de autocuidado y precaución del delito en la ciudadanía.

Así mismo se liderarán acciones de prevención situacional para la recuperación de vías, zonas peatonales y especialmente de escenarios recreativos, deportivos y culturales para que niños y jóve-

nes en situación de vulnerabilidad puedan disfrutar de ellos. Igualmente, se llevarán a cabo acciones que interrumpan las actividades que las redes de delincuencia común y las organizaciones criminales cometen en entornos inmediatos a instituciones educativas distritales.

También se impulsará el uso de circuitos cerrados de televisión en lugares estratégicos con el fin de disuadir y judicializar a los delincuentes. Además, se intervendrán espacios de alta aglomeración como el sistema de transporte masivo donde se escalan las conflictividades y se comenten en una alta proporción los delitos que afectan a los bogotanos. Igualmente, se impulsará la cultura ciudadana y se desarrollarán acciones para combatir el hurto de bicicletas.

Control del delito

Entendiendo que el mejoramiento de la seguridad y la convivencia requieren un trabajo articulado entre los organismos de seguridad y justicia, esta estrategia se desarrollará de tres maneras:

1) Se fortalecerá la infraestructura y los medios con los que cuentan los organismos de seguridad y justicia de tal forma que puedan tener una presencia permanente y cercana a los bogotanos. Por ello se construirán Centros de Aten-

ción Inmediata (CAI) en puntos críticos donde se presentan altas tasas de criminalidad y se fortalecerán los equipamientos del sistema de justicia en aquellas localidades donde el acceso es limitado.

Así mismo, se buscará mejorar los procesos de inteligencia e investigación criminal de éstas instituciones mejorando los instrumentos con los que cuentan para que tengan un despliegue estratégico que facilite la desarticulación de organizaciones y redes delictivas. De igual forma, se promoverán grupos especializados de los organismos de seguridad que permitan la desarticulación de redes delictivas.

- 2) Se contribuirá a la cualificación de las entidades de seguridad para que presten un mejor servicio a los ciudadanos. De esta forma, se fortalecerá la Escuela de Formación de la Policía Metropolitana de Bogotá.
- 3) Se afianzará el Modelo Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes (MNVCC) en las zonas de mayor incidencia de delitos, violencias y conflictividades. Esto implicará realizar operativos y patrullajes en puntos críticos con el fin de garantizar la seguridad y convivencia en la ciudad.



Aumento de la confianza en las autoridades y mayor corresponsabilidad ciudadana en la gestión de la seguridad y la convivencia

Además de ser efectivos en el combate contra el crimen, se promoverá en las autoridades mecanismos que permitan tener una mejor comunicación con los ciudadanos de tal forma que se fortalezca la construcción de confianza con las comunidades. Esto se verá reflejado en el aumento de la denuncia de los delitos que ocurren en la ciudad y en una disminución de la percepción de inse-

guridad de la ciudad. Para ello, se promoverá la denuncia a través de los mecanismos tradicionalmente empleados por los ciudadanos y se introducirá una aplicación móvil que facilite reportar la comisión de delitos.

Además, se desarrollarán acciones orientadas a promover la cooperación decidida entre los ciudadanos y las autoridades a través de la activación de escenarios de corresponsabilidad ciudadana como lo son las Juntas Zonales de Seguridad y los Frentes de Seguridad.

4.3.1.3. Metas de resultado

Proyectos Estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año (s)
Seguridad y convivencia para todos	Seguridad, convivencia y justicia	Reducir a 12 la tasa de homicidios por cada cien mil habitantes	Tasa de homicidios por cada cien mil habitantes	17,4	Homicidios: INMLyCF Población: DANE	2015
		Reducir la tasa de lesiones personales por cada cien mil habitantes a 143,86	Tasa de lesiones personales por cada cien mil habitantes	169,2	Lesiones personales: SIEDCO, Policía Nacional; Población: DANE	2015
		Reducir a 1.259,2 la tasa de hurto a personas por cada cien mil habitantes	Tasa de hurto a personas por cada cien mil habitantes	1.573,9	Lesiones personales: SIEDCO, Policía Nacional; Población: DANE; Tasa de denuncia: Encuesta CCB	2015
		Reducir a 297.156 el número de celulares hurtados	Número de celulares hurtados	371.445	Celulares hurtados: Corte Inglés	2015
		Reducir a 15% el nivel de victimización por robo de vehículos	Porcentaje de victimización por robo de vehículos	21	Encuesta CCB	2015

Proyectos Estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año (s)
		Disminuir a 1,5% el nivel de victimización por robo a residencias	Porcentaje de victimización por robo a residencias	2	Encuesta CCB	2015
		Disminuir a 5.826,3 la tasa de riñas por cien mil habitantes	Tasa de riñas por cien mil habitantes	6.474	Riñas: NUSE; Población: DANE	2015
		Disminuir a 45% el porcentaje de personas que consideran que la inseguridad ha aumentado	Porcentaje de personas que consideran que la inseguridad ha aumentado	55%	Encuesta CCB	2015
		Reducir el porcentaje de personas que consideran que la inseguridad ha aumentado a 45%	Porcentaje de personas que consideran que el barrio en el que habitan es seguro	28%	Encuesta CCB	2015
Mejoramiento en la atención de emergencias de la ciudad	Seguridad, Convivencia y Justicia	8:30 minutos	Tiempo promedio de respuesta en servicios IMER	8:50 minutos	Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial Bomberos Bogotá	2015

4.3.2. Fortalecimiento del Sistema de Protección Integral a Mujeres Víctimas de Violencias - SOFIA

Este programa garantizará el derecho de las mujeres a una vida libre de violencias en Bogotá, asegurando la coordinación interinstitucional para la efectiva implementación de estrategias de prevención, atención y protección integral y restablecimiento de derechos de mujeres en riesgo o víctimas de violencias. Adicionalmente, generará las condiciones para hacer de Bogotá un territorio seguro y accesible para las mujeres, libre de violencias en los espacios públicos y privados, donde todas las mujeres puedan disfrutar de la ciudad y el territorio sin miedo.

4.3.2.1. Diagnóstico

Persisten múltiples obstáculos que impactan todos los componentes de las obligaciones estatales en la materia y evidencian falta de garantías para el ejercicio del derecho de las mujeres a vivir una vida libre de violencias. Por una parte, debilidades institucionales para brindar una atención adecuada, oportuna y eficaz a las mujeres víctimas de violencias en términos de la cualificación de servidores y servidoras fren-

te a la normatividad vigente para la garantía del derecho, las fallas en la definición, aplicación y seguimiento de guías y protocolos de actuación de las entidades competentes en la atención, así como la existencia de vacíos normativos que impiden una adecuada atención a las violencias, entre otros.

Adicionalmente el acceso a la justicia se ve obstacuído por la persistencia de prejuicios y estereotipos que naturalizan las violencias contra las mujeres. Se resta credibilidad a los testimonios de las mujeres, se privilegian fórmulas de conciliación en casos de violencia contra ellas, se otorgan beneficios a los agresores, entre otros factores que sustentan un clima de impunidad y envían, tanto a la sociedad como a las instituciones, un mensaje de tolerancia frente al tema, generando condiciones para que se perpetúe.

En Bogotá, según el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, durante 2014 y 2015, cada tres días fue asesinada una mujer, el 84,3% de exámenes médico legales por presunto delito sexual fueron practicados a mujeres, un 82,5% de las víctimas de violencia física en el contexto de pareja eran mujeres, y en el 9,3% de los asesinatos reportados, las víctimas fueron mujeres (Programa Integral contra la Violencia Basada en Género, 2010).

La más reciente medición del “Estudio de Tolerancia Social e Institucional a las Violencias contra las Mujeres” (Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, 2015, p. 63), arroja resultados preocupantes para la ciudad de Bogotá – en contraste con el total nacional (2014) y la última medición realizada para Bogotá (2009) – por lo menos en dos vías: 1) Aumento del porcentaje de servidoras y servidores públicos que validan imaginarios asociados al incumplimiento de los roles de género y al ordenamiento patriarcal de las familias, que justifican la violencia sobre la base de la historia personal tanto

de las víctimas como de sus agresores y que privilegian fórmulas de conciliación en los casos de violencia de pareja, entre otros; y 2) Incremento de la proporción de hombres y mujeres que aprueban y reconocen como naturales situaciones y afirmaciones relacionadas con la profundización de los roles de género, el menosprecio de los valores y cualidades asociadas al género femenino y la separación entre el espacio público y privado.

De acuerdo con el estudio, algunos datos indicativos del incremento de los niveles de tolerancia social e institucional a las violencias contra las mujeres en el Distrito Capital son:

- El 54% de las servidoras y servidores públicos piensa que si las mujeres conservaran su lugar serían menos agredidas por sus parejas (Cifra 2009: 23%).
- Solamente el 21% de las servidoras y servidores están de acuerdo con que la conciliación con el agresor es inviable cuando la víctima corre peligro (Cifra nacional 2015: 34%).
- El 55% de la población considera que las mujeres que siguen con sus parejas después de ser golpeadas es porque les gusta (Cifra nacional 2015: 45%, cifra Bogotá 2009: 45%).
- 76% de las personas encuestadas cree que los problemas familiares sólo deben discutirse con miembros de la familia (Cifra nacional 2015: 66%).

Los estándares internacionales en materia del derecho de las mujeres a una vida libre de violencias, en particular la Convención Belém do Pará (Organización de Estados Americanos, 1995), reconoce que las violencias contra las mujeres trascienden el ámbito privado y pueden presentarse en las calles, el barrio, medios de transporte, trabajo, centros educativos, centros de salud, lugares de entretenimiento y en general en todos los espacios donde las mujeres participan y desarrollan sus actividades cotidianas. También abarcan los actos ocurridos en el marco de relaciones interpersonales no familiares o sin vínculos legales como los vecinos, jefes, compañeros de trabajo, profesores, clientes, entre otros.

En relación con el espacio público, persiste el imaginario que su ocupación es un privilegio masculino y por tanto vedado para las mujeres, por tal motivo se culpabiliza a las mujeres cuando son víc-





timas de algún delito en este espacio, por circular a determinadas horas o ir vestidas de determinada manera. Todo esto contribuye a que las mujeres vivan la ciudad con miedo y a que se restrinjan sus posibilidades de ejercicio de la ciudadanía y de uso y apropiación de la ciudad.

El acoso sexual en el espacio y el transporte público, la existencia de lugares y horarios en los que las mujeres no pueden circular y delitos como los feminicidios asociados a ocupaciones estigmatizadas como el ejercicio de la prostitución, constituyen algunas de las expresiones de las violencias contra las mujeres en el espacio público.

Estas manifestaciones de discriminación contra las mujeres se exacerbaban en la medida en que confluyen otros factores estructurales que, además de incrementar las situaciones particulares de riesgo y amenaza que enfrentan las mujeres al habitar la ciudad, omiten las obligaciones estatales en materia de protección y garantía de un territorio seguro y libre de violencias. El desconocimiento, por parte de los operadores de justicia, de los derechos y mecanismos de protección a las víctimas del delito de acoso sexual, así como la ausencia de acciones encaminadas a la transformación de los determinantes sociales, culturales y políticos que reproducen la desigualdad y discriminación contra las

mujeres, afectan sus libertades y disminuyen sus posibilidades de habitar la ciudad. Estos a su vez son factores críticos que deben ser abordados en las estrategias institucionales para la prevención y atención de las violencias contra las mujeres en el espacio público.

Algunos datos relevantes para Bogotá permiten comprender la complejidad y multidimensionalidad de los factores que intervienen en la comprensión de las violencias que se producen en el ámbito público.

- El 64% de las mujeres encuestadas considera que le genera miedo caminar sola de noche por la calle (Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, 2015).
- El 14,1% de las mujeres ha sido víctima de un hecho como manoseo, insultos y hasta atracos, entre otros al hacer uso o acceder a algún medio de transporte público. Frente al tipo de hechos de los que fueron víctimas las mujeres, en el 35,4% de los casos se trató de roces. El 17,9% de los hechos correspondió a atracos, mientras que el 13,1% hace referencia a manoseos a las mujeres. Así mismo, el 11% de los hechos está constituido por los insultos obscenos a las mujeres, en tanto que el 5,9% son los ‘raponazos’ de sus pertenencias. Con el 3,7% se encuentran las miradas obscenas, con el 0,7% los silbidos y con el 0,7% el exhibicionismo, en tanto otros tipos de violencia y agresiones contra las mujeres correspondieron al 12% de los hechos en contra de ellas (Secretaría Distrital de Movilidad, 2011).
- La mayoría de las personas (87%) manifiestan que las calles de Bogotá son, ante todo, espacios de peligro. Mujeres y hombres tienen por igual esta percepción (87% de las mujeres y el 86% de los hombres) pero son las mujeres de Puente Aranda, Kennedy, Engativá y San Cristóbal quienes en mayor medida ven en la calle un lugar de peligro (Observatorio de Culturas de la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, 2015)

4.3.2.1. Estrategia

La reducción de los niveles de tolerancia social e institucional a las violencias contra las mujeres en Bogotá exige la consolidación de estrategias integrales para la prevención, atención y sanción de este delito. Estas estrategias deben convocar a la sociedad para avanzar en la transformación de las actitudes, creencias y comportamientos que toleran y perpetúan las violencias contra las mujeres y a las instituciones para garantizar que sus actuaciones y decisiones estén desprovistas de prejuicios y estereotipos de género que afectan negativamente la atención, imponen barreras a las víctimas y profundizan la discriminación contra las mujeres. En esencia, implican luchar contra el sexismo arraigado en diferentes ámbitos de la vida pública y privada de las personas que habitan Bogotá.

El Estado, en cumplimiento de su obligación de prevenir, atender, reparar, investigar, sancionar y erradicar las violencias contra las mujeres, debe realizar acciones integrales que permitan la garantía y protección integral del derecho de las mujeres a una vida libre de violencias, incluido el acceso efectivo a la justicia como condición fundamental para la reparación y no repetición. Por esto, se propone reducir en 5 puntos porcentuales la tolerancia institucional y social a las violencias contra las mujeres, a través de campañas de sensibilización de servidores y servidoras que atienden a las mujeres en diferentes instancias.

Una Bogotá Mejor para Todos construye e implementa acciones integrales e intersectoriales para la prevención, atención, protección y sanción de las violencias contra las mujeres. Un elemento fundamental es el desarrollo de mecanismos y estrategias de protección a mujeres víctimas de violencias adecuados a las necesidades y particularidades de las mismas, destacándose el fortalecimiento del modelo de Casas Refugio como escenario de protección y atención integral de mujeres víctimas de violencia y las personas a su cargo, en el marco de la ley 1257 de 2008 y la ley 1448 de 2011.

Así mismo, la ciudad requiere la realización de procesos encaminados a la eliminación de estereotipos que naturalizan las violencias contra las mujeres mediante el desarrollo de estrategias de educación y comunicación dirigidas a la ciudadanía en donde la construcción de una definición distinta de masculinidad merece especial atención. También se contempla el desarrollo de procesos

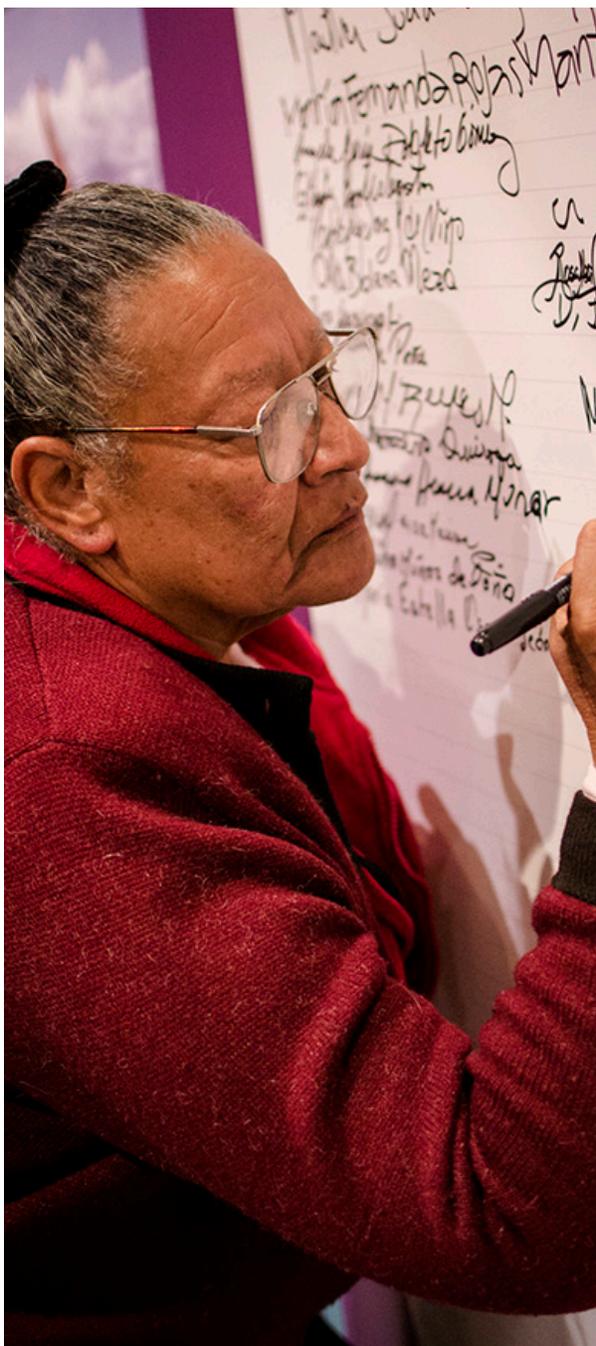
de formación y fortalecimiento de capacidades de servidores y servidoras con responsabilidades en la garantía del derecho de las mujeres a una vida libre de violencias (operadores jurídicos, policiales y demás personal con competencias). Adicionalmente, se orienta al diseño e implementación de estrategias de gestión del conocimiento que permitan hacer visible y reconocer los daños, lo cual significa el diseño y operación de un sistema de información sobre violencias contra las mujeres en el nivel distrital y local que permita identificar de forma oportuna signos de violencia. Así mismo, se requieren estrategias de comunicación que contribuyan a la erradicación de las violencias contra las mujeres desde su posicionamiento como un intolerable social.

También se trabajará en la revisión y adecuación de guías y protocolos de atención a mujeres víctimas, de tal manera que se eliminen las barreras de atención por parte de todas las instituciones competentes, la realización de acciones de difusión y apropiación de las rutas de atención, la implementación de estrategias de acompañamiento psicosocial a mujeres víctimas de violencias desde el enfoque diferencial, de derechos de las mujeres y de género por parte de todos los sectores que intervienen en los procesos de atención. Esto permite la identificación de signos de violencia de forma temprana, con atención de la emergencia, intervención domiciliaria, acompañamiento post-emergencia y seguimiento. El fortalecimiento de la estrategia de justicia de género – en particular del componente de litigio de género y justicia integral⁶ – así como el fortalecimiento de la línea de atención telefónica Línea Púrpura, entre otros elementos, son fundamentales para el cumplimiento de los deberes estatales derivados de los estándares internacionales en la materia.

En este escenario, se deben consolidar acciones dirigidas al acompañamiento a procesos de denuncia a través de servicios jurídicos gratuitos e integrales y atención psicosocial durante los mismos con miras a fortalecer la investigación y sanción de las violencias contra las mujeres, y la promoción de espacios de seguimiento y análisis diferencial de los impactos y daños generados por los delitos asociados a las violencias contra las mujeres, en particular el feminicidio, los ataques con agentes

⁶ La estrategia se implementa en diferentes escenarios institucionales tales como las Casas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres, Casas de Todas, Casas de Justicia y Fiscalía (CAVIF, CAPIV, CAIVAS, URI)

químicos, la trata de personas, la violencia al interior de la familia, el acoso sexual, la prostitución forzada y el conflicto armado, entre otros. Esto con el fin de fortalecer la sanción social y contribuir a la disminución de la impunidad. Se avanzará en la implementación de lineamientos para la atención integral en salud mental para mujeres víctimas de violencias de manera articulada con el sector salud y el nivel nacional.



La prevención y sanción del feminicidio supone el establecimiento de protocolos para la detección del riesgo, que permiten adoptar las medidas de protección adecuadas que garanticen la aplicación del principio de la debida diligencia. Esto significa trabajo articulado con las autoridades competentes.

La administración distrital abordará el acoso sexual hacia las mujeres en el ámbito laboral, de manera permanente, realizando y fortaleciendo las campañas contra esta conducta, mejorando el ambiente de trabajo y apoyando las denuncias sin intimidación a perder el empleo, y brindando herramientas para identificar tempranamente la violencia mediante la implementación del protocolo para la prevención del acoso laboral y sexual laboral, procedimientos de denuncia y protección a sus víctimas en el Distrito Capital.

Igualmente, se requiere realizar incidencia legislativa para el reconocimiento y protección efectiva del derecho de las mujeres a una vida libre de violencias y el desarrollo de procesos de formación especializada – dirigidos a operadoras y operadores de la administración de justicia – sobre la normatividad vigente en relación con las violencias contra las mujeres, aplicando los enfoques de derechos de las mujeres, de género y diferencial.

Para enfrentar de manera integral las situaciones de violencia que viven las mujeres, es importante hacer de Bogotá un territorio más seguro para las mujeres, lo que implica abordar las violencias que sufren en el espacio público, generando las condiciones espaciales y de participación para garantizar la apropiación del espacio público y de la ciudad, así como eliminar la tolerancia institucional a las violencias contra las mujeres.

En este contexto es necesario fortalecer la comprensión de las violencias en el marco de un continuum que refleja la interdependencia entre las violencias en el ámbito público y privado y la conexión entre las violencias derivadas del conflicto armado y la situación de las mujeres y posicionar el derecho a una vida libre de violencias y el derecho a habitar la ciudad sin miedo en el escenario de la seguridad ciudadana.

Lo anterior implica incorporar en la política distrital de seguridad y convivencia las necesidades de las mujeres en su diversidad, de modo que se generen las condiciones para actuar sobre los determinantes físico espaciales, sociales, culturales y políticos que reproducen la desigualdad y discriminación contra las mujeres, y restringen sus posibilidades de interacción y participación.

Así mismo se procura la construcción de entornos de convivencia que impulsen a dirimir las diferencias y los conflictos inherentes a las interacciones sociales de manera no violenta, como condiciones para atender los procesos de desarme, desmovilización y reintegración y la promoción de una cultura de paz que reconozca a las mujeres en su diversidad y potencie sus experiencias para la construcción de la paz en el territorio.

El diseño e implementación de una campaña de prevención de las violencias ejercidas en el espacio público contra las mujeres, la implementación de un sistema de registro de dichas violencias y la adopción de un protocolo de atención a mujeres víctimas de violencias en el transporte público, son elementos centrales como procesos institucionales y de corresponsabilidad para promover el uso, apropiación y disfrute de espacios públicos y privados, como ámbitos para la garantía plena de derechos. En este sentido, disminuir en 10 puntos porcentuales el porcentaje de mujeres que considera que el sistema Transmilenio es inseguro es una de las propuestas, implementando un protocolo de atención oportuna a violencias contra las mujeres en el sistema.

El Distrito Capital avanzará en la adopción de criterios de diseño y construcción de equipamientos e infraestructura urbana, segura y accesible para las mujeres, de modo que a la vez que se avanza en incrementar el espacio público, el espacio peatonal y la infraestructura pública, se garantizan las condiciones para el uso, apropiación y disfrute por parte de las mujeres. Así mismo, se transversalizará el enfoque de seguridad humana para las mujeres en los instrumentos de política, como es el caso del abordaje en la gestión de riesgo respondiendo

adecuadamente a las necesidades de las mujeres en su diversidad.

La consolidación e implementación en cada una de las localidades de los Planes Locales de Seguridad para las Mujeres, involucra acciones de prevención, atención y seguimiento a las violencias contra las mujeres en el ámbito público y privado por parte de las entidades, como herramienta que contribuye a la garantía del derecho a vivir una vida libre de violencias, a la vez los Consejos Locales de Seguridad para las Mujeres (Acuerdo 526 del 2013) se fortalecen como espacio de discusión y posicionamiento de la agenda de seguridad a nivel local y de diseño e implementación de estrategias para la superación de las situaciones de violencias cotidianas detectadas por las participantes de los consejos.

Para que Bogotá sea un territorio seguro, se requiere de la protección de los liderazgos de hombres y mujeres que cotidianamente construyen, conviven y cuidan el espacio público como referente principal para la generación de entornos seguros y protectores de la vida. Para ello se requiere de la implementación de protocolos para la protección y el desarrollo de estrategias de promoción de la participación de las lideresas y defensoras de derechos humanos en el nivel local, fortalecimiento a sus procesos de incidencia para la garantía de derechos y el fortalecimiento de lo público desde sus agendas políticas y la recuperación de la memoria histórica.

Lo anterior debe estar acompañado de un sistema de seguimiento a las violencias contra las mujeres, que permita monitorear el comportamiento de los delitos asociados, y sirva para que las entidades competentes en la prevención, atención y protección cuenten con herramientas para la toma de decisiones oportuna.

4.3.2.2. Metas de resultado

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Bogotá mejor sin violencias contra las mujeres	Mujer	Alcanzar una tasa de demanda de atención de violencias contra las mujeres correspondiente a tres puntos	Tasa de demanda de atención	S/I		
		Reducir en cinco puntos porcentuales la tolerancia institucional y social a las violencias contra las mujeres	Porcentaje de tolerancia institucional a las violencias contra las mujeres	54%	CPEM-ONU mujeres	2015
			Porcentaje de tolerancia social de las violencias contra las mujeres	43%	CPEM-ONU mujeres	2015
		Aumentar a dos puntos la tasa de utilización de servicio de atención telefónica para la prevención de las violencias contra las mujeres	Tasa de utilización de servicios	0,39	Cálculos SDMujer	2016*
		Garantizar el 100% de solicitudes de acogida para mujeres víctimas de violencias realizadas por autoridades competentes de acuerdo a las competencias establecidas de la SDMujer	Porcentaje de solicitudes de acogida a mujeres víctimas de violencias atendidas efectivamente en Casa Refugio	S/I		
		Lograr la consolidación del 100% de la información oficial disponible en materia de violencias contra las mujeres, a través de un Sistema Integrado de Medición.	Disponibilidad de bases de datos periódicas y otras fuentes de información oficial sobre violencias contra las mujeres en sus diversas manifestaciones**.	5 Bases de datos periódicas disponibles	Observatorio de Mujeres y Equidad de Género	2015
			Número de instituciones del sector público que ofrecen información estadística en materia de violencias contra las mujeres.**	7 Instituciones del Sector Público que ofrecen información estadística en materia de violencias		
Alcanzar una tasa de utilización del servicio de atención sociojurídica a mujeres correspondiente a dos puntos	Tasa de utilización del servicio de atención sociojurídica a mujeres	S/I	Cálculos SDMujer	2016*		

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Bogotá un territorio seguro y accesible para las mujeres	Seguridad	Disminuir en 10 puntos porcentuales el porcentaje de mujeres que considera que el sistema TransMilenio es inseguro	Porcentaje de mujeres que dice ser afectada por algún tipo de violencia o agresión en el transporte público	86,7%	Encuesta de Percepción y Victimización, Cámara de Comercio de Bogotá.	2011
	Mujer	Aumentar en 15 puntos porcentuales el porcentaje de mujeres que consideran que el barrio en el que habitan es seguro	Porcentaje de mujeres que manifiestan que su barrio es seguro	27%	Encuesta de Percepción y Victimización, Cámara de Comercio de Bogotá.	2014

* Indicadores formulados a partir de los lineamientos ofrecidos en la Guía para la Aplicación de la Convención Belén do Pará.

** OEA y MESEVIC (Mecanismo de Seguimiento a la Convención de Belén Do Pará). Guía para la aplicación de la convención interamericana para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer. Indicadores sobre información y estadísticas. p. 104.

4.3.3. Justicia para todos: consolidación del Sistema Distrital de Justicia

Este programa busca implementar el Sistema Distrital de Justicia con rutas y protocolos para el acceso efectivo al mismo, propendiendo por una justicia que se acerque al ciudadano, con servicios e infraestructura de calidad y que contribuya a la promoción de la seguridad y la convivencia en la ciudad.

4.3.3.1. Diagnóstico

El acceso a la administración de justicia representa la garantía material de los derechos en tanto involucra los dispositivos institucionales que la hacen posible. Esta incluye diversas dimensiones que deben abordarse de forma integral para hacer sostenibles los procesos de justicia formal, no formal y comunitaria en el Distrito y cada una de sus 20 localidades.

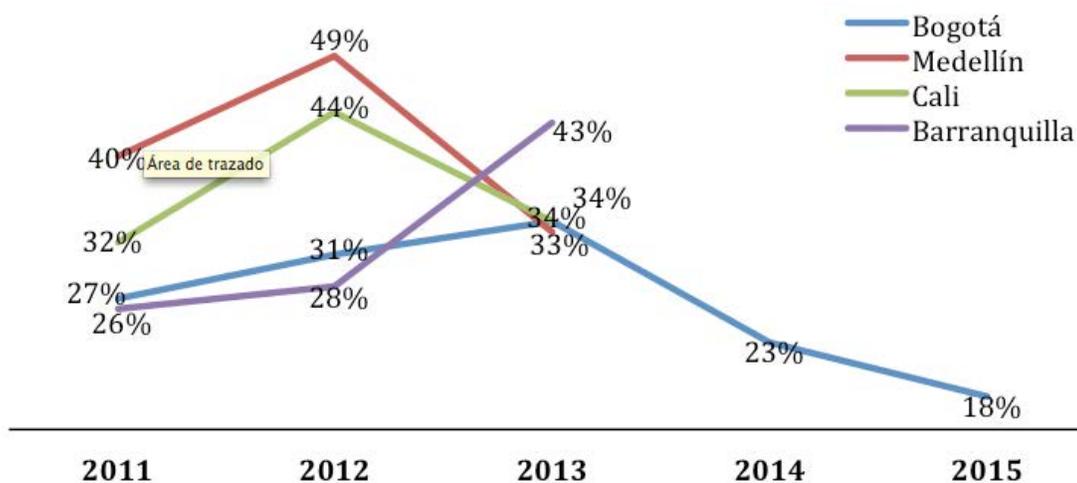
Entre las dimensiones más relevantes se identifican: 1) los mecanismos de exigibilidad y protección efectiva de derechos; 2) la prevención del

aumento de los conflictos o su resolución violenta; 3) la reducción de los niveles de impunidad en la lucha contra la delincuencia organizada; y 4) el cumplimiento de las penas, garantizando el trato digno y humano.

Sin embargo, ciertas problemáticas de la ciudad en estas dimensiones han generado una baja credibilidad del ciudadano en la administración de justicia. Según la Encuesta de Percepción y Victimización de la CCB, en 2015 el 88% de los bogotanos tuvieron una opinión desfavorable del sistema de justicia. Así mismo, esta encuesta muestra que desde 2014 es creciente el número de ciudadanos que considera que los resultados de la justicia han empeorado.

Por su parte, la misma encuesta señaló que en 2015 solo un 8% de los bogotanos creyeron posible que un presunto delincuente fuera puesto a disposición de las autoridades. Este dato está en concordancia con lo reportado por la encuesta Bogotá Cómo Vamos para el año 2015, cuando se registró que el 88% de los bogotanos consideraron como baja la probabilidad de que un delito fuera sancionado. A esta situación se debe añadir que Bogotá muestra un bajo nivel de denuncia, que se justifica por la demora en el trámite con 28% y la desconfianza en la autoridad con 24%.

Gráfico 4.3.10. Porcentaje de denuncia 2011 – 2015



Fuente: Red Como Vamos, 2015.

En este marco, cuatro áreas problemáticas en materia de justicia serán priorizadas: 1) la baja articulación de los operadores; 2) deficiencias en los equipamientos de justicia; 3) la no aplicación de justicia restaurativa en la resolución de los conflictos de los adolescentes con la ley, así como las debilidades del SRPA; y 4) las problemáticas asociadas a la Cárcel Distrital de Varones y el Anexo de Mujeres.

Baja articulación de los operadores de justicia

Bogotá cuenta con operadores de justicia formal⁷, no formal⁸ y comunitaria⁹ que, aunque actúan en

7 Integrada por operadores que conforman la rama judicial del poder público como son los jueces, fiscales, policía judicial, entre otros.

8 Puede ser entendida como el conjunto de instituciones e instancias administrativas o privadas, dotadas de facultades para resolver litigios y/o conflictos en sede de administración de justicia. Éstas se enmarcan en un movimiento de reforma a la justicia que busca una redistribución de cargas de administración de justicia que es exclusiva a la Rama Judicial. Dentro de las entidades que representan esta modalidad de administración de justicia están las Comisarías de Familia, las Casas de Justicia, las Unidades de Mediación y Conciliación, las Inspecciones de Policía, entre otras. Esta última se incluye dentro de esta modalidad por ser justicia administrativa.

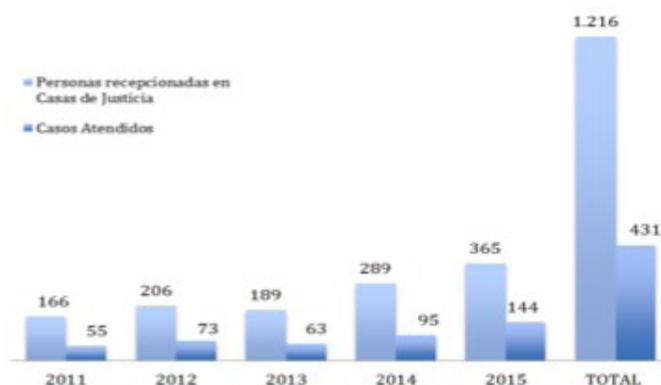
9 Es una modalidad de administración de justicia que se basa en la aceptación, reconocimiento y el uso de normas sociales, para que con base en ellas, se intervengan conflictos con plena

el marco de sus competencias, presentan un nivel muy bajo de articulación entre sí. La ausencia de un modelo que establezca de manera clara el nivel de coordinación que debe existir entre los diferentes tipos de justicia y actores (nacionales, distritales y locales), impide hablar de un Sistema Distrital de Justicia.

Por ejemplo, en relación con las Casas de Justicia¹⁰, como lo ha identificado De Justicia (2015), se evidencia desarticulación, falta de coordinación y pérdida de recursos. Según De Justicia, dicho programa no ha tenido una coordinación fuerte que le dé coherencia y efectividad. Su funcionamiento depende más del compromiso y capacidad de los gobiernos locales que del modelo como tal. El gráfico siguiente refleja esta realidad en Bogotá. Tan solo 15% de las personas que llegaron a las Casas de Justicia durante el periodo de 2012 a 2015 fueron atendidas.

validez ante el ordenamiento jurídico, haciendo tránsito a cosa juzgada y prestando mérito ejecutivo. El operador de justicia comunitaria es un ciudadano investido con la potestad de administrar justicia ante casos que son llevados a su conocimiento. Las formas de la Justicia Comunitaria presentes en Bogotá son i) Conciliadores en Equidad, ii) Jueces de Paz, iii) Autoridades de Derecho Propio de comunidades étnicas, iv) Mediadores Comunitarios; v) Promotores de Convivencia.

10 Creadas por convenio suscrito entre el Ministerio de Justicia y el Distrito con el fin de servir como centros multiagenciales de información, orientación, referencia y prestación de servicios para la resolución de conflictos, aplicando se aplican mecanismos de justicia formal y no formal.

Gráfico 4.3.11. Atención en casas de justicia de Bogotá 2012 – 2014 (miles de personas)

Fuente: Casas de la Justicia de Bogotá, 2015.

En materia de justicia comunitaria, actualmente Bogotá cuenta con 414 conciliadores en equidad (de los cuales 225 se encuentran activos en 74 puntos de atención), 97 Puntos de Atención Comunitaria (PAC), 12 Unidades de Mediación y Conciliación, 24 mediadores comunitarios, 25 promotores de convivencia, 83 jueces de paz y 31 jueces de reconsideración. A pesar de los avances de estas figuras, se encuentra que aún necesitan ser posicionadas como una alternativa reconocible y con credibilidad para la solución de conflictos.

Por una parte, se evidencia la necesidad de fortalecer la capacitación de estos actores para que logren dar solución de fondo a las solicitudes de la ciudadanía. Por otra, se requiere implementar una campaña de difusión mediante la cual los ciudadanos conozcan la utilidad e importancia de estas figuras (Observatorio para la Paz, 2016).

Adicionalmente, el número y el perfil de operadores de justicia comunitaria no son suficientes para atender el elevado número de conflictos que alteran la convivencia del Distrito Capital, teniendo inclusive algunas urgencias de comprensión desde enfoques diferenciales (Observatorio para la Paz, 2016) tales como el enfoque restaurativo dirigido a jóvenes incurso dentro del SRPA, el enfoque especializado para el abordaje de los conflictos de propiedad horizontal, el enfoque de resolución de conflictos en el contexto rural, el enfoque que permita reconstruir y fortalecer la administración de justicias propias de cabildos indígenas existentes en Bogotá, entre otros.

La desarticulación y desconfianza que existe entre los operadores de justicia comunitaria así

como con los operadores de justicia formal y no formal, impide la consolidación de sistemas locales que den solución a los problemas de convivencia y se constituyan en herramientas de justicia eficaces. En esta materia, la Corte Constitucional ha reconocido esta situación, manifestando que los mecanismos alternativos no son excluyentes con los mecanismos formales. Por el contrario, son un reconocimiento de su complementariedad (Sentencia C-631/2012).

Deficiencias en los equipamientos de justicia

Los equipamientos de justicia pueden ser entendidos como una red de entidades con responsabilidad en la prestación de servicios de justicia, establecidos desde el Plan Maestro para Equipamientos en Seguridad, Defensa y Justicia de Bogotá (Decretos 503/03 y 563/07).

El diagnóstico hecho para la elaboración del Plan Maestro en Seguridad, Justicia y Defensa¹¹ (PMSJD - 2006) identificó dentro de los principales problemas para garantizar la justicia en Bogotá los siguientes:

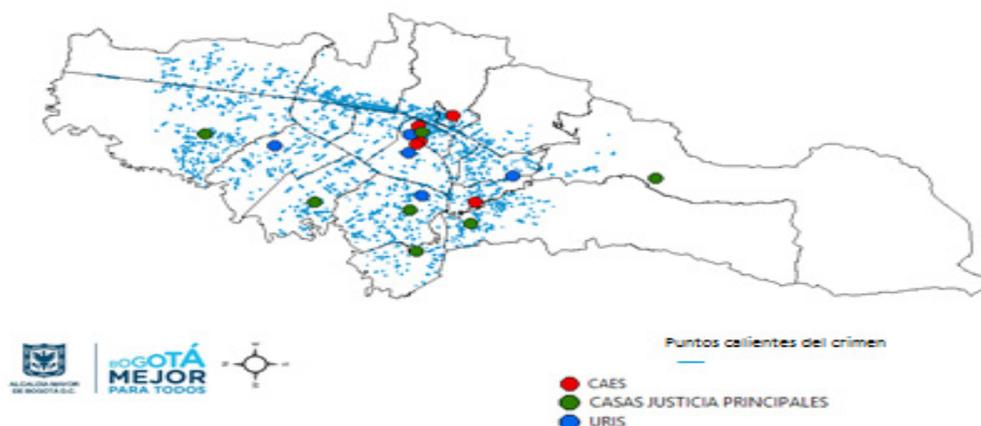
¹¹ Proyectado en el año 2006 con perspectiva 2019 por parte de la Secretaría de Hacienda Distrital y disponible en línea en el siguiente enlace: http://www.shd.gov.co/shd/sites/default/files/documentos/DS_No_1_06.pdf

- 1) La ubicación de los equipamientos existentes obedeció a decisiones de coyuntura y no a criterios de cobertura y distribución espacial determinados por sus funciones.
- 2) Existe un déficit de construcciones y áreas. Así mismo, se presenta una incoherencia entre las características físicas de las edificaciones y las funciones que se deben desarrollar en ellas, especialmente para el SRPA.
- 3) El Plan Maestro encontró que en los juzgados civiles municipales de Bogotá el índice de congestión era de 26,6% mientras que en la Nación fue de 16,9%. Respecto a la justicia administra-

tiva, se encontró que el índice de congestión en Bogotá y Cundinamarca fue de 37,1% y en la Nación se ubicó en un 24%.

No obstante, a pesar de la existencia de un Plan Maestro desde el año 2006, hoy se encuentran equipamientos de justicia que siguen presentando los mismos problemas señalados hace 10 años. La ubicación de algunos de ellos actualmente no responde, en su mayoría, a las necesidades de justicia de la ciudad, dejando ciertas zonas desprotegidas y concentrando la oferta en puntos concretos de la ciudad.

Mapa 4.3.3. Puntos calientes del crimen y equipamientos de justicia actuales



Fuente: Secretaría De Gobierno 2016.

Además de los problemas de ubicación, los equipamientos con los que cuenta la ciudad se encuen-

tran en condiciones deficientes que impiden la prestación adecuada de los servicios. Preocupan sobretodo los siguientes:

- 1) Unidades de Reacción Inmediata (URI)¹². En Bogotá existen 5 URI ubicadas en las localidades de Ciudad Bolívar, Kennedy, Engativá y 2 en Paloquemao, (una asignada para la localidad de Usaquén). Estas URI se encuentran en constante riesgo de hacinamiento, tal como lo reconoció la Corte Constitucional en la sentencia T-388 de 2013.

- 2) Unidad Permanente de Justicia (UPJ)¹³. Bogotá cuenta con una UPJ en funcionamiento la cual, a pesar de lo advertido por la Corte Constitucional en la sentencia C-720/2007, presenta unas condiciones precarias tanto en infraestructura como en el modelo de atención. También se evidenció por parte de la Secretaría de Salud (informe de marzo 2016) que el inmueble no cumple requisitos higiénicos mínimos para su operación.

12 Se trata de un modelo de atención interinstitucional liderado por la Fiscalía General de la Nación cuyas funciones se centran en el trámite de capturas en flagrancia, la realización de actos urgentes y la recepción de denuncias.

13 concebida como una unidad funcional que tiene por objeto de dar albergue digno a las personas capturadas por la comisión de delitos comunes y servir de centro de retención de las personas que deambulen en estado de indefensión o de grave excitación con peligro para su integridad o la de otras personas cuya residencia no pueda ser localizada.

3) Casas de Justicia. Además de los problemas de articulación institucional mencionados anteriormente, se encuentra que tan solo 8 de las 19 Casas que se encuentran en funciona-

miento, cumplen con los lineamientos técnicos establecidos por el Ministerio de Justicia y del Derecho.

Tabla 4.3.3. Casas de justicia en Bogotá, 2015

Tipo de casa	Arrendadas	Propias
Principales ^(a)	2	5
Punto de Atención Local de Conflictos (PALCO)	1	1
Casas móviles	2	2
Casas satélites ^(a)	4	2
Total	9	10

Fuente: Secretaría Distrital de Gobierno 2015.

Nota: (a) avaladas por el Ministerio de Justicia y del Derecho.

Es importante aclarar que el sólo mejoramiento de la infraestructura no es suficiente para garantizar la prestación adecuada de los servicios de justicia. La infraestructura es la base para el correcto funcionamiento del Sistema Distrital de Justicia. Es este último el que permite llenar de contenido los equipamientos que son espacios físicos para la implementación de un modelo efectivo.

Las debilidades en el modelo del SRPA y la precaria infraestructura de los Centros de Atención Especializada (CAE)

Según la ley 1098 de 2006, el Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes es el conjunto de principios, normas, procedimientos, autoridades judiciales especializadas y entes administrativos que rigen o intervienen en la investigación y juzgamiento de adolescentes entre los catorce (14) y los dieciocho (18) años que cometen delitos.

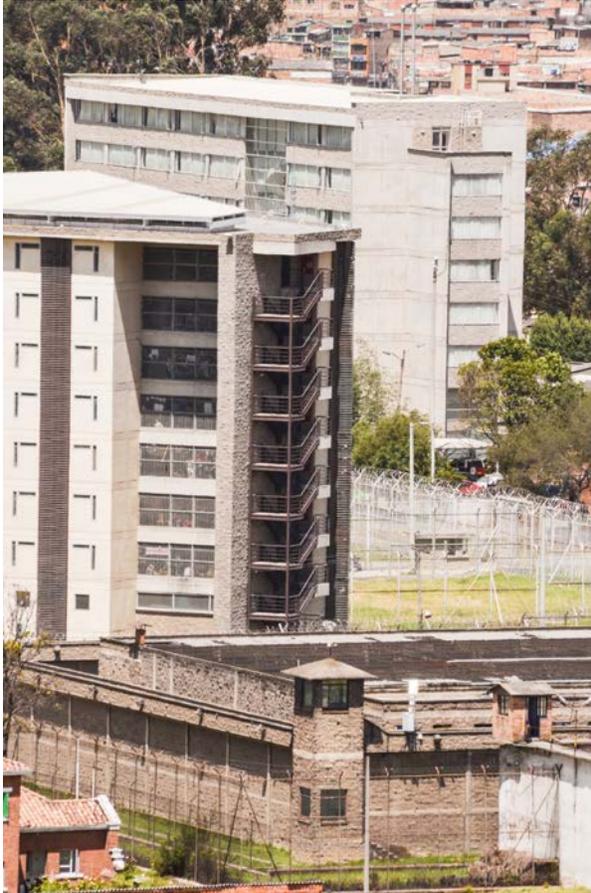
De acuerdo con el ICBF, el 86% de quienes infringieron la ley entre 2010 y 2015 eran hombres y el 14% mujeres. En cuanto al rango de edad, el 35% tenía 17 años, el 29% 16 años, el 23% 15 años, el 12% 14 años y el 1% 18 años. Es importante destacar que, en la actualidad, la sanción promedio de quienes ingresan al SRPA está entre 4 y 8 años lo cual está generando que el 40% de la población

atendida en los CAE sea mayor de 18 años lo que representa dificultades para el logro de las finalidades del SRPA y hace que el modelo de atención vea disminuir su eficacia pedagógica y restaurativa.

Al dar cuenta de los delitos más frecuentes se encuentra que el 53% fue judicializado por hurto, el 28% por tráfico, fabricación o porte de estupefacientes, el 7% por lesiones personales y el 4% por delitos contra la integridad sexual. Siguen en importancia porcentual delitos como la violencia contra servidor público, la fabricación, el porte y el tráfico de armas, el homicidio y la violencia intrafamiliar.

Para 2015, el 60% de los adolescentes que infringieron la ley había abandonado o había sido expulsado del sistema educativo hacía 3 o 4 años, el 90% de provenía de los estratos socioeconómicos 1 y 2 y sus familias provenían de sectores de extrema marginalidad en las localidades de Ciudad Bolívar, Rafael Uribe, Santa Fe, Bosa, San Cristóbal, Suba, Kennedy, Engativá y Usme.

Al observar el comportamiento de la delincuencia juvenil en la ciudad respecto con lo que ocurre en el nivel nacional, se resalta que la tasa promedio por cien mil habitantes para Bogotá, entre 2011 y 2015, es de 91,6 mientras que la tasa promedio nacional es de 60,2. Esto representa que la ciudad se encuentra 31,4 puntos por encima de la tasa nacional. Esta tendencia se mantiene al analizar



los niveles de reincidencia. En el mismo periodo de análisis Bogotá presentó una tasa de reincidencia promedio de 22,8 por cien mil habitantes, más de 10 puntos por encima de la tasa nacional que fue de 12,6.

Son varios los retos que enfrenta el SRPA para que el proceso de atención surta el resultado esperado. En primer lugar, se ha identificado un agotamiento del modelo de atención. Diversos estudios han llamado la atención frente a este aspecto (DANE, 2009, Procuraduría General de la Nación, 2012 y 2015, Defensoría del Pueblo 2015) donde se resalta que el Sistema: 1) no fue creado para el abordaje de sanciones extremadamente largas; 2) existe una baja adherencia de los mayores de 18 años y 3) se presenta una ausencia de estrategias de la justicia restaurativa que permitan que los adolescentes comprendan y asuman el daño causado con las conductas delictivas.

De acuerdo con un informe evaluativo de la Defensoría del Pueblo, realizado con diferentes grupos focales en diferentes Centros de Atención Especializada del SRPA, el actual modelo de atención no garantiza ni satisface ninguno de los derechos

contenidos en el Artículo 188 de la Ley 1098 de 2006, referidos a los adolescentes privados de la libertad (Defensoría del Pueblo, 2015, pp. 33-52).

Por otra parte, varios estudios han señalado las inadecuadas condiciones en que se encuentra la infraestructura del SRPA. La Defensoría del Pueblo ha llamado la atención sobre las inadecuadas instalaciones del Hogar Femenino Luis Amigó el cual opera en furgones de madera que no tienen suficiente iluminación, no cuenta con puertas de emergencia, acoge más personas del número para el que fue diseñado y no cuenta con las condiciones de seguridad adecuadas (Defensoría del Pueblo; 2015 Pág. 61-62). Según la Procuraduría General de la Nación, dichas instalaciones tampoco permiten separar físicamente a los adolescentes que han sido sancionados de aquellos que han sido cobijados por la medida de internamiento preventivo (Procuraduría General de la Nación; 2011, p. 179).

En el caso de la Escuela de Trabajo El Redentor, la Defensoría del Pueblo ha resaltado el deterioro de los baños, de la pintura de dormitorios, de las instalaciones eléctricas y de los techos (Defensoría del Pueblo; 2015, p. 62). Según el Informe de Vigilancia Superior del SRPA de la Procuraduría General de la Nación, allí no se han adelantado obras de ampliación, no se ha levantado el muro perimetral que lo separa del colegio CAFAM y no se cuenta con instalaciones adecuadas para garantizar el derecho a la educación de los adolescentes.

Cárcel Distrital de Varones y Anexo de Mujeres

En cuanto a los sistemas carcelarios nacionales y distrital, estos se han caracterizado por el alto grado de hacinamiento, la larga distancia a los despachos judiciales, la inseguridad que generan al estar construidos en áreas densamente pobladas, el cumplir la doble función de cárceles y penitenciarías y la antigüedad de sus instalaciones¹⁴.

Los elevados índices de criminalidad en Colombia y su mayor incidencia en el Distrito Capital han generado condiciones lamentables en los establecimientos carcelarios del orden nacional ubicados en la ciudad de Bogotá tales como el Establecimiento Carcelario la Modelo y el Complejo Carcelario y

¹⁴ Sentencias Corte Constitucional, Informe Directora Cárcel Distrital y Diagnóstico PMDJD-2006

Penitenciario Metropolitano de Bogotá “COMEB”. De igual forma, las condiciones son deplorables en las Unidades Permanentes de Justicia y en las Estaciones de Policía, estos últimos lugares no aptos para retener personas.

En este contexto, actualmente la Cárcel Distrital de Varones y Anexo de Mujeres tiene requerimientos para su mantenimiento preventivo, correctivo y mejoras de sus instalaciones y equipos. De tal forma, se debe garantizar su operación y funcionamiento con el fin de asegurar un nivel de convivencia en una institución cerrada para 1.028 personas.

Todo lo anterior evidencia que los operadores de justicia en Bogotá, además de estar trabajando de manera desarticulada, no están respondiendo a las demandas que en la materia tienen los bogotanos. Las barreras de acceso son evidentes, así como el desconocimiento de los ciudadanos de las rutas para acceder a la justicia y demandar resultados de manera efectiva.

4.3.3.2. Estrategia

En el marco de la creación de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, Bogotá contará por primera vez con un sector que, incluyendo a la justicia como una de sus prioridades, promoverá el acceso ágil y oportuno a este servicio. De esta forma, se materializará el derecho de la ciudadanía a tener una justicia real, traducándose en una Justicia para Todos.

El Sistema Distrital de Justicia, la modernización y construcción de nuevos equipamientos de justicia y la consolidación de un SRPA con enfoque restaurativo permitirá ofrecer un servicio adecuado a la ciudadanía, encontrándose cerca de la comunidad, con rutas de acceso claras y brindando una oferta institucional articulada con servicios de calidad.

Sistema Distrital de Justicia

Teniendo en cuenta que uno de los principales problemas de la ciudad está en la baja percepción que tienen los ciudadanos sobre la efectividad de la justicia así como un desconocimiento de las rutas de acceso al sistema, se buscará consolidar el Sistema Distrital de Justicia e incrementar y mejorar los mecanismos de denuncia.

Bogotá contará con un modelo de articulación que materialice el Sistema Distrital de Justicia. Este se consolidará como la instancia distrital que orientará, liderará y articulará las instituciones y operadores involucrados en la prestación del servicio de justicia, garantizando la interlocución directa entre la oferta de justicia local y las instituciones de orden nacional. Lo anterior con el objeto de ofrecer una respuesta efectiva a las demandas de justicia de la ciudadanía, mediante la integración de la oferta de justicia formal, no formal y comunitaria.

Frente a estas figuras, además de modernizar y construir nuevos equipamientos, se formularán líneas de política que permitan dar coherencia al accionar de estos operadores, para que se articulen entre sí, respondan a la demanda local y prioricen de manera efectiva la solución de conflictividades de mayor impacto en la ciudad. Así, el énfasis de trabajo y las estrategias estarán enfocadas en:

Justicia Formal. Con el fin de fortalecer las capacidades de los operadores de justicia formal en el Distrito, se priorizará la cooperación y la articulación permanente entre entidades del orden nacional y Distrital con competencia en el tema, como lo son Ministerio de Justicia y del Derecho, la Fiscalía General de la Nación, el Consejo Superior de la Judicatura, el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, la Policía Nacional, entre otros.

Esto se materializará a través de la suscripción de convenios que permitan identificar líneas prioritarias de trabajo entre las que se encuentran: (1) el funcionamiento de Juzgados de Pequeñas Causas y Competencia Múltiple dentro de Casas de Justicia; (2) la construcción de rutas de acceso a la justicia para combatir las violencias basadas en género así como la violencia intrafamiliar; (3) el trabajo interinstitucional para investigar y sancionar adecuadamente la trata de personas en la ciudad; (4) el desarrollo de una estrategia para reducir los niveles de impunidad en los casos de homicidio en Bogotá; (5) la articulación para la correcta implementación de la justicia transicional en la ciudad; (6) la adecuada coordinación con la jurisdicción especial indígena y justicia propia afro, negra, raizal, palenquera y Rom; y (7) las demás que se identifiquen como prioritarias.

Justicia no Formal. El rol de estos operadores es fundamental para la solución de conflictos de convivencia y contravenciones, ya que al ser atendidos de manera efectiva previenen la generación de

conflictos de mayor envergadura o la activación de la justicia formal.

Se buscará coordinar a las Comisarías de Familia e Inspecciones de Policía con las líneas de política que se establezcan desde la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia.

Además, de armonizar las políticas nacionales y distritales, se buscará que estas contribuyan a resolver problemas relacionados con la propiedad horizontal, la violencia intrafamiliar, la movilidad, barras futboleras y otros que impacten la seguridad y la convivencia en la ciudad.

Justicia Comunitaria. Dado el potencial que tiene la justicia comunitaria en Bogotá, así como el tamaño, la diversidad y el tipo de conflictividades, se requiere territorializar las estrategias en materia de justicia.

Así, se impulsará la justicia comunitaria para que propicie soluciones ágiles e integrales a la conflictividad local, a partir de la creación del Modelo Distrital de Justicia Comunitaria. Esto permitirá integrar los lineamientos para que la justicia en equidad cuente con un programa de desarrollo institucional que organice su formación, apoye su funcionamiento, promueva pedagógicamente que la ciudadanía acuda a ella y haga seguimiento a su gestión y resultados.

Así mismo, se formarán nuevos conciliadores en equidad, mediadores comunitarios y promotores de convivencia, se definirán los mecanismos para el seguimiento, la evaluación y el monitoreo de las actuaciones de los operadores, y en suma, se enfocarán esfuerzos en la capacitación para contar con actores idóneos para brindar soluciones de fondo a su comunidad en materia de justicia.

Se consolidarán los Sistemas Locales de Justicia en los territorios en los que ya existen y se instalarán 10 más en las localidades restantes. Estos responderán a un modelo de coordinación territorial de operadores de justicia (formal, no formal y comunitaria) que buscan implementar estrategias orientadas a la ampliación del acceso a la misma, mediante la construcción de agendas de intervención.

La justicia en equidad así como la justicia comunitaria deberá tener también un enfoque preventivo. En este sentido, se crearán espacios para el desarrollo de prácticas dinamizadoras en los que se

generen habilidades que permitan implementar la sensibilización para la convivencia.

En cuanto a la denuncia, se creará una estrategia que, además de incentivarla, incluya la ampliación los puntos de recepción fijos y móviles, la creación de una plataforma para la denuncia en línea, un programa de difusión dirigido a la ciudadanía y la capacitación a los funcionarios receptores de denuncias.

Finalmente, se construirá un sistema de información para el seguimiento, la evaluación y el monitoreo del Sistema Distrital de Justicia y el SRPA. Esto con el fin de contar con información para la formulación de políticas públicas y la toma de decisiones.

Nuevos y mejores equipamientos de justicia

El acceso a la justicia implica contar con la infraestructura adecuada, necesaria y suficiente que permita recoger la oferta de justicia. En este sentido, los equipamientos se fortalecerán no sólo con dotaciones que garanticen el ejercicio de sus funciones sino con herramientas jurídicas, metodológicas y tecnológicas que los convierta en Centros Integrales de Justicia.

Estos centros aglutinarán la oferta institucional, convocarán la participación comunitaria y transformarán la percepción negativa sobre la administración de justicia, dando respuestas integrales, eficaces y eficientes al ciudadano. Se trabajará sobre el mejoramiento o construcción de los siguientes equipamientos de justicia:

1) Centros Integrales de Justicia (CIJ): Los CIJ son un equipamiento destinado a fortalecer la respuesta eficaz e integral ante la comisión de los delitos. Se basa en la coordinación entre las entidades que prestan servicios de justicia. Más que una infraestructura, es un modelo de gestión que garantiza a las víctimas del delito el acceso a la administración de justicia en un mismo espacio, en el que convergen funcionarios de la Fiscalía General de la Nación, las Comisarías de Familia, el ICBF, el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, la Defensoría del Pueblo, la Secretaría de la Mujer, la Policía Nacional, el CTI, SIJIN y la Unidad Nacional para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas del Conflicto Armado, entre otros. Estas entidades presta servicios integrales para responder de manera efectiva a las necesidades de justicia que se presentan.

Los CIJ buscan construir significativos niveles de confianza con la comunidad, lo cual incide en una percepción favorable hacia la administración de justicia. Como meta, esta administración pretende lograr la construcción y aprestamiento de dos Centros Integrales de Justicia.

2) Unidades Permanentes de Justicia: Al finalizar el cuatrienio se habrá mejorado la infraestructura de la UPJ que se encuentra funcionando actualmente y se habrá creado y dotado una nueva. Así la ciudad contará con dos UPJ operando a partir de un modelo de atención fundamentado en la justicia restaurativa, la observancia irrestricta de los Derechos Humanos y la atención integral de las y los conducidos.

3) Casas de Justicia: Nuestra meta será aumentar a 13 Casas de Justicia que cumplan con los lineamientos del Ministerio de Justicia y el Derecho y llegar a 8 Casas de Justicia Móviles, lo que permitirá acercar a la ciudadanía la solución a conflictos que pueden tener solución allí, de manera eficiente y con respuestas oportunas.

4) Centros de Atención Especializada: la meta será mejorar la infraestructura de los que se encuentran a cargo de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y construir uno nuevo, tipo granja, en la zona rural del Distrito Capital.

Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes (SRPA)

Teniendo en cuenta los retos que enfrenta el SRPA, se le entregará a la ciudad un sistema centrado en la justicia juvenil restaurativa, acorde a la normatividad intencional y las competencias del Distrito establecidas en el Código de Infancia y Adolescencia. Para ello, se trabajará en el abordaje los siguientes ejes:

1) Programa Distrital de Justicia Juvenil Restaurativa: Estrategia que busca que la ciudad se ajuste a la normativa nacional e internacional en materia de justicia para adolescentes. Los operadores de justicia contarán con una ruta alternativa para que los adolescentes resuelvan sus conflictos con la ley asumiendo responsablemente la consecuencia de sus actos, comprometiéndose con la reparación de las víctimas, y esforzándose por restituir el vínculo social quebrantado por la comisión de la conducta delictiva.

Al final del cuatrienio se espera entregarle a la ciudad un Programa Distrital de Justicia Juvenil Restaurativa con rutas de atención diferenciales para la atención de las víctimas y de los adolescentes ofensores y sus familias, en articulación con el Ministerio de Justicia y el Derecho, la Fiscalía General de la Nación y el ICBF.

2) Fortalecimiento del modelo de atención de los CAE: Estrategia que busca incidir en el diseño de un modelo de atención que, además de garantizar los derechos de los adolescentes que se encuentran en conflicto con la ley, ofrezca un proceso de atención especializado, diferenciado y restaurativo en el que prevalezcan su compromiso personal con las víctimas, la re-significación de sus proyectos de vida, su inserción a la vida social y la ampliación de sus posibilidades de actuación ciudadana.

Al final del cuatrienio, se entregará un modelo de atención que le restituya a la sanción el carácter pedagógico y restaurativo que le asigna la Ley 1098 de 2006. Dicho modelo supone diseñar y poner en marcha:

- Un programa de educación formal (primaria y bachillerato) ajustado al Decreto 2383 de 2015.
- Un modelo de atención de adicciones y consumos problemáticos de psicoactivos, validado por el Ministerio de Salud.
- Un programa de desarrollo personal y fortalecimiento de la capacidad resiliente centrado en el arte, la cultura y los deportes.
- Un programa de inclusión social y productiva que permita que durante el tiempo de sanción los adolescentes adquieran herramientas para configurar un proyecto de vida lejos del delito y el crimen.
- Un programa de atención y seguimiento al egreso.

3) Programa Distrital de Prevención de la Vinculación de los Adolescentes y Jóvenes a las redes del delito y el crimen: Estrategia que busca llegar a los territorios del Distrito que más están aportando casos al SRPA a fin de identificar y mitigar el impacto de los factores de riesgo para la vinculación de los adolescentes y jóvenes a las redes del delito y el crimen, activar

los factores de protección presentes en dichos territorios y acercar a las juventudes a la oferta de servicios con que cuenta la ciudad mediante la acción articulada de las entidades distritales.

Se le entregará a la ciudad una Política Distrital de Prevención de la Vinculación de Adolescentes y Jóvenes a las redes del delito y el crimen, articulada al CONPES de prevención que viene impulsando el Departamento Nacional de Planeación y a la Política Nacional de Prevención que impulsa el Ministerio de Justicia y el Derecho.

4) Mejoramiento de la infraestructura de los

CAE: Estrategia que busca mejorar y ampliar el número de Centros de Atención Especializada que operan sanciones privativas de la libertad en la ciudad a fin de cumplir con la normatividad existente, hacer de ellos verdaderos escenarios pedagógicos, y garantizar la dignidad de los adolescentes y jóvenes que cumplen las sanciones impuestas por las autoridades judiciales.

Al final del cuatrienio se habrá construido un nuevo Centro de Atención Especializada para sanción privativa de la libertad en el sector rural y se habrá mejorado la infraestructura de los CAE que se encuentran a cargo del Distrito.

4.3.3.3. Metas de resultado

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año (s)
Acceso a la justicia	Gobierno	35%	Porcentaje de personas que fueron víctimas directas de un delito y lo denunciaron	18%	Encuesta CCB	2015

4.3.4. Bogotá vive los derechos humanos

El Sistema Distrital de Derechos Humanos busca garantizar espacios incluyentes, plurales y respetuosos de la dignidad humana, y de las libertades civiles, religiosas y políticas de la ciudadanía. Lo anterior, con el fin de dotar a las personas de herramientas efectivas para la protección y apropiación de sus derechos humanos y convertirlos en cogestores y agentes activos en la construcción de su propio bienestar¹⁵. Bogotá será una ciudad que vive los derechos humanos en lo cotidiano y en el direccionamiento de lo público.

15 De acuerdo a lo enunciado por la Corte Constitucional en la Sentencia T-499 de 1992 “El hombre es un fin en sí mismo. Su dignidad depende de la posibilidad de auto determinarse (CP art. 16). Las autoridades están precisamente instituidas para proteger a toda persona en su vida, entendida en un sentido amplio como vida plena. La integridad física, psíquica y espiritual la salud, el mínimo de condiciones materiales necesarias para la existencia digna, son elementos constitutivos de una vida íntegra y pal contrario, cosifica al individuo y traiciona los valores fundantes del Estado social de derecho (CP art. 1)”.

4.3.4.1. Diagnóstico

Una experiencia real de ciudadanía implica, entre otras cosas, gozar efectivamente de los derechos. Es decir, tener la posibilidad de explorar y desarrollar cada uno de los aspectos y dimensiones de la vida de forma plena: como persona, como sujeto político y comunitario, como miembro de familia, como trabajador o comerciante, como sujeto con capacidad de agencia, como un ser humano feliz.

El Distrito Capital, como mayor receptor de ciudadanos de diferentes partes de Colombia, presenta altos contrastes en cuanto a la caracterización étnica, socio – cultural, económica y religiosa de la población que concurre en su territorio. Así mismo, en cuanto a las causas o móviles por los cuales llega. Esta diversidad constituye enormes desafíos a la hora de proteger y promover los derechos humanos de la ciudadanía en el Distrito, de forma igualitaria.

Bogotá será mejor para todos si garantiza igualdad al acceso de bienes y servicios. Sin embargo, como lo evidenció el informe de Naciones Unidas

sobre Desplazamiento Intra-Urbano en Bogotá, la diversidad que caracteriza la ciudadanía del Distrito, está dada, entre otras cosas, por los altos índices de desigualdad que se presentan en el territorio (Organización de las Naciones Unidas -ONU-, 2014)¹⁶.

Para el año 2014, por ejemplo, Bogotá fue considerada la quinta ciudad capital más desigual de Colombia, dentro de las 13 ciudades calificadas como más desiguales en todo el país, con un coeficiente de Gini de 0,502¹⁷. Lo anterior, en virtud de los altos niveles de concentración de la oferta económica y laboral, en contraste con los altísimos potenciales de desarrollo industrial que arroja.

En esa medida, las posibilidades de acceso efectivo a la oferta de bienes y servicios disponibles en la ciudad son menores que en el resto del país, pese a que las dinámicas de crecimiento económico e industrial son mucho más satisfactorias que en otras ciudades. De

16. 2 El citado informe, al caracterizar las condiciones socio-económicas de Bogotá, destaca los altos contrastes de desigualdad social evidenciados en la ciudad en el año 2013, concluyendo así que la ciudad no presenta condiciones precarias de vida; pero si existe un grave problema de segregación, marginalidad y exclusión. Dentro de las cifras que presenta el informe dando cuenta de lo anterior, se encuentran las siguientes: de los 7.674.366 habitantes de la ciudad, 7.658.081 vivían en la zona urbana y el resto en la rural. Concentración de altos niveles de oferta en materia educativa, cultural y laboral, pero el 9,20% de los habitantes tiene sus necesidades básicas insatisfechas (NBI), el 28,4% se encuentra por debajo de la línea de pobreza, el 4,5% en indigencia y el 0,4% en el índice de miseria. Si bien, estos índices se encuentran muy por debajo del promedio nacional, el informe concluye que de ellos puede corroborarse la desigualdad histórica propia de las ciudades consideradas como polos y centros del desarrollo y sus regiones marginales o periféricas.

17 Cifras disponibles en:

http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/bogota_pobreza_2014.pdf.

En concordancia con lo anterior, estas conclusiones también las sostuvo el Observatorio de Desarrollo Económico de la Secretaría Distrital de Desarrollo económico en el año 2014. Artículo disponible en línea en el siguiente enlace:

<http://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/base/lectorpublic.php?id=175#sthash.xqhdwcwod.dpuf>

ahí que se sostenga que Bogotá es, simultáneamente, la ciudad más próspera y desigual de Colombia¹⁸.

Desde esta perspectiva, resultan aún más alarmantes los datos referidos a las inequidades existentes entre las comunidades étnicas que residen en Bogotá y el resto de ciudadanos del Distrito. Esta situación se presenta, especialmente, en derechos fundamentales como la educación y las condiciones mínimas de subsistencia digna.

De acuerdo con el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) del DANE, persiste una brecha tanto para los grupos afro descendientes como para los grupos indígenas respecto al promedio distrital. Si bien, el promedio de la población bogotana presentó un IPM que disminuyó un 2% entre 2011 y 2014 (3,54% y 1,48%, respectivamente), la comunidad indígena solo tuvo una reducción del 0,45% (4,92% en 2011 y 4,47% en 2014) y los afro descendientes mitigaron dicha condición de vulnerabilidad en un 1% (4,25% en 2011 y 3,29% en 2014). La evidencia demuestra que los niveles actuales para estas poblaciones continúan por encima del nivel Distrital (Encuesta Multipropósito de Bogotá, DANE, 2011 y 2014).

En el mismo sentido, preocupa la tasa de analfabetismo de los grupos afro-descendientes, frente al resto de ciudadanos. En Bogotá, el porcentaje de analfabetas mayores o iguales a 15 años de edad es de 1,43%, 1,16% y 1,68% del total de hombres y mujeres del Distrito, respectivamente. En contraste, los afro descendientes, dentro de todos los grupos étnico – raciales de la ciudad, tienen las tasas más altas con porcentajes de 2,43%, 1,59% y 3,5%, de hombres y mujeres respectivamente. De esta cifras es importante resaltar que el analfabetismo femenino es más alto que el masculino, con un diferencial de 2,2% (Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE-, 2011 y 2014).

Otra dificultad asociada a las diversas características y condiciones que presenta la población del Distrito Capital ha sido el incremento en los índices de violencia y la percepción de inseguridad, asociados al posconflicto. Bogotá será mejor para

18 De acuerdo al Boletín Distrital No 53, publicado por la Secretaría de Gobierno en el año 2013, la medición del ingreso y la satisfacción de las necesidades básicas de las personas ha sido empleada de forma constante como una forma válida de acercarse a las posibilidades reales de acceso de la ciudadanía, para llevar una vida digna.



todos si garantiza escenarios de libertad de expresión, opinión y resolución pacífica de controversias. No obstante, los móviles e intereses por los cuales la ciudadanía llega y reside en la ciudad son diferentes. Uno de ellos ha sido, en los últimos tiempos, la recepción de personas desmovilizadas que ingresan a programas de reintegración social.

Actualmente, la capital del país es la segunda ciudad receptora del mayor volumen de desmovilizados en Colombia¹⁹. Lo anterior, según los últimos informes del Sistema de Alertas Tempranas de la Defensoría, ha facilitado la conformación de redes de apoyo a bandas criminales, responsables de los actos de violencia indiscriminada ocurridos en la ciudad, durante los años 2014 y 2015²⁰.

Los contextos comunitarios derivados de las nuevas relaciones que se gestan tras los acuer-

19 Página oficial de la Agencia Colombiana para la Reintegración. Vínculo, La reintegración en cifras. Disponible en línea en http://www.reintegracion.gov.co/es/la-reintegracion/_layouts/15/xlviewer.aspx?id=/es/la-reintegracion/cifras/cuadro%201%20-%20hist%c3%b3rico%20de%20personas%20desmovilizadas.xlsx&source=http%3a%2f%2fwww.reintegracion.gov.co%2fes%2f%2fla-reintegracion%2fpaginas%2fcifras.aspx

20 La Defensoría reportó el hallazgo de 6 petardos panfletarios en el 2014. Así mismo, durante el 2015, reportó la ocurrencia de otras acciones armadas y violentas, perpetradas de forma esporádica y focalizada en diferentes sectores de la capital donde transitan civiles. Información disponible en la Nota de Seguimiento N° 018-15 del Informe de Alertas Tempranas SAT-, segunda al Informe de Riesgo N° 007-13 del 5 de febrero de 2013. Publicada el 11 de septiembre de 2015.

dos de paz, suelen presentar dinámicas de convivencia sumamente complejas. En esa medida, si no se cuenta con oferta laboral suficiente y programas efectivos orientados a la reconstrucción del tejido social, entre la comunidad receptora y los desmovilizados, los ciclos de violencia y exclusión suelen repetirse e incluso agudizarse.

Por lo anterior, es importante mencionar las recurrentes alertas generadas desde la Defensoría del Pueblo, denunciando graves violaciones a los derechos a la vida, la integridad y la libertad de los ciudadanos de Bogotá, especialmente en las localidades de Ciudad Bolívar, Suba, Usme, San Cristóbal y Bosa. En ellas, los líderes y lideresas, miembros de juntas de acción comunal, padres de familia, niños, niñas y adolescentes son las víctimas permanentes de amenazas, atentados, persecuciones, reclutamiento forzado, trata de personas y homicidios²¹. Adicional a lo anterior, la población desmovilizada también ha sido víctima de presiones por parte de grupos armados ilegales, con el objetivo de vincularlos nuevamente a otros grupos²² y familias que conviven en estas

21 Según el Informe de la Comisión de Alertas Tempranas-CIAT- del 24 de febrero de 2016, los jóvenes, niños y niñas de las localidades de Rafael Uribe Uribe y San Cristóbal se encuentran en alto y especial riesgo de ser víctimas de reclutamiento forzado y trata de personas. Así mismo, según el Informe de Riesgo IR 007 -13 y la nota de seguimiento 014-14 del 25 de septiembre d 2015 de la misma entidad, las localidades de Ciudad Bolívar y Bosa.

22 Nota de seguimiento N° 010-15, primera al seguimiento del Informe de Riesgo N° 015-14, publicado el 4 de julio de 2015

localidades se han visto forzadas a desplazarse, dentro de la misma ciudad²³.

Aunado a lo anterior, desde una perspectiva colectiva de derechos humanos y construcción comunitaria de la paz, la violencia armada indiscriminada destruye el tejido social, disminuye los niveles de confianza en el otro e impide la movilización y formación de nuevos líderes locales²⁴. Así mismo, afecta desfavorablemente la percepción ciudadana sobre los niveles de seguridad y garantías de protección de sus derechos, pues considera que este tipo de dinámicas son consecuencia de ausencia de políticas y medidas efectivas de prevención, por parte de las instituciones públicas del Distrito²⁵.

Los retos para el Distrito en materia de derechos humanos no se agotan en las violaciones descritas previamente. En el marco de una ciudadanía plural y diversa, se ha identificado también un aumento

23 Nota de seguimiento N° 010-15, primera al seguimiento del Informe de Riesgo N° 015-14, publicado el 4 de julio de 2015

24 Así lo han reconocido diferentes instituciones públicas al momento de diagnosticar el daño colectivo que causa la violencia armada en las zonas donde ocurren estos hechos. Entre ellas, la Corte Constitucional en la sentencia t-045 de 2010, la Unidad de Atención y Reparación Integral a las Víctimas, en su formato para implementar el procedimiento de Reparación Colectiva, el cual se encuentra disponible en el siguiente enlace

http://www.unidadvictimas.gov.co/sites/procesos_caracterizados/PROCEDIMIENTO_DE_REPARACION_COLECTIVA_V1.pdf.

25 Nota de seguimiento N° 010-15, primera al seguimiento del Informe de Riesgo N° 015-14, publicado el 4 de julio de 2015

considerable de las violencias asociadas a prácticas y creencias discriminatorias. Es alarmante el incremento de denuncias por maltrato y violaciones a los derechos humanos, asociadas a ciertos valores, creencias y prácticas. Esto refuerza estereotipos discriminatorios que facilitan la segregación, aumentan los niveles de intolerancia y dificultan la construcción y la viabilidad de proyectos de vida dignos y seguros.

Las víctimas recurrentes de este tipo de violencias hacen parte de grupos poblacionales históricamente discriminados²⁶ como niños, niñas, adolescentes, mujeres y población LGBTI. Sus agresores pretenden coaccionar, sin justa causa, la libertad fundamental del ser humano para auto-determinarse, desarrollar libremente su personalidad y exigir igualdad de trato, en su sentido material²⁷.

Lo más preocupante de este tipo de violencias es que pueden considerarse a la vez violencias directas (visible a los ojos), estructurales (que pertenecen a una dimensión sociopolítica) y culturales (comportan un alto carácter simbólico afectando las identidades poblacionales, como los casos de sexismo o racismo), siguiendo las categorías sugeridas por Galtung citado por Lafaurie (Lafaurie, 2013). Lo anterior implica que están fuertemente asociadas a prácticas y patrones justificados, casi que de forma implícita, por las mismas sociedades que las padecen.

Por ello, son perpetradas por la ciudadanía en general, pero especialmente por personas allegadas

26 Sentencia t 314 de 2011

27 Sentencia T 594 de 1993



a las víctimas, como familiares y conocidos en el entorno escolar, vecinal, e incluso, por parte de trabajadores de instituciones públicas.

Según Medicina Legal, por ejemplo, en el año 2014 la violencia intra – familiar fue la segunda causa externa de lesiones no fatales en el país²⁸. Bogotá, por su parte, fue el departamento y la ciudad capital con mayor número de casos de violencia intrafamiliar registrados ese mismo año, con un total de 10.144 valoraciones²⁹. De forma concordante, las Secretarías Distritales de Integración Social y de la Mujer documentaron, en los años 2014 y 2015, un total de 20.883 casos de violencia atendidos en las Comisarías de Familia. De ellos, el 67,5% eran de tipo intra – familiar y en el 80% de estos casos, la víctima era mujer.

Por su parte, el maltrato infantil en entornos familiares ocupa el tercer lugar a nivel nacional (13,7% del total de casos valorados), después de la violencia de pareja (64,3%)³⁰. En el caso de Bogotá, durante el año 2014, fueron reportadas 2.849 valoraciones de Medicina Legal³¹, pero durante el año 2015, el Sistema de Información Misional del ICBF reportó el ingreso de 3.370³² casos por maltrato infantil, cifra bastante alta si se compara con el número total de ingresos registrados a nivel nacional en ese mismo año, el cual ascendió a 6.425³³.

28 Según reportes de Medicina Legal, la violencia intrafamiliar ocupó el segundo puesto en el año 2014, registrando un aumento del 11,29% frente al año 2013 (7.709 casos más) (tabla 6). <http://www.medicinalegal.gov.co/documents/88730/1656998/forensis+interactivo+2014.24-julpdf.pdf/9085ad79-d2a9-4c0d-a17b-f845ab96534b>

29 <http://www.medicinalegal.gov.co/documents/88730/1656998/forensis+interactivo+2014.24-julpdf.pdf/9085ad79-d2a9-4c0d-a17b-f845ab96534b>

30 <https://www.medicinalegal.gov.co/documents/88730/1656998/Forensis+Interactivo+2014.24-JULpdf.pdf/9085ad79-d2a9-4c0d-a17b-f845ab96534b>. Página 187

31 [http://old.integracionsocial.gov.co/anexos/documentos/2014_informes_gestion/\(29042015\)_informe_smia_2014.pdf](http://old.integracionsocial.gov.co/anexos/documentos/2014_informes_gestion/(29042015)_informe_smia_2014.pdf)

32 Informe publicado por la Sociedad Colombiana de Pediatría en su página oficial y basada en cifras del Instituto de Familiar. <https://scp.com.co/la-cruda-radiografia-del-maltrato-infantil-en-bogota/>

33 Consolidado estadísticas de ingreso. Concepto Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, 16 de enero de 2015. Disponible en línea en:

http://www.icbf.gov.co/cargues/avance/docs/concepto_icbf_0000004_2015.htm. La diferencia entre la cifra nacional y

Tanto el ICBF como Medicina Legal sostienen que, en la mayoría de las situaciones, la violencia en contra de los niños la propician sus padres por razones de intolerancia. Este tipo de violencias se asocian directamente a la forma en que, desde la cultura, elaboramos y concebimos nuestras relaciones en sociedad y con los otros. En esa medida, la violencia intra – familiar debe ser comprendida como un escenario complejo, en el que suceden graves violaciones a los derechos humanos y deben visibilizarse, pues se reproducen estructuras de poder abusivas y formas sutiles y no tan sutiles de violencia (Payana citado por Lafaurie (Lafaurie, 2013)).

Finalmente, también han sido víctimas de violencias basadas en discriminación personas LGBTI que viven en Bogotá. La SDP sostenía, por ejemplo, que en el año 2014 el 69,4% las personas lesbianas, gays, bisexuales y transgeneristas entrevistadas para la construcción de la línea de base, habían sido discriminadas o sus derechos vulnerados, por razones de discriminación. Así mismo, un 19,9% de las personas entrevistadas afirmó conocer a alguien que murió de forma violenta debido a su orientación sexual, expresiones o identidad de género. Finalmente, la encuesta de percepción ciudadana realizada por Bogotá cómo vamos en el año 2014, demostró que el 77% de las personas entrevistadas consideraban que en Bogotá existía discriminación por razones de orientación sexual.

Las problemáticas y cifras señaladas anteriormente permiten, de forma sucinta y panorámica, aproximarnos a las principales vulneraciones que sufre la ciudadanía Bogotana en materia de derechos humanos, sin que por ello deba concluirse que aquellas que no han sido identificadas de forma expresa en este diagnóstico, carezcan de relevancia para la administración.

Por el contrario, la Bogotá mejor para todos reconoce que cada sector del gobierno distrital, desde sus competencias, apunta a garantizar uno o varios derechos, dentro del amplio conjunto que concurre cuando la ciudadanía vive de forma digna y goza efectivamente los mismos. Desde esta

Distrital no debe asombrar si se recuerda que, para el año 2013, Bogotá fue la ciudad que reportó más cantidad de casos con un total de 4.172. El departamento que le seguía fue Valle del Cauca con un registro de 1599 ingresos por maltrato infantil. Información disponible en el siguiente enlace: http://www.icbf.gov.co/portal/page/portal/Descargas1/Prensa1/ColombiaSinMaltratoInfantil_180313.pdf.

perspectiva de interrelación de derechos, la Bogotá mejor para todos comprende que cada violación o daño que sufre una persona en un derecho en particular, afecta necesariamente otras dimensiones de su vida, en términos de dignidad. Por lo anterior, la intervención y abordaje que el Distrito dará a este tipo de violaciones deberá ser intersectorial y articulada.

No obstante, la respuesta institucional a las problemáticas previamente señaladas sigue siendo reactiva, puntual, poco coordinada, sin perspectiva sistemática, asistencialista y temporal (Secretaría Distrital de Planeación, 2013). El Distrito Capital carece de estrategias transversales que impacten e integren iniciativas ciudadanas con las competencias de las instituciones respectivas, para prevenir y contrarrestar, de forma conjunta, cada una de estas violencias desde sus causas estructurales, superando el abordaje asistencialista.

4.3.4.2. Estrategias

La apropiación y garantía de derechos son herramientas fundamentales para materializar la felicidad para todos en Bogotá. Por esta razón, la estrategia le apuesta al fortalecimiento de las instituciones que tienen a su cargo la promoción, el respeto y la protección de los Derechos Humanos (DDHH), en pro de la construcción de acuerdos sociales incluyentes y el empoderamiento ciudadano, enfocado a la exigibilidad de derechos y la resolución pacífica de conflictos.

La articulación de las entidades distritales en el marco de un sistema organizado, permitirá emprender de manera adecuada los programas enfocados a prevenir vulneraciones y garantizar el restablecimiento de derechos en los casos en los cuales éstos han sido vulnerados.

Lo anterior, por medio de la implementación de tres actividades estratégicas: 1) Bogotá es mejor si la construimos todos: creación e implementación del Sistema Distrital de Derechos Humanos, y de la Política Distrital de Derechos Humanos; 2) Prevención y Protección para todos: fortalecimiento del Programa Distrital de Prevención del Riesgo y protección de los derechos a la vida, libertad, integridad y seguridad de todos los ciudadanos, integrando los enfoques diferenciales; y 3) Territorios de Derechos Humanos: empodera-

miento de los ciudadanos como sujetos activos de derechos y deberes, como agentes de su propio bienestar y convivencia.

La gran apuesta será contar con el primer Sistema Distrital de Derechos Humanos, en concordancia con la Estrategia Nacional para la Garantía de los Derechos Humanos 2014-2034, el Decreto 4100 de 2011³⁴, y siguiendo lo dispuesto en el Documento CONPES 3712 de 2011.

De esta forma, el Distrito contará con una ruta de articulación que permitirá dar respuestas integrales a las necesidades de la población, reducir la duplicidad de esfuerzos, facilitar los canales de interlocución institucional, incorporar adecuadamente los enfoques diferenciales y gestionar de forma eficiente la información sobre el tipo de vulneraciones en la ciudad y la oferta existente. Toso esto entendiendo a los ciudadanos como sujetos políticos y gestores de cambio, trascendiendo así el enfoque asistencialista que tiende a revictimizar.

Bogotá es mejor si la construimos todos

Como se identificó en el diagnóstico, la transversalización e inclusión de los DDHH en la agenda política y social del Distrito, es aún muy baja y desarticulada. En consecuencia, urge sintonizar a todas las entidades en torno a la intervención coordinada, respondiendo a la interrelación de los derechos humanos. Para ello, esta estrategia será desarrollada por medio de dos componentes principales: el Sistema Distrital de Derechos Humanos y la Política Distrital de Derechos Humanos.

El Sistema Distrital de Derechos Humanos. Se constituirá en el escenario estratégico de coordinación territorial entre los sistemas nacional, distrital y locales, permitiendo operativizar e implementar de manera efectiva la Política Distrital de Derechos Humanos.

En este sentido, se incorporarán líneas estratégicas y directrices operativas en materia de DDHH en los sectores y niveles de la administración distrital con competencia en el tema, privilegiando la efectividad material de los derechos de la ciudadanía. Lo anterior, se traduce en servidores públicos que aplican los enfoques diferenciales, la perspectiva territorial y participativa en cada proceso, protocolo y ruta relacionada con la garantía de derechos.

³⁴ Por el cual se crea el Sistema nacional de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario.



Para contar con un sistema que incida de manera efectiva en las necesidades de la ciudadanía se buscará la consecución escalonada de los siguientes resultados: 1) identificar y definir las entidades que conforman el Sistema, con sus respectivas competencias y funciones; 2) crear el Sistema Distrital de Derechos Humanos; 3) llevar a cabo un proceso territorial participativo de diagnóstico e identificación de necesidades; 4) formular la Política Distrital de Derechos Humanos, dotándola de coherencia y cohesión; 5) transversalizar el enfoque basado en derechos, en las prácticas de todos los servidores públicos; y 6) definir los escenarios e instancias formales de articulación y los participantes con sus respectivas competencias.

Sólo en la medida en que se garantice un proceso participativo, se podrá contar con un sistema distrital y una política pública que refleje y de respuesta a las necesidades de la ciudad. Por esta razón los territorios y espacios locales de participación serán claves en la formulación de la política pública.

En este sentido se garantizará la participación en temas como: 1) la identificación de vulneraciones y el estado de los derechos en sus territorios; 2) la elaboración conjunta de estrategias entre el nivel central y local, que orienten la incorporación del enfoque de derechos; 3) la implementación de un enfoque de derechos de acuerdo a las características poblacionales, especialmente en los Planes Operativos de las Alcaldías Locales (POAL); 4) la construcción de propuestas e iniciativas de resolución pacífica de controversias, en el marco del posconflicto; y 5) definición de roles, instancias y

competencias de las entidades que inciden en la protección de los derechos humanos a nivel local.

Con el fin de medir el adecuado funcionamiento del sistema, así como de priorizar los aspectos y líneas de política en las cuales se deberá trabajar de manera prioritaria, éste contará con una plataforma de información que se alimente con datos de las entidades que la conforman y que permita contar con información real y confiable sobre la situación de los derechos humanos en la ciudad.

Política Distrital de Derechos Humanos. En el marco del Sistema Distrital de Derechos Humanos se implementará la Política Integral de Derechos Humanos, enfocada a la prevención de vulneraciones y la protección de derechos. El proceso de diseño y formulación tendrá un enfoque participativo (mencionado anteriormente), la implementación estará a cargo de todas las entidades distritales con competencia en la materia y su evaluación y monitoreo se realizará en el marco del Sistema Distrital de Derechos Humanos, formulando recomendaciones periódicas para mejorar su implementación.

La Política Distrital de Derechos Humanos le apuntará principalmente a: 1) identificar actores, escenarios complejos y problemáticas a priorizar; 2) formular programas y rutas de atención que respondan tanto a las necesidades de cada localidad como a las particularidades de sus grupos poblacionales; y 3) garantizar la respuesta articulada en cuanto a la oferta de atención, bajo el entendido de la indivisibilidad de los derechos.

La política deberá contar con herramientas y componentes pedagógicos que faciliten la promoción de sus distintos programas. Estas herramientas deberán ser apropiadas por la población específica a la cual se presentarán, incluyendo ciudadanos y servidores públicos.

Apostándole al compromiso, tanto de las instituciones y funcionarios del Distrito como de la ciudadanía, se construirá una ciudad en la que el bienestar y la inclusión sean una realidad, independientemente de la edad, sexo, raza, etnia, condición de discapacidad, origen, religión, situación económica o cualquier otro aspecto que caracterice a los ciudadanos. Lo anterior, en total consonancia con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas³⁵.

Prevención y protección para todos

Como se evidenció, el Distrito debe fortalecer y ajustar los programas de prevención y protección con los que cuenta actualmente, además de ampliar la cobertura de los mismos a otros grupos poblacionales que se encuentren en riesgo. Los esfuerzos se enfocarán en el trabajo en materia de prevención del riesgo, de la mano con la población, el fortalecimiento de los programas de atención existentes, y la creación de nuevas estrategias a la luz de las dinámicas que surjan de nuevos escenarios como puede ser el posconflicto.

Estos esfuerzos buscan aumentar las capacidades ciudadanas e institucionales para enfrentar los nuevos factores de riesgo que atenten contra la vida, libertad e integridad personal de las poblaciones. Se robustecerán los servicios de atención desde una dimensión más dignificante, haciendo énfasis en el componente de no repetición, para mitigar y evitar nuevas violaciones. Así, esta estrategia consta de tres componentes: 1) ciudadanía prevenida vale por dos; 2) protegiendo el futuro; y

35 El objetivo 10 apunta a reducir las desigualdades en y de los países miembros. Entre las acciones sugeridas para garantizar la consecución de este objetivo, Naciones Unidas recomienda eliminar las leyes, políticas y prácticas discriminatorias vigentes, así como promover leyes, políticas y medidas adecuadas para incrementar los niveles de inclusión social, económica y política de la ciudadanía en general, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión, situación económica u otro tipo de condición. Información disponible en el siguiente enlace <http://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

3) promoción y visibilización de los derechos de los grupos étnicos en el Distrito.

El primer componente, ciudadanía prevenida vale por dos, parte de la base que una adecuada prevención permite prevenir la materialización del riesgo y la vulneración de derechos. El trabajo coordinado de las entidades del distrito encargadas de implementar las rutas de prevención en las localidades, permite trabajar en el establecimiento de protocolos y medidas de prevención que sean adoptados de manera conjunta entre las autoridades y los grupos que se encuentran en riesgo.

El éxito en los programas de prevención tendrá una incidencia directa en la reducción de los programas de atención. La ciudadanía que aprende a prevenir vale por dos, evita la vulneración del riesgo y hace exigibles sus derechos. Para esto, se elaborará un plan distrital de prevención, el cual se construya de manera participativa desde lo territorial e incluya las acciones enfocadas a la identificación temprana de situaciones, actores y escenarios de riesgo.

En el marco de este plan, se diseñarán, implementarán y evaluarán los programas locales de prevención, para articularlos con otras estrategias del nivel distrital y nacional, desde componentes como: asesoría jurídica, asesoría administrativa, atención, capacitación en autoprotección y activación de medidas provisionales para casos de prevención urgente.

Estos planes estarán enfocados en el empoderamiento y la intervención activa de los ciudadanos a la hora de adoptar medidas de autocuidado que mitiguen la ocurrencia del riesgo. Esto debe permitir la activación de rutas y medidas pertinentes, así como la identificación y denuncia dentro de las mismas localidades, de sub zonas y grupos poblacionales que presentan mayores índices de violencias.

Aunado a lo anterior, se desarrollará el segundo componente de esta estrategia denominado, protegiendo el futuro. Este apunta a robustecer los programas de atención y protección vigentes a la fecha y a definir nuevos programas que involucren otros sectores poblacionales, víctimas de violencias, incluyendo el enfoque diferencial y priorizando la protección de los derechos a la vida, libertad, integridad y seguridad. Las rutas de protección que se fortalecerán y que actualmente atiende la SDG se refieren a la población LGBTI víctima de vio-

lencias, y a los líderes, lideresas y defensores y defensoras de derechos humanos.

Adicional a lo anterior, se pretende consolidar nuevas rutas de atención especializada y de otros sectores poblacionales entre los que se encuentran las víctimas de trata de personas. Como se identificó en el diagnóstico, esta es una problemática de la ciudad que debe ser atendida de manera integral por parte de todas las entidades competentes. En este sentido, se creará una ruta de atención intersectorial de prevención, asistencia y protección a víctimas de trata.

Esta ruta permitirá trabajar en estrategias de prevención, brindar respuestas urgentes y prioritarias a las víctimas, y trabajar de manera paralela en la investigación, judicialización y sanción de los responsables de este delito en la ciudad.

Adicionalmente, se evaluará la pertinencia de crear nuevos programas para grupos poblacionales que presenten altos riesgos de sufrir graves vulneraciones a sus derechos a la vida, integridad, libertad y seguridad, en el marco del postconflicto. Desde una perspectiva de sistema, es importante mencionar que los diferentes programas de atención en el Distrito, deberán estar articulados e interconectados con el fin de garantizar el enfoque de derechos humanos.

Finalmente, el tercer componente de esta estrategia, promoción y visibilización de los derechos de los grupos étnicos en el Distrito, se traduce en la implementación articulada de toda la batería y oferta del Sistema Distrital de Derechos Humanos. Esta oferta prioritaria y diferenciada, se hará a través de un conjunto de planes de acciones afirmativas, previamente concertadas. Así mismo, se reflejará en el mejoramiento de los proyectos reconocidos por la comunidad, con el fin de atender las condiciones de vulnerabilidad evidenciadas en el diagnóstico.

En este sentido, Bogotá será mejor para todos, y en especial, para los grupos étnicos que viven en la ciudad, porque reconoce y promueve espacios de diálogo entre la ciudadanía, los grupos étnicos y la institucionalidad. Desde estos espacios, indígenas, afro, negros, raizales, palenqueros y rom tendrán la oportunidad de contarle al resto de la ciudadanía aspectos importantes de su cosmovisión, sus historias de origen, su lucha por obtener un espacio y por mantener vivas sus costumbres

y su patrimonio intangible, en medio de la vida urbana. Así, la estrategia pretende generar mayor tolerancia y respeto de la ciudadanía hacia estos integrantes del panorama humano de la ciudad.

Aunado a lo anterior, y con el fin de visibilizar un alcance integral real del enfoque diferencial étnico, la estrategia pretende adecuar y promover programas y proyectos de atención desde una oferta diversificada. La oferta debe ser capaz de reconocer las necesidades y condiciones particulares en que debe hacerse la intervención y el seguimiento a la política, en razón al grupo étnico al que pertenece la población objetivo. Así mismo, debe promover los derechos culturales, económicos, sociales y políticos de los grupos étnicos en Bogotá, por medio de sus espacios autónomos y de interlocución.

De otro lado, las actividades productivas tradicionales pueden recuperarse y buscar que estas poblaciones tengan mejores condiciones para participar de forma justa en los mercados. Mediante el apoyo a procesos de asociatividad y de organización de la actividad productiva, se pueden estimular emprendimientos para generar ingresos de forma permanente a la vez que se fortalecen las prácticas productivas tradicionales de los grupos étnicos en la ciudad.

Otro aspecto importante será buscar que los pueblos indígenas sean veedores de los espacios de conservación en la ciudad. Humedales, parques y reservas de bosques podrán ser espacios para educar a la ciudadanía en su cuidado y valoración para el disfrute de todos los ciudadanos. De otra parte, en el marco del sistema salud colombiano, es central hacer efectiva la inclusión de la medicina ancestral dentro de los programas de salud.

El sector educativo distrital promoverá espacios de diálogo entre culturas en los colegios. En este sentido, motivará a los estudiantes a respetar, reconocer y apreciar las diferencias de origen de los estudiantes, y a evitar prácticas disociadoras y abusivas como el matoneo escolar y el acoso a causa del origen étnico de los niños y jóvenes. En este sentido, para lograr una verdadera educación que reconozca y proteja la diferencia en la ciudad, se deberán hacer esfuerzos por reforzar el diálogo intergeneracional entre adultos y jóvenes de origen étnico.

También se apoyarán: 1) encuentros y conversatorios ciudadanos con mayores indígenas; 2) estimu-

lar la investigación escolar sobre la diversidad en la ciudad; y 3) abrir espacios de recuperación de las lenguas propias de la mano de entidades como el Instituto Caro y Cuervo, las universidades y los centros de investigación.

En el marco del mejoramiento de los proyectos reconocidos por la comunidad, se diseñarán planes de acciones afirmativas para los grupos étnicos raizal, palenquero, rom, afrodescendientes e indígenas. Estas acciones tendrán como base la participación activa de los grupos étnicos y los diagnósticos y caracterizaciones que se hayan realizado hasta el momento sobre estas poblaciones.

Bogotá sea mejor para todos los grupos étnicos de la ciudad, pues articulará los diferentes sectores distritales con los consejos, mesas autónomas y organizaciones de dichos grupos. Esto para garantizarles espacios de participación propios que les permitan, de forma simultánea, sentirse orgullosos de su cultura y ser ciudadanos activos en un Distrito que respeta y valora su diversidad.

Territorios de Derechos Humanos

Empoderar es dialogar con la ciudadanía en clave de corresponsabilidad, es promocionar, democratizar y gestionar un cambio cultural que facilite la apropiación de los derechos humanos en la vida cotidiana de los individuos y de las instituciones. Desde esta perspectiva, el ciudadano cobra relevancia como actor político y social, como gestor de su propio bienestar y participe en la prevención de futuras vulneraciones a sus derechos.

En consecuencia, esta estrategia busca empoderar a los ciudadanos como sujetos activos de derechos y deberes, como agentes de su propio bienestar y convivencia. En este marco, Bogotá recuperará los espacios de interlocución y fortalecimiento con las organizaciones sociales de las diferentes localidades, como expresión de su participación activa, desde la dimensión comunitaria y colectiva. Las redes de ciudadanos comprometidos con su bienestar, participarán en el diseño sus propios territorios de derechos humanos. Esto con el objetivo de promover la resolución pacífica de los conflictos, disminuir los niveles de intolerancia y exclusión, y transformar los patrones que han exacerbado la violencia y vulnerado los derechos fundamentales.

La estrategia desarrollará los siguientes componentes: 1) viviendo los derechos humanos; 2) sub-

jetividades y culturas de los derechos humanos; 3) libertad de pensamiento, religión, culto y conciencia: comunidades religiosas y construcción de paz; 4) agencia política desde y para los derechos humanos; y 5) ciudadanía actuante.

Por medio del primer componente, viviendo los derechos humanos, se trabajará en fortalecer e impulsar las capacidades del ciudadano y sus organizaciones como promotores de cambio en cada una de sus localidades. Para ello, las instituciones deberán dotar a las localidades de garantías suficientes y a la ciudadanía de información completa, para que pueda identificar y alertar de forma oportuna, los escenarios de riesgo y vulnerabilidad a los que están expuestos. Del desarrollo de este componente deberán elaborarse de forma concertada, planes de trabajo e intervención que integren las necesidades locales y los enfoques diferenciales adecuados a los contextos.

En el mismo sentido, el segundo componente, denominado subjetividades y culturas de los derechos humanos, pretende impulsar la transformación de los entornos locales desde las familias y las comunidades, con base en una pedagogía de respeto por las identidades y la diferencia. En consecuencia, la Bogotá mejor para todos contará con herramientas pedagógicas para la promoción y difusión de los derechos humanos. Las herramientas deberán incentivar el conocimiento, análisis y transformación de imaginarios, el uso de mecanismos alternativos de resolución de conflictos, y la eliminación de prácticas violentas en los territorios.

Lo anterior se traduce en la formulación del Programa Distrital de Educación en Derechos Humanos para la Paz y la Reconciliación, por el cual se generarán escenarios formales y no formales que promuevan y transmitan buenas prácticas para la construcción de la paz desde los territorios.

Así mismo, y en el marco de una Bogotá mejor para todos que busca propiciar relaciones más incluyentes y tolerantes, cobran especial relevancia las estrategias distritales que se implementen para garantizar la libertad de pensamiento, religión, culto y conciencia. Lo anterior se realizará como expresión fundamental del derecho individual al libre desarrollo de la personalidad y como herramienta colectiva de construcción de paz, desde las comunidades religiosas vigentes en el Distrito.

En consecuencia, desde este componente la es-

trategia trabajará en la promoción, reconocimiento, defensa y garantía de estas libertades fundamentales. El componente se basará en los principios de no discriminación, respeto por la diferencia, cultura democrática³⁶ y resolución pacífica de controversias, donde el componente espiritual y religioso juega un papel estratégico y político en la mediación de conflictos intrafamiliares y locales. De esta forma, el Distrito apuntará a consolidar la red de comunidades religiosas para la acción social y comunitaria, como aliados clave en la intervención de entornos complejos y poblaciones vulneradas.

Un cuarto componente de esta estrategia se denomina agencia política desde y para los derechos humanos. El componente está encaminado a garantizar y promover escenarios de participación ciudadana en la construcción de las políticas, programas y proyectos que propendan por la protección de los derechos humanos en el Distrito Capital, desde cada localidad. En este sentido, el Distrito promoverá y patrocinará iniciativas locales innovadoras orientadas a la protección de los derechos o prevención de riesgos identificados desde el nivel territorial.

36 Cultura democrática entendida como “Un sistema de comportamientos, actitudes, conocimientos y representaciones sociales que configuran formas de relacionarse de la ciudadanía entre sí, con la naturaleza y con el Estado, a partir del disfrute y la valoración de la diversidad, el reconocimiento de los derechos, la equidad y el fomento de la participación, el control social, la paz, la apropiación y el cuidado de lo público y la sostenibilidad ambiental”.

Finalmente, el último componente que desarrollará esta estrategia se denomina ciudadanía actuante. Con esta, se impulsará el trabajo organizado y solidario de las comunidades y los movimientos defensores de los derechos humanos en los territorios. Se asegurarán las condiciones mínimas necesarias para garantizar el ejercicio pleno de su derecho a la libertad de expresión y participación, por medio de la consolidación y promoción de la red distrital de derechos humanos.



4.3.4.3. Metas de resultado

Proyectos Estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año (s)
Promoción, protección y garantía de derechos humanos	Gobierno (SDG)	Crear e Implementar un Sistema Distrital de Derechos Humanos	Sistema Distrital de Derechos Humanos	0	SDG	2015
Promoción, protección y garantía de derechos humanos	Gobierno (SDG)	Crear e Implementar Política Integral de Derechos Humanos del Distrito	Política Integral de Derechos Humanos del Distrito	0	SDG	2015
Promoción, protección y garantía de derechos humanos	Gobierno (SDG)	15,000 personas que incluyen tanto servidores públicos como ciudadanía	Ciudadanía certificada por el programa de educación en derechos humanos para la paz y la reconciliación en escenarios formales	0	SDG	2015
Promoción, protección y garantía de derechos humanos	Gobierno (SDG)	15,000 personas Estimado igual al anterior pero dirigido solamente a la ciudadanía	Ciudadanía certificada por el programa de educación en derechos humanos para la paz y la reconciliación en escenarios informales	0	SDG	2015
Promoción, protección y garantía de derechos humanos	Gobierno (SDG)	Aumentar a 80 el número de iniciativas locales implementadas para apoyar o facilitar de forma efectiva la resolución de un problema local en materia de derechos humanos	Número de Iniciativas locales implementadas para apoyar o facilitar de forma efectiva la resolución de un problema local en materia de derechos humanos	61	SDG	2015
Promoción, protección y garantía de derechos humanos	Gobierno (SDG)	80 durante el periodo	Número de Movimientos o grupos sociales miembros de la Red de Derechos Humanos	0	SDG	2015
Promoción, protección y garantía de derechos humanos	Gobierno (SDG)	20 Alcaldías locales que Transversalizan en enfoque de Derechos humanos en sus localidades	Número de Alcaldías locales que transversalizan el enfoque basado en derechos humanos en sus territorios	20	SDG	2015

Proyectos Estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año (s)
Promoción, protección y garantía de derechos humanos	Gobierno (SDG)	Formulación e implementación en un 100% de la ruta intersectorial para la prevención, protección y asistencia de trata de personas en el Distrito.	Formulación e implementación de la ruta intersectorial para la prevención, protección y asistencia de trata de personas en el Distrito.	0	SDG	2015
Promoción, protección y garantía de derechos humanos	Gobierno (SDG)	Atención al 100% de la ciudadanía que solicita y es beneficiaria del programa de protección y prevención urgente	Atención al 100% de la ciudadanía en protección y prevención urgente de las personas que solicitan el programa	0	SDG	2015
Promoción, protección y garantía de derechos humanos	Gobierno (SDG)	Creación de la Mesa Distrital de Prevención y Protección	Mesa distrital de Prevención y Protección Creada	0	SDG	2015
Promoción, protección y garantía de derechos humanos	Gobierno (SDG)	20 localidades que adoptan el Plan Distrital de Prevención y Protección.	Porcentaje de actualización y seguimiento del Plan Distrital Prevención y protección	20	SDG	2015
Promoción, protección y garantía de derechos humanos	Gobierno (SDG)	150 personas beneficiadas	Número de Beneficiarios del programa de protección integral de casa Refugio	34	SDG	2015
Promoción, protección y garantía de derechos humanos	Gobierno (SDG)	Tres planes de acciones afirmativas para grupos étnicos	implementación de Planes de Acciones afirmativas de grupos étnicos	0	SDG	2015

4.3.5. Bogotá mejor para las víctimas, la paz y la reconciliación

Este programa está orientado a que Bogotá se consolide como una ciudad referente de paz y reconciliación, que brinda atención prioritaria, oportuna, eficaz y eficiente a las víctimas del conflicto armado y que genera las oportunidades suficientes, para que toda persona que habite en ella pueda disfrutarla en condiciones de paz y equidad, respetando todo tipo de diversidad en razón a su pertenencia étnica, edad, sexo, orientación sexual, identidad de género y condición de discapacidad.

4.3.5.1. Diagnóstico

Desde el Gobierno Nacional se está promoviendo una política de paz sostenible, con estrategias construidas territorialmente y enmarcadas en un escenario de transición hacia la paz. En este escenario cobra relevancia la creación de condiciones para la convivencia, la reconciliación y las garantías de no repetición. Por tal razón, la implementación de la política pública de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas en la ciudad ha cobrado un papel preponderante para articular la acción de los distintos niveles de gobierno en torno al logro de este objetivo común.

Tras décadas de violencia política, el país se encuentra inmerso en la negociación de acuerdos de paz con grupos guerrilleros. Sin duda, la implementación de estos acuerdos tendrá implicaciones para el Distrito Capital, tanto por el número de víctimas que llegan continuamente a la ciudad y los miles que la habitan, como por una serie de retos que transformarán sus dinámicas, impactando de manera directa a la ciudadanía.

Dado el actual proceso de negociación y en concordancia con lo establecido en la Ley 1448 de 2011, el período de la actual administración es crucial para las víctimas en específico y para la paz en general. Por tanto, es necesario que estos dos retos sean asumidos como compromisos transversales coordinados por la Alta Consejería para los Derechos de las Víctimas, la Paz y la Reconciliación (ACDVPR), sobre los cuales diversas entidades distritales tienen competencia.

Durante el conflicto armado, cerca de 8 millones de colombianos han sufrido algún tipo de hecho victimizante, situación que ha obligado a gran parte de ellos a abandonar sus territorios de origen o residencia en búsqueda de seguridad y la posibilidad de tener un futuro mejor, en donde sus niños y niñas puedan crecer en paz, reconocidos como sujetos de derechos y en condiciones de dignidad. En este sentido, y de acuerdo con el Registro Único de Víctimas (RUV), Bogotá es, después del departamento de Antioquia, el segundo ente territorial con mayor cantidad de declaraciones realizadas por víctimas del conflicto armado interno, tal y como se puede observar en la tabla siguiente.

Tabla 4.3.4. Víctimas registradas por ente territorial

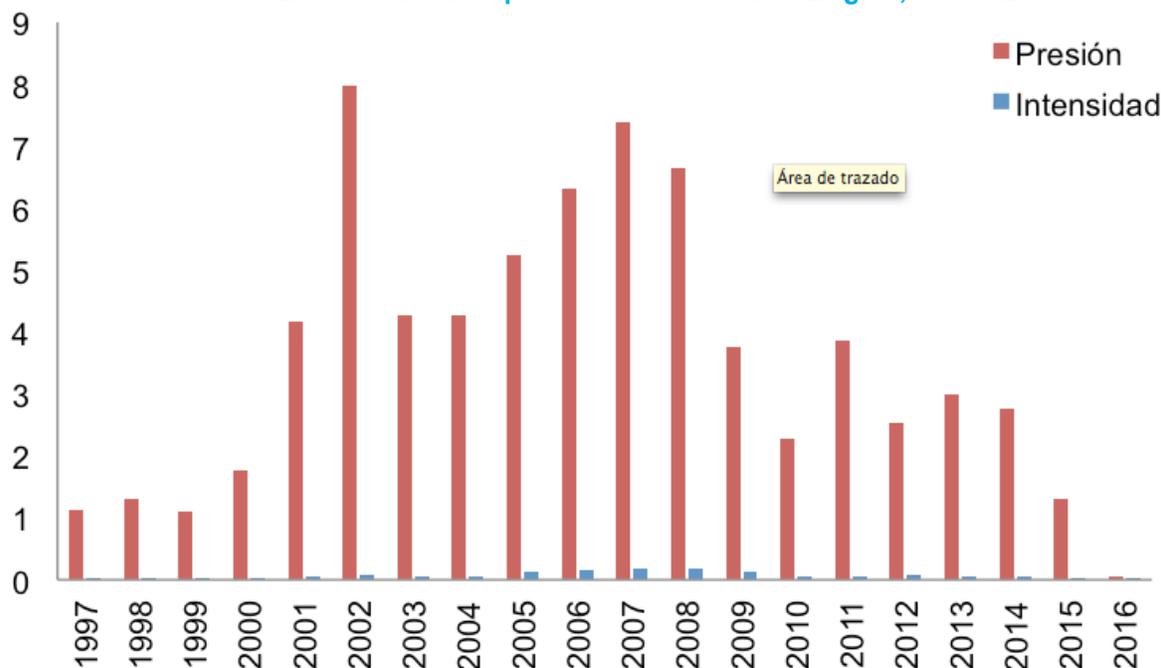
Departamento	Ocurrencia	Declaración
Antioquia	1.555.452	1.545.528
Bogotá	23.279	644.870
Valle del Cauca	374.799	456.319
Bolívar	594.134	451.474
Magdalena	475.627	430.603
Nariño	414.523	378.118
Cesar	405.655	366.895
Sucre	261.031	321.295
Córdoba	319.419	309.407
Cauca	385.357	306.528

Fuente: Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV), 2016.

Nota: (a) Víctimas registradas a 1 de abril de 2016.

Definitivamente, la ciudad ha jugado un rol preponderante en el conflicto armado, más como receptor que como expulsor de población en situación de desplazamiento. Este fenómeno se demuestra a través de los índices de presión e intensidad, los cuales sirven para ilustrar el número de individuos expulsados y el número de individuos que llegan a un ente territorial como consecuencia de un hecho victimizante. En lo que concierne a la ciudad, el índice de presión arroja un valor promedio de 3,71, mientras que el índice de intensidad arroja un valor promedio de 0,07. Esto quiere decir que aproximadamente 4 de cada 1.000 habitantes del Distrito han llegado a la ciudad por causa del desplazamiento generado por el conflicto.

Gráfico 4.3.12. Índice anual de presión e intensidad en Bogotá, 1997 – 2016



Fuente: UARIV, 2016.

Nota: (a) Víctimas registradas a 1 de abril de 2016.

El papel que debe ejercer la ciudad en este aspecto se encuentra establecido en la Ley 1448 de 2011, en sus decretos reglamentarios y en la jurisprudencia que en la materia ha sido emitida por la Corte Constitucional. En este marco jurídico y jurisprudencial se hace explícita la responsabilidad de los entes territoriales en materia de atención humanitaria inmediata, atención humanitaria de transición y contribución a la reparación.

Dando cumplimiento a lo establecido en la Ley y como respuesta a esta situación, en 2012 se creó la ACDVPR. De igual manera se creó el Sistema Distrital de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (SDARIV). A pesar de lo anterior, y con el ánimo de avanzar en la inserción de las víctimas en la dinámica de la ciudad, la ACDVPR se enfrenta hoy en día a una serie de desafíos que requieren ser atendidos. El más evidente es la dificultad que presenta la mayoría de las víctimas para construir un proyecto de vida digno y estable, que tenga como base su inclusión productiva en la ciudad.

En lo que corresponde a la baja inclusión productiva que presentan las víctimas residentes en Bogotá, es innegable que las condiciones socioeconómicas con que esta población llega y permanece en la ciu-

dad son precarias. En el marco del Modelo de Atención, Asistencia y Reparación Integral a las Víctimas (MAARI), implementado por la UARIV, se evidencia que a 1 de diciembre de 2015, tan solo 19.382 personas han recibido la medida de indemnización por vía administrativa, lo que corresponde a un 3,1% de las 636.824 víctimas declaradas en Bogotá.

Adicionalmente, 178.539 personas están afiliadas al régimen contributivo de salud, mientras que el resto continúa siendo parte del régimen subsidiado. Lo anterior se ha acentuado porque los esfuerzos del Distrito se han direccionado, principalmente, a prestar asistencia y atención para la subsistencia mínima, y no a generar capacidades y proyectos de vida propios.

En lo que tiene que ver con la coordinación de la política, es importante señalar que se han presentado problemas en dos ámbitos: 1) a nivel distrital, para prestar una oferta articulada por parte de las entidades que hacen parte del SDARIV; y 2) en la relación Nación–territorio, en donde se requieren mayores claridades y compromisos específicos entre los actores.



Precisamente, la ACDVPR coordina la formulación, implementación, seguimiento y evaluación del Plan de Acción Distrital para la prevención, protección, asistencia, atención y reparación integral a las víctimas (PAD). Este es el mecanismo que integra y permite el seguimiento al cumplimiento de las responsabilidades que los diferentes sectores de la administración distrital tienen frente a la contribución al goce efectivo de los derechos de las víctimas. Su formulación e implementación se realiza en el marco de las responsabilidades establecidas en el decreto nacional 2460 de 2015 de corresponsabilidad Nación-territorio. Entre las principales dificultades para la coordinación en estos dos ámbitos se encuentran las siguientes:

1) En los informes de gestión sectorial se evidencia que persiste un bajo conocimiento normativo en la materia por parte de servidores públicos de las diferentes entidades y por ende baja apropiación de esta problemática. Esto se refleja en mínimas intervenciones planificadas y articuladas en los proyectos de inversión, que son el mecanismo fundamental con el cual la administración distrital, a la luz de sus compe-

tencias, responde al goce efectivo de derechos de las víctimas.

2) El bajo nivel de complementariedad y concurrencia con la Nación se profundiza por la falta de articulación en procedimientos de planeación. Como consecuencia, la definición de recursos presupuestales de ambos niveles de gobierno no confluyen en un plan de acción integral que permita desarrollar intervenciones conjuntas y oportunas.

De acuerdo con el II informe al Congreso de la República 2014 – 2015 presentado por la Comisión de Seguimiento y Monitoreo al Cumplimiento de la Ley 1448 de 2011, la descentralización y territorialización de la política pública debe conservar la responsabilidad a cargo del nivel nacional

Adicionalmente, el mismo informe establece que las acciones deben estar orientadas hacia la corresponsabilidad, garantizando así capacidad de gestión, y asegurando la efectividad de los principios de subsidiariedad y concurrencia de manera progresiva.

3) La planeación estratégica de la implementación de la política pública de víctimas se ve afectada por la falta de claridad y precisión sobre los recursos destinados para Bogotá por parte del nivel nacional. Al respecto, la comisión anteriormente mencionada señala que es necesario conocer las necesidades económicas que implican garantizar el goce efectivo de los derechos de las víctimas.

Al respecto, el Distrito Capital no logra un mayor resultado frente a este problema, no solo por el universo actual de víctimas a ser atendidas, sino por falta de fuentes de financiación con destinación específica.

4) La falta de articulación con el modelo implementado por la UARIV dificulta la caracterización y verificación de derechos en la población víctima, con enfoque diferencial en razón a su etnia, sexo, identidad de género, orientación sexual, edad, entre otros. Esto sucede dado que el Distrito no siempre conoce sobre las medidas de asistencia y atención a las que han accedido las víctimas, generando duplicidad de atenciones y dificultades para focalizar la población a la cual atender de manera concurrente y complementaria.

En paralelo a la consolidación de una oferta articulada a las víctimas del conflicto armado, que incluya la asistencia, atención y contribución a la reparación y construcción de verdad y memoria, Bogotá también afronta el reto de consolidarse como un referente de paz en el país. La ACDVPR, por intermedio del Centro de Memoria, Paz y Reconciliación (CMPR), ofrece espacios para el encuentro de organizaciones, colectivos de víctimas, centros de pensamiento, academia y ciudadanía en general. Ante el reto de ser el eje articulador de los esfuerzos distritales por convertir a la ciudad en referente de paz para el país, obliga a la CMPR a volcarse hacia las localidades, y hacer de la reconciliación y la promoción de la convivencia una tarea que se suma a la construcción de memoria.

De otra parte, es importante reconocer que una eventual firma de los acuerdos de paz con las guerrillas de las FARC-EP y el ELN puede tener implicaciones serias para la ciudad. Las dinámicas urbanas pueden verse alteradas y la implementación de lo acordado podrá acarrear esfuerzos y responsabilidades adicionales para el Gobierno Distrital.

Sin embargo, ante un escenario de incertidumbre frente a lo que pueden ser los acuerdos definitivos, se debe entrar en una primera etapa de preparación, para que en el momento de la firma existan las condiciones para asumir de manera adecuada las nuevas responsabilidades.

Uno de los fenómenos que puede afectar a la ciudad, tiene que ver con la recepción de población desmovilizada, para lo cual el Gobierno distrital en aras de responder efectivamente, se articulará con la Agencia Colombiana para la Reintegración (ACR).

Bogotá ha sido en este aspecto uno de los principales receptores de esta población, recibiendo entre 2003 y 2015, 5.802 personas en proceso de reintegración, que corresponden aproximadamente al 10% del total de desmovilizados en Colombia. Aunque según datos de la ACR, la población desmovilizada está distribuida en las 20 localidades de la ciudad, ésta se concentra principalmente en Ciudad Bolívar (18%), Kennedy (15%), Bosa (11%), Usme (9%), Suba (8%), San Cristóbal (8), Rafael Uribe Uribe (7%) y Engativá (5%).

Tabla 4.3.5. Población en proceso de reintegración, 2003 – 2015

Población por estado en proceso de reintegración	Cantidad	Porcentaje (%)
Población en proceso: (activo, inactivo, terminó componentes)	1.896	32,7
Culminado	1.078	18,6
Población ausente del proceso (en investigación por causal sobreviniente, en investigación por abandono al proceso de reintegración (6 meses) o suspendidos)	1.136	19,6
Población por fuera del servicio (pérdida de beneficios, fallecido o retiro voluntario)	1.348	23,2
Población que no ingresó (desmovilizado sin registro de ingreso o reciben beneficios los familiares)	344	5,9
Total	5.802	100

Fuente: ACR, 2015.

4.3.5.2. Estrategia

Con el Plan de Desarrollo 2016 – 2019 Bogotá mejor para todos, el Distrito tiene como desafío implementar acciones y medidas para el fortalecimiento de las capacidades de las personas, comunidades e instituciones. Esto con el propósito de mejorar su interrelación en el marco de la reconstrucción de un proyecto de vida digno y estable. Lo anterior se logrará con la intervención de múltiples sectores de la administración distrital desde un enfoque transformador, que permita el desarrollo de un escenario de transición que aporte a la paz sostenible y que respete todo tipo de diversidad étnica, edad, géneros, orientación sexual y condición de discapacidad. Esta estrategia presenta dos grandes componentes:

1) **Bogotá mejor para las víctimas.** El énfasis de este componente se hará en la implementación de un enfoque transformador, que inicia con el mejoramiento de la ruta de asistencia y atención, y que le apunta a la consolidación de una oferta articulada orientada hacia el mejoramiento de la inclusión productiva de la población víctima. De esta forma se contribuirá a la estabilización socioeconómica de las familias,

lo cual conduzca de manera efectiva a la reparación integral y a la construcción de memoria.

2) **Bogotá mejor para la paz.** La principal apuesta es la consolidación de la ciudad como referente de paz. Esto se realizará a través de la generación de acciones de arte y cultura, comunicación y sensibilización e investigación y documentación, así como del desarrollo de acciones territoriales que promuevan la convivencia y la interacción entre distintos actores.

Aunque en ambos componentes la ACDVPR actúa como ente articulador, los objetivos propuestos solo serán alcanzados a través de la coordinación entre las entidades distritales, y entre el Distrito y la Nación. De igual manera, es necesario en este esfuerzo contar con aliados del sector privado, la academia, la sociedad civil y la comunidad internacional.

Bogotá mejor para las víctimas

Con este Plan de Desarrollo, la administración distrital asume el desafío de contribuir desde sus competencias a que las víctimas lleguen a estar en la capacidad de ejercer plenamente sus derechos.



Para ello, deberán contar con las herramientas necesarias para construir un proyecto de vida digno y estable, que les permita poder disfrutar de las oportunidades de desarrollo e inclusión social de la ciudad.

Esta apuesta se concreta a través de lo que se denomina el ciclo de transformación. El ciclo le da preponderancia a la aplicación del enfoque transformador que se menciona en el Decreto 4800 de 2011 y busca fortalecer las capacidades de las personas, comunidades e instituciones para generar vínculos entre sí, en el marco de la recuperación de la confianza ciudadana en las instituciones. De esta manera, se podrá orientar a las víctimas hacia la recuperación o reconstrucción de un proyecto de vida digno y estable.

En este contexto y con el ánimo de hacer que este enfoque irrigue los distintos componentes de la política distrital, se entiende que la acción en materia de víctimas se articula en torno a dicho ciclo de transformación. La estrategia pretende que la víctima esté en capacidad de recuperar la condición en que se encontraba antes que su proyecto de vida se viera afectado por el hecho victimizante. Este ciclo no debe entenderse como el regreso al punto de partida sino como la concatenación de una serie de fases a través de las cuales la víctima genera las capacidades necesarias para transformar las condiciones que le impiden construir un proyecto de vida digno y estable.

El ciclo de transformación comprende todas las fases de la política distrital de víctimas, iniciando con la fase de prevención y protección, la cual se entiende como transversal a lo largo de la política. Posteriormente, en la fase de asistencia y atención, se espera garantizar la calidad y la dignidad en el trato en cada uno de los momentos en que la víctima entra en contacto con la oferta de servicios del Distrito.

A continuación, en la fase de inclusión productiva se busca que las víctimas accedan a mayores oportunidades de capacitación, emprendimiento y empleabilidad en la ciudad. Adicionalmente, busca reducir la brecha existente entre víctimas caracterizadas y víctimas vinculadas a estos procesos. Esta fase se orienta a la generación de capacidades, que responda a la oferta laboral existente.

En esta tercera fase se tendrá en cuenta el saber y el conocimiento que tienen las víctimas, y se gestionará una oferta laboral digna y adecuada que sea más atractiva que la informalidad. Lo anterior con el objetivo de permitirle a las víctimas la consecución de un proyecto de vida digno y estable, que los devuelva a una situación similar o mejor a la que tenían antes del hecho victimizante. Finalmente, en la fase de contribución a la reparación el Distrito llevará a cabo todas aquellas acciones que, en el marco de sus competencias y de manera coordinada con la Nación, permitan que la víctima acceda a la reparación integral.

Adicional a las cuatro fases, se contará con cinco ejes transversales que le imprimen coherencia y que garantizan la pertinencia, la calidad y la oportunidad de la intervención. En cada uno de los componentes la ACDVPR actúa como coordinador de la oferta distrital y como ejecutor de acciones específicas. Ambos roles son debidamente especificados más adelante.

Los ejes transversales del ciclo transformador son coordinación, información, enfoque psicosocial, participación y enfoque diferencial. La coordinación busca no solo la mejor articulación de la oferta sino también la claridad y responsabilidad frente a las obligaciones que en la materia tienen tanto el Distrito como la Nación. De esta forma se aunarán esfuerzos para el logro del objetivo último de mejoramiento de condiciones de vida de esta población afectada. La condición *sine qua non* será que cada nivel territorial haga de la mejor manera posible lo que le corresponde por ley, en un marco de corresponsabilidad, complementariedad y concurrencia.

De otra parte, la información es un activo vital para la política. El objetivo será mejorar el análisis, el seguimiento, la evaluación y la toma de decisiones basadas en evidencia. Por otro lado, el enfoque psicosocial para la administración distrital debe ser continuo y mantenerse a través de los componentes de la política, yendo más allá de la asistencia y atención para apoyar a la víctima durante su proceso de estabilización y a través de la fase de reparación. La participación, por su parte, conlleva a analizar y evaluar la efectividad de los mecanismos de participación existentes para reorientarlos a la búsqueda de una incidencia real en las decisiones de política que en la materia se tomen desde la administración distrital.

Finalmente, se entiende que el enfoque diferen-

cial va más allá de las garantías de participación. Este consiste en que cada componente de la política reconozca, entienda y trate a la población respetando su pertenencia étnica, sexo, identidad de género, orientación sexual, ciclo vital y condición de discapacidad.

Particularmente, en la fase de prevención, protección y garantías de no repetición, la ACDVPR se articula con la SDG para diseñar y desarrollar la intervención en procesos de convivencia desde la prevención de vulneraciones a los Derechos Humanos. Se aunarán esfuerzos con la Unidad Nacional de Protección (UNP) para garantizar que no se repitan hechos victimizantes y proteger la vida de las víctimas del conflicto armado que están en riesgo, así como de los líderes que luchan por lograr mejores condiciones para su población.

Para avanzar en procesos de reconciliación, sensibilización ciudadana y construcción de paz, desde el CMPR se adelantarán, entre otras medidas de satisfacción y acciones simbólicas, acciones específicas de reconciliación. Serán aliados claves la SED, la SDCRD, la Orquesta Filarmónica de Bogotá y el Instituto Distrital de las Artes (Idartes). Se desarrollarán experiencias educativas, pedagógicas y culturales que permitan pensar en una ciudad educadora que reconozcan en la comunidad, los espacios culturales y artísticos, y las comunidades educativas, el escenario ideal para entender el posconflicto, la paz y la reconciliación. A su vez, las experiencias entenderán la reconciliación como un proceso donde la ciudadanía cobra un rol protagónico.

También se realizarán alianzas con entidades que tienen experiencia en el tema como la ACR, la academia, organizaciones sociales, el sector privado y todo tipo de actores. Para prevenir la vinculación de niños, niñas y adolescentes a actividades relacionadas con grupos armados se implementarán acciones para reducir los factores de riesgo de reclutamiento. Estas se realizarán en articulación con la ACR, la Comisión Intersectorial de Prevención del Reclutamiento y Utilización de Niñas, Niños y Adolescentes y la SED. Para garantizar el derecho de las mujeres a una vida libre de violencias, con la SDM se implementarán estrategias de prevención, atención y protección integral y restablecimiento de los derechos a mujeres víctimas del conflicto armado.

En la fase de asistencia y atención, las medidas que están bajo la competencia del Distrito Capital serán garantizadas con prioridad. Para ello la ACDVPR brindará la ayuda humanitaria inmediata y de transición, construirá y hará seguimiento a planes integrales de atención. Lo anterior se realizará a partir de la identificación de necesidades expresadas por las víctimas, de manera que su enrutamiento sea más eficiente y eficaz para el acceso a servicios que contribuyen a superar condiciones de vulnerabilidad y avanzar en el goce efectivo de sus derechos.

En este sentido, al modelo de asistencia y atención existente se le realizarán los respectivos ajustes. Se mejorará la infraestructura física y tecnológica en los Centros Locales de Atención a Víctimas. Adicionalmente, se fortalecerán los procesos y procedimientos con el fin de prestar una atención cada vez más eficiente y oportuna. En este sentido, se brindará información y orientación que disminuya trámites para las víctimas y avance sustancialmente en el acceso a derechos con mayor calidad y trato digno, en consonancia con la política pública distrital de servicio al ciudadano.

Un empeño de la ACDVPR es mejorar la coordinación del Distrito con las entidades nacionales para que las rutas de atención sean complementarias y concurrentes. Con esto se pretende lograr transformaciones en la institucionalidad y en las víctimas, para superar las condiciones de vulnerabilidad y contribuir decididamente a la reparación integral.

Dentro de la fase de asistencia y atención, el Distrito Capital propiciará a través de las entidades que integran el Sistema Distrital de Atención y Reparación Integral a las Víctimas, el acceso a derechos. Frente al derecho a la salud, con la SDS se diseñará y pondrá en marcha un mecanismo que garantice tanto la cobertura de aseguramiento con afiliación como la gestión compartida del riesgo en salud. Esto se desarrollará bajo un esquema de cooperación y coordinación técnica, administrativa y operativa entre aseguradores y prestadores de servicios, utilizando como instrumento central las denominadas Rutas Integrales de Atención en Salud.

En materia de atención, en el derecho a la educación se asegurará el acceso, así como la exención de todo tipo de costos académicos en las instituciones oficiales de educación preescolar, básica y media. A su vez, se promoverá la permanencia



de la población víctima en el servicio público de educación, con enfoque diferencial, étnico y poblacional y desde una mirada de inclusión social, con perspectiva de derechos. Se hará énfasis en la creación de modelos flexibles de educación para población analfabeta en extra edad, con el fin de alfabetizar y ubicar a las víctimas del conflicto armado en los ciclos de educación para adultos.

En el mismo sentido, la SED, en coordinación con el Ministerio de Educación Nacional, continuará implementando el Fondo de Reparación para el Acceso, Permanencia y Graduación en Educación Superior para la Población Víctima del Conflicto Armado. También se continuará con la política de acceso preferente para las víctimas del conflicto con criterios diferenciales, en las modalidades tecnológica y profesional de la Universidad Distrital, y promoverá esta iniciativa en otras universidades oficiales.

De igual forma, la SDIS, priorizará en sus programas y proyectos de inversión la atención a víctimas. Se implementarán estrategias específicas de atención a niñas, niños y adolescentes, como la estrategia Atrapasueños, fortaleciendo – en coordinación con la ACDVPR – la intervención en las Casas de Memoria y Lúdica de los Centros Locales de Atención a Víctimas. De igual manera, se fortalecerán las escuelas de memoria y paz, que promueven la participación efectiva de niños, niñas y adolescentes en los territorios de la ciudad. Así mismo, se seguirá priorizando la atención a víctimas en los programas de primera infancia y los de asistencia alimentaria.

Finalmente, la SDM contribuirá con el fortalecimiento del modelo de Casas Refugio. Este mecanismo será un escenario de protección y atención integral de mujeres víctimas del conflicto armado, adecuados a las necesidades y particularidades de las mismas.

La fase de gestión para la inclusión productiva, la cual es central para la implementación del enfoque transformador, priorizará a las víctimas en la oferta de la SDDE y el IPES, en el marco de sus políticas de empleo. Esta política pública contempla un conjunto de herramientas e instrumentos dirigidos a: 1) optimizar los servicios de gestión, orientación y colocación de empleo a través de agencias laborales articuladas por el Distrito que propendan por la atención de la población desatendida en la actualidad; 2) reforzar la formación con énfasis en competencias transversales; y 3) conectar la oferta y la demanda laboral mediante formación pertinente y acceso a la información del mercado laboral que mejore la colocación.

Para ello, la ACDVPR contribuirá con la implementación de mecanismos de caracterización y focalización de las víctimas del conflicto armado. Por su parte, el IDIPRON vinculará a niñas, niños y adolescentes víctimas del conflicto armado al proyecto pedagógico para el restablecimiento de sus derechos. A su vez, vinculará jóvenes al proyecto prioritario Distrito Joven para el desarrollo de sus competencias laborales.

De igual manera, se buscarán alianzas alternativas en aras de permitir el acceso laboral de las víctimas a mercados innovadores. Para ello se contará con el apoyo de entidades como el Instituto Distri-

tal de Turismo, la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, y en el nivel nacional con entidades como el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA). En paralelo, desde la ACDVPR se gestionarán alianzas con entidades del nivel nacional, el sector privado y organizaciones internacionales.

La ACDVPR apoyará en la implementación de la fase de contribución a la reparación. Las acciones se realizarán en concordancia con las competencias asignadas por la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras. A su vez, se llevarán a cabo en el marco de la coordinación y corresponsabilidad con las entidades nacionales, especialmente con la (UARIV), bajo el principio de complementariedad y capacidad técnica y presupuestal con que cuenta Bogotá. En este mismo sentido, se vienen fortaleciendo relaciones de cooperación técnica con el Departamento Nacional de Planeación (DNP), el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS) y el Ministerio del Interior.

Teniendo en cuenta la relevancia del tema y en el marco de sus competencias, el Distrito dará particular importancia a: 1) las medidas orientadas a la promoción de retornos o reubicaciones; y 2) a la implementación de las medidas contenidas en los planes de reparación colectiva aprobados por la Nación. Así mismo, de acuerdo con el Decreto 2460 de 2015 que establece la estrategia de corresponsabilidad Nación-territorio, Bogotá aprovechará la oportunidad que ofrecen los esquemas asociativos que regulan la Constitución Política y la ley en clave de reparación.

Bogotá mejor para la paz

La administración distrital busca convertir a la ciudad en un referente de paz. La apuesta será que la ciudad sirva de ejemplo por sus buenas prácticas y experiencias exitosas en la materia, de tal manera que estas puedan ser replicadas posteriormente en otras entidades territoriales. En este sentido, y ante la posibilidad latente de la firma de los acuerdos de paz con las guerrillas de las FARC-EP y el ELN, se plantean dos fases de acción cuyo punto de encuentro sea la entrada en rigor de los puntos acordados.

Estas dos fases tienen dos apuestas transversales. Un enfoque diferencial continuo, que no solamente garantice los derechos y respete la diversidad, sino que también haga de los distintos grupos poblacionales agentes de cambio que lideren los procesos que necesita la ciudad. Una priorización a las vícti-

mas del conflicto armado, reconociendo que estas son parte esencial del proceso de construcción de paz y que en este sentido son la prioridad en el accionar de la administración distrital. Así, en el presente plan de desarrollo se configura la etapa de preparación que tiene tres ejes de acción:

El primer eje de acción, *Bogotá ciudad de paz*, busca articular a las entidades distritales, nacionales y a diversos actores en el desarrollo de acciones simbólicas, artísticas, culturales, pedagógicas y comunitarias. Su objetivo será la promoción de la cultura de la paz y la sensibilización de la ciudadanía, en el marco de un enfoque diferencial y en donde el entendimiento de la paz vaya más allá de las negociaciones en marcha, y se convierta en acciones de convivencia y reducción de conflictos en la ciudad.

Se deberá hacer énfasis en la niñez y juventud pero con un amplio cubrimiento a toda la ciudadanía, para contribuir a formar una sociedad democrática, incluyente y capaz de resolver sus conflictos por medios no violentos. En este sentido, desde la SED contribuirá con el fortalecimiento de los procesos de educación en derechos humanos, paz y memoria, para la construcción de cultura de paz en la escuela, considerando las prácticas pedagógicas y las relaciones de equidad entre la comunidad educativa.

Asimismo, en conjunto con el Instituto Distrital para la Participación y la Acción Comunal (IDPAC) se adelantarán estrategias de participación. A su vez, se promoverá la generación de capacidades para la resolución de conflictos de forma pacífica y constructiva, aportando así a mejorar los indicadores de convivencia en la ciudad. La SDCRD se sumará a la implementación de estrategias de arte y cultura y a la generación de acciones simbólicas que hagan de la paz un objetivo ciudadano.

En este marco cobran especial importancia las alianzas que se lleven a cabo con actores no públicos. La sociedad civil, la academia, el sector privado y las organizaciones internacionales, serán socios potenciales con quienes desde ya se están articulando planes de trabajo. Vale la pena señalar la alianza con la Cámara de Comercio de Bogotá (CCB), con la cual se avanzará hacia la consolidación de dos iniciativas: una encuesta empresarial de paz y el diseño de mecanismos que permitan la vinculación del sector privado a este propósito.

En el segundo eje, *Memoria, paz y reconciliación*, la ACDVPR a través del CMPR, es el núcleo de los procesos distritales de construcción de memoria, paz y reconciliación, y deberá hacer presencia territorial, para que más ciudadanos puedan vincularse a sus acciones. Con la implementación de estas tareas se aportará al desarrollo de iniciativas de convivencia. Junto con la ACR, se realizarán procesos de reconstrucción de tejido social y confianza, con el ánimo de generar garantías de no repetición. En este sentido será necesario transformar la percepción ciudadana en torno a la paz y la memoria histórica.

Dentro de las estrategias que se desarrollarán desde el CMPR se resaltan:

- 1) El fortalecimiento de procesos participativos de iniciativas pedagógicas, académicas, investigativas, culturales, artísticas, comunicativas y de sensibilización que aporten a la memoria histórica, la paz y la reconciliación, con un sentido transformador e incluyente que reconozca y valore la diversidad.
- 2) El impulso al desarrollo de capacidades narrativas de las víctimas, los estudiantes de colegios y universidades, y la ciudadanía en general, en los campos de la memoria histórica y la construcción de paz.
- 3) La generación de encuentros e iniciativas académicas y de organizaciones sociales y de víctimas con expertos y con el público en general para el análisis compartido de los múltiples retos de la construcción de paz.
- 4) El incentivo de la participación ciudadana y de las organizaciones de víctimas en la articulación y desarrollo de la Comisión de la Verdad y otras iniciativas de construcción de la verdad, como la consolidación del archivo de historia oral con testimonios de víctimas de violencia política.

- 5) La creación de líneas específicas de investigación en materia de construcción de paz. Se realizarán alianzas investigativas con el Observatorio Distrital de Víctimas de la ACDVPR, el Centro de Estudios y Análisis en Convivencia y Seguridad Ciudadana (CEASCS) de la Secretaría de Seguridad, y el Observatorio de Cultura de la SCR.D.

El tercer eje, *Laboratorios de paz*, promueve la generación de acciones de convivencia y estabilización que puedan ser replicados en la ciudad y, de ser el caso, en otras entidades territoriales. Para la fase de implementación de los acuerdos, será necesario establecer que el Distrito contará con las capacidades necesarias para definir de la mano con el Concejo una estrategia que permita implementarlos adecuadamente haciendo frente a los efectos que estos puedan suscitar.

Dichos laboratorios están orientados a fortalecer los procesos de construcción de paz a nivel local y promover la reconciliación y la convivencia entre distintos actores. Estos ejercicios estarán acompañados por una oferta de servicios articulada entre la Nación y el Distrito y para su implementación se contará con la colaboración y la experiencia tanto de la ACR como del DNP, así como con la participación de todos aquellos actores interesados en acompañar la iniciativa.

Finalmente, para la coordinación, formulación y seguimiento al PAD, así como de a las acciones en materia de paz y reconciliación, la ACDVPR contribuirá con la implementación del Sistema Integrado de Información Poblacional. Las entidades líderes serán la SDP y la Alta Consejería de TIC. El componente tiene por objeto la identificación de los beneficiarios de programas del Distrito Capital, mediante una plataforma tecnológica única que permita a las entidades de la ciudad focalizar la prestación de sus servicios. Adicionalmente, se podrá contar con información actualizada y confiable para la evaluación de los programas a su cargo.

4.3.5.3. Metas de resultado

Proyectos Estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año (s)
Contribución a la implementación de la política pública de Atención y Reparación Integral a Víctimas a través del fortalecimiento del SDARIV.	Gestión Pública	85%	Porcentaje de cumplimiento de metas del PAD, por parte de la administración distrital	83%	ACDVPR	2015

4.3.6. Equipo por la educación para el reencuentro, la reconciliación y la paz

Este programa busca contribuir a hacer equipo entre los docentes, directivos, estudiantes, familias, sociedad civil, autoridades locales, sector productivo y comunidad para hacer de la educación pertinente y de calidad el eje central de transformación y encuentro en la ciudad. Para ello, se aunarán esfuerzos con el objetivo de empoderar a actores y líderes del sector con el fin de aportar a la construcción de una Bogotá en paz y a la consolidación del proceso de aprendizaje de los estudiantes, mediante el fortalecimiento de la participación, la convivencia y el mejoramiento del clima escolar y de aula y de los entornos escolares para la vida.

Lo anterior se logrará a través de un conjunto de acciones articuladas que incidirán en tres niveles estrechamente relacionados entre sí: las aulas de clase, las instituciones educativas y los entornos escolares. Se reconoce la importancia estratégica de realizar acciones específicas en cada uno de estos niveles y, a la vez, la necesidad de que dichas acciones sean armónicas y articuladas entre los diversos actores de la ciudad, a fin de empoderarlos y consolidar el sistema de la educación en el Distrito Capital.

4.3.6.1. Diagnóstico

La Ley General de Educación (Ley 115 de 1994) y demás normas reglamentarias de la misma, que se consolidaron en el Decreto 1075 de 2015, establecen que la institución educativa es la instancia central de los procesos educativos, pues es allí donde ocurre no solamente la formación académica de los estudiantes, sino también una serie de interacciones entre diversos actores (estudiantes, padres y madres de familia, docentes, personal administrativo y directivos) que son esenciales para lograr una sana convivencia, en el marco del reconocimiento y el respeto por los demás en cuanto seres humanos diversos y con distintos puntos de vista y proyectos de vida. Adicionalmente, la ciudad de Bogotá ha dispuesto un conjunto de normas orientadas a incentivar la participación ciudadana de los estudiantes (decretos distritales 242 de 2006, 482 de 2006, 448 de 2007 y 503 de 2011), así como a mejorar la convivencia, el clima y los entornos escolares (Acuerdos distritales 4 de 2000, 173 de 2005, 434 de 2010, 449 de 2010, 546 de 2011 y 502 de 2012).

En consonancia con lo anterior, el Ministerio de Educación Nacional (MEN) y la SED han formulado una serie de lineamientos y referentes para apoyar a las instituciones educativas y a sus equipos directivos y docentes en el diseño y puesta en marcha de sus respectivos Proyectos Educativos Institucionales (PEI), planes de estudio y planes de convivencia, respetando su autonomía y las necesidades específicas de sus respectivos contextos. Como resultado, se cuenta con los estándares bá-

sicos de competencias ciudadanas, así como con lineamientos establecidos por el MEN para la incorporación de ejes transversales (educación para la sexualidad, los derechos humanos, la cátedra de la paz, educación ambiental, educación para los grupos étnicos, educación financiera, entre otros) a los currículos de cada colegio. A ello hay que agregar los esfuerzos realizados por Bogotá en el sentido de contribuir al mejoramiento del clima de las aulas, de los ambientes escolares y de los entornos de los colegios, así como al fortalecimiento de los mecanismos para la participación activa de la comunidad educativa, bajo el principio de la formación ciudadana integral, en la que las dimensiones del saber y del ser están estrechamente vinculadas.

Bogotá ha hecho una apuesta ambiciosa alrededor de la educación para la ciudadanía y la convivencia, a partir de la cual se derivaron estrategias y programas para cada uno de los niveles (de aula, institucional, local y distrital), y en diversos frentes, a saber: 1) el sistema de participación; 2) el proyecto de inversión denominado “educación para la ciudadanía y la convivencia”; 3) la gestión interinstitucional para la construcción de entornos escolares seguros y la atención integral a la vulneración de los derechos; 4) la investigación sobre la situación de los entornos escolares; 5) la aplicación periódica de la encuesta de clima escolar y victimización; y 6) el diseño y aplicación de las pruebas SER.

El sistema de participación se enmarca en la Ley 115 de 1994, así como en el Decreto 1860 del mis-

mo año y en el Decreto Distrital 293 de 2008, y consta de tres niveles: 1) el *institucional*, constituido por el gobierno escolar, las personerías estudiantiles, las contralorías estudiantiles, los consejos estudiantiles y de padres y madres, además de comités como los de convivencia, ambientales y de control social); 2) el *local*, conformado por las mesas locales de política educativa, los consejos consultivos locales de política educativa, los cabildantes estudiantiles, las redes y espacios interinstitucionales de participación, y 3) el *distrital*, a través de las mesas distritales, el consejo consultivo distrital de política educativa, la mesa distrital de cabildantes estudiantiles, además de los espacios interinstitucionales de participación. Para estos tres niveles se han producido guías y orientaciones, y se ha realizado el acompañamiento a las diversas instancias deliberativas y consultivas. Aunque este sistema viene operando desde hace varios años, es necesario consolidarlo en torno a unos ejes estratégicos que incidan no sólo en el fortalecimiento de la democracia y, por esa vía, en la construcción de ambientes pacíficos y de reconocimiento de los demás, sino también en fortalecimiento de la institucionalidad y de la gobernabilidad.

A su vez, el proyecto “educación para la ciudadanía y la convivencia” se llevó a cabo a través de estrategias complementarias, orientadas al desarrollo de capacidades ciudadanas. Los *planes integrales de educación para la ciudadanía y la convivencia (PIECC)* se implementaron mediante el diseño y aplicación de herramientas y estrategias para el diagnóstico, la planeación, la acción y la reflexión en los colegios y las comunidades educativas



(*gestión del conocimiento*) y buscaron, además, facilitar la integración curricular de la ciudadanía y la convivencia en los PEI a través de la formación y acompañamiento a las instituciones educativas. Esta estrategia permitió la definición de 345 PIECC, correspondientes a igual número de instituciones educativas oficiales. Así mismo, se realizaron varios ejercicios de diálogo social y de participación democrática, entre los que se destacan SIMONU, que involucró a cerca de 7.000 estudiantes y 280 docentes de colegios oficiales y privados de las 20 localidades, Bogotá Ciudad Universitaria, Generación de Paz y Redes Ambientales.

Por su parte, a través de las *iniciativas ciudadanas de transformación de realidades (INCITAR)* se crearon oportunidades para que los integrantes de la comunidad educativa pusieran en marcha acciones pedagógicas que facilitarían la construcción de relaciones de convivencia y el ejercicio de la ciudadanía, más allá del ámbito de la institución educativa. La Secretaría de Educación apoyó la ejecución de 2.361 iniciativas.

Así mismo, en el marco de la Ley 1620 de 2013 y de su Decreto reglamentario 1965 del mismo año, se diseñó y se implementó la estrategia de *respuesta integral de orientación escolar (RIO)*, que está conformada por un sistema de alertas con los siete módulos establecidos en la normatividad señalada anteriormente que permite reportar las situaciones que afectan el clima y la convivencia escolar, así como unidades móviles a través de las cuales se ha hecho seguimiento a 14.818 casos reportados. Dicha estrategia se complementó con la vinculación y formación de docentes orientadores.

En 2010, mediante el Acuerdo Distrital 434 de 2010, se creó el *Observatorio de Convivencia Escolar*, que fue reglamentado mediante el Decreto 546 de 2011. Este observatorio se concibió como un espacio de reflexión pedagógica y de discusión, análisis y generación de estrategias para la solución conjunta de las problemáticas de convivencia y violencia escolar, en coordinación con el Sistema Distrital de Seguridad Escolar (SISDISE).

En el marco de la *gestión interinstitucional para la construcción de entornos escolares seguros*, se efectuaron diagnósticos sobre seguridad y convivencia en todas las instituciones educativas oficiales de la ciudad y en sus entornos, lo que permitió identificar actores y lugares de riesgo.

La *encuesta de clima escolar y victimización* se ha aplicado en cuatro ocasiones (2006, 2011, 2013 y 2015). En su última edición participó una muestra representativa de 123.229 estudiantes de grados sexto y once de 613 colegios (349 oficiales y 264 privados).

De igual manera, se diseñaron y aplicaron las pruebas SER que evaluaron las capacidades en ciudadanía y convivencia de 62.737 estudiantes de grado noveno de todos los colegios oficiales y de 187 colegios privados³⁷. Así mismo, se aplicaron pruebas de educación artística y actividad física y deporte. Con base en la información obtenida, se estimó un Índice de Ciudadanía y Convivencia (ICC) que recoge los desempeños de los estudiantes en seis capacidades: 1) identidad; 2) dignidad y derechos; 3) deberes y respeto por los derechos de los demás; 4) sentido de la vida, el cuerpo y la naturaleza; 5) sensibilidad y manejo emocional; y 6) participación. Se cuenta con la estimación del ICC para 2014 y 2015. Con esta información se aprecia una mejora entre los dos años, al pasar de 0,526 a 0,565. Además, se encuentra que la capacidad con los mejores resultados en 2015 es “dignidad y derechos” (0,65), mientras que la menor es “participación”, con 0,50. Esto evidencia que, aunque hubo un progreso, es necesario seguir fortaleciendo las capacidades ciudadanas y de convivencia de los niños, niñas y jóvenes, como base esencial para la construcción de una ciudad en paz.

No obstante estos avances, persisten situaciones que afectan directamente la percepción que tiene la comunidad educativa en particular y la ciudadanía en general sobre la convivencia y la seguridad en los establecimientos educativos y sus entornos y que, como han mostrado varios estudios, inciden negativamente en los aprendizajes de los estudiantes y en su desarrollo integral. Por un lado, en algunos establecimientos educativos prevalecen dificultades de convivencia, reflejadas principalmente en casos de agresiones físicas y verbales, acoso (*bullying*) así como problemas de seguridad tales como pandillismo, consumo de sustancias psicoactivas, microtráfico y riñas, dentro y fuera de los colegios. Adicionalmente, no se ha logrado todavía la articulación plena de los proyectos transversales a los PEI y los planes de estudio. En una sociedad democrática como la colombiana, y en especial ante los diferentes canales de comuni-

37 Fuente: Secretaría de Educación Distrital (2015). *Capacidades para la Ciudadanía y la Convivencia*. Segundo informe de aplicaciones. Bogotá: SED.

cación con que cuenta la ciudad y después de la inversión de recursos que se hizo en el fortalecimiento de la participación ciudadana, sigue siendo un desafío que los establecimientos educativos acudan a la institucionalidad para dar solución a los problemas que los aquejan.

Finalmente, aunque varios estudios muestran que las instituciones educativas que promueven el involucramiento de los padres de familia y que fortalecen las alianzas familia-colegio son las que tienen mejores resultados en la implementación de estrategias para promover el bienestar de los niños, las acciones realizadas hasta el momento para fortalecer la participación y el compromiso de los padres de familia en los procesos escolares de sus hijos no han sido suficientes ni han logrado un impacto positivo en la calidad educativa.

En este contexto, dos retos importantes se plantean a la ciudad de Bogotá. El primero está asociado con el propósito de empoderar a todos los actores de la comunidad educativa y de las entidades públicas y privadas para que, como equipo por la educación, se aúnen los esfuerzos para mejorar el clima de aula y de los colegios, así como los entornos escolares, en procura de que los miembros de la comunidad educativa tengan una mayor percepción de seguridad, fortaleciendo así mismo las condiciones y ambientes para el aprendizaje y el desarrollo integral, en un marco de derechos humanos y construcción de paz. Por otro lado, se requiere afianzar la institucionalidad, esto es, optar por los canales dispuestos por las normas y los procedimientos para abordar los desafíos que tienen los establecimientos educativos para alcanzar una educación pertinente y de calidad.

4.3.6.2. Estrategia

La estrategia propuesta contribuye al empoderamiento de los diferentes actores de la comunidad educativa (estudiantes, docentes, padres de familia, equipos directivos, medios de comunicación, sector productivo, sociedad civil, entre otros) para aportar a la construcción de una Bogotá en paz y a la consolidación del proceso de aprendizaje de los estudiantes, mediante el fortalecimiento de la participación, la convivencia y el mejoramiento del clima escolar y de aula y de los entornos escolares para la vida. En este marco, se propenderá por la reducción de la ex-

posición de los actores de la comunidad educativa, particularmente los estudiantes, docentes y directivos, a factores de riesgo como el acoso (*bullying*), el embarazo temprano, las pandillas, las riñas, las situaciones de abuso, accidentalidad, entre otros, lo que generará efectos directos y positivos en la garantía de trayectorias escolares continuas y completas, haciendo de la educación una experiencia significativa y divertida para sus vidas, afianzando el reencuentro, la reconciliación y la paz.

La paz es, sin lugar a dudas, una de las aspiraciones que mayor consenso genera entre los ciudadanos. Sin importar su origen y condición social, todos los ciudadanos concuerdan en afirmar que las generaciones venideras merecen vivir en una Bogotá en la cual la paz sea la máxima de conducta que rijan las interacciones entre unos y otros. Para que esta aspiración sea una realidad objetiva en el futuro cercano, la riqueza de la diferencia y la diversidad debe ser reconocida por cada uno de los ciudadanos. Transitar hacia la paz exige de manera inexorable que los marcos sobre los cuales los ciudadanos comprenden y definen el mundo de la ciudad sean tan amplios e incluyentes que puedan ver en el otro un igual al cual hay que valorar y respetar, con sus visiones y percepciones. El reconocimiento de la diferencia y de la diversidad es un primer paso que los ciudadanos deben dar para que la reconciliación entre grupos, que por diversas posturas han sido históricamente antagónicos entre sí, pueda empezar a generar espacios propicios para la paz. Los ciudadanos llegarán a la paz, siempre y cuando se reencuentren y reconozcan entre ellos, y reconcilien sus visiones, por más distantes que sean, en beneficio mismo de Bogotá³⁸.

En este contexto, la escuela es la institución social por excelencia llamada a construir una Bogotá en paz. En el origen mismo de la escuela siempre ha estado el interés genuino de cultivar en el espíritu de los estudiantes marcos de sentido que humanicen las interacciones. Es en la escuela y en sus aulas donde los estudiantes interiorizan la paz como un valor social y a futuro forjan el carácter requerido para que sean ciudadanos de paz. Para que ello suceda, la escuela debe promover la convivencia y mejorar el clima y los entornos escolares. La

³⁸ Chaux, Enrique. 2012. Educación, convivencia y agresión escolar. Colombia: Taurus & Universidad de los Andes.

- *Mejorar los entornos escolares.* La SED, a través de un esfuerzo coordinado con otras secretarías e instituciones nacionales y distritales (Secretarías de Seguridad, Salud, Movilidad, Integración Social, Cultura, Policía Nacional, ICBF, DADEP, IDPAC, entre otros) como parte del equipo por la educación, pondrá especial énfasis en el mejoramiento de los entornos escolares, entendidos como los factores físicos, familiares y sociales externos a las instituciones educativas que afectan en alguna medida su adecuado desarrollo (delincuencia, pandillas, microtráfico y consumo de sustancias psicoactivas, infraestructura física y vial, etc.). Se espera lograr una mejora sustancial en estos entornos, de tal forma que los actores de la comunidad educativa reconozcan estos avances y se empoderen, lo que favorecerá la mejora continua y sostenible. Complementariamente, se espera fortalecer la gobernanza y la confianza en las instituciones distritales y nacionales.
 - *Consolidar el Observatorio de Convivencia Escolar para el reencuentro, la reconciliación y la paz.* Promover el estudio sistemático del clima escolar y de aula y los entornos escolares es fundamental para proponer estrategias de prevención, intervención y seguimiento que tengan impacto en ellos. A partir de la información ofrecida por el observatorio, se trabajará de manera mancomunada con diferentes entidades del Distrito, que también son integrantes del equipo por la educación, a fin de generar estrategias que contribuyan a garantizar entornos educativos protectores y garantes de las condiciones para el acceso y la permanencia de los niños, niñas y jóvenes en los colegios de la ciudad y que favorezcan su proceso de aprendizaje. A su vez, se adelantará la aplicación periódica de las pruebas SER para dar cuenta de los avances en las competencias socioemocionales de los estudiantes y su incidencia en sus desempeños para la vida, así como de la encuesta de clima escolar y victimización.
 - *Generar espacios de comunicación y socialización.* Estos espacios buscan que los diversos actores de la educación y de las localidades puedan identificar nuevas formas de relacionarse, vincularse, integrarse y establecer acuerdos entre individuos y entre ellos y las instituciones de diferentes niveles a partir del reconocimiento del otro, en el marco de la reconciliación, la paz y los derechos humanos.
- Finalmente, hacer equipo por la educación implica construir alianzas con las diferentes entidades distritales para lograr que la apuesta Bogotá Ciudad Educadora sea una realidad. El siguiente cuadro muestra las principales apuestas que se trabajará en alianza con las distintas entidades que conforman la Administración del Distrito:

Tabla 4.3.6. Apuestas intersectoriales del sector educativo

Apuestas intersectoriales	Entidades aliadas
Ruta Integral de Atenciones a la primera infancia – RIA	Secretaría de Integración Social – SDIS Secretaría de Educación del Distrito - SED Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte - SCRDP
Política de Inclusión	Secretaría Distrital de Salud - SDS Secretaría de la Mujer
Uso del tiempo escolar y jornada única	Secretaría de Educación del Distrito - SED Secretaría de Cultura Recreación y Deporte y adscritas (IDRD, OFB, IDPC, IDARTES, FUGA) Jardín Botánico
Plan de Lectura y Escritura	Secretaría de Cultura Recreación y Deporte - SCRDP Secretaría de Educación del Distrito – SED

Apuestas intersectoriales	Entidades aliadas
Fortalecimiento de proyectos transversales al currículo	Secretaría de Educación del Distrito – SED Secretaría de Salud Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte Secretaría de la Mujer Secretaría de Gobierno Secretaría de Integración Social – SDIS Secretaría Distrital de Ambiente Secretaría de Desarrollo Económico Secretaría de Movilidad Alta Consejería Distrital para las Víctimas la Paz y la Reconciliación
Investigación, ciencia y tecnología al servicio del desarrollo de la ciudad Subsistema de Educación Superior Oportunidades empleo egresados de media y superior Bilingüismo.	Secretaría Distrital de Planeación Secretaría de Desarrollo Económico Secretaría de Educación del Distrito - SED Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte - SCRD Alta Consejería Distrital de TIC Alta Consejería Distrital para las Víctimas la Paz y la Reconciliación Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud – Idipron. Instituto para la Economía Social – IPES Instituto para la Investigación Educativa y el Desarrollo Pedagógico – IDEP Universidad Distrital Francisco José de Caldas
Entornos escolares y participación ciudadana. Equipo por la Educación para el reencuentro, la reconciliación y la paz	Secretaría de Educación del Distrito - SED Secretaría de Seguridad Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal - IDPAC Secretaría de Salud Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte Secretaría de la Mujer Secretaría de Gobierno Secretaría de Integración Social Secretaría de Movilidad Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público – DADEP Alta Consejería Distrital de TIC Alta Consejería Distrital para las Víctimas la Paz y la Reconciliación Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud – Idipron
Ambientes de aprendizaje para la vida	Secretaría de Educación del Distrito - SED Secretaría Distrital de Planeación Secretaría Distrital del Hábitat Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal - IDPAC Secretaría de Cultura Recreación y Deporte y entidades adscritas (IDRD, OFB, IDPC, IDARTES, FUGA) Metrovivienda Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público - DADEP Empresa de Renovación Urbana Instituto de Desarrollo Urbano – IDU Empresa Metro Bogotá Jardín Botánico Secretaría de Movilidad Secretaría Distrital de Ambiente Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital – UAECD
Oportunidades educativas mujeres Reducción de la paternidad y maternidad temprana	Secretaría de la Mujer Secretaría Distrital de Integración Social Secretaría de Salud Secretaría de Educación del Distrito - SED Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud – Idipron

Apuestas intersectoriales	Entidades aliadas
Oportunidades para la Seguridad Alimentaria y Nutricional	Alta Consejería para la Seguridad Alimentaria y Nutricional. Secretaría Distrital de Planeación Secretaría Distrital de Integración Social Secretaría de Salud Secretaría de Desarrollo Económico Secretaría de Educación del Distrito - SED Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte - SCR D Secretaría Distrital de Ambiente Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud – Idipron Instituto para la Economía Social - IPES
Fortalecimiento de la gestión institucional. Modernización, Sistemas de información, Transparencia.	Secretaría General Secretaría Privada Alta Consejería Distrital de TIC Secretaría de Educación del Distrito - SED
Política de atención y reparación a víctimas	Alta Consejería Distrital para las Víctimas la Paz y la Reconciliación Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud – Idipron Secretaría de Educación del Distrito – SED Secretaría Distrital de Integración Social Secretaría de Salud Secretaría Distrital del Hábitat Secretaría de Desarrollo Económico

4.3.6.3. Metas de resultado

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Equipo por la educación para el reencuentro, la reconciliación y la paz	Educación	Aumentar a 0,62 el Índice de Ciudadanía y Convivencia	Índice de Ciudadanía y Convivencia, ICC	0,56*	S E D -Pruebas SER	2015

*Fuente: SED (2015). Capacidades para la Ciudadanía y la Convivencia. Segundo informe de aplicaciones. Bogotá: SED.

4.3.7. Cambio cultural y construcción del tejido social para la vida

El programa busca desarrollar acciones participativas y comunitarias desde el arte, la cultura, la recreación y el deporte para la apropiación y disfrute del espacio público, la convivencia, el respeto a la diferencia, y la construcción del tejido social.

4.3.7.1. Diagnóstico

Bogotá se configura a partir de poblaciones y culturas diversas y acoge tanto múltiples modos de ser y vivir la ciudad, como manifestaciones creativas y culturales que toman forma no sólo en identidades y maneras de construir el entorno, sino también en expresiones como la música, las cocinas tradicionales, la danza, el teatro, las artes visuales y prácticas de patrimonio intangible que representan la memoria de la ciudad.

Pese a esta riqueza cultural, los niveles de respeto a la diferencia y de convivencia en la ciudad son preocupantes. La Encuesta Bienal de Culturas (EBC) ha indagado desde 2011 sobre la percepción ciudadana en aspectos religiosos, étnicos, sociales y económicos y sus resultados muestran representaciones e imaginarios respecto de la diferencia que propician la exclusión y la discriminación y no facilitan la convivencia. En los resultados de la EBC 2015, el 44% de las personas de la ciudad piensa que “la gente pobre es más propensa a cometer delitos”, el 20,8% considera que “por sus características los negros siempre tendrán limitaciones”, el 36,9% afirma que a “los homosexuales no se les debe permitir ser profesores de colegio”. En este sentido, el índice en todos los aspectos indagados plantea que tan sólo el 5,3% de los habitantes de la ciudad respetan la diferencia. De igual forma, el 33% afirma relacionarse con cuidado o no relacionarse jamás con personas de culturas diferentes a la suya.

En materia de convivencia según la EBC 2015 más del 40% de los ciudadanos considera tener al menos un conflicto con sus vecinos. Así mismo, el 42,9% manifestó que los vecinos de su barrio escuchaban música a un volumen muy alto, el 40,1% que con cierta frecuencia tenía problemas con los borrachos, el 42,9% que los vecinos sacan la basura a deshoras o la dejan frente a la casa de los

demás, el 49,9% que las mascotas ensucian los lugares comunes o hacen ruido y, finalmente, un 28% dijo considerar que las familias son conflictivas al haber sido testigos de peleas con gritos, insultos, portazos, golpes, entre otros.

Aunque el 46,5% de la población (EBC 2015) percibe el espacio público como un lugar de expresión cultural y artística y para la práctica deportiva, el 82,2% lo considera como un espacio de peligro y el 77,6% de conflicto. Estas percepciones plantean retos para el sector Cultura, Recreación y Deporte puesto que pese al volumen, la calidad de la oferta y las asistencias masivas a eventos culturales, recreativos y deportivos no parece haber una relación entre ellos y los niveles de respeto a la diferencia y la convivencia pacífica entre los habitantes. Por ejemplo, para el caso de las comunicaciones y de acuerdo con el Estudio General de Medios de la ANTV, 2014, entre 2011 y 2014 el medio de comunicación que más se consumió fue la televisión. Es decir, el 80% de la población nacional es tele-espectador por lo menos una vez durante el día. Sin embargo el 50% del rating de la televisión está concentrado en medios de comunicación privados, cuya programación de lunes a viernes se puede clasificar en cuatro temas principales: farándula, noticieros, realities y telenovelas.

Por su misión, la promoción y respeto de la diversidad cultural será una apuesta central del sector. Para ello, se orientará la oferta pública cultural, recreativa y deportiva hacia la promoción del respeto a la diferencia, de la convivencia, el cuidado del entorno y a la modificación de comportamientos urbanos que afectan el uso y cuidado del espacio público como un bien colectivo. Para ello, se llevarán a cabo acciones participativas con los actores poblacionales y del entorno en la construcción de la oferta, estrategias pedagógicas y comunicativas para promover tejido social en los territorios, el reconocimiento y respeto de la diferencia y elevar la valoración de la diversidad cultural como un patrimonio de la ciudad.

La necesidad de cambios culturales en la ciudad no es exclusiva del sector Cultura, ni de la acción pública distrital. Se requiere incorporar el componente cultural en toda la gestión pública y reconocer y apoyar las iniciativas ciudadanas que promueven y valoran el cuidado de lo público, abogan por la convivencia pacífica y por la sostenibilidad cultural de la ciudad. Para cumplir este propósito, el sector liderará la articulación, acompañamiento



y seguimiento de las acciones culturales y de cultura ciudadana de los distintos sectores y convocará a los agentes públicos y privados para fomentar la corresponsabilidad en la garantía de condiciones culturales para la sostenibilidad del entorno como factor fundamental del bienestar subjetivo.

Esta perspectiva dialoga con una nueva circunstancia que avista Colombia frente a la posibilidad de dar fin al conflicto e ingresar en una era de paz y reconciliación. Estas condiciones históricas, políticas y sociales que afronta el país reclaman un papel protagónico de la cultura, la recreación y el deporte en Bogotá, que permita no solo incorporar las historias y memorias del conflicto y la paz en procesos creativos y de producción cultural, sino también convertir la transformación cultural en un componente central en la construcción de una nueva sociedad que apunte a nuevas relaciones, nuevas formas de solidaridad y nuevos escenarios de afecto social. Esto es fundamental pues no puede entenderse la paz sin incorporar la cultura como

un aspecto central de cambios hacia las nuevas formas de vivir socialmente para reconocer y respetar la diferencia, dar trámite a los conflictos de una manera pacífica y para que de manera colectiva podamos construir nuevos proyectos e imaginarios de futuro.

4.3.7.2. Estrategias

Las actividades artísticas, culturales, deportivas y recreativas son espacios colectivos que promueven nuevas relaciones sociales, interacciones pacíficas entre extraños y formas solidarias de construir comunidad. El programa “Cambio cultural y construcción del tejido social para la vida” orientará la oferta del sector hacia la promoción de nuevas percepciones, actitudes y hábitos ciudadanos que favorezcan la acción colectiva para el cuidado del entorno, el disfrute del espacio público como un patrimonio común, la valoración de la diversidad, el respeto por la diferencia y la convivencia pacífica, haciendo énfasis en las víctimas del conflicto armado y las poblaciones vulnerables. Para ello cuenta con cuatro estrategias:

a. Intervención integral en territorios y poblaciones priorizadas a través de cultura, recreación y deporte:

Se apunta a la construcción colectiva y comunitaria de la vida cultural, recreativa y deportiva en el espacio público, mediante la participación comunitaria y fomento de organizaciones sociales, estrategias comunicativas y pedagógicas para mejorar los niveles de convivencia, respeto a la diferencia y valoración de la diversidad. Se incluye en esta estrategia toda la oferta del sector tal como: Festivales al Parque, Festival de Verano, la oferta de la OFB, y otras actividades como: yoga, muros de escalar, conciertos musicales y clases para que los niños aprendan a montar en bicicleta, entre otros. De igual manera, se hará la articulación debida con los programas de Mejoramiento Integral de Barrios y de Vivienda de Interés Prioritario (VIP), para promover la sostenibilidad de las intervenciones y la apropiación social del entorno.

Se promoverá en esta estrategia el reconocimiento y valoración de la diversidad de la ciudad y la representación y presencia de distintas poblaciones, grupos sociales y étnicos, que aportan al territorio desde sus propios saberes, prácticas culturales y

artísticas, al enriquecimiento del tejido social y a la construcción de comunidad y convivencia desde la diferencia y el encuentro de culturas.

b. Valoración y apropiación social del patrimonio cultural:

La ciudad cuenta con un patrimonio material (natural, mueble e inmueble) e inmaterial que debe ser valorado y apropiado por la ciudadanía. Para ello se adelantarán acciones de identificación, clasificación, documentación, preservación, y reconocimiento para el disfrute del patrimonio tangible, y de las manifestaciones, las lenguas y tradición oral, los procesos de organización social, el conocimiento tradicional sobre la naturaleza y el universo, la medicina tradicional y la producción tradicional, técnicas y tradiciones asociadas a la fabricación de objetos artesanales, las artes populares, actos festivos y lúdicos, eventos religiosos tradicionales de carácter colectivo, conocimientos y técnicas tradicionales asociadas al hábitat, cultura culinaria, y patrimonio cultural inmaterial asociado a los espacios culturales.

En tal sentido se hará reconocimiento y visibilización a las prácticas culturales y patrimoniales, a través de la interpretación activa de las comunidades.

En primera instancia se fortalecerá el Museo de Bogotá como un vector de revitalización cultural de la ciudad y de la ciudadanía, para generar experiencias significativas sobre el fenómeno urbano, el territorio y la comunidad, a través de la investigación y preservación de su acervo, así como en la construcción de un relato sobre la memoria urbana y la ciudad soñada del futuro. Para ello, se consolidará la exposición permanente de la colección del museo y un programa de exposiciones temporales, dinamizadas por una oferta de contenidos y actividades educativas y culturales de mediación con los públicos. Esta tarea se adelantará en asociación con otras entidades pares de orden patrimonial y académico.

En ese orden, se adoptarán los estándares museológicos para la gestión de las colecciones del museo en materia de registro, documentación, catalogación, investigación, aseguramiento y conservación del acervo patrimonial y se incrementará su colección.

En segundo lugar, se desarrollará un programa de reconocimiento, diagnóstico y activación del patrimonio, material e inmaterial de la ciudad, y la aplicación de metodologías de valoración que permitan el diseño y puesta en marcha de planes especiales de salvaguarda de manifestaciones del patrimonio intangible.

En tercer orden se fomentará la generación de contenidos, investigación, prácticas patrimoniales para generar procesos de apropiación social, que acerquen a los bogotanos con su patrimonio material, inmueble, inmaterial y natural.

Lo anterior se logrará realizando acciones de regulación, gestión y articulación del patrimonio con otros instrumentos de planeación, otros sectores de la administración y con todos los agentes del sector cultura, recreación y deporte.

c. Cultura ciudadana para la convivencia:

Esta estrategia orientará, articulará y hará seguimiento a las apuestas públicas y las iniciativas ciudadanas de transformación cultural, que promuevan comportamientos básicos para la convivencia en el espacio público, la construcción cultural y social del territorio, la diversidad y el respeto a la diferencia. Se propiciará la transformación participativa de todas aquellas representaciones y prácticas culturales, para el goce efectivo de los derechos, el despliegue responsable de las libertades, y la convivencia pacífica.

d. Comunicación pública mejor para todos:

Se desarrollarán estrategias de comunicación para el cambio cultural, brindando información amena, pertinente y motivadora, que posibilite la valoración del patrimonio cultural y el respeto por la diversidad, poniendo los medios de comunicación, en especial al Canal Capital, al servicio de la educación y la cultura de Bogotá.

4.3.7.3. Metas de resultado

Proyectos estratégico	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Intervención integral en territorios priorizados a través de cultura, recreación y deporte	Cultura, recreación y deporte	48,8%	Porcentaje de personas que no asistió a presentaciones y espectáculos culturales de la ciudad	50,8%	E C C – DANE	2010 - 2014
		18,8%	Porcentaje de personas que asiste a la ciclovía de la ciudad	17,8%	EMB	2014
13%		Porcentaje de personas que está muy satisfecha con la oferta cultural de su barrio	11%	EBC	2013 - 2015	
14,2%		Porcentaje de personas que está muy satisfecha con la oferta deportiva y recreativa de su barrio	12,2%	EBC	2013 - 2015	
Cultura ciudadana para la convivencia		48,5%	Porcentaje de personas que percibe el espacio público como lugar de expresión cultural y artística, y para la práctica deportiva	46,5%	EBC	2013 - 2015
Comunicación pública mejor para todos		7,28	Porcentaje de personas que respeta la diferencia	5,28%	EBC	2011-2015

PRIMER EJE TRANSVERSAL

NUEVO
ORDENAMIENTO
TERRITORIAL

PROYECTO *del*
— **PLAN** *de* —
DESARROLLO

4.4 Primer eje transversal: Nuevo Ordenamiento Territorial

Este eje transversal pretende dotar a la ciudad de una norma urbana que regule su crecimiento para que sea compacto e incorpore los principios de democracia urbana en su desarrollo.

Actualmente Bogotá tiene una de las densidades por hectárea más altas del mundo (200 habitantes/Ha), lo que significa que la ciudad no debe seguir creciendo dentro de su perímetro actual.

En el año 2050 se espera que el área de Bogotá Metropolitana aumente su número de viviendas de 2,6 millones a 5,3 millones. Esto debido a un incremento poblacional de 3,6 millones de personas (DNP), una reducción de tamaño de hogares de 3,2 personas a 2,4 (DANE, Naciones Unidas y Banco Mundial) y un déficit de vivienda de 0,3 millones.

El crecimiento actual de la ciudad se ha visto limitado por la poca oferta de tierra que ha subido los precios de los inmuebles llevando a que la mitad de los metros cuadrados de vivienda y dos tercios de la VIS que se venden en la sabana de Bogotá se desarrollen en los municipios aledaños.

Todo lo anterior hace necesario pensar en expandir la ciudad de forma compacta y ordenada, de modo tal que se logre una mejor calidad de vida para los habitantes capitalinos. Por esta razón, la actual administración propone la realización del Proyecto Ciudad Paz, con el fin de frenar el crecimiento desordenado de la ciudad sobre la sabana de Bogotá, donde se busca minimizar los terrenos a utilizar por el proceso de urbanización y se pretende disminuir los tiempos de desplazamiento de los ciudadanos. Este proyecto se caracterizará por: 1) uso generalizado de transporte masivo y la bicicleta; 2) redes de parques lineales y autopistas para bicicletas; y 3) vías exclusivamente para buses, bicicletas y peatones. Este proyecto estará constituido por las siguientes sub-ciudades: Ciudad Río, Ciudad Bosa y Ciudad Norte.

Ciudad Río contará con malecones arborizados y parques en ambos lados del río, será el principal lugar de encuentro e integración social de la Bogotá futura. El río será el eje e imán de la ciudad, para evitar la expansión sobre la sabana. Ciudad Bosa tendrá malecones, parques y desarrollos urbanos cerca del río, así como la integración con el transporte masivo. Ciudad Norte, tendrá alrededor de 6.000 hectáreas y podría albergar a cerca de 1,8

millones de personas. Además tendría corredores verdes para conectar los cerros orientales con el río Bogotá, convirtiéndose así en instrumento para reestablecer efectivamente la interconexión ecosistémica entre la parte occidental y oriental de la estructura ecológica principal.

En este nuevo modelo también se incorporarán el anillo ambiental conformado por las interconexiones ecológicas desarrolladas en Ciudad Norte, río Bogotá, el Parque Lineal de los Cerros Orientales y el río Fucha, adicionalmente se contará con parques tales como el de San Rafael y Tominé entre otros.

En suma, este proyecto garantizará que las generaciones presentes y futuras, tengan la mejor calidad de vida del país y por consiguiente un mayor grado de felicidad, al minimizar sus tiempos de viaje y contar con más y mejor espacio público. La ciudad se posicionará como la capital con el menor número de emisiones de carbono por habitante debido a su permanente promoción del uso del transporte público y la bicicleta sobre el transporte particular y por practicar un urbanismo eficiente al optimizar el uso de terrenos de la sabana, gracias a una visión equitativa y ordenada de ciudad.

4.4.1 Información relevante e integral para la planeación territorial

Este programa prioriza la integración, articulación, organización y armonización de información sólida de la ciudad para la concreción de programas, proyectos y orientación del gasto público del distrito capital. La ciudad contará con uno de los activos fundamentales para la toma de decisiones de ordenamiento territorial de largo plazo, con perspectiva regional, articulada para la generación de análisis integrados de ciudad, como es la información de calidad.

4.4.1.1 Diagnóstico

Una de las principales dificultades para la toma de decisiones ha sido la deficiencia de información integral que contribuya efectivamente en la intervención del ordenamiento territorial. En la última década se han realizado esfuerzos que han permitido el levantamiento de información relevante de ciudad, pero ésta carece de integralidad por ser de carácter sectorial o atender problemáticas puntuales y de corto plazo.

En la medida que la ciudad crece, se hace necesaria la generación de sistemas de información que permitan el cruce multivariado y multinivel, que po-

sibiliten el análisis integral regional y que apuesten a una visión de planeación de largo plazo.

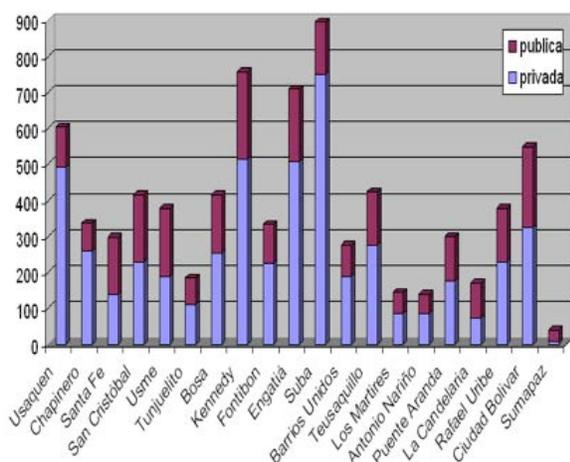
La desarticulación y desactualización de la información estratégica de ciudad conlleva a limitaciones dramáticas en la generación de instrumentos de ciudad y se manifiesta en una deficiente armonización para el cumplimiento de las labores propias de la función pública y la generación de política pública. Es así como tenemos análisis subutilizados y otros que no atienden a las necesidades de la dinámica de la ciudad.

Se ha identificado la dificultad en la accesibilidad de la población a los diferentes servicios sociales prestados en los equipamientos, derivada de la falta de coordinación interinstitucional en el manejo de la información para la toma de decisiones en el Distrito Capital y de la falta de mecanismos en los instrumentos para facilitar la obtención de suelo para el desarrollo de equipamientos.

La Plataforma Territorial de Equipamientos, por ejemplo – conformada por 7.751 equipamientos aproximadamente – se encuentra clasificada en suelo de carácter público y privado, sin embargo, se hace necesario retroalimentarla y complementarla con información sectorial de cada entidad distrital dirigida al manejo de la cobertura de servicios, dada por los diferentes sectores que la componen.

En el gráfico y cuadro siguientes se observa que la ciudad es atendida por más de 70% de servicios de equipamientos privados, los cuales deben ser monitoreados para la prestación de un mejor servicio.

Gráfico 4.4.1 Equipamientos privados por localidad



Localidad	Carácter		Total
	privada	pública	
Usaquen	492	112	604
Chapinero	259	78	337
Santa Fe	140	158	298
San Cristóbal	230	186	416
Usme	188	190	378
Tunjuelito	111	74	185
Bosa	255	160	415
Kennedy	515	242	757
Fontibon	225	109	334
Engatía	507	202	709
Suba	750	145	895
Barrios Unidos	189	88	277
Teusaquillo	277	146	423
Los Martires	85	59	144
Antonio Nariño	87	53	140
Puente Aranda	176	124	300
La Candelaria	73	98	171
Rafael Uribe	229	150	379
Ciudad Bolívar	325	224	549
Sumapaz	10	30	40
Total general	5123	2628	7751

Se hace necesaria entonces la actualización, articulación, interrelación y desarrollo de sistemas de información robustos y de mayor cobertura, que permitan armonizar variables y sean fuente confiable para la toma de decisiones integrales de ciudad, armonizando información socioeconómica, geoespacial y demográfica.

4.4.1.2 Estrategia

Se fortalecerán los sistemas de información, de tal forma que se constituyan en fuente primordial para la focalización del gasto público. Avanzaremos en la interoperabilidad de los sistemas, el fortalecimiento de las plataformas y la sistematización de información que permita el cruce de variables y la respuesta oportuna a los requerimientos y necesidades de la ciudad.

Será necesaria la actualización de los sistemas, así como la estructuración del sistema de análisis y administración de información socioeconómica y espacial. Otro sistema fundamental que debe ser desarrollado es el de la verificación de participación en plusvalía que atienda a las realidades de modificación del valor del suelo.

El Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales (SISBEN) será actualizado según la nueva metodología nacional y se adelantará la actualización del censo de predios de la ciudad.

Se pondrá en marcha la Plataforma Territorial de Equipamientos, que facilite la coordinación interinstitucional y la gestión en la planeación del territorio para los equipamientos en donde se prestan los servicios sociales.

Así mismo, el actual Observatorio Rural de Bogotá, se convertirá en un sistema de información para el seguimiento del desarrollo rural, el cual quedará en cabeza de la SDP y será la principal herramienta para la planeación de las intervenciones por parte de los diferentes actores sobre el territorio rural capitalino.

El propósito final es que la información sea suficiente y confiable de tal forma que los usuarios y usuarias que la utilicen reciban lo que requieren en los tiempos y calidades con las que necesita.



4.4.1.3. Metas de resultado

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Actualización e integración de instrumentos de información para análisis, como insumo para la creación de política pública, focalización del gasto público y seguimiento y control del desarrollo urbano y rural	Planeación	Aumentar el 15% de satisfacción en la entrega de información a usuarios	Porcentaje de usuarios y usuarias con satisfacción superior al 75%	NA	SDP	2015

4.4.2 Proyectos urbanos integrales con visión de ciudad

El propósito del programa es generar actuaciones urbanísticas relacionadas con el ordenamiento del territorio y la intervención en los usos del suelo, que consoliden un proyecto urbano integral, articulando las prioridades, tiempos y recursos asociados con las gestiones entre los diferentes actores que intervienen con el fin de garantizar la concreción de la visión de ciudad.

Igualmente, se busca consolidar la visión de ciudad a partir de la generación de actuaciones urbanísticas sostenibles, la armonización de los

usos del suelo y el reconocimiento de la Estructura Ecológica Principal como eje del ordenamiento del territorio, siendo el suelo rural la principal estrategia para su protección y conservación, así como el primordial generador de servicios ambientales para la ciudad. Para esto, se articularán las prioridades, tiempos y recursos de quienes intervienen en el territorio.

4.4.2.1 Diagnóstico

La planeación del ordenamiento territorial de la ciudad requiere instrumentos con visión de largo plazo que favorezcan un desarrollo económico y social y la competitividad, y que hagan de Bogotá

un referente mundial. En este sentido, no pueden existir actuaciones urbanísticas atomizadas en el territorio ya que dificultan la concreción de este propósito en términos de eficiencia, inclusión y sostenibilidad.

Actualmente las acciones urbanísticas y los instrumentos de planificación, gestión y financiación no facilitan que los proyectos estructurantes de ciudad se conciban como proyectos urbanos integrales sino como intervenciones aisladas. Las acciones urbanísticas en los sectores de mejoramiento integral, sobre todo en los bordes urbano – rurales, son insuficientes debido a que se planean en pequeñas porciones del territorio que no llegan a impactar y tampoco a generar transformaciones de mayor escala.

Con relación a la vivienda, de acuerdo con la Encuesta Multipropósito 2014, el déficit de vivienda en Bogotá es de 9,1%. Las localidades que reportan la mayor cantidad de hogares con déficit de viviendas son: Santa Fé (16,8%), Ciudad Bolívar (16%), Usme (14,3%), San Cristóbal (13,6%) y Rafael Uribe Uribe (13,3%). Respecto al déficit cuantitativo, las localidades que ostentan las mayores insuficiencias son Santa Fé (9,3%), Rafael Uribe Uribe (7,3%) y San Cristóbal (5,1%). Las que tienen mayor número de viviendas que carecen de estándares mínimos de calidad (déficit cualitativo) son Ciudad Bolívar (9,8%), Usme (9,8%), San Cristóbal (8,5%) y Santa Fé (7,5%).

Respecto a la dotación de equipamientos, las localidades con menor número de equipamientos por cada 100 mil habitantes son Kennedy (11), Bosa (13) y Tunjuelito (15), mientras las localidades con mayor número de equipamientos son La Candelaria (134), Santa Fe (55) y Chapinero (43). Se destaca la desigualdad en el acceso a equipamientos entre las localidades de la periferia, y las localidades centrales de la ciudad.

Respecto a la dotación de equipamientos colectivos, servicios urbanos básicos y deportivos, el sistema de equipamientos ha venido identificando estos servicios por cada localidad, en cuanto oferta por sector y servicio prestado, para aproximarse a la identificación del déficit de equipamientos por localidad, situación que se debe analizar frente a la población que allí reside. En la tabla se observa el número de equipamientos con los que cuenta cada localidad de acuerdo a la plataforma que tiene la SDP.



Tabla 4.4.1 Número de equipamientos por localidad

Sector / Código Localidad	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	Total	
COLECTIVOS																						
Educación	132	44	34	112	118	63	132	257	86	240	352	65	64	28	43	77	15	113	173	22	2170	
Educación Superior	13	69	30		1		1	3	2	3	13	12	25	2	4	2	11	2	3		196	
Integración Social	198	36	38	108	85	37	103	169	95	170	218	55	74	34	25	76	15	75	126	4	1743	
Cultura	51	31	80	80	84	15	72	131	44	86	100	20	74	9	18	40	69	76	129	6	1215	
Salud	40	31	10	24	17	9	18	39	14	30	29	25	31	12	10	12	2	14	21	4	392	
Culto	114	50	35	61	49	34	56	114	53	128	126	71	64	30	24	53	21	67	68	1	1219	
TOTAL COLECTIVOS	548	261	227	385	354	158	382	713	294	657	838	248	332	115	124	260	133	347	522	37	6935	
DEPORTIVO																						
Deportivo y Recreativo	14	12	4	5	3	1	2	5	4	13	23	10	10	1	1	6					126	
TOTAL DEPORTIVO	14	12	4	5	3	1	2	5	4	13	23	10	10	1	1	6					126	
URBANOS BASICOS																						
Cementerios y Servicios Funerarios	5	4	10	1	3	4	5	4	3	4	5	5	9	5	3	1			5	4	3	83
Recintos Feriales			1	1						1		1	1									5
Sedes Administrativas	16	46	29	6	4	6	8	8	15	13	7	4	61	7	3	12	28	6	1		280	
Seguridad Ciudadana, Defensa y Justicia	17	14	24	14	12	11	13	22	14	16	21	7	9	14	7	20	8	13	13		269	
Seguridad Alimentaria	4		3	4	2	5	5	5	4	5	1	2	1	2	1	2	2	3			53	
TOTAL URBANOS BASICOS	42	64	67	26	21	26	31	39	36	38	34	19	81	28	15	34	38	26	21	3	690	
Total general	604	337	298	416	378	185	415	757	334	709	895	277	423	144	140	300	171	379	549	40	7751	

La planeación de ciudad no puede desconocer la dinámica urbano – rural y por ello debe generar intervenciones para el uso eficiente del suelo, el mejoramiento del acceso a los servicios públicos domiciliarios, la habilitación de suelo para la construcción de vivienda y los equipamientos y, finalmente, para la eficiencia de la vocación productiva del mismo. De esta forma se armoniza el territorio con sus habitantes y se generan condiciones favorables para elevar su calidad de vida y cerrar las brechas existentes.

Así mismo, se destaca que el desarrollo rural debe estar en función del territorio, en un ordenamiento de la propiedad y del uso de la tierra donde no se permitan ineficiencias sociales, productivas, ambientales e institucionales, donde se minimicen los conflictos rurales, se generen cambios en las pequeñas economías rurales y se centre la atención en los pobladores más excluidos y vulnerados y en aquellos que conciben el territorio más allá de su utilización económica, donde se pueda regular la relación entre conservación y producción, considerando los servicios ambientales y su relación con los diversos usos del territorio en todas las propiedades rurales.

Por otra parte, es importante reconocer que el Distrito Capital en toda su extensión está compuesto por tres tipos de suelo: el primero, y el más reconocido, el suelo urbano con un área aproximada de 37.945 hectáreas, otro, el suelo de expansión, con una extensión aproximada de 2.974 hectáreas, y por último, el más extenso de ellos, el suelo rural, con una superficie aproximada de 122.743 hectáreas.

En el suelo rural no solo se encuentra la mayor área del territorio capitalino sino que además está conformado en un 75% por áreas protegidas de orden nacional, regional o local, lo que hace de este espacio un oasis en la protección y conservación

de los ecosistemas allí presentes, y por ello un territorio imprescindible para la conectividad de las áreas protegidas a nivel regional.

Hoy en día la necesidad de establecer conectores ecológicos a lo largo y ancho del territorio es fundamental dentro del ordenamiento socio-espacial, ya que la pérdida de cobertura de suelo protegido – ya sea por la producción agropecuaria o por la expansión urbana – va en detrimento en la calidad de vida de los habitantes.

Así mismo, se destaca que el desarrollo rural debe estar en función del territorio, en un ordenamiento de la propiedad y del uso de la tierra donde no se permitan ineficiencias sociales, productivas, ambientales e institucionales, donde se minimicen los conflictos rurales, se generen cambios en las pequeñas economías rurales y se centre la atención en los pobladores más excluidos y vulnerados y en aquellos que conciben el territorio más allá de su utilización económica, donde se pueda regular la relación entre conservación y producción, considerando los servicios ambientales y su relación con los diversos usos del territorio en todas las propiedades rurales.

Si bien la ciudad ha venido presentando un crecimiento económico sostenido, éste no se ha expresado en el conjunto de sus habitantes. Las rentas de la ciudad aumentan pero no se distribuyen de manera equitativa, el desarrollo y el progreso, por tanto, se han realizado sin que la mayoría de los habitantes urbanos y rurales de Bogotá se beneficien plenamente del mismo.

4.4.2.2 Estrategia

Se formulará el plan de ordenamiento territorial que defina el modelo y la estrategia de ordenamiento hacia la cual se debe orientar la ciudad en los próximos años, así como generar acciones urbanísticas e instrumentos de planificación, ges-

ción y financiación que propicien la concreción de la visión de ciudad y la concepción de proyectos estructurantes con enfoque integral, que produzcan transformaciones de mayor escala. La estrategia prevé diseñar instrumentos que permitan intervenciones urbanas de renovación que sean autofinanciables, tanto en la escala macro como es el caso de las vías, como en la escala micro por ejemplo a través de la intervención puntual de parques vecinales y de bolsillo. La inversión se da en el momento que se adquieren las manzanas de un barrio específico, posteriormente se construye el parque y se venden los lotes para recuperar en altura la inversión inicial.

Además, el ordenamiento territorial incorporará estrategias para el ahorro y uso eficiente del agua y la energía, el manejo sostenible de residuos de la construcción y la demolición y la calidad ambiental de las edificaciones que se construyan en el Distrito Capital.

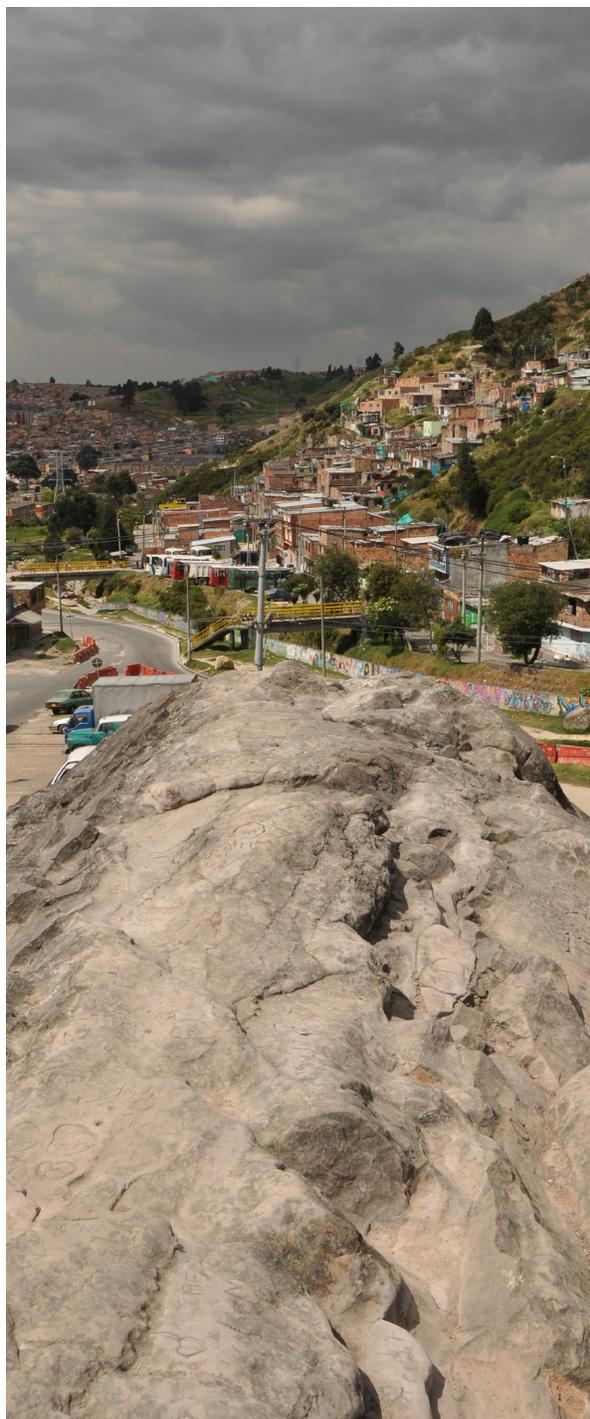
Frente al suelo rural se llegará a que los elementos del sistema de áreas protegidas del Distrito Capital y los corredores ecológicos de la estructura ecológica principal actual, alcancen un mayor nivel de detalle en el territorio (escala de 1.25000), lo que permitirá controlar los procesos de expansión sobre los ecosistemas protegidos y sobre cada uno de los elementos de las diferentes estructuras reconocidas en el plan de ordenamiento territorial.

Por otra parte, la reglamentación ambiental y agraria dentro del nuevo ordenamiento territorial será actualizada y armonizada con la del nivel nacional y regional. El diseño de proyectos urbanísticos será eficiente en el uso de los recursos naturales, a través de estrategias de ecourbanismo y construcción sostenible que contribuyan a la adaptabilidad del territorio y a mejorar la habitabilidad.

Por otra parte, la expansión urbana ilegal deberá limitar su crecimiento, así como la frontera de producción agropecuaria, que tendrá como prioridad la reconversión y diversificación para el aumento de la productividad y la protección de los ecosistemas estratégicos del territorio.

El Plan de Ordenamiento Territorial será un articulador en la intervención territorial y permitirá una eficiente gestión del suelo a través de desarrollos normativos y su armonización con los proyectos estratégicos de ciudad. Corresponderá entonces a la SDP la formulación del POT y la generación de acciones urbanísticas e instrumentos de planificación, y a las entidades ejecutoras en movili-

dad, construcción de equipamientos y otros usos, la habilitación de los espacios a través de la correspondiente ejecución de los proyectos POT que permitan la transformación de las condiciones de ciudad. Así mismo, su formulación responderá a las diversas necesidades poblacionales enmarcadas en las políticas públicas distritales y con especial atención en las políticas de discapacidad y fenómeno de habitabilidad en calle.



4.4.2.3 Metas de resultado

Proyectos Estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Desarrollo de modelo territorial con visión integral de ciudad	SDP	<p>Acto general que incorpore el modelo de ciudad (adopción de POT)</p> <p>Aumentar en 0,1 puntos porcentuales la proximidad de la población de al menos uno de los equipamientos que ofrecen servicios sociales básicos: educación, cultura, salud, bienestar social, deportivos y recreativos en las zonas de intervención priorizadas</p> <p>Aumentar tres puntos porcentuales la proximidad de la población que se encuentra cerca de al menos 1 de las diversas alternativas de redes de transporte en las zonas de intervención priorizadas. Cercanía está calculada así: Paradas SITP 300m, Paradas TM 500m, Ciclorutas 300m</p>	<p>Ejecución de las fases establecidas por la normativa aplicable</p> <p>Porcentaje de proximidad de al menos uno de los equipamientos que ofrecen servicios sociales básicos: educación, cultura, salud, bienestar social, deportivos y recreativos.</p> <p>Porcentaje de proximidad de al menos una de las diversas alternativas de redes de transporte</p>	<p>0 fases ejecutadas</p> <p>A 2015 el 0,67% de la población se encuentra a más de 450 metros de al menos uno de los equipamientos que ofrecen servicios sociales básicos: educación, cultura, salud, bienestar social, deportivos y recreativos.</p> <p>A 2015 el 28% de la población se encuentra cerca de al menos una de las diversas alternativas de redes de transporte. Cercanía está calculada así: Paradas SITP 300m, Paradas TM 500m, Ciclorutas 300m</p>	Secretaría Distrital de planeación	2015

4.4.3 Suelo para reducir el déficit habitacional de suelo urbanizable, vivienda y soportes urbanos

Por medio de este programa se busca el diseño, gestión y adopción de proyectos estratégicos e instrumentos de planeación, gestión y financiación que concreten el modelo de ciudad.

4.4.3.1 Diagnóstico

Los cambios en la dinámica de crecimiento de la población y su estructura demográfica, hacen necesario revisar las previsiones de requerimientos en materia de ordenamiento territorial. Esto es en vías, servicios públicos, espacio público, equipamientos, viviendas y en general el suelo urbanizado/re-urbanizado necesario para albergar la nueva población de la ciudad. Igualmente, se requiere articular estas necesidades con los déficit históricos que tiene Bogotá en los mismos aspectos, con el fin de garantizar incrementos en los niveles de calidad de vida urbana y consolidar una red de espacios y servicios públicos para el disfrute de la ciudad. Se han identificado las siguientes debilidades:

- Dificultad de accesibilidad a los equipamientos.
- Déficit cualitativo y cuantitativo de espacio público efectivo.
- Déficit de infraestructura para la conectividad urbana y regional.
- Déficit de infraestructura en el sistema de servicios públicos domiciliarios.
- Ocupación ilegal de asentamientos urbanos en zonas no urbanizables, de riesgo o de protección ambiental.
- Déficit de espacios públicos regionales de integración y esparcimiento.

Adicionalmente, hoy se evidencia una escasez de tierra disponible que permita el desarrollo de proyectos relacionados con la provisión de los soportes básicos requeridos para mejorar la calidad de vida urbana. De otra parte, hay una insuficiente oferta de soportes urbanos que garanticen el acceso equitativo a ellos y el disfrute por parte de toda la ciudadanía. Sumado a los anteriores factores, se presenta un incremento de migración de población hacia Bogotá y permanencia de ésta en

la periferia de la ciudad, lo que genera mayores demandas de su capacidad socio – espacial. En este sentido, el reto distrital es generar las condiciones de vida adecuadas para la población bajo principios de competitividad, sostenibilidad, igualdad y eficiencia.

4.4.3.2 Estrategia

Se viabilizarán áreas para soportes urbanos estructurales que permitan aumentar las calidades de habitabilidad y reducir los déficits cualitativos y cuantitativos que presentan éstos, con el fin de proporcionar a la ciudadanía una mejor calidad de vida urbana. Se viabilizará suelo para el mejoramiento de acceso a equipamientos, vías y vivienda.



4.4.3.3 Metas de resultado

Proyectos Estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Viabilización de áreas para la dotación de soportes urbanos estructurales, vivienda y otros usos	SDP	Viabilizar 450 hectáreas de suelo para espacio público, equipamientos, vías, vivienda y otros usos	Hectáreas viabilizadas en espacio público, equipamientos, vías, vivienda y otros usos	2013: 118 HA	SDP	2013
				2014: 100 HA		2014
				2015: 200 HA		2015

4.4.4 Articulación regional y planeación integral del transporte

El programa busca mejorar la conectividad regional de Bogotá y los tiempos de acceso y egreso tanto para el transporte de pasajeros como de carga, de manera que se aumente la competitividad de la región en los mercados nacionales e internacionales y la calidad de vida de la ciudadanía.

4.4.4.1 Diagnóstico

Bogotá región es el principal centro económico del país y la quinta megaciudad de Latinoamérica. Sin embargo, los accesos viales y los servicios de conexión con la región y el mundo no corresponden a la escala de la ciudad y no satisfacen las necesidades de la ciudadanía.

Cerca de 60 mil vehículos de carga salen y entran diariamente a la ciudad y distribuyen a cientos de miles de lugares¹. Igualmente, las personas que viven en los circunvecinos se trasladan a diario para trabajar en Bogotá. Los nueve accesos de Bogotá sufren de congestión exagerada, especialmente en horas pico y los fines de semana. Bogotá está alejada de los puertos del Atlántico y Pacífico, y la logística para mover la carga nacional e internacional es deficiente.

Así mismo, la ciudad no está preparada en términos urbanísticos para la recepción y manejo de la carga y pasajeros intermunicipales. Hay escasez de espacio para las actividades logísticas y los sistemas de transporte público intermunicipal y distrital no se articulan adecuadamente. Esto encarece el transporte, incentiva el uso de vehículos particulares, propicia el abuso del espacio y la vía pública para las actividades logísticas, y empeora la calidad de vida de la ciudadanía. Por ejemplo, la congestión en la Avenida Centenario y la dificultad de transporte desde Soacha son problemáticas que se agravan a medida que se expande la ciudad.

¹ Actualización y ajuste de la matriz origen destino de transporte de carga en la ciudad de Bogotá D.C. SDM 2015.

4.4.4.2 Estrategia

Se fortalecerá la planificación del desarrollo regional mediante una urbanización inclusiva y orientada al transporte sostenible y la potenciación de los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales.

Se establecerán mejores normas urbanas y regulaciones para acomodar la demanda de transporte de carga y de pasajeros, así como las actividades de cargue y descargue, para garantizar un mejor flujo del tráfico y abastecimiento de la ciudadanía. Se diseñará y pondrá en marcha un plan de logística urbana, se adoptará la red de transporte masivo regional y se desarrollarán proyectos regionales de avenidas urbanas de integración regional con esquemas de financiación vía APP.

En el marco de la Región Administrativa y de Planeación Especial (RAPE) Región Central, se trabajará de manera articulada entre Bogotá, Cundinamarca, Boyacá, Tolima y Meta en la formulación y gestión de un Plan Maestro de Transporte Intermodal para la Región, buscando fortalecer los nodos de articulación multimodal y conectar los proyectos regionales con la infraestructura nacional. El plan contemplará tanto la intermodalidad para las exportaciones de la región como la mejora de la eficiencia en el mercado regional. Se fortalecerán las conexiones supra-departamentales. Específicamente, Bogotá y Cundinamarca trabajarán de manera articulada en la estructuración y gestión de un corredor logístico entre Bogotá y Puerto Salgar/La Dorada, que aproveche las conexiones con los grandes proyectos nacionales de logística y transporte carreteros, fluviales y férreos.

4.4.4.3 Metas de resultado

Proyectos Estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Articulación regional y planeación integral del transporte	SDM	Disminuir en 5% el tiempo de recorrido hacia los límites de la ciudad	Tiempo de recorrido hacia los límites de la ciudad	Cll. 13 4,6 min; Auto-norte 7,4 min; NQS 3,65 min.; Cll. 80 14,5 min.; Av. Suba 4,7 min.; cra. 7 13,3 min.; Av. Circunvalar 11,6 min.	Contrato de monitoreo SDM	2015

4.4.5 Financiación para el Desarrollo Territorial

Con este programa se pretende estructurar y poner en ejecución instrumentos de financiación para la gestión del suelo en intervenciones integrales del hábitat, conjuntamente con las entidades competentes.

4.4.5.1 Diagnóstico

En Bogotá D.C, los instrumentos de financiación establecidos en las Leyes 9ª de 1989 y 388 de 1997, tienen diferentes grados de desarrollo frente a su autorización por el Concejo de la ciudad, su reglamentación y su puesta en ejecución.

Es así que instrumentos como la participación en plusvalías, han tenido un amplio desarrollo jurídico y una puesta en ejecución de años. Sin embargo, esto no se ha materializado en la captura de valor prevista. En este sentido, es necesario realizar un análisis que permita su optimización y ajuste técnico y jurídico. De igual manera, instrumentos como derechos adicionales de construcción y desarrollo, requieren ser ajustados desde su estructuración técnica y reglamentaria, a fin de hacerlos operativos en el marco de transparencia, eficacia y eficiencia.

También se evidencia cómo dentro del marco normativo vigente en el Distrito, la administración podría usar instrumentos de financiación que se han aplicado en algunos países, como la pignoración del valor que por concepto de nuevos impuestos prediales que se produzcan en las áreas definidas en las intervenciones estratégicas asociadas al hábitat, a fin de facilitar la concurrencia de recursos privados.

Los retos del sector hábitat señalan la necesidad de orientar esfuerzos hacia la habilitación de suelo para la generación de vivienda de interés social, propiciando un efecto mayor en el uso de los recursos del subsidio distrital de vivienda y complemen-

tando el uso de instrumentos y recursos adicionales que puedan derivarse de la articulación entre los sectores público y privado.

Bogotá cuenta con un sistema de financiación del desarrollo territorial y urbano dependiente de los recursos propios. Según los registros del Contabilizador de Hacienda de Información Pública (CHIP), los ingresos totales promedio de 2011 a 2014 ascendieron a 14,7 billones anuales, de los cuales el 22,4% se sustenta en el impuesto de industria y comercio y el 13% en el impuesto predial unificado.

De otro lado, según los registros del Formulario Único Territorial, Bogotá ha recaudado \$690 mil millones anuales promedio entre 2011 y 2014 en instrumentos de captura de valor o participación de la dinámica inmobiliaria como la delineación (\$170 mil millones), las multas (donde se encuentran procesos adscritos a sistemas urbanísticos por un valor de \$390 mil millones), la contribución por valorización (\$113 mil millones) y la participación en plusvalía (\$17 mil millones). Sobre éste último aspecto, es evidente la necesidad de orientar los recursos de plusvalías a la construcción de infraestructura vial, redes de servicios públicos domiciliarios y provisión de espacio público en los entornos de los proyectos de vivienda de interés social y prioritario promovidos por la administración distrital.

El crecimiento del recaudo del impuesto predial desde el año 2008, momento en que se emprende la actualización catastral de Bogotá, da cuenta de la importancia que ha venido cobrando la dinámica urbana en la ciudad (recaudo de 1,9 billones promedio anual), generando el campo para la captura de valor de suelo como mecanismo de financiación de los proyectos integrales.

De forma complementaria, el sistema de reparto equitativo de cargas y beneficios en la ciudad ha permitido el acceso a recursos en una cuantía cercana a los \$200 mil millones (a 2015 por Resolución SDHT 252 de 2009), en relación con el sistema de subsidios distritales, espectro de recau-

do que genera potenciales de captura de valor por medio de procesos tipo operaciones interligadas (con o sin excepciones normativas) y aproximadamente \$100 mil millones (a 2015) por compensación de cargas urbanísticas (Decreto 327 de 2004).

Por su parte, los resultados de la Encuesta Multipropósito de 2014, señalan que Bogotá tiene un déficit habitacional de 9,1%, equivalente a 220.801 hogares, de los cuales el 3,6% presenta déficit cuantitativo (87.262 hogares) y el 5,5% déficit cualitativo (133.538 hogares). Según las proyecciones de crecimiento poblacional y formación de nuevos hogares estimadas por DANE, en el año 2020 Bogotá requerirá un poco más de 296 mil nuevas viviendas.

La oferta de Vivienda de Interés Social (VIS) en la ciudad se encuentra rezagada por la menor rentabilidad de este tipo de proyectos para los constructores, en comparación con otros más rentables que demanda el mercado. Esto ha llevado a que los promotores prefieran orientar sus inversiones en la construcción de vivienda para segmentos de la población con ingresos medios y altos, provocando que el Estado tenga que asumir parte de los costos de habilitación del suelo para la generación de vivienda de interés social (VIS) y Vivienda de Interés Prioritario (VIP) y buscar nuevas fuentes para su financiación. A esa situación deben añadirse las dificultades de los hogares que no cuentan con ingresos suficientes que les permitan el cierre financiero para adquirir la vivienda.

4.4.5.2 Estrategia

A través del programa se busca crear un sistema de financiación que incluya los procesos de captura de valor, cargas urbanísticas, alianzas con el sector privado, aportes del Distrito Capital para la financiación de vivienda, derechos de construcción y desarrollo, entre otros, y su aplicación en el marco de los objetivos misionales del sector hábitat.

Lo anterior implica que además del Subsidio de Vivienda en Especie (SDVE), como el principal instrumento que se ha tenido para la financiación de soluciones de vivienda, se articulen diferentes instrumentos de financiación, incluidos los recursos del Distrito Capital y de la Nación, para apalancar la habilitación de suelo urbanizado para la generación de vivienda social.

Por tanto, para lograr la provisión efectiva de suelo para vivienda de interés social y prioritario, equipamientos, espacio público y demás soportes urbanos, se hace imprescindible fortalecer la

generación de suelo destinado a su construcción a partir, no sólo de recursos públicos asignados por el Distrito Capital y la Nación, sino de su necesaria articulación con otros instrumentos de generación de rentas del suelo (derechos adicionales de construcción y desarrollo, participación en plusvalías, contribución especial de valorización, aprovechamiento económico del espacio público, compensaciones por pago de obligaciones o cargas urbanísticas, pignoración de rentas). Se contempla también el uso de mecanismos dirigidos a obtener los apalancamientos necesarios para su construcción entre los que se pueden enumerar las asociaciones público privadas y escenarios de descuentos o exenciones tributarias que fomenten la producción de proyectos.

Lo anterior implica un cambio en la visión de que las únicas fuentes de financiación en materia de vivienda se centran en el otorgamiento de subsidios dispersos e individuales y en el incentivo del ahorro individual de los hogares demandantes, ampliando la concepción y llevando a la concreción de más y mejores proyectos de este tipo de vivienda, usando las fuentes (instrumentos y mecanismos) aquí citadas, que incluso promueven la integralidad de proyectos de vivienda para diferentes segmentos socioeconómicos de la población, con mezcla de usos y actividades, con densidades acordes con las realidades territoriales y soportes urbanos suficientes (compacidad urbana).

Es importante vincular los recursos públicos aplicados a subsidiar la producción de vivienda con los instrumentos de financiación del desarrollo urbano aquí citados, y con algunos otros como la participación comunitaria en la financiación de obras, el aprovechamiento económico del espacio público, entre otros, con la finalidad de hacer efectiva la generación de suelo para vivienda de interés social y social prioritario.

En este sentido, será necesario formular los instrumentos de financiación del desarrollo territorial y su aplicación en las líneas de trabajo de vivienda y desarrollo territorial para el apoyo al proceso de gestión del suelo y la habilitación, sostenibilidad y factibilidad de proyectos del hábitat.

4.4.5.3 Metas de Resultado

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Financiación para el desarrollo territorial	Hábitat	80 hectáreas útiles para vivienda de interés social	Número de hectáreas gestionadas mediante aplicación instrumentos de financiación	0	N.A.	N.A.

SEGUNDO EJE TRANSVERSAL

DESARROLLO
ECONÓMICO
BASADO EN EL
CONOCIMIENTO

PROYECTO *del*
— **PLAN** *de* —
DESARROLLO

Con este eje se busca facilitar el entorno para que los negocios prosperen y para que se profundice la interacción entre la comunidad académica y empresarial. Los programas de la ciudad en esta materia estarán enfocados a mejorar las condiciones de calidad de vida urbana con el propósito de que las personas creativas, en cualquier ámbito del conocimiento o los saberes, puedan elegir a Bogotá como su lugar de residencia. Lo anterior dado que el factor crítico para la competitividad moderna es contar con el mejor recurso humano y, por tanto, la calidad de vida en la ciudad es condición necesaria para generar desarrollo económico moderno.

4.5.1 Fundamentar el desarrollo económico en la generación y uso del conocimiento para mejorar la competitividad de la Ciudad Región

La administración de Bogotá le apuesta a convertir la generación y uso del conocimiento en el eje de desarrollo económico para la ciudad. Este propósito se alcanzará mediante la consolidación del ecosistema de emprendimiento y de innovación, de tal manera que se fortalezcan las capacidades de los diferentes actores, se potencien los espacios de colaboración y apoyo a iniciativas empresariales, se dinamice la interacción pública y privada para alcanzar los objetivos comunes de la ciudad y se utilicen las capacidades científicas y tecnológicas en dichos objetivos.

Así mismo, se implementará una estrategia de mejoramiento de la productividad de las empresas, de tal manera que se apoye su sostenibilidad, se potencie su crecimiento productivo y se alcancen mayores niveles de valor agregado en la oferta productiva de la ciudad.

Finalmente, se proyectará la ciudad hacia la región, el país y el mundo, con iniciativas para la promoción de la internacionalización y la atracción de la inversión extranjera.

4.5.1.1 Diagnóstico

La falta de desarrollo económico en la ciudad corresponde fundamentalmente a tres problemáticas: existen falencias en la generación y consolidación de negocios debido a que el emprendimiento y la innovación son bajos, la productividad de las mipymes evidencia importantes brechas entre los sectores de la economía y también entre tamaños empresariales, y la ciudad requiere fortalecer su posicionamiento local, nacional e internacional

para poder así dinamizar la competitividad en su aparato productivo.

En Colombia, y específicamente en Bogotá, la actividad innovadora y de emprendimiento de alto impacto son bajas y la población tiene falencias en cuanto a competencias y capacidades para desarrollar y consolidar una idea de negocio.

Por ejemplo, en Bogotá el 53% de la población adulta se considera un emprendedor potencial, pero solamente el 7% llega a ser emprendedor establecido. Además, el Índice de Actividad Emprendedora Total¹ que para la capital fue de 24% en 2013 (Global Entrepreneurship Monitor (GEM), 2013) y para Colombia de 23,7%, es inferior al registrado por países de similar desarrollo.

Las principales falencias en la generación, consolidación y sostenibilidad de negocios están relacionadas con problemas en la consolidación del ecosistema de emprendimiento, desarticulación institucional y a nivel local, informalidad empresarial y debilidades en la intervención pública.

En la consolidación del ecosistema de emprendimiento se presentan obstáculos como: 1) el bajo conocimiento que tienen los emprendedores de la dinámica del emprendimiento de Bogotá; 2) la prevalencia de factores de corto plazo como financiamiento o asesorías cortas por parte de los beneficiarios de programas de emprendimiento; 3) el bajo nivel educativo de la población emprendedora, en un alto número de los casos; 4) la existencia de trámites costosos y dispendiosos para la creación de empresa y 5) la urgencia de diferenciar el emprendimiento por necesidad del emprendimiento por oportunidad y de potenciar el emprendimiento de base tecnológica.

La desarticulación del ecosistema de emprendimiento local limita la identificación de la oferta de servicios de las entidades, programas y redes de apoyo existentes para la promoción de ideas de negocio y de aquellas que son innovadoras, en particular para las iniciativas de jóvenes que quieren participar en el mercado. Por ejemplo, existen sectores con alto potencial de crecimiento tales como el de las industrias creativas y culturales, las cuales podrían ser promovidas con un sistema empresarial adecuadamente articulado y consolidado. Estas industrias aportan alrededor de un 3,3% al PIB y tienen un impacto en la generación de empleo del 5,8% a nivel nacional.

¹ Mide la capacidad emprendedora a través del número de personas entre los 18 y los 64 años que se encuentran involucrados en nuevas actividades empresariales.

La experiencia ha reflejado debilidades en la intervención estatal en materia de formación, acompañamiento y financiamiento. Algunos emprendimientos buscan hacer nicho en mercados altamente competidos sin incluir elementos diferenciadores o de alto de valor agregado, lo que limita su sostenibilidad e impide el crecimiento de las empresas nacientes, lo cual implica una pérdida social y de inversión, que afecta de forma negativa la percepción sobre el emprendimiento y las empresas.

Pese a las limitaciones en materia de emprendimiento, Bogotá cuenta con la base empresarial más grande del país y es líder en la creación de empresas a nivel nacional. En 2015, de acuerdo con la información del Registro Único Empresarial y Social (RUES) (Confecamaras, 2015), fueron registradas en la ciudad 61.132 empresas, mientras que en 2014 del total de empresas que se crearon en Colombia, en la capital se estableció un 25,5% y el resto, en su respectivo orden, en Antioquia (11,4%), Valle del Cauca (8,7%), Santander (6,1%), Cundinamarca (5,8%) y Atlántico (5,1%) (Confecamaras, 2014).

El 96% del aparato productivo de la ciudad lo conforman las micro, pequeñas y medianas empresas que existen en Bogotá, las cuales aportan en términos agregados bajos porcentajes a la generación de valor, teniendo en cuenta sus características y capacidad de producción, mientras que el restante 4%, conformado por medianas y grandes empresas de 51 o más trabajadores, contribuyen en mayor medida a la agregación de valor en los procesos productivos (Cámara de Comercio de Bogotá, 2015).

Aunque la contribución de Bogotá al valor agregado del país supera su aporte al empleo, lo cual es reflejo de la productividad de sus empresas, la productividad calculada para las que operan en la ciudad evidencia importantes brechas entre los sectores de la economía y, aún más, entre tamaños empresariales.

Esto corrobora que la productividad y competitividad de las mipymes está principalmente afectada por brechas entre los sectores de la economía, especialmente entre tamaños empresariales, que limitan el acceso a financiamiento de las empresas por altos costos financieros, precaria asistencia técnica e inadecuada asesoría para el desarrollo de habilidades empresariales, informalidad y brechas de productividad con relación a otras regiones de Colombia y del mundo.

Una muestra es la alta productividad del sector servicios calculada en \$58,6 millones por trabajador en 2014. En particular en los sectores financiero (\$228 millones) y de telecomunicaciones (\$75,5 millones) que, comparativamente con otros sectores, se destacan por la intensa utilización de capital y tecnología. Contrastan con las ineficiencias del sector fabril donde el valor agregado por trabajador se valoró en \$24,9 millones, cifra que comparada con el promedio nacional, resulta ser inferior y equivalente a sus tres cuartas partes (\$32,9 millones)².

Es importante señalar que desde la perspectiva de gestión administrativa, los empresarios disponen de limitada capacidad de análisis técnico para determinar los requerimientos reales de su empresa, en términos de crédito, mercadeo u orientación del financiamiento. Así, se opta por fuentes crediticias menos exigentes en documentación y requisitos, que no brindan costos y plazos acordes a las necesidades empresariales, y por ejemplo, se utiliza indiscriminadamente el crédito de consumo y de libre inversión para apalancar actividades productivas, al tiempo que se desconocen otros productos financieros no convencionales, como factoring y leasing, que pueden resultar más eficientes en algunos casos.

Esta situación se ve agravada por el limitado acceso al financiamiento de las empresas y los bajos montos de los créditos iniciales, en particular de las microempresas. De hecho, en 2014 la tasa de aprobación crediticia en Colombia para este tipo de unidades productivas se ubicó en 62% (Banco Interamericano de Desarrollo, 2014). En Bogotá, el valor promedio de microcrédito fue de apenas \$2,72 millones, cifra inferior al promedio del país que fue de \$4,7 millones, y muy por debajo de lo que se requiere para iniciar un negocio³, que según cifras de Global Entrepreneurship Monitor (Global Entrepreneurship Monitor (GEM), 2013) es de \$26,4 millones. A esta limitación debe agregarse la dificultad que representan los altos costos financieros, con tasas de colocación para microcréditos que oscilan entre un 24% en cooperativas financieras y un 35% en bancos.

De igual forma, la baja asistencia técnica y acom-

² Cálculos de la Secretaría de Desarrollo Económico a partir de la información del Departamento Administrativo Nacional de Estadística - Dane

³ Asobancaria con información de la Superintendencia Financiera

pañamiento empresarial para las Mipymes está relacionada con la carencia de diagnóstico de cada unidad productiva y de esta frente a su sector productivo. Las empresas enfrentan la ausencia de asesoría adecuada para el desarrollo de habilidades empresariales, mejoramiento de procesos de producción, implementación de prácticas de calidad, superación de los obstáculos de acceso a mercados y dificultades administrativas que afectan el desarrollo de las actividades económicas y limitan la construcción de una ciudad-región sostenible.

Según cifras de Confecamaras (Confecamaras, 2014), más del 96% de las empresas registradas en forma de sociedad en el país durante el año 2014 corresponden a Sociedades por Acciones Simplificadas, frente al 2,1% de sociedades limitadas y 0,3% de sociedades anónimas, lo que refleja el desconocimiento de estructuras societarias acordes a la unidad productiva y conducen a un inadecuado manejo administrativo, así como a conflictos societarios que amenazan la perdurabilidad de la empresa y limitan su desarrollo productivo.

Por otro lado, la informalidad empresarial se ha identificado como uno de principales obstáculos para el crecimiento sostenible de las empresas en cuanto impide el acceso a incentivos o programas gubernamentales, e imposibilita a las empresas convertirse en proveedores de otras.

Pese a la problemática expuesta, en Bogotá existen múltiples actores públicos y privados cuyo enfoque hacia la promoción del emprendimiento y el apoyo al sector empresarial genera un escenario propicio para la implementación de estrategias de acompañamiento para el desarrollo empresarial, el acceso a financiamiento y la promoción de la innovación.

Diversos estudios han demostrado que la creación y aplicación del conocimiento científico y tecnológico en el aparato productivo, sumados a la innovación y el emprendimiento, son la base para el crecimiento económico de las empresas y los países y de una mayor productividad y competitividad. Estados Unidos invirtió el 2,8% de su PIB en investigación más desarrollo (I+D) mientras que Colombia llegó a 0,19% en 2014 y en el 2013 solamente el 50% de los grupos de investigación en el país adelantaron investigaciones en áreas de ciencias e ingenierías (Observatorio de Ciencia y tecnología - OCYT, 2014), limitando la pertinencia de la investigación en términos de la generación de conocimiento aplicado y de valor agregado en el sector productivo.

En Bogotá, los sectores más atractivos para los inversionistas extranjeros son los de tecnología, desarrollo de software y servicios de valor compartido, la industria de materiales de construcción, plásticos y químicos, agroindustria, farmacéutico y de cosméticos, y de infraestructura. Todos ellos se destacan por ser de alto valor agregado, por ser modernos, competitivos y en expansión. Según cifras de la Cámara de Comercio de Bogotá (CCB), a finales de 2014 existían en la Capital 324.196 empresas, de ellas 1.565 extranjeras, y los principales sectores de actividad de las que tenían matrículas activas eran los de servicios (45,5%), comercio (23,4%), industria (20,4%), agro y minería (2,7%) y otros sectores (8%) (Secretaría de Desarrollo Económico, 2015).

No obstante los esfuerzos realizados en los últimos años para promover a los sectores de alto valor agregado, aún existen grandes obstáculos para alcanzar su desarrollo. Es claro que se necesita conocimiento para lograr una transformación innovadora en la ciudad, para poder enfrentar los grandes retos y para solucionar los problemas productivos, ambientales y sociales que afectan a los bogotanos y bogotanas. Existe un déficit de recurso humano con formación avanzada, con lo cual la capacidad para realizar investigación e innovación resulta ser muy baja para el nivel de desarrollo de la ciudad y muy poco relacionada con las necesidades del sector productivo.

De acuerdo con la información del Observatorio de Ciencia y Tecnología, OCyT (Observatorio de Ciencia y tecnología - OCYT, 2014), en 2014 en Colombia la inversión en actividades de ciencia, tecnología e innovación, alcanzó un monto de \$3,3 billones, cifra que muy inferior a la reportada por países desarrollados como Israel y Corea del Sur que destinaron 4,29% y 4,11% de su PIB respectivamente (OECD, 2014). De la inversión total del país el 56,41% (\$1.9 billones) fueron invertidos en Bogotá, principalmente en actividades de I+D y servicios científicos y tecnológicos. La inversión realizada por Bogotá representó el 1,05% del PIB de la ciudad y en su mayor medida estuvo a cargo del sector público (70%).

En relación con la Inversión en I+D, Colombia invirtió en 2014 un monto de \$1,4 billones, y de esta cifra, el 52% la realizó Bogotá (el 0,41% del PIB de la ciudad), donde el sector público fue el mayor inversionista, al aportar el 55,4% del total.

En este campo existen brechas de productividad frente a otras regiones del mundo, situación que

se materializa en el incremento continuo de las importaciones en desmedro de los bienes producidos por las empresas bogotanas, incluso en las actividades fabriles más robustas a escala local, esto principalmente por razones de precio y calidad. De hecho, entre 2010 y 2014 el valor de las compras externas de productos farmacéuticos con destino a Bogotá creció 51,5%, el de textiles y confecciones 56%, variación similar a la registrada en productos de plástico, que aumentó 59% (Dian, 2015).

Estas diferencias pudieron constatarse particularmente a través de los censos realizados por el Observatorio de Desarrollo Económico de Bogotá a la industria aglomerada en la capital, investigación que permitió ratificar que existen diferencias de productividad entre empresas, efecto de los diferentes niveles de ingreso y tamaño. En las 17 zonas priorizadas para la realización del censo, contrastaron los resultados de productividad calculados en las actividades de informática (\$13 millones) con manufacturas de cuero y calzado (\$2,5 millones) y transporte de carga (\$900.000). (Junca, 2014)

El desempeño de los diferentes sectores en materia de productividad se refleja en la baja participación de la ciudad en las exportaciones como porcentaje del PIB, en una oferta exportadora con baja tecnología, en la falta de internacionalización de la economía y en un aparato productivo no competitivo internacionalmente, factores que afectan el posicionamiento local, nacional e internacional de Bogotá.

En los últimos años la oferta exportadora de Bogotá estuvo conformada en un 92% por productos no tradicionales y el 50% de las exportaciones totales fueron producidas con procesos de baja tecnología o con recursos naturales, limitando la competitividad de las firmas a la dinámica de la tasa de cambio⁴. Es necesario resaltar que la capital produjo el 43% de las exportaciones del país que involucraron procesos de alta tecnología.

La internacionalización de la economía bogotana necesita nuevas esferas de actuación pues en la actualidad el 53% de las exportaciones se concentra en tres mercados (Estados Unidos, Ecuador y Venezuela), lo que evidencia una debilidad para acceder a nuevos destinos. Los empresarios de la ciudad tienen un bajo conocimiento de cómo llegar a mercados externos, en aspectos como cultura,

4 Observatorio de Desarrollo Económico con base en información de la DIAN.

idioma, trámites, cargas legales y administrativas. Los tratados comerciales no han sido aprovechados por los productores capitalinos. Entre 2012 y 2014, las exportaciones cayeron 6% en promedio cada año, en tanto que las importaciones aumentaron en promedio 9,4%, lo que implica una pérdida de mercado interno, donde los bienes locales han sido sustituidos por los productos importados (DANE, 2015).

En suma, se tiene que en Bogotá la actividades innovadora y de emprendimiento son bajas, la productividad y competitividad de las mipymes está principalmente afectada por las brechas existentes entre los sectores de la economía y entre los tamaños empresariales y el aparato productivo de la ciudad no es competitivo a escala internacional, hecho evidenciado en la ausencia de firmas exportadoras y en las exportaciones que se realizan a pocos mercados y están basadas en recursos naturales y/o en el escaso uso de la tecnología, factores que las hacen más susceptibles a choques externos como la volatilidad de la tasa de cambio.

4.5.1.2 Estrategia

Para poder contar con un ecosistema de emprendimiento e innovación consolidado donde el conocimiento es la principal herramienta de las empresas para generar valor agregado, con una estructura productiva sofisticada que genera empleo e ingresos para los bogotanos y con un tejido empresarial que aprovecha las potencialidades de los encadenamientos, clústers y aglomeraciones productivas, se proponen las siguientes estrategias:

- 1 Ejecución de proyectos orientados a completar el ecosistema de emprendimiento e innovación, para mejorar la interacción entre diferentes actores de tal manera que la acción colectiva contribuya a superar barreras de crecimiento y permita a las empresas consolidarse exitosamente. A su vez, escalar una iniciativa regional de emprendimiento que permita el cierre de brechas competitivas de las cadenas productivas promisorias de la región.
- 2 Fortalecimiento del modelo de innovación empresarial y extensionismo tecnológico a través de la generación de capacidades para el mejoramiento de la productividad, la sofisticación de la oferta y la generación de valor agregado.
- 3 Promoción de programas de transferencia, adaptación, adopción y difusión de tecnología, desde las universidades y centros de investi-

- gación, hacia el sector productivo, así como el mejoramiento de habilidades de comercialización de los resultados de investigación por parte del sector académico.
- 4 Articulación de la oferta educativa y las necesidades empresariales para que sea pertinente y permita mejorar la inserción laboral al tiempo que se beneficia el crecimiento empresarial.
 - 5 Promoción de clústers, cadenas productivas y esquemas asociativos para aprovechamiento de economías de escala, réplica de modelos de negocio exitosos y disminución de costos en la compra de materias primas, mercadeo y comercialización.
 - 6 Aprovechamiento de las instancias de coordinación públicas y privadas como la Comisión Regional de Competitividad y otras que permitan identificar las prioridades de la acción pública en función de las necesidades del sector privado y en coordinación con el sector académico. Así mismo, se propone articular las cuatro Comisiones Regionales de Competitividad de la Región Central para promover sinergias y articulaciones entre las agendas territoriales así como un mayor vínculo con las políticas del Gobierno Nacional que redunde en mayor convergencia de los esfuerzos institucionales. Esta línea de acción se orientará a mejorar los flujos de información, conocimiento y recursos entre actores del ecosistema para favorecer el surgimiento de emprendimientos y la realización de actividades científicas, tecnológicas y de innovación.
 - 7 Facilitación del entorno de los negocios, mediante la simplificación y racionalización de trámites empresariales y la utilización de tecnologías de información y comunicaciones que faciliten la interacción entre la administración distrital, los empresarios y los ciudadanos. La Secretaría de Desarrollo Económico (SDDE) trabajará con las demás secretarías para mejorar la calidad de la regulación que afecta el desempeño empresarial.
 - 8 Promoción del emprendimiento mediante un programa integral orientado a fortalecer la capacidad del ecosistema para ofrecer capital inteligente a los emprendedores. Este programa facilita la interacción entre actores del ecosistema, para que los emprendedores puedan acceder a recursos financieros de ángeles inversionistas, fondos de capital semilla, fondos de capital o crédito, y además acceder a conocimiento y experiencia, provistos por mentores que brinden acompañamiento a los emprendedores en su recorrido desde el descubrimiento de una oportunidad de negocio hasta la fase de crecimiento y expansión, con el consecuente impacto en el crecimiento de la ciudad y la generación de empleo.
 - 9 Utilización de las capacidades científicas y tecnológicas de la ciudad para prevenir y solucionar grandes problemas de ciudad, que al ser abordados como retos, incentiven la realización de investigación aplicada y generación de conocimiento alrededor de problemas concretos. Para este propósito se convocarán a los investigadores de las universidades y centros de investigación a presentar propuestas que puedan ser financiadas por el Sistema General de Regalías.
 - 10 Disponer de un sistema de información y monitoreo de la dinámica económica de la Región Central, de manera que se puedan caracterizar los encadenamientos de los sectores productivos.
- Las anteriores iniciativas se enmarcarán en una política de desarrollo productivo basada en la generación y uso del conocimiento, que será elaborada con amplia participación de los actores del ecosistema de emprendimiento e innovación, desde las diferentes localidades y expedida con un horizonte de largo plazo. Esta política deberá abordar los temas de emprendimiento y de ciencia, tecnología e innovación que son necesarios para potenciar la competitividad, con prioridad en las áreas de la Estrategia de Especialización Inteligente como las industrias creativas, bio-polo, servicios empresariales, hub de conocimiento y ciudad región sostenible, así como los clusters que promueve la ciudad. Desde el punto de vista territorial la política reconocerá las diferencias entre las localidades de Bogotá y se implementará con un enfoque diferenciado según las prioridades locales.
- De otra parte, la apuesta por el mejoramiento de la productividad de las micro, pequeñas y medianas empresas de Bogotá y de su entorno, estará orientada a reducir brechas frente a estándares internacionales, la generación de mayor valor agregado y a fortalecer la sostenibilidad empresarial.
- El desarrollo de los proyectos estratégicos se verá favorecido por el gran tamaño del mercado do-

méstico de la ciudad, de forma tal que las mipymes cuenten con elementos propicios para que su actividad económica sea desarrollada sin barreras para su crecimiento.

En la estrategia de fortalecimiento empresarial se diseñarán programas que tengan en cuenta las necesidades de grupos específicos para que participen de las iniciativas de mejoramiento de la productividad. En concreto, se proponen como estrategias:

1. Fortalecimiento de las mipymes existentes en la ciudad mediante la atención para el desarrollo empresarial, que reconozca las diferentes necesidades de acuerdo con su tamaño y momento en el ciclo de vida de la empresa. Esta atención dispondrá de instrumentos financieros y no financieros, asistencia técnica integral, programas de desarrollo de proveedores, capacitación en gestión empresarial y en temas normativos, apoyo a la formalización, uso de herramientas tecnológicas y adopción de mejores prácticas de diseño y empaque de productos para mejorar su productividad y generar mayor valor agregado. Al mismo tiempo, se promoverá la educación financiera como herramienta que permita al empresario adquirir y mejorar competencias de gestión, planificación y evaluación de riesgos financieros.
2. Promoción de programas de mejoramiento de la calidad, mediante la participación en Comités de Normalización, la difusión de normas técnicas y el apoyo a mipymes para adoptar buenas prácticas. Como parte de este programa se promoverá la utilización de micro-franquicias que permita a la población vulnerable acceder a oportunidades de negocios.

Estas iniciativas se complementarán con un programa para proyectar a Bogotá hacia la región, el país y el mundo, de tal manera que se facilite la internacionalización de los negocios desarrollados en la ciudad, la atracción de visitantes e inversionistas. El posicionamiento de la ciudad en estos escenarios estará sustentado en su atractivo, la calificación del recurso humano y la calidad de vida que ofrece a sus habitantes y visitantes.

Esta estrategia trabajará en el desarrollo del tejido empresarial exportador y el fortalecimiento de actores con potencial exportador de la ciudad y la región. La Administración distrital promoverá el aprovechamiento de los instrumentos de facilitación del comercio establecidos en la normatividad

de carácter nacional.

Se fomentará el bilingüismo en sectores de la economía bogotana como el turismo y otros priorizados, buscando dinamizar el flujo de talento y el intercambio de bienes, servicios y conocimiento entre la ciudad y el resto del mundo. De esta manera, la administración distrital logrará el reconocimiento de Bogotá como centro económico del país, basado en iniciativas puntuales que busquen la promoción de la marca de ciudad y acciones que visualicen a la ciudad como destino turístico y de negocios nacional e internacional. En particular se propone un programa de exportación de servicios intensivos en conocimiento, un programa de diversificación de mercados y productos de exportación, y un programa de apoyo a la superación de barreras no arancelarias con énfasis en los sectores de la Estrategia de Especialización Inteligente y los clústers que se vienen promoviendo en la ciudad.

Una vez fortalecidas las capacidades empresariales orientadas a incrementar la competitividad internacional, se espera una mayor participación de productos locales, el incremento en los ingresos, la interacción con más socios comerciales, el aprovechamiento de acuerdos comerciales, mayores niveles de valor agregado de la oferta exportadora, generación de empleo e incremento en el nivel de inversión extranjera directa en la ciudad.

Se continuará trabajando con Invest in Bogotá para lograr que llegue inversión nueva y que se aumente la realizada por empresas establecidas en la ciudad, priorizando actividades de alto valor agregado y generación de empleo de calidad.

Para planificar el desarrollo económico de Bogotá se tendrá en cuenta el concepto de logística urbana como el proceso mediante el cual se optimizan las actividades de abastecimiento, almacenamiento y distribución de mercancías en las áreas urbanas, como determinantes para la competitividad y productividad.

Para mejorar la productividad de las empresas se requiere de un alto grado de coordinación entre los actores de las cadenas de suministro y una perspectiva de actuación basada en redes de generación de valor. Por lo anterior, se promoverá el desarrollo de mecanismos de coordinación de actores en distintas escalas geográficas que pueden ir desde los distrital pasando por lo metropolitano hasta lo regional, involucrando iniciativas que no sólo conciernen a los actores de la cadena de suministro, sino que además vinculen actores pú-

blicos y privados que de manera sistémica hacen parte del entorno logístico de la urbe y cuya articulación es necesaria para lograr los objetivos de competitividad y productividad. Se promoverá el trabajo o desarrollo de iniciativas público privadas y de alcance regional.

La estrategia en logística urbana se basará en tres acciones principales:

- Conformar la red logística de la ciudad compuesta por el sector privado, instituciones públicas y academia, que bajo una política pública de logística permita la articulación de iniciativas que optimicen el flujo de mercancías en operaciones de comercio exterior, abastecimiento alimentario, logística industrial, comercio mayorista y minorista, y logística humanitaria.
- Generar prácticas empresariales, basadas en la adopción de tecnologías de información y comunicación en los procesos logísticos, que logren operaciones eficientes así como la prestación de servicios logísticos con un nivel avanzado de especialización, teniendo en cuenta que este sector (transporte, almacenamiento y comunicaciones) participó con 6,9% del PIB de la ciudad en 2014.
- Promover la capacitación en áreas de logística a los diferentes actores que hacen parte de la red logística de Bogotá, buscando la articulación de la educación permanente en esta materia entre instituciones universitarias, centros de desarrollo y grupos de investigación, para fomentar la adopción de buenas prácticas logísticas.



4.5.1.3 Metas de resultado

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea base	Fuente	Año
Consolidación del ecosistema de emprendimiento y mejoramiento de la productividad de las mipymes	SDDE	Consolidar el 40% de los emprendimientos atendidos financiera y/o comercialmente	Número de emprendimientos consolidados financiera y/o comercialmente	No disponible	Registros SDDE de mipymes atendidas	
		Lograr que el 50% de empresas fortalecidas implementen procesos de mejora	Porcentaje de empresas fortalecidas con procesos de mejora implementados	No disponible	Registros SDDE de mipymes atendidas	2015
Posicionamiento local, nacional e internacional de Bogotá		Aumentar al 60% las empresas intervenidas con intenciones de negocios	Porcentaje de empresas intervenidas con intenciones de negocio de exportación	55%	Convenios SDDE promoción de exportaciones (Analdex y Procolombia)	2015
Transferencia del conocimiento y consolidación del ecosistema de innovación para el mejoramiento de la competitividad		Lograr la asignación 100% de los montos de recursos asignados al Distrito por el Fondo de Ciencia y Tecnología del Sistema General de Regalías	Porcentaje de asignación de los montos de recursos asignados al Distrito por el Fondo de Ciencia y Tecnología del Sistema General de Regalías	45,25%	SICODIS	2015-2016
		Lograr que el 60% de empresas intervenidas implementen objetivos de innovación	Porcentaje de empresas que implementaron objetivos de innovación	No disponible	SDDE	

4.5.2 Generar alternativas de ingreso y empleo de mejor calidad

La posibilidad de acceder a empleos o a alternativas de ingreso que se ajusten a las necesidades de los empleadores y en general del mercado bogotano, es una premisa para mejorar el bienestar de los ciudadanos mediante la generación de trabajo formal y de calidad, así como para brindar oportunidades de generación de ingresos que aprovechen la dinámica de sectores con un alto potencial de crecimiento como el turístico.

4.5.2.1 Diagnóstico

En los últimos años la dinámica del mercado laboral en Bogotá se ha caracterizado por una reducción del desempleo, que no se ve reflejada en una mejora de las condiciones del empleo. Según datos del DANE, entre 2007 y 2014 el aparato productivo de la ciudad ha sido capaz de absorber la presión sobre el mer-

cado laboral, lo cual se evidencia en la tasa global de participación, que subió de 64% a 72,5% y en la disminución de la tasa de desempleo que pasó de 10,4% a 8,7% respectivamente (Dane, 2015). No obstante, el desempleo ha estado acompañado de altos niveles de informalidad, reflejados en que cerca de la mitad de la población ocupada (46%) no cotiza a salud y pensión, lo que se traduce en un acceso precario de los trabajadores al sistema de protección social.

Tanto la informalidad como la dificultad para acceder a empleos de calidad son resultado de asimetrías de información entre la oferta y la demanda de trabajo, programas de formación que no corresponden con las necesidades del sector productivo, oferta de formación y capacitación desactualizada, y escasa interacción entre el sector empresarial y las entidades de formación, acompañado de una creciente necesidad de fortalecer las competencias transversales de los trabajadores.

Esta situación se ve agravada por la problemática que representa la utilización del espacio público por parte de los vendedores informales ambulantes, para quienes es fundamental implementar mecanismos que les permitan generar ingresos, tales como la potencialización de la generación de empleo de calidad y alternativas productivas que vayan más allá de la subsistencia. A estos factores se suma la migración continua de población de otras regiones del país hacia Bogotá, fenómeno que aumenta la presión sobre el uso del suelo para actividades económicas de todo tipo.

El uso irregular del espacio público para actividades económicas no reguladas fomenta la informalidad, incide en la inseguridad y priva a otros ciudadanos del disfrute del mismo.

Se ha evidenciado, a través de los seguimientos realizados de las unidades productivas fortalecidas mediante las diferentes acciones ejecutadas por el Instituto para la Economía Social (IPES), una baja competitividad y sostenibilidad de las mismas lo cual no ha permitido la inserción de dichas unidades a las cadenas productivas, a procesos de comercialización en la ciudad, debido principalmente a carencias en las habilidades y competencias para el emprendimiento de las personas, debilidad en las estrategias publicitarias, limitado acceso al sistema financiero formal, la baja competitividad, falta de enfoque de mercado, innovación y valor agregado de las unidades de negocio. Adicionalmente, no existe un compromiso real del sector empresarial para incluir en sus organizaciones a

las unidades de negocio de economía informal, sumado a las restricciones del sistema financiero para incluir unidades productivas de la economía informal.

La invasión del espacio público debido a la falta de oportunidades de empleo digno, el desplazamiento forzado y la desarticulación de las entidades distritales en la administración del espacio público, trae como consecuencia problemas en la movilidad y el disfrute del espacio público, fomentando actividades económicas ilegales y por ende problemas de seguridad.

El vendedor informal permanece en el espacio público por la relación costo-beneficio que le representa su condición de vendedor, por cuanto la generación de ingresos esta libre de cualquier restricción legal (arriendos, servicios públicos, impuestos, salarios, entre otros), desarrollando un proceso de economía informal que se entiende como "...el conjunto de unidades económicas dedicadas a la producción mercantil de bienes y servicios que no cumplen las reglamentaciones legales, que trabajan en pequeña escala con una organización del trabajo y de administración rudimentarias y en las que no existe una separación clara entre capital y trabajo como factores de producción" (Vera y Suárez, 1996).

La ocupación indebida del espacio público genera fenómenos de inseguridad no sólo entre quienes lo usufructúan y quienes circulan por el, fomentando las actividades ilegales y afectando el derecho al disfrute del espacio público. Lo anterior se suma a la desarticulación de las autoridades en el accionar debido del espacio público incumpliendo con la obligación constitucional que establece en su Artículo 82: "Es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular..."

Por otra parte los vendedores informales registrados en el RIVI ascienden a 49.200 evidenciando que pertenecen a los diferentes grupos poblacionales entre ellos personas mayores, población con discapacidad, población LGBTI, víctimas del conflicto armado, etnias, padres y madres cabeza de hogar quienes actualmente no cuentan con oportunidades que les permitan insertarse en el mercado laboral y productivo debido en parte a los bajos niveles de escolaridad, cultura del trabajo en el espacio público, entre otras, siendo esta una de las barreras de acceso para su inserción real en las dinámicas económicas de la ciudad.

Como resultado de las asimetrías del mercado laboral, los ciudadanos que buscan empleo tienen dificultades para acceder a información completa sobre las oportunidades y los requisitos de las ofertas laborales, aspecto que constituye un obstáculo para la postulación. Por el lado de la demanda de trabajo, de acuerdo con la Encuesta de Demanda Laboral elaborada por el Observatorio de Desarrollo Económico de Bogotá en el año 2013 (Dussan, 2015), el tiempo promedio que demora un empresario en cubrir una vacante es de 25,3 días, mientras que un desempleado demora 131 días en encontrar empleo. La situación anterior se agudiza en cuanto existen imperfecciones entre los perfiles ocupacionales demandados por los empresarios y los perfiles laborales ofrecidos por los buscadores de empleo.

Este desajuste entre la oferta y la demanda de trabajo se asocia a la desarticulación o escasa interacción entre el sector productivo y las entidades de formación, pues no se encuentran alineadas con las necesidades cambiantes del mercado y los nuevos retos en materia de competitividad y desarrollo que requiere la ciudad y, en consecuencia, existe poca pertinencia en la formación para el trabajo. Además, es evidente la ausencia de instrumentos que permitan alinear la oferta y la demanda laboral, actualizar los perfiles ocupacionales e identificar las tendencias sobre su comportamiento a mediano y largo plazo. Existen falencias en materia de habilidades laborales (competencias específicas) y características personales (habilidades blandas) de los trabajadores. Los empresarios califican entre los aspectos de mayor importancia en procesos de selección, contratación o despido de personal, los relacionados con las características personales del trabajador (3,8 sobre 5).

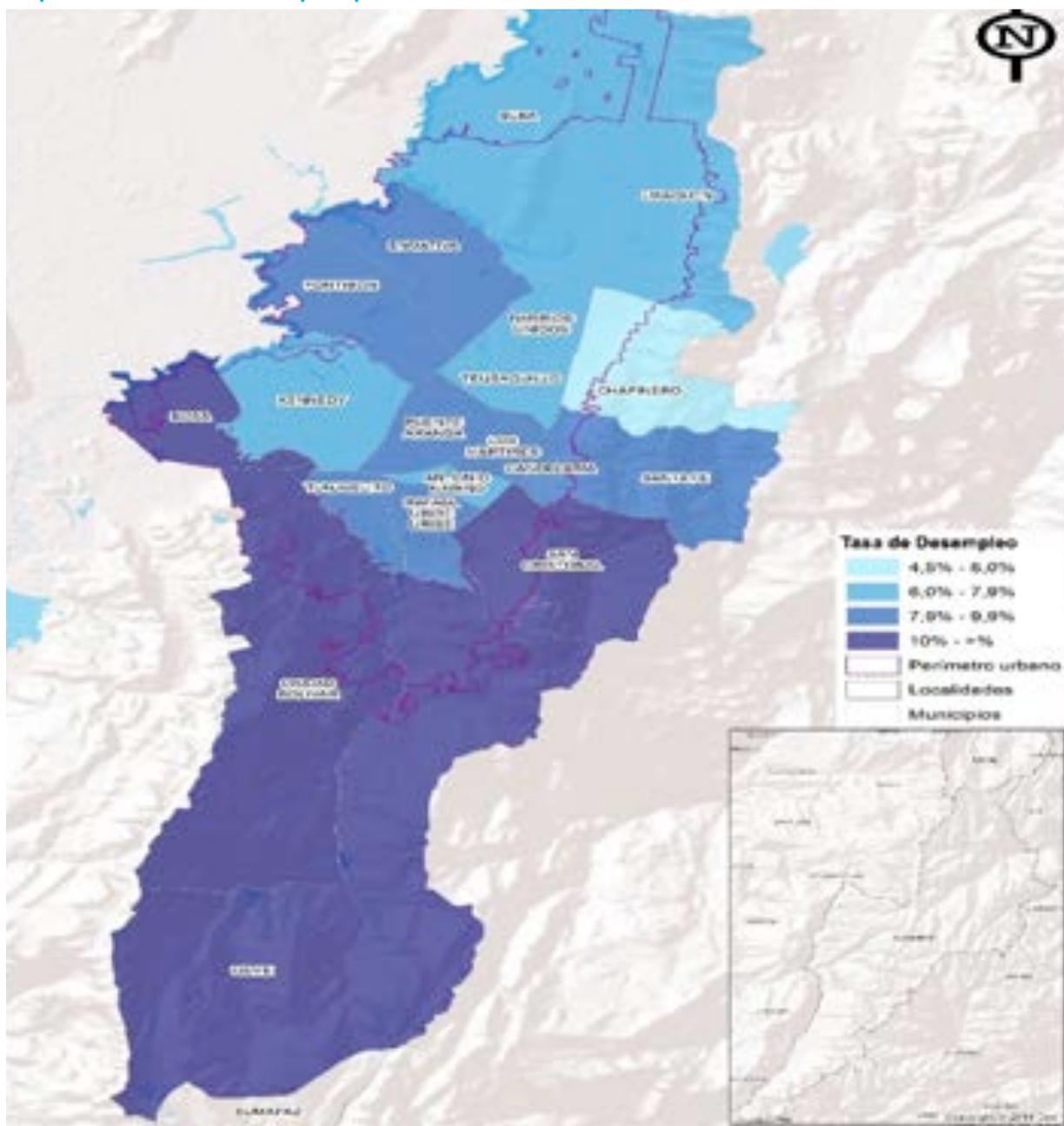
En materia de territorialización, según la Encuesta Multipropósito 2011, las localidades en donde la tasa de desempleo es mayor son: Ciudad Bolívar (11,5%), San Cristóbal (11,3%), Usme (11%), Bosa (10,5%), Los Mártires (9,7%) y Santa Fe (9,6%) (Dane, 2011). Las condiciones de la oferta de trabajo se ven agravadas por la prevalencia y preferencia por la informalidad laboral sobre el desempleo, lo que en particular afecta a los jóvenes, a la población con bajos niveles de escolaridad y a personas en situación de desplazamiento que ejercen presión sobre el mercado de trabajo en la ciudad. Lo anterior, considerando que Bogotá se ubica como el principal centro de recepción de migrantes internos.

La dificultad para acceder a un trabajo digno y de calidad es mayor para algunos grupos poblacionales. En el caso de la población con discapacidad, las tasas de desempleo son superiores al promedio de la ciudad, alcanzan niveles de remuneración inferiores y se evidencia una cultura asistencialista y sobreprotectora en los entornos laborales que desestima las habilidades que pueden tener las personas con discapacidad, lo cual afecta su capacidad para conseguir un empleo.

El sector de desarrollo económico ha venido estableciendo alianzas público privadas para desarrollar programas de alto impacto en la economía personal, familiar y social de la ciudad con un enfoque poblacional, sin embargo es necesario redoblar sus esfuerzos para alcanzar mayores coberturas a través del diseño de programas productivos acordes a las características, intereses, capacidades y necesidades de la población.

Las condiciones subóptimas de la calidad de empleo se relacionan con la evasión y elusión de la normativa laboral de contratación existente, fenómenos que frecuentemente se adjudican a la alta carga impositiva y prestacional asociada a la formalización empresarial. Adicionalmente, aspectos como la desaceleración económica del país y la pérdida de productividad de algunos sectores o empresas, constituyen un desincentivo a la creación o el fortalecimiento de empleos de calidad.

Mapa 4.5.1. Tasa de desempleo por localidades



Fuente: Encuesta Multipropósito Bogotá. 2011

En relación con el empleo formal de la ciudad, cabe destacar el importante papel que representa el sector servicios como generador del mismo, especialmente en actividades relacionadas con el turismo, lo cual se corrobora en que del total de ocupados en 2015 en la ciudad, en la actividad de comercio, hoteles y restaurantes participaba el 28%.

Los anteriores factores muestran la necesidad de diseñar e implementar estrategias que posibiliten a los ciudadanos el acceder a empleos o a alternativas de ingreso para mejorar su bienestar, las cuales deben estar orientadas especialmente a la generación de trabajo formal y de calidad y al aprovechamiento del dinamismo de sectores con un alto potencial de crecimiento como el turístico.

4.5.2.2 Estrategia

Las acciones del gobierno de la Bogotá Mejor Para Todos se orientan a generar oportunidades de trabajo decente y de calidad a través de la articulación efectiva de la oferta y la demanda de trabajo de todos los sectores económicos, mediante la implementación de políticas activas de empleo, como las contempladas en la normatividad vigente, a través de las cuales los bogotanos podrán mejorar sus condiciones de acceso a empleos que permitan potenciar sus capacidades personales y que respondan a los requerimientos del tejido productivo de la ciudad en materia de formación y pertinencia, con lo cual mejora su empleabilidad. Por su parte, los empleadores encontrarán el recurso humano pertinente que responda al perfil ocupacional que requieren las empresas, al conectarse de manera oportuna con la oferta, mejorando así las condiciones productivas y propiciando la generación de empleos de mejor calidad.

Las estrategias de empleo contemplan un conjunto de herramientas e instrumentos dirigidos a: 1) reducir las asimetrías entre los perfiles requeridos por el sector real y la oferta de formación; 2) optimizar los servicios de gestión, orientación y colocación de empleo a través de agencias laborales articuladas por el Distrito que propendan por la atención de la población desatendida en la actualidad; 3) reforzar la formación con énfasis en competencias transversales; y 4) conectar la oferta y la demanda laboral mediante formación pertinente y el acceso a la información del mercado laboral que mejore la colocación. En el marco de esta estrategia, se propenderá por la articulación institucional de las entidades distritales y nacionales para mejorar las condiciones de empleabilidad de los bogotanos, propendiendo por la optimización de recursos en la atención a diferentes grupos poblacionales y usando como una de las herramientas de política pública la Agencia Pública de Gestión y Colocación de Empleo del Distrito.

Dentro de los grupos poblacionales que serán objeto de atención especial con enfoque diferencial, se encuentran las personas con discapacidad, las víctimas del conflicto armado, reinsertados, entre otros. Estas poblaciones serán priorizadas frente a vacantes disponibles y recibirán capacitación adicional en competencias transversales con el fin de mejorar su empleabilidad.

La implementación de estos instrumentos, en el marco de la estrategia de empleo, permitirá ofrecer servicios más pertinentes, disminuir los tiempos

entre la inscripción y la postulación de candidatos, así como ampliar la cobertura hacia localidades desatendidas en la actualidad.

También se busca mejorar las condiciones de empleo e ingresos a través de la regulación del espacio público de la ciudad, la cual debe acompañarse de una estrategia que permita contar con zonas organizadas para que los vendedores informales ambulantes desarrollen sus actividades y que los ciudadanos puedan empoderarse de este espacio.

También se desarrollará una estrategia que permita contar con zonas organizadas para que los vendedores informales ambulantes desarrollen sus actividades y que los ciudadanos puedan empoderarse de este espacio.

Las estrategias se orientan también a brindar oportunidades de generación de ingresos para vendedores informales mediante la consolidación de un sistema de aliados estratégicos que permita brindar alternativas de negocio rentables, propendiendo por una inclusión socioeconómica efectiva de la población vendedora informal perteneciente a los diferentes grupos poblacionales, estableciendo e implementando una ruta de atención integral.

El desarrollo de estas iniciativas tendrá como denominador común la colaboración y cooperación con entidades del orden nacional, como es el caso del Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), en lo relacionado con la oferta en materia de capacitación en competencias específicas y la identificación de los ajustes a los instrumentos en función de los ejercicios de prospectiva ocupacional que realice esa entidad.

Así mismo, se desarrollará la alternativa productiva Mecato Social orientada a ampliar la cobertura a través de alianzas público privadas que permitan la reubicación de vendedores informales pertenecientes al grupo poblacional de personas mayores de 60 años y de personas en condición de discapacidad funcional mayores de 18 años, a través de la asignación de mobiliario en espacios al interior de las entidades para facilitar la comercialización de productos empacados y bebidas envasadas, y así brindar la posibilidad de generación de ingresos de los beneficiarios permitiendo de esta manera su subsistencia y mejoramiento de su calidad de vida.

La oferta de alternativas comerciales transitorias, permitirá a quienes hoy hacen ocupación indebida del espacio público y que cumplan los requisitos establecidos para acceder a la oferta institucional, una posibilidad de generar ingresos mientras

adelantan el proceso de emprendimiento o formación para el empleo que a futuro será la forma de su sostenibilidad económica, mejorando su calidad de vida.



4.5.2.3 Metas de resultado

Proyectos Estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Fortalecimiento de alternativas para generación de ingresos de vendedores informales	IPES1	Lograr que el 30% de los Vendedores Informales atendidos integralmente, tengan una fuente sostenible de generación de ingresos para el mejoramiento de su calidad de vida	Porcentaje de vendedores informales con emprendimientos o fortalecimiento empresarial financiados	30%	Cálculos estimados por IPES a partir de Registros de los vendedores ambulantes	2015
		Certificar por lo menos el 50% de los vendedores informales que iniciaron procesos de formación	Porcentaje de vendedores informales certificados dentro de los procesos de formación	45%	Registros IPES de población atendida en procesos de formación	2015
		Referenciar a empleo al 15% de personas que ejercen actividades de la economía informal, certificadas en procesos de formación a través de pactos por el empleo.	Porcentaje de personas referenciadas a oportunidades de empleo a través de alianzas por el empleo	0%	Registros IPES de población atendida en procesos de formación	2015
Potenciar el trabajo decente en la ciudad	SDDE	Alcanzar un 20% de vinculaciones laborales a través de contrato laboral formal	Porcentaje de personas vinculadas mediante contrato laboral	No disponible	Base de datos de la Agencia Pública de Empleo del distrito	2015
		Cualificar el 70% de personas que integran la oferta del mercado laboral atendida por el sector	Porcentaje de personas certificadas dentro de los procesos de formación	65%	Registros SDDE de población atendida en procesos de formación	2015
		Cerrar la brecha de acceso al mercado laboral del 40% de las personas inscritas en la Agencia Pública de Empleo	Porcentaje de personas inscritas en la Agencia Pública de Empleo que logran cerrar la brecha de acceso al mercado laboral	No disponible	Base de datos de la Agencia Pública de Empleo del distrito	

4.5.3 Elevar la eficiencia de los mercados de la ciudad

Con el fin de elevar la eficiencia de los mercados de alimentos de la ciudad, el programa trabajará en el funcionamiento de los sistemas de abastecimiento de alimentos para garantizar la seguridad alimentaria de todos los ciudadanos.

4.5.3.1 Diagnóstico

Los datos del Sistema de Vigilancia Nutricional (Sisvan) indican que en la ciudad prevalece un 4,8% de desnutrición global en niños y niñas menores de 5 años (Secretaría Distrital de Salud, 2016), a pesar de que el porcentaje de hogares que dejó de consumir alguna de las tres comidas durante uno o más días por falta de dinero, descendió de 7,2% en 2011 a 4,9% en 2014 (Dane, 2014).

Aunque en Bogotá se presentan avances en las condiciones de acceso económico de la población a los

alimentos, han empezado a surgir nuevos problemas relacionados con la doble carga nutricional, la cual ocasiona que algunos de los miembros de muchos hogares vulnerables padezcan desnutrición o sufran malnutrición por déficit o exceso.

Tanto el Plan Maestro de Abastecimiento de Bogotá como diferentes diagnósticos recientes sobre la situación de la seguridad alimentaria y nutricional, evidencian que los consumidores de la ciudad prefieren comprar y consumir alimentos procesados (SISVAN, Secretaría de Salud Distrital, 2014).

Igualmente, se han identificado ineficiencias respecto a los pequeños y medianos actores de la cadena de abastecimiento, que afectan la producción de alimentos bajo óptimas condiciones de calidad e inocuidad y generan altos costos a los consumidores. Entre las principales ineficiencias identificadas se observan: inadecuada planificación predial y uso de agrotóxicos, bajo acceso a información, bajo financiamiento y acceso a nuevas tecnologías, escasa o nula agregación de valor, bajos niveles de organización y asociación empresarial en el caso de los productores, exceso de intermediarios que no agregan valor y encarecen los precios finales, ineficientes e inadecuadas prácticas de producción y manipulación de alimentos a lo largo de la cadena y escaso uso de recursos tecnológicos.

Persiste también una articulación deficiente entre los actores del Sistema de Abastecimiento Alimentario de Bogotá, caracterizada por problemas logísticos, una menor importancia relativa de Corabastos frente a un creciente posicionamiento de los fruiter y grandes superficies en el caso de los alimentos frescos, fuertes problemas de asimetría de información en los precios, desarticulación y baja incidencia de la acción institucional, y desaprovechamiento de las potencialidades de las alianzas público privadas y de la integración regional⁵.

La red minorista es el último eslabón de la cadena del abastecimiento y cumple un rol estratégico pues el 90% del gasto de los hogares se realiza en este tipo de establecimientos⁶ y en el área urbana de la ciudad hay 61.416 unidades que comercian alimentos, de las cuales más del 31% son tiendas de barrio (Servinformación, 2013).

5. Los actores del sistema de abastecimiento dentro de la ciudad son Corabastos, las plazas de mercado públicas y privadas, y toda la red de establecimientos de venta minorista.

6. Estimaciones del Observatorio de Desarrollo Económico de Bogotá.

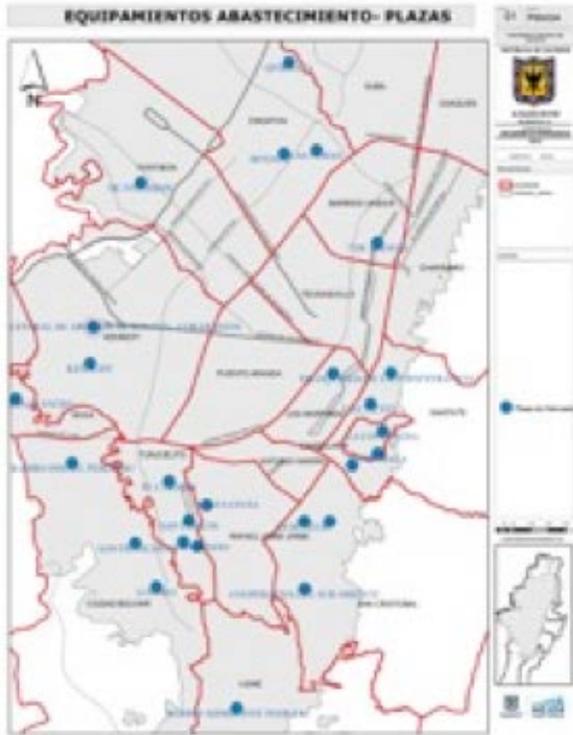
Bogotá cuenta con 26 plazas de abastecimiento de alimentos ubicadas en el sur de la ciudad, entre Tunjuelito y Ciudad Bolívar (7) y en el oriente de la ciudad, entre las localidades de Santa Fé, Los Mártires y La Candelaria (6) (ver mapa). Corabastos es la de mayor volumen transaccional.

Se ha evidenciado que las 19 plazas de mercado distritales administradas por el IPES presentan baja competitividad. Esto se refleja en su baja participación en el abastecimiento de alimentos en la ciudad, pues los usuarios prefieren comprar en Fruiter, grandes superficies, tiendas locales, y centrales mayoristas, principalmente por motivos de seguridad, calidad y precios, estado de la infraestructura, formas de pago entre otras. Hoy día solamente una plaza de mercado distrital tiene concepto favorable por parte de SDS.

Por otro lado, se evidencian debilidades en la concepción empresarial de los comerciantes quienes se conciben a sí mismos como beneficiarios, producto de una visión puramente asistencialista que deriva en ausencia total de estrategias de mercadeo, administración, finanzas, servicio al cliente, entre otras. Lo anterior sumado a la problemática administrativa del sistema por baja e indebida ocupación, alta cartera, y altos gastos recurrentes, apunta a la insostenibilidad de las plazas.

La ciudad requiere que se diseñen e implementen estrategias dirigidas a garantizar el eficiente funcionamiento de la cadena de abastecimiento de forma tal que se asegure la disponibilidad de alimentos y se generen alternativas para que los hogares y poblaciones más vulnerables puedan acceder a los alimentos a la vez que se les garantiza la seguridad alimentaria.

Mapa 4.5.1. Equipamientos de abastecimiento en Bogotá (plazas de mercado)



Fuente: SDDE y SDP, 2012

4.5.3.2 Estrategia

La estrategia está orientada a lograr eficiencia en el sistema y cadena del abastecimiento de alimentos y a garantizar la seguridad alimentaria, mediante el fortalecimiento de la producción primaria, a través de la articulación y consolidación de alianzas regionales y fortalecimiento de procesos post-cosecha y de la red logística de comercialización y distribución de los productos que consumen los bogotanos. Además, es fundamental generar alternativas que garanticen a los hogares y poblaciones más vulnerables el acceso a los alimentos en condiciones de inocuidad y calidad nutricional que satisfagan las necesidades de los habitantes de la ciudad. Se proponen como proyectos estratégicos: 1) fortalecimiento y acompañamiento de la logística de abastecimiento para la comercialización y distribución de los alimentos en Bogotá, y 2) acompañamiento técnico e informativo a las plazas de mercado del distrito.

Los esfuerzos en esta materia serán coordinados con la RAPE Región Central, con el fin de implementar un enfoque de cadena productiva en el que las autoridades de los departamentos miembros de la RAPE, contribuyan en los primeros eslabones de la cadena articulando y fortaleciendo la

oferta y Bogotá promueva y organice la demanda, de tal manera que productores, comercializadores y consumidores se vean beneficiados de una acción conjunta garantizando su abastecimiento y seguridad alimentaria.

Se contribuirá así con los componentes de disponibilidad, acceso y calidad e inocuidad de los alimentos que están previstos en el Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria que desarrollarán diferentes secretarías del Distrito.

En relación con la administración y fortalecimiento de las plazas distritales de mercado la estrategia se enfocará en cinco pilares: 1) Fortalecer la asociatividad; 2) Crear cultura empresarial en los comerciantes; 3) Dinamizar el mercado de las plazas a partir de las fortalezas comerciales propias de cada plaza; 4) Mejorar la infraestructura de las plazas, realizando intervenciones de mantenimiento preventivo y correctivo; y 5) Sistema de administración eficiente y eficaz, buscando la sostenibilidad económica y social y la implementación de modelos de negocios que permitan la autogestión a través de asociatividad y empoderamiento de los comerciantes, alianzas público privadas y alianzas interinstitucionales para fortalecerlas como espacios de cultura, turismo y gastronomía en la ciudad.



4.5.3.3 Metas de resultado

Proyectos Estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Mejoramiento de la eficiencia del Sistema de Abastecimiento y Seguridad Alimentaria	IPES	Lograr que 6 plazas de mercado cubran sus gastos recurrentes de manera sostenible con su propia operación	Número de plazas de mercado con operación propia cubriendo sus gastos recurrentes	0%	IPES	2015
	SDDE	Lograr que el 50% de los actores del sistema de abastecimiento atendidos se fortalezcan en al menos algunas de las siguientes actividades: conectividad, formalización, transacciones comerciales directas y/o con	Porcentaje de actores del sistema de abastecimiento fortalecidos en actividades de conectividad, formalización, transacciones comerciales directas y con concepto sanitario vigente	No disponible	SDDE	

4.5.4 Mejorar y fortalecer el recaudo tributario de la ciudad e impulsar el uso de mecanismos de vinculación de capital privado

Con este programa se busca aumentar el recaudo tributario de la ciudad, la cultura tributaria y mejorar la prestación del servicio usando herramientas TIC, e incentivar la participación de capital privado en proyectos de infraestructura tanto productiva como social.

4.5.4.1 Diagnóstico

Bogotá administra 20 tributos y 4 participaciones de los tributos departamentales y nacionales. Cuenta – según la normatividad vigente contenida en el Estatuto Tributario de Bogotá – con cerca de 3,4 millones de contribuyentes únicos de los cuales, en promedio, el 92% cumple con sus obligaciones de manera oportuna. Adicionalmente, aquellos contribuyentes que declaran oportunamente pero no pagan y aquellos a quienes se les determina oficiosamente el impuesto, generan para la cobranza un volumen anual aproximado de 55.000 morosos directos y 150.000 resultado de actuaciones oficiales.

Atendiendo a su comportamiento, respecto del cumplimiento permanente y oportuno de sus obligaciones tributarias, tenemos que de los más de 2,1 millones de contribuyentes del impuesto predial, aproximadamente el 95% cumple de manera oportuna y permanente con sus obligaciones tributarias. De la misma manera, el 88,3% de los casi 1,4 millones de contribuyentes de vehículos muestra un comportamiento adecuado a la norma al presentar y pagar sus impuestos de manera continua durante los últimos cinco años. Estos contribuyentes deberían ser objeto de prácticas especiales de fidelización, oferta de servicios y trámites expeditos que evidencien y publiciten su buen comportamiento con la ciudad.

En este contexto, con el propósito de incrementar el cumplimiento oportuno y segmentar a los contribuyentes en función de su nivel de riesgo, es necesario contar con herramientas tecnológicas adecuadas que faciliten el procesamiento de altos volúmenes de información. Sin embargo, en la actualidad la base de datos de los contribuyentes se encuentra dispersa en diferentes formatos, fuentes y repositorios, lo que impide su análisis integral para la toma de decisiones, genera pérdidas de integridad y confiabilidad, y aumenta la evasión tributaria y la prescripción de cartera.

En el modelo actual el contribuyente asume la carga administrativa de reportar en formatos y medios diferentes la información tributaria que requiere la autoridad. La Secretaría no cuenta, para todo esto, con sistemas de información que cubran las necesidades de operación del negocio que se desarrolla con una baja utilización de medios electrónicos.

Necesidades del Distrito para Inversión Social

La Administración Distrital adelantará acciones estratégicas desde el punto de vista financiero y de costo de oportunidad, relacionadas con la gestión, optimización, transformación y/o sustitución de activos financieros, tales como la venta de acciones de la Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá (ETB), entre otros, de tal forma que le permita generar recursos en el corto y mediano plazo para financiar programas de inversión social y de infraestructura del Plan de Desarrollo 2016-2020 “Bogotá Mejor para todos”.

Los recursos obtenidos de la ejecución de dichas estrategias financieras le permitirán al Distrito tener control sobre los mismos para invertirlos en proyectos que generen mayor rentabilidad o réditos directos a Bogotá en línea con sus metas estratégicas trazadas dentro de su Plan de Desarrollo 2016 - 2020, dentro de los cuales podemos destacar el fortalecimiento de proyectos estratégicos en temas de seguridad, salud, educación e infraestructura vial, entre otros.

Los recursos que se obtengan de la enajenación de acciones de la ETB permitirán reducir el déficit de infraestructura social y vial para la ciudad, dotación necesaria para la competitividad y el sostenimiento socio económico de la ciudad, como los equipamientos para servicios de seguridad, la construcción de dos mega centros culturales, la construcción y dotación de al menos ocho jardines infantiles, las restituciones y construcción de colegios nuevos, la capitalización de Capital Salud, la construcción y dotación de cuatro hospitales nuevos y la mejora y ampliación de los ejes viales. Los beneficios de cada uno de estos proyectos aquí descritos se explican dentro de los ejes que contienen los señalados proyectos.

Como se expone más adelante, en el mundo actual de las telecomunicaciones la ETB no desempeña la función social que tradicionalmente cumplía el Estado cuando las empresas de telecomunicaciones eran monopolios estatales. En el mercado actual, caracterizado por intensa competencia del sector privado, alta volatilidad tecnológica y eco-

nomías de escala, la ETB ha venido perdiendo clientes y valor por más de una década. Por ende, se considera que es el momento para adelantar la enajenación hacia el sector privado y en consecuencia para la sustentación de la propuesta que se pone a consideración del Concejo de Bogotá que consiste en la autorización al Alcalde Mayor de la ciudad para adelantar todos los procesos tendientes a la enajenación de la participación accionaria que poseen tanto el Distrito como los establecimientos públicos que tienen participación en ella así como la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá.

Consideraciones sobre la función social y económica de ETB en la actualidad

Durante los años en que las empresas de telecomunicaciones de carácter estatal prestaban sus servicios en un ambiente monopólico, la función social y económica de estas empresas era fundamental en cuanto su oferta determinaba, de manera exclusiva, la satisfacción de las necesidades de comunicaciones de la población. Es decir, si el Estado a través de sus empresas no garantizaba esta oferta en términos de precio, calidad y cantidad (cobertura), se vulneraba el derecho de los ciudadanos a las comunicaciones y por ende, a su desarrollo social, cultural y productivo.

En este contexto, el rol de las empresas estatales de telecomunicaciones tenía tres dimensiones: en primer lugar, constituían la plataforma tecnológica única a través de la cual la población podía comunicarse entre sí. En segundo lugar, jugaba un doble rol de proveedor y regulador del servicio, principalmente en el ámbito de adopción de estándares internacionales (Protocolos para cursar las llamadas entre operadores, reglas para el uso de la numeración telefónica, entre otros). Y por último, estas empresas servían de vehículo para que el Estado cumpliera su obligación de garantizar la prestación de servicios públicos.

En el entorno actual, que como se dijo anteriormente, está caracterizado por un mercado altamente competitivo, participan actores globales y regionales de capital mayoritariamente privado que ofrecen servicios de telecomunicaciones que han multiplicado la cobertura que se tenía hace una década, con una amplia variedad de productos de voz, datos y video para cada usuario en los diferentes segmentos de mercado, quienes hoy pagan tarifas sustancialmente más bajas que en el pasado. Por ejemplo, en el caso de la cobertura, vale la pena resaltar que la penetración de líneas fijas

llegó al 17% de la población en el año 2000 mientras que hoy, la penetración de usuarios móviles supera el 100% de la población del país.

Es claro que la reducción de los precios de los servicios de telecomunicaciones obedeció a la mayor competencia que se dio gracias a la entrada de actores privados con suficiente capacidad de inversión y demostrada habilidad para llevar las nuevas tecnologías a un mayor número de usuarios. Dado que ETB no cuenta con la misma capacidad de inversión, ni con economías de escala (tamaño, participación de mercado), su contribución ha sido marginal en la formación de los precios de los servicios que ofrece el mercado.

La autopista digital que hoy soporta las telecomunicaciones en Colombia está provista por múltiples actores que proveen servicios tanto en los mercados mayoristas (Servicios de conectividad nacional, internacional, cable submarino, etc) como en el mercado minorista (banda ancha, televisión, telefonía fija y móvil en el mercado residencial y empresarial). Para que ETB tenga una participación relevante dentro de esta autopista deberá equipararse con sus competidores en términos de capacidad de inversión y tamaño.

Los competidores globales en Colombia han sido quienes, en términos de oportunidad, han demostrado ser capaces de llevar las nuevas tecnologías de la información a una masa crítica de usuarios, mientras que ETB, a pesar de haber adoptado algunas tecnologías de punta (fibra óptica, por ejemplo), enfrenta el gran reto de llevarlas a un número significativo de usuarios de una forma eficiente. Debido a su baja capacidad de reacción e innovación, ETB ha entrado tarde al segmento de nuevos servicios de entretenimiento y movilidad (voz, datos y televisión) y ha cedido su participación de mercado en menos de una década.

Consideraciones sobre el valor potencial de la ETB

El Distrito encuentra en ETB una posible fuente de recursos que podría llegar a suplir parcialmente las necesidades referidas de recursos para adelantar proyectos estratégicos para la administración a través de la enajenación de su participación en dicha entidad.

El valor de la ETB es una combinación de dos elementos: primero, el valor que tiene hoy la empresa bajo propiedad mayoritariamente estatal y el segundo, el valor adicional que le pudiera añadir un comprador privado con mayor escala y capacidades.

El valor al que se transa ETB en bolsa es una buena estimación del primer componente de su valor. El segundo componente dependerá fundamentalmente de la valoración que haga el posible comprador.

El año pasado, el valor promedio de la entidad en la bolsa (capitalización bursátil) fue de 1,87 billones de pesos correspondiente al 82% del valor en libros. En lo corrido del año, el valor de la capitalización bursátil de la empresa se ha incrementado 16% que corresponde a 2,13 billones de pesos es decir, el 93% del valor en libros.

Sería razonable estimar que el valor final de la empresa incluiría, además, un ajuste adicional al valor en bolsa que refleje el valor de la prima de “control” que está dispuesto a pagar el adquirente. Esta prima de control no tiene un parámetro de estimación objetivo, teniendo en cuenta que este valor es el que le da el comprador a la empresa dependiendo de las oportunidades que este negocio le brinde.

En resumen, se puede estimar el valor de ETB teniendo en cuenta su valor en bolsa más la prima de control que, en las condiciones actuales, excedería su valor en libros.

La ETB en el contexto global

La ETB es una empresa de capital mayoritariamente público que ha prestado fundamentalmente servicios de telefonía mediante líneas fijas en la ciudad de Bogotá, tal como lo hacían la mayor parte de las empresas de telecomunicaciones municipales que funcionaban en el mundo antes de 1984.

Hoy en cambio, la abrumadora mayoría de las empresas prestadoras de servicios de telecomunicaciones son privadas y globales, y sus ingresos provienen fundamentalmente de servicios distintos a la telefonía fija, tales como los teléfonos móviles, el internet, los servicios en la nube y otros productos novedosos.

En el contexto global, incluyendo el colombiano, las empresas privadas remplazaron ventajosamente el antiguo monopolio público en prácticamente todo el planeta y ahora compiten entre sí por los mercados bajo la vigilancia del Estado. De tal manera, durante los últimos 30 años las empresas telefónicas de propiedad estatal y de alcance municipal, como la ETB, pasaron de ser la regla a nivel mundial a ser completamente excepcionales.

La transformación del mundo de las telecomunicaciones que llevó a que desaparecieran casi todas

las empresas públicas que prestaban sus servicios en este ramo, comenzó en 1984 a partir de una mezcla de avances tecnológicos y cambios regulatorios que han continuado desencadenándose en sucesivas olas desde entonces con resultados que solo pueden calificarse como extraordinarios, hasta el punto en que -por ejemplo- en el año 2015 se llegó a la cifra de 7 mil millones de suscriptores al servicio de telefonía móvil en todo el planeta, mientras que las opciones en materia de servicios y de proveedores se han multiplicado a favor de los usuarios y los precios de los servicios han bajado de forma radical.

Concomitantemente, la mayor parte de los estados del mundo han abandonado progresivamente el papel de proveedores de servicios de telecomunicaciones para pasar a desempeñar la función de reguladores y de supervisores de la competencia entre los prestadores privados de estos servicios.

En Colombia, este modelo se adoptó a partir de las reformas de los años 90 con base en la Constitución Política de 1991, lo que ha traído indudables beneficios a los habitantes del país en materia de ampliación de la cobertura y de reducción de los precios, que son perfectamente conocidos por la opinión pública nacional.

Por estas razones, es imperativo que se evalúe muy cuidadosamente si aún se justifica desde el punto de vista social el mantener una empresa pública municipal de telefonía como lo es la ETB, puesto que por sus limitaciones tecnológicas y por la poca escala de sus operaciones, la ETB no tiene las mismas condiciones de otras empresas al momento de asegurar de manera sostenible que los bogotanos puedan disfrutar en el futuro de tarifas más asequibles, ni tampoco de garantizar el acceso a los respectivos servicios para los sectores desprotegidos en mejores condiciones que las que ofrecen las demás empresas que prestan sus servicios en la ciudad, mientras que en cambio la experiencia mundial demuestra que la expansión acelerada de la prestación privada en los servicios de telecomunicaciones sí produce estos resultados.

El sector de las Telecomunicaciones está en constante renovación, y dada la convergencia de servicios requiere de grandes inversiones y de un direccionamiento agresivo lo que ubica a las empresas públicas del sector en una clara desventaja teniendo en cuenta por un lado, la escasez de los recursos públicos y por otro, las diferentes expectativas de retorno, que en el caso público, debe dar mayor prioridad a lo social que a lo comercial.

Las empresas de telecomunicaciones colombianas: Diversas estrategias

A nivel global, antes de la década de los noventa los servicios de telefonía fija (incluido larga distancia nacional e internacional), eran el pilar fundamental de las comunicaciones (más de 1.2 MM de líneas fijas en el 2004). Sin embargo, el crecimiento y la consolidación de internet, sumado a la adopción comercial de tecnologías móviles generó un profundo cambio en el comportamiento y en el uso de las comunicaciones.

Paralelamente, la liberalización del mercado de las telecomunicaciones caracterizada por la desregulación y desaparición de los monopolios y la orientación de los flujos de inversión extranjera en el sector, transformó la estructura competitiva del mismo, promoviendo la migración de las empresas públicas hacia las privadas y el auge de grandes conglomerados de telecomunicaciones a nivel global y regional.

Esta ola de transformaciones desde la estructura misma del sector, la competencia, la tecnología y el consumidor, desplazó el reinado de la telefonía fija al de los servicios móviles y con él, el surgimiento de nuevos servicios (i.e. aplicaciones móviles, servicios de valor agregado), nuevos modelos de negocio (i.e. OTT), nuevas tecnologías (i.e. FTTH, WiFi, 4G, 5G) y nuevos conceptos que desde hace unos años vienen introduciéndose en los diferentes mercados (i.e. Cloud Computing, IoT, Big Data, Share Economy, Smart Cities, Smart home)

Al sector de telecomunicaciones en Colombia ha llegado paso a paso esta realidad global, especialmente desde la década de los noventa con la liberalización del mercado, con la inversión extranjera y la promoción de la competencia privada, gracias a lo cual se transformó el mercado doméstico y los consumidores comenzaron a disfrutar de una mayor eficiencia en la prestación de los servicios, tarifas más bajas, la introducción de nuevos servicios y una mayor conectividad fija y móvil gracias a la expansión de la cobertura a nivel nacional.

No obstante, factores tales como : i) el incremento de la competencia multinacional, ii) la necesidad de mayores inversiones para mantener la vigencia tecnológica, iii) los costos incrementales en materia operativa, iv) la sustitución de la telefonía fija por la móvil con la consecuente reducción de ingresos para los operadores tradicionales, v) la

mayor segmentación de los mercados (los servicios son cada vez más personalizados con un consumidor más exigente) y vi) la necesidad de habilidades especializadas por parte de los operadores, han puesto en desventaja a las empresas públicas locales, muchas de las cuales -por su tamaño y des-economías de escala- no han logrado emprender una senda de crecimiento sostenible.

Varias empresas públicas de telecomunicaciones colombianas advirtieron estas señales del mercado y tomaron la decisión de buscar un socio estratégico o la vinculación de capital privado, como fue el caso de Telecom, y más recientemente UNE/Millicom (hoy la segunda empresa de telecomunicaciones más grande por ingresos, superando a MOVISTAR y detrás de CLARO).

En cambio, la ETB intentó adaptarse a este nuevo contexto transformándose para competir como empresa pública en igualdad de condiciones con los operadores privados bajo las nuevas y cambiantes exigencias del mercado de las telecomunicaciones, que se caracteriza por la volatilidad tecnológica y las demandas de consumidores cada vez más sofisticados. Para este fin, la ETB se embarcó en un plan de inversiones cuyas características principales y resultados se explicarán en el próximo numeral.

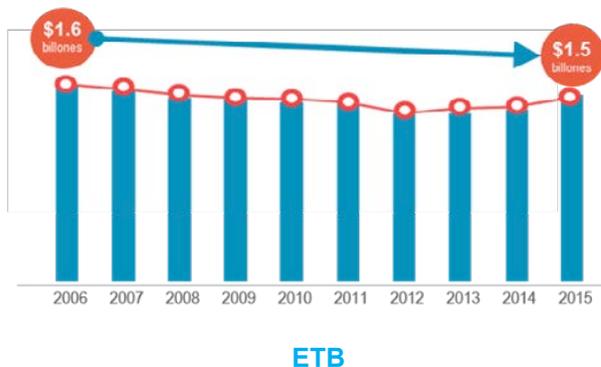
La estrategia de la ETB: Grandes inversiones pero pocos resultados

Con la desaparición del monopolio del que antes disfrutaba la ETB, la compañía se vio abocada a la libre competencia y buscó mantener su presencia comercial y asegurar su sostenibilidad mediante un agresivo plan de inversiones que a la postre no resultó en el sostenimiento de su participación de mercado ni en mejoras en sus resultados financieros.

En general, su falta de acceso a economías de escala, su poco tamaño y poder de negociación, su ausencia de habilidades flexibles e innovadoras para responder con agilidad al time to market que impone la competencia y su poca capacidad de reacción para mejorar en el corto plazo su posición competitiva y para salir de su estancamiento, llevaron a que a pesar de que la ETB hizo grandes inversiones en infraestructura, no pudiera detener la pérdida de participación en los mercados por los que compete. Los ingresos de la entidad se redujeron en un 6% en valor nominal en los últimos diez años mientras que el PIB del sector de las teleco-

municaciones creció 110% en el mismo periodo. En la gráfica siguiente se observa la evolución de los ingresos de ETB.

Gráfico 4.5.1 Evolución de los ingresos de



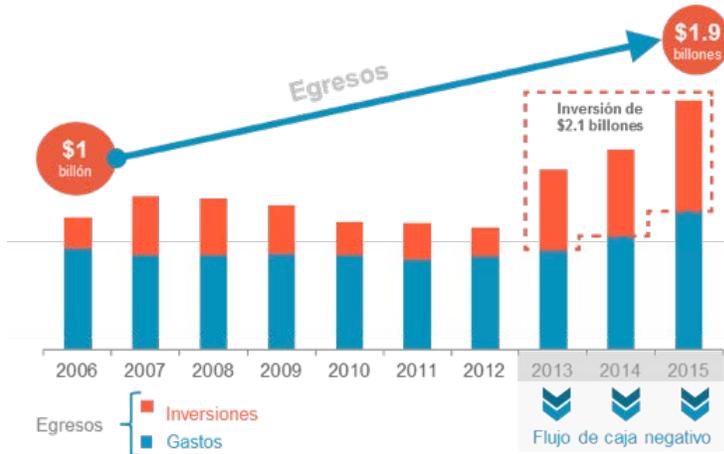
Fuente: Estados Financieros

A partir del 2013, la ETB emprendió un ambicioso plan de inversiones que buscaba ponerla en condiciones de ofrecer al mercado servicios de fibra óptica y móviles, entre otros. Estas inversiones, que sumaron entre 2013-2015 DOS PUNTO UN BILLONES DE PESOS, (equivalente a 92,2% del patrimonio neto hoy), impactaron la capacidad financiera de la entidad, pero no produjeron avances comerciales, ni mayor participación de mercado o incluso la posibilidad de sostener las participaciones que ya tenía.

Uno de los aspectos más relevantes del plan de inversión lo constituía el despliegue de la tecnología de fibra óptica en la ciudad de Bogotá que permite ofrecer internet de banda ancha con mayores velocidades, telefonía y televisión (N-play) con el fin de igualar la oferta de los competidores y reducir la salida de clientes de la entidad. Este plan, diseñado en 2012, preveía inversiones para los años 2012-2015 por más de 1,4 billones que generarían casi 1,2 billones de ingresos en el mismo periodo y un EBITDA de 523 mil millones. La ejecución de este plan de inversiones de "N-play" fue del 62%, es decir 881 mil millones, pero la ejecución de los ingresos fue solo del 6% de lo previsto, alcanzando solo 74 mil millones de ingresos acumulados y una pérdida bruta de 3 mil millones. Al final del 2015, se desplegó fibra óptica frente a más de 1,2 millones de hogares bogotanos, pero solo se encontraban conectados a los servicios 108 mil hogares, es decir solo el 9% del potencial (De los cuales solo el 4% fueron clientes nuevos). La ejecución de este plan de inversiones ejemplifica la ineficiencia de ETB en comparación con la de sus competidores del sector.

En la siguiente gráfica se observa que, en contraste con los ingresos, los gastos e inversiones de la entidad se han incrementado sustancialmente en los últimos años, llevando a un fuerte deterioro de su situación financiera.

Gráfico 4.5.2. Evolución de los gastos y las inversiones de ETB



Fuente: Estados Financieros

Así, a pesar de haber hecho estas inversiones, la ETB perdió usuarios en sus servicios tradicionales (telefonía fija e internet fijo) que corresponden a más del 80% de la estructura de ingresos de la compañía. Por ejemplo, sólo en Bogotá, su mercado natural por excelencia, en telefonía fija la ETB pasó de tener el 73% del mercado de suscriptores en el 2010 al 55% a mediados del 2015 (lo que representa casi 500 mil líneas menos) y en internet fijo, pasó de tener el 50% participación de mercado al 34% en el mismo periodo.

Gráfico 4.5.3. Participación de mercado Línea Básica y Móvil Colombia

Fuente: Siust. Mintic.

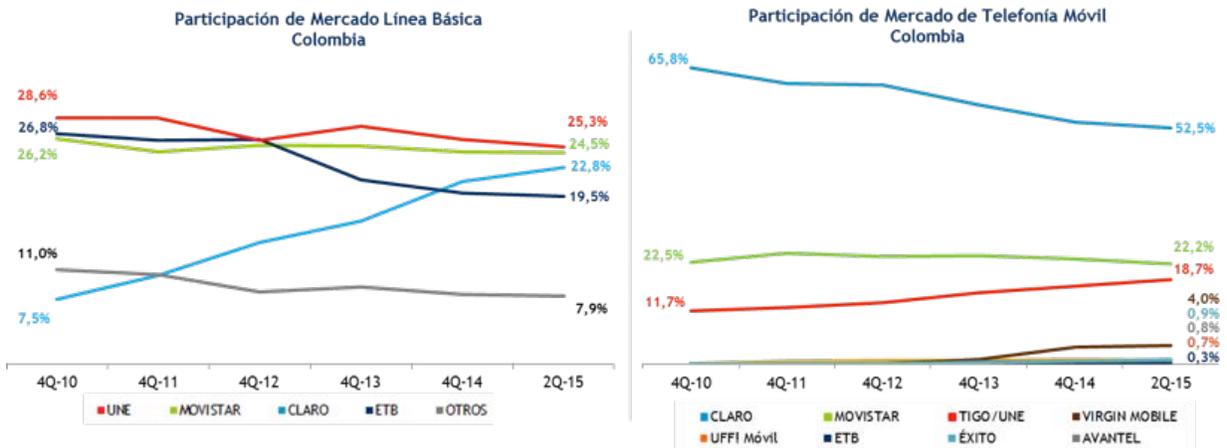
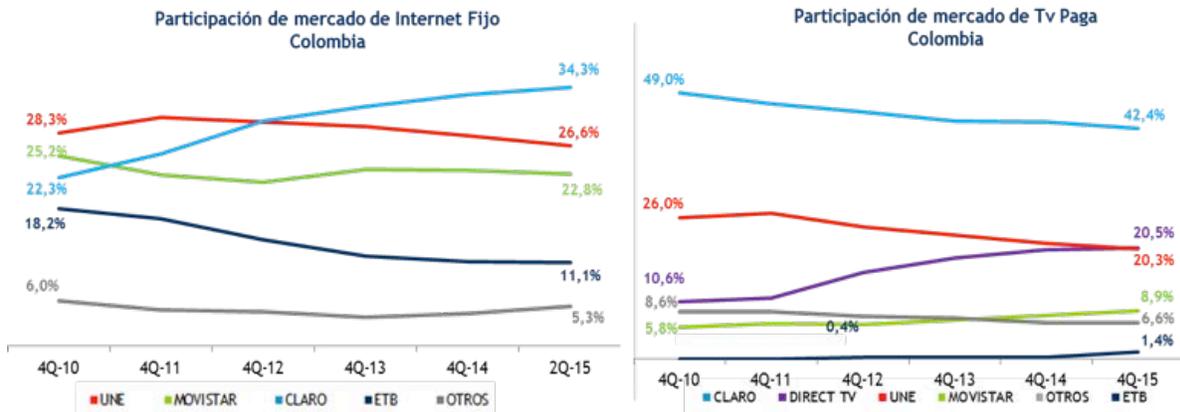
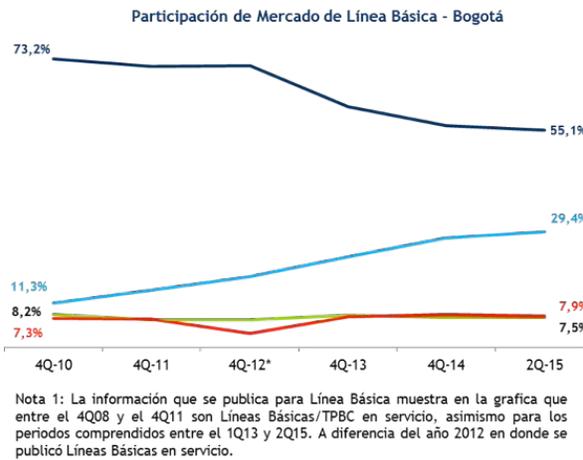


Gráfico 4.5.4. Participación de mercado Internet Fijo y TV Paga Colombia



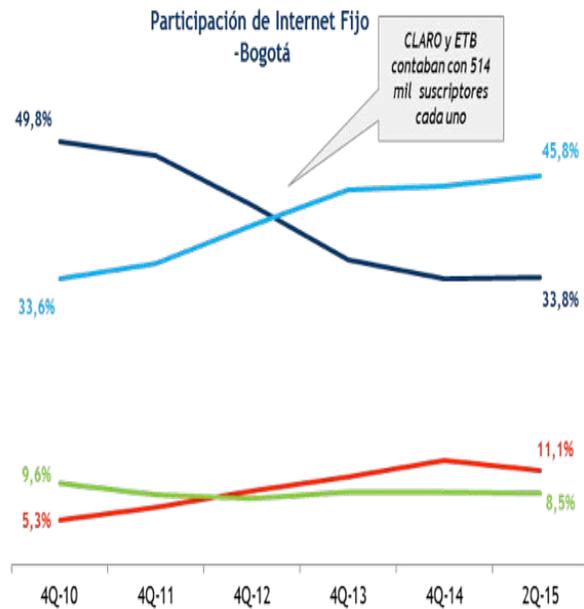
Fuente: Siust. Mintic y ANTV

Gráfico 4.5.5. Participación de mercado Línea Básica Bogotá



Fuente: Siust. Mintic y ANTV

Gráfico 4.5.6. Participación de mercado Internet Fijo Bogotá



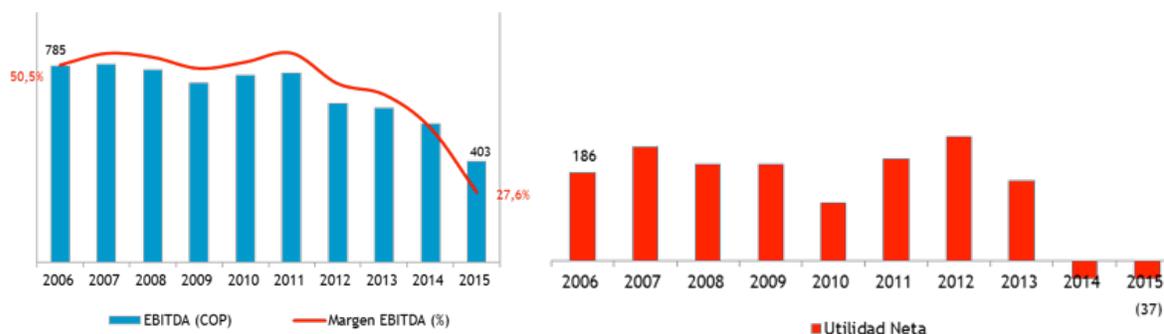
Fuente: Siust. Mintic

De lo anterior, se evidencia que ETB ha sido la empresa con mayor pérdida de participación de mercado el cual ha sido capturado por CLARO. Lo que en la práctica se ha constituido en la privatización del mercado de ETB.

Adicionalmente, las mencionadas inversiones y el sostenido crecimiento de los gastos que estas aca-

rean (administración, mantenimiento, operación) no se reflejaron en incrementos en los ingresos, y ETB consiguió apenas una contribución marginal en los nuevos negocios como el móvil, televisión, servicios de valor agregado y más sofisticados. Esta situación deterioró el margen del negocio y además afectó de forma directa la generación de liquidez y por ende, la rentabilidad de la entidad.

Gráfico 4.5.7. Evolución de EBITDA y Margen EBITDA, Utilidad Neta (Miles de millones de COP)



Fuente: Estados Financieros

En resumen, el diseño del plan sobreestimó el impacto en el mercado y subestimó el deterioro operacional que sobrevino tras su implementación.

4.5.4.2 Estrategia

En un modelo de servicio al cliente debe existir un solo punto de contacto entre la administración y el contribuyente que elimine la multiplicidad de trámites y centralice la captura de información. El mejoramiento de la prestación de servicios al ciudadano a través del uso masivo de TIC y la reducción de los trámites presenciales, podría incrementar la base de contribuyentes del Distrito. Por ejemplo, propietarios de vehículos de otras regiones podrían matricularlos en Bogotá atraídos por la facilidad, agilidad y transparencia en el pago de los tributos. De esta forma, podría observarse un incremento en el recaudo tributario, tanto oportuno como por fiscalización, gracias a la centralización y análisis de la información.

La intención es vincular las nuevas tecnologías y plataformas transaccionales disponibles para la liquidación, cobro y pago de los impuestos. Se trata entonces de poner en producción aplicativos para teléfonos móviles que permitan la recepción de facturas tributarias y el pago en línea de las obligaciones con la administración, todo esto en el marco de Sistema de Atención al Ciudadano. Se migra de un esquema en el que el ciudadano es percibido como sujeto pasivo de la obligación tributaria, a uno en el que la administración percibe al ciudadano como un cliente que debe retener y fidelizar, con lo cual se materializan los principios del gobierno electrónico.

Con el fin de incentivar la participación del sector privado en la financiación y ejecución del presente Plan, se implementarán las asociaciones público privadas (APP), previstas en la Ley 1508 de 2012. Según la citada Ley, las APP se definen como el mecanismo que vincula el capital privado en la “provisión de bienes públicos y de sus servicios relacionados, que involucra la retención y transferencia de riesgos entre las partes y mecanismos de pago”⁷. Dichas alianzas, que pueden ser de iniciativa pública o privada⁸, facilitan la provisión y mantenimiento a largo plazo de infraestructura y bienes públicos, permitiendo así la inclusión de eficiencias del sector privado para brindar un mejor servicio a los ciudadanos y generar mayor competitividad.

De esta manera, gracias a las ventajas y beneficios que trae consigo, el esquema de APP será un instrumento fundamental en la implementación y ejecución de obras del presente Plan Distrital de Desarrollo, las cuales requieren altas inversiones de capital. Es así como se propone ejecutar bajo este esquema importantes obras de infraestructura productiva como vías, estaciones del Metro, portales de Transmilenio, terminales intermodales, centros logísticos, vivienda, renovación urbana,

⁷ Ley 1508 del 10 de enero de 2012. Artículo 1: Definición

⁸ La Guía de Asociaciones Público Privadas, elaborada por el Departamento Nacional de Planeación en 2015, incluye las siguientes definiciones: Iniciativa Pública son proyectos de APP que corresponden a una necesidad identificada por entidades públicas y donde el peso de la estructuración del proyecto recae en la entidad pública; Iniciativa Privada en las cuales la conceptualización de la propuesta, así como los estudios de prefactibilidad y factibilidad recaen sobre el sector privado

conservación de patrimonio, proyectos turísticos y ecoturísticos, infraestructura y prestación de servicios públicos, entre otros. En materia social, las APP permitirán desarrollar proyectos para atención en salud y educación, recuperación del espacio público, escenarios para la recreación y la cultura, centros de atención a los ciudadanos, equipamiento de ciclorutas, entre otros proyectos sociales.

A continuación se enuncia la lista de proyectos que podrían ser desarrollados a través del esquema de APP9:

- Infraestructura vial y de transporte: Primera Línea del Metro, ALO, Autopista Norte, Carretera Séptima, Calle 13, Avenida José Celestino Mutis – Calle 63, Av. Boyacá, Av. 68, Av. Villavicencio, Av. Manuel Cepeda Vargas, Av. Suba Cota, Calle 170, Transversal de Suba, Canal Salitre Ramales a Calle 92 y a NQS, Av. Ciudad de Cali, Calle 127, accesos y conexiones a Bogotá con la región o nuevas vías.
- Conservación de malla vial y espacio público.
- Terminales intermodales ubicadas en accesos a Bogotá.
- Centros logísticos.
- Estaciones del Metro: Portal Américas, Estación Av. Boyacá y Estación Central Calle 26 (no se limitarán a estas estaciones solamente).
- Portales, patios y talleres para el Sistema de Transporte Público (Transmilenio o SITP).
- Espacios públicos identificados por entidades como DADEP, Instituto de Desarrollo Urbano (IDU), Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD), con parqueaderos subterráneos para carros, motos y bicicletas.
- Centros de Atención al Ciudadano.
- Edificios administrativos para entidades públicas.
- Vivienda y renovación urbana.
- Infraestructura y prestación de servicios públicos.

9 Este listado de proyectos no es taxativo, su ejecución estará en función de los cierres financieros de cada Proyecto y en caso de requerirse recursos públicos dependerá también de la disponibilidad de vigencias futuras del distrito

- Semaforización, detección electrónica de infracciones, zonas azules.
- Infraestructura para la salud.
- Centros educativos en todos sus niveles.
- Centros de desarrollo comunitario, centros de primera infancia, servicios educativos, centros deportivos, recreativos y culturales.
- Escenarios culturales tales como la cinemateca, la media torta entre otros.
- Infraestructura turística para el Cerro de Monserrate, senderos ecológicos, senderos sobre las rondas de los ríos, adecuación de plazas de mercado.
- Equipamiento de abastecimiento de alimentos y seguridad alimentaria.
- Intervenciones de renovación urbana: en bordes viales, para infraestructura y equipamientos, cualificación del espacio público y proyectos integrales de renovación.
- Otros proyectos que requieren de coordinación con la Nación o la Gobernación de Cundinamarca: reubicación de la cárcel Modelo, la cárcel El Buen Pastor.

Para la financiación del presente Plan, el Distrito podrá enajenar las participaciones que tiene directamente o controla en diferentes sociedades, de acuerdo con las autorizaciones específicas que le conceda el Concejo de conformidad con lo previsto en la Ley 226 de 1995, buscando maximizar la rentabilidad social de los recursos del Distrito.

Ante la situación aquí descrita, es necesario que el Concejo de Bogotá evalúe si las razones que llevaron a esta ciudad a fundar a la ETB como empresa pública hace casi 100 años aún justifican que se mantenga ese modelo, y si ante la radical transformación tecnológica y comercial que caracteriza el sector de las telecomunicaciones en todo el mundo, es aún prudente que la ciudad mantenga su inversión en una empresa que enfrentará amenazas tecnológicas y comerciales que irán creciendo en la medida en que pase el tiempo, y que tendrá dificultades para mantener su mercado, por su calidad de integrante del sector público distrital. Además, esto puede conllevar a que se continúe des-

truyendo valor de la compañía, y que su lucha por sostenerse afecte o deteriore el valor de mercado estimado de la misma

Frente a estas amenazas y para preservar el patrimonio que la ciudad aún conserva en la ETB, se debe valorar urgentemente la posibilidad de tomar decisiones que permitan y faciliten que los prestadores privados vinculen a la ETB su capital y sus otros recursos, tales como know how y destrezas técnicas y financieras, para que así esta empresa pueda competir en igualdad de condiciones con los otros prestadores privados en un mercado que es cada vez más volátil y exigente.

De acuerdo con lo señalado en el punto 1 la propuesta es la autorización al Alcalde Mayor para que adelante el proceso tendiente a la enajenación. En ese sentido, en la sesión siguiente se explica el proceso que se deberá seguir de ser aprobada la propuesta de la administración.

Procedimiento legal aplicable: El Artículo 60 de La Constitución Política y La Ley 226 De 1995

El artículo 60 de la Constitución Política de Colombia ordena que: “El Estado promoverá, de acuerdo con la ley, el acceso a la propiedad. Cuando el Estado enajene su participación en una empresa, tomará las medidas conducentes a democratizar la titularidad de sus acciones, y ofrecerá a sus trabajadores, a las organizaciones solidarias y de trabajadores, condiciones especiales para acceder a dicha propiedad accionaria. La ley reglamentará la materia.”

Para desarrollar el artículo 60 constitucional, la ley 226 de 1995 estableció el procedimiento que el Estado -entendido en su sentido más amplio- debe utilizar cuando decida enajenar su participación en alguna de las empresas de las cuales sea accionista. Según el artículo 1 de esta Ley, la misma es aplicable a “(...) la enajenación, total o parcial a favor de particulares, de acciones o bonos obligatoriamente convertibles en acciones, de propiedad del Estado y, en general, a su participación en el capital social de cualquier empresa.”

Para la ejecución de los programas de enajenación de las acciones de propiedad del Estado, la ley 226 de 1995 previó una serie de procedimientos que se describen a continuación, dividiéndolos en tres etapas así: i) Previa y de autorizaciones, ii) enajenación el sector solidario y iii) Enajenación al público en general.

Etapas previas y de autorizaciones

Esta primera etapa comprende tanto las autorizaciones como los pasos previos que se deben cumplir y los documentos que se deben expedir para dar inicio al proceso de enajenación de las acciones que tiene el Distrito de Bogotá en la ETB, bajo la Ley 226.

En la medida en que las acciones de ETB pertenecen al Distrito, primero debe obtenerse la autorización del Concejo de Bogotá para su venta, tal como lo prevé el artículo 17 de la ley 226 de 1995 que establece “(..)Los Concejos Municipales o Distritales o las Asambleas Departamentales, según el caso autorizarán, en el orden territorial las enajenaciones correspondientes.” Esta autorización -en concordancia con lo dispuesto por el Decreto ley 1241 de 1993 - debe tramitarse por acuerdo distrital a partir de un proyecto presentado por el Alcalde Mayor de Bogotá.

Una vez expedida la autorización para la enajenación de las acciones por el Concejo Distrital, es necesario diseñar el respectivo programa de enajenación, para lo cual la Ley indica que se contrate una empresa idónea que además evalúe las acciones con base en estudios técnicos, tal como lo establece la ley 226 de 1995 en su artículo 7, así:

“Corresponderá al Ministerio titular o a aquel al cual estén adscritos o vinculados los titulares de la participación social, en coordinación con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, diseñar el programa de enajenación respectivo, directamente o a través de instituciones idóneas, públicas o privadas, contratadas para el efecto según las normas de derecho privado.

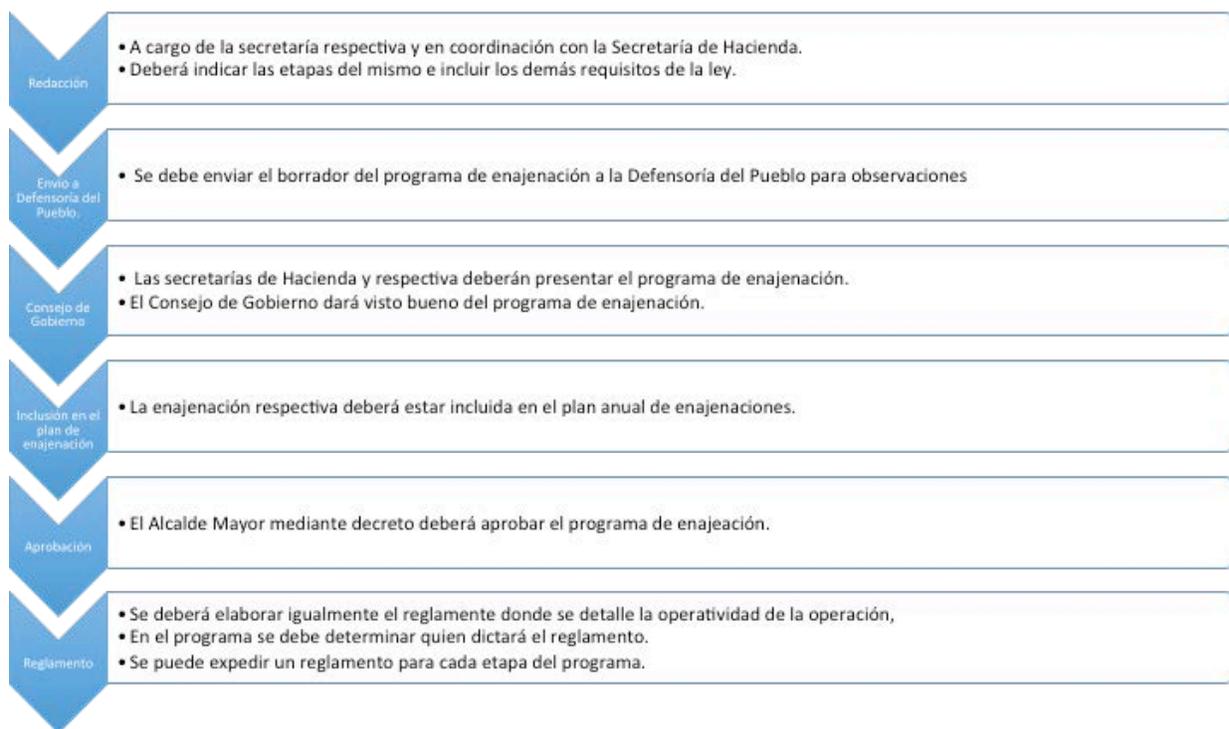
El programa de enajenación accionaria se realizará con base en estudios técnicos correspondientes, que incluirán la valoración de la entidad cuyas acciones se pretenda enajenar. Esta valoración, además de las condiciones y naturaleza del mercado, deberá considerar las variables técnicas tales como la rentabilidad de la institución, el valor comercial de los activos y pasivos, los apoyos de la Nación, que conduzcan a la determinación del valor para cada caso de enajenación.”

(Todas las expresiones relativas a los entes del nivel nacional que aparecen en la Ley 226 de 1995 deben adaptarse a los entes equivalentes en el nivel territorial, por disposición de la misma ley).

Para aprobar el programa de enajenación, el Distrito debe surtir las siguientes etapas:

El artículo 10 de la ley 226 de 1995 estableció el

contenido mínimo del programa de enajenación así:



“Artículo 10. Además de lo establecido en las disposiciones legales, el contenido del programa de enajenación, en cada caso particular, comprenderá los siguientes aspectos:

1. Establecerá las etapas en que se realizará el procedimiento de enajenación, teniendo en cuenta que, de manera privativa, la primera etapa estará orientada a los destinatarios de las condiciones especiales indicados en el artículo tercero de la presente Ley.
2. Incluirá las condiciones especiales a las cuales se refiere el artículo siguiente de la presente Ley.
3. Dispondrá la forma y condiciones de pago del precio de las acciones.
4. Fijará el precio mínimo de las acciones que en desarrollo del programa de enajenación no sean adquiridas por los destinatarios de las condiciones especiales, el cual, en todo caso, no podrá ser inferior al que determinen tales condiciones especiales.
5. Indicará los demás aspectos para la debida ejecución del programa de venta.”

El programa de enajenación deberá siempre incluir una primera ronda dirigida al sector solidario.

Primera Etapa –Sector solidario-

En la primera etapa del programa de enajenación, la totalidad las acciones que el Estado pretenda enajenar por oferta pública deben ser ofrecidas a los siguientes beneficiarios:

- Los trabajadores activos, los ex trabajadores que no hayan sido desvinculados por el empleador con justa causa y los pensionados de la empresa objeto de enajenación y de las sociedades donde esta última tenga participación mayoritaria.
- Las asociaciones de empleados o ex empleados de la empresa materia de enajenación;
- Los sindicatos de trabajadores debidamente constituidos de conformidad con la ley colombiana;
- Las federaciones de sindicatos de trabajadores y confederaciones de sindicatos de trabajadores debidamente constituidas de conformidad con la ley colombiana;
- Los fondos de empleados debidamente constituidos de conformidad con la ley colombiana;
- Los fondos mutuos de inversión debidamente

constituidos de conformidad con la ley colombiana;

- Los fondos de cesantías y pensiones debidamente constituidos de conformidad con la ley colombiana;
- Las entidades cooperativas definidas por la legislación cooperativa debidamente constituidas de conformidad con la ley colombiana; y
- Las cajas de compensación familiar debidamente constituidas de conformidad con la ley colombiana.

La primera ronda, no podrá estar vigente por un plazo menor a dos (2) meses, y debe incluir una línea de crédito equivalente – por lo menos- a un valor igual al 10% del valor total de las acciones ofrecidas. Adicionalmente se permite el uso de cesantías para estos pagos.

El precio de la oferta para la primera ronda debe ser fijo por el término de duración de la misma, y en el programa se debe determinar el número máximo de acciones que pueden ser adquiridas por cada beneficiario, para garantizar que la oferta sea democrática, y también que los compradores que deben presentarse en la etapa siguiente no utilicen testaferros para aprovechar las ventajas que corresponden a los destinatarios de condiciones especiales.

Venta al público en general

Una vez concluida la primera etapa se procederá a la oferta de las acciones remanentes al público en general. Si al final de esta etapa la ETB dejará de ser mayoritariamente pública, se deberán modificar sus estatutos para reflejar esta condición, y la ETB perderá los privilegios derechos y obligaciones que tiene en virtud de ser una empresa pública.

4.5.4.3 Metas de resultado

Proyectos Estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Fortalecimiento del recaudo tributario de la ciudad	Hacienda	Aumentar a \$30,5 billones el recaudo oportuno Recaudar \$1,8 billones por gestión anti evasión Reducir los índices de evasión a 8,6% en predial, 12% en vehículos y 18,8% en ICA2	Cumplimiento oportuno predial, vehículos, ICA Medición de evasión predial, vehículos – ICA	\$23,5 billones \$2 billones Predial 10,72%, vehículos 14,71% e ICA 22,3%	SDH	2015

4.5.5 Bogotá, ciudad inteligente

El programa creará lineamientos para un entorno urbano económico y social adecuado para el desarrollo de las actividades de innovación que permitan posicionar a la ciudad internacionalmente, como ciudad innovadora.

4.5.5.1 Diagnóstico

La ciudad es reconocida por su liderazgo en competitividad, sin embargo debe mantenerse y mejorar sus proyectos de innovación al servicio de la dinámica de crecimiento regional que la caracteriza. Según el escalafón de competitividad de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), son seis los factores de competitividad: 1) fortaleza de la economía; 2) capital humano; 3) infraestructura; 4) ciencia y tecnología; 5) gestión y finanzas públicas; y 6) seguridad.

De los anteriores, el factor de ciencia y tecnología es preponderante para la ciudad, por ende la capacidad innovadora debe ser potenciada para que se exprese en proyectos de desarrollo económico, financiero, dotacional y productivo que desarrolle ventajas competitivas y permita a Bogotá posicionarse en la escala mundial.

El desarrollo económico y social de los países está determinado por el nivel de inserción en la economía del conocimiento, caracterizada por la creación y transformación del conocimiento como fuente primordial para generar valor. Los sistemas productivos basados en la interacción de la educación, la ciencia, la tecnología y la innovación propician el establecimiento de una sociedad del conocimiento, entendida como aquella con capa-

cidad para transferir, apropiar, generar y utilizar el conocimiento para atender las necesidades de su desarrollo y así construir su propio futuro, convirtiendo la creación y transferencia del conocimiento como herramienta social para su propio beneficio. Un adecuado progreso del país en el entorno de la sociedad y economía del conocimiento, sólo puede lograrse a través de políticas y acciones dinámicas que promuevan la ciencia, la tecnología y la innovación como elementos fundamentales para lograr una transformación productiva y social. 10

La ciencia y la tecnología (conocimiento) son fuentes sostenibles de riqueza pero sobre todo son una oportunidad de traer prosperidad y mejorar la calidad de vida de una sociedad, y son aquellos quienes las administran de forma creativa e innovadora los que obtienen los beneficios de un crecimiento económico sostenible¹¹. Esta situación refleja la responsabilidad que tienen los tomadores de decisiones de política pública al momento de implementar un ejercicio de innovación incierto, costoso, e incluso, políticamente riesgoso cuando una ciudad como Bogotá enfrenta tantas otras necesidades sociales y políticas para mantener su estabilidad.

Sin embargo, es justamente esa oportunidad de poder acelerar la transformación de la ciudad a una ciudad basada en la economía del conoci-

10 Tomado del documento técnico de soporte de la operación estratégica de anillo de innovación. SDP 2015

11 Kozmetsky, G., Williams, F., & Williams, V. (2004). New wealth: commercialization of science and technology for business and economic development. Greenwood Publishing Group

miento, incluyente y generadora de prosperidad la que se debe tomar a través de la formulación e implementación de la Operación Estratégica de Anillo de Innovación (OEAI), para dar un salto hacia una ciudad innovadora ante los retos urbanos, ambientales, sociales, económicos de ciudades como Bogotá, se requieren nuevos paradigmas, alternos a los tradicionalmente usados en la administración de recursos y políticas públicas. Se debe entender que el fin último de innovar en una región, es el de crear satisfactores a necesidades que no se tienen identificadas de forma precisa y que han sido desatendidas, y esto se debe llevar a cabo de forma balanceada y sistémica¹². Más allá de esto, se debe abandonar el pensamiento reduccionista, aislado del contexto, para lograr articulaciones de ecosistemas regionales de innovación, en búsqueda de generar riqueza a través de la sinergia entre empresas, organizaciones y los individuos de la región¹³.

Una ciudad como Bogotá debe enfocarse en crear espacios holísticamente interconectados en donde confluyan todos los agentes de una comunidad. Se trata de habilitar espacios y equiparlos con la combinación de fuerzas políticas, culturales y económicas orientadas a la creación, difusión y trans-

ferencia de conocimiento, en el fortalecimiento de las actividades intensivas de conocimiento, y articular las cadenas productivas con los ecosistemas regionales de innovación. Este tipo de prácticas se han convertido en una actividad clave para las ciudades consideradas como innovadoras y para aquellas que quieren convertirse en una ellas. De esta manera, espacios como los propuestos para la OEAI son los que de manera efectiva permiten que las interacciones entre dichos agentes sucedan de una manera más natural contribuyendo así a la democratización de la innovación¹⁴.

4.5.5.2 Estrategia

Para el cumplimiento del objetivo propuesto se realizará de un proyecto de innovación para la competitividad que articule procesos económicos, financieros y dotacionales para Bogotá. Pretende diseñar un espacio físico que propicie condiciones para mejorar la productividad y competitividad de la ciudad, a través de la innovación, la gestión y la transferencia tecnológica. Se busca un desarrollo urbano más equitativo e integrador.

12 Tomado del documento técnico de soporte de la operación estratégica de anillo de innovación. SDP 2015

13 Scheel Mayenberger, C. (2012). El enfoque sistémico de la innovación: ventaja competitiva de las regiones. *Estudios Gerenciales*, 28(spe), 27–39. Recuperado a partir de http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0123-59232012000500003&lng=en&nrm=iso&tlng=es

14 Von Hippel, E. A. (2005). *Democratizing Innovation*. MIT Press. Recuperado a partir de <http://papers.ssrn.com/abstract=712763>

4.5.5.3 Metas de resultado

Proyectos Estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Ciudad innovadora	SDP	Consolidación de una (1) operación estratégica asociada a la innovación que articule el 20% de los sectores distritales	Número de operaciones estratégicas asociadas a la innovación	0		

4.5.6 Bogotá, una ciudad digital

El programa permitirá que la ciudad cuente con una infraestructura de comunicaciones amigable con el espacio público y con el medio ambiente, donde sus habitantes usen las TIC con propósitos adicionales al esparcimiento, que apunten a la educación, el emprendimiento y la corresponsabilidad en la creación de soluciones para los problemas de la ciudad.

4.5.6.1 Diagnóstico

La revolución digital en materia TIC ha creado una plataforma para que la información, las ideas y el conocimiento fluyan libremente por las ciudades, cambiando la forma tradicional en la que éstas funcionaban. Esta nueva forma de ver el mundo ha hecho que los gobiernos, la academia, las empresas y los ciudadanos se involucren en los diferentes aspectos de la sociedad de la información, de tal manera que se pueda hacer un mejor uso de los recursos disponibles para el bienestar y el progreso de todos.

Según la Encuesta Multipropósito para Bogotá 2011 (EMB) y la Encuesta Bienal de Cultura del mismo año, se ha podido establecer la existencia de una brecha digital entre los diferentes niveles socioeconómicos de la ciudad. De acuerdo con las cifras de ambas encuestas, el ingreso per cápita es un determinante en el acceso y uso de las TIC en la ciudad, condicionando el comportamiento y la distancia tecnológica entre los diferentes grupos de la población, estratos y localidades bogotanas.

Un ejemplo de lo anterior lo constituye el uso de las TIC, el cual determina qué tan bien preparados se encuentran los habitantes de una ciudad o localidad para obtener el mejor aprovechamiento de este tipo de tecnologías. En Usaquén, una de las localidades con mayor desarrollo económico,

el 50% de los usuarios de internet utilizan el servicio en labores relacionadas con su trabajo, mientras en Usme, una de las localidades con menores niveles de ingreso, sólo el 20% de los usuarios hace uso de estas tecnologías para dichos fines.

De otro lado, en materia de infraestructura el Distrito ha avanzado en la masificación de las TIC, alcanzando niveles de penetración de internet dedicado de un 20,3% o un porcentaje de tenencia de internet en los hogares de un 59,9%. No obstante, estos avances resultan inferiores frente a otras ciudades latinoamericanas en los que existen promedios de penetración superiores al 35% o cercanos al 70% para el caso de la tenencia de internet. Incluso Bogotá aún no alcanza posiciones de vanguardia respecto de los indicadores internacionales que miden el desarrollo de la economía digital, como apropiación de las TIC, emprendimiento y uso de capital humano o utilización efectiva de contenidos locales.

Este escenario refleja la gran distancia tecnológica entre los ciudadanos, las familias, las empresas, las áreas geográficas de la ciudad y las oportunidades de acceso tanto a la información como a las tecnologías de las comunicaciones.

Desde el punto de vista de competitividad y dinámica empresarial, las ciudades que irán a la vanguardia serán aquellas capaces de usar apropiadamente las TIC para incrementar su capacidad innovadora, desarrollar formas de trabajo más eficientes y generar nuevos modelos de prestación servicios. En este sentido, para el año 2014 del total de empresas matriculadas y renovadas¹⁵, el 3,8% está representado por empresas de actividades económicas de información y comunicaciones y un 8,6% por empresas dedicadas a actividades profesionales, científicas y técnicas.

¹⁵ 257.085 empresas

Adicionalmente, estos mismos sectores representan el 3,7% y el 4,1% respectivamente del total de empresas canceladas¹⁶ durante el primer semestre de 2014 en Bogotá.

El valor de los activos empresariales de las empresas creadas y renovadas en el primer semestre de 2014 fue de alrededor de \$43 billones, de los cuales el 3,1% está representado por empresas de actividades científicas y técnicas, mientras el 2,1% está asociado con empresas orientadas a actividades económicas de información y comunicaciones. Estas participaciones resultan bajas en comparación con otros sectores como los de construcción y servicios financieros y seguros, que cuentan con una participación en los activos empresariales de las empresas creadas y renovadas del 44,9% y del 21,7% respectivamente¹⁷.

Lo anterior implica que el Gobierno Distrital deba desarrollar estrategias encaminadas a la promoción de empresas asociadas con las TIC y la innovación, de lo contrario su posicionamiento competitivo podrá verse comprometido en el mediano y largo plazo.

Con respecto a la creación de ciudadanos digitales, un aspecto a analizar resulta en la penetración del teletrabajo en la ciudad de Bogotá. De acuerdo con el “*Estudio de penetración y percepción del tele-trabajo en Colombia - 2014*”, la ciudad presenta un crecimiento del 29% en el número de teletrabajadores¹⁸, siendo así el ente territorial líder en el país en este aspecto. No obstante, Fedesarrollo y la Cámara Colombiana de Informática y Telecomunicaciones (CCIT) (2014) argumentan que es necesario desarrollar una infraestructura urbana para que este tipo de prácticas tenga un mayor grado de apropiación. En este sentido, la movilidad es un factor que acelera el crecimiento de la práctica del teletrabajo, lo cual puede ser un desafío para Bogotá donde el tiempo promedio de desplazamiento es de 64 minutos, frente a los de Medellín que es de 34 minutos.

De esta manera, en el Distrito Capital se hace indispensable articular la infraestructura urbana de

16. 11.269 empresas canceladas

17. Las cifras presentadas se encuentran en el tablero de indicadores de Bogotá – Cundinamarca de la Cámara de Comercio de Bogotá.

18. La ciudad pasa de 23.485 teletrabajadores en 2012 a 30.335 para 2014.

la ciudad con la infraestructura TIC, no sólo para fomentar la creación de ciudadanos digitales, sino para generar espacios de diálogo e interacción entre los bogotanos y su ciudad.

4.5.6.2 Estrategia

El propósito de esta estrategia es convertir a Bogotá en una ciudad líder a nivel latinoamericano en materia de conectividad, desarrollo digital y efectiva apropiación de las tecnologías de la información. Además, la ciudad contará con una red de fibra óptica de última generación que cubrirá la demanda de las instituciones públicas y privadas. En materia de accesos inalámbricos, los espacios públicos, colegios, centros comunitarios y hospitales tendrán cobertura plena con la suficiente calidad y capacidad.

Para cumplir con el anterior propósito la estrategia se trabajará a través de las siguientes líneas de intervención:

- La creación y el fortalecimiento de la infraestructura accesible TIC en la ciudad. Para ello, la ciudad contará con zonas de conectividad pública y un Plan de Conectividad Rural, buscando que la población del distrito tenga acceso permanente a las TIC.
- La consolidación de una vocación de ciudad orientada a la construcción de una nueva economía digital. En este orden, se impulsará el desarrollo de laboratorios de innovación y desarrollo tecnológico, los cuales apunten a la apropiación de las TIC en el sector productivo de la ciudad.
- La formación de ciudadanos digitales, realizada a partir de la implementación de la estrategia de apropiación de las TIC en la ciudad

Para asegurar la masificación de la conectividad TIC en la ciudad, el Distrito Capital seguirá los preceptos previstos en los artículos 193, 194 y 195 de la Ley 1753 de 2015, con el objetivo de garantizar el derecho constitucional de los ciudadanos al acceso y uso a las TIC y a la prestación de los servicios públicos de TIC.

En esta misma línea de acción, el Distrito dará cumplimiento a la Circular Conjunta No 14 de 2015 expedida por la Procuraduría General de la Nación y el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones mediante la cual se exhorta a las

autoridades municipales a realizar la identificación y remoción de las posibles barreras normativas de índole municipal que impide el desarrollo de la infraestructura de comunicaciones, especialmente la asociada a la prestación de los servicios móviles de voz y de datos.

De la misma forma, la Comisión de Regulación de Comunicaciones CRC, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 193 de la Ley 1753 de 2015, remitió a la Alcaldía Mayor de Bogotá, el concepto técnico (rad 201650777) relacionado con las barreras, prohibiciones o restricciones que obstruyen el despliegue de infraestructura para servicios de comunicaciones en la ciudad de Bogotá, lo que hace necesario que el Distrito revise y modifique las barreras normativas tales como acuerdos, decretos u otros que impiden el despliegue de redes de comunicaciones, teniendo en cuenta la normatividad nacional vigente y las directrices dadas por el Gobierno Nacional en la materia, previamente indicadas.

Cada una de estas líneas de intervención se orientan a fomentar e impulsar la productividad y competitividad de un sector, un gremio, una empresa o una persona en la ciudad, lo cual se

refleja no sólo en un aumento de la presencia de empresas TIC en Bogotá, sino en la generación de los mecanismos necesarios para conectar las nuevas ideas y las necesidades de la ciudad, a la capacidad y el talento de sus habitantes y a un creciente mercado digital lleno de oportunidades para todos.

También, es necesario fortalecer las herramientas que facilitan el acceso seguro y oportuno de todos a la oferta de servicios de la ciudad y construir nuevos canales efectivos de control, los cuales promuevan el uso responsable, el aprovechamiento social y la consolidación de una sólida cultura TIC en el Distrito Capital.

Por último, es importante resaltar que para implementar de manera adecuada la estrategia y vincular mecanismos alternos de cofinanciación a ella, será necesario generar alianzas no sólo con los diferentes niveles de gobierno, nacional y regional, sino con el sector privado representado en ONGs, gremios, empresas y organismos multilaterales.

4.5.6.3 Metas de resultado

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Economía, gobierno y ciudad digital e inteligente	Gestión Pública Alta Consejería TIC	Incrementar en 15% el índice de penetración de internet en Bogotá	Índice de penetración de internet	20,27%	MinTic / DANE	2015
		Mejorar en 5% los indicadores básicos de tenencia y uso de TIC en la ciudad	Indicadores básicos de tenencia y uso de TIC en Bogotá	59,85%	MinTic / DANE	2014
		Incrementar al 15% la participación de las empresas bogotanas dedicadas a actividades profesionales, científicas y técnicas o de información y comunicaciones en el total de las empresas creadas o renovadas	Porcentaje de empresas dedicadas a actividades profesionales, científicas y técnicas o de información y comunicaciones en el total de las empresas creadas o renovadas	12,45%	Tablero de indicadores Bogotá – Cundinamarca – Cámara de Comercio de Bogotá	2014
		Incrementar un 30% la participación del tele-trabajo en las empresas Bogotanas	Número de trabajadores en la modalidad tele-trabajo en Bogotá	30.335 personas	Estudio de penetración y percepción del teletrabajo en Colombia	2014

4.5.7 Consolidar el turismo como factor de desarrollo, confianza y felicidad para Bogotá Región

Este programa le apuesta al turismo como alternativa para el crecimiento económico y el desarrollo sostenible, a través del fortalecimiento de la cadena de valor del sector, la innovación en la red de información, la recuperación de atractivos turísticos, la promoción y el mercadeo estratégicos de ciudad, posicionándose como un destino reconocido en los mercados nacionales e internacionales frente a otros destinos turísticos del país y ciudades capitales del mundo, contribuyendo a elevar la confianza, el sentido de pertenencia, la calidad de vida y la felicidad de residentes y visitantes.

4.5.7.1 Diagnóstico

La Organización Mundial del Turismo (OMT) estima que para 2030 el turismo a nivel mundial crecerá a un promedio de 4,4% anual, que el número de turistas internacionales llegará a 1,8 millones, y que el sector generará 9,6% del PIB mundial con 300 millones de empleos directos, pues el sector turístico es un creciente conglomerado de industrias con potencial de expansión y de desarrollo (OMT, 2014).

Las cifras recientes corroboran la importancia de este sector ya que en 2015 las llegadas de turistas internacionales aumentaron un 4,4% hasta alcanzar un total de casi 1,2 millones según el último Barómetro OMT del Turismo Mundial, y de seguir esta tendencia, posiblemente se llegarán a superar las expectativas a 2030, contribuyendo al crecimiento económico y a la generación de empleo a nivel mundial.

De acuerdo con los datos comparativos de la OMT, se aprecia que en 1950 el 97% del mercado internacional estaba concentrado en 15 países y hoy ese porcentaje se ha reducido a 51,8% debido, entre otros factores, a la existencia de una gran diversificación de mercados que abre nuevas oportunidades para otras regiones y ciudades a nivel mundial.

La OMT resalta que actualmente la mayoría de la población mundial vive en ciudades y en 2030 lo harán cerca de cinco mil millones de personas, con lo cual se destaca la importancia del turismo de ciudades y la tendencia creciente de los visitantes a usar a la ciudad como un hub (centro), a explorar más allá de los límites de la misma y a convertirse en “habitante de la ciudad” por un corto periodo de tiempo. De igual manera, el ITB World Travel Trends Report 2013/2014, menciona que a nivel

mundial ha habido un incremento del 47% del turismo de ciudades en el periodo 2009 – 2013.

En términos generales, el turismo internacional para Bogotá ha presentado una dinámica favorable en los últimos años. De acuerdo con cifras de Migración Colombia la ciudad recibió en 2015 más de 1,1 millones de viajeros extranjeros, un 13% más que en 2014¹⁹. Esta cifra ubica a Bogotá como primer destino turístico del país, con una participación del 50,1% siendo el turismo de negocios el segmento de mayor relevancia para la ciudad. Además, indicadores como el aumento en el número de vuelos internacionales y nacionales que arriban al aeropuerto El Dorado, la operación de 23 diferentes aerolíneas con destino Bogotá y la conectividad directa de 25 países con destinos en Colombia, principalmente Bogotá, evidencian el potencial de la actividad turística de la ciudad.

Según el ranking anual de World Airport Awards, el aeropuerto El Dorado fue reconocido como el mejor de Suramérica de acuerdo a más de 13 millones de pasajeros encuestados en el mundo. Así mismo, por segundo año consecutivo (2015 – 2016) ha sido galardonado con dos premios: es calificado por Skytrax con Cuatro Estrellas y es premiado como el Aeropuerto con el Mejor Staff en Suramérica, lo que genera un importante impacto a nivel internacional para el posicionamiento de la ciudad.

Respecto a la contribución del turismo al desarrollo de la ciudad, según cifras del Observatorio de Turismo del IDT, en 2014 el aporte del sector al PIB fue del 3,3%. A esto debe sumarse la cadena de efectos indirectos del consumo turístico, dada la relación que tiene el turismo con otras industrias para la provisión de insumos y bienes de capital, así como de servicios, que sumados generan un aumento en el valor agregado del empleo y del crecimiento de la economía de la ciudad. A 2015 Bogotá cuenta con 3.570 empresas activas en el Registro Nacional de Turismo, las cuales generan alrededor de 17.850 empleos directos y 44.625 indirectos.

Bogotá cuenta hoy con una oferta de atractivos que requieren un mayor esfuerzo de gestión para su aprovechamiento y para lograr que los turistas sientan que la ciudad les ofrece nuevas y enriquecedoras experiencias turísticas. De los 465 atractivos turísticos de Bogotá que figuran en el inven-

tario de atractivos realizado por el IDT, solamente el 10% (42 atractivos) tienen calidad y reconocimiento internacional (IDT OTB, 2010). Lo anterior evidencia la necesidad de poner en valor un mayor número de atractivos e incorporarlos a la oferta real de la ciudad.

En efecto Bogotá cuenta con recursos y atractivos tanto naturales como culturales, recreativos y deportivos que conjuntamente con la oferta turística de la región, aumentarían las posibilidades de generar opciones productivas a partir del turismo, siempre y cuando su infraestructura y condiciones de calidad sean suficientes para incorporarlos a la cadena de valor.

Bogotá posee numerosas áreas naturales que hacen parte del Sistema Distrital de Áreas Protegidas (humedales, cerros orientales, parques ecológicos de montaña, entre otras), áreas de especial importancia ecosistémica y elementos conectores complementarios, que conjuntamente con la oferta de la región, abren posibilidades de generar opciones productivas a partir del turismo de naturaleza para generar un producto especializado en ecoturismo, turismo rural, avistamiento de aves, trekking o senderismo, entre otros.

El patrimonio cultural de la ciudad es base fundamental para la atracción de visitantes, no sólo por su Centro Histórico sino por el vínculo que busca y desarrolla el turismo con la historia, arquitectura, gastronomía, literatura, idioma y religión, entre otros, en diferentes zonas de la ciudad.

Así mismo, en 2015, Bogotá mantuvo la posición lograda en 2014 como primer destino en Colombia para la realización de eventos internacionales y continuó como la séptima ciudad en Latinoamérica, según el ranking de la Asociación Internacional de Congresos y Convenciones (ICCA). Cabe resaltar que, a pesar de los logros en términos de captación de eventos, aún hay mayor oportunidad de desarrollo en este segmento y la ciudad puede competir con otras ciudades latinoamericanas. Según el ranking de ICCA, Bogotá captó 49 eventos en 2015 mientras que ciudades cercanas como Lima y Río de Janeiro captaron 64 eventos, Santiago de Chile 71 y Buenos Aires 91. Los eventos internacionales más conocidos como Rock Al Parque y la Feria del Libro, entre otras, atraen en promedio un 10% de turistas.

La ciudad exporta mediante el turismo de salud excelentes servicios. De acuerdo con cifras de Migración Colombia, en 2014 ingresaron al país

¹⁹ El dato calculado por Migración Colombia no incluye colombianos residentes en el exterior.

8.634 extranjeros y 270 colombianos con motivo de viaje “tratamiento médico”, con un aumento del 86% frente a 2013.

La percepción de Bogotá como destino turístico ha mejorado, sin embargo, existen brechas en materia de competitividad, mercadeo, promoción e información sectorial que requieren una rápida intervención para mantener el liderazgo en las llegadas de turistas internacionales, en la captación de eventos y activar la cadena de valor a partir de las ventajas y potencialidades que la ciudad tiene para el desarrollo de la actividad.

En materia de oferta de alojamiento, el ingreso de cadenas hoteleras internacionales como Marriot, Hilton, Holiday Inn, W, NH, por mencionar algunas, ha elevado la calidad del sector hotelero, especialmente para el segmento de negocios. Paralelo a este crecimiento, la ocupación hotelera se ha visto afectada en los últimos años y los niveles registrados en la década pasada no han podido ser superados. Particularmente en el último año, el porcentaje de ocupación hotelera de Bogotá fue de 56,8%, inferior en 1,2% al registrado en 2015. Es decir, la ciudad cuenta con una oferta de habitaciones disponibles por explotar.

También tiene una red de información turística conformada por once puntos de información turística fijos, así como con señalización turística, página web, puntos virtuales y línea de atención al usuario. Sin embargo, las necesidades de mejora en materia de recurso humano, infraestructura física y tecnológica son amplias y urgentes para responder de manera eficiente a los requerimientos de la demanda que recibe un destino turístico como Bogotá.

En materia de análisis sectorial, el turismo ha sido uno de los sectores que ha presentado mayor carencia de información a nivel nacional, regional y local. Si bien en el IDT se han generado diversos estudios y publicaciones, en los últimos años se han evidenciado problemas de consistencia y continuidad en la información, incipiente divulgación, desarticulación con instituciones gremios y empresarios que actúan como proveedores y usuarios de la información. Estas circunstancias han dificultado la consecución de una cultura de la información que depende en gran medida de la confianza institucional. El IDT está llamado a generar dicha confianza en los actores y ser el ente oficial de generación de cifras turísticas en el distrito capital.

Estos factores deben potenciarse y generar creci-

miento sostenible, a través del desarrollo de productos turísticos de alta calidad. Así mismo, se debe trabajar articuladamente con los actores directos del turismo, con la comunidad, con los diferentes entes públicos y con los diferentes sectores productivos para desarrollar y consolidar a Bogotá como “Ciudad Turística” que ofrece nuevas y enriquecedoras experiencias que generan felicidad.

Los actuales y futuros productos turísticos de la ciudad deben adecuarse a la demanda cambiante, ser predictivos de tendencias, transformarse con calidad para responder a las exigencias del mercado local, nacional e internacional, proveer buenas experiencias, proporcionar felicidad y generar ingresos y desarrollo.

La percepción de Bogotá como destino turístico encuentra en el mejoramiento de la imagen del país una posibilidad para avanzar en su competitividad, sustentada en el cambio de condiciones de seguridad, movilidad e infraestructura, prioridades de este Plan de Desarrollo.

4.5.7.2 Estrategia

La estrategia está dirigida a posicionar a Bogotá como destino turístico nacional e internacional, a través del desarrollo de ventajas competitivas y comparativas y una efectiva promoción de ciudad, que permitan aprovechar las tendencias y la prospectiva del sector turismo a nivel local, nacional e internacional. De esta manera se podrá convertir el turismo en eje de desarrollo, construcción de paz y felicidad para Bogotá-Región.

En este sentido se busca desarrollar productos turísticos asociados con la oferta y la demanda turística de Bogotá, priorizando los siguientes:

- Turismo de negocios y eventos: se trabajará con el clúster de negocios para potenciar este nicho de mercado y convertir a Bogotá en destino estratégico del mismo a nivel nacional e internacional, y generar el vínculo de complementariedad con los otros tipos de turismo en Bogotá-Región.
- Turismo cultural: se fortalecerá la oferta de patrimonio cultural se fortalecerá la oferta de patrimonio cultural, así como se trabajará por la especialización y difusión de la oferta gastronómica de la capital, los procesos de recuperación y promoción del legado literario e idiomático, el fortalecimiento de los atracti-

vos religiosos de la ciudad, y poner en valor los procesos de la Cultura Mhuysqa en la ciudad. Este estará vinculado con las estrategias Cambio cultural y construcción del tejido social para la vida, Mejores oportunidades para el desarrollo a través de la cultura, la recreación y el deporte y Espacios vivos y dinámicos: Patrimonio e infraestructura cultural y deportiva para todos.

- Turismo de naturaleza: buscará desarrollar productos especializados como ecoturismo, avistamiento de aves y trekking, a partir de la recuperación y conservación de los atractivos naturales de la ciudad, que hacen parte especialmente del Sistema Distrital de Áreas Protegidas, como los son los cerros orientales, los parques metropolitanos, los humedales y el río Bogotá, Así mismo, se buscará generar turismo rural a partir de los procesos agrarios y de vida campesina presentes y de gran importancia para la ciudad-región.
- Turismo de salud y bienestar: se trabajará con el clúster de salud de Bogotá para fomentar el su desarrollo y promoción para posicionar a la ciudad como destino a nivel mundial de este tipo de turismo especializado.

Además se buscará el aprovechamiento de nuevas oportunidades que se generen a partir de las tendencias del mercado, tales como el turismo urbano, gastronómico, rural y comunitario, y las derivadas de las temporadas y ocasiones que atraen turismo a la ciudad como los grandes eventos, festivales o la navidad. Paralelamente, se recuperarán y adecuarán los atractivos turísticos de Bogotá como estrategia que pone en valor y uso el patrimonio cultural y natural de la ciudad, para su aprovechamiento económico y sostenible. A 2020 la capital contará con veinticinco (25) atractivos intervenidos que enriquezcan la oferta de productos turísticos de la ciudad.

Para el logro del diseño, desarrollo, fortalecimiento o consolidación de los productos turísticos de la Ciudad-Región y de su cadena de valor, se requiere la revisión e inclusión de sitios estratégicos para el desarrollo sostenible del territorio, dentro del ordenamiento territorial de la ciudad.

Los productos deben adecuarse a la demanda cambiante y a la dinámica del mercado, proveer experiencias y emociones, con el propósito de

contribuir a la felicidad de visitantes y residentes, propendiendo por la generación de ingresos y rentabilidad a todos los actores de la cadena.

Para el fortalecimiento de la cadena de valor de turismo, el gobierno de la Bogotá Mejor Para Todos propone, como acción estratégica, la aceleración e innovación empresarial para el sector turismo, enfocado a la prestación de servicios técnicos especializados tales como emprendimiento, asistencia técnica, calidad, formalización empresarial, gestión empresarial, innovación, encadenamientos productivos, asociatividad, empleo y demás aspectos relacionados con el sector.

Además, es fundamental desarrollar el conocimiento aplicado al turismo, dados los requerimientos en conocimiento científico e histórico para el adecuado contexto e interpretación del patrimonio natural y cultural, que es base para el diseño e implementación de los productos turísticos, y por ende para el desarrollo y fortalecimiento de la cadena de valor del turismo. Por tanto, el vínculo, apoyo y la articulación con la academia y con centros de investigación será esencial. Cabe anotar que las tendencias mundiales del turismo apuntan a que tanto el turismo doméstico como internacional aporte además de los beneficios económicos, a la apropiación y conservación del patrimonio para el desarrollo sostenible y feliz de los territorios, que para nuestro caso, es Ciudad- Región.

Así mismo, se potencializarán las herramientas de mercadeo, promoción y comercialización que se emplean en el sector, con la participación o realización de actividades de promoción y posicionamiento turístico del destino tales como ferias estratégicas, viajes de familiarización para agentes de viajes y periodistas, *workshops*, campañas en medios de comunicación locales, nacionales e internacionales, entre otros, además de nuevas tecnologías de información y de comunicaciones. El desarrollo de dichas actividades considerará la cooperación nacional o internacional, las alianzas público privadas y cualquier otro mecanismo que genere valor para el posicionamiento de Bogotá región a la vanguardia del turismo en el mundo.

La marca Bogotá como herramienta de posicionamiento de la capital como destino turístico en mercados nacionales e internacionales, se fortalecerá y evolucionará para atraer un mayor número de turistas, generar un sentido de pertenencia y apropiación en los residentes, que articulado con la oferta turística, promoverá una experiencia de recordación positiva sobre la visita a la ciudad.

Considerando el valor de la actividad turística como factor de integración regional, en concordancia con la Política Distrital de Turismo y el Plan Maestro de Turismo, se adelantarán acciones de diversificación y complementariedad de la oferta turística de Bogotá y promoción conjunta con la Región Central, así como acciones de cooperación para la facilitación y gestión del turismo regional.

Por otra parte, se fortalecerá la Red Distrital de Información Turística mejorando el servicio de los puntos de información con intervención en tres componentes principales: recurso humano calificado y bilingüe, infraestructura física y tecnológica y ubicación estratégica. Igualmente, se plantea la integración con la región para divulgar su oferta ampliando con esto la oferta turística de la ciudad y así mismo, la articulación con la red nacional de puntos de información para garantizar la presencia de Bogotá en la misma.

Con el ánimo de fortalecer la generación de información que apoye la planeación y el desarrollo del sector se contempla: 1) el diseño y la implementación de herramientas innovadoras para la medición y análisis de temas estratégicos; 2) un mayor aprovechamiento de los datos, generando nuevos análisis a partir de las investigaciones vigentes, basados en las necesidades de los actores internos y externos; 3) la generación de contenidos referentes a tendencias del turismo mundial, análisis de competencia, benchmarking de buenas prácticas y experiencias exitosas y procesos de innovación aplicables a nuestro destino y 4) un trabajo conjunto con instituciones del orden distrital y nacional para crear sinergias que fortalezcan la producción de información sectorial.

4.5.7.3 Metas de resultado

Proyectos es- tratégicos	Sectores res- ponsables	Metas	Indicador	Línea base	Fuente	Año
Posicionamiento de Bogotá como destino turístico	IDT	Aumentar 13% el número de viajeros extranjeros que visitan Bogotá	Número de viajeros extranjeros que visitan Bogotá	1.146.405	Migración Colombia (Llegada de viajeros extranjeros no residentes)	2015
Fortalecimiento de los productos turísticos y de la cadena de valor del turismo de Bogotá						
Fortalecimiento de la red distrital de información turística						
Bogotá recupera sus atractivos para un mejor turismo						

1 Instituto para la Economía Social (IPES)

2 Impuesto de Industria y Comercio, Avisos y Tableros - ICA

TERCER EJE TRANSVERSAL

SOSTENIBILIDAD
AMBIENTAL
BASADA EN
EFICIENCIA
ENERGÉTICA

PROYECTO *del*
— **PLAN** *de* —
DESARROLLO

Por medio de este eje se busca diseñar una ciudad compacta, que se desarrolle en el sitio correcto, de forma tal que minimice su consumo de energía en comparación con diseños alternativos de ciudad o ciudades con características similares.

4.6.1 Recuperación y manejo de la Estructura Ecológica Principal

Este programa pretende mejorar la oferta de los bienes y servicios ecosistémicos de la ciudad y la región para asegurar el uso, el disfrute y la calidad de vida de los ciudadanos, generando condiciones de adaptabilidad al cambio climático mediante la consolidación de la Estructura Ecológica Principal (EEP).

4.6.1.1 Diagnóstico

La EEP abarca más de 76 mil hectáreas de la superficie de la ciudad y está comprendida por el Sistema Distrital de Áreas Protegidas (humedales, cerros orientales, parques ecológicos de montaña, entre otras), las Áreas de Especial Importancia Ecosistémica y los Elementos Conectores Complementarios, constituyendo espacios estratégicos para la sostenibilidad ambiental y bienestar colectivo en la ciudad región. De igual manera, la parte rural que abarca el 76,5% de la superficie total¹ y en la que se encuentra el 97,6% de las áreas protegidas², se constituye en un escenario estratégico con un patrimonio natural de alta relevancia ambiental, que potencializa los procesos sostenibles de desarrollo de la ciudad.

La pérdida de la conectividad, estructura y función ecológica de estos espacios, así como la insuficiente articulación con las coberturas vegetales urbanas (para 2014 se tenían 0,16 árboles por habitante³), han generado procesos de pérdida del capital natural. Esto se refleja en la disminución de la diversidad biológica, el incremento del riesgo y la vulnerabilidad de especies nativas, y la transformación, alteración o degradación de las coberturas vegetales, los espacios del agua y el suelo. La pérdida de conectividad y articulación limita la posibilidad de adaptación a los efectos de variabilidad

(fenómeno El Niño y La Niña⁴) y cambio climático, limitando a su vez la oferta de servicios ecosistémicos de provisión, regulación, soporte y culturales.

En las zonas rurales, la EEP y las áreas de interés ambiental presentan diferentes dinámicas de afectación debido a la expansión de la frontera agrícola sobre coberturas vegetales nativas – especialmente en áreas de bosques, páramos y humedales – las prácticas de producción agropecuaria con alto uso de agroquímicos y la sobre explotación de suelos sin cuidado de las aguas. Esto en conjunto aumenta la pérdida de suelo por erosión, disminuye las coberturas vegetales y deteriora la calidad de las mismas.

También hay una afectación de la calidad del río Bogotá a su paso por la ciudad, donde se aporta una carga de materia orgánica de cerca de 76 mil toneladas por año (indicador DBO 2014). Esto evidencia el deterioro de la calidad hídrica de los cuerpos de agua (ríos, quebradas y humedales) a causa de vertimientos directos, conexiones erradas, disposición inadecuada de residuos, colmatación de lodos, pérdida de suelo derivada de la erosión (por pérdida de coberturas o inestabilidad de taludes), entre otros. Por otro lado, el crecimiento urbano desordenado e informal ha generado procesos de pérdida y transformación de la cobertura vegetal de la EEP, poniendo en riesgo no solo los valores de biodiversidad sino también los servicios ecosistémicos que se prestan, como lo es la regulación hídrica y la mitigación de riesgos por inundaciones o remoción en masa.

Con el fin de proteger y recuperar la EEP, en la ciudad se han desarrollado acciones de restauración, recuperación ecológica y conservación, que si bien han generado importantes resultados todavía son insuficientes frente a las necesidades de la mayor zona urbana del Distrito, lo cual tiene trascendencia a nivel regional y nacional. En tal sentido, se hace necesario fortalecer la articulación interinstitucional e intersectorial para garantizar la efectiva protección y recuperación de los espacios de alto valor ambiental, los cuales garantizan condiciones de adaptación al cambio climático, lo que a su vez beneficia directamente a la población.

Por otra parte, el Jardín Botánico de Bogotá (JBB) adelanta procesos de investigación y gestión en los socioecosistemas los cuales contribuyen al for-

1 Secretaria Distrital de Ambiente. 2010. Política para la Gestión de la Biodiversidad en el Distrito Capital.

2 Secretaria Distrital de Ambiente. 2009. Plan de Gestión para el Desarrollo Rural Sostenible.

3 OAB. 2014. Indicador - Árboles por Habitante APH.

4 Montealegre, J. 2012. Análisis de la variabilidad climática inter-anual (El Niño y La Niña) en la Región Capital, Bogotá Cundinamarca. PRICC.

talecimiento de la EEP, áreas de interés ambiental en la ruralidad y su integración con las coberturas vegetales urbanas. No obstante, estos esfuerzos son aún insuficientes ya que se requiere ampliar e incentivar la generación de nuevo conocimiento alrededor de las dinámicas socioecosistémicas que permita el planteamiento de estrategias eficientes para el abordaje integral de los procesos territoriales en las áreas rurales, periurbanas y urbanas. De igual manera, es necesario emprender procesos articulados de gestión de estos espacios para su restauración ecológica, conservación de las especies nativas y desarrollo de alternativas agroecológicas.

Pese a los esfuerzos por promover el enriquecimiento de los espacios verdes, aún persiste el déficit en localidades como Ciudad Bolívar, Kennedy y Bosa, debido a su alta densidad poblacional y la poca disponibilidad de espacio público para desarrollar procesos de establecimiento de coberturas vegetales.

Frente a la problemática descrita, las altas cortes judiciales han establecido a través de fallos y sentencias, algunas obligaciones para garantizar la protección del medio ambiente y los valores ecológicos y ambientales, con el fin de proteger los derechos de los ciudadanos. De estas, se resaltan los fallos del Consejo de Estado relacionados con la descontaminación y recuperación del río Bogotá desde un enfoque integral de cuenca, así como el de los cerros orientales, enfocado a la protección de este territorio, que es baluarte del patrimonio ecológico de los bogotanos. De otra parte, el Tribunal de Cundinamarca ha proferido sentencias relacionadas con la protección de los humedales y ha ordenado la recuperación de ríos y quebradas de la ciudad.⁵

5 Cerros Orientales - Sentencia proferida por el Consejo de Estado dentro del proceso de Acción Popular No 2500023250002005066203.

Resolución 222 de 2014 y Resolución 223 de 2014 Adopta el Plan de acción cumplimiento Sentencia de Cerros para las entidades del Distrito.

Río Bogotá- Sentencia del Consejo de Estado proferida en el marco del Expediente Ref. AP-25000-23-27-000-2001-90479-01

Decreto 386 de 2008

Decreto 062 de 2009

4.6.1.2 Estrategia

Para fortalecer la EEP se han considerado estrategias que reconocen la interacción con la región y que en su conjunto permitirán no solo la protección sino la recuperación de las áreas de alto valor por su biodiversidad y prestación de servicios ecosistémicos que benefician a la sociedad, como lo son la regulación hídrica, la disminución del efecto de isla de calor, la disminución de vectores de enfermedades, el mejoramiento de la calidad de paisaje, la recreación, la mitigación de riesgos por inundación y remoción en masa, entre otros.

Mejorar la configuración de la EEP. En el marco de esta estrategia se realizará la evaluación del diseño actual de la EEP, a fin de incorporar los espacios de alto valor ambiental para que sean reconocidos como suelo de protección y así protegidos en el marco de la normativa vigente en la ciudad, lo cual implicará, en varios casos, la declaratoria o ampliación de áreas protegidas (POT). También se propone incentivar un espacio de coordinación institucional para fortalecer la integración y la gestión articulada y compartida de la Estructura Ecológica Regional (EER) de la Región Central.

Consolidación de áreas protegidas y otras de interés ambiental para el disfrute ciudadano. A través de esta estrategia se adelantará el diseño y construcción de obras civiles enfocadas a garantizar las condiciones locativas para que la ciudadanía conozca las áreas protegidas y de interés ambiental y pueda apropiarse a partir del desarrollo de actividades de educación ambiental y recreación pasiva, en procura de garantizar sus valores de conservación. Para esto se han focalizado 13 áreas: 5 humedales y 3 parques de montaña, un sector de la Reserva Forestal Bosque Oriental de Bogotá, 3 áreas de interés ambiental y 2 áreas de riesgo por remoción en masa, para la planificación y ejecución de las obras señaladas. En los sectores mencionados se desarrollarán complementariamente acciones de restauración ecológica, renaturalización y paisajismo con participación social, que permitan aumentar la oferta ambiental y la calidad de hábitat para especies silvestres, mejorando igualmente las condiciones de paisaje del territorio. Se desarrollarán obras civiles para la estabilidad de los suelos y recuperación de los cuerpos de agua. Por último, en el marco de esta estrategia se considera el desarrollo de procesos

Decreto 190 de 2004

de adquisición predial en áreas protegidas prioritarias como el Parque Ecológico Distrital de Montaña Entrenubes y Cerro de la Conejera.

Mejoramiento de la calidad ambiental del territorio rural. Se realizarán acciones efectivas de ordenamiento de microcuencas y predios priorizados por su alto valor para el ciclo hidrológico en lo que tiene que ver con la recarga y regulación hídrica, con especial atención a las áreas que surten de agua a acueductos veredales, municipales o regionales. También se busca propiciar el monitoreo del recurso hídrico regional, que permita una mayor planificación del uso y manejo del mismo, a partir de la concertación en el marco de la RAPE Región Central y con el referente metodológico de las evaluaciones regionales del agua.

Adaptación al cambio climático en el Distrito Capital y la Región. En el marco de lo planteado en el Plan Distrital de Gestión del Riesgo y Cambio Climático, en pro de mejorar la calidad ambiental del sistema hídrico, los parques urbanos – regionales y otros espacios verdes, se promoverá la articulación de actores del nivel regional y nacional para propiciar acciones de conservación y restauración y uso sostenible de los servicios ecosistémicos de los 15 complejos de páramos que se encuentran en la Región Central y proveen de agua a la región, así como la articulación para la gestión de conservación en la cuenca del río Bogotá y en los cerros orientales, como lo señalan los fallos del Consejo de Estado.

Se incentivará la concertación de los procesos de desarrollo, planificación y ordenamiento territorial para la formulación de un modelo de gestión interinstitucional de cambio climático. A partir de la experiencia de Cundinamarca y Bogotá, se dará continuidad y se ampliará la cobertura territorial de la infraestructura de información espacial sobre cambio climático de la Región Central.

Desarrollar procesos de investigación in situ y ex situ. Para fortalecer y consolidar el conocimiento en los aspectos biológicos y socioculturales en el ámbito rural – urbano, se promoverá la investigación para la conservación y uso sostenible de la flora. Igualmente, se realizarán investigaciones sobre el manejo adaptativo de los espacios verdes de la ciudad que involucren la consolidación de áreas piloto e implementación de áreas demostrativas, para establecer modelos y estrategias eficientes para la gestión integral y participativa de la EEP, a fin de dinamizar los procesos funcionales y de conectividad de los ecosistemas andinos y altoan-

dinos en la ciudad región y su apropiación por la ciudadanía.



4.6.1.3 Metas de resultado

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea base	Fuente	Año
Consolidación de la Estructura Ecológica Principal	Ambiente	Recuperar el 60% de los humedales priorizados, como zonas reguladoras de flujo de agua	Número de humedales recuperados/ Número de humedales priorizados Número de Parques Ecológicos Distritales de Humedal (PEDH) con acciones de administración y manejo/ total PEDH	1 (Sta María del Lago) 15	SDA	2015
		Manejar integralmente 800 ha. de Parque Ecológico Distrital de Montaña y áreas de interés ambiental	Numero de ha. manejadas integralmente/ total de áreas programadas	342 ha. manejadas integralmente	SDA	2015
		Recuperar dos áreas (115 ha.) de suelo de protección en riesgo no mitigable y viabilizarlas como espacio público efectivo de la ciudad	Hectáreas recuperadas y viabilizadas como espacio público/ Total de hectáreas priorizadas	0	SDA	2015
		Declarar 100 nuevas ha. de áreas protegidas de ecosistemas de paramo y alto andino en el Distrito Capital	Hectáreas declaradas/ Total de hectáreas programadas	54	SDA	2015
		200 hectáreas nuevas con procesos de restauración en cerros orientales, ríos y quebradas o zonas de riesgo no mitigable, que aportan a la conectividad ecológica de la región. Realizar el monitoreo, mantenimiento y garantizar la sostenibilidad de 400 ha. con procesos ya iniciados	Hectáreas en proceso de restauración (nuevas áreas)/ total de Hectáreas programadas Hectáreas en proceso de monitoreo y mantenimiento/ Hectáreas programadas	400	SDA	2015
		2 proyectos piloto implementados para la adaptación al cambio climático basada en ecosistemas	Número de proyectos en ejecución/Número de proyectos programados	0	SDA	2015

4.6.2 Ambiente sano para la equidad y disfrute del ciudadano

El programa busca mejorar la calidad ambiental de la ciudad a través del control a los recursos aire, agua, ruido, paisaje y suelo, buscando impactar positivamente en la calidad de vida de los ciudadanos y desarrollando acciones de mitigación al cambio climático, a través del desarrollo de dos proyectos estratégicos (Ambiente sano y recuperación, y Protección del río Bogotá y cerros orientales).

Se pretende establecer acciones integrales que en el marco de las competencias de las entidades distritales se articulen en torno al cumplimiento de las sentencias proferidas por parte del Consejo de Estado (Sala de lo Contencioso Administrativo), específicamente relacionadas con la recuperación y saneamiento del río Bogotá (proferida el 28 de marzo de 2014), así como con la protección de la Reserva Forestal Protectora “Bosque Oriental de Bogotá” (proferida el 05 de noviembre de 2013).

4.6.2.1 Diagnóstico

Los diferentes aspectos ambientales que inciden en el deterioro del aire, agua, suelo y biodiversidad condicionan la posibilidad del disfrute del ciudadano y la calidad de vida con equidad. Así las cosas, un desacertado crecimiento urbano (disperso y poco denso) y económico, un uso inadecuado del espacio público, la explotación compulsiva e irracional de los recursos y sobrepasar la capacidad de carga de los ecosistemas; claramente conllevan a un modelo de desarrollo insostenible en donde se requieren políticas públicas y decisiones de Estado inmediatas.

Según la Cámara de Comercio de Bogotá (CCB), en el año 2015 la ciudad contaba con más de 400 mil empresas registradas y renovadas cuyas dinámicas generan importantes impactos ambientales asociados al incremento de la generación de residuos, vertimientos, emisiones y consumo de los diferentes recursos naturales.

Una de las principales preocupaciones a nivel global es la mitigación del cambio climático a través de la reducción de los gases de efecto invernadero. Para ello se han suscrito compromisos internacionales como el Protocolo de Kyoto y recientemente el Acuerdo de París, en el que los países firmantes se comprometen a generar estrategias y desarrollar proyecto para contribuir al logro de los objetivos y metas planteados a nivel global.

La quema de combustibles fósiles produce conta-

minantes que impactan a nivel global o a nivel regional y local. En este sentido, se tienen dos grandes grupos de contaminantes, los gases de efecto invernadero y los contaminantes locales.

Respecto a los gases de efecto invernadero cuantificados en términos de CO₂eq, en el sector transporte, la principal fuente de generación de emisiones de CO₂ es la quema de combustibles fósiles, para el caso de Bogotá y de acuerdo con los análisis realizados por la Secretaría Distrital de Ambiente (SDA), las fuentes móviles aportan aproximadamente el 30% del total de emisiones de CO₂eq estimadas para la ciudad.

De otra parte, en lo referente a los contaminantes locales, las actualizaciones al inventario de emisiones de la ciudad que ha realizado la SDA en colaboración con diferentes entidades y universidades, muestran que el principal contaminante que impacta la calidad del aire de Bogotá es el material particulado, afectando la calidad ambiental de la ciudad y generando impactos en la salud pública y la calidad de vida de los ciudadanos.

El material particulado está compuesto por partículas de diferentes tamaños, entre las que se encuentran el material particulado fino o la fracción respirable en los que se encuentran partículas inferiores a 10 micras o PM₁₀, siendo el más nocivo la fracción inferior a 2,5 micras o PM_{2,5}. Los inventarios y estudios realizados para la ciudad indican que cerca del 56% del material particulado presente en el aire de la ciudad es atribuible al sector transporte y el restante 44% a fuentes industriales. De éstas últimas, las actividades asociadas a la construcción de obras y el mal estado de las vías, se constituyen en fuentes importantes a controlar.

Bogotá es una de las ciudades que ha apoyado estas iniciativas y ha desarrollado proyectos orientados a alcanzar la reducción de los niveles de CO₂ en diferentes sectores productivos. En este sentido, el Sistema TransMilenio se ha caracterizado por ser una de las experiencias más exitosas respecto a la operación de sistemas de transporte sostenible y se constituyó en el primer sistema de transporte de gran escala en desarrollar una metodología y registrar un proyecto bajo el Protocolo de Kyoto, orientado a la mitigación del cambio climático a través de la reducción de gases de efecto invernadero por la optimización de su sistema de transporte y por incluir de manera integral los conceptos del transporte sostenible. De acuerdo con la metodología AM0031, el potencial de reducción más alto se encuentra en los siguientes factores

en orden descendente: 49% en la utilización de vehículos más grandes, 19% en la renovación de buses, 18% en el cambio modal y 14% en la mayor tasa de ocupación. Con la operación del Sistema TransMilenio, Bogotá ha contribuido con una reducción superior a los 2,5 millones de Ton CO₂eq desde el inicio de la operación.

Por otro lado, los niveles de contaminación del recurso hídrico medidos por el Índice de Calidad del Agua (WQI)⁶, muestran en el último reporte 2014 – 2015 que la capital del país solo cuenta con 20,12 km con calidad aceptable o superior (WQI= 65 o superior) de los ríos urbanos en los tramos I y II del río Torca, tramo I y II del río Salitre, tramo I del río Fucha y tramo I del río Tunjuelo. Al contrario, en varios tramos las condiciones ambientales son críticas (pobre o marginal) por el uso inadecuado de quebradas, ríos y humedales como receptores de vertimientos, por el inadecuado uso de la red de alcantarillado y la presencia de conexiones erradas al alcantarillado pluvial, así como por la no entrada en operación de los interceptores asociados al saneamiento del río Bogotá y sus afluentes, entre otros factores, como se muestra en la siguiente tabla.

Tabla 4.6.1 Comparación del estado ambiental de los tramos de los ríos Torca, Salitre, Fucha y Tunjuelo, según el índice de calidad WQI período 2011-2015

RIO	TRAMO	2011-2012	Calidad 2011-2012	2012-2013	Calidad 2012-2013	2013-2014	Calidad 2013-2014	2014-2015	Calidad 2014-2015
Torca	1	100	EXCELENTE	100	EXCELENTE	100	EXCELENTE	94	BUENA
Torca	2	47	MARGINAL	53	MARGINAL	70	ACEPTABLE	75	ACEPTABLE
Salitre	1	94	BUENA	94	BUENA	100	EXCELENTE	83	BUENA
Salitre	2	44	POBRE	46	MARGINAL	88	BUENA	88	BUENA
Salitre	3	38	POBRE	43	POBRE	45	MARGINAL	45	MARGINAL
Salitre	4	36	POBRE	38	POBRE	48	MARGINAL	37	POBRE
Fucha	1	88	BUENA	88	BUENA	100	EXCELENTE	94	BUENA
Fucha	2	31	POBRE	43	POBRE	42	POBRE	28	POBRE
Fucha	3	57	MARGINAL	51	MARGINAL	62	MARGINAL	44	POBRE
Fucha	4	37	POBRE	35	POBRE	43	POBRE	32	POBRE
Tunjuelo	1	80	BUENA	88	BUENA	88	BUENA	69	ACEPTABLE
Tunjuelo	2	60	MARGINAL	81	BUENA	67	ACEPTABLE	40	POBRE
Tunjuelo	3	38	POBRE	39	POBRE	52	MARGINAL	33	POBRE
Tunjuelo	4	48	POBRE	43	POBRE	45	MARGINAL	40	POBRE

Así mismo, existen espacios degradados y contaminados por acciones antrópicas, actividades industriales y de servicios, y actividad extractiva de materiales de construcción y arcilla, que condicionan el desarrollo urbanístico de estos espacios por la presencia de sustancias que generan riesgo a la salud humana y a la calidad de los recursos suelo y agua subterránea. La localidad de Usme es la más afectada por estos fenómenos.

Otros de los impactos ambientales negativos que más afectan a la población en forma directa es el ruido, causando problemas auditivos y extra auditivos. En Bogotá, las fuentes móviles (tráfico rodado, tráfico aéreo, perifoneo) aportan el 60% de la contaminación auditiva y el 40% restante corresponde a las fuentes fijas (establecimientos de comercio abiertos al público, pymes, grandes industrias, construcciones, etc.). Existe también una afectación paisajística que obedece al uso indiscriminado de elementos publicitarios que incumplen con la normatividad ambiental vigente

Por otro lado, la ciudad dispone de cerca de 878 mil árboles en espacio privado y casi 1,3 millones en espacio público⁷. Además de las deficiencias del arbolado en el manejo y condiciones fitosanitarias, el

6 Creado por el Consejo Canadiense del Ministerio de Ambiente de Canadá y es aplicado para el Distrito Capital, cuyos valores se ubican en el intervalo de 0 a 100 unidades adimensionales, se divide y se agrupa en intervalos de menor variación, lo que permite clasificar el cuerpo hídrico, sus tramos o sectores en una condición de calidad.

7 Fuentes: SDA inventario en espacio privado y SIGAU JBB espacio público.

deterioro genera riesgos por volcamientos y desprendimiento de ramas que pueden afectar los bienes y vidas de las personas. También existe un déficit de árboles por habitante, siendo necesario disponer de espacios para la plantación y disposición de arborización. Por otro lado, siendo la ciudad el principal centro de transformación y comercialización de los recursos naturales que se aprovechan en el país, debido a la alta concentración de industrias y de población proveniente de diferentes regiones, se genera una gran demanda por bienes y servicios obtenidos de la fauna y flora silvestres que constituye una actividad ilegal en la mayoría de casos.

Igualmente, se cuenta con verificación de exportaciones e importaciones de más de 1,8 millones de especímenes de flora representado en plantas vivas principalmente de las especies: cactus, orquídeas, anturios, bromelias y heliconias⁸. En materia de productos maderables, en Colombia se aprovechan legalmente alrededor de 2 millones de m³ de madera en troza. Sin embargo, un estudio realizado por el Banco Mundial, reportado en el Pacto Intersectorial por la Madera Legal en Colombia, afirma que el país anualmente explota, transporta, y comercializa 1,5 millones de m³ de madera en trazo ilegal.

En materia de decomisos de productos maderables, se tiene un volumen de más de 2.800 m³ que han ingresado al centro de recepción de flora y fauna silvestre. Respecto a fauna silvestre, durante los últimos 4 años se recuperaron más de 10 mil animales y 1.185 productos para un total de 11.317 especímenes, producto de los operativos de control o las entregas voluntarias generadas a través de las campañas de sensibilización, principalmente para el recurso fauna silvestre.

Para finalizar, el incremento en la inclusión de animales de compañía en los hogares sin directrices en cuanto al bienestar animal y manejo responsable de los mismos, redundando en el aumento del abandono, la crueldad y explotación, así como alteraciones en la sana convivencia entre tenedores y no tenedores de animales. Esto teniendo en cuenta que la población de animales en Bogotá es de cerca de 935 mil caninos y más de 290 mil felinos y que no se ha establecido una cifra o un porcentaje de abandono de animales domésticos.

Uno de cada tres hogares tiene animales de com-

pañía⁹, de cada diez animales domésticos que deambulan en las calles el 40% tienen cuidador, el 50% tuvieron un hogar y fueron abandonados, y solo el 10% nacieron y crecieron en las calles.¹⁰ Pese a estos datos, el Distrito carece de cifras exactas sobre los índices de maltrato y sobre la población real de fauna doméstica que permita evaluar el impacto de las acciones generadas tradicionalmente por entidades del Distrito.

Lo anterior, se deriva de la falta de cultura ciudadana en relación al cuidado de los animales, la débil capacidad de respuesta y desarticulación institucional y la ausencia de formación técnica o profesional en los temas relacionados con la protección y el bienestar.

Ahora bien, el Distrito Capital no solo posee problemáticas relacionadas con el bienestar animal doméstico, sino que los animales silvestres aquejan problemáticas complejas y sistemáticas como el tráfico ilegal, el cautiverio, la comercialización, entre otros, que la SDA como autoridad ambiental ha venido interviniendo, pero que requiere un fortalecimiento del control a estas dinámicas que afectan directamente a la fauna silvestre del país.

En los últimos 3 años, el Consejo de Estado ha proferido dos fallos ambientales de alta importancia para Bogotá, la cuenca del río Bogotá y la Región en términos generales. Se trata de las sentencias de acciones populares radicadas bajo los números 2001- 90479 de Gustavo Moya Angel y 2005-662 de Sonia Andrea Ramirez Lamy, relacionados con la protección y conservación de la Reserva Forestal Protectora "Bosque oriental de Bogotá y la recuperación y saneamiento del río Bogotá, proferidas el 5 de Noviembre de 2013, y 28 de Marzo de 2014, respectivamente.

Componente río Bogotá

El río Bogotá ha experimentado durante décadas un progresivo deterioro en cada uno de los tramos de las cuencas alta, media y baja por diferentes factores. La citada sentencia ha sintetizado la problemática en: 1) la inexistencia de una política única en relación con la recuperación del río Bogotá; 2) la existencia de una dispersión de recursos y esfuerzos en materia de información, planeación, gestión, coordinación interinstitucional de proyectos y recursos tecnológicos financieros y humanos, cuya armonización es necesaria en virtud de: la superposición de actores contaminadores,

⁹ Secretaría Distrital de Salud.

¹⁰ Organización Mundial de la salud.

⁸ Estadísticas Grupo Flora, JBB

autoridades y competencias, y la poca integración interinstitucional y la fragilidad de la policía ambiental; y 3) el incumplimiento de la normativa ambiental en las diferentes problemáticas que se presentan en las cuencas alta, media y baja, así como en el conjunto de la cuenca por la alteración grave del sistema y la pérdida de biodiversidad.

Para el caso específico del Distrito Capital, es necesario mencionar que los principales ríos urbanos que atraviesan la ciudad para desembocar al río Bogotá en el borde occidental, presentan grados de contaminación que pese a estar siendo intervenidos tanto para recuperación de rondas, mejoramiento de los índices de calidad del agua, entre otras acciones, representan una fuente importante de carga contaminante.

Para resolver la problemática del Río Bogotá el Consejo de Estado, desarrolló una metodología denominada “Marco Lógico” que desarrolla en tres componentes: Mejoramiento ambiental, articulación interinstitucional y educación ambiental, lo que nos orienta a la cofinanciación de grandes infraestructuras como la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales PTAR Canoas, la construcción de interceptores y colectores que transporten el agua para su respectivo tratamiento, e igualmente, la cofinanciación con los particulares del Parque Ecoeficiente de las Curtiembres de San Benito en Bogotá D.C., pero también insta a una adecuada articulación interinstitucional a través de diversos escenarios como el Consejo Estratégico de la Cuenca, que posteriormente y previa ley del Congreso de la República será la Gerencia Estratégica de la Cuenca. Existen, cinco (5) ejes temáticos para el seguimiento al fallo (Uso del suelo, calidad del agua, infraestructura y tecnología, interinstitucional y educación), lo que nos obliga a contar con el personal idóneo que pueda atender éstos escenarios.

Componente cerros orientales

Al amparo de lo dispuesto en el Acuerdo 30 de 1976, la vegetación de las montañas situadas alrededor de la Sabana de Bogotá debían ser protegidas para conservar su efecto regulador de la cantidad y calidad de las aguas y el paisaje que merece protecciones especiales por el bienestar físico de los habitantes del Distrito Capital de Bogotá y de los municipios aledaños.

Los cerros orientales de Bogotá, según lo dispuesto en la Resolución 463 de 2005 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial son un

territorio rico en valores ecológicos y paisajísticos bajo condiciones biofísicas y socioeconómicas complejas, que poseen diversidad de especies de flora y fauna que soportan la consolidación de los distintos ecosistemas, como son páramos, subpáramos y bosques altoandinos.

Los cerros, constituyen un importante territorio que aporta servicios ambientales estratégicos para la ciudad, la sabana de Bogotá y la región, entre los cuales se pueden destacar su contribución como principal regulador del acuífero de la Sabana de Bogotá asegurando calidad, cantidad y disponibilidad; su contribución a la regulación del clima, a la depuración del aire del oriente de la ciudad, a la protección de los suelos y estabilización de diferentes geoformas.

Los cerros orientales de Bogotá históricamente han presentado diferentes problemáticas asociadas, en parte, al proceso no planificado de desarrollo y urbanización de la ciudad como capital del país, con lo que ello implica. De manera general la precitada sentencia ha sintetizado en dos grandes aspectos dichas problemáticas. Por un lado se refiere a los asentamientos irregulares que reposan en la reserva. Por otro, se mencionan los procesos de explotación minera ilícita y las actividades agropecuarias y de explotación de flora y fauna que se desarrollan en la misma.

En el primer caso, existen asentamientos informales y barrios en proceso de legalización que no sólo inciden en la degradación ambiental del ecosistema, sino que a su vez la población allí asentada se encuentra en riesgo por fenómenos de remoción en masa, deslizamientos, entre otros. No obstante, no todos los asentamientos allí presentes son de origen informal. También se encuentran grandes proyectos urbanísticos sobre los cuales ha existido incertidumbre jurídica respecto de las licencias de construcción, usos del suelo, sustracciones, entre otros aspectos relacionados con el desarrollo urbano de la zona.

Por su parte, se han presentado procesos de explotación minera que han degradado ambientalmente los cerros orientales, tanto las fuentes hídricas como la fauna y la flora presentes. A lo anterior se suma la actividad agropecuaria en algunas zonas de la reserva, situación que por su complejidad debe ser intervenida integralmente, tanto para la recuperación de los espacios naturales como en lo relativo a la asistencia técnica agropecuaria, cuando ésta sea requerida.

1.1.2.2 Estrategia

Este proyecto, dada su diversidad en términos de recursos naturales y en general de condiciones ambientales, está conformado por diferentes estrategias. Inicialmente se generarán acciones complementarias en el sector transporte, promoviendo una operación limpia y eficiente de los diferentes componentes del sistema de movilidad de la ciudad para garantizar procesos ambientalmente racionales para la construcción, provisión de servicios de transporte y la promoción de acciones que contribuyan a generar mejoras en la gestión y optimización de la operación de los diferentes modos de transporte y que propendan por la eficiencia energética y el uso racional de los recursos naturales.

Dentro de las acciones prioritarias en este aspecto se contempla:

- Renovación paulatina del parque automotor del sistema de transporte público de la ciudad.
- Fortalecimiento de los programas de autorregulación y control ambiental a las fuentes móviles.
- Implementación de estrategias en la operación logística.
- Capacitación más de 3 mil conductores de todo tipo de vehículos en “eco-conducción”.
- Fortalecimiento de los programas y campañas para promover el uso del transporte no motorizado y del transporte público de la ciudad.

A su vez, se fortalecerán los aspectos administrativos, operativos, logísticos y normativos frente al uso adecuado de los elementos de publicidad exterior visual, de reducción de los niveles de ruido y control de las actividades que puedan generar deterioro a los factores ambientales, mediante la aplicación de instrumentos económicos y de acciones de regularización ambiental.

Se desarrollarán acciones de fortalecimiento o ampliación de la cobertura de la operación troncal y zonal del sistema de transporte masivo de la ciudad. Por su parte, se hará un decidido ejercicio de autoridad ambiental para que la recuperación de los sitios afectados por minería y actividades industriales y de servicios sea una realidad en el corto plazo, permitiendo el desarrollo de nuevos

espacios para consolidar la renovación urbana.

Se reforzarán y mejorarán los mecanismos de control ambiental y el uso de instrumentos normativos enfocados a la reducción de vertimientos y la disposición adecuada de aguas residuales, permitiendo avanzar en el saneamiento y recuperación integral de nuestros ríos teniendo como eje central la cuenca del río Bogotá.

Un componente importante es el relacionado con el bienestar animal, y en particular sobre los equinos que fueron parte del programa de sustitución de vehículos de tracción animal (VTA), en coordinación con la ejecución del plan de acción de la Política Pública de Protección y Bienestar Animal recientemente formulada, a través de la participación de entidades, organizaciones y comunidad en general.

En cuanto a conservación y protección de la flora y fauna silvestre nacional, se hará el control, seguimiento, prevención e investigación para disminuir el tráfico ilegal. Además, con la construcción y operación del Centro Recepción y Rehabilitación de Fauna y Flora Silvestre, más especies de animales silvestres podrán retornar a su hábitat natural, aumentando la capacidad de la SDA para adelantar acciones de control y gestión. A su vez, se construirá la Casa Ecológica de los Animales donde se atenderán los animales domésticos de la ciudad que requieran de atención especial y cuidado específico. En general, el fin último de este componente es transformar en el Distrito Capital la relación entre humanos y animales, hacia una cultura del buen trato y respeto por estos últimos, basada en su reconocimiento como seres sintientes y en su valía, que es independiente de los intereses humanos.

De igual forma, se apunta a la planificación, gestión, manejo y enriquecimiento de las coberturas vegetales urbanas existentes, y las diferentes acciones que en conjunto mejoren la calidad y cualidad de las coberturas vegetales en términos de biodiversidad, servicios eco sistémicos, fitosanidad, desarrollo y adaptabilidad a las condiciones tensionantes propias de la ciudad y de manejo del riesgo. Así mismo, se pretende construir el marco de planificación para la gestión de la silvicultura urbana, zonas verdes y jardinería, con una prospectiva a 12 años.

Se promoverán procesos de participación y educación ambiental, dirigidos a la ciudadanía, organizaciones sociales, sector público y privado, institu-

ciones educativas y de investigación, con el fin de fomentar el disfrute, buen uso y apropiación de los espacios públicos, las zonas verdes y demás elementos de valor ambiental de la ciudad, para mejorar la calidad de vida, convivencia y sostenibilidad ambiental de la misma que conlleven al incremento de la felicidad de la ciudadanía.

Componente río Bogotá

Las estrategias de cumplimiento de la sentencia se pueden sintetizar en tres (3) grandes componentes,

(i) Mejoramiento ambiental (inventario de bienes y servicios ambientales, estrategia de saneamiento ambiental compuesta por la construcción de las PTARs Salitre y Canoas para la cuenca media del Río Bogotá, la cofinanciación del Parque Ecoeficiente de las Curtiembres de San Benito en Bogotá, la adquisición de áreas de importancia estratégica para el abastecimiento de acueductos, construcción de interceptores y colectores, eliminación de conexiones erradas.

i) Articulación interinstitucional e intersectorial (Creación de la Gerencia Estratégica de la Cuenca del Río Bogotá y del FOCOF, transitoriamente la conformación del Consejo Estratégico de la Cuenca, y el seguimiento al fallo a través de los cinco (5) ejes temáticos y la aprobación del POMCA por el Consejo Estratégico.

ii) Educación Ambiental

Componente cerros orientales

Las estrategias en este componente se enmarcan en el cumplimiento de la sentencia. Para tal fin se desarrollarán procesos relacionados con,

(i) El control de la urbanización informal y formal

(ii) La recuperación y sostenibilidad del espacio público

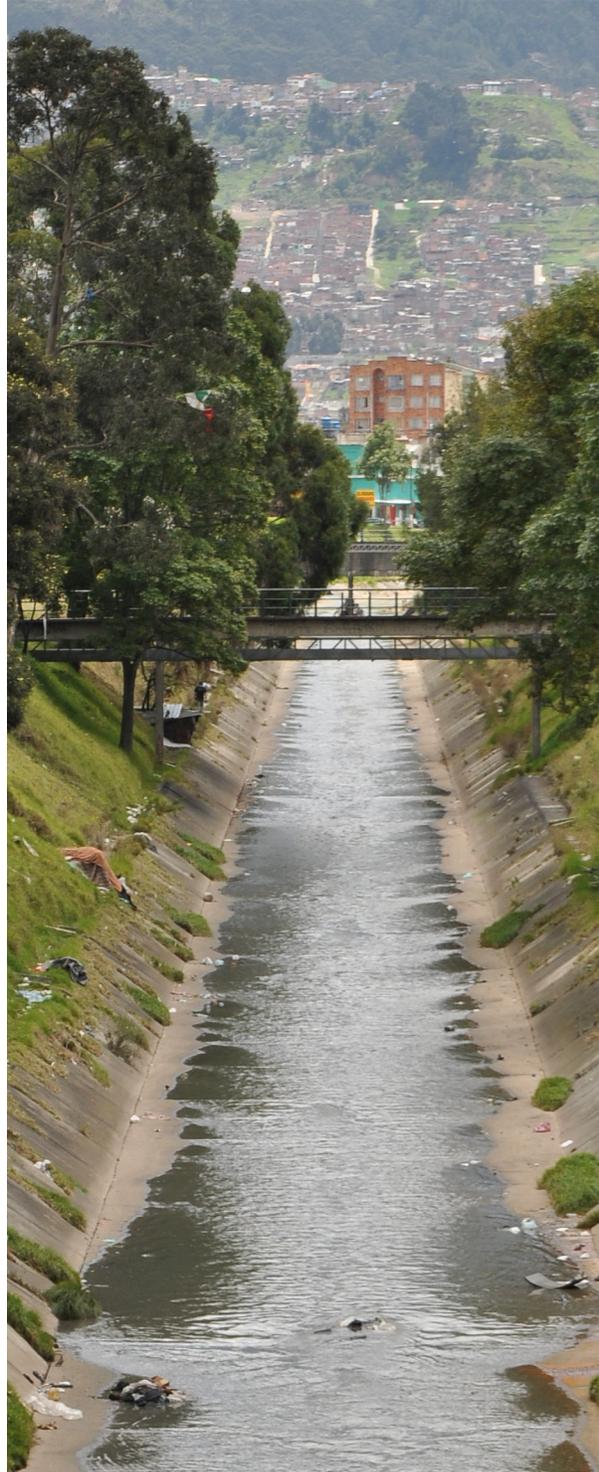
(iii) La consolidación de la red de senderos ecológicos y culturales

(iv) La consolidación y generación de parques y equipamientos

(v) La conectividad ecológica, los servicios ecosistémicos, la rehabilitación ambiental y geomorfológica, los núcleos de agrobiodiversidad, la recuperación y re significación de los cerros como patrimonio cultural y ambiental

(vi) La generación de ingresos y fortalecimiento de emprendimientos locales

(vii) La prevención de incendios forestales



4.6.2.3 Metas de resultado

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea base	Fuente	Año
Ambiente sano	Ambiente Hábitat Movilidad	Mantener las concentraciones promedio anuales de PM10 y PM2,5 en todo el territorio distrital por debajo de la norma *50 mg/m3 de PM10 y **25 mg/m3 de PM2,5	Concentración promedio anual de PM10 y PM2,5	*50 µg/m3 de PM10 **25 µg 2,5/m3 de PM2,5	Informes anuales de Calidad de Aire	2015
	Ambiente Hábitat (UAESP)	Mantener libre de afiches el 20% de las rutas tradicionalmente cubierta	Porcentaje de área libre de afiches con respecto al área tradicionalmente cubierta	96 rutas críticas identificadas.	Desmontes de Publicidad Exterior Visual (PEV) Rutas Críticas PEV	2015
	Ambiente	Mejorar el 30% de la cobertura vegetal urbana asociada al manejo del arbolado del espacio público y la intervención de las zonas ajardinadas	Procentaje de la cobertura vegetal urbana bajo los procesos de manejo silvicultural y fitosanitario que se encuentra en el espacio público.	877.226 árboles en espacio privado y 1'232.960 en espacio público; 3,9m2 de zonas verdes por habitante 4990 ha de zona verde identificadas 108.738 m2 de jardinería. 19 planes locales de abrorización urbana construidos y en ejecución	IJBB SDA	2015
	Ambiente Hábitat (EAAB)	Mantener 20,12 km y adicionar 10.00 km de ríos en el área urbana del Distrito con calidad de agua aceptable o superior (WQI >65 de 20 a 30 km	Kilómetros de río urbano con índice de calidad hídrica WQI 65 o superior	20,12 Km (jul 2014-jun 2015) de río urbano con índice de calidad hídrica WQI 65 aceptable o superior	Informes Calidad del Recurso Hídrico (2008-2015), SDA Programa de monitoreo fases VI, VIII, IX, XI- Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo, SDA	

4. PARTE GENERAL - PILARES Y EJES TRANSVERSALES

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea base	Fuente	Año
Ambiente sano	Ambiente	Intervenir 27 ha. de suelo degradado o contaminado	Hectáreas de suelo degradado o contaminado intervenido / Número de hectáreas prioritizadas y programadas	107 Predios afectados por Minería en el DC	Expedientes jurídico ambientales SDA (Fuente SRHS)	2015
	Ambiente Salud Gobierno (IDPAC)	25 proyectos prioritizados del plan de acción implementados	Proyectos prioritizados del plan de acción implementados	0	SDA	2015
	Ambiente	Puesta en marcha del Nuevo Centro Recepción y Rehabilitación de Fauna y Flora Silvestre, contemplándose la implantación de soluciones provisionales alternas durante la fase constructiva para garantizar la continuidad en las acciones de control de los dos recursos.	Centro Recepción y Rehabilitación de Fauna y Flora Silvestre construido	Estudios y diseños para la construcción del Centro de Recepción y Rehabilitación de Fauna y Flora Silvestre.	SDA	2015
	Ambiente	(1) Centro de Protección y Bienestar Animal -Casa Ecológica de los Animales- construido	Centro de Protección y Bienestar Animal -Casa Ecológica de los Animales- construido	0	SDA	2015

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea base	Fuente	Año
	Ambiente	Promover la conservación y protección de la flora y de la fauna silvestre Nacional, a través de la realización de acciones de evaluación, control, seguimiento, prevención e investigación para disminuir el tráfico ilegal, mediante la ejecución de 45.000 actuaciones técnico jurídicas.	Actuaciones de control realizadas/actuaciones de control programadas	41.531 acciones de control realizadas desde el 2012 hasta el 2015	SDA	2015
	Ambiente Planeación JBB, IDR, IDU EAAB, UAESP, Alcaldías locales, EEB, CODENSA, Bomberos, IDIGER	Aumentar en valor real, la cobertura verde en el espacio público urbano de Bogotá D.C. (arbolado 7%, zonas verdes en 0,2% y jardinería en 20%) garantizando el mantenimiento de lo generado y lo existente, siguiendo los procedimientos técnicos y administrativos requeridos	Arbolado= (No. De árboles plantados * 100)/ No. De árboles existentes. Zonas Verdes= (m2 de área verde generada/ No. De habitantes)*100/ (m2 de área verde per cápita existente). Jardinería= (No. De m2 de jardinería plantada* 100)/ No. De m2 de jardinería existente	1.232.980 árboles en zona urbana, en espacio público de uso público. 3,9 m2 de zonas verdes por habitante. 93.000 m2 de jardinería en espacio público	Arbolado Urbano= SIA-SIGAU Zonas Verdes= Sistema de la Defensoría del Espacio Público SIDEP Jardinería= JBB	2015
	Planeación Ambiente JBB	Construir el marco de planificación para la gestión de la Silvicultura urbana, zonas verdes y jardinería con prospectiva de ejecución a 12 años mediante la formulación y adopción del Plan Distrital definido en el Decreto 531 de 2010 y adelantar su implementación en un 30%.	Un plan formulado y adoptado/ un plan proyectado. % de ejecución del Plan Distrital de Silvicultura Zonas Verdes y Jardinería	Acuerdo Distrital 327 de 2008. Decreto Distrital 531 de 2010	SDA	2015

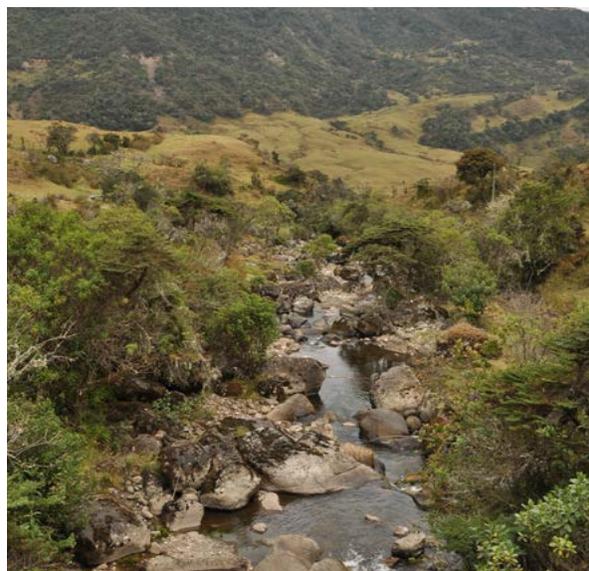
Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea base	Fuente	Año
	Ambiente Educación Gobierno	2.500.000 de ciudadanos participan en los programas de socialización de la política ambiental y de las estrategias de gestión de riesgos y cambio climático de la ciudad.	Número de ciudadanos vinculados/ Total de ciudadanos a vincular	650.000 Ciudadanos vinculados	SDA JBB	2015
Recuperación y protección del Río Bogotá y Cerros Orientales	Ambiente Hábitat Planeación Desarrollo económico Gobierno Cultura	La cuenca hídrica del río Bogotá en proceso dedescontaminación a través de obras de corto y mediano plazo. La Reserva Forestal Protectora de los Cerros Orientales con el Plan de Manejo implementado	Porcentaje de cumplimiento de acciones. Porcentaje de avance del Plan de Manejo	Matriz de avance (Ver Decreto 485 de 2015 e Informe de Avance de actividades Río Bogotá)	SDA	2015

4.6.3 Gestión de la huella ambiental urbana

El programa pretende disminuir los impactos ambientales generados por las actividades derivadas de los procesos de desarrollo y consolidación de la ciudad, interviniendo factores de generación de residuos, reducción de emisiones y en general propiciando condiciones de adaptación y mitigación al cambio climático.

4.6.3.1 Diagnóstico

En las últimas dos décadas Bogotá ha experimentado un cambio en su estructura productiva, con una mayor participación de los sectores de comercio y servicios en detrimento del sector industrial, lo que impone nuevos desafíos para el control ambiental de estas actividades. Esto, sumado al cre-



cimiento de la ciudad sin una planeación eficiente, ha conducido al deterioro de los ecosistemas y al desarrollo desordenado del territorio, afectando la calidad de vida de la población. Por esta razón, es importante formular políticas y programas para mejorar o prevenir los problemas ambientales con la participación de diferentes actores, con el fin de lograr un modelo de ocupación territorial que minimice las emisiones de CO₂ y promueva el consumo eficiente de los recursos naturales y el manejo adecuado de los residuos.

En las últimas décadas, el desarrollo de instrumentos de planeación ambiental ha permitido orientar la gestión ambiental para la conservación de los recursos naturales, el mejoramiento del ambiente y el ordenamiento territorial, para la construcción de una ciudad ambientalmente sostenible y el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes. Esto a través de la formulación, implementación y seguimiento de la política pública ambiental.

El Plan Distrital de Gestión del Riesgo y Cambio Climático, formulado con el objetivo de definir las acciones de mitigación y adaptación, busca aumentar la capacidad del Distrito para enfrentar los riesgos y los efectos del cambio climático a partir del fomento e implementación de estrategias de conocimiento, reducción, manejo, mitigación y adaptación, que apoyadas en un cambio cultural transformador permitan lograr un desarrollo sostenible, con bienestar y calidad de vida para sus habitantes.

Lo anterior, con el propósito de disminuir las emisiones de GEI asociadas a los factores de crecimiento de la ciudad, como el aumento del parque automotor con tecnologías basadas en el uso de combustibles fósiles, el consumo de carbón, madera y ACPM en el sector industrial, los cambios en los usos del suelo con ampliación de la frontera agrícola, y la generación de residuos y vertimientos asociados al crecimiento poblacional y a los patrones de consumo.

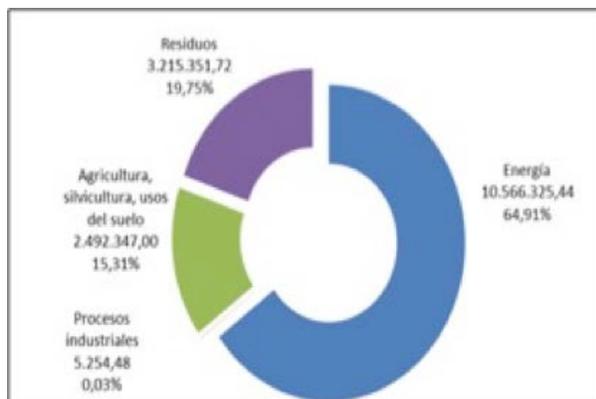
De acuerdo al inventario de GEI de Bogotá, para el año 2008¹ se contabilizaron 16.279.279 toneladas

1 El año de referencia para la realización del inventario es el 2008 y se estimó el inventario de GEI de origen antropogénico directos: dióxido de carbono (CO₂), metano (CH₄), óxido nitroso (N₂O), hidrofluorocarbonos (HFC's), perfluorocarbonos (PFC's) y hexafluoruro de azufre (SF₆). Estos son los GEI que se reportan ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC). El alcance de las emisiones abarca las categorías de fuente



de tCO₂eq, distribuidos según la siguiente gráfica.

Gráfico 4.6.1 Distribución de las emisiones de GEI de Bogotá según los módulos IPCC, año de línea base 2008



Fuente: Secretaría Distrital de Ambiente

El crecimiento de la ciudad no ha obedecido a un modelo de ocupación consistente con su entorno, lo cual ha generado la degradación de los ecosistemas y afectaciones en la calidad de vida de la población. Así mismo, se conoce poco sobre la implementación de nuevas tecnologías y criterios de urbanismo y construcción sostenible tanto a escala urbana como arquitectónica, que provean las condiciones necesarias para una adecuada habitabilidad. Para abordar esta problemática, en 2014 se formuló y adoptó la Política Distrital de Ecurbanismo y Construcción Sostenible, con lo cual se incorporaron criterios de sostenibilidad ambiental para mejorar la habitabilidad urbana.

Por su parte, en el último cuatrienio se realizó el acompañamiento técnico a 654 proyectos que incluyeron criterios de sostenibilidad ambiental, se realizó el reconocimiento de 61.157 m² de proyectos urbanísticos y arquitectónicos ecoeficientes y se promovió la implementación de un poco más de 38 mil m² de techos verdes y jardines verticales en espacio público y privado.

Así mismo, se presentó un aumento en el número de empresas constituidas anualmente en la ciudad. El año anterior, la Cámara de Comercio de Bogotá reportó más de 400 mil empresas registradas y renovadas, por lo que el incremento de estos establecimientos aumenta la presión sobre

contempladas en las metodologías del IPCC 2006 para la elaboración de inventarios de emisiones GEI nacionales.

los recursos naturales y dificulta la capacidad operativa para el control ambiental. En este sentido se hace necesario fortalecer esquemas de autogestión para ampliar la responsabilidad ambiental de las organizaciones y prevenir los impactos ambientales generados. Desde el año 2008 hasta 2015 han participado 4.603 empresas en procesos de autogestión y autorregulación ambiental, esto enmarcado en el Programa de Gestión Ambiental Empresarial – PGAE.

Resultado del análisis de datos de empresas participantes en el PGAE, se observó que ahorraron en 2015 cerca de 232 mil m³ en el consumo de agua, lo que equivale al uso del recurso por parte de más de 3 mil familias (6m³/mensual por familia). Adicionalmente, en materia de ahorro en el consumo de energía obtuvieron 41 millones KWh/año, equivalentes al consumo residencial de 11 meses del municipio de Mosquera. Para efecto de residuos ordinarios, dejaron de disponer en el relleno sanitario de 3.358 toneladas y 447 toneladas de residuos peligrosos, lo que refleja el interés del sector empresarial en apropiarse programas de eficiencia en el uso de sus recursos.

Otra de las problemáticas que afronta la ciudad está relacionada con la generación y disposición inadecuada de residuos peligrosos y especiales, derivados de la dinámica de desarrollo y crecimiento, lo cual genera afectación en la salud y calidad de vida dada la exposición de la población a riesgos biológicos, toxicológicos, citotóxicos, radiactivos e infecciosos, entre otros. En 2014 se generaron casi 34 mil toneladas de residuos peligrosos, de acuerdo a lo reportado en el registro de generadores de gestión ambientalmente sostenible de los residuos o desechos peligrosos (RESPEL). Así mismo, la ciudad anualmente desecha cerca de 3 millones de llantas usadas.

Para el control de esta problemática, en 2015 se verificó la gestión integral de casi 4 mil toneladas de residuos peligrosos posconsumo y especiales como llantas y aceites vegetales usados. Se controlaron y dispusieron en sitios autorizados más de 8 millones de toneladas de residuos de construcción y demolición. Del mismo modo, fueron controladas 8 mil toneladas de residuos peligrosos provenientes de establecimientos prestadores de servicios de salud humana y afines, y se dispusieron en sitios autorizados un poco más de 29 millones de toneladas de residuos de construcción y demolición desde junio de 2012 a diciembre de 2015.

En cuanto a los residuos peligrosos de origen no hospitalario y los asociados a la cadena del aceite usado de origen mineral, la SDA adelantó acciones de registro, inspección, control y vigilancia a generadores de RESPEL y acopiadores primarios de aceite usado lubricante. Esto permitió la gestión adecuada en 2014 de más de 27 mil toneladas de RESPEL generados en la ciudad de Bogotá.

4.6.3.2 Estrategias

La primera estrategia corresponde al desarrollo de los procesos asociados a la planeación ambiental del territorio, la cual consiste en la formulación y seguimiento de diferentes instrumentos de planeación ambiental de manera articulada con los implementados en la región.

De otro lado, se trabajará en la gestión ambientalmente sostenible de residuos peligrosos (RESPEL) y especiales, utilizando como estrategias el aprovechamiento y el empoderamiento de los diferentes actores que generan este tipo de residuos así como de la comunidad en general. Se reforzarán de manera contundente los controles a los medianos y grandes generadores de RESPEL así como el seguimiento a los gestores autorizados para el aprovechamiento y disposición final de los mismos.

Como parte de la implementación de un modelo eficiente y sostenible de gestión de residuos de construcción y demolición (RCD), se realizarán actividades de evaluación, control y seguimiento sobre el inadecuado manejo y disposición de estos residuos tanto en obra como en espacio público, a través del cumplimiento de la normatividad ambiental vigente. De igual forma, se realizarán acciones de control por medio de la implementación de herramientas tecnológicas que permitan georreferenciar las obras constructivas que se desarrollan en la ciudad, y se efectuará su seguimiento por medio de reportes de los grandes generadores de RCD públicos y privados, los cuales generan la autorregulación de los sujetos de control de la SDA.

Para la ejecución de los procesos de construcción sostenible y ecurbanismo, se trabajará en la incorporación de criterios a proyectos urbanos y arquitectónicos de diferentes escalas incorporando determinantes ambientales a instrumentos de planeamiento urbano, implementando la política de ecurbanismo y construcción sostenible y otras normas, y se continuará con la implementación del programa Bogotá Construcción Sostenible, reconociendo a los proyectos que logren implementar

estrategias de sostenibilidad ambiental. Así mismo, se promoverá la implementación de tecnologías sostenibles como los sistemas urbanos de drenaje sostenible y techos verdes y jardines verticales.

Para lograr la gestión ambiental empresarial, se continuará con el fortalecimiento del esquema voluntario de autogestión ambiental, el cual involucra las organizaciones de la ciudad, academia y gremios, bajo principios de cooperación, colaboración, responsabilidad y participación, y cuyos resultados se verán reflejados en un índice de desempeño ambiental empresarial que permitirá vislumbrar los efectos positivos en las condiciones de competitividad empresarial y la huella ambiental urbana.



4.6.3.3 Metas de resultado

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea base	Fuente	Año
Territorio Sostenible	Movilidad (Transmilenio S.A, IDU), Hábitat (UAESP, EAAB), Ambiente (JBB) y todos aquellos actores del sector público y privado responsables de emisiones de GEI	Reducir 800.000 toneladas de las emisiones de CO2eq.	Toneladas reducidas de emisiones de CO2eq / año	- Portafolio de medidas en Plan de Cambio Climático. - Inventario de Gases Efecto Invernadero 2008, 16,2 millones de tCO2 eq.	Inventario GEI 2008, SDA Plan Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático, SDA 2015	2015
	Ambiente	Disponer adecuadamente 15.000 toneladas de residuos peligrosos y especiales (posconsumo, de recolección selectiva, voluntarios, aceites vegetales usados, etc.)	Toneladas dispuestas adecuadamente/ Toneladas programadas	3.940 toneladas residuos peligrosos posconsumo y especiales como aceites vegetales usados dispuestos adecuadamente en 2015	Subdirección de Gestión Ambiental Empresarial, SDA	2015
	Ambiente Hábitat (UAESP, IDU)	Controlar 32 millones de toneladas de residuos de construcción y demolición	Toneladas de residuos de construcción y demolición Controladas/ Toneladas de RCD programadas	8.326.323 toneladas de residuos de construcción y demolición dispuestos y aprovechados adecuadamente en 2015	Subdirección de Control Ambiental al Sector Público, SDA	2015
Territorio Sostenible	Ambiente	Aprovechar el 25% de los residuos de construcción y demolición que controla la SDA	% de RCD aprovechados	15% (Para 2015)	SDA	2015
Territorio Sostenible	Ambiente	Controlar y realizar seguimiento a 32.000 toneladas de residuos-peligrosos en establecimientos de salud humana y afines	Toneladas controladas/ Toneladas programadas	8.000 Ton	SDA	2015
Territorio Sostenible	Ambiente	Aprovechar 25.000 toneladas de llantas usadas	Toneladas de llantas usadas aprovechadas/ Toneladas programadas	62.869 Ton (2011-2015) A nivel nacional	Programa posconsumo Rueda Verde	2015

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea base	Fuente	Año
		establecimientos de salud humana y afines				
		Incorporar criterios de sostenibilidad en 800 de proyectos en la etapa de diseño u operación	Número de proyectos en la etapa de diseño u operación que contengan criterios de sostenibilidad ambiental/Número de proyectos programados	654	Archivo de Gestión SEGAE	2015
		Desarrollar 1 proyecto de sistema urbano de drenaje sostenible para manejo de aguas y escorrentías.	Número proyectos de sistema urbano de drenaje sostenible ejecutado / proyectos programados	13	Convenio 1269 de 2013/SDA-EAAB.	2015
		Implementar 20.000 m2 de techos verdes y jardines verticales, en espacio público y privado.	Metros cuadrados implementados de techos verdes y jardines verticales, en espacio público y privado/ Metros cuadrados programados	56.435	Observatorio Ambiental de Bogotá - OAB	2015
		Lograr un índice de desempeño ambiental empresarial -IDAE entre muy bueno y excelente en 500 empresas	Número de empresas con un IDAE en rango muy bueno y superior/ Número de empresas programadas.	126 empresas	PREAD, Resolución 3152 de 2015	2016

4.6.4 Desarrollo rural sostenible

El programa creará la Gerencia para la Planeación y el Desarrollo Rural del Distrito Capital, que gestionará la intervención articulada en el territorio rural, promoviendo la ejecución de los programas y proyectos establecidos en la normativa vigente¹, de manera que se consolide un modelo de desarrollo rural sostenible en donde prevalezca: 1) la conservación de los ecosistemas; 2) la restauración de las áreas degradadas, ya sea para conservación o para la producción; 3) la generación de estrategias sostenibles para el fortalecimiento de la economía campesina; y 4) el mejoramiento integral de la calidad de vida en la ruralidad.

1 Decretos reglamentarios UPR, Decreto 552 de 2011, fallos del Consejo de Estado de Cerros Orientales y Río Bogotá.

4.6.4.1 Diagnóstico

El Distrito Capital ocupa un área de 163.663 ha. de las cuales el 25% corresponde a territorio urbano y el 75% (equivalente a 124.315 ha.) corresponden a suelo rural. Este suelo rural se encuentra distribuido en 8 localidades de las cuales Suba, Usaquén, Chapinero, Santa Fé, San Cristóbal, Ciudad Bolívar y Usme comparten suelo rural y urbano y, la localidad de Sumapaz que está conformada únicamente por suelo rural.

La ruralidad de Bogotá, circunda la ciudad, principalmente en su costado oriental y sur, y con áreas de menor extensión al norte, siendo todas estas áreas significativamente importantes por poseer ecosistemas de altura únicos en el mundo como son los páramos, los bosques de niebla alto andinos y sistemas sub xerofíticos, además de constituirse en un corredor ecológico de suma importancia regional y nacional conectando parte de la Orinoquia con la región central de Colombia.

Dentro de la estructura del territorio rural, se distinguen geográfica y socio económicamente cinco piezas rurales que se definen en el Decreto Distrital 190 de 2004.

**Tabla 4.6.2 Piezas rurales
(Decreto Distrital 190 de 2004)**

PIEZAS RURALES	AREA - HA
Rural norte	3.758,39
Cerros orientales	14.197,73*
Cuenca media y alta del río Tunjuelo	26.731.71
Cuenca del río Blanco	35.966,61
Cuenca del río Sumapaz.	42.128,39

* Área de la RFP Bosque Oriental de Bogotá y Franja de Adecuación.

Por otra parte, estas zonas cuentan con la presencia de población campesina, con una cultura rica y diversa, con historia de desarrollos colectivos en defensa de los recursos naturales y en pro de su permanencia en el territorio rural del distrito.

Según el Censo Rural² de 2013 la zona rural del Distrito Capital, está habitada por cerca de 17 mil campesinos y campesinas, los cuales se distribuyen en aproximadamente 4.353 hogares. La población rural bogotana representa el 0,2% de los habi-

tantes capitalinos. Es preciso resaltar que, aunque la población de las áreas rurales no se puede comparar en número con la del área urbana, son estos habitantes rurales quienes garantizan gran parte de la producción de agua, alimentos y de todo tipo de servicios ecosistémicos sin los cuales no podría permanecer ni desarrollarse la Bogotá urbana.

De acuerdo con la información del censo rural, los habitantes de estas áreas enfrentan dificultades económicas, pues el 88% de las personas que trabajan ganan menos de un salario mínimo y el 44% ganan menos de medio salario mínimo, razón por la que consideran que sus ingresos no son suficientes para cubrir los gastos básicos de la familia. Esta situación se acentúa en las localidades de San Cristóbal, Ciudad Bolívar, Usme y Sumapaz.

Los sistemas de producción identificados en la ruralidad de Bogotá se caracterizan por estar ubicados en zonas de alta montaña, en altitudes entre 2.800 y 3.400 msnm, lo que según la clasificación por ecosistemas corresponde a Bosque Alto Andino y zonas de Páramo. La actividad económica principal está basada en la producción agropecuaria asociada a clima frío, donde predomina el establecimiento de huertas y cultivos convencionales de papa, arveja, haba, zanahoria, fresa y la siembra de pastos y forrajes para la alimentación del ganado. Según el censo del Instituto Colombiano Agropecuario (2013) el inventario bovino en la ruralidad asciende a 22.861 cabezas, especializada principalmente en la obtención de leche, bajo un modelo extensivo³. Por su parte, la actividad pecuaria se caracteriza por una ganadería de doble propósito y en condiciones generales de pastoreo sobre montaña, salvo la desarrollada en las zonas rurales de Suba que se da en la sabana.

Se observan de manera general praderas en monocultivo con el predominio de algunas especies de pasturas. En la medida que aumenta la altura sobre el nivel del mar se reduce su presencia, y en alturas superiores a los 3.000 msnm estas pasturas son reemplazadas por la poas y algunas gramas nativas. Es importante mencionar la relación de la agricultura con la ganadería en donde los lotes una vez cosechados se deben dejar descansar como en el caso del cultivo de papa, para permitir la expresión de gramíneas para pastoreo, con lo

³ www.desarrolloeconomico.gov.co/.../117-informes-de-empalme-circular.empalme_circular_009_00018_2015

² Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (SDDE) 2013

que se aprovecha la remoción del suelo y los excedentes de nutrientes del suelo para una mejor pastura.⁴

A pesar de su importancia desde el punto de vista ecológico y productivo, la ruralidad se ha visto afectada por cuatro problemas de índole económico, cultural y ambiental: 1) procesos de urbanización legal e ilegal; 2) el avance de la frontera agrícola sobre áreas de páramo y la industria minera – extractiva; 3) el desconocimiento generalizado de su potencialidad productora y protectora; y 4) la merma del llamado patrimonio genético de la producción agropecuaria, debido a la pérdida de variedades y especies locales de cultivos autóctonos⁵, asociado con la baja producción de sus cultivos. Esta problemática se presenta con mayor gravedad en el borde sur occidental de la ciudad, lo que lo hace de vital intervención por parte de la administración distrital.

Sumado a las anteriores problemáticas, en diferentes espacios de participación⁶, representantes de la ruralidad del Distrito, han demandado el apoyo y acompañamiento de la administración distrital con el fin de potenciar sus oportunidades de negocio y su competitividad, para que sus intervenciones en el territorio se hagan de forma adecuada manteniendo la funcionalidad y la relevancia que este tiene para la ciudad y que no se cataloguen como un problema para la conservación de los ecosistemas. Así mismo, consideran que se debe reconocer la importancia de esta población y del rol del campesino en la construcción del nuevo modelo de ciudad.

De acuerdo con lo anterior, la ruralidad bogotana enfrenta el reto de integrar el territorio rural a la productividad de la ciudad, a través del conocimiento de las características biofísicas y socioeconómicas que definen estas áreas, con el fin de construir, redefinir y aportar a la consolidación de las propuestas de ordenamiento y planeación territorial que se han configurado tanto por las comunidades rurales como por las entidades nacionales, regionales y distritales.

En consecuencia, es de vital importancia que el

4 Secretaría Distrital de Ambiente. 2015. Propuesta de lineamientos ambientales enfocados a la gestión ambiental en la ruralidad de Bogotá D.C. con énfasis en la reconversión de sus sistemas productivos

5 Cita de Clavijo, 2015 del Informe sobre el estado de los recursos filogenéticos en el mundo (2006)

6 Reuniones con ASERCAMPO y ASOJUNTAS abril de 2016

ordenamiento y la planeación territorial, sean coherentes con las conclusiones y recomendaciones generadas por la Misión para la Transformación del Campo (Misión Rural) que se constituyó en la respuesta del Gobierno Nacional frente a los acuerdos de La Habana, que plantearon en el primer punto de la agenda el tema del desarrollo rural integral. La Misión tuvo como objetivo central proponer políticas de Estado para potenciar a las sociedades rurales, contribuyendo al bienestar nacional y haciendo un aporte decisivo a la construcción de la paz.

Entre las recomendaciones realizadas por la Misión, se pueden destacar la reorganización de la institucionalidad rural en Colombia para lograr un ordenamiento social y productivo de las tierras rurales, la adecuación de tierras e infraestructura de riego, habitabilidad rural, infraestructura productiva y de comercialización, proyectos productivos, planes de negocio y asistencia técnica integral, bajo los cuales se deberán estructurar las propuestas para la ruralidad de Bogotá.

Por último, para la definición de las intervenciones en el territorio rural es indispensable tener presente las obligaciones emanadas por las decisiones de los estamentos judiciales⁷ que son de obligatorio cumplimiento y que impactan la gestión de la administración distrital en dicho territorio, así como en la parte urbana de la ciudad.

1. Fallo Cerros Orientales: Sentencia definitiva en ejercicio de la Acción Popular 00662 de 2005, consejera ponente María Claudia Rojas Lasso, sala plena de lo contencioso administrativo del Consejo de Estado, fecha de expedición 5 de noviembre de 2013.

2. Fallo Río Bogotá: Sentencia definitiva de las Acciones Populares 2000-0428, 2001-0122 y 2001 - 0343, consejero ponente Marco Antonio Velilla Romero, sección primera de lo contencioso administrativo del Consejo de Estado, fecha de expedición 28 de marzo de 2014.

3. Fallo Chorrillos: Sentencia definitiva Acción Popular 2011-00150, Tribunal Administrativo de Cundinamarca, fecha 24 de julio de 2014.

4. Decreto 552 de 2011: “Por el cual se dictan medidas para mejorar las condiciones de prestación de los servicios de agua potable y saneamiento básico por parte de comunidades organizadas en acueductos comunitarios”

4.6.4.2 Estrategia

La referida problemática económica, ambiental y cultural hace indispensable hoy el diseño de una política integral que aborde cada elemento, que supere la desarticulación y atomización de las intervenciones en el territorio rural, que se viene presentando hasta hoy. Por ello, se creará una “Gerencia para la Planeación y el Desarrollo Rural del Distrito Capital” como la principal estrategia para alcanzar el objetivo propuesto en el presente programa, quedando en cabeza de la SDP.

Esta gerencia se encargará de coordinar, articular y hacer seguimiento a las intervenciones que los diferentes actores hagan sobre el territorio rural y dará la orientación política y técnica frente a dichas intervenciones. Para esto se generarán herramientas y se implementarán mejores prácticas que faciliten la gestión sobre el territorio. Así mismo, desde esta gerencia se trabajará articuladamente con las diferentes instancias de coordinación de la administración distrital, las administraciones locales, y las instancias nacionales y regionales.

A través de la coordinación de la Gerencia para la Planeación y el Desarrollo Rural del Distrito, el Plan de Desarrollo “Bogotá Mejor para Todos” propone la implementación de las siguientes cuatro estrategias:

- *Promoción de la adopción de buenas prácticas ambientales a sistemas de producción agropecuaria que contribuyan a la adaptación y reducción de la vulnerabilidad frente al cambio climático y la promoción del desarrollo sostenible en el territorio rural del Distrito Capital y sus zonas de transición.*

Para ello, la SDA liderará en coordinación con la Gerencia para la Planeación y el Desarrollo Rural Sostenible del Distrito Capital, procesos de ordenamiento ambiental de fincas, cuya estrategia se establecerá en la sostenibilidad ambiental del territorio, de la vida y cultura campesina, que debe estar fundamentada en la conservación del recurso hídrico, la protección y restauración de ecosistemas estratégicos y el fomento de acciones que permitan la disminución de los impactos ambientales derivados de la actividad productiva, en pro del fortalecimiento de la forma de vida campesina en armonía con su entorno natural y sus ecosistemas estratégicos.

En este sentido se intervendrán prioritariamente

te las áreas de influencia de microcuencas y de áreas de importancia ecológica entre las cuales se destacan las de favorecimiento a acueductos vedadales, recarga acuífera y nacimientos de agua y de conectividad ecológica, contando con la participación de la comunidad presente para fomentar la protección conjunta del territorio.

A su vez, con el fin de establecer criterios comunes con todos los actores y niveles del sector productivo rural distrital, se promoverá la educación ambiental, a través de la extensión rural a servidores públicos y población campesina en temas de conservación y preservación de los recursos naturales y de producción agropecuaria sostenible en el Distrito Capital. Para ello, la SDA en coordinación con las ULATAS⁸ desarrollará e implementará un programa de educación y extensión rural ambiental, dirigido en primer lugar a los principales actores involucrados en los procesos de asistencia técnica y a la población campesina interesada en el desarrollo de un territorio productivo y ambientalmente sostenible, en donde se difundirán los lineamientos de producción sostenible, conservación y restauración de ecosistemas estratégicos de acuerdo con la particularidad de las diferentes zonas rurales.

- *Reconversión productiva como promotor de alternativas económicas novedosas para convertir la ruralidad bogotana en un potenciador de la eficiencia económica de los mercados de la ciudad.*

Esta estrategia consiste en consolidar ejercicios articulados, que permitan unificar las diferentes acciones de las autoridades y su responsabilidad en busca de la sostenibilidad el territorio rural de la ciudad. Para esto, y en relación directa con la problemática socio-económica de la ruralidad, la SDDE en coordinación con la SDA, impulsará la adopción de buenas prácticas ambientales, productivas, sociales y económicas, asociadas a los sistemas de producción agropecuaria, que contribuyan al fortalecimiento organizativo, la generación de nuevos nichos de mercado y la construcción de capacidades sociales que aumenten la resiliencia social, para la adaptación y reducción de la vulnerabilidad frente al cambio climático y la promoción del desarrollo sostenible en el territorio rural del Distrito Capital y sus zonas de borde urbano – rural.

En este contexto, la consolidación y el desarrollo

⁸ Unidades Locales de Asistencia Técnica Agropecuaria.

*de procesos de reconversión técnico – productiva, social, ambiental y económica, fomentarán el desarrollo de nuevos saberes, de estrategias de innovación social desde una mirada territorial, de emprendimientos y actividades alternativas complementarias a las agropecuarias que tengan bajo impacto ambiental y alto impacto social – turismo rural, valor agregado de bienes primarios y negocios verdes*⁹. Todo esto buscando como fin último el fortalecimiento organizativo para la producción sostenible, la competitividad y la comercialización en mercados tradicionales y especializados para la ruralidad.

- Coordinación de las intervenciones para el mejoramiento integral de la ruralidad con miras a fortalecer la calidad de vida de sus habitantes

Reconociendo las problemáticas socio – culturales de las zonas rurales del Distrito Capital y las particularidades de cada una de ellas, la gerencia, con el liderazgo de la SDHT gestionará las intervenciones en el territorio rural, a través de las Comisiones Intersectoriales para la Gestión Habitacional y el Mejoramiento Integral de los Asentamientos Humanos y la de Servicios Públicos del Distrito Capital, así como de la reunión de seguimiento al Decreto 552 de 2011, priorizando los proyectos que por normatividad se deben desarrollar en la vigencia del presente plan de desarrollo y aquellos que se hayan concertado con la comunidad en los diferentes espacios de participación. Esto con la consecución de todas las entidades de la administración distrital, incluyendo dimensiones transversales¹⁰ para la intervención en el territorio en los siguientes atributos¹¹: suelo, servicios públicos, vivienda, equipamientos, movilidad y accesibilidad, y espacio público.

Lo anterior, enmarcado en los lineamientos de la política pública de ecourbanismo y construcción sostenible, que buscan mejorar la calidad de vida de las habitantes de las zonas rurales sin deterioro de los recursos naturales, a través del concepto de

⁹ Los negocios verdes se definen como actividades de emprendimiento que tienen como base una acción de transformación-conservación de la naturaleza, así como de las actividades agropecuarias, que generan efectos ambientales positivos.

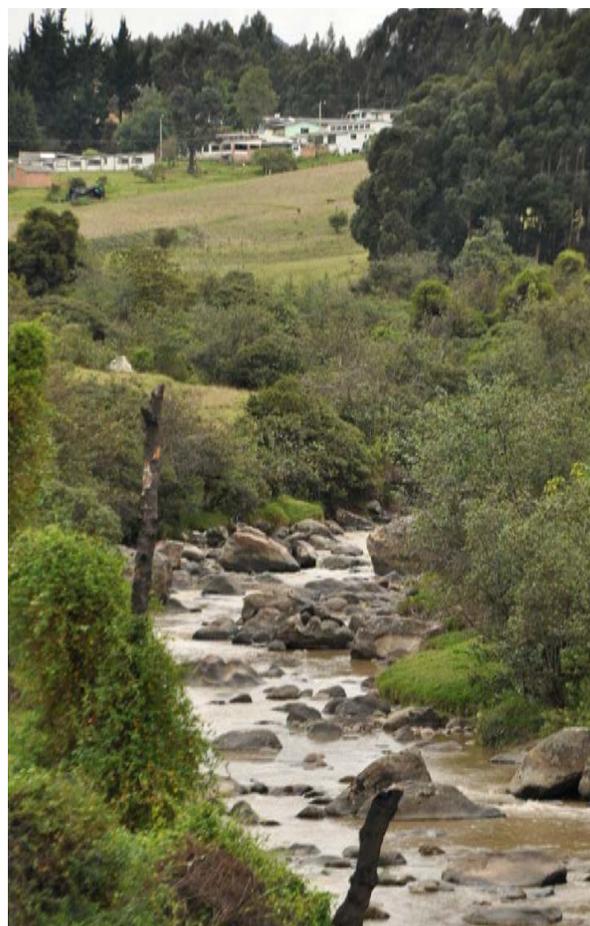
¹⁰ Se consideran dimensiones transversales los factores que pueden estar relacionados en todos los componentes como son: seguridad, medio ambiente, cultura, educación, salud, bienestar social, económico, y participación ciudadana.

¹¹ Decreto 879 de 1998 artículos 9 y 24.

desarrollo sostenible enmarcado en la eficiencia, habitabilidad y resiliencia del territorio. Esto será coordinado desde la Comisión Intersectorial para la Sostenibilidad, Protección Ambiental y el Ecourbanismo del Distrito Capital, a través de la mesa de ecourbanismo en cabeza de la SDP.

- Consolidación de un proyecto integral para la zona rural del Distrito Capital

La última pero la principal estrategia de la Gerencia para la Planeación y el Desarrollo Rural del Distrito Capital, es implementar un proyecto integral en la zona rural del Distrito Capital, en donde participen la mayoría de las entidades distritales, que muestre resultados efectivos y eficientes en los componentes de desarrollo ambiental, económico, social, habitacional y de ordenamiento territorial, enmarcados en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).



4.6.4.3 Metas de resultado

Proyectos estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea base	Fuente	Año
Integración para el desarrollo rural sostenible	Gerencia para la Planeación y el Desarrollo Rural del Distrito Capital	Nuevo modelo de desarrollo rural sostenible consolidado y puesto en marcha	Número de fases implementadas	N.A	SDP	2016
	Planeación	Duplicar el número de hectáreas en proceso de restauración o conservación de ecosistemas relacionados con el agua, incluyendo montañas, bosques, humedales, ríos, nacimientos, reservorios y lagos	Hectáreas en proceso de restauración o conservación de ecosistemas relacionados con el agua, incluyendo montañas, bosques, humedales, ríos, nacimientos, reservorios y lagos	35 ha.	SDA	2016
	Ambiente	Duplicar el número de predios con adopción de buenas prácticas ambientales en sistemas de producción agropecuaria que contribuyan a la adaptación y reducción de la vulnerabilidad frente al cambio climático y la promoción del desarrollo sostenible	Número de predios con adopción de buenas prácticas ambientales en sistemas de producción agropecuaria que contribuyan a la adaptación y reducción de la vulnerabilidad frente al cambio climático y la promoción del desarrollo sostenible	500 predios	SDA	
	Desarrollo económico					
Hábitat						
Generación de alternativas de desarrollo sostenible para la ruralidad bogotana	Gerencia para la Planeación y el Desarrollo Rural del Distrito Capital Desarrollo económico	Alcanzar un aumento de por lo menos 20% en el índice de sostenibilidad de las unidades productivas intervenidas	Porcentaje de crecimiento del índice de sostenibilidad ¹ de las unidades productivas intervenidas	2,5	SDDE	2016

1 (Resumen del cálculo o variables incorporadas)

CUARTO EJE TRANSVERSAL

GOBIERNO
LEGÍTIMO,
FORTALECIMIENTO
LOCAL Y
EFICIENCIA

PROYECTO *del*
— **PLAN** *de* —
DESARROLLO

4.7.1. Transparencia, gestión pública y servicio a la ciudadanía

Bajo este programa se concentran las iniciativas orientadas a consolidar una gestión pública más transparente, eficiente y dispuesta a ofrecer un mejor servicio al ciudadano, razón de ser de la acción pública.

En este marco, se buscará establecer un modelo de gobierno abierto para la ciudad, el cual consolide una administración pública de calidad, eficaz, eficiente, colaborativa y transparente, que esté orientada a la maximización del valor público, a la promoción de la participación incidente, al logro de los objetivos misionales y el uso intensivo de las TIC.

4.7.1.1. Diagnóstico

En las últimas décadas, las entidades distritales han implementado medidas tendientes a incrementar los niveles de eficiencia y eficacia de su gestión, lograr mayores niveles de coordinación interinstitucional y promover mecanismos de transparencia y participación ciudadana en los procesos de toma de decisión. Todo ello, con los propósitos de garantizar la legitimidad de los gobiernos y generar un entorno de respeto hacia la institucionalidad pública.

Entre las medidas desarrolladas cabe mencionar: la implementación del Modelo de Servicio a la Ciudadanía, la puesta en marcha de herramientas de fortalecimiento de la transparencia como los Planes Anticorrupción y de Atención al Ciudadano y la ejecución de la estrategia Gobierno en Línea. A continuación se presenta el estado actual de cada una de ellas, así como los principales desafíos que enfrentan.

Sistema Integrado de Gestión Distrital

Una de las acciones realizadas al interior de las entidades y organismos distritales para el fortalecimiento y mejora de su gestión ha sido la implementación del Sistema Integrado de Gestión (SIG). Este sistema es una *“herramienta de gestión sistemática y transparente compuesta por el conjunto de orientaciones, procesos, políticas, metodologías, instancias e instrumentos que permiten*

garantizar un ejercicio articulado y armónico, para dirigir y evaluar el desempeño institucional, en términos de calidad y satisfacción social en la prestación de los servicios”.

Esta iniciativa distrital busca armonizar elementos comunes a los diferentes sistemas de gestión existentes, con el propósito de lograr una gestión eficiente, eficaz y efectiva, mediante la alineación de la planeación institucional con la naturaleza, funciones y competencias de cada una de las entidades y organismos distritales. Además, propende por la articulación de los procesos para potenciar los resultados de la gestión institucional, la disminución de tiempos y de costos en la ejecución de dichos procesos, y la identificación de los diferentes riesgos, tanto internos como externos, que pueden afectar el cumplimiento de los objetivos misionales y los fines esenciales del Estado.

En este sentido, se promueve un doble esfuerzo: por un lado, los líderes de subsistema¹ deben realizar discusiones, analizar y tomar decisiones coordinadas sobre cada temática de articulación identificada, con el objetivo de entregar una línea única a las entidades y organismos distritales. Por otro, dentro de las entidades, los responsables de los subsistemas deben trabajar mancomunadamente para poder implementar las directrices entregadas por la Comisión Intersectorial. Para facilitar esta labor, se establecieron 45 productos con características mínimas que dan cuenta de la implementación del SIG.

El seguimiento al desarrollo de estos productos, labor que está en cabeza de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, ha permitido evidenciar un mejoramiento gradual en el cumplimiento de los requisitos mínimos, de tal manera que de los 45 productos evaluados, el 44,4% cuenta con más de dos ciclos de medición y se encuentran en nivel medio y alto de implementación, manteniendo su tendencia hacia su sostenibilidad y mejora continua.

Existe preocupación en algunos sectores que, a pesar de haber diseñado e implementado el sistema, aún enfrentan retos para su mantenimiento, sostenibilidad y mejora continua. Por otro lado, a pesar de tener documentados buena parte de sus procesos y macro procesos, éstos aún están desarticulados y con un bajo nivel de actualización,

¹ Miembros de la Comisión Intersectorial del Sistema Integrado de Gestión Distrital.

socialización y adopción por parte de los funcionarios, siendo a su vez necesario alinearlos con la propuesta estratégica de cada uno de los sectores a favor de una mejor gestión. Este es el caso de sectores como educación, mujer y desarrollo económico (particularmente, del Instituto Distrital de Turismo (IDT)).

Ética, transparencia y anticorrupción

En la misma línea de mejora institucional, las entidades distritales han venido trabajando en materia de ética, transparencia y anticorrupción con el propósito de garantizar el buen uso de los recursos públicos y el acceso a la información. En este sentido, 43 entidades construyeron Planes de Mejoramiento en materia de ética y transparencia, los cuales se encuentran articulados al Programa de Reconocimientos y Estímulos a la Mejora Institucional.

En materia anticorrupción, la Ley 1474 de 2011 o Estatuto Anticorrupción señala que cada entidad debe desarrollar acciones para luchar contra la corrupción, entre las que se destaca la formulación e implementación de Planes Anticorrupción y de Atención al Ciudadano. De acuerdo con la verificación realizada por la Veeduría en el año 2015, el 90% de las entidades y organismos distritales cumple con la obligación de publicar el Plan, pero sólo el 38% cumple con los estándares establecidos por ley 1474 de 2011. Incluso, no se cuenta con un sistema de información que permita verificar el impacto de estos planes en la mejora de la atención al ciudadano y la lucha contra la corrupción.

En relación con la promoción de la transparencia y el acceso a la información, las entidades y organismos distritales han trabajado en la implementación de las disposiciones de la Ley 1712 de 2014, en donde se han establecido estándares mínimos en la disposición de información hacia la ciudadanía. Bajo este marco, la Veeduría Distrital en el año 2015 encontró que las entidades distritales han avanzado solo un 72% en la implementación de los estándares básicos, a pesar del acompañamiento y asesoría prestada por la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá. En este mismo diagnóstico llama la atención el rezago que se tiene en temas relacionados con los procesos de gestión documental y servicio al ciudadano al interior de las entidades distritales. Por ejemplo, sólo el 43% cuenta con registros de activos de información, un 11% cuenta con el índice de información clasificada y reservada y el 22% presenta información sobre

los servicios que presta (Veeduría Distrital, 2015)².

De igual manera, la Dirección Distrital de Archivo de Bogotá ha detectado que no existen prácticas homologadas de gestión documental para las entidades distritales. Esta situación ocasiona desorden y riesgo de pérdida potencial en información contenida en los aproximadamente más de 300.000 metros lineales que conforman la masa documental del Distrito. Por esta razón se dificulta la recuperación y puesta al servicio del ciudadano de los documentos de la administración, al tiempo que se imposibilita su uso como fuente histórica.

En el caso de la SDM, por ejemplo, la entidad cuenta con manuales, reglamentos y procedimientos para regularizar las actividades de gestión documental, sin embargo, se deben normalizar e integrar otros procesos como los referentes a documentos electrónicos, soportes distintos al papel, y aquellos que no estén integrados según la normatividad vigente. Adicionalmente, no cuentan con una herramienta tecnológica que optimice la gestión documental en la entidad.

De otro lado, las entidades y organismos distritales deben trabajar en el diseño y ejecución de estrategias integrales, que eliminen los diferentes aspectos asociados al desarrollo de prácticas irregulares en la administración pública. Entre las prácticas que fueron identificadas para Bogotá cabe mencionar: la ausencia de valores éticos (70,9%), la falta de control administrativo (56%), la falta de sanción (55,4%), los vacíos o la falta de claridad en la legislación (45%) y los bajos salarios (35,2%).

En la evaluación de los mapas de riesgo de corrupción, el promedio de cumplimiento de estándares de las 91 entidades del Distrito es del 27%. Se encontró que existen varias deficiencias relacionadas con la identificación de riesgos asociados con los diferentes aspectos de la gestión administrativa. 28 entidades identificaron riesgos asociados a la visibilidad, 50 entidades identificaron riesgos asociados a la institucionalidad, 34 entidades identificaron riesgos asociados a control y sanción, y 56 entidades identificaron riesgos asociados a delitos. Tan sólo 58 entidades incluyeron dentro de su mapa, el análisis de los riesgos y la generación de medidas de mitigación. Estos datos, reflejan que los mapas no abarcan los diferentes riesgos que

2 Veeduría Distrital (2015). "Informe de cumplimiento: Ley de Transparencia y del derecho de acceso a la información pública en las entidades territoriales". Bogotá D.C



existen en las entidades y por tal razón su utilidad es todavía limitada. La completa y amplia identificación de riesgos es una de las principales condiciones para generar acciones efectivas y eficaces de prevención de la corrupción.³

Servicio a la ciudadanía

Se encontró que de 29 entidades que en el Distrito tienen trámites asociados a su gestión, el 44% mencionó haber completado el proceso de simplificación, racionalización o eliminación de trámites, lo que evidencia que las entidades aún deben prestar atención a aquellas acciones que no permiten a los ciudadanos acceder de forma efectiva a los bienes y servicios que requieren⁴.

Se evidenció además que las entidades no han adelantado el proceso de interoperabilidad de trámites, puesto que de 43 entidades, el 41% mencionó no hacerlo. Este hecho llama la atención teniendo en cuenta que el Distrito cuenta con la capacidad de gestión necesaria para avanzar en procesos antitrámites⁵.

3 Agenda por la Transparencia en Bogotá. 2016-2019. Página 26

4 Agenda por la Transparencia en Bogotá. 2016-2019. Página 24

5 A pesar de que no todas las entidades Distritales cuentan con

Para hacerle frente a esta situación, la administración distrital ha puesto en marcha diversos canales de interacción con la ciudadanía (presencial, telefónico y virtual), al tiempo que ha incrementado la oferta institucional de servicios para una mejor atención. Esto puede ser evidenciado en la operación del SUPERCADÉ Virtual, que es un medio de interacción alternativo y moderno, que facilita el acceso de la ciudadanía a 11 cadenas de servicios y trámites virtuales prestados por diferentes entidades distritales.

Para prolongar el éxito de este modelo, se hace necesario seguir desarrollando los esfuerzos definidos en la Política Pública Distrital de Servicio a la Ciudadanía, que establece lineamientos y estrategias para impulsar un nuevo enfoque en la prestación de servicios en el Distrito Capital. Del mismo modo, es necesario ampliar la cobertura de los puntos de atención presencial, pues si bien la ciudad cuenta con 18 CADE y 7 SUPERCADÉ, en

trámites, según los lineamientos de Interoperabilidad del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, las entidades “deben estar conectadas y operar de manera articulada como un único gran sistema” (MINTIC, 2015). De esta forma se garantiza que los ciudadanos puedan acceder a la información de forma oportuna, clara y accesible, independientemente de la entidad a la que se dirijan.

términos de territorialización se demanda una mayor presencia de los servicios prestados a través de este tipo de infraestructuras.

Problemáticas sectoriales

Adicional a los retos generales que enfrenta la administración como un todo, existen debilidades propias al interior de los diferentes sectores en las temáticas relacionadas aquí, y que serán abordadas por medio de proyectos estratégicos específicos mencionados en el marco de este programa.

Educación

El sector educativo distrital está conformado por el nivel central de la Secretaría, las Direcciones Locales de Educación (en cada una de las veinte localidades del Distrito), las instituciones educativas (colegios con sus respectivas sedes) y las instituciones adscritas: IDEP y la Universidad Distrital. Igualmente, hay 115 instituciones de educación superior y 554 instituciones de formación para el trabajo y el desarrollo humano ubicadas en Bogotá, con las que reviste particular interés articular esfuerzos, a efectos de optimizar el uso de los recursos humanos, técnicos, tecnológicos y financieros, en favor de la construcción de una ciudad educadora.

Con relación al talento humano, la SED cuenta con una planta de personal docente de 34.943 cargos⁶, distribuidos entre 29.005 cargos financiados con recursos del Sistema General de Participaciones y 5.938 con recursos propios. Una planta de personal administrativa de 2.472 cargos, de los cuales el 76,3% corresponde al nivel asistencial, 2,8% al técnico, 18,4% al profesional, 0,4% al asesor, 2,1% al directivo y 653 a la planta temporal, constituyéndose en la secretaría más grande del país. En este sentido, es necesario fortalecer la profesionalización de la planta para que responda a los desafíos que plantea la implementación de la propuesta programática del sector, soportando una mejor gestión, a fin de ofrecer una educación de calidad a los estudiantes de la ciudad.

El servicio a la ciudadanía se presta a través de los canales de atención presencial (nivel central, supercades, direcciones locales), telefónico (punto de atención telefónica y línea 195) y virtual (chat virtual y Sedcontáctenos). Sin embargo, se requie-

⁶ 32.942 docentes, 348 rectores, 30 directores, 1.562 coordinadores y 61 supervisores.

re ampliarlos hasta las instituciones educativas, siendo estas en muchos casos el primer canal de contacto para la población atendida y por atender en el sistema educativo distrital. Actualmente se presenta una alta centralización en la atención de trámites y solicitudes y se requiere control sobre las peticiones que la ciudadanía realiza en las DILES e instituciones educativas. Por otro lado, la oportunidad en la respuesta a los requerimientos del ciudadano debe mejorar pues a la fecha, este indicador es del 75%, aspecto que afecta la calidad en la prestación del servicio educativo en el Distrito.

De otra parte, la SED desarrolló una estrategia de comunicación centrada en el reconocimiento social de los maestros, estudiantes y comunidad educativa, buscando el posicionamiento de la educación en la opinión pública como un tema de historias de interés masivo, en las que se destacan líderes, hechos positivos y experiencias transformadoras en la escuela que describen entornos sociales, demográficos y culturales y el impacto que tiene la política educativa en las comunidades. En este marco se generaron contenidos educativos que posibilitaron la gestión de información para públicos internos y externos. Así mismo, mediante la gestión en medios masivos, se incrementó del 16% al 23% el registro positivo de información de la SED y de la educación pública, y se avanzó en la producción de series de televisión que aportan a la apropiación social de la educación en la ciudad.

Dado que la comunicación es clave para hacer equipo por la educación, es necesario continuar fortaleciendo los canales de participación que legitimen el diálogo y la escucha, así como acciones de comunicación organizacional que se vinculen activamente al desarrollo de las múltiples iniciativas en curso en la Secretaría. Se detecta así mismo, una oportunidad para trabajar en la comunicación interna de los actores del sector que permita espacios de participación y discusión para construir un equipo cohesionado de alto desempeño que, entre otras, cualifique el ambiente organizacional.

En materia de fortalecimiento de la transparencia, se destaca el trabajo conjunto realizado con la Veeduría Distrital y a través de las alianzas estratégicas constituidas por la SED con la Corporación Transparencia por Colombia y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), para avanzar en el levantamiento del diagnóstico de la entidad, el diseño de herramientas de fortalecimiento en temas de transparencia con base en los



resultados obtenidos y la planeación y ejecución de acciones de fortalecimiento institucional, promoción de la cultura ciudadana y el control social.⁷

4.7.1.2. Estrategia

Para hacer frente a las problemáticas de eficiencia administrativa, transparencia y servicio a la ciudadanía se plantea como estrategia la implementación de modelo de gobierno abierto para el Distrito Capital. A partir de éste se promoverá una administración más eficiente, eficaz y transparente, que cuente con un mejor servicio al ciudadano, y por ende, que tenga una conexión más cercana con las necesidades sentidas de la población con enfoque diferencial. En ese orden, la estrategia se desarrollará bajo las siguientes líneas de intervención:

En primer lugar, se buscará articular la planeación, ejecución, control y mejora institucional, a través del direccionamiento integrado de las políticas de desarrollo y eficiencia administrativa, para mejorar la prestación de los servicios a la ciudadanía, garantizar el acceso y uso de la información pública y cumplir con los objetivos misionales en el marco de un gobierno abierto y transparente. En este sentido, el SIG como mo-

⁷ Informe de Gestión del Proyecto 951: Fortalecimiento de la Transparencia. SED 2015

delo de gestión distrital, exige su actualización y articulación con temáticas que aportan a la eficiencia de las entidades y organismos distritales, como el Modelo Integrado de Planeación y Gestión establecido Decreto Nacional 2482 de 2012, la estrategia de Gobierno en Línea, la Política Distrital de Servicio a la Ciudadanía, así como las directrices de transparencia y racionalización de trámites, entre otros. Adicionalmente, se requiere de la articulación de las entidades líderes de diferentes temáticas, para establecer orientaciones consistentes asociadas a dichas temáticas, y así promover la eficiencia en las acciones de las entidades y organismos distritales.

Del mismo modo, se desarrollarán acciones para lograr una adecuada implementación de las leyes 1474 de 2011 y 1712 de 2014, las cuales promueven el desarrollo de un gobierno distrital abierto a las necesidades de información de la ciudadanía, de manera que las entidades gubernamentales fortalezcan sus capacidades en materia de transparencia y dotación de información.

En este sentido, se promoverán lineamientos distritales que garanticen acciones y programas para la divulgación de información con enfoque diferencial en la planeación, ejecución y seguimiento de programas de intervención, en la gestión y la atención a la ciudadanía. Igualmente, debe garantizarse que la información sea comprensible, clara, actualizada, oportuna, disponible y completa, y que se encuentre organizada, catalogada y en

condiciones de acceso rápido y oportuno para el uso público⁸.

Se garantizará que las entidades del Distrito elaboren sus Planes Anticorrupción y de Atención al Ciudadano PAAC con altos estándares de calidad y un enfoque de identificación, análisis y prevención de riesgos de corrupción. Así mismo, se establecerán mecanismos de seguimiento a las acciones establecidas en dichos planes, para mejorar el proceso de toma de decisiones. Por último, se garantizará que la administración distrital establezca los mecanismos e instancias necesarias para declarar y tramitar los conflictos de intereses, y adoptar buenas prácticas que se traduzcan en procesos y procedimientos concretos que puedan institucionalizarse dentro de cada una de las entidades.

Finalmente, se harán visibles y transparentes los procesos de selección de personal de tal manera que la idoneidad y el mérito sean los rectores de las decisiones.

En segundo término, se trabajará en la normalización de la gestión documental de las 73 entidades distritales correspondientes a los 13 sectores, por medio de la expedición del Estatuto Archivístico, el cual permita regular, en coordinación interinstitucional, el sistema de gestión de documentos análogos y electrónicos del Archivo, y así, fortalecer un gobierno en línea, eficiente y transparente, que garantice el acceso a la información por parte de todos los ciudadanos.

En particular, el sector de Mujer se enfocará a modernizar y fortalecer la gestión documental a través de la implementación del Subsistema Interno de Gestión Documental y Archivo (SIGA), la organización de los fondos documentales acumulados y los archivos de gestión de todas las dependencias e implementar el aplicativo para la sistematización de la gestión documental en la entidad. Con esto se pretende garantizar la administración y conservación de la información, como un activo de la ciudadanía y un patrimonio de la entidad que responda a la estrategia de Gobierno en Línea.

En tercer lugar se impulsará un nuevo modelo de servicio a la ciudadanía en el Distrito, a la luz de la Política Pública Distrital de Servicio a la Ciudadanía, encaminado a garantizar calidad y oportunidad en la atención al ciudadano. Para tal fin, es necesaria la participación técnica y financiera de las

entidades y organismos distritales, en el sentido de crear sinergias que permitan la implementación de lineamientos mínimos como son: el fortalecimiento de las estructuras organizacionales y el perfil de los servidores que atienden a los ciudadanos.

Cómo última línea de acción de la estrategia se ampliará la cobertura de la atención presencial, permitiendo que la población habitante de las zonas periféricas de la ciudad, accedan a una gran oferta institucional de servicios y trámites. En este orden, se establecerán estrategias de financiación que permitan realizar construcciones de infraestructura de atención y servicio al ciudadano, mediante la conformación de alianzas público privadas.

Dentro del sector de Desarrollo Económico, el IPES pondrá en marcha un plan de mejoramiento y sostenibilidad del Sistema Integrado de Gestión, la promoción de procesos de participación ciudadana y la rendición de cuentas. Por su parte, la estrategia para el fortalecimiento institucional del IDT está orientada a implementar y mantener en un 100% el SIG, de manera que la entidad cuente con procesos eficientes que le permitan posicionarse como la entidad estatal rectora del sector turismo en Bogotá.

Educación

El fortalecimiento de la gestión institucional se centra en el reto de modernizar los procesos misionales y de apoyo a la gestión de las instituciones educativas, alineando la estructura de la SED con estos y ejerciendo una función pública transparente y efectiva.

Modernización de procesos. Se adelantará una valoración del estado actual del mapa de procesos, a la luz de la propuesta estratégica del sector, para optimizarlos en función de esta, promoviendo su apropiación por parte de los equipos de trabajo con miras a mejorar la efectividad en la prestación del servicio educativo.

Es de resaltar en este frente el saneamiento de la información contable, de forma que los estados financieros de la entidad revelen la realidad económica, financiera y patrimonial en forma fidedigna. A su vez, se garantizará la transición en la implementación de la contabilidad a las normas internacionales para el sector público (NICSP). Se fortalecerá el proceso de gestión documental con los recursos humanos, técnicos y financieros

⁸ Agenda por la Transparencia en Bogotá. 2016-2019. Página 50

para garantizar la memoria institucional y documental del sector.

La optimización de los procesos se adelantará en el nivel central, local e institucional, de manera que los recursos que se inviertan redunden en mayores beneficios para los diferentes usuarios internos y externos. También de la mano del mejoramiento organizacional se definirá e implementará una política de comunicación y participación interna. A su vez, se enriquecerán los lineamientos de la política de transparencia articulados con la propuesta distrital y a partir de éstos se diseñará la ruta a seguir para facilitar su apropiación en aras de cualificar el ejercicio de una función pública efectiva y transparente que facilite el acceso amplio a la información, refuerce la participación, redunde en la mejora de la confianza en la gestión del sector y afiance el ejercicio de rendición de cuentas.

Igualmente, en el marco de la *Política Institucional de Servicio a la Ciudadanía*, se busca elevar el nivel de satisfacción de la comunidad educativa con la prestación del servicio, esto se hará a través de la implementación de acciones integrales de mejora continua en los canales y niveles de atención. Para ello, se cuenta con líneas de acción enfocadas a: i) Promover institucionalmente el macroproceso de servicio al ciudadano. ii) Fortalecer la infraestructura para la prestación adecuada del servicio con enfoque diferencial en los tres niveles de atención. iii) Promover el Sistema Integrado de Servicio al ciudadano, de tal forma que se fortalez-

ca la capacidad de la ciudadanía para hacer efectivo el goce de sus derechos. iv) Desarrollar procesos de articulación interinstitucional que mejoren los canales de servicio a la ciudadanía y favorezcan la construcción de una ciudad que interconecte sus servicios garantizando el acceso y uso de la información pública, cumpliendo con los objetivos misionales en el marco de un gobierno abierto y transparente. v) Medir y monitorear el nivel de atención al ciudadano que permita articular la planeación, ejecución, control y mejora institucional.

Como resultado de todo lo anterior se certificarán los procesos del nivel central de la SED con la Norma Técnica ISO 9001 y la entidad, con la norma NTCGP1000. En suma, con todas estas estrategias se lograrán modernizar los procesos con adecuados sistemas de información y talento humano lo que redundará en el uso eficiente de los recursos del sector y permitirá ofrecer con mayor efectividad un servicio educativo de calidad a los niños, niñas y jóvenes de la ciudad. A su vez, el uso eficiente y transparente de los recursos públicos disminuirá los riesgos de corrupción, favorecerá una cultura de rendición de cuentas y, en últimas, permitirá que los actores del sistema, desde los servidores de la administración central hasta los maestros, maestras, directivos, directores locales de educación y demás actores de las localidades e instituciones educativas, cuenten con más y mejores herramientas para cualificar su gestión y atención al ciudadano.

4.7.1.3. Metas de resultado

Proyectos Estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Gestión pública efectiva y eficiente para brindar un mejor servicio para todos	Gestión Pública	Aumentar al 88% el índice de satisfacción ciudadana frente a los servicios prestados por la Red CADE	Índice de satisfacción ciudadana frente los servicios prestados a través de la Red CADE	86% de percepción positiva	Subdirección de Calidad del Servicio - Secretaría General	2015
		Mejorar el índice de gobierno abierto para la ciudad en diez puntos	Índice de gobierno abierto.	70,1/100	Procuraduría General de Nación	2013-2014
		Aumentar al 98% el índice de satisfacción ciudadana y de las entidades distritales, frente a los servicios prestados por el Archivo de Bogotá	Índice de satisfacción ciudadana y de las entidades distritales frente a los servicios prestados por el Archivo de Bogotá	95,5%	Informe de gestión del Archivo de Bogotá	2015
Fortalecimiento institucional	IDT	Implementar y mantener el 80% de Sistema Integrado de Gestión del IDT	Porcentaje de avance en la implementación y/o mantenimiento del SIG	70%	IDT -SEGPLAN	2015
	IPES	Aumentar en un 5% el nivel de satisfacción de los usuarios	Porcentaje de satisfacción	75%	Encuesta de Satisfacción del IPES	2015
Fortalecimiento de la gestión educativa institucional	Educación	Aumentar a 95% el nivel de oportunidad en la respuesta a los requerimientos del ciudadano	Nivel de oportunidad en la respuesta a los requerimientos del ciudadano	75%	SIGA SDQS de la SED	2015
		100% de procesos del nivel central certificados según la Norma Técnica ISO 9001 y la NTCGP1000	Porcentaje de procesos del nivel central certificados según la Norma Técnica ISO 9001 y la NTCGP1000	0%	SED	2015

Proyectos Estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Implementación del Sistema de Gestión Documental	Mujer	Implementar el Sistema de Gestión Documental en la SDMujer en un 100%	Sistema de Gestión Documental apropiado e implementado en 100%	Implementación del SIGA	Bogotá - Memoria y gestión documental distrital -Ente rector de la función archivística pública y responsable de la memoria histórica de Bogotá	2016-2019
Fortalecimiento institucional	Cultura	Aumentar al 44% el porcentaje de la población que conoce las entidades del sector cultura, recreación y deporte	Porcentaje de la población que conoce las entidades del sector cultura, recreación y deporte	42%	EBC 2011-2015	2015

*Fuente: SED (2015). Capacidades para la Ciudadanía y la Convivencia. Segundo informe de aplicaciones. Bogotá: SED.

4.7.2. Modernización institucional

El programa plantea dos elementos de modernización. El primero en el plano administrativo, relacionado con la estructura de la administración pública distrital, y el segundo, relacionado con la construcción, dotación y mejoramiento de la infraestructura física de las entidades distritales. Todo ello se fundamentará en el hecho de que la administración pública es dinámica por definición y requiere una permanente actualización, tanto en su componente sectorial (vertical) como en las estructuras intersectoriales (transversal). La adecuada atención y prestación de servicios a los ciudadanos, así como los retos de la ciudad en un mundo globalizado, requieren una evaluación de las estructuras vigentes y la puesta en marcha de ajustes acordes a las nuevas dinámicas regionales y locales.

4.7.2.1. Diagnóstico

Pese a que en el año 2006 se promovió una reforma administrativa integral del Distrito Capital, de conformidad con los diagnósticos sectoriales elaborados por la Dirección Distrital de Desarrollo Institucional, aún se presentan problemas relacionados con la definición de competencias, la gestión especializada o sectorial y la consolidación intersectorial. Así mismo, la creación del Sistema de Coordinación de la Administración Distrital pretendía disminuir la proliferación de instancias de coordinación, pero a la fecha, existen más de 180 cuerpos colegiados, algunos de los cuales no operan o no se utilizan para el cumplimiento de los fines asignados. Lo anterior ha dificultado la respuesta de la administración distrital a los retos de la ciudad en materia de planeamiento urbano, gestión de alianzas público privadas, gestión del suelo, gestión de las localidades y la planificación regional, entre otros.

En el componente vertical se evidencia la necesidad de una institucionalidad adecuada para la provisión de bienes y servicios a través de estrategias que incorporen el sector privado en un sentido de corresponsabilidad frente al desarrollo de la ciudad, especialmente en la provisión de la infraestructura requerida para responder a los retos regionales y globales (APP, por ejemplo).

En este mismo componente, el crecimiento de la ciudad significa una mayor demanda de bienes y servicios, que debe atenderse a través de sus entidades y organismos. Sin embargo, se han definido temas críticos que exigen una respuesta acorde a su dinámica e impacto en el desarrollo de la ciudad, planteando la necesidad de contar con una institucionalidad especializada para aportar en la consolidación de una gobernanza territorial, partiendo de una mejora en la prestación de los servicios a la ciudadanía.

Es el caso de los temas de seguridad y convivencia, que en la actualidad se encuentran en cabeza de la Secretaría Distrital de Gobierno, aquellos relacionados con la salud, a cargo de la Secretaría Distrital de Salud y la red de 22 hospitales públicos del Distrito, y la necesidad de un medio masivo de transporte eficiente (metro). Para cada uno de estos casos se debe replantear la forma de atención, que hasta el momento han tenido una amplia exigencia de la ciudadanía y una percepción negativa en muchos casos – por ejemplo, en términos de seguridad ha significado una percepción de inseguridad del 59% en 2015 (Bogotá cómo vamos, 2015), y en movilidad un 59% de las personas piensan que el servicio de transmilenio como medio de transporte ha empeorado (Bogotá cómo vamos, 2015).

Adicionalmente, el Distrito Capital requiere de una instancia administrativa que posicione los asuntos jurídicos en un primer nivel de relevancia administrativa, y que contribuya en la prevención y mitigación del daño antijurídico en cada una de las entidades gubernamentales de la ciudad. Esto implicará no sólo mantener el nivel de éxito procesal, que se encuentra en un nivel del 82%⁹, sino mitigar las contingencias judiciales derivadas de los procesos que enfrenta el Distrito, valoradas en \$3,8 billones. La Representación Judicial y Extrajudicial toma importancia y debe ser una constante en las políticas públicas que emprenda el nuevo gobierno de cara a alcanzar una Bogotá Mejor Para Todos.

9 Para el año 2015 se contabilizaron 6.692 procesos, de los cuales 4.759 se encuentran a favor y 1933 en contra.

Del mismo modo, la creación de la Secretaría Jurídica será fundamental para satisfacer la demanda de pronunciamientos jurídicos solicitados tanto por la ciudadanía como por las entidades del Distrito. Sólo en el periodo 2012 – 2015 fueron tramitadas más de 7 mil solicitudes de conceptos jurídicos, decretos distritales, circulares, directivas y acuerdos. En este sentido, es importante reconocer que para cubrir este número de solicitudes es necesaria la modernización de herramientas, sistemas de información, cuerpo de abogados y funcionarios del Distrito, los cuales soportan jurídicamente las cadenas de trámites desarrolladas en la ciudad¹⁰.

En el componente transversal se identifica la necesidad de aprovechar las sinergias intersectoriales que se pueden alcanzar a través de un ejercicio de cooperación entre las distintas entidades de la administración, así como la especialización funcional en temas, que por su naturaleza, son comunes a todas las organizaciones. Tal es el caso de las funciones de inspección, vigilancia y control que podrían ser fortalecidas para garantizar un adecuado cumplimiento de las disposiciones regulatorias vigentes (en particular en las competencias relacionadas con las Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL) y las disposiciones existentes en las Alcaldías Locales, entre otras). Este último tema adquiere relevancia desde una perspectiva de contratación pública, pues la cifra de contratación hoy supera los 38 mil millones con este tipo de organizaciones.

Desde la perspectiva regulatoria, se requiere diseñar mecanismos para que sean predecibles las disposiciones mediante las cuales la administración interviene los mercados, garantizando así seguridad jurídica y estabilidad en el marco regulatorio, lo que coadyuva a la mayor eficiencia del aparato económico y al mejor desempeño institucional.

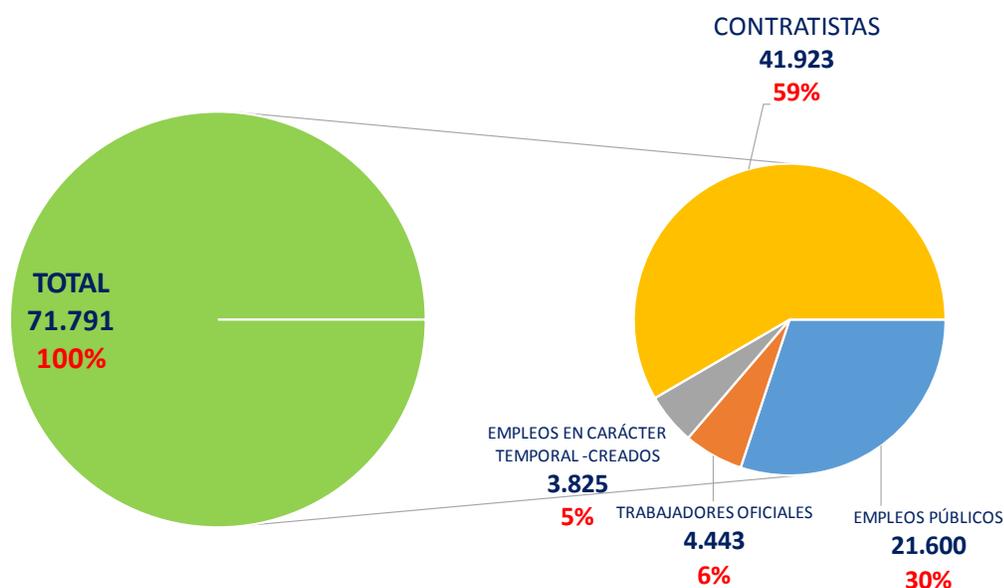
10 Incluso, la Secretaría Jurídica debe hacer frente al control y vigilancia de Entidades Sin Ánimo de Lucro – ESAL que están presentes en la ciudad. Sólo en el año 2015 se constituyeron 11.877 ESAL y en lo recorrido del año 2016 se han creado 1.193. Por lo cual se requiere formular políticas públicas y lineamientos que permitan garantizar el buen funcionamiento de estas entidades, de tal forma, que la ciudadanía en general pueda tener la tranquilidad de que estas organizaciones están actuando bajo la legalidad y que sus recursos están siendo estrictamente vigilados y direccionados para atender a la población en condición vulnerable.

Teniendo como referencia este marco, es fundamental realizar un análisis integral de la actual estructura organizacional del Distrito, a fin de poder establecer los diseños organizacionales adecuados de las entidades, para garantizar la prestación de los servicios con calidad y oportunidad a la ciudadanía. Este análisis pasa por la revisión de competencias, la eliminación de duplicidades, la adopción de procesos más eficientes, la revisión de cargas de trabajo, la definición y evaluación de manera técnica y precisa de los perfiles que requiere el gobierno distrital para el cumplimiento de la misionalidad de las entidades y de las metas de los planes de desarrollo. Este ejercicio conlleva el fortalecimiento del servicio civil y del empleo público en el Distrito Capital, de modo que se requiere

de la asertividad en la gestión del talento humano, como eje transversal y fundamental para los grandes retos que tiene la ciudad.

En este orden, de acuerdo con el Sistema de Información de Empleo y Administración Pública (SIDE-AP), a 30 de enero de 2016, hay 71.791 personas vinculadas al Gobierno Distrital, de las cuales 59% son contratistas de prestación de servicios mientras el otro 41% tienen vinculación de carácter laboral. De este último porcentaje, el 30% se encuentra en planta permanente (21.600 empleos), el 6% son trabajadores oficiales (4.443 trabajadores) y el 5% esta representado en empleos de carácter temporal (3.825 empleos).

Gráfico 4.7.1 Composición del empleo público en el Gobierno Distrital

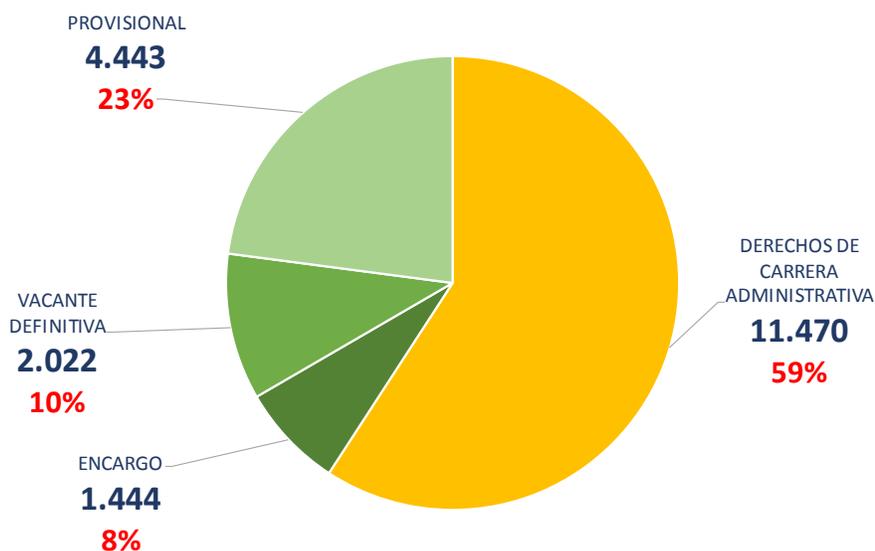


Fuente: SIDEAP, 2016.

Revisando en profundidad la forma de provisión de planta permanente (de 21.600 empleos, 19.379 son de carrera administrativa) se hace evidente la debilidad del principio constitucional de mérito. Esto se debe a que un 59% empleos están provistos con servidores de derechos de carrera (11.470 empleos), y por tanto, el 41% de los cargos no es-

tán provistos mediante concurso realizado por el ente rector de la carrera administrativa en Colombia (7.909 empleos). De este último porcentaje, un 23% (4.443 empleos) se encuentran provistos en provisionalidad, un 10% se encuentran en vacancia definitiva (2.022 empleos) y un 8% están en situación de encargo (1.444 empleos) (Ver gráfico).

Gráfica 4.7.2. Composición de la planta permanente del Distrito Capital



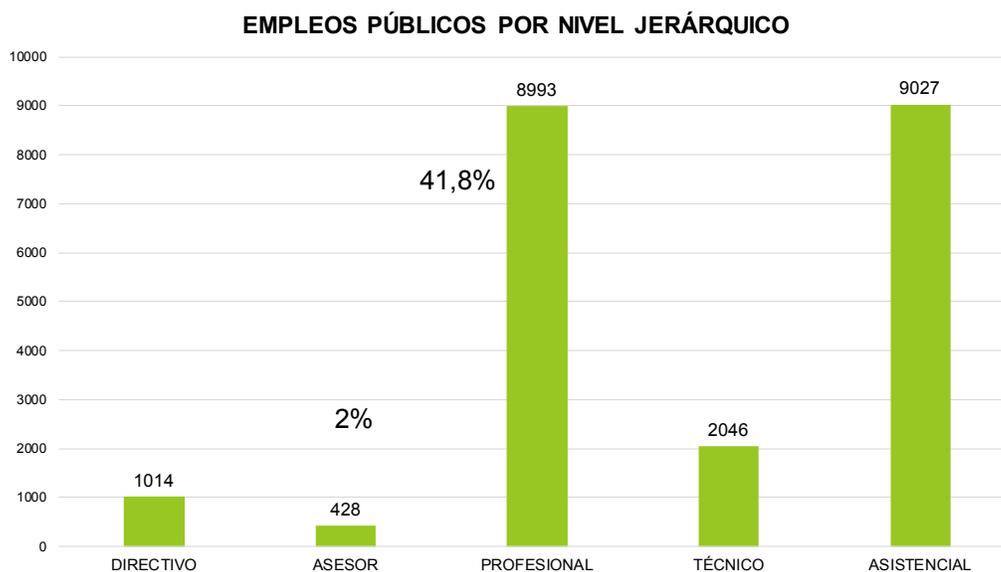
Fuente: SIDEAP, 2016.

Adicionalmente, se puede observar que el Distrito no ha contado con una política clara con respecto a la temática de empleo público. Esto se debe a que cuenta con 2.022 empleos vacantes en planta permanente, pero de otro lado tiene en uso 3.207 empleos temporales (que a su vez tiene 618 vacantes). Es decir que más de la mitad de las necesidades planteadas para la creación de las plantas temporales se hubiese podido suplir con empleos permanentes hoy vacantes.

De otro lado, nos encontramos con una planta en donde el 42% es de nivel asistencial, razón por la cual el Distrito debe empezar a revisar la factibilidad de hacer un proceso de profesionalización de la planta permanente.

346

Gráfico 4.7.3. Empleos públicos por nivel jerárquico en el Gobierno Distrital

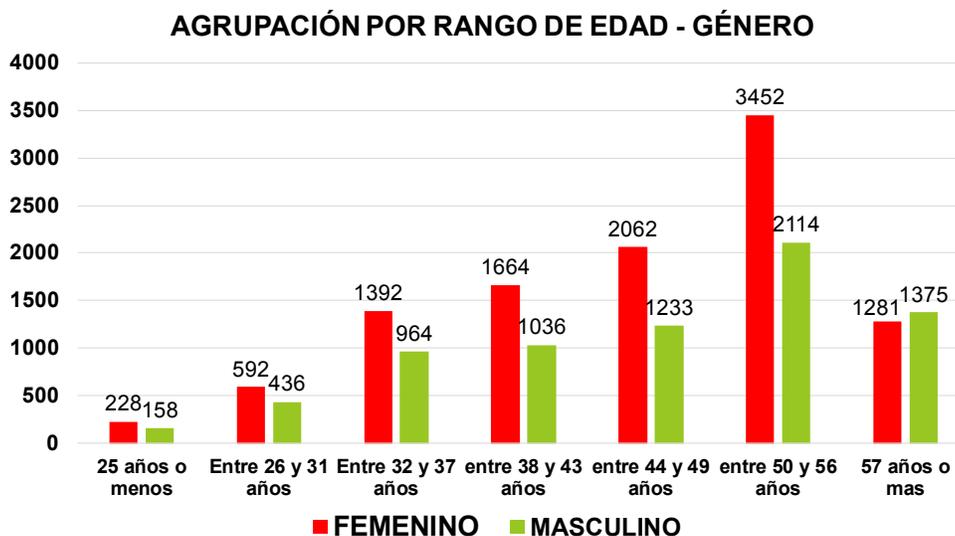


Fuente: SIDEAP, 2016.

Al hacer un ejercicio básico de caracterización etárea se encuentra que del total de funcionarios que hoy tiene el Distrito, 8.232 tienen más de 50 años, y 4.178 tienen más de 55 años. Esto implica que el Gobierno Distrital debe prepararse para hacer una importante transferencia y gestión del conocien-

to para evitar la fuga de la experiencia y conocimientos adquiridos, así como adoptar los programas que se requieran para el retiro de personal de manera estructural, lo cual debe ser un componente fundamental de la política de bienestar.

Gráfico 4.7.4. Agrupación del empleo público por rangos de edad y género



Fuente: SIDEAP, 2016.

Desde el punto de vista de la gestión de la compensación el Distrito Capital se observa que existen para todas las entidades más de 100 grados salariales. Esto implica que cargos del mismo nivel ocupacional y con las mismas responsabilidades tengan salarios diferentes. Por tanto, se generan procesos de desigualdad entre los trabajadores al interior de la administración distrital.

Así, debe concluirse que en el tema del servicio civil y empleo público, hay una implementación limitada de la gestión integral del talento humano en las entidades y organismos distritales, principalmente en los componentes de planificación, organización y gestión del empleo, gestión del rendimiento, gestión de la compensación y gestión del desarrollo, incluyendo la gestión de las relaciones humanas y sociales. Esto hace evidente la necesidad de formular e implementar una política de empleo y gestión de talento humano orientada al Gobierno Distrital, así como de disponer de instru-

mentos y herramientas que permitan caracterizar esta temática en la ciudad.

Problemáticas sectoriales

Adicional a los retos generales que enfrenta la administración como un todo, existen debilidades propias al interior de los diferentes sectores en las temáticas relacionadas aquí, y que serán abordadas por medio de proyectos estratégicos específicos mencionados en el marco de este programa.

Desarrollo Económico

El Sector de Desarrollo Económico viene implementando internamente un proceso de “Fortalecimiento Institucional” que permitirá establecer lineamientos de relación entre la entidad y sus diferentes grupos de interés, facilitando relaciones y convergencias públicas y público-privadas que le permitan el logro de sus propósitos de forma

transparente, concertada y participativa. Además, permitirá definir un modelo de operación que conduzca al cumplimiento de la función constitucional y legal que le compete, promoviendo y facilitando la correcta ejecución de las funciones, procesos, actividades y el uso adecuado de los recursos humanos, físicos y financieros que garantizan el desarrollo de la función administrativa de su competencia dentro del Estado bajo los principios de eficiencia, eficacia, celeridad y publicidad.

Dado que en los últimos años el sector ha venido creciendo en el desarrollo de su oferta de servicios, se han identificado nuevas necesidades en áreas de apoyo a la gestión misional. Se han creado nuevos espacios físicos como los Centros de Servicios Empresariales, Zascas, se ha creado la Agencia Pública de Empleo, se ha puesto en operación la Plataforma Logística de alimentos, se ha implementado una estrategia de desconcentración de servicios de los Cedel, y se han ampliado los puntos de información al ciudadano.

Por otro lado, para el cumplimiento de los objetivos misionales de la Entidad es necesario el eficiente funcionamiento de las áreas de apoyo, las cuales prestan servicios transversales como: apoyo jurídico, gestión locativa, sistemas de información, comunicación interna y externa y gestión de procesos administrativos entre otros.

La administración que se haga de estos recursos y la mayor coherencia lograda entre los diversos aspectos señalados, permitirá identificar el nivel de fortalecimiento institucional que se desarrolla en la entidad. Por ello, es importante tanto la identificación de la necesidad existente como la futura, al menos en el horizonte del plan de desarrollo, a través de un diagnóstico institucional que determine las capacidades con que cuenta la organización, el estado de sus recursos, los sistemas de información, la organización e infraestructura física con que cuenta para el desarrollo de su misión, la estrategia para la prestación de servicios concentrados y/o desconcentrados, así como el modelo de atención e identificación de sus beneficiarios y usuarios.

Por otro lado, podemos identificar que existe inadecuada capacidad institucional para planear, prestar servicios, difundir y realizar seguimiento y evaluación de las intervenciones de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico SDDE.

Lo anterior, debido principalmente a:

1. Una débil cultura de la planeación, seguimiento y evaluación como mecanismo para la gestión eficiente y orientada a resultados de las intervenciones de la entidad, debido principalmente a que: i) No se cuenta con los instrumentos y las metodologías que permitan la identificación, caracterización y seguimiento de la ruta de inclusión de los ciudadanos en los servicios generados por la SDDE; ii) No se cuenta con los instrumentos y las metodologías necesarias para la planeación, seguimiento y evaluación de la gestión orientada a resultados; iii) El recurso humano ha sido insuficiente e inadecuado para direccionar y apoyar la planeación, el seguimiento y la evaluación de la gestión orientada a resultados de la institución.
2. La prestación de los servicios de desarrollo económico generados por la entidad están concentrados y desarticulados, ya que i) No se cuenta con una estrategia de desconcentración de los servicios de la entidad; ii) Existe desarticulación sectorial e intersectorial para la prestación de servicios de desarrollo económico en el ámbito local y iii) La asesoría y acompañamiento de la entidad es débil en cuanto a la definición de intervenciones locales para el desarrollo económico.
3. La información suministrada a la ciudadanía sobre los servicios y acciones desarrollados por la Secretaría es limitada y no es permanente ni oportuna, pues i) No existen instrumentos de comunicación externa y ii) La información externa no está orientada a los intereses de la ciudadanía.

La anterior situación está generando fallas en la identificación y planeación de intervenciones pertinentes, accesibles y oportunas con las necesidades de la ciudadanía e ineficientes procesos de medición, seguimiento y evaluación de estas intervenciones, lo que finalmente se ve reflejado en un uso ineficiente de los recursos públicos. Adicionalmente, el desconocimiento por parte de los ciudadanos de los servicios generados por la Entidad redundará en una débil legitimidad de la SDDE ante la ciudadanía.

Salud

Los mecanismos, procesos y reglas de desempeño de los agentes del sector salud tienen dificultades de eficiencia, eficacia y calidad, y en particular



las instituciones y entidades públicas del sector adolecen de deficiencias en el reconocimiento y la legitimidad social.

Esta situación se debe en gran parte a que los mecanismos previstos por la ley se han quedado desactualizados y obsoletos y a que hay una burocratización y pérdida de la orientación y contundencia en las acciones esenciales que le corresponden como autoridad sanitaria territorial, principalmente en relación con la inspección, vigilancia y control.

Así mismo se evidencia una pérdida del sentido de corresponsabilidad entre los diferentes participantes del sistema de salud.

4.7.2.2. Estrategia

Se ejecutará un programa integral de modernización administrativa que estará integrado por tres componentes. El primer de ellos adelantará las reformas de tipo vertical, para la optimización de la estructura administrativa al interior de los sectores. Un segundo elemento se concentrará en elementos transversales de la administración distrital, como la defensa jurídica distrital. El tercer componente agrupa iniciativas de modernización física que se refieren en general a inversiones en planta y equipo requeridas para mejorar la gestión de las entidades.

Para hacer frente a los históricos desafíos en materia de obras públicas de esta administración, se

implementará la institucionalidad adecuada para ejecutar las obras bajo el modelo de las Alianzas Público Privadas.

Por otra parte, se consolidará una Gerencia Jurídica, bajo un sistema jurídico integral, efectivo e innovador en el marco de un nuevo esquema de coordinación jurídico distrital, desarrollando una alta gerencia de estas temáticas en el Distrito Capital. Para desarrollar este modelo se plantean como principales líneas de acción: 1) la formulación e implementación de políticas de conciliación que reduzcan el número de demandas contra el Distrito; 2) la capacitación y asistencia técnica a las oficinas jurídicas del Gobierno Distrital; 3) el diseño y puesta en marcha de procedimientos que unifiquen la posición del Distrito en diversos asuntos de tipo jurídico; y 4) el fortalecimiento y desarrollo de los sistemas de información jurídica que constituyen un elemento estratégico de apoyo para la gestión, permitiendo a los operadores jurídicos del distrito contar con información en línea que contribuya a la actualización normativa, jurisprudencial y doctrinal para el seguimiento a los temas jurídicos de forma integral. Esto dará lugar a la definición de directrices de acción desde una perspectiva gerencial tanto para el control como para la prevención de problemáticas contingentes, optimizando la capacidad de reacción institucional y mejorando los estándares de eficacia y eficiencia en la prestación de los servicios jurídicos en el Distrito Capital.

Además, se crearán o reorganizarán entidades especializadas para la gestión integral de te-

mas como salud, seguridad y movilidad, tendientes al mejoramiento en la prestación de servicios a la ciudadanía.

En el segundo componente se adelantarán las reformas transversales que, por su naturaleza, estarán destinadas a lograr sinergias entre los diversos sectores administrativos, y el rediseño de la institucionalidad de inspección, vigilancia y control.

En el tercer componente se encuentra la regulación que tendrá como propósito diseñar estrategias para asegurar la calidad regulatoria de las disposiciones de las autoridades distritales.

Finalmente, el cuarto componente formulará e implementará una política de empleo público en el Distrito, la cual permita: desarrollar un capital humano que responda a las necesidades de la ciudad y sus instituciones, retener en el empleo público a los mejores talentos, reconocer la excelencia técnica y humana de los servidores y fomentar una cultura organizacional que facilite el alcance de objetivos y valores colectivos. Para cumplir con dichos propósitos la política se llevará a cabo bajo las siguientes líneas de acción:

Privilegiar el principio del mérito para la provisión de los empleos públicos de carrera, y bajar los niveles de provisionalidad que existen hoy.

Establecer la dimensión de las plantas que realmente requiere Bogotá para la prestación de los servicios, de tal forma que se disminuya el nivel de dependencia de los contratistas de apoyo a la gestión. En la definición de estas plantas se debe tener en cuenta parámetros de profesionalización, con lo cual se promoverá el acceso al empleo público de los ciudadanos recién egresados de las universidades.

Fortalecer el Sistema de Información de la función pública, que garantice el suministro de información veraz, confiable y de manera oportuna para la toma de decisiones estratégicas y el monitoreo del empleo público en Bogotá.

Diagnósticos en la gestión del desarrollo que identifiquen las brechas que presentan los servidores distritales en la prestación de sus funciones. Esto con el propósito de estructurar los esquemas de capacitación efectivos, que además sean segmentados por temáticas, y en lo posible que sean coordinadas por un único órgano en el Distrito.

Establecer lineamientos para que todos los empleados públicos del Distrito cuenten con un instrumento de evaluación con una real visión estratégica, y que no solo quede circunscrito a los gerentes públicos y a los empleados de carrera.

Impartir los lineamientos para implementar programas de bienestar, a partir de la caracterización de los servidores públicos, para que surtan un real impacto en la gestión del talento humano y el entorno familiar.

En la dimensión sectorial, la estrategia comprende cambios relevantes en el sector salud y en el de desarrollo económico, sin perjuicio de que los demás sectores realicen inversiones en modernización institucional.

Salud

La estrategia se orienta a fortalecer la función de rectoría y conducción de la salud en el Distrito Capital bajo la responsabilidad de la SDS y de los organismos asesores y decisores como el Consejo Distrital de Seguridad Social en Salud.

Igualmente se orienta a crear los Consejos Locales de Seguridad Social en Salud por subredes, así como al desarrollo del gobierno de red, el cumplimiento de la función de inspección, vigilancia y control de prestadores, la corresponsabilidad en salud y el fortalecimiento y desarrollo institucional en salud. Se contemplan las siguientes líneas de acción:

- **Comisión Distrital Intersectorial de Salud.** Impactará los determinantes sociales de la salud, a través de la coordinación con otras secretarías y sectores de la administración distrital, se realizará con el fomento de la salud así como el diseño y ejecución de las actividades del Plan de Intervenciones Colectivas en los espacios urbanos: la vivienda, los lugares de trabajo y educación y el espacio público.
- **Consejo Distrital de Seguridad Social en Salud Ampliado.** Se reorganizará y pondrá en marcha de nuevo el Consejo Distrital de Salud Ampliado, como máximo organismo asesor del sector salud en el Distrito Capital de tal manera que sirva como espacio para la presentación, discusión, evaluación y ajuste en el proceso de adopción y adaptación de las políticas, planes y programas de salud en la ciudad.

Además de los espacios de participación establecidos por ley, se fortalecerá la participación social y comunitaria a través de las Juntas Asesoras Comunitarias por cada unidad de prestación de servicios de salud.

- **Desarrollo y Fortalecimiento de la Institucionalidad Sanitaria en la Ciudad.** Por esta línea de acción se garantizará el recurso necesario para la operación de la Secretaría Distrital de Salud de Bogotá D.C., de manera que se permita el cumplimiento a cabalidad de las funciones y competencias delegadas por la normatividad al ente territorial en materia de rectoría; salud pública y calidad de vida; aseguramiento y atención de vinculados; inspección, vigilancia y control y rectoría de urgencias para la Ciudad.
- **Gobierno de Red.** Se encargará de la coordinación y gestión integral de la red integrada de servicios de salud conformada para el manejo de las acciones de salud con una visión de espacio urbano que dignifica y gestiona los riesgos para la salud que pueden afectar a la comunidad de Bogotá D.C. y garantizará el equilibrio económico de cada una de las subredes, incluyendo recuperación de pasivos por deudas vencidas de EPS.

- **Corresponsabilidad en Salud.** Se refiere a la participación ciudadana y comunitaria; así como a la corresponsabilidad entre agentes y beneficiarios frente al mejoramiento del estado de salud de la población, así como a la sostenibilidad y mejoramiento del Sistema General de Seguridad Social en Salud.

Se trabajará incansablemente para elevar la calidad, mejorar el acceso y hacer un mayor control social de los servicios de salud.

- **Inspección Vigilancia y Control.** Comprende el conjunto de acciones de vigilancia y control delegadas al ente Territorial. Incorpora la vigilancia sanitaria en sus componentes ambiental, epidemiológico y de factores de riesgo y la vigilancia de prestadores de servicios de salud; así como la función de inspección, vigilancia y control (IVC). Para este fin se generarán mecanismos de cofinanciación a través de el recaudo y la participación en el cobro de tasas retributivas.

Desarrollo Económico

Como estrategia se ha podido establecer que se debe fortalecer los recursos para el apoyo a la gestión misional, como por ejemplo la incorporación



del personal suficiente para poder atender de manera óptima las diferentes líneas de intervención ofertadas por la entidad, mantener y fortalecer la plataforma tecnológica de cada SDDE con el fin de prestar un mejor servicio a los usuarios internos y externos, fortalecer el apoyo jurídico, la gestión locativa, los sistemas de información, la comunicación interna y externa y la gestión de procesos administrativos, entre otros.

Se requiere mayor inversión para fortalecer la gestión instruccional en los siguientes temas: gestión de comunicaciones, gestión ambiental, seguridad y salud en el trabajo, gestión documental y servicio al usuario, en cumplimiento con la normatividad legal vigente.

También es necesario vincular a la ciudadanía y promover el desarrollo de mecanismos de participación, que permitan y faciliten el control social como instrumento para la protección de los recursos públicos e insumo para la toma de decisiones al interior de las entidades del sector.

La eficiencia de la operatividad en la institución depende de la capacidad con que cuenta para desplegar sus servicios y cumplir con sus funciones. Es decir, dependerá de la capacidad e idoneidad de sus recursos, principalmente humanos, para asumir pródicamente la función y gerencia pública.

En cuanto a las estrategias a adoptar por la entidad para avanzar hacia una cultura de la planeación y el control, se busca incorporar el enfoque orientado a resultados en las intervenciones de la SDDE, a través del desarrollo de metodologías e instrumentos para la planeación, el seguimiento y la evaluación de las intervenciones como un mecanismo para la gestión eficiente de la entidad.

Estas metodologías e instrumentos deben garantizar además que las intervenciones de la Secretaria

incluyan un enfoque diferencial y de derechos, mejorando así la calidad y pertinencia de las intervenciones de la Secretaría frente a las necesidades y condiciones de vida de las poblaciones, las etnias y los territorios. Lo anterior se tiene previsto, mediante procesos de formación, capacitación y actualización de los instrumentos y mecanismos utilizados para la planeación y el seguimiento, y de la asistencia técnica permanente a las áreas misionales en diferentes temas de planeación, presupuestos, organización y métodos, gestión territorial, participación ciudadana, entre otros.

Se continuará y mejorará el proceso que busca identificar, caracterizar y hacer seguimiento a la ruta de inclusión de los ciudadanos y unidades productivas que solicitan y acceden a los servicios de la SDDE, lo cual permitirá conocer la forma en que los servicios están llegando y están siendo percibidos por los ciudadanos.

De igual forma, se buscará diseñar una propuesta metodológica para apoyar la gestión local de las líneas de acción que comprometan las metas misionales del Sector y fortalecer los procesos de desconcentración a través de la territorialización de algunos servicios que se prestan a los ciudadanos, lo anterior a través de una estrategia de articulación interinstitucional. Con estas acciones se busca contribuir a la correcta territorialización de la inversión, la generación de información para la toma de decisiones y la coordinación sectorial y local de las acciones en materia de desarrollo económico.

Por último, se adoptarán acciones encaminadas a mejorar el acceso de la ciudadanía a la información generada por la entidad en términos de avance de sus compromisos en el Plan de Desarrollo, pues es necesario vincular a la ciudadanía y promover el desarrollo de mecanismos de participación, que promuevan y faciliten el control social como instrumento para la protección de los recursos públicos e insumo para la toma de decisiones al interior de las entidades del Sector

4.7.2.3. Metas de resultado

Proyectos Estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Institucionalidad, gobernanza y rectoría en salud para Bogotá Distrito Capital	Salud	Implementar, según las competencias de ley, el 100% de las decisiones de la Comisión Intersectorial de Salud Urbana y Rural	Porcentaje de decisiones de la Comisión Intersectorial de Salud Urbana y Rural implementadas en el campo de la responsabilidad.	Cero (0)	SDS	2015
		Implementar, según las posibilidades de ley, el 100% de las recomendaciones del Consejo Territorial de Seguridad Social de Salud	Porcentaje de recomendaciones del Consejo Territorial de Seguridad Social de Salud implementadas.	Cero (0)	SDS	2015
		Realizar intervenciones de prevención y control sanitario y epidemiológico en el 100% de eventos, poblaciones e instituciones priorizadas en el Distrito Capital.	Porcentaje de eventos, poblaciones e instituciones inspeccionadas, vigiladas y controladas en Bogotá D.C.	115.653 establecimientos; 267.617 animales vacunados y 55.820 animales esterilizados.	SDS	2015
		Mantener, con criterios de eficiencia y eficacia, la ejecución de las acciones delegadas a la secretaria distrital de salud.	Cumplimiento de las acciones misionales encargadas a la Secretaria Distrital de Salud.	Cien por ciento (100%)	SDS	2015
Fortalecimiento institucional	Todos	Aumentar en 1 punto porcentual la calificación del Índice de Desempeño Integral	Índice de Desempeño Integral	85,1	DNP	2015
Modernización del empleo público distrital	Gestión Pública	Incrementar en 4 puntos el índice de Desarrollo del Servicio Civil	Índice de Desarrollo del Servicio Civil Distrital	N.D	DASCD	2015

Proyectos Estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Gerencia Jurídica Transversal Para Una Bogotá Eficiente	Gestión Pública	Mantener el nivel de eficiencia fiscal para la defensa judicial en el Distrito Capital	Nivel de eficiencia fiscal en la defensa judicial de los intereses del Distrito Capital	82%	Subdirección Distrital de Defensa Judicial y Prevención del Daño Antijurídico	2015
	Gestión Pública	Lograr una percepción favorable de la Coordinación Jurídica Distrital superior al 88%, a través de la emisión de conceptos jurídicos, eventos de orientación y realización estudios y realización temas de alto impacto en el Distrito Capital	Percepción Favorable por parte de los usuarios sobre la coordinación Jurídica del Distrito Capital	88%	Dirección Jurídica Distrital	2015
Fortalecimiento Institucional	SDDE	Lograr que el 80 % de los funcionarios capacitados y asesorados hagan uso y apropiación de los instrumentos y procesos de planeación y seguimiento de la entidad	Funcionarios capacitados y asesorados que hagan uso y apropiación de los instrumentos y procesos de planeación y seguimiento de la entidad	0	OAP (SDDE)	2015
	SDDE	>=70%	Índice de Satisfacción Laboral	0	DGC	2015

4.7.3. Gobierno y ciudadanía digital

La revolución digital ha creado una plataforma para que la información, las ideas y el conocimiento fluyan libremente por las ciudades, cambiando la forma tradicional en la que estas funcionaban. Esta nueva manera de ver el mundo ha hecho que los gobiernos, la academia, las empresas y los ciudadanos se preocupen por permear de información y tecnología los diferentes aspectos de la sociedad, de tal manera que se pueda hacer el mejor uso de los recursos disponibles para el bienestar y el progreso de todos sin comprometer ese mismo progreso para las generaciones venideras. La gestión pública no escapa a ese desafío de hacerse más

eficiente, orientándose a resultados y a la prestación de servicios que le sirvan al ciudadano, brindándole información cada vez más confiable, oportuna, accesible, segura, completa y verificable.

La Bogotá Mejor para Todos establece un conjunto de iniciativas sectoriales para mejorar la eficiencia administrativa mediante el uso de la tecnología y la información y plantea este objetivo estratégico con un enfoque multisectorial en el que aborda elementos de los diferentes sectores de la administración, que le apuntan a un modelo de gobierno abierto para la ciudad, el cual consolide una administración pública de calidad, eficaz, eficiente, colaborativa y transparente, que esté orientada a la



maximización del valor público, a la promoción de la participación incidente, al logro de los objetivos misionales y el uso intensivo de las TIC.

4.7.3.1. Diagnóstico

Con respecto al uso intensivo de las TIC por parte de la administración distrital, se observa que los avances que se han alcanzado en esta materia no son del todo percibidos por parte de la ciudadanía. En este sentido, Bogotá presenta un cumplimiento del 81% en la implementación de la estrategia de Gobierno en Línea (GEL), pero, todavía no se cuenta con herramientas que permitan a los ciudadanos interactuar y ejercer control social efectivo sobre las entidades distritales. Incluso, las bases de datos y los sistemas de información del Gobierno Distrital no apuntan a consolidar una ciudadanía digital completa que facilite el accionar de la administración frente a las necesidades ciudadanas y la participación de los habitantes en la solución de sus problemas.

Adicionalmente, el Distrito Capital no cuenta con una plataforma única de interoperabilidad para sus sistemas de información. Esto permitiría compartir

datos entre entidades y estandarizar sus flujos, lo que significaría un aumento en la capacidad para transformar los datos desde la fuente primaria hasta los usuarios y partes interesadas. Además, brindaría una mejor gestión de los procesos inherentes a cada una de las entidades distritales, lo que garantizaría la calidad, la trazabilidad y el uso de los datos y la información.

Del mismo modo, el costo de intercambio de información al interior del Distrito es alto debido a la diferencia de representación de los datos en las diversas entidades. Si bien cada una de ellas alcanza un nivel de madurez distinto en la gestión de su tecnología y de su información, los requisitos mínimos para garantizar su calidad, apertura y usabilidad deben superar la velocidad actual para que la información pueda ser útil para todos.

Existen problemáticas particulares asociadas a cada uno de los sectores de la administración pública distrital, que pueden ser solucionadas bien sea optimizando, mejorando la capacidad, innovando, masificando, apropiando y empoderando al ciudadano en el uso de las nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones. A partir de estas problemáticas se han identificado los siguientes retos sectoriales:

- **Hacienda:** La Secretaría de Hacienda no cuenta con una adecuada plataforma tecnológica ni sistemas de información integrados, no dispone de servicios de almacenamiento en la nube ni ha implementado las mejores prácticas de Bibliotecas de Infraestructura de Tecnologías de Información (ITIL, por sus siglas en inglés) que soporten la gestión de la entidad. Además, los sistemas desarrollados “in house” que soportan los procesos no misionales de la entidad, causan sobrecostos para su mantenimiento y presentan limitaciones funcionales, demandan tiempos extensos para su desarrollo y mantenimiento y no garantizan la seguridad de la información.
- **Planeación:** Uno de los grandes problemas ha sido la desconexión entre los objetivos de ciudad que se persiguen a través de sus planes con los resultados que se obtiene al finalizar cada período de gobierno. Una de las causas identificadas ha sido la poca coordinación de las políticas sectoriales y poblacionales lo que hace que en muchas ocasiones éstas sean inconsistentes. Adicionalmente, la ausencia de sistemas de información que contengan todo el ciclo de políticas públicas genera dispersión en la intervención y el uso poco eficiente del recurso público. A partir de la sanción de la Ley 1712 de 2014 de Transparencia y Acceso a la Información Pública, Colombia avanza en la garantía del acceso a la información como un derecho fundamental. Sin embargo, los diseños institucionales en esta materia y la visibilidad de información son aún incipientes en las entidades.

La desarticulación de sistemas de información para la gestión en el Distrito, como el Sistema de Seguimiento al Plan de Desarrollo Distrital SEGPLAN, el Sistema de Presupuesto Distrital PREDIS y la Matriz Unificada de Seguimiento a la Inversión MUSI, que hacen seguimiento a la ejecución física y presupuestal de los Planes de Desarrollo, no están coordinados. Esto demanda de la ciudadanía un esfuerzo adicional a la hora de analizar la gestión pública del Distrito en su conjunto y por otro lado, el desaprovechamiento de la capacidad de producir información útil para la toma de decisiones de las entidades y la identificación de riesgos de corrupción¹¹.

11 La Veeduría Distrital ha señalado que estos sistemas de información, que se constituyen en herramientas de gestión, no

- **Movilidad:** Las instituciones del sector prestan servicios que no satisfacen plenamente a la ciudadanía. Pese a la existencia de algunos factores que contrarrestan la desarticulación institucional, relacionada con mecanismos e instrumentos de coordinación intra e intersectorial como las comisiones y comités, convenios interadministrativos, el Plan Maestro de Movilidad, la Ley de Asociaciones Público Privadas, entre otros, es importante para el sector movilidad fortalecer la institucionalidad para aumentar la calidad de los servicios prestados a la ciudadanía.
- **Ambiente:** Los datos obtenidos de las diferentes redes con las que cuenta la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA (RM CAB, RCHB, etc.) deben ser ampliados, procesados, analizados y modelados para brindar a todos los ciudadanos y a las autoridades herramientas para su adecuada administración y que soporte las decisiones en cuanto a su aprovechamiento y protección. Este conocimiento integral sobre los recursos naturales del Distrito, permitirá garantizar las condiciones de protección, uso y disfrute por parte de todos los ciudadanos.
- **Educación:** En términos del uso y apoyo en tecnologías de información, la Secretaría de Educación cuenta con múltiples sistemas dispersos y desintegrados como consecuencia del trabajo desarticulado de las áreas y con desarrollos propios de aplicativos que no corresponden a la funcionalidad de los procesos. Los sistemas que actualmente procesan la información más sensible tienen un alto número de modificaciones sin control de versión, con intervención manual y en consecuencia con una alta probabilidad de error, bajo nivel de trazabilidad y dependencia de los desarrolladores.

Lo anterior limita el reporte de información gerencial confiable para la toma de decisiones, genera lentitud en el flujo de información interna y externa -incluyendo órganos de control- y ocasiona contingencias permanentes en la gestión. Adicionalmente, la información contable se encuentra calificada en forma negativa por la Contraloría, y la de recursos humanos que se reporta al MEN para categorizar la asistencia técnica obtuvo 46 puntos, con lo cual la SED fue clasificada en el rango de intervención

son aprovechados para emitir alertas tempranas, lo cual disminuiría los riesgos de corrupción o de ineficiencias en la gestión.

integral (va hasta 60 puntos), que corresponde a un bajo desempeño. Todo lo anterior impacta de manera importante la calidad y eficiencia del servicio educativo.

- **Gobierno:** La dinámica en las localidades presenta la misma tendencia que en el nivel central y será parte de la estrategia a abordar en los próximos cuatro años. En la gestión financiera no se tiene un sistema de información integrado, lo que hace que se generen reprocesos haciendo más difícil el reporte de la información, tanto a entidades internas como externas y a los órganos de control. Adicionalmente, recaen en este proceso las ineficiencias de los demás sistemas y procesos, lo que ocasiona estar atendiendo contingencias de manera permanente. Por otra parte, la información contable se encuentra calificada por el ente de control en forma negativa.
- **Gestión pública:** Es importante atender algunas problemáticas que permitan mejorar el modelo de atención al ciudadano. Entre las acciones requeridas se encuentra la ampliación del número de trámites en línea, ya que de los 473 trámites en el Sistema Único de Información de Trámites – SUIT, a diciembre de 2015 sólo se encuentran en línea 16 y parcialmente en línea 72, es decir el 18%, situación que evidencia el bajo cumplimiento de los lineamientos definidos en la estrategia de Gobierno en Línea. Adicionalmente, se requieren esfuerzos adicionales en materia de la infraestructura tecnológica para facilitar la unificación del manejo de los datos, además de su intercambio y confiabilidad. Lo anterior, facilita el desarrollo de cadenas de trámites y fortalece las medidas anticorrupción asociadas a la fragmentación de la información entre las entidades distritales.
- **Desarrollo económico:** La Secretaría de Desarrollo Económico tiene como fin la construcción de políticas orientadas a fortalecer la productividad y competitividad de las empresas, la generación de oportunidades de empleo de calidad y el abastecimiento de alimentos en la ciudad. El desarrollo de estos objetivos misionales depende de ejercicios de priorización y focalización que se basan principalmente en el análisis y disponibilidad de información sectorial. Para esto el Observatorio de Desarrollo Económico cuenta con más de 120 bases de

datos y microdatos en temas como trabajo, cuentas nacionales, competitividad, comercio, emprendimiento, entre otras. A partir de estas estadísticas se publican estudios, boletines y notas sobre la coyuntura económica y la dinámica de los sectores priorizados.

En primer lugar, existe una necesidad constante de realizar caracterizaciones más profundas que permitan enfocar las iniciativas de empleo, emprendimiento y abastecimiento alimentario. Estas se basan en comprender los componentes de la demanda de trabajo y el perfil de la oferta. Para esto se requiere conocer las necesidades de los empresarios, el perfil de las empresas que buscan los servicios de la Agencia Pública de Gestión y Colocación de Bogotá y los requisitos en términos de habilidades y competencias fuertes y blandas para las vacantes que ofrecen.

Así mismo, es necesario conocer quiénes son los ciudadanos que buscan trabajo, qué caracteriza a quienes utilizan los mecanismos oficiales de búsqueda de empleo y de estos, quienes logran insertarse al mercado laboral a través de estas herramientas. Los limitantes que existen para recoger y procesar esta información de forma sistemática y continua impiden el diseño de instrumentos efectivos de convocatoria que disminuyan la brecha entre oferta y demanda laboral. Adicionalmente, la Secretaría debe priorizar iniciativas emprendimiento y abastecimiento alimentario, para lo cual debe contar con la información pertinente sobre el ecosistema y tejido empresarial de la ciudad, dinámicas de mercados nacionales y externos, producción, entre otros. Igualmente, conocer las dinámicas de los volúmenes de alimentos que ingresan a la capital, el nivel de intermediación y márgenes de comercialización, formación de precios, son de vital importancia para hacer más eficiente el abastecimiento y garantizar la seguridad alimentaria de Bogotá.

En este sentido, se resalta la necesidad de incluir en el diseño de programas y políticas componentes de evaluación de impacto que permitan promover y seleccionar solo las iniciativas que muestren un resultado exitoso. Actualmente el Observatorio de Desarrollo Económico no cuenta con suficiente personal para desarrollar y acompañar estos temas.



En segunda instancia, la ciudad tiene una demanda constante de información y análisis sobre agregados económicos como el PIB, el desempleo, la inflación, entre otros. Existen limitantes técnicos para hacer análisis especializado que permita entender el comportamiento de algunos de estos agregados y la relación que tienen entre sí. Esto reduce el alcance que tiene el Observatorio para hacer recomendaciones de política a nivel agregado y reduce la participación del distrito en debates del orden nacional, donde se toman decisiones que afectan la ciudad.

Por último, la dinámica y el flujo actual de información han cambiado los paradigmas sobre la forma en que se genera, analiza y presenta la información. En este sentido existe una creciente demanda por utilizar las fuentes masivas de información. Según cifras del Ministerio de las Telecomunicaciones, en 2015 había más de 5,4 millones de usuarios de internet móvil pertenecientes a los más de 56 millones de abonados en telefonía móvil. A través de estos medios se está generando información constante que recoge estadísticas espaciales sobre transacciones financieras, redes sociales, consumo de recursos y movilidad, entre otros.

Esta información no está siendo explotada por el Observatorio y presenta un potencial de innovación y crecimiento para el sector.

Adicional a estos factores, el flujo de información hace que cada vez sea necesario presentar la información de forma rápida, precisa y resumida. Existen limitantes por parte del Observatorio de Desarrollo Económico para desarrollar sistemas de presentación de información interactivos que resuman y sintetizen las más de 720 variables o indicadores que son recopilados, en su mayoría, de forma periódica.

- **Mujer:** La SDM opera en la actualidad en una sede de Nivel Central y una o varias sedes en cada localidad. En la actualidad no se cuenta con una infraestructura tecnológica, que responda a las necesidades de los procesos de la entidad. La infraestructura tecnológica de la secretaría no es suficiente ni especializada frente a todo lo relacionado con hardware (computadores, servidores, switches, routers, redes físicas, redes lógicas, comunicaciones, seguridad perimetral, almacenamiento, etc.) y software que requiere la entidad para el buen funcionamiento de su operación (aplicativos, sistemas operativos, herramientas de ofimá-

tica, licencias y demás aplicaciones especializadas, entre otros). Todo esto genera altos niveles de riesgo tanto en la continuidad de la operación como en la seguridad de la información por ser vulnerable.

4.7.3.2. Estrategia

El Distrito Capital, diseñará, promoverá, e implementará los planes, programas y proyectos que permitan la estandarización de sistemas de información y la interoperabilidad de sus plataformas y bases de datos en las entidades distritales. Para consolidar una cultura digital entre la administración distrital y los ciudadanos, el Distrito Capital avanzará en el desarrollo de los programas y proyectos que cubran las disposiciones contenidas en el artículo 45 de la Ley 1753 de 2015. En este sentido el Gobierno Distrital trabajará en el desarrollo de dos estrategias:

Fortalecimiento de la institucionalidad habilitante de las TIC en el distrito capital: el Distrito y sus entidades trabajarán el desarrollo constante y el fortalecimiento de las herramientas digitales necesarias y suficientes para establecer un camino seguro hacia la consolidación de un gobierno digital. De esta forma, se implementarán las siguientes líneas de acción:

- Establecer una estrategia que defina y lleve a cabo los lineamientos y directrices que deben ser desarrollados por las entidades distritales en el marco de la construcción de un Gobierno de Tecnologías de la Información – TI y fortalecimiento de su arquitectura empresarial.
- Desarrollar sistemas únicos de información, donde se garantice la interoperabilidad, estandarización y fortalecimiento de la infraestructura tecnológica.
- Fortalecer la seguridad de la información en las entidades distritales mediante la implementación de directrices en materia de ciberseguridad, así como la adopción de las Normas técnicas derivadas de la ISO 27001.
- Conformar un sistema de compras agregadas y acuerdos marco en el marco de TIC para el Distrito Capital.

Gobierno y ciudadano digital: la estrategia está orientada en la línea de consolidar un gobierno abierto en la ciudad donde las TIC permitan no sólo crear una mayor cercanía con el ciudadanos sino propender porque las entidades distritales funcionen cada vez más bajo parámetros de calidad, eficiencia, colaboración y transparencia. Esto implicará la maximización del valor pública y el cumplimiento de los objetivos misionales de cada una de las entidades y del Distrito en general.

De igual manera, la estrategia busca adelantar las actividades requeridas para caracterizar al ciudadano y posibilitarle y cualificarlo para el acceso y uso efectivo de los servicios distritales. Lo anterior supone un ejercicio práctico que provea información articulada para una eficiente planificación, gestión y desarrollo de los servicios que se prestan, disponiendo un sistema de información único para que se comparta la información misional, de manera que los datos puedan obtenerse a bajo costo y con una representación estándar, lo que reduzca tanto el desarrollo de software como el uso de la información desde fuentes externas.

Se trata igualmente de utilizar las TIC para fortalecer los medios de atención virtual existentes y diseñar nuevos medios, que faciliten la interacción con la ciudadanía y el acceso a los servicios y a la información con una mayor economía de tiempo y de dinero.

En ese orden, la estrategia se llevará a cabo a través de las siguientes líneas estratégicas:

- Diseñar e implementar el perfil digital ciudadano, lo cual permita realizar una caracterización de los usuarios y de los servicios que ellos requieren del gobierno. Estos últimos estarán disponibles mediante servicios de TIC.
- Desarrollar e implementar una estrategia que permita a la ciudad contar con datos abiertos, contenidos mínimos y el Big Data Distrital.
- Fortalecer el Supercade Virtual y ampliar los servicios que se prestan al ciudadano mediante este tipo de canal.
- Establecer mecanismos TIC que permitan al Gobierno Distrital incentivar la co-creación y la participación de la ciudadanía en materia de formulación, seguimiento y evaluación de planes, programas y proyectos.

- Desarrollar y articular los nodos distritales de servicios, investigación y monitoreo de TIC en la ciudad (salud, movilidad, ambiente, seguridad, educación, control), teniendo en cuenta la particularidad de cada sector.

Desarrollo Económico

Con el fin de impulsar el Observatorio de Desarrollo Económico como un centro de innovación y producción de conocimiento, se fortalecerán los componentes de capital humano e infraestructura computacional en varios frentes. En primer lugar, se fortalecerán los mecanismos de acceso a la información sobre mercado laboral con el fin de comprender en profundidad la dinámica de los empresarios y de quienes buscan empleo a través de las agencias públicas. Para esto, se buscará integrar al observatorio con otras entidades para comprender la dinámica laboral desde el punto de vista sectorial con el fin de reducir las brechas entre quienes buscan empleo y quienes lo demandan.

Adicionalmente se buscarán alianzas con otras dependencias y secretarías distritales, universidades

y otras entidades como la CCB e Invest, con el fin de adelantar estudios sobre emprendimiento, clústers, dinámicas de los mercados, entre otros. En términos de generación de información y conocimiento sobre el abastecimiento alimentario se buscará trabajar conjuntamente con el DANE, Secretaría de Movilidad y Ministerio de Transporte en la producción y análisis de estadísticas sobre precios y volúmenes de alimentos transportados, utilizando de manera importante los registros administrativos y la información publicada en internet, redes sociales y aplicativos de movilidad como *Waze*.

En segundo lugar, se fortalecerá el capital humano al interior del observatorio para explorar herramientas de mayor complejidad con el fin de generar estudios técnicos que permitan tomar decisiones de política y participar en las discusiones que afectan el desarrollo de la ciudad. Esto incluye la investigación en nuevos temas para el manejo de grandes flujos de información y el fortalecimiento de los sistemas de información que posee la Secretaría para generar estadísticas precisas y resumidas. Para esto será muy importante promover las relaciones con entidades públicas y privadas que manejan información de alta densidad y registros administrativos.



Educación

La estrategia para la SED se centrará en implementar tecnologías de información del siglo XXI para sustentar la toma de decisiones, contando con sistemas de información integrados que contribuya a optimizar los servicios en condiciones de eficiencia.

Con una visión de servicio a la ciudadanía, se cualificarán los sistemas de información y tecnología de apoyo y misional. Los primeros comprenden la integración de los sistemas financieros, de gestión de archivo y correspondencia, de administración y gestión del talento humano y de atención al ciudadano. Se contará con tecnología que posibilite la interoperabilidad, de manera que se optimicen los trámites para el usuario interno y externo.

En materia de sistemas de información y tecnología, entre otros, en lo misional se desarrollarán: el sistema para la primera infancia que facilite el registro de la atención integral de los niños de 0 a 5 años y permita el seguimiento a la implementación de la política, el sistema apoyo a la gestión del uso del tiempo escolar, al igual que el sistema

de gestión de las localidades que permita generar, organizar y divulgar información sobre la situación de la educación y apoye la gestión de las DILES y de las instituciones educativas.

Ambiente

La ciudad podrá contar con un centro de modelamiento ambiental, para apoyar la toma de decisiones y fomentar la participación pública. Este centro contará con un sistema de alertas tempranas que permita actuar preventivamente frente a diferentes eventos (contaminación, amenazas, etc.), además de desarrollar una red de información para que los ciudadanos conozcan, disfruten e interactúen con los servicios ambientales de la ciudad y tomen decisiones orientadas a su bienestar en situaciones donde se vean afectados los recursos naturales.

Se requiere convertir a las instituciones del sector en entidades eficaces, responsables y transparentes a todos los niveles, donde se garantice el acceso público a la información y se protejan las libertades fundamentales, de conformidad con las normas distritales, nacionales y los acuerdos internacionales.

Movilidad

Las entidades que hacen parte del sector movilidad contemplan impulsar la articulación interinstitucional para ofrecer a la ciudad servicios de movilidad

con calidad mediante la implementación de datos abiertos, calidez y oportunidad en la atención a los usuarios, ampliación de los canales de comunicación y la gestión efectiva de los procesos administrativos, así como la transparencia en el ejercicio de sus funciones.

Planeación

Por su parte, la estrategia de rediseño del sistema de Seguimiento y Evaluación de la Gestión Pública busca que la acción de la administración distrital gire en torno a los intereses generales de la población expresados en el Plan de Desarrollo Distrital y tenga como propósito fundamental propiciar un cambio paulatino, pero radical, en las entidades distritales hacia una nueva cultura de la gestión pública orientada a resultados, en la cual se logre una gestión pública eficiente y orientada al ciudadano y se persiga permanentemente el mejor aprovechamiento de los recursos.

Igualmente se diseñará y pondrá en marcha un Sistema de seguimiento a las políticas públicas Distritales, que genere información cuantitativa y cualitativa actualizada y constante que permita la trazabilidad en el tiempo para la toma de decisiones sectoriales y poblacionales. De otra parte se realizarán las gestiones con miras a la realización del Censo Distrital de Discapacidad.

4.7.3.3. Metas de resultado

Proyectos Estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea base	Fuente	Año
Centro de información y modelamiento ambiental	Ambiente	Generar información y conocimiento sobre el estado de los recursos Hídrico, Aire (Ruido y calidad a los ciudadanos del DC	Avance en el diseño y construcción del Centro de información, modelamiento y laboratorio ambiental de Bogotá D.C.	0	Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo Subdirección de Calidad del Aire Auditiva y Visual SDA	2015
Diseñar y operar el Sistema de Seguimiento y Evaluación en el marco de la gestión pública por resultados	Planeación	Mantener el Índice de Desempeño Integral en nivel satisfactorio o sobresaliente	Rango Índice Integral	Nivel Sobresaliente	DNP	2014
	Planeación	Tres políticas públicas distritales que cuentan con información basada en criterios de calidad para la toma de decisiones en la gestión del ciclo de política pública	Número de políticas públicas distritales que cuentan con información basada en criterios de calidad	Prototipo de Sistema de Seguimiento de políticas públicas. Línea de base 2010, su medición y el plan de acción de la PPLGBTI. Evaluación ejecutiva de la política pública Vejez. Evaluación ejecutiva de la política pública Discapacidad. Evaluación participativa de la Política Pública de Juventud.	SDP	2010

Proyectos Estratégicos	Sectores responsables	Metas	Indicador	Línea base	Fuente	Año
Fortalecimiento de la capacidad para capturar, integrar y disponer de información geográfica y catastral, certera y oportuna en Bogotá D.C. y su entorno.	Hacienda	Entregar el 100% de los trámites y avalúos en 30 días hábiles o menos Ampliar en un 30% la información geográfica disponible a través de la IDE de Bogotá. Incorporar el 100% del Censo Inmobiliario de Bogotá en la base de datos catastral. Lograr una disponibilidad de los servicios de TI igual o superior al 95%.	Entrega de trámites y avalúos en 30 días hábiles. Información geográfica disponible en la IDE de Bogotá. Censo Inmobiliario de Bogotá incorporado en la Base de datos catastral. Disponibilidad de los servicios de TI.	1. Informes PQRS 2. Información Geográfica disponible en IDECA a 31-12-2015. 3. Resultados Censo Inmobiliario 2012-2015 4. Indicadores de Servicios TI 2015.	Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital -UAECD	2015.
Economía, Gobierno y Ciudad Digital e Inteligente	Gestión Pública	Diseñar e implementar el perfil digital del ciudadano.	100% del perfil digital del ciudadano implementado	0	Informe de gestión ACDTIC.	2015
Observatorio Económico	Desarrollo económico	Formular o evaluar 6 políticas públicas	Número de políticas públicas formuladas o evaluadas	3	Observatorio de Desarrollo Económico - SDDE	2019
Sistemas de información al servicio de la gestión educativa	Educación	5 sistemas de información integrados operando	Número de sistemas de información integrados operando	0	SED	2015
Innovación y tecnología construida con las mujeres, incorporando todo su talento, demandas y capacidades	Mujer	Plan de innovación tecnológica ejecutado al 100%	Porcentaje de ejecución del plan de innovación, uso y apropiación de las tecnologías de la información y las comunicaciones para la SDM	Cero, toda vez que no existe a la fecha ningún proyecto específico para innovación y tecnología	SDM	

4.7.4. Gobernanza e influencia local, regional e internacional

Este programa cobija iniciativas que buscan una gestión distrital orientada a fortalecer la gobernanza, con el fin de mejorar la influencia de las entidades distritales en todas las instancias, sean éstas políticas, locales, ciudadanas, regionales o internacionales.

Para efectos del programa el concepto de gobernanza se ha tomado como la acción de dirigir con autoridad para el logro de un desarrollo económico, social e institucional sostenible, y basado en el equilibrio de Estado, mercado y sociedad civil¹². Para alcanzar el pleno desarrollo de este concepto, el distrito se ha propuesto una serie de objetivos en diferentes escalas, que van desde lo local y sectorial hasta la vinculación efectiva y con liderazgo de la ciudad a la región conformada por las entidades territoriales circundantes.

En primera instancia, el mejoramiento de la gobernabilidad y gobernanza en la capital se enmarca en optimizar el grado de cooperación de la administración distrital con la ciudadanía, así como con otros socios estratégicos, como el Concejo de Bogotá y el Congreso de la República, y otros actores como las organizaciones sociales. Estos componentes se convierten en temas prioritarios para la acción de gobierno del distrito.

Al mismo tiempo, se propone modernizar la participación ciudadana, la gestión de las Alcaldías Locales y el agenciamiento político, para mejorar la gobernabilidad y gobernanza de la ciudad.

En términos de la influencia internacional de la ciudad, se buscará posicionar a Bogotá como un escenario de atracción, intercambio y aprovechamiento de las mejores prácticas identificadas internacionalmente, contribuyendo así al aumento de la influencia política, cultural y social de la ciudad en el contexto latinoamericano y mundial.

4.7.4.1. Diagnóstico

Problemática de la Participación distrital

Existe una baja participación de los ciudadanos en

¹² United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, Human Settlements, "What is good governance?", www.unescap.org, consultado el 23 de enero de 2016.

los procesos y asuntos públicos. Esto se convierte en un problema público, dado que la participación es fundamental para que la ciudadanía logre incidir en las decisiones y mejorar la gobernanza y gobernabilidad de la ciudad. No obstante, según la Encuesta Multipropósito, en 2014 el 86% de las personas de 10 años o más no participó en ningún tipo de organización. Así mismo, entre los años 2011 y 2014, la participación en organizaciones sociales disminuyó en 3,3%, pasando de 17,2% a 13,9% (Departamento Administrativo Nacional Estadístico-DANE, 2015). De otra parte, la Encuesta Bienal de Culturas del año 2015, evidenció que el 90,4% y el 88,3% de la población de Bogotá de 13 años o más, no ha participado en los cabildos abiertos ni en los presupuestos participativos, respectivamente.

Es importante destacar el bajo porcentaje de participación en organizaciones como Juntas de Acción Comunal (JAC) y organizaciones de jóvenes, con porcentajes del 4,9% y 1,1%, respectivamente. A su vez, uno de los porcentajes de participación más bajos se presenta en las organizaciones de propiedad horizontal, con un 0,3% de participación (Encuesta Multipropósito, 2012 y 2015).

Este comportamiento se destaca dado que un porcentaje importante de la población vive o trabaja en estos espacios de propiedad horizontal, además de que constituyen espacios polivalentes de



gran relevancia en la construcción de ciudad y ciudadanía. Si bien no existen datos oficiales sobre la cantidad de personas que viven en este tipo de unidades, se estima que el número de ciudadanos vinculados es superior a los 4,3 millones¹³, lo cual representa alrededor del 55 % del total de la población de la ciudad. De otra parte, los espacios en los que habitan son conjuntos residenciales con y sin cerramiento, edificios residenciales y de oficinas, multi y bifamiliares, conjuntos, agrupaciones, centros comerciales y otros desarrollos urbanísticos regidos por la ley de propiedad horizontal.

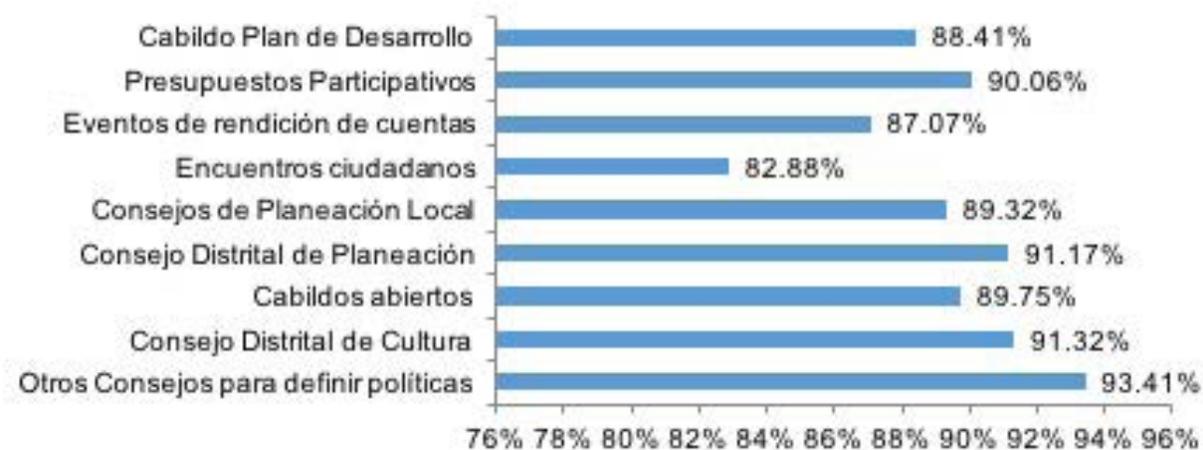
No obstante, es fundamental trabajar en el fortalecimiento de la propiedad horizontal como organi-

zación social, desde temas como convivencia, resolución de conflictos, participación en instancias de dialogo y decisión, y relación con el entorno y lo público. La necesidad se genera dados los niveles de conflictividad generados en estos espacios y, en general, en las unidades habitacionales de la ciudad.

En el marco de este diagnóstico, uno de los principales obstáculos para que ejerzan su derecho a participar en el futuro de la ciudad es la falta de conocimiento y la débil formación en el tema. Al respecto, en la Encuesta Bienal de Culturas de 2007, los ciudadanos señalaron como principal razón para no participar el desconocimiento de los espacios de participación (26,8%), sumado a un 10,5% que indicó que no participa porque no sabe qué hacer en dichos espacios. Lo anterior se reafirmó en la Encuesta Bienal de Culturas de 2013, donde en promedio el 89,2% de los bogotanos de 13 años o más no conocía los espacios de participación.

13 Estimación realizada con base en datos registrados en: i) Catastro. Censo Inmobiliario Vigencia 2015. Pág. 49 ii) DANE. Encuesta Nacional de Calidad De Vida - ECV 2015. pág. 60; y iii) DANE. Proyecciones de Población 2005 – 2020. Estimación 2015 para Bogotá.

Gráfico 4.7.5.. Porcentaje de desconocimiento de los espacios de participación



Fuente: Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, 2013.

Cabe mencionar que en la última década, los procesos de formación en el Distrito para la participación han estado desarticulados, con poco alcance y sin una línea metodológica clara. En el Decreto 448 de 2007 se establece la necesidad de articular y racionalizar los procesos de formación y capacitación en el Distrito para que los habitantes fortalezcan su comprensión de los procesos de decisión pública. Para esto se define como herramienta un Plan de Formación y Capacitación para la Participación. Sin embargo, este plan no se ha consolidado a la fecha.

Es importante resaltar, que se presenta un factor social de riesgo, relacionado con la existencia de prácticas de racismo y discriminación racial del cual son víctimas, entre otros, la población afrocolombiana, raizal, palenquera, indígena y gitana, y las mujeres, Lesbianas, Gays, Bisexuales, Transgeneristas e Intersexuales (LGBTI). Según los últimos resultados publicados de la Encuesta Multipropósito (DANE 2015), frente a la organización étnica se observa una disminución de su participación de 1,1% en el 2011 a 0,9% en el 2014. En este mismo sentido se resalta que la participación de organizaciones LGBT fue solo de 0,07%.

Gráfico 4.7.6.. Porcentaje de participación en organizaciones por tipo de organización



Fuente: DANE, 2012 y 2015.

Por otra parte, se han identificado agravantes de la problemática en materia de participación, tales como:

1. Disminución de obras de infraestructura menor en los barrios de las localidades de Bogotá que no permite el desarrollo de acciones encaminadas a crear lugares de encuentro y escenarios que promuevan, empoderen y consoliden los espacios de participación ciudadana.
2. Multiplicidad de instancias y mecanismos de participación que genera dispersión en la acción institucional y desconecta el ejercicio ciudadano de participación de los procesos de planeación y ejecución de la gestión pública, debilitando la incidencia de la misma.
3. Debilidad institucional en la implementación y aplicación de lo contemplado en el Decreto 1066 de 2015 en el Título II, capítulos 1 y 2

para el ejercicio de la inspección, vigilancia y control a organizaciones comunales. Esta debilidad también es evidente en el caso del ejercicio de IVC a las fundaciones o corporaciones indígenas con domicilio en Bogotá, conforme a lo establecido en el Decreto 1407 de 1991 y el Acuerdo 257 de 2006.

Los factores enumerados, dificultan a las organizaciones sociales, comunitarias y comunales ejercer su derecho a participar en el futuro de la ciudad, así como la promoción y sostenibilidad de los planes, programas y proyectos implementados en el Distrito.

Finalmente, la Agenda por la Transparencia en Bogotá 2016 – 2019 ha señalado la necesidad de robustecer la rendición de cuentas en el Distrito Capital como un proceso permanente para habilitar el diálogo público, que tenga por objeto la presentación y explicación de las decisiones y acciones que determinan la gestión. Dichos mecanismos deben garantizar: 1) Entrega de información permanente sobre el proceso de gestión; 2) Diálogo y deliberación representante – representado; y 3) Evaluación y retroalimentación de la gestión¹⁴. En este mismo sentido se ha recomendado potenciar mecanismos como los Observatorios Ciudadanos que desarrollan e implementan la ISO:18091 y las Veedurías Especializadas, en el marco de la implementación de la Ruta del Control Social.

Necesidad de fortalecimiento de la gobernanza local

El diseño político administrativo de Bogotá, responde a un modelo de gestión particular diferente al resto de la organización territorial del país, pues la ciudad ha sido catalogada como Distrito Capital cuya organización interna está conformada por 20 localidades. Algunas localidades corresponden a antiguos municipios aledaños que fueron incorporados a la capital en la segunda mitad del siglo XX, lo que implicó desarrollar un modelo administrativo en el que se les contemplara cierto grado de autonomía y representación. No obstante, a partir de expedición del Decreto Ley 1421 de 1993 se consolida la ciudad como la entidad territorial y se promueve la descentralización territorial a través de las localidades.

¹⁴ Agenda por la Transparencia en Bogotá 2016-2019. Página 45 y 46

Ahora bien, aunque en las localidades existe un grado de representación democrática que se configura a través de la elección de los integrantes de las Juntas Administradoras Locales (JAL), estas no pueden ser consideradas como entidades territoriales autónomas. De hecho, las localidades son una división territorial útil para la desconcentración en la prestación de bienes y servicios a cargo de las autoridades distritales. Es este sentido, la descentralización territorial mencionada en el Título V del Decreto Ley 1421 de 1993 tiene como propósito lograr una mayor cercanía con el ciudadano y una definición de competencias entre las autoridades locales y distritales, y en ningún caso busca que las localidades funcionen como entidades territoriales autónomas.

En el año 2014 la SDP realizó la medición del Índice de gobernabilidad para las localidades de Bogotá con el propósito de medir la gestión de las localidades y mejorar la efectividad de la gobernabilidad en la ciudad. Esta medición tomó como base 4 de las dimensiones planteadas en la Agenda para el Fortalecimiento de la Gobernabilidad Local en América Latina realizada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) (Secretaría Distrital de Planeación, 2014). El resultado de la misma evidenció que sólo 5 localidades, en un rango de 0 a 1, obtuvieron una calificación mayor a 0,515, las demás localidades tuvieron una calificación menor a esta, e incluso, cinco localidades obtuvieron una calificación inferior a 0,3.

A continuación se presentan las principales problemáticas asociadas al diseño y a la implementación del modelo administrativo existente en Bogotá.

Las localidades presentan debilidades en su capacidad institucional, así como grandes brechas entre sí, lo cual dificulta el cumplimiento de sus metas de mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos. Esta situación se explica porque las localidades no cuentan con suficiente capacidad técnica, infraestructura, personal y apoyo de las demás autoridades distritales.

¹⁵ Según los resultados, las localidades de Teusaquillo - 0,696, Barrios Unidos - 0,628, Chapinero - 0,579, Engativá - 0,567 y Fontibón - 0,527 son las cinco localidades en los primeros puestos del índice de gobernabilidad y las localidades en las cinco últimas posiciones del índice, es decir, con un peor desempeño de gobernabilidad, son las localidades de Usme - 0,296, San Cristóbal - 0,295, Los Mártires - 0,268, La Candelaria - 0,264 y Ciudad Bolívar - 0,261.

Igualmente, existe entre el sector central y el sector localidades escasa coordinación para la implementación de las políticas públicas, y por lo tanto no se logra articular y armonizar adecuadamente las inversiones y programas entre los distintos sectores de la administración distrital. Esto se debe a que el sistema distrital de coordinación es excesivo en el número de instancias (en promedio existen alrededor de 23 instancias de coordinación por localidad), en ocasiones se cruzan en objetivos, alcance y participantes, y sus requisitos legales de operación no se logran cumplir por las particularidades de algunas localidades (Universidad del Rosario, 2010).

Es necesario precisar que las localidades no tienen competencias claramente definidas y diferenciadas de las del sector central de la administración distrital, lo cual genera una duplicidad de las acciones y, por ende, menor cobertura e impacto de las mismas. Sorprende comprobar que las localidades tienen designadas y otorgadas 153 funciones y competencias (73 por Decreto, 39 por Acuerdos Distritales, 12 por leyes y 29 funciones de participación y coordinación de instancias), lo que supera su capacidad institucional actual para cumplirlas (Secretaría Distrital de Gobierno, 2015).

Aunado a lo anterior, se observa que la relación de servidores públicos asignados a las Alcaldías Locales por población de la localidad no corresponde a las necesidades ciudadanas. Por ejemplo, la localidad de Suba cuenta con un servidor público por cada 33.554 habitantes, o la localidad de Kennedy con un servidor público por cada 23.766 habitantes, mientras que localidades como Antonio Nariño cuentan con un servidor público por cada 2.318 habitantes o la localidad de La Candelaria con un servidor público por cada 651 habitantes (Secretaría Distrital de Gobierno, 2015).

Para el caso del nivel profesional, el promedio de servidores públicos de planta asignados a las Alcaldías Locales supera el 50% de la planta con la que cuenta (Secretaría Distrital de Gobierno, 2015). Debido a ello, la mayoría de las funciones de planeación de la inversión y control urbanístico a cargo de las localidades se desarrollan a través de contratistas que, por lo general, no conocen a profundidad los temas y presentan altos niveles de rotación, generando un desgaste administrativo que no contribuye a agilizar los procesos.

Junto al problema de la profesionalización de la planta de personal, otro factor que agrava la capacidad institucional de las localidades es la ausencia



Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Mejor para Todas 2016-2019”

de una estructura administrativa funcional formal. Actualmente, las Alcaldías Locales son una dependencia del despacho de la SDG¹⁶ y operan internamente bajo la figura de grupos internos de trabajo conformados por la Resolución 920 de 2001¹⁷ expedida por dicha secretaría. Esta situación ocasiona en algunos casos que no se tengan en cuenta las particularidades de la localidad y en otros que se adopten de manera informal estructuras de funcionamiento (Universidad del Rosario, 2010).

Particularmente, las Alcaldías Locales no cuentan con espacios físicos suficientes para los servidores públicos y contratistas que prestan sus servicios, así como para los ciudadanos que la visitan. De hecho, existen alcaldías que no cuentan con sede propia y operan en espacios no diseñados para esa función como centros comerciales o antiguas viviendas (Secretaría Distrital de Gobierno, 2014).

Esta debilidad de la capacidad institucional de las localidades se evidencia, por una parte, en la entrega de bienes y servicios a los ciudadanos, y por la otra, en la función policiva sobre el control urbanístico, el ordenamiento del territorio y la convivencia por parte de las autoridades locales y distritales.

En lo que respecta a la entrega de bienes y servicios, la mayoría de los recursos de los Fondos de Desarrollo Local (FDL) se comprometen bajo la modalidad de contratación directa. De hecho, durante el periodo comprendido entre 2012 y el primer semestre de 2015, los FDL comprometieron el 44,6% de sus recursos en contratos suscritos bajo la modalidad de contratación directa (incluidas las prestaciones de servicio de apoyo a la gestión), mientras que la modalidad de Licitación Pública solo representó el 34,4% de los recursos contratados (Secretaría Distrital de Gobierno y Secretaría Distrital de Planeación, 2016).

Así mismo, existe la tendencia a comprometer la mayoría de los recursos asignados a los FDL al final de cada vigencia. Durante el periodo comprendido entre enero de 2010 y diciembre de 2014, el porcentaje de los recursos comprometidos en el mes de diciembre osciló entre el 22,9% y el 58,1%. Esto implica que la ejecución en términos de giros

16 Decreto 539 de 2006 “Por el cual se determina el objeto, la estructura organizacional y las funciones de la Secretaría Distrital de Gobierno y se dictan otras disposiciones”.

17 Por la cual se crean Grupos Internos de Trabajo en las Alcaldías Locales de Bogotá Distrito Capital.

y de entrega real de bienes y servicios se lleve a cabo en la vigencia presupuestal siguiente a través de obligaciones por pagar.

Esta forma de comprometer los recursos de los FDL no demuestra responder a principios de transparencia, eficiencia, oportunidad y calidad, lo cual genera una imagen negativa y deslegitima la actividad propia de la administración pública (Secretaría Distrital de Gobierno, 2015).

Frente a la función y actividad que realizan las autoridades de policía para garantizar el ordenamiento del territorio en el Distrito, se observa un crecimiento desordenado de la ciudad en terrenos no aptos para ello, construcciones de obras sin licencias de construcción o en contravención a lo autorizado, proliferación de establecimientos de comercio no autorizados por el uso del suelo y la ocupación indebida de bienes de uso público.

En Bogotá, la justicia policiva es ejercida por autoridades administrativas a través de las Alcaldías Locales, las Inspecciones de Policía y los Comandantes de Estación en primera instancia y el Consejo de Justicia en segunda instancia, quienes, de acuerdo con los resultados de la Encuesta Nacional de Necesidades Jurídicas del Centro de Estudios de Derecho, Justicia y Sociedad del año 2013, resuelven cerca del 58% de los casos en los que las personas acuden a un tercero.

Una de las conclusiones del informe del Centro de Estudios de Derecho, Justicia y Sociedad es que entre el 43% y el 48% de las necesidades jurídicas son insatisfechas en las principales ciudades del país, si el período razonable para resolver un conflicto es de uno o dos años desde su presentación ante el sistema. Sumado a lo anterior, la Encuesta de Percepción y Victimización de la CCB del año 2015, evidenció que el 88% de los bogotanos tuvieron una opinión desfavorable del sistema de justicia.

Muchos procesos para el control urbanístico en los asuntos de espacio público, obras y establecimientos de comercio se encuentran represados en las Alcaldías Locales. Por ejemplo, existen expedientes que se iniciaron en el año 1993 y que a la fecha se encuentran activos.

Con corte a diciembre de 2015 las Alcaldías Locales tenían 57.227 expedientes de inspección, vigilancia y control activos desagregados de la siguiente

te manera: 9.194 por espacio público, 25.877 por obras y urbanismo y 22.156 por establecimientos de comercio (Aplicativo Si Actúa, 2015). Con base en lo anterior, es posible inferir una falta de autoridad para el control y seguimiento de la aplicación de la norma urbana y protección del espacio público, así como el posible favorecimiento de prácticas corruptas en el manejo y seguimiento de los expedientes o en la apertura de nuevas actuaciones.

Sumado a esto, en el Consejo de Justicia se ha evidenciado que la mayoría de las decisiones adoptadas por las Alcaldías Locales y que son objeto de apelación por parte de los ciudadanos son revocadas. Como se evidencia en la siguiente tabla, más

del 70% de las decisiones adoptadas por las localidades de San Cristóbal y Rafael Uribe Uribe son revocadas por el Consejo de Justicia, lo que evidencia la debilidad jurídica de los equipos normativos de las Alcaldías Locales, así como la ausencia de un criterio unificado para la adopción de las mismas.

Según la información que reposa en dicha instancia para el periodo 2012 – 2015, de 4.163 expedientes decididos provenientes de las Alcaldías locales, 2.302 fueron revocadas por este Corporación, lo que equivale a un 55% (Consejo de Justicia, 2016).

Tabla 4.7.1. Actuaciones administrativas provenientes de las Alcaldías Locales revocadas por el Consejo de Justicia 2012 – 2015

Alcaldía local		2015			2012 - 2015		
No.	Nombre	Total	Revoca	%	Total	Revoca	%
1	Usaquén	35	18	51%	187	113	60%
2	Chapinero	39	8	21%	173	78	45%
3	Santa Fe	35	13	37%	229	91	40%
4	San Cristóbal	25	20	80%	216	161	75%
5	Usme	31	15	48%	196	99	51%
6	Tunjuelito	22	10	45%	111	43	39%
7	Bosa	55	40	73%	298	195	65%
8	Kennedy	75	30	40%	406	192	47%
9	Fontibón	37	19	51%	289	164	57%
10	Engativá	44	17	39%	274	131	48%
11	Suba	30	18	60%	150	86	57%
12	Barrios Unidos	51	20	39%	310	135	44%
13	Teusaquillo	84	48	57%	278	147	53%
14	Los Mártires	28	17	61%	140	81	58%
15	Antonio Nariño	28	21	75%	93	60	65%
16	Puente Aranda	29	9	31%	127	48	38%
17	Candelaria	13	4	31%	66	30	45%
18	Rafael Uribe Uribe	78	52	67%	369	283	77%
19	Ciudad Bolívar	35	20	57%	251	165	66%
Total		774	399	52%	4.163	2.302	55%

Por último, se advierte que la administración central no cuenta con un sistema de información sólido, unificado y de acceso público para hacer seguimiento a la gestión de las administraciones locales.¹⁸

Si bien existen herramientas de información que hacen seguimiento a la gestión de las Alcaldías Locales (Si Capital, Si Actúa, SEGPLAN y la Matriz Unificada de Seguimiento a la Inversión Local, entre otros), éstos son administrados en su mayoría por diferentes entidades que requieren un mayor diálogo y articulación para dar cuenta de los contenidos y avances de la gestión local. Todo esto demanda a la administración distrital de acciones y estrategias que permitan orientar, controlar y evaluar el impacto, la eficiencia y la efectividad de las inversiones adelantadas por las administraciones locales en procura de atender de manera efectiva las demandas sociales que corresponden a las Alcaldías Locales.

Por lo tanto, se considera pertinente desarrollar un verdadero proceso de desconcentración ajustado a las necesidades y demandas de servicios requeridas por los ciudadanos, profundizando a su vez en la coordinación con los sectores administrativos, la elaboración de planes transversales y

18 Cabe destacar que la actual administración distrital avanzó en la construcción de la Matriz MUSI (Matriz única de seguimiento a la inversión local), que es un primer avance en este propósito.

la territorialización de la inversión y la eliminación de barreras que garanticen el acceso a los bienes y servicios. Esta situación implica que la administración distrital debe resolver estas problemáticas dentro de su visión de ciudad y de optimización de los niveles de convivencia en los territorios.

Dificultades del agenciamiento político

La administración distrital enfrentó dificultades en sus relaciones con socios estratégicos, lo cual se evidenció en el último cuatrienio en la falta de apoyo a iniciativas y proyectos de impacto para la ciudad. Las relaciones armoniosas entre la administración y las corporaciones públicas de elección popular y demás actores políticos, económicos y sociales inciden en la construcción colectiva de soluciones a las problemáticas de la ciudad y la gobernabilidad.

De acuerdo con lo anterior, la política debe entenderse como un campo complejo de cooperación, la vinculación de una multiplicidad de agentes libres los cuales deben en cierta medida confiar en las acciones futuras de cada uno.

Es evidente que las dificultades en las relaciones políticas de la administración distrital con los actores políticos, económicos y sociales del ámbito nacional, regional y local, afectan la posibilidad de lograr un proyecto de ciudad exitoso. Un deficiente agenciamiento político impide construir escenarios de diálogo y concertación para la adopción de políticas públicas, prever escenarios que puedan



impactar negativamente a la ciudad, y la adopción de programas en beneficio de la población y de la gobernabilidad de la administración.

Para la interlocución y construcción de agendas entre algunos de los actores políticos, sociales y económicos se requiere el seguimiento de la jurisprudencia de las Altas Cortes, que en ocasiones exige la adopción de parámetros específicos en la formulación de las políticas públicas y la implementación de programas en Bogotá. De esta manera se evidencia que no siempre la visión de ciudad de la administración distrital, coincide con el clima jurisprudencial. Por tanto, el gobierno distrital debe contar proyectos participativos con estas instancias para que ayuden a concretar la ciudad que queremos a largo plazo.

Ahora bien, el desarrollo regional no puede pensarse ni diseñarse sin la articulación de Bogotá con la región. Se requiere un proceso de construcción participativa con los actores regionales consultando sus intereses, a fin de afianzar la legitimidad social de las diferentes políticas públicas y las relaciones de confianza entre el Distrito y los gobiernos regionales respecto a temas como los proyectos de vivienda colindantes con el municipio de Soacha o la visión del Sistema Integrado de Transporte Público Intermodal, entre otros.

Otros actores relevantes que inciden en el cumplimiento de metas, objetivos y estrategias de la administración son el Congreso de la República y el Concejo de Bogotá que, durante el último cuatrienio, no apoyaron iniciativas, proyectos y programas de incidencia e importancia para la ciudad.

Por otra parte, con los actores económicos se visualiza un importante agenciamiento para construir la visión de ciudad. Esto implica desarrollos urbanísticos, cuidado de vías, movilidad, medio ambiente, políticas de salud, entre otras. Las empresas son actores importantes para el desarrollo de alianzas, acciones pedagógicas y comunicacionales encaminadas a impactar comportamientos de los actores de manera transversal en todo tipo de política pública.

Entre otros actores, se destacan los sociales como las barras bravas, los grafiteros y los usuarios de transporte público, entre otros, con quienes es necesario implementar mecanismos de diálogo, concertación e identificación de intereses que permitan superar la generalización de estigmatizaciones y formular proyectos integrales entre unos y otros, por cuanto forman parte activa de la ciudad.

Retos de la dimensión de desarrollo regional en Bogotá

Entre el Distrito Capital y los municipios y departamentos de su entorno se han generado relaciones de interdependencia que tienen lugar en distintas escalas del territorio, por ejemplo, la provisión de servicios ecosistémicos, la seguridad alimentaria, la competitividad y logística son de escala regional, pues demandan una visión de desarrollo regional de largo plazo basada en las complementariedades de clima, suelos y potencialidades de Bogotá y sus entidades territoriales vecinas. Por otra parte, aspectos relacionados con la armonización de instrumentos de ordenamiento territorial, la prestación de servicios públicos, la gestión fiscal, la movilidad, el mercado del suelo, la seguridad ciudadana, entre otras, son de orden metropolitano.

Mapa 4.7.1. Bogotá y la región en escalas según sus relaciones de interdependencia y los arreglos institucionales existentes



Fuente: Secretaria Distrital de Planeación, Dirección de Integración Regional, Nacional e Internacional (2015)

No obstante, los retos que demandan estas interrelaciones están siendo enfrentados de manera individual y descoordinada por los gobiernos locales y departamentales, sin considerar la continuidad de las estructuras ecológica, funcional y de servicios y fragmentando con ello estas estructuras que son sustento de las dinámicas socioeconómicas de la Ciudad – Región.

Dicha ineficiencia en la gestión del territorio genera una serie de costos que afectan la sostenibilidad del mismo. Ejemplo de ello se da en materia tributaria, donde los municipios del entorno metropolitano, ante la tendencia de movilización y desplazamiento de la industria y de particulares segmentos residenciales desde Bogotá, han asumido decisiones que afectan la capacidad de inversión local para atender la demanda en equipamientos, infraestructuras y sistemas urbanos¹⁹, siendo Bogotá quien termina asumiendo esta carga y el territorio en su conjunto quien pierde beneficios.

¹⁹ Los municipios han promovido la ubicación de industria a través de la aplicación de exenciones tributarias y mecanismos permisivos sobre el medio ambiente, lo cual ha generado competencia entre los mismos municipios y una pérdida tanto de los recursos naturales como de los ingresos locales en su conjunto.

Estos costos también se evidencian en materia de seguridad y convivencia ciudadana, en donde la falta de articulación con el territorio de borde se materializa en problemas de inseguridad, principalmente focalizados en las UPZ fronterizas con los municipios de Soacha²⁰, Mosquera y Cota. Esta situación se agrava como consecuencia de las barreras político-administrativas presentadas en las competencias fragmentadas de las diversas autoridades.

De lo anterior se evidencia la necesidad de construir una visión conjunta del territorio que promueva intervenciones de interés común y acciones eficientes en pro del desarrollo armónico y sostenible de la región.

La necesidad de un mejor posicionamiento de la ciudad en el contexto global

Los grandes debates globales sobre el desarrollo en 2015 y 2016, entre los que se enmarca la

²⁰ De acuerdo con el Proyecto de constitución del Área Metropolitana Bogotá – Soacha (2013), en este municipio se presentan la tercera parte de los delitos contra la vida y contra el patrimonio ocurridos en el departamento de Cundinamarca.

Asamblea General de Naciones Unidas, en la cual se aprobó la Agenda 2030 con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (COP21), la Cumbre de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos del Mundo, y la Conferencia de ONU sobre asentamientos Urbanos Habitat III, reconocieron que sin la visión y compromiso de las ciudades, la implementación de los acuerdos pactados no sería posible, debido a la alta concentración de población que en ellas habita. Se estima que el 60% de la población mundial vive en las ciudades, y en América Latina este porcentaje resulta mayor al 80% (ONU Hábitat, 2012). Las estadísticas anteriores resaltan la importancia del compromiso de las ciudades para enfrentar retos económicos, sociales y ambientales bajo criterios de justicia social, equidad y responsabilidad con las generaciones futuras.

Nunca antes las ciudades enfrentaron un escenario globalizado que planteara tantos retos como oportunidades. De aquí la relevancia del intercambio de experiencias, conocimiento y cooperación técnica que brinda el relacionamiento internacional y la diplomacia para alcanzar el desarrollo sostenible. En esta línea, la ciudad ha trabajado en el fortalecimiento de las relaciones con cerca de 30 ciudades, participó en 14 redes internacionales de ciudades para el diálogo político sobre el desarrollo y atendió más de 40 misiones y expertos internacionales para conocer proyectos de ciudad, dentro de los que se destacan Transmilenio, ciclovía y cicloruta.

Así mismo, la Ciudad ha sido sede de escenarios de discusión internacional sobre el desarrollo como los “Diálogos de Alto Nivel – Río+20 Bogotá”, el II encuentro Global de Ciudades Seguras SaferCities, y el encuentro de las Américas frente al cambio climático. También, ha iniciado el desarrollo de una estrategia de mercadeo y promoción de ciudad a través de la alianza público privada entre el Distrito, el Greater Bogotá Convention Bureau, la Cámara de Comercio de Bogotá e Invest in Bogotá.

Sin embargo, Bogotá desaprovecha oportunidades que ofrece el relacionamiento internacional para impulsar los proyectos estratégicos, al limitarse a un diálogo político que no permite generar continuidad e impacto directo e indirecto en la vida de los ciudadanos.

Así mismo, la gestión de las acciones internacionales evidencian una articulación inadecuada con las entidades distritales, nacionales e internacionales, enfocándose en gran parte en la proyección de sus iniciativas hacia afuera y no en el aprovechamiento de las experiencias internacionales en temas estratégicos para la ciudad y sus habitantes, como sostenibilidad, movilidad y seguridad, entre otros, que conducen a una mejor calidad de vida y sentido de pertenencia a su ciudad.

4.7.4.2. Estrategia

La estrategia de solución de las problemáticas descritas cuentan con un enfoque diferencial, en función del alcance de la influencia de la ciudad que se busca lograr en las localidades, la región y el mundo.

Impulso a la influencia ciudadana en el distrito, y del distrito hacia la ciudadanía

La estrategia propuesta busca dar solución a los problemas asociados a la participación ciudadana en los escenarios de toma de decisiones públicas, a las capacidades institucionales de las Alcaldías Locales y el mejoramiento de la eficiencia en la relación con socios estratégicos como el Concejo de Bogotá, el Congreso de la República, el sector privado y las organizaciones sociales. La apuesta se divide en los siguientes componentes.

Fortalecimiento de la participación como derecho en una Bogotá mejor para todos.

La estrategia será liderada por el Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal (IDPAC) y se articulará con todos los sectores administrativos. La misma se orientará a mejorar y modernizar la participación ciudadana, basada en un modelo de corresponsabilidad. La apuesta es lograr una participación incidente, a través de la cualificación de la ciudadanía y el apoyo a las distintas expresiones y prácticas organizativas, como garantía de un ejercicio de construcción, fortalecimiento y empoderamiento de la ciudadanía, basada en el diálogo entre personas, organizaciones e instituciones como uno de los horizontes que guían la acción institucional y la construcción de ciudad. Tres son las líneas de trabajo:



Formación para la participación transformadora

Con esta línea se buscará solucionar el problema asociado a la falta de conocimiento y la débil formación para que los ciudadanos participen en los asuntos públicos de la ciudad. La formación estará orientada al fortalecimiento de las capacidades de las organizaciones y sus integrantes en temas como: los mecanismos de participación ciudadana y comunitaria, resolución de conflictos de forma pacífica y constructiva, reconocimiento de lo público, gestión de proyectos e iniciativas.

Esto a través de la creación de un Laboratorio de la Participación, la elaboración de un portafolio de formación y capacitación que abarque las nuevas expresiones y organizaciones sociales, y la modernización de las herramientas de formación haciendo uso de nuevas tecnologías. Así mismo, se buscará crear espacios de diálogo académico e institucional y de intercambios de experiencias²¹, a nivel distrital, nacional y regional, que permitan generar redes de conocimiento y de movilización con impactos positivos en las dinámicas participativas locales.

Los procesos de formación en participación estarán basados en un diagnóstico de necesidades, tendrán un enfoque poblacional y territorial, estarán articulados interinstitucionalmente y contarán con la modernización de herramientas pedagógicas.

²¹ Este intercambio de experiencias se trata de la iniciativa “Bogotá Líder” que estará en cabeza del IDPAC.

Se tiene previsto para 2019: 1) formar 10.000 ciudadanos en participación; 2) formar 80 líderes de organizaciones sociales del Distrito a través del intercambio de experiencias nacionales e internacionales previstas en la estrategia Bogotá Líder; y 3) promover 64 acciones de transferencia de conocimiento realizadas por líderes formados a través del intercambio de experiencias de Bogotá Líder.

Fortalecimiento de las organizaciones sociales, comunales y comunitarias

Con esta línea de trabajo, se busca solucionar los problemas de: 1) baja participación de las organizaciones sociales, comunales y comunitarias en los asuntos públicos; y 2) la debilidad institucional para el ejercicio de la inspección, vigilancia y control a organizaciones comunales, y a las corporaciones o fundaciones indígenas cuyo domicilio sea Bogotá.

Como factor innovador, este fortalecimiento se realizará a partir del uso de herramientas tecnológicas, comunicación y lenguaje claro y ejercicios de transparencia e inclusión de la ciudadanía. Se buscará la cualificación en políticas y mecanismos de participación, movilización de las organizaciones e incidencia política de las mismas a través de la gestión de proyectos e iniciativas de las organizaciones.

Lo anterior implica el fortalecimiento de la participación ciudadana, en especial de las organizaciones

afrocolombianas²², raizales, palanqueros gitanos, e indígenas, de las que agrupan a ciudadanos en condición de discapacidad, sus familias, cuidadores y cuidadoras²³; de mujer y sectores LGBTI²⁴, de protección y bienestar animal, ambientalistas, barras futboleras²⁵, cultura de paz, jóvenes, niños, niñas y adolescentes, propiedad horizontal, víctimas del conflicto armado, bici-usuario, adulto mayor, de sectores de arte y cultura, migrantes y en los procesos de ruralidad, a través de la generación de condiciones de participación y oportunidades sociales e institucionales.

El trabajo con las organizaciones de propiedad horizontal, se enfocará en establecer lineamientos para que se involucren en el desarrollo de las políticas, planes, proyectos e iniciativas que comprenden temas asociados al fortalecimiento y progreso de sus comunidades. Lo anterior en aras de lograr un modelo de articulación territorial para la participación en la ciudad

Asimismo, se centrarán los esfuerzos en mejorar la función de fortalecimiento, inspección, vigilancia y control sobre las organizaciones comunales de primer y segundo grado²⁶ y sobre las fundaciones o corporaciones relacionadas con las comunidades indígenas cuyo domicilio sea Bogotá, a través de una estrategia de acompañamiento y sensibilización para consolidar su capacidad de gestión y

22 Este fortalecimiento al pueblo afrodescendiente, también buscará aportar al logro de los objetivos del Decenio Internacional de los afrodescendientes proclamado por Asamblea General de las Naciones Unidas.

23 El trabajo de fortalecimiento para organizaciones que agrupan a ciudadanos en condición de discapacidad, sus familias, cuidadores y cuidadoras tendrá en cuenta lo establecido en el Decreto 470 de 2007 "Por el cual se adopta la Política Pública de Discapacidad para el Distrito Capital".

24 Con el fortalecimiento a este grupo poblacional se aportará al logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) que busca lograr la igualdad de género y empoderar a las mujeres y niñas.

25 El fortalecimiento de los procesos de participación de las barras futboleras, se realizará a partir de los lineamientos establecidos en el Plan Decenal de Seguridad, Comodidad y Convivencia en el Fútbol 2014-2024.

26 Las organizaciones comunales de primer grado son organizaciones de bases a las que pertenecen las JAC y las Juntas de Vivienda Comunitaria (JVC). Las organizaciones comunales de segundo grado son las que se constituyen entre varias JAC o entre diversas JVC.

autogestión de proyectos e iniciativas, lo que permitirá promover una participación transformadora en los asuntos locales y distritales.

Se tiene previsto para 2019: 1) lograr que las organizaciones comunales, sociales y comunitarias desarrollen 350 acciones de participación ciudadana; 2) fortalecer el 50% de las organizaciones comunales de primer grado y el 100% de las organizaciones comunales de segundo grado; 3) acompañar y asesorar técnicamente en espacios y procesos de participación a 500 organizaciones sociales y comunitarias de la ciudad; 4) fortalecer seis procesos de participación juvenil²⁷ que revitalicen el papel de la juventud en la construcción de ciudad.

Promoción de una participación transformadora en el Distrito

Se enfocará en motivar y desarrollar una participación directa de la ciudadanía en la toma de decisiones, para lo que se potenciará el uso de las nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC). Estas iniciativas ayudarán a atacar problemas relacionados con la desarticulación y fragmentación de las múltiples instancias, espacios y mecanismos de participación existentes y la disminución de obras de infraestructura menor en los barrios de las localidades de Bogotá.

Se pretende impulsar las siguientes iniciativas: 1) contar con una plataforma tecnológica para la participación transformadora; 2) desarrollar obras de infraestructura en los barrios de la ciudad con participación de la comunidad, bajo el modelo Uno + Uno = Todos, Una + Una = Todas; 3) instalar puntos de participación IDPAC en las localidades; 4) diseñar una estrategia integral que permita articular la oferta institucional y la racionalización de instancias y mecanismos de participación; 5) avanzar en la conformación del Consejo Distrital de Participación Ciudadana, que será el escenario propicio para realizar el balance y ajuste del Sistema Distrital de Participación Ciudadana en Bogotá²⁸; 6) impulsar y apoyar el desarrollo de acciones afirmativas y campañas para fortalecer los derechos de los ciudadanos y ciudadanas, los colectivos y redes, de forma especial en lo que se refiere a la garantía del derecho a la participación; 7) fortale-

27 Arte urbano, protección y bienestar animal, bici-usuarios, cuidado ambiental, gestores de paz y barras futboleras.

28 Acción que se adelantará de forma conjunta entre la Secretaría de Gobierno y el IDPAC

lecer los medios de comunicación comunitarios y alternativos, en su función de informar y promover el derecho a la comunicación para lo cual se desarrollarán acciones de formación, actualización y cualificación orientadas a mejorar sus capacidades técnicas; 8) analizar la pertinencia de realizar ejercicios de presupuesto participativo en concordancia con los objetivos y metas del Plan de Desarrollo Bogotá Mejor para Todos, de acuerdo con lo establecido en el artículo 100 de la Ley 1757 de 2015 y en todo caso bajo la coordinación de la Comisión Intersectorial de Participación.

Se tiene previsto para 2019: 1) consolidar a Bogotá Abierta como plataforma digital que promueva la participación ciudadana en el Distrito, con un total de 40.000 ciudadanos registrados y un total de 100.000 aportes; 2) asesorar anualmente en línea técnica y metodológica a los 20 Consejos de Planeación Local (CPL); 3) desarrollar 30 obras de infraestructura en los barrios de la ciudad con participación de la comunidad bajo el modelo Uno + Uno = Todos, Una + Una = Todas; 4) instalar 20 de puntos de participación IDPAC en las localidades; y 5) lograr 2,9 millones de impactos a través de medios de comunicación y redes sociales.

Esta estrategia se enmarca en la Ley Estatutaria de Participación (Ley 1757 de 2015) y busca posibilitar el derecho a participar de la ciudadanía, responder a sus principales demandas y preocupaciones, dar cuenta de nuevas temáticas, nuevos sectores poblacionales y nuevas herramientas, avanzando hacia la articulación de iniciativas ciudadanas, de organizaciones sociales, comunitarias y comunales que aporten a la construcción de paz y al fortalecimiento de la gobernanza distrital y local.

Una población informada adecuadamente a través medios comunitarios alternativos

Fortalecimiento de los Medios Comunitarios y Alternativos, en su función de informar y promover el derecho a la comunicación, por lo cual se deben desarrollar programas orientados a mejorar sus capacidades técnicas, mediante proyectos de formación, actualización, cualificación técnica y apoyo para su fortalecimiento.

Fortalecimiento de la gobernanza local

Fortalecer la gobernabilidad para las localidades de la ciudad, implica mejorar las condiciones y cali-

dad de vida de los ciudadanos, así como recuperar su confianza y aumentar la imagen positiva de la administración distrital y local. Es por ello que se requiere fortalecer el sector localidades, propendiendo por una mayor capacidad de respuesta de los gobiernos locales a las solicitudes de bienes y servicios que realizan los ciudadanos, al mismo tiempo que se mejore la capacidad de interlocución entre los sectores localidades, central y descentralizado. En este sentido, se desarrolla la estrategia en cinco elementos articuladores.

Definición de competencias y funciones administrativas entre las autoridades distritales y locales.

La administración distrital a través de la SDG, redefinirá las competencias y funciones administrativas entre las autoridades distritales y locales. La definición de competencias implicará avanzar en el desarrollo normativo que permita la creación de una estructura administrativa para las Alcaldías Locales y la reorganización de la planta de personal asignada a estas, de conformidad con las necesidades de cada localidad.

Igualmente, se avanzará en la implementación de un esquema de desconcentración de los sectores administrativos en las Alcaldías Locales²⁹, en el que pongan a disposición de los Alcaldes Locales equipos profesionales idóneos que posibiliten la implementación de políticas públicas, la coordinación de las acciones desde una dimensión territorial y el apoyo a la función técnica de planeación y contratación correspondiente. De la misma manera, es necesario revisar la pertinencia de las instancias de coordinación local existentes y avanzar en el proceso de racionalización de las mismas. Esta coordinación entre el sector central y la administración local, mejorará la oportunidad y eficiencia del gasto local. En concreto, se propenderá porque las Alcaldías Locales cuenten con nuevo modelo de gestión que recoja los aspectos antes mencionados.

Contratación basada en resultados de gestión

Se diseñará e implementará un modelo de contra-

²⁹ Decreto 101, artículo décimo. "Acciones de desconcentración. En concordancia con lo dispuesto en el artículo 4° del presente decreto, las entidades del sector central y descentralizado de la Administración Distrital deberán evaluar si requieren un esquema de desconcentración y en tal caso diseñar y poner en marcha una estrategia de desconcentración (...)"

tación basado en resultados de gestión que cuente con procesos estandarizados y de seguimiento a la ejecución presupuestal. En el proceso de implementación la SDG y los demás sectores administrativos de coordinación acompañarán a las Alcaldías Locales en la definición de los lineamientos técnicos, jurídicos (criterios técnicos de elegibilidad y viabilidad) y demás que se requieran. Con la implementación del modelo se busca que la ejecución de los recursos de los Fondos de Desarrollo Local sea transparente, oportuna y ajustada a los principios de la contratación pública.

Fortalecimiento de capacidades para el cumplimiento de las funciones de policía

La SDG fortalecerá las capacidades para el cumplimiento de las funciones de las autoridades de policía en el Distrito, liderando a través de la definición de los protocolos, lineamientos de intervención y equipos técnicos que garanticen el control efectivo al cumplimiento de las normas de policía. Por su parte, el Consejo de Justicia, como máximo órgano de administración de justicia policiva en el Distrito Capital, divulgará los criterios jurídicos unificados para que sean tenidos en cuenta por las demás autoridades de policía en el Distrito. Con lo anterior, se espera una disminución de las revocatorias de las decisiones provenientes de las Alcaldías Locales por parte del Consejo de Justicia

Igualmente, se promoverá el cumplimiento de las decisiones administrativas y judiciales impartidas por las autoridades correspondientes, a través de la gestión, articulación y seguimiento interinstitucional. Por otra parte, se dotará de herramientas técnicas, jurídicas y operativas a las autoridades de policía distritales para la reducción de las actuaciones administrativas y el seguimiento a la materialización de las decisiones.

Esto implicará avanzar en la implementación del expediente electrónico de los procesos de policía en el Distrito. Como consecuencia de lo anterior se espera una reducción de los tiempos de trámite de los procesos y una mayor oportunidad en la adopción de las decisiones por parte de las autoridades de policía distritales.

La SDG coordinará la realización de operativos en el marco de las funciones de inspección, vigilancia y control que ejercen las Alcaldías Locales. Se hará un especial énfasis en la recuperación del espacio público como elemento democrático e integrador de

la sociedad. Para cumplir este propósito se contará con la participación activa de las Alcaldías Locales, junto con los demás sectores administrativos de coordinación, identificando e interviniendo los puntos críticos ubicados en parques, corredores viales y sobre la estructura ecológica principal de la Capital.

Así mismo, se realizarán campañas de promoción de acceso a la justicia policiva y de concientización a los ciudadanos para el cumplimiento de las normas de policía y decisiones judiciales, que generen confianza del ciudadano hacia la administración y a su vez garanticen comportamientos favorables a la convivencia ciudadana.

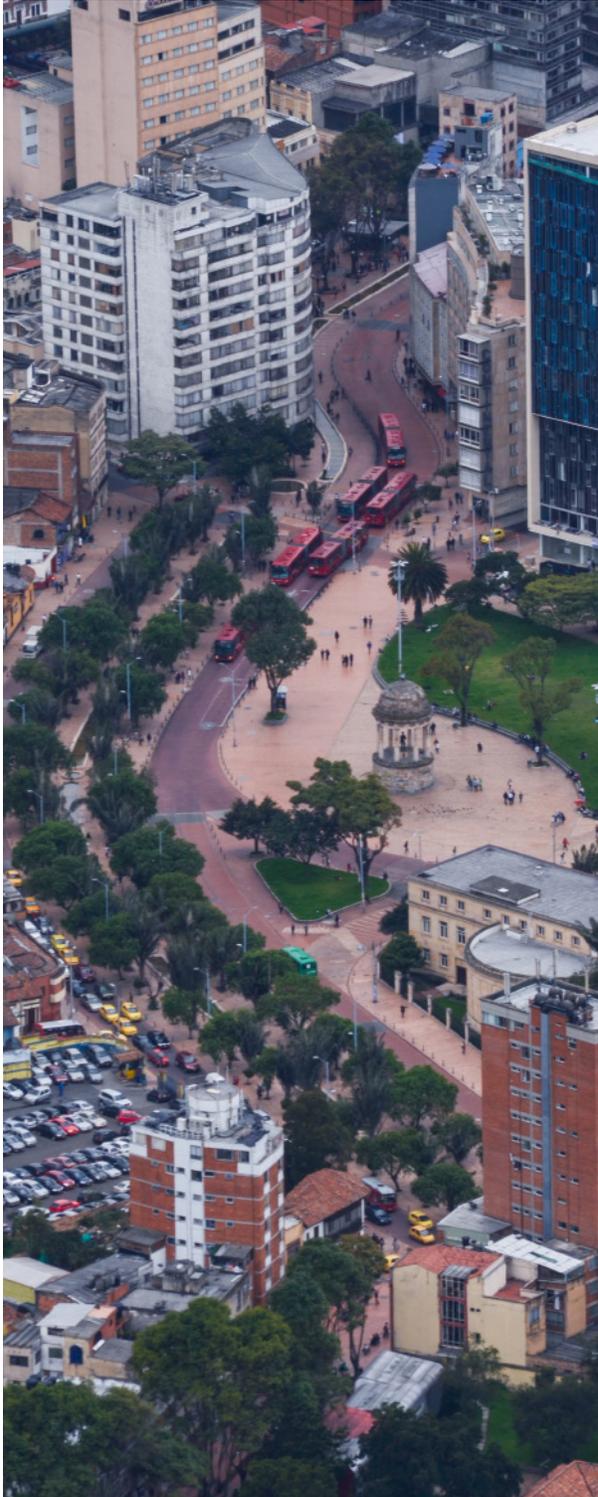
Modernización Institucional de las Alcaldías Locales

Mejorar las condiciones y calidad de vida de los ciudadanos implica fortalecer la gobernabilidad democrática en la ciudad, recuperando la confianza de los ciudadanos y aumentando la imagen positiva de la Administración distrital y local. Se requiere fortalecer el sector localidades y mejorar la capacidad de respuesta de los gobiernos locales a las solicitudes de bienes y servicios que realizan los ciudadanos, al mismo tiempo que se mejora la capacidad de inter-locución entre las localidades y el nivel central.

En este sentido, la Administración distrital desarrollará un Plan de Modernización Institucional de las Alcaldías Locales que comprende de manera estratégica las siguientes acciones:

- **Modernización de las sedes administrativas de las Alcaldías Locales.** El plan consistirá en construir y dotar nuevas sedes con el fin de transformarlas en Centros Administrativos Locales. Allí los ciudadanos accederán a un número mayor de servicios en un mismo lugar y el gobierno local responderá de manera eficiente a los requerimientos que demanda la ciudadanía.
- **Redefinición de las competencias y funciones administrativas.** La Administración Distrital a través de la Secretaría Distrital de Gobierno redefinirá las competencias y funciones administrativas entre las autoridades distritales y locales. Esto permitirá a los ciudadanos identificar claramente los bienes y servicios que son prestados por el nivel local y los que son prestados por el nivel distrital.

- Mientras tien lugar la expdicion de un acto aministrativo, la administración distrital definirá unas Líneas de Inversión Local idóneas acordes con las capacidades técnicas, policas y financieras de las Alcaldías Lo-cales. Cabe señalar, que las líneas se han constituido en



el instrumento que establece el marco de referencia con el cual la administración distrital determina una orientación estratégica de las inversiones que se podrán adelantar en el horizonte del Plan de Desarrollo Local –PDL-, por lo tanto, estas líneas describen las finalidades de objetos de gasto de inversión autorizadas a los FDL.

- Creación de una estructura administrativa funcional para las Alcaldías Locales y la reorganización de la planta de personal asignada a estas conforme a las necesidades de cada localidad.
- **Implementación de un esquema de desconcentración de los sectores en las Alcaldías Locales.** Con el fin de promover la generación de condiciones institucionales, posibilitando que las entidades del nivel central y las Alcaldías Locales coordinen sus acciones desde una dimensión territorial, aplicando los principios de concurrencia, subsidiariedad y complementariedad (Artículo 3º Acuerdo Distrital 257 de 2006), las entidades, en coherencia con lo establecido en el Decreto 101 de 2010 (artículo 21. De la elaboración de proyectos locales), pondrán a disposición de los Alcaldes y Alcaldesas Locales, los equipos de profesionales necesarios e idóneos, que serán responsables de los proyectos de inversión local que correspondan a la línea de inversión local y a la política pública de competencia misional de su entidad.

Esta mayor coordinación entre la Administración Central y la Administración Local, mejorará la oportunidad y eficiencia del gasto local.

- **Creación de un Índice de Desarrollo Institucional - IDI.** El propósito de la construcción de este IDI es facilitar a la ciudad una herramienta que permita medir la gestión de la Alcaldía Local.
- **Reestructuración del Observatorio de Descentralización y Participación.** Se busca convertirlo en una herramienta que genere conocimiento y recolecte datos útiles para la toma de decisiones. Esta reestructuración implicará un rediseño de los sistemas de información disponibles que busque la interacción y cruce de información de la gestión local. Esto les permitirá a los ciudadanos ejercer un mejor

control social, redundando en mayor legitimidad del gobierno.

Por otro lado, se fortalecerá el Sistema Distrital de Inspección, Vigilancia y Control definiendo protocolos, lineamientos de intervención y equipos técnicos que garanticen el control efectivo al cumplimiento de las normas por parte de la Autoridades Locales. Esto permitirá generar confianza en el ciudadano garanti-zándole que los comportamientos que favorecen la convivencia se hacen realmente efectivos y exigibles.

Se diseñará e implementará un modelo de contratación basado en resultados de gestión que busca una ejecución transparente y oportuna de los recursos de los Fondos de Desarrollo Local ajustados a los principios de la contratación pública. Para este propósito, las Alcaldías Locales contarán con el acompañamiento y lineamientos técnicos y jurídicos del sector administrativo que corresponda. De la misma manera, se diseñarán procesos estandarizados de contratación como garantía de transparencia en la gestión.

Reestructuración del Observatorio de Descentralización y Participación

Por último, la administración distrital reestructurará el Observatorio de Descentralización y Participación de la SDG, lo que implicará un rediseño de los sistemas de información disponibles que busque la interacción y cruce de información de la gestión local. Por tal motivo, se construirá en conjunto con las Secretarías General de la Alcaldía Mayor y Distrital de Planeación un índice que dé cuenta de la gestión de las Alcaldías Locales de manera periódica.

Por otro lado, se consolidará una batería de indicadores que recolecte datos útiles para la toma de decisiones, la elaboración de reformas normativas y propuestas de política pública, así como la producción periódica de documentos técnicos, direccionadas al nivel local y distrital y que fortalezcan el ejercicio del control social por parte de los ciudadanos. Esto redundará en una mayor legitimidad del gobierno y ampliará la información disponible para la producción de conocimiento por parte de la academia y el sector privado.

Se considera que con las acciones planteadas los ciudadanos podrán recibir de manera oportuna los bienes y servicios que son prestados por el sector localidades.

Agenciamiento Político

La gran apuesta de la administración distrital es la consolidación de relaciones armónicas y sostenibles con actores estratégicos, tanto a nivel político, económico y social.

Mecanismos de coordinación para el diálogo y la concertación para el desarrollo de relaciones políticas armónicas y estratégicas con los actores sociales, políticos y económicos relevantes con injerencia en el Distrito.

El establecimiento de estos mecanismos permitirá la interlocución con los actores económicos, políticos y sociales con el fin de conocer sus intereses y cuál es el grado de conflictividad respecto de las políticas de la Administración Distrital, para generar condiciones de gobernabilidad. Esta estrategia tendrá como referente el Objetivo de Desarrollo Sostenible que promueve sociedades pacíficas para la construcción de instituciones efectivas, responsables e inclusivas en todos los niveles que garantice la toma de decisiones de forma receptiva, participativa y representativa.

La creación de mecanismos de coordinación y concertación entre los diferentes actores, responde a la necesidad de elaborar de manera conjunta, agendas y estrategias para el desarrollo de las fases siguientes del proceso de agenciamiento político. Lo anterior beneficiará a todos los actores involucrados en el proceso, mediante una perspectiva integral (económica, política, social y cultural) a través del fortalecimiento de las relaciones políticas estratégicas entre las instancias responsables de la toma de decisiones en Bogotá.

Esta es una nueva mirada que se le da a las dinámicas sociales en la ciudad, ya que históricamente las administraciones han privilegiado las relaciones con los cuerpos colegiados (Concejo, Congreso, JAL), dejando de lado otros actores relevantes que tienen una gran influencia en la convivencia pacífica de la ciudad y en los niveles de gobernabilidad necesarios para el mejoramiento del nivel de la calidad vida en la ciudad.

En esta estrategia confluirán los quince sectores administrativos de la ciudad, el rol fundamental lo ejercerá el sector Gobierno como interlocutor y mediador para el desarrollo de las relaciones y la posterior modificación de los conflictos identifica-

dos entre los diferentes actores. Esto está en consonancia con la Estrategia 3.3. Sistema integral de gestión de conflictividades con enfoque territorial, del Plan Nacional De Desarrollo 2014-2018 Todos por un Nuevo País. La articulación generada con la estrategia permitirá construir agendas de gobierno integradas con los municipios colindantes, que den respuestas complementarias a las políticas del Distrito y la Región.

La Administración Distrital brindará un acompañamiento técnico y especializado en el manejo de los asuntos políticos, económicos y sociales desde la Secretaría de Gobierno a los quince sectores en materia de resolución de conflictos, intermediando con los actores relevantes identificados. De esta manera se podrá establecer y mejorar buenas relaciones perdurables que desemboquen en condiciones favorables de gobernabilidad. Esta estrategia aborda la conflictividad integralmente ya que recoge los intereses de los actores más allá de las corporaciones públicas.

Mediante dos actividades específicas se pretenden tener los siguientes productos, así:

Diseñar y evaluar de manera conjunta con el sector Gobierno las estrategias para vincular a los actores políticos, económicos y sociales, en la construcción de proyecto de ciudad mediante la identificación y canalización de sus capacidades, potencialidades y aportes.

a) Asesoría técnica especializada en el manejo de relaciones con los actores políticos, económicos y sociales para la formulación de estrategias de concertación con los tomadores de decisiones.

a. Meta: 40

b. Indicador: Número de Asesorías realizadas – Asesorías técnicas especializadas.

b) Acompañar el proceso en la elaboración y reformulación de las agendas y estrategias, a través del seguimiento y análisis estratégico a las etapas de los procesos de concertación con los actores políticos, económicos y sociales (evaluación ex-ante, ex-post).

a. Meta: 20

b. Indicador: Número de agendas elaboradas y reformuladas – Agendas estratégicas distritales.

c) Realizar las actividades interinstitucionales de las acciones que garanticen el ejercicio democrático de participación para la elección de las autoridades nacionales, distritales y locales; y la toma de decisiones mediante los mecanismos de participación ciudadana.

a. Meta: 2

b. Indicador: Elección de autoridades nacio-



nales, distritales y locales coordinadas.

d) Intercambio de información y conocimiento sobre los asuntos de la Ciudad hacia lo regional.

a. Meta: 4

b. Indicador: Estudios o investigaciones realizadas/asuntos de ciudad-región.

e) Construcción de espacios de relacionamiento para el intercambio de necesidades, propuestas y proyectos derivados del proceso de integración.

a. Meta: 8

b. Indicador: Número de espacios construidos según la dinámica social.

f) Atención de conflictos políticos, económicos y sociales con los actores relevantes identificados, según la demanda.

a. Meta: Atender el 100% de los conflictos políticos, económicos y sociales con los actores relevantes identificados, según la demanda.

b. Indicador: Número de conflictos políticos, económicos y sociales con los actores relevantes identificados, atendidos según la demanda.

Lo anterior permitirá construir una base de conocimientos sobre las tendencias y los intereses de los actores políticos, económicos y sociales que afectan o podrían afectar la gobernabilidad del Distrito y las maneras como deberían abordarse las relaciones con éstos para una acertado agenciamiento de la conflictividad.

Segunda Estrategia: Fortalecimiento del Sistema Unificado de Información de Relaciones Políticas Estratégicas.

Con el fin de desarrollar y mejorar las capacidades de gobernabilidad de la Administración Distrital, para el adecuado agenciamiento de las relaciones políticas, de la conflictividad social y la convivencia pacífica, sobre acontecimientos relevantes donde puedan canalizarse todos los inconvenientes en un sistema de resolución de conflictos estratégicos de ciudad. La iniciativa va en consonancia con el Ob-

jetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) que promueve sociedades pacíficas para la construcción de instituciones efectivas, responsables e inclusivas en todos los niveles que garantice la toma de decisiones de forma receptiva, participativa y representativa. El mecanismo permitirá contar con una caracterización fidedigna y oportuna de los intereses de los actores relevantes. El factor diferenciador de esta estrategia es ampliar las relaciones de agenciamiento no sólo con los cuerpos colegiados sino también con otros actores políticos como municipios colindantes, gobernación, actores económicos y sociales.

Así, el Observatorio de Asuntos Políticos (OAP) es en una instancia de gobierno que se constituirá como una herramienta orientada al análisis de la información derivada de la gestión de los asuntos relacionados con el trámite de iniciativas normativas y de control político; Asimismo, será un medio para producir conocimiento específico y actualizado sobre el sistema político de la ciudad, con miras a su comprensión y al mejoramiento de la toma de decisiones políticas.

El énfasis de esta administración en el fortalecimiento del OAP es dinamizar las adecuadas relaciones políticas con actores diferentes con nuevos actores que recibirán la importancia necesaria para el agenciamiento político y generar mejor gobernabilidad.

En esta estrategia participan los sectores administrativos del Distrito y sus entidades adscritas y vinculadas por medio del seguimiento y análisis de la información tendiente al cumplimiento de lo establecido en la normatividad vigente; así mismo, al fortalecimiento del observatorio de asuntos políticos, que permita elaborar de manera conjunta agendas y estrategias necesarias para la identificación de temáticas derivadas de la gestión de iniciativas normativas, legislativas y políticas, relacionadas con asuntos de interés o relevancia regional.

El observatorio será una herramienta que consolidará y procesará datos dispersos para agregarles valor y convertirlos en indicadores que permitirán tomar decisiones sobre políticas públicas con mayor grado de certeza, racionalidad y responsabilidad, así como el análisis de prospectiva. Se incorporarán diferentes metodologías e instrumentos de investigación de aplicación periódica a un grupo de instituciones o actividades afines, permitiendo controlar su evolución en el tiempo y proyectar los

posibles escenarios a corto, mediano y largo plazo. La observación, en este caso, está encaminada a analizar las relaciones y asuntos políticos de la Administración Distrital en relación con los cuerpos colegiados de representación popular y con actores sociales y políticos de carácter estratégico para la gobernabilidad democrática en Bogotá D.C.

Mediante tres actividades específicas se pretenden tener los siguientes productos, así:

Identificar la línea base de la gobernabilidad de la administración distrital con las corporaciones públicas de elección popular, los distintos actores sociales y la ciudadanía.

a. Generación de información orientada al fortalecimiento de las relaciones políticas de la Administración distrital con los cuerpos colegiados de elección popular local, distrital, regional y nacional.

i. Meta: 4

ii. Indicador: Documento de análisis del panorama político de la Administración Distrital.

b. Desarrollo de estudios especializados de las líneas investigativas que estructuran el Observatorio (calidad de la democracia, sistema electoral y de partidos, relaciones políticas estratégicas, cultura política y opinión pública, política comparada).

i. Meta: 1

ii. Indicador: Investigación especializada sobre líneas del OAP

c. Producción de información que permita evaluar y fortalecer las relaciones políticas y estratégicas de la Administración Distrital con actores de la sociedad civil.

i. Meta: 1

ii. Indicador: Documento analítico sobre actores de la sociedad civil.

d. Activación de agendas intersectoriales con los actores políticos regionales.

i. Meta: 4

ii. Indicador: Agendas intersectoriales de actores políticos de la ciudad-región.

Impulso a la influencia Regional

Atender de manera coordinada los retos comunes con otros actores regionales en materia de movilidad, competitividad, seguridad alimentaria, ambiente, hábitat, seguridad y gestión fiscal, mediante la promoción de acciones coordinadas y arreglos institucionales que incidan en el desarrollo armónico y sostenible de la región.

Para lo anterior se propone promover el establecimiento de acuerdos institucionales para atender asuntos de orden supraterritorial, mediante la participación del Distrito en el marco de la institucionalidad existente (RAPE Región Central y Comité de Integración Territorial). Igualmente, se hará un trabajo desde la gestión de escenarios de coordinación complementarios que abarquen temas específicos de interés regional y consoliden proyectos y acciones priorizados por el Distrito que generen soluciones a las problemáticas comunes.

De igual forma se espera generar espacios de fortalecimiento técnico de capacidades locales que incidan en la gestión de las entidades territoriales de la región, así como implementar acciones que permitan una mejor gestión fiscal y armonización tributaria con la región, para hacerla más eficiente y articulada.

La ciudad generará mecanismos de cooperación con las entidades territoriales vecinas que garanticen la articulación de las decisiones en materia de ordenamiento territorial regional. Como consecuencia, se promoverá la formulación de instrumentos de planeación del territorio con enfoque regional. Así mismo, se desarrollarán estudios y herramientas que ofrezcan información para la toma de decisiones acertadas de política en el territorio regional.

La implementación de esta estrategia permitirá cambiar la percepción de Bogotá en la región, al pasar de ser un actor impositivo, a ser un aliado que ayuda a atender los temas de interés común en el ámbito regional.

Impulso a la influencia global

Para lograr una Bogotá con influencia global será necesario llevar a cabo las siguientes líneas de intervención:

- Diversificar mecanismos de relacionamiento internacional para potenciar los proyectos de la ciudad.
- Identificar oportunidades de intercambio de conocimiento y buenas prácticas de otras ciudades en el mundo.
- Re-enfocar los procesos y estándares de articulación interinstitucional en los diferentes niveles, así como la definición de estrategias, indicadores, lineamientos, entre otros, para la institucionalización de la internacionalización de Bogotá.
- Definir criterios de priorización para la participación y construcción las alianzas estratégicas (participación en redes, diplomacia de ciudad, convenios internacionales, cooperación, entre otros) eficaces con los gobiernos locales, nacionales e internacionales, así como con otros actores del desarrollo (academia, ciudadanos y sector privado).
- Identificar mecanismos y estrategias para la proyección de la visión de ciudad 2050 a nivel internacional.

alianzas con el sector privado, lo público y la sociedad civil.

La estrategia se desarrollará a través de tres componentes:

- Soluciones integrales: a partir de una caracterización poblacional y territorial realizada de manera articulada y coordinada por los diferentes actores presentes en el territorio, se identifican las necesidades, potencialidades y fortalezas como insumo para el diseño de soluciones integrales. Estas deberán orientar la construcción de agendas públicas locales, que contengan temas y acciones estratégicas que incidan en la calidad de vida de las poblaciones y sus territorios.
- Fortalecimiento de la gestión local: la administración ha realizado una apuesta por el mejoramiento de la calidad de vida de las poblaciones, que contribuye a la garantía de derechos, para lo cual se requiere fortalecer los espacios de coordinación y articulación intersectorial como los Consejos Locales de Política Social (CLOPS), instancias donde se priorizarán los territorios más pobres y vulnerables de la ciudad, para orientar la inversión social en estos.
- Convivencia, paz y reconciliación: identificar, promover y fortalecer iniciativas que permitan alcanzar maneras más armónicas de vivir la ciudad. Este componente hace énfasis en identificar y atender los grupos poblacionales que padecen mayor discriminación en cada localidad, así como en reconocer iniciativas que trabajen en la paz y la reconciliación.

Viviendo el territorio

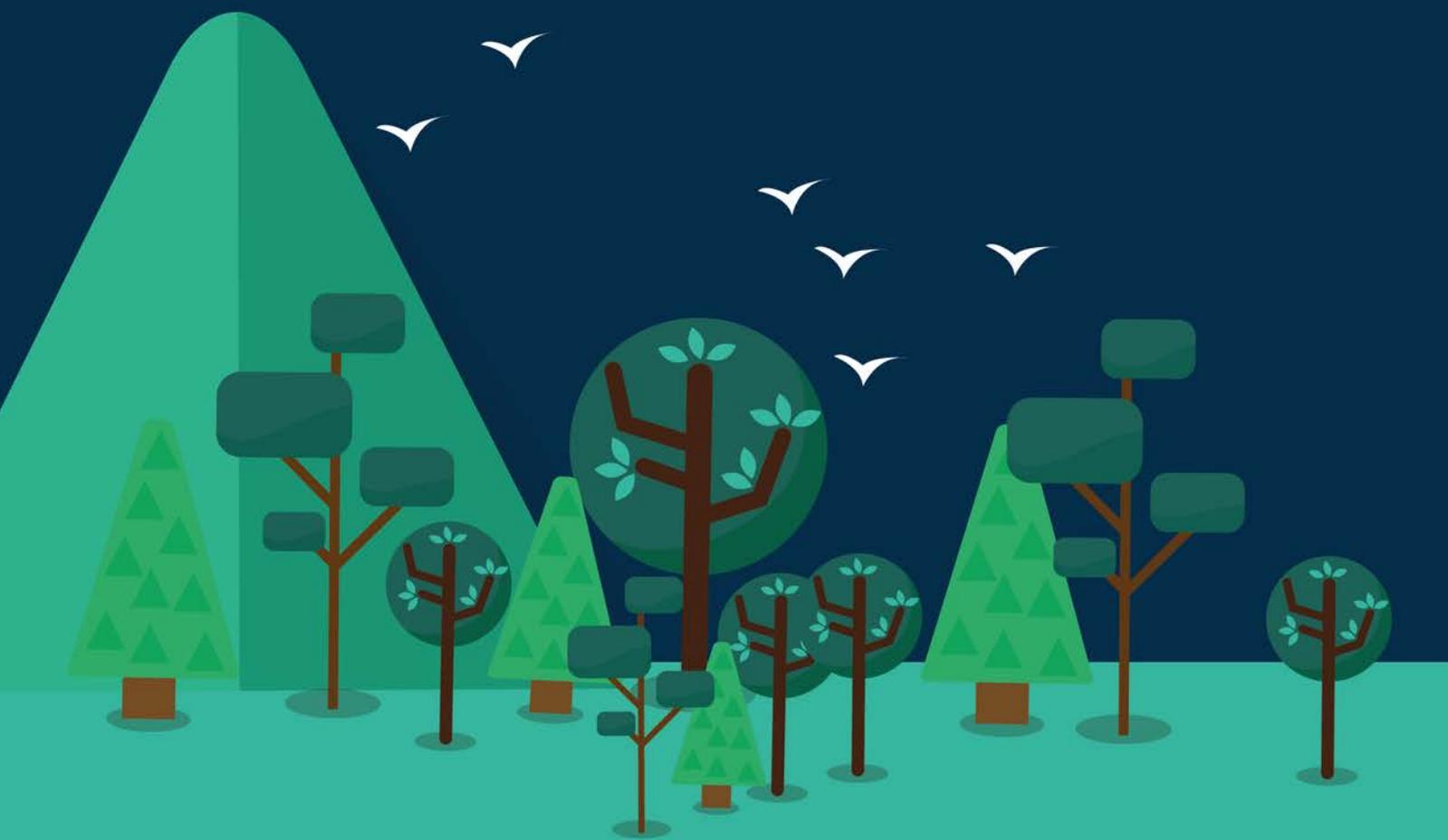
El proyecto Viviendo el Territorio tiene como reto el diseño e implementación de una estrategia de abordaje territorial, como herramienta de gestión que posibilite la planeación articulada a partir de acciones acordes a las necesidades y condiciones específicas de los territorios y sus ciudadanos, con el fin de dar respuesta a las demandas y necesidades de las poblaciones en sus territorios, mediante

4.7.4.3. Metas de resultado

Proyectos Estratégicos	Sectores Responsables	Metas	Indicador	Línea de base	Fuente	Año
Gobernanza Regional	SDP	Aumentar la capacidad técnica y de gestión pública regional, para la competitividad, el adecuado uso del suelo y su compromiso con el medio ambiente	Número de proyectos de asistencia recíproca Número de acciones regionales implementadas	Cuatro (4) proyectos de asistencia técnica recíproca 3 proyectos de Bogotá - Implementación de Acciones para la conservación de los páramos y servicios ecosistémicos de la Región Central - Consolidación de la plataforma interinstitucional de cambio climático para la Región Central - Mejoramiento de los ingresos de los pequeño productores de la Región Central	SDP	2015
Lo mejor del Mundo por una Bogotá para todos	Gestión Pública	Desarrollar cuarenta y ocho (48) oportunidades internacionales, mediante acciones de promoción y proyección e intercambio de buenas prácticas del Plan de Desarrollo para el fortalecimiento de la gobernanza local y distrital.	Oportunidades internacionales desarrolladas y compartidas	36	Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá	2015
Agenciamiento político	Gobierno (SDG)	Lograr anualmente un 60% los proyectos de acuerdo aprobados por el Concejo de Bogotá presentados por la Administración Distrital	Porcentaje de proyectos de acuerdo aprobados por el Concejo de Bogotá presentados por la Administración Distrital	No disponible	No aplica	No aplica

/05.

DIMENSIONES DEL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO



5.1. Introducción

El PDD hace por primera vez un esfuerzo de relectura de los pilares estratégicos en función de elementos constitutivos del desarrollo de la ciudad: su población, su territorio y sus sectores. Resume además los avances que se harán en materia de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, mostrando en forma sintética cómo los objetivos estratégicos consignados en el PDD responden a esta importante iniciativa global.

En primer lugar, la dimensión poblacional se orienta a entender el abordaje de las diferentes categorías en las que es posible clasificar a la población bogotana en función de su ciclo vital y generacional, su condición y situación, así como su identidad y diversidad. En segundo lugar, la dimensión territorial permite dar una mirada a las localidades de Bogotá, organizadas por zonas, lo cual se orienta a dar respuesta a la pregunta ¿cómo el PDD actuará sobre el territorio y cuáles son los retos que se enfrentan?.

La tercera sección aborda los objetivos de desarrollo sostenible, resumiendo lo que para ello ha previsto la administración distrital y elaborando así mismo un comparativo de los indicadores abordados tanto en el plan como en este instrumento de coordinación internacional.

Finalmente, la dimensión sectorial, permite hacer una mirada completa por varios sectores claves de la economía y el desarrollo económico y social de Bogotá.

5.2. Dimensión poblacional

5.2.1. Ciclo vital y generacional

Primera infancia, infancia, adolescencia

Según la Política Pública de Infancia y Adolescencia (2011-2021), desde una perspectiva de ciclo vital, se asume que el desarrollo de las personas empieza con la vida y con ella termina. En esta medida, el desarrollo infantil es multidimensional, multidireccional y está determinado por factores sociales, biológicos, históricos, psicológicos y culturales. La principal problemática a la que se enfrenta este grupo poblacional está relacionada con la deficiencia en la calidad de los servicios en pri-



mera infancia y al maltrato a la que están expuestos. Según el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, en 2014 se presentaron en Bogotá 2.819 casos de violencia, siendo las niñas las más vulneradas (1423 niñas). En cuanto a los presuntos delitos sexuales, se presentaron 2.606 casos, de los cuales 2.182 fueron a mujeres. En relación con el trabajo infantil, según el DANE, de la población entre 5 y 17 años, el 7,9% son niños y niñas que trabajan y el 3,1% son niños y niñas que realizan oficios del hogar por 15 horas o más, lo que corresponde al 56% del total de la población entre los 5 y 17 años.

En este orden de ideas, la visión de Bogotá 5° Centenario plantea que la primera infancia sigue siendo una prioridad y se cuenta con una ruta de atención integral con la participación de múltiples sectores. Para entonces, los niños, niñas y adolescentes cuentan con el derecho de cuidado calificado, la promoción de hábitos saludables, alimentación, educación de calidad, acceso a la cultura y a la recreación y a la protección de situaciones o condiciones de vulnerabilidad.

Para tal fin, bajo el liderazgo de la Secretaría Distrital de Integración Social, el Objetivo y Proyecto Estratégico “*Desarrollo Integral desde la gestación hasta la adolescencia (Bogotá crece conmigo)*”, que se enmarca en el Pilar “*Igualdad de Calidad de Vida*”, busca la armonización de los estándares de calidad y el fortalecimiento de los procesos

de asistencia técnica para garantizar la calidad de los servicios sociales prestados. Asimismo, el Plan de Distrital de Desarrollo Bogotá Mejor para Todos 206-2019 plantea la formulación de una Ruta Integral de Atenciones que organice la oferta distrital de servicios y facilite el monitoreo al desarrollo de los niños, niñas y adolescentes, así como los resultados en la implementación de la política pública de infancia y adolescencia, en coordinación con la estrategia nacional De Cero a Siempre.

Por su parte, en alianza con la SED actualizará y definirá los lineamientos pedagógicos que sustentan la calidad de la Educación Inicial en Bogotá para fortalecer el proceso de formación de agentes educativos que acompañan el proceso de atención integral de los niños y niñas de la ciudad.

Por último, para avanzar en el trabajo intersectorial, las estrategias se enmarcarán en la Política Pública de Infancia y Adolescencia (2011-2021), la Ley 1098 del 2006 y la Circular 002 de 2016 de la Procuraduría General de la Nación y se apoyarán en la institucionalidad existente en el Distrito (Mesa Intersectorial de Primera Infancia, Comité Operativo Distrital de Infancia y Adolescencia (CODIA) y Comités Locales de Infancia y Adolescencia (COLIAS)).

Juventud

Según la Ley 1622 de 2013 una persona joven es aquella que se encuentra entre los 14 y los 28 años de edad. En esta medida, la juventud es un segmento poblacional constituido socioculturalmente y que hace referencia a unas prácticas, relaciones, estéticas y características particulares. Esta construcción sociocultural se desarrolla de manera individual y colectiva por parte de esta población en relación al resto de la sociedad. Esta Ley tiene como finalidad la garantía del reconocimiento de los y las jóvenes como sujetos de derecho y protagonistas del desarrollo del país. En este sentido, la Ley busca garantizar la participación y concertación de la juventud sobre decisiones que la afectan en los ámbitos políticos, sociales, ambientales, económicos y culturales.

Dicho esto, la visión de la ciudad 5° Centenario plantea que para entonces los y las jóvenes tienen proyectos de vida claros para aportar decididamente a la construcción planeada de sus familias, la inclusión productiva en la sociedad y la participación activa en las decisiones de la ciudad. Para tal

fin la ciudad contará con un sistema de educación que permita el desarrollo pleno de esta población independiente de la procedencia situación social, económica o cultural. En este orden de ideas Bogotá 5° Centenario ve a los y las jóvenes con más oportunidades de acceder a la educación terciaria, con un énfasis importante en la formación técnica y tecnológica. La ciudad también contará con Megacentros Comunitarios en las localidades que ofrecen un amplio portafolio de actividades extra curriculares reforzado por el diseño y la construcción de múltiples espacios y programas. También se usará la jornada única como oportunidad para potencializar habilidades y competencias diferentes al portafolio tradicional de materias, incluyendo actividades culturales, los deportes y las actividades artísticas. Para los y las jóvenes en situación de vulnerabilidad, para el 5° Centenario se habrán implementado estrategias en los ámbitos culturales, deportivos y recreativos que desplazarán los factores de riesgo, promoviendo acciones dirigidas a la convivencia.



El propósito de la visión de Bogotá para su 5° Centenario responde a los niveles de desescolarización, el desempleo, la delincuencia, las enfermedades de transmisión sexual, el consumo de sustancias psicoactivas, la violencia intrafamiliar y el abuso sexual dentro de esta población. Según el Estudio Distrital de Juventud 2014 el 41,7% de la población joven depende de sí misma, el 46,7% está trabajando actualmente y el 44% gana menos de un salario mínimo. La población joven alcanza mayoritariamente (61.3%) la básica secundaria y media como máximo nivel educativo. La mayoría de jóvenes (67,4%) considera que su derecho a la vida está desprotegido o muy desprotegido en los espacios públicos, siendo el transporte público (54,7%) y el barrio (40,8%) los primeros en la lista. El 94% de la población joven no hace parte de organizaciones sociales.

Como complemento del diagnóstico, la ciudad cuenta con 610.607 jóvenes matriculados (niveles universitario y técnico y tecnológico), de los cuales 403.868 corresponden a matrícula del sector privado y la tercera parte a estudiantes atendidos en instituciones de carácter oficial. Por su parte, más de 40 mil estudiantes egresados de la educación media quedan fuera del sistema anualmente. El nivel educativo de los y las jóvenes es bastante reducido. Esto se evidencia en las Pruebas Saber, en donde más del 40% de las personas evaluadas en las instituciones oficiales, se ubican en los niveles más bajos de calificación (insuficiente y mínimo).

Ante esta realidad, el Plan Distrital de Desarrollo 2016-2019 Bogotá Mejor para Todos, tiene una serie de Objetivos estratégicos y Proyectos estratégicos en manos de distintas secretarías con el fin de atender a las necesidades y expectativas de esta población. Dando inicio con los correspondientes a la Secretaría Distrital de Integración Social, son dos los Objetivos estratégicos que contemplan a los y las jóvenes de la ciudad. El Objetivo estratégico *“Desarrollo integral para la felicidad y el ejercicio de la ciudadanía”* tiene en su haber dos proyectos que le apuntan a este sector poblacional; *“Distrito Joven”* y *“Calles Alternativas”*. En el caso del primero, su objetivo es el fortalecimiento del desarrollo de capacidades y generación de oportunidades de los jóvenes para el ejercicio de su autonomía plena y el goce efectivo de la ciudadanía juvenil. Para el proyecto *“Calles Alternativas”*, el objetivo es el desarrollo de acciones de prevención protección y restitución de derechos a niños, niñas, adolescentes y

jóvenes en situación de vida de calle y en calle y en condiciones de fragilidad social.

Por su parte la Secretaría de Educación del Distrito plantea el Objetivo estratégico el Objetivo estratégico *“Calidad educativa para todos”* con cuatro diferentes proyectos busca garantizar el derecho a una educación de calidad que ofrezca a todos los niños, niñas, adolescentes y jóvenes de la ciudad, igualdad de oportunidades para desarrollar sus competencias básicas, ciudadanas y socioemocionales a lo largo de la vida, contribuyendo a la formación de ciudadanos más felices. Los proyectos son: i.) Bogotá reconoce a sus maestras, maestros y directivos docentes, ii.) Fortalecimiento institucional desde la gestión pedagógica, iii.) Uso del tiempo escolar y jornada única, iv.) Desarrollo integral de la educación media.

De forma similar, la misma entidad plantea el Objetivo y Proyecto estratégico *“Acceso con Calidad a la Educación Superior”* que está orientado a la formación de capital humano desde la educación formal como a lo largo de la vida, en instituciones y programas de educación superior y de formación profesional, y al fortalecimiento de las Instituciones de Educación Superior – IES y de Formación para el trabajo y el desarrollo humano IFTDH– con asiento en el Distrito, promoviendo mecanismos de acceso que beneficien a estudiantes en todas las localidades de la ciudad.

Los Objetivos estratégicos y los proyectos estratégicos que se van a implementar para brindar oportunidades, calidad de vida y el goce efectivo de derechos a este sector de la población están enmarcados en el Estatuto de Ciudadanía Juvenil – Ley 1622 de 2013 que busca *“establecer el marco institucional para garantizar a todos los y las jóvenes el ejercicio pleno de la ciudadanía juvenil en los ámbitos, civil o personal, social y público, el goce efectivo de los derechos reconocidos en el ordenamiento jurídico interno y lo ratificado en los Tratados Internacionales, y la adopción de las políticas públicas necesarias para su realización, protección y sostenibilidad; y para el fortalecimiento de sus capacidades y condiciones de igualdad de acceso que faciliten su participación e incidencia en la vida social, económica, cultural y democrática del país.”* (Ley 1622 de 2013)¹

¹ Ley 1622 de 2013, *Por medio de la cual se expide el estatuto de la ciudadanía juvenil y se dictan otras disposiciones* Dirección del Sistema Nacional de Juventud “Colombia Joven.” República de Colombia.

Persona mayor

De acuerdo con la Política Pública de Envejecimiento Humano y Vejez (2014-2024) es importante precisar que el envejecimiento es un proceso “multidimensional de los seres humanos que se caracteriza por ser heterogéneo, intrínseco e irreversible; inicia en la concepción, se desarrolla durante el curso de vida y termina con la muerte.” (Política Pública de Envejecimiento Humano y Vejez (2014-2024). Teniendo en cuenta que todos los habitantes de la ciudad están envejeciendo y que la sociedad está envejeciendo se han venido presentando cambios estructurales, tales como la composición familiar y los patrones de trabajo.

En este orden de ideas, la visión del Bogotá 5° Centenario se plantea que la sabiduría de las personas mayores será tenida en cuenta en la toma de decisiones de la ciudad y se reconocerá el envejecimiento activo como una potencialidad, optimizando las oportunidades de salud, participación y seguridad a fin de mejorar la calidad de vida de las personas. Entre otras cosas, la mejora en la calidad de vida de las personas mayores implica

la seguridad económica que los convierte en seres autónomos y acceden eficazmente a los servicios de salud, recreación, deporte y cultura. Asimismo, para el 5° Centenario se habrán modificado los imaginarios adversos sobre las personas mayores, superando los niveles de desprotección y maltrato en los que éstos se encuentran, garantizando un trato digno para ellos. Estos propósitos responden al hecho de que la población de la ciudad ha entrado en una fase de envejecimiento. Según las estadísticas del DANE en 2005 la participación de las personas mayores (con 60 años o más) era de 8,2% (560.875 personas) y para 2015 se estimó en 11,5% (902.614 personas). A 2020 se espera que sea de 13,8% (1.153.194). A esto se le suma el hecho de que la infraestructura de la ciudad no está lo suficientemente adaptada para el uso adecuado de las personas mayores, lo cual profundiza la exclusión social.

En aras de solucionar los problemas que enfrenta esta población, el Plan Distrital de Desarrollo 2016 - 2019 Bogotá Mejor para Todos plantea una serie de Objetivos estratégicos y Proyectos estratégicos que tienen como propósito el mejoramiento de la calidad de vida de este sector de la población. De la mano de la Secretaría de Integración Social, se plantea el Objetivo estratégico “*Igualdad y Autonomía para una Bogotá Incluyente*” que contempla el proyecto “*Envejecimiento digno, activo e intergeneracional*”. Este proyecto estratégica busca la contribución a la seguridad económica de la persona mayor favoreciendo escenarios de autonomía a través de apoyos, la prevención y el desarrollo integral a través de centros de protección y el fortalecimiento de las redes de cuidado y familiares.

Un segundo Objetivo estratégico que propone la Secretaría Distrital de Integración Social es “*Integración Social para una ciudad de oportunidades*” con el proyecto estratégico “*Espacios de Integración Social*” tienen como fin transformar la infraestructura física de la ciudad en aras de que toda la población, y en particular las personas mayores tengan la posibilidad del goce y disfrute de la ciudad, y avanzarán en el desarrollo y realización plena de sus potencialidades.

Los Objetivos y Proyectos estratégicos planteados para reducir la exclusión social y mejorar la calidad de vida de las personas mayores de la ciudad, tienen dos marcos de referencia y elementos para la articulación. Por un lado la Política Colombiana de Envejecimiento Humano y Vejez (2014-2024) bus-



ca incidir en las condiciones de desarrollo social, político, económico y cultural de los individuos, la familia y la sociedad, como medio para propiciar que las personas adultas mayores alcancen una vejez autónoma, digna e integrada, dentro del marco de la promoción, realización y restitución de los derechos humanos.

Por otro lado, la articulación con la Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital (2010-2025) es fundamental, pues no sólo se relaciona con la política pública nacional, sino que su objetivo busca “garantizar la promoción, protección, restablecimiento y ejercicio pleno de los derechos humanos de las personas mayores sin distinción alguna, que permita el desarrollo humano, social, económico, político, cultural y recreativo, promoviendo el envejecimiento activo para que las personas mayores de hoy y del futuro en el Distrito Capital vivan una vejez con dignidad, a partir de la responsabilidad que le compete al Estado en su conjunto y de acuerdo con los lineamientos nacionales e internacionales” (Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital (2010-2025))².

5.2.2. Condición y situación

Población víctima

De acuerdo con la Ley 1448 de 2011, las víctimas son aquellas personas que individual o colectivamente hayan sufrido un daño por hechos ocurridos a partir del 1o de enero de 1985, como consecuencia de infracciones al Derecho Internacional Humanitario o de violaciones graves y manifiestas a las normas internacionales de Derechos Humanos, ocurridas con ocasión del conflicto armado interno. Asimismo, También son víctimas el cónyuge, compañero o compañera permanente, parejas del mismo sexo y familiar en primer grado de consanguinidad, primero civil de la víctima directa, cuando a esta se le hubiere dado muerte o estuviere desaparecida. A falta de estas, lo serán los que se encuentren en el segundo grado de consanguinidad ascendente.

Dentro de este marco conceptual, la Bogotá en su 5° Centenario se plantea como la líder en el proceso de reconciliación nacional a través de la generación de espacios de integración que han

² Alcaldía de Bogotá D.C., 2010, *Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital (2010-2025)*. Bogotá D.C. Secretaría Distrital de Integración Social.

recibido las víctimas y los desmovilizados en programas desarrollados en la ciudad. Para tal fin se constará con diseños pedagógicos de servicios para la paz y fomentará la cultura de paz como eje del plan de servicio al ciudadano y, en general, de toda la gestión distrital, en línea con las estrategias sectoriales de inclusión de la población víctima y desmovilizada del conflicto armado, a las dinámicas de la ciudad. Para alcanzar tal propósito, es importante tener en cuenta que Bogotá es el segundo ente territorial con mayor cantidad de víctimas del conflicto armado interno. Siendo el desplazamiento forzado el hecho victimizante más frecuente, Bogotá representa una ciudad receptora de población en situación de desplazamiento. A esta condición se le suma el hecho de que la mayoría de las personas que llegan a la ciudad en situación de desplazamiento, llegan en unas condiciones socioeconómicas muy precarias y deben ser atendidas de inmediato.

Adicionalmente, para el 1 de Diciembre de 2015, de las 636.824 víctimas declaradas en Bogotá, se ha otorgado la medida de indemnización por vía administrativa a un total de 19.382 personas que corresponden al 3,04%. Es decir, que el 96,9% restante permanece en situación de vulnerabilidad. Mientras la mayoría de las víctimas continúen en un estado de vulnerabilidad, el tránsito hacia ciudadanos en pleno ejercicio de derechos se ve afectado, pues los recursos se direccionan principalmente a prestar asistencia y atención para la subsistencia mínima y no hacia la reparación integral.

Para hacer frente a esta realidad el Plan Distrital de Desarrollo 2016 – 2019 Bogotá Mejor para Todos, tiene dos Objetivos estratégicos que tratan la problemática de forma directa. Por un lado el Objetivo “*Sistema Distrital de Derechos Humanos*” con su proyecto estratégico “*Promoción, protección y garantía de derechos humanos*” que tiene como fin que los ciudadanos se apropien y gocen efectivamente de sus derechos humanos, gracias al escenario incluyente, plural y respetuoso de la diversidad en la que conviven. Por otra parte, el Objetivo estratégico “*Bogotá Mejor para las víctimas, la paz y el posconflicto*” con su Proyecto estratégico “*Contribución a la implementación de la política pública de Atención y Reparación Integral a Víctimas a través del fortalecimiento del Sistema Distrital de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (SDARIV)*” que tiene como objetivo que las víctimas la población víctima del conflicto armado y la población desmovilizada superen su con-

dición de vulnerabilidad y se integren a la ciudad en condiciones de equidad, a través de un modelo de atención oportuno, eficaz y eficiente, el cual responda a una mejor coordinación entre las entidades de los niveles distrital y nacional. En este sentido, las estrategias que se plantean en el Plan Distrital de Desarrollo 2016 – 2019 se enfocan a la restitución de los derechos de la población víctima del conflicto armado y a la superación de la condición de vulnerabilidad. De forma complementaria y transversal, todas las estrategias se orientan a fortalecer los procesos de construcción de paz a nivel local, y promover la reconciliación y la convivencia.

Por último, las intervenciones que realice la ciudad estarán articuladas la Ley 1448 de 2011, pues en ésta no sólo se plantean los lineamientos, acciones y definiciones correspondientes a esta población, sino que establece las medidas para la atención, asistencia y reparación de las víctimas bajo las cuales las acciones que lidere la Bogotá Mejor para Todos deben enmarcarse.

Personas con discapacidad

Según la Ley Estatutaria 1618 de 2013, las personas con discapacidad son aquellas que tengan deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a mediano y largo plazo que, al interactuar con diversas barreras incluyendo actitudinales, puedan impedir su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con las demás.

Teniendo claridad sobre la definición de persona con discapacidad dictada por la nación, dentro de la visión de la ciudad para el 5° Centenario, se plantea que Bogotá brindará espacios para el ocio y el disfrute de toda la población y, en particular, para las personas con discapacidad para el pleno goce de los derechos. Asimismo, la ampliación y eficiencia de los servicios de salud permitirá que las personas vivan y enfrenten las enfermedades de forma digna. La transformación de los espacios públicos debe asegurar que ninguna persona de la ciudad se sienta excluida por sus condiciones. La visión para el 5° Centenario responde a una serie de factores que hasta el momento nutren la exclusión social de ésta población: i.) la oferta educativa de la ciudad es insuficiente para atender a personas que requieren de una atención educativa diferenciada; ii.) en Colombia, el 90% de los niños y niñas con discapacidad no acceden a educación formal; iii.) la infraestructura social de

la ciudad no está suficientemente adaptada para su uso por parte de las personas con discapacidad; y iv.) según el Registro para la localización y caracterización de personas con discapacidad (2005-2010) de las 227.450 de las personas con discapacidad de la ciudad, el 47,1% considera que existen barreras físicas en las aceras, el 66,8% manifiesta barreras en la calle, el 41,9% manifiesta barreras en parques y el 25,6% manifiesta barreras en los hospitales.

En el marco del Plan Distrital de Desarrollo 2016-2019 Bogotá Mejor para Todos, y teniendo en cuenta el diagnóstico previamente expuesto, se plantean una serie de acciones para reducir la discriminación hacia esta población y aumentar el goce efectivo de los derechos. Por parte de la Secretaría de Integración Social, se propone el Objetivo estratégico “Integración social para una ciudad de oportunidades” y el Proyecto estratégico “Por una ciudad incluyente y sin barreras” que tiene como prioridad la inclusión efectiva de las personas con discapacidad, y debe comprender la gestión y el uso de los recursos para contribuir a la construcción y fortalecimiento de los lazos familiares, sociales, económicos y culturales que permitan el disfrute de la vida y de la ciudad. El desarrollo de la estrategia tiene como fin transformar los imaginarios subjetivos y representaciones sociales frente a las personas con discapacidad.

Por parte de la Secretaría de Educación del Distrito, se cuenta con el Objetivo estratégico “Calidad Educativa para Todos” que busca el derecho a la



educación promoviendo la equidad y la participación bajo un enfoque diferencial. Esto implica que las personas con discapacidad puedan acceder a los centros educativos y encuentren la oferta institucional necesaria para cumplir con las expectativas y necesidades concretas de esta población.

Por último, la Secretaría de Planeación Distrital haciendo énfasis en el cumplimiento y goce efectivo de derechos, plantea el Objetivo estratégico “*Sistema Distrital de Derechos Humanos*” que busca, en medio de un escenario diverso y plural, que todas las personas de la ciudad sean sujetos de derechos y gestores de su bienestar. En este orden de ideas, como parte de la estrategia se plantea el diseño y puesta en marcha de un Sistema de Seguimiento y Evaluación en el marco de la gestión pública por resultados que implica el censo distrital de personas en condición de discapacidad.

Las intervenciones que se realicen para atender a este tipo de población deben articularse con la Política Pública de Discapacidad e Inclusión Social que tiene como fin asegurar el goce pleno de derechos y el cumplimiento de los deberes de las personas con discapacidad, sus familias y cuidadores para el período de 2013-2022. Asimismo, el Plan Distrital de Desarrollo está enmarcado en la Ley Estatutaria 1618 de 2013 que tiene como objeto garantizar y asegurar el “ejercicio efectivo de los derechos de las personas con discapacidad, mediante la adopción de medidas de inclusión, acción afirmativa y de ajustes razonables y eliminando toda la forma de discriminación por razón de discapacidad, en concordancia con la Ley 1346 de 2009.” (Ley N° 1618, 2013).³

Personas en el fenómeno de la habitabilidad en calle

La definición de habitante de calle es motivo de discusión en la actualidad, pero acogiéndose a la Ley 1641 de 2013, la persona habitante de calle es aquella, que sin distinción de sexo, raza o edad, hace de la calle su lugar de habitación, ya sea de manera permanente o transitoria. Por su parte, la habitabilidad en calle hace referencia a las dinámicas relacionales entre los habitantes de calle y la ciudadanía en general, incluyendo los factores estructurales e individuales que causan el fenómeno.

³ Ley 1618 de 2013, *Por medio de la cual se establecen las disposiciones para garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad*. Congreso de Colombia. República de Colombia



Como parte de la visión de la ciudad para su 5° Centenario, se plantea que Bogotá ha superado la discriminación hacia la población habitante de calle y facilita el goce efectivo de derechos. Asimismo, este sector poblacional es corresponsable con la ciudad y goza de protección integral en función del desarrollo de oportunidades y de acompañamiento para la construcción de opciones de vida diferentes. La necesidad que se plantea en la visión responde al hecho de que para el 2007 la ciudad registraba la existencia de un total de 8.385 ciudadanos y ciudadanas habitantes de calle, para 2011 se registraron 9.614 y a corte de 2015 se tiene un registro de 15.310 personas.

Dentro del marco del Plan de Distrital de Desarrollo Bogotá Mejor para Todos 2016-2019, teniendo en cuenta el diagnóstico y las definiciones anteriores, y las causas y efectos estructurales e individuales asociados al fenómeno, por medio de diferentes sectores se busca la prevención y atención de la habitabilidad en calle. Para enfrentar un fenómeno en crecimiento, como parte del Objetivo *Estratégico “Igualdad y Autonomía para una Bogotá Incluyente”*, la administración ha planteado el Proyecto Estratégico *“Prevención y Atención Integral del fenómeno de la habitabilidad en calle”* que se orienta a la prevención y atención integral por medio de acciones territoriales encaminadas al abordaje de los factores determinantes del fenómeno a nivel individual, familiar y comunitario. Asimismo, busca promover el restablecimiento progresivo de los derechos de las personas habitantes de calle, por

medio de estrategias de atención integral dirigidas al desarrollo y fortalecimiento de las capacidades, de las redes de apoyo y la transformación del estilo de vida potenciando el ejercicio de su autonomía y promoviendo la corresponsabilidad con la ciudad.

Para tal fin, son varios los sectores que se articularán para la prevención y atención del fenómeno. i.) El sector salud por medio de la Atención Integral en Salud se tratarán casos a salud mental, la prevención y atención al consumo de sustancia psicoactivas, la atención hospitalaria y la atención de eventos de interés de salud pública. ii.) educación trabajará para la alfabetización y educación de adultos. iii) gobierno trabajará en la participación y resolución de conflictos relacionados con el fenómeno. iv.) desarrollo económico dará líneas y priorizará la atención de las personas que hacen parte del fenómeno en la formación para el trabajo, la empleabilidad y la responsabilidad social empresarial. v.) Por último, el sector cultura ofertará actividades recreativas, culturales y deportivas para esta población.

De forma similar la prevención y atención del fenómeno de la habitabilidad en calle se debe articular con otras políticas del orden nacional y distrital con distintos fines. Como primera medida, frente a los niños, niñas, adolescentes y jóvenes, la Bogotá Mejor para todos, desarrollará estrategias de prevención de habitabilidad en calle con poblaciones en riesgo. En cuanto a la adultez, existen los Centros Noche y Centros Día con un modelo diferencial para personas mayores con dependencia y sin red de apoyo. En lo referente a las familias, la estrategia se enfocará en la prevención de violencia intrafamiliar como factor expulsor que da inicio a la habitabilidad en calle. Para los sectores de la población pertenecientes a LGBTI la atención tendrá un enfoque diferencial. Para la población indígena en riesgo de ingresar al fenómeno de la habitabilidad en calle, la estrategia contempla el trabajo preventivo con personas con alta permanencia en calle. Por último, y de manera transversal, en cuanto a la seguridad alimentaria, los centros de atención y los comedores comunitarios contarán con minutas acordes a las necesidades nutricionales de la población.

5.2.3. Identidad y diversidad

Población étnica

Teniendo en cuenta que la identidad se puede entender como los grupos a los que las personas reconocen pertenecer y que la Ley 21 de 1991, plantea que “deberán reconocerse y protegerse los valores y prácticas sociales, culturales, religiosas y espirituales propios de dichos pueblos y deberá tomarse debidamente en consideración la índole de los problemas que se les plantean tanto colectiva como individualmente” (Ley 21 de 1991)⁴, los grupos afrodescendientes, Romm, Raizales, Palenqueros e Indígenas representantes de la diversidad cultural del país, encontrarán en Bogotá una ciudad que les permite desarrollarse con autonomía e igualdad.

Para la visión del 5° Centenario, Bogotá será una ciudad capaz de reflexionar acerca de su ancestralidad y reconocerse como una ciudad diversa étnica y culturalmente. La idea de la etnicidad será más amplia y abarcará el compendio de regiones colombianas que confluyen con su cultura en la ciudad, para construir una ciudadanía solidaria, flexible a los cambios y con tal sentido de pertenencia que defina un mejor lugar para vivir.

4 Congreso de la República, 1991, *Ley 21 de 1991: Por medio de la cual se aprueba el Convenio número 169 sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes, adoptado por la 76a. reunión de la Conferencia General de la O.I.T., Ginebra 1989*. Bogotá D.C.



Para entonces, la ciudad será un lugar en donde confluye toda la diversidad étnica del país, pues se contarán con las herramientas para poner en práctica, de forma autónoma, el Buen Vivir. Para llegar a tal punto, es importante tener en cuenta que al 2015 el 9% de las personas pertenecientes a grupos étnicos de Bogotá D.C. perciben algún tipo de discriminación por su origen.

Para tal fin, el Plan de Desarrollo Distrital 2016-2019 Bogotá Mejor para Todos bajo el liderazgo de la Secretaría de Educación distrital plantea el Objetivo estratégico “Inclusión educativa para la equidad” que busca garantizar el derecho a la educación y sus condiciones de asequibilidad, accesibilidad, aceptabilidad y adaptabilidad para reducir las brechas de desigualdad que afectan las condiciones de acceso y permanencia en la educación preescolar, primaria, secundaria y media de los distintos grupos étnicos e la ciudad. Con el diseño e implementación de una Ruta del Acceso y la Permanencia Escolar que involucre la corresponsabilidad de padres de familia y/o acudientes, y permita conocer y articular las diferentes estrategias de acceso y permanencia educativa que tiene el Distrito. Dicha ruta reconocerá la atención diferencial de población grupos étnicos entre otras para evitar que su diversidad se convierta en desigualdades educativas.

Se abordarán las distintas formas de discriminación y exclusión a la que estas poblaciones se ven sometidas, el desarrollo de potencialidades y la generación de oportunidades a través de la oferta educativa y el sistema laboral con atención diferencial.

Las acciones que se pondrán en marcha se enmarcan en el Convenio N° 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes de la OIT que tiene dos postulados básicos. Como primera medida, “el respeto de las culturas, formas de vida e instituciones tradicionales de los pueblos indígenas” (Convenio 169 de la OIT)⁵. Como segunda premisa básica, se plantea “la consulta y participación efectiva de estos pueblos en las decisiones que les afectan” (Convenio 169 de la OIT). En este sentido, y de la línea con el convenio mencionado anteriormente, la Bogotá Mejor para Todos asume la

5 Organización Internacional del Trabajo (OIT), 2007, Convenio N° 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes. Lima.

responsabilidad de desarrollar, de la mano de los grupos étnicos interesados, acciones coordinadas y sistemáticas en aras de proteger los derechos de esta población.

Género y diversidad sexual

Teniendo en cuenta los Lineamientos para la Política Pública Nacional de Equidad de Género para las Mujeres (2012), a pesar de los avances políticos que se han conseguido, en el país aún persisten una serie de obstáculos que impiden el goce efectivo de los derechos por parte de las mujeres y la posibilidad de actuar autónomamente en términos económicos y físicos para la su plena participación en la toma de decisiones sobre su vida y su entorno. En este sentido, tampoco existe una oferta institucional suficiente y adecuada para resolver las problemáticas particulares a las que esta población se ve enfrentada. Por tal razón, los lineamientos de la política tienen como objetivo asegurar el pleno goce de los derechos de las mujeres garantizando el principio de igualdad y no discriminación. Por su parte, el Acuerdo 371 de 2009 en su Artículo 1° plantea los lineamientos de la Política Pública para la garantía plena de derechos de las personas lesbianas, gay, bisexuales y transgeneristas –LGBT que “pretende garantizar el ejercicio pleno de derechos a las personas de los sectores LGBT como parte de la producción, gestión social y bienestar colectivo de la ciudad” (Acuerdo 371 de 2009)⁶.

Teniendo esto en cuenta, la visión de Bogotá para su 5° Centenario será una ciudad que promueva las identidades de género, no violentas, atentas y cuidadoras y de nuevas masculinidades que construyan comunidad. Para entonces se habrá avanzado en el cierre de las brechas de género a través de la educación y de las oportunidades laborales. Asimismo, para su 5° Centenario, Bogotá será una ciudad que promueve las diversas orientaciones sexuales y será una ciudad que genere capacidades para que las organizaciones y las personas de los sectores LGBT cuenten con una efectiva representación de sus intereses como colectivo. Para tal fin, es importante entender la situación presente de las mujeres y de los sectores LGBTI. Durante 2014

6 Concejo de Bogotá, 2009, *Acuerdo 371 de 2009 Por medio del cual se establecen lineamientos de política pública para la garantía plena de los derechos de las personas lesbianas, gays, bisexuales y transgeneristas-LGBT- y sobre identidades de género y orientaciones sexuales en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones. Bogotá D.C.*



y 2015 cada tres días una mujer fue asesinada y el 84,3% de los exámenes médicos legales por presunto delito sexual fueron a mujeres. En relación a esto, el 55% de la población considera que las mujeres que siguen con sus parejas después de ser golpeadas es porque les gusta que las maltraten. Adicionalmente, existe una brecha salarial entre las mujeres y los hombres, pues para el 2014 las mujeres ganaban 73,8% menos que los hombres. En lo referente al sector LGBTI de la población, su participación en organizaciones sociales es muy baja, es sólo del 0,07%. Por otro lado, en los últimos tres años el 69,4% de la población LGBTI percibe algún tipo de discriminación.

Dentro del marco del Plan Distrital de Desarrollo 2016-2019 Bogotá Mejor para Todos, en aras de mejorar la calidad de vida de las mujeres y de la población LGBTI, se plantean una serie de Objetivos y Proyectos estratégicos. Por un lado, desde la Secretaría de la Mujer el Objetivo estratégico “*Fortalecimiento del Sistema de Protección Integral a Mujeres Víctimas de Violencias (SOFIA)*” y su proyecto estratégico “*Bogotá mejor sin violencia para las mujeres*” busca garantizar el derecho de las mujeres a una vida libre de violencias, asegurando la coordinación interinstitucional para la implementación de estrategias de prevención, atención y protección integral y restablecimiento de derechos de mujeres en riesgo o víctimas de violencias. La misma secretaría plantea un Objetivo “*Mujeres protagonistas, activas y empoderadas en el cierre de brechas de género*” con su Proyecto estratégico “*Ciudad de oportunidades para las mujeres*” que tiene en la mira asegurarles a las niñas, las jóvenes y las adolescentes el acceso a oportunidades que fortalezcan su autonomía y el ejercicio pleno de su ciudadanía.

Por su parte, la Secretaría de Integración Social tiene un proyecto estratégico que está dirigido particularmente a la población LGBTI. Como parte del Objetivo estratégico “Igualdad y autonomía para una Bogotá incluyente”, se plantea el proyecto “Distrito Diverso” que busca acciones integrales en función del bienestar y de la calidad de vida. En este sentido, se abordarán las distintas formas de discriminación y exclusión a la que estas poblaciones se ven sometidas, el desarrollo de potencialidades y la generación de oportunidades a través de la oferta educativa y el sistema laboral con atención diferencial.

De forma transversal, para del Plan de Desarrollo Distrital 2016 - 2019 es una prioridad es una prioridad el enfoque de género y la diversidad sexual en las iniciativas que lidere la ciudad, pues tal como se planteó en la visión para el 5° Centenario, el propósito de las estrategias que se llevarán a cabo en este cuatrienio están encaminadas a la igualdad en la calidad de vida con expresión en la igualdad ante la ley y en el acceso y disfrute de la ciudad por parte de todas las personas sin importar su género o su identidad sexual.

Para llevar a cabo las estrategias y acciones que se plantean en el Plan de Desarrollo Distrital 2016 – 2019, es necesario tener en cuenta los acuerdos, decretos y lineamientos dictados por la nación y por el distrito para darle continuidad a los avances y logros que se han conseguido en la materia. En este sentido, el ya mencionado Lineamientos para la Política Pública Nacional de Equidad de Género para las Mujeres (2012) plantea que por medio de las acciones implementadas, las mujeres, y en este caso también los sectores LGBTI de la población, se ejercerán los derechos y responsabilidades, se fortalecerán las ciudadanías desde la diferencia y la diversidad y se desarrollarán las capacidades de las personas en libertad y autonomía para que puedan actuar como sujetos sociales activos.

Población rural

Teniendo en cuenta que la Política Pública Distrital de Ruralidad del 2006 plantea la construcción de una nueva idea de ruralidad en donde se resalte “la defensa y recomposición del campesinado y de la economía campesina, en condiciones humanas dignas y en armonía con el patrimonio ambiental” (Alcaldía de Bogotá D.C., 2006)⁷, y que según el

⁷ Alcaldía de Bogotá, 2006, *Política Pública Distrital de Ruralidad. Desde un enfoque de garantía de Derechos Humanos*. Bogotá D.C.

Departamento Nacional de Planeación, si bien la oferta pública del país ha incidido en la mejora de los aumentos de la población en general, esta relación no se presentó en la misma medida en la población rural. Tal como se plantea en el texto *El Campo Colombiano: un camino hacia el bienestar y la paz* la población rural “sigue siendo más pobre que la urbana, tiene menores oportunidades –tanto económicas como sociales- y menos acceso a servicios del Estado, lo que repercute directamente en su calidad de vida, en las oportunidades para su desarrollo y, en definitiva, en la movilidad social” (DNP, 2015)⁸.



En este sentido, son varios los enfoques a los que le apunta la visión de Bogotá en 5° Centenario para atender a la población rural dentro de sus particularidades. Por una parte, la atención en términos de acceso a salud se adecuará a las condiciones particulares de la zona y su población. Asimismo, en las zonas rurales de la ciudad se habrán desarrollado proyectos de vivienda que respondan a las necesidades de esta población y que cumplan con los estándares y determinantes ambientales según las zonas de implementación y lo definido por los observatorios ambientales (OAB, ORARBO, Observatorio Rural).

Para materializar la visión de Bogotá para su 5° Centenario es importante tener en cuenta que el 75% del territorio rural está conformado por áreas protegidas y que hay un déficit en la infraestructura rural y a la falta de normativa en lo referente a los asentamientos humanos que permita implementar estrategias para atender a las necesidades de las zonas rurales. Como complemento, es necesario mencionar que el 88% de las personas que trabajan en las zonas rurales ganan menos de un salario mínimo y el 44% ganan menos de medio salario mínimo, razón por la que consideran que sus ingresos no son suficientes para cubrir los gastos básicos de la familia. Las formas de producción más presentes en estas zonas son la ganadería y el cultivo de papa en monocultivo. Esto último tiene efectos sobre la oferta de los servicios ecosistémicos e hidrológicos rurales, así como el potencial agroturístico de la zona.

Para enfrentar tal situación, el Plan de Desarrollo Distrital 2016 – 2019 Bogotá Mejor para Todos,

⁸ DNP, 2015, *El Campo Colombiano: un camino hacia el bienestar y la paz. Informe detallado de la misión para la transformación del campo*. Bogotá D.C.

plantea una serie de iniciativas por parte de varios sectores que buscan la protección ambiental y la sostenibilidad financiera de las familias habitantes de las zonas rurales. Por parte de la Secretaría Distrital de Planeación se cuenta con el Objetivo estratégico “*Recuperación y manejo de la estructura ecológica principal*” y con el Proyecto estratégico “*Consolidación de la estructura ecológica principal*” que tiene como propósito generar instrumentos de planeación, gestión y financiación que fortalezcan la estructura ecológica principal de la ciudad y la región, mediante la conectividad ecológica y la apropiación de la ciudadanía. En relación a la importancia ecológica de la ciudad, la Secretaría de Ambiente propone el Objetivo estratégico “*Sostenibilidad de territorio y adaptación al cambio climático*” con su Proyecto estratégico “*Consolidación de la Estructura Ecológica Principal*” que busca mejorar la oferta de los bienes y servicios ecosistémicos de la ciudad región para asegurar el uso, el disfrute, la sostenibilidad territorial y la calidad de vida de los ciudadanos. Por último, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, propone el Objetivo estratégico “*Consolidar el turismo como factor de desarrollo, confianza y felicidad para Bogotá Región*” con sus Proyectos estratégicos “*Posicionamiento de Bogotá como destino turístico*” y “*Fortalecimiento de los productos turísticos y de la cadena de valor del turismo de Bogotá*” que tienen fin que la consolidación de la producción agropecuaria de Bogotá como potenciador de la eficiencia económica de los mercados de la ciudad, al articular la apuesta por el fomento del sector turístico y visibilizar a Bogotá como una alternativa productiva ambientalmente sostenible.

Vale la pena tener en cuenta que la apuesta que le hace el Plan Distrital de Desarrollo 2016 – 2019 Bogotá Mejor para Todos a la ruralidad de la ciudad está enmarcada en las políticas nacionales sobre rurales y los decretos que la ciudad ha veni-

do formulando en los últimos años. Estos decretos son el Decreto 485 de 2015 “Por el cual se adopta el Plan de Manejo para el área de canteras, vegetación pastos, plantaciones de bosques y agricultura que corresponde al área de ocupación pública prioritaria de la Franja de Adecuación, y se dictan otras disposiciones.” El Decreto 552 de 2015 “Por el cual se adopta la Unidad de Planeamiento Rural – UPR Río Sumapaz de Bogotá D.C., se reglamentan los Planes de Mejoramiento Integral para los Centros Poblados de La Unión y San Juan y se dictan otras disposiciones.” El Decreto 553 de 2015 “Por el cual se adopta la Unidad de Planeamiento Rural –UPR Río Blanco de Bogotá, D.C., se reglamentan los Planes de Mejoramiento Integral para los Centros Poblados de Betania y Nazareth, y se dictan otras disposiciones.” Y el Decreto 435 de 2015 “Por el cual se adopta la Unidad de Planeamiento Rural –UPR Zona Norte que reglamenta la Pieza Rural Norte de Bogotá, D. C.”. Por último, las políticas, iniciativas y proyectos liderados por el Distrito se enmarcan en la Misión de Ruralidad y en los lineamientos dictados por la Dirección de Desarrollo Sostenible Rural (DDSR) del Departamento Nacional de Planeación (DNP).

5.3 Dimensión Territorial

El enfoque territorial es sustancial al ejercicio de la planeación, pues permite definir y gestionar modalidades de intervención estratégica diferenciada en función de las dinámicas de los territorios locales. Por ello, dentro de las dimensiones del Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Mejor para Todos 2016-2019” se ha querido presentar una relectura de la visión de ciudad, de las problemáticas y las soluciones consignadas a lo largo del documento de Bases del Plan de Desarrollo, desde la escala local. El ejercicio parte del hecho de que casi todas las intervenciones públicas distritales se concretan en puntos concretos y definidos del territorio, pero a su vez es consciente de los principios de coordinación, concurrencia, subsidiaridad y com-

plementariedad que deben informar las acciones intersectoriales e interinstitucionales en el Distrito. Así, no pretende ser un sustituto de los ejercicios de planeación local, sino un instrumento para visibilizar la ciudad desde sus localidades.

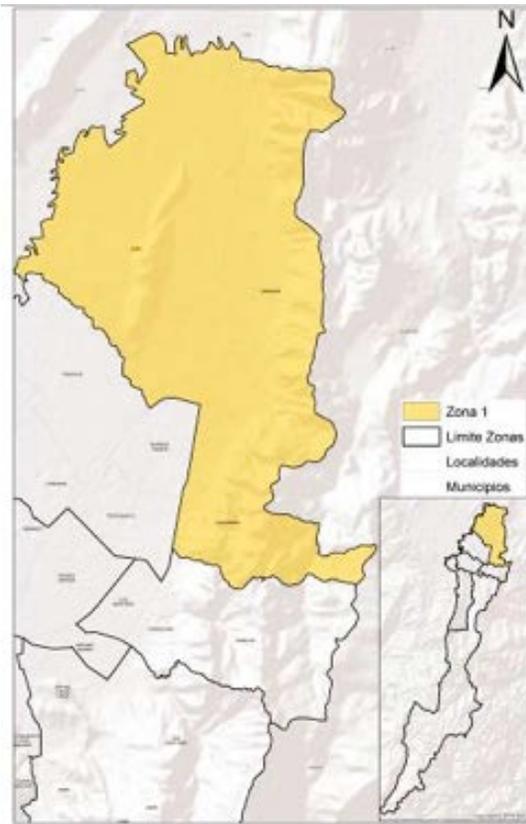
Para esta dimensión territorial, se identificaron 6 grandes zonas en la ciudad, teniendo en cuenta la espacialización del Decreto 291 de 2013 “Por medio del cual se adoptan los resultados de la sexta actualización de la estratificación urbana de Bogotá D.C., para los inmuebles residenciales de la ciudad”. La categoría de zona, agrupa varias localidades con condiciones socio económicas semejantes, manteniendo sus límites político – administrativos.

Las zonas identificadas en la dimensión territorial son:

- **Zona Norte:** Usaquéen, Chapinero, Suba.
- **Zona Noroccidental:** Fontibón, Engativá, Barrios Unidos y Teusaquillo.
- **Zona Centro:** Santa Fe, Los Mártires y La Candelaria.
- **Zona Centro Occidental:** Kennedy, Puente Aranda y Antonio Nariño.
- **Zona Sur Occidental:** Tunjuelito, Bosa y Ciudad Bolívar.
- **Zona Sur:** San Cristóbal, Rafael Uribe, Usme, Sumapaz.

Teniendo en cuenta estas zonas, se realizó la identificación de algunas de las principales brechas sociales de acuerdo con la información reportada en los indicadores sectoriales. La intervención institucional en cada una de estas brechas, posibilita una orientación estratégica de los recursos de la administración distrital por localidad, a través de la territorialización de algunas metas de resultado que se establecen en el presente plan.

5.3.1 Zona Norte (Usaquén, Chapinero, Suba)



Visión

En 2020 la zona norte de Bogotá, conformada por las localidades de Usaquén, Chapinero y Suba, es un territorio seguro, expresado en menores índices de violencia y delitos; especialmente en zonas que habían sido catalogadas como altamente inseguras como la UPZ Suba Rincón, que representa el territorio más densamente poblado de esta zona; los barrios Villa Nidia, El Codito y Santa Cecilia; y, puntos específicos como la avenida Caracas, la calle 72, el sector de los cerros orientales y la calle 100.

La seguridad es acompañada por un desarrollo territorial incluyente que genera mayores oportunidades laborales, sustentable ambientalmente, al reducir, entre otros, la ocupación indebida y el mal uso de zonas verdes protegidas y de espacio público, así como de cuerpos de agua. De este modo, territorios como Suba Centro, las laderas de cuerpos de agua como Las Delicias, Los Olivos, Paraíso, Morací, Puente Piedra, La Sureña y

Doña Julia, y barrios como Bellavista, El Pañuelito, Barrancas Alto, Buenavista, La Estrellita, El Cerro, Santa Cecilia y Soratama, ya no son identificadas por problemáticas ambientales y de riesgo derivadas del manejo inadecuado de residuos sólidos y la invasión de la ronda del río Bogotá, los cerros y humedales.

Es un territorio en el que se garantiza, a través de la adecuación y construcción de nuevos equipamientos y de la ampliación de cupos, el acceso y permanencia a la educación primaria, secundaria y universitaria a los niños, niñas y jóvenes; especialmente en la localidad de Suba.

Adicionalmente las localidades que hacen parte de la zona están conectadas entre ellas y con las demás zonas a través de una red vial y de espacio público apropiada y en buen estado que contribuye a la integración adecuada de todo el territorio distrital y de este con municipios aledaños. Es por ello que la Avenida Longitudinal de Occidente (ALO) es una realidad que contribuye a ahorrar horas de transporte a los habitantes de la zona norte.

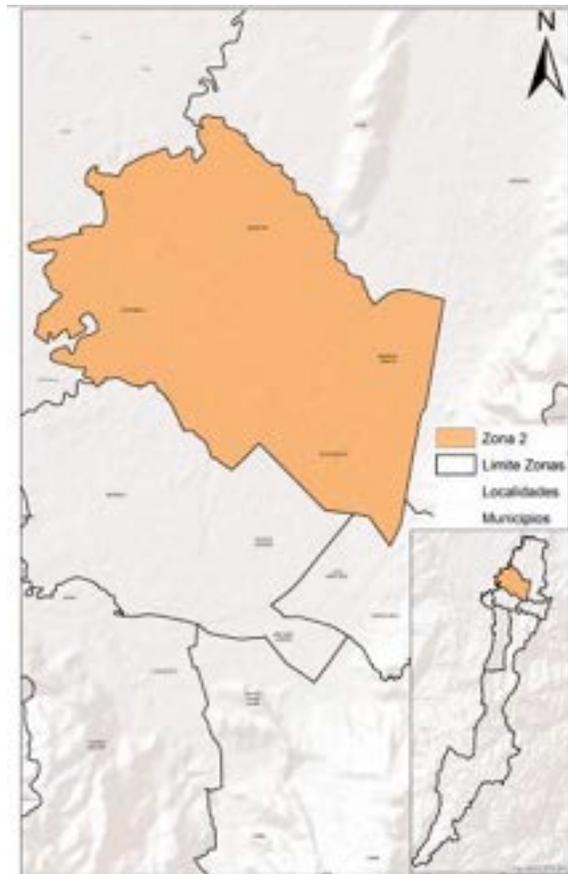
Estrategias

- Definir los principales tipos de riesgos en seguridad que se generan por el deterioro de la calidad de vida, por las formas de confrontación entre miembros de una comunidad, o por las conductas violentas y antinormativas de los ciudadanos.
- Poner a disposición de todos los agentes intervinientes y relacionados con la seguridad ciudadana una información útil y eficaz para tomar decisiones idóneas a las problemáticas y riesgos que en materia de seguridad se presentan en el territorio.
- Implementar intervenciones coordinadas, focalizadas e integradas tendientes a generar condiciones de seguridad y convivencia en espacios territoriales concretos considerados puntos críticos de seguridad.
- Generar las condiciones necesarias para garantizar una educación básica y media con buena calidad y cobertura universal, teniendo en cuenta la viabilidad financiera y la organización adecuada del Sistema Educativo.
- Garantizar la asistencia técnica educativa, financiera y administrativa a los establecimien-

tos educativos, para asegurar el mejoramiento de la eficiencia, calidad y cobertura en la prestación del servicio educativo.

- Propiciar un proceso de formación permanente, personal, cultural y social que consolide una concepción integral de la persona humana, de su dignidad, de sus derechos y deberes.
- Formular y promover un modelo educativo basado en las potencialidades productivas del territorio y que este orientado a la formación de mano de obra calificada.
- Mejorar la articulación entre políticas de empleo y políticas de formación, involucrando en ello a los agentes económicos del territorio y a las instituciones educativas.
- Fortalecer las políticas de conformación y apoyo de MIPYMES y diseñar estrategias para potenciar el asociativismo.

5.3.2 Zona Noroccidental (Fontibón, Engativá, Barrios Unidos y Teusaquillo)



Visión

La zona número noroccidental de Bogotá conformada por las localidades de Fontibón, Engativá, Barrios Unidos y Teusaquillo, en el año 2020 es reconocida como:

Una zona que goza de múltiples y eficientes modos de interconexión de movilidad en la ciudad y con los municipios aledaños. Que presenta un alto porcentaje de su malla vial en buen estado; con amplio, estético, agradable y accesible espacio público para el disfrute de todos los ciudadanos.

Un territorio que redujo considerablemente los déficits cualitativos y cuantitativos de vivienda, fundamentalmente en Engativá y Fontibón, y que redujo la ocupación ilegal, principalmente, en la ronda del río Bogotá en Fontibón, y en los barrios Unir II y Lituania de la localidad de Engativá. Una zona con

cobertura total en la educación básica primaria para todos los niños, niñas, adolescentes y jóvenes, que hizo mayores esfuerzos para este propósito en las localidades de Barrios Unidos y Fontibón.

Caracterizada por suficientes y excelentes equipamientos para el desarrollo de actividades culturales, deportivas y recreativas. Un territorio que recuperó la seguridad, especialmente frente a los hurtos en los establecimientos comerciales de sectores comerciales de Teusaquillo y Engativá. Una zona que actualizó y mejoró la oferta de servicios en salud, primordialmente en la localidad de Fontibón; y que se consolidó como cuidadora y protectora de la fauna doméstica, con la creación y puesta en funcionamiento del centro de protección animal en Fontibón.

Estrategias

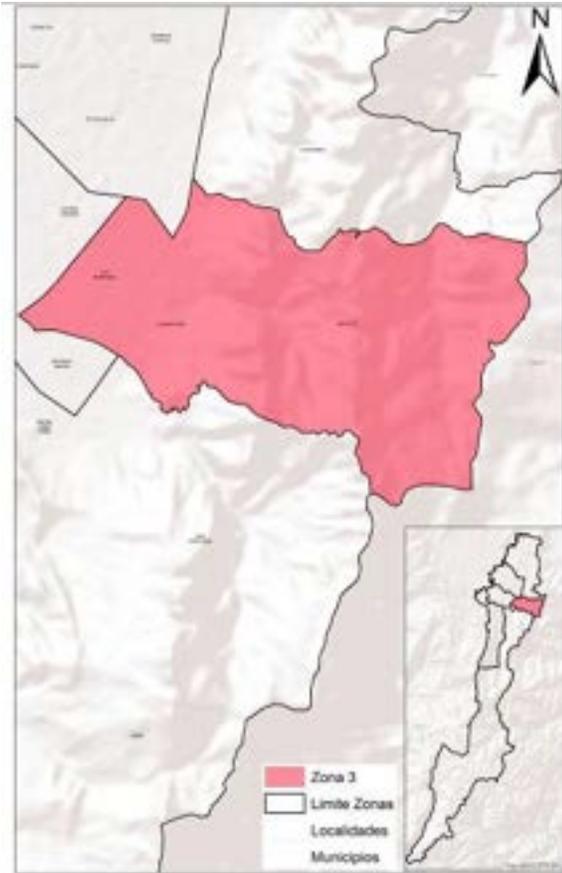
- Se viabilizarán áreas para soportes urbanos estructurales que permitan aumentar las calidades de habitabilidad y reducir los déficits cualitativos y cuantitativos que presentan éstos, se hará control a la legalidad mejorando el monitoreo de la ocupación ilegal del suelo, con el fin de proporcionar a la ciudadanía una mejor calidad de vida urbana.
- Se viabilizará suelo para el mejoramiento de acceso a equipamientos, vías y vivienda. Se hará construcción, dotación, y recuperación de
- Se actualizará la oferta de servicios en salud, identificando las necesidades de infraestructura física y tecnológica que requiere la prestación por medio de redes integradas, teniendo
- Se implementará una estrategia de seguridad centrada en tres ejes de intervención: Prevención del delito, control del delito y mejoramiento de la percepción de seguridad de los ciudadanos.
- Se actualizará la oferta de servicios en salud, identificando las necesidades de infraestructura física y tecnológica que requiere la prestación por medio de redes integradas, teniendo
- Se realizarán intervenciones en su malla vial y espacio público, especialmente en la malla vial arterial e intermedia, que permitan aumentar notablemente la movilidad. Se brindará mayor calidad al transporte público masivo con diferentes modalidades de éste, y en general, mayor calidad y cantidad en los diferentes modos de movilidad.
- Se realizará una intervención diferenciada a partir del “mapeo” de las condiciones de acceso y permanencia escolar, que permita el diseño, implementación y evaluación de Planes de Cobertura que se convertirán en la guía de ruta para el desarrollo de acciones focalizadas, a partir de las causas particulares de la inasistencia y deserción escolar primaria a nivel local.



en cuenta diversas fuentes de financiación que incluyen el esquema de asociaciones público privadas.

- Se creará y pondrá en funcionamiento el centro de protección animal en la localidad de Fontibón.

5.3.3 Zona Centro (Santa Fe, Los Mártires y La Candelaria)



Visión

La zona centro de Bogotá conformada por las localidades de Santa Fe, Los Mártires y La Candelaria, en el año 2020 es reconocida como la principal centralidad y nodo cultural, patrimonial e histórico más representativo de la ciudad.

En esta zona de la ciudad se integran armónicamente actividades de: (i) innovación, experimentación e investigación alrededor de un nodo universitario; (II) comerciales, como un eje ordenador que integra el territorio de las tres localidades en el centro-occidente de la zona; y (III) turístico-culturales alrededor del nodo patrimonial del centro histórico.

Esta integración armónica se genera a partir de procesos de transformación del territorio a escala humana relacionados con la renaturalización y mejora ambiental en el espacio público, la provisión de condiciones de seguridad, la peatonalización y uso de medios alternativos de transporte, la provisión de soluciones habitacionales y de alojamiento, la recuperación y conservación del patrimonio cultural, y la promoción de servicios culturales, recreativos, gastronómicos y de ocio, entre otros.

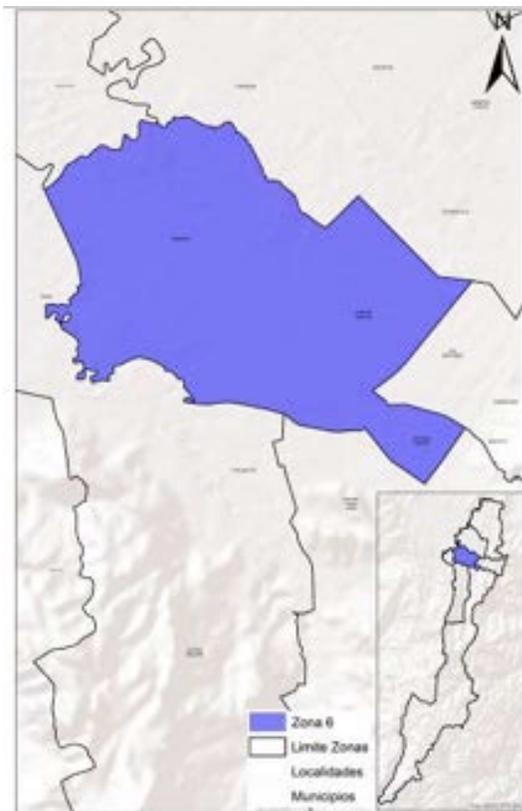
En este sentido, la articulación de actores públicos, privados y comunitarios es el eje articulador del desarrollo de la zona, a partir del reconocimiento y apropiación de los recursos endógenos del territorio y la confluencia y participación de los diferentes actores e intereses que lo habitan.

Estrategias

- Integración económica y territorial a partir de la construcción de encadenamientos productivos que armonicen social y territorialmente actividades económicas formales y populares, que a su vez refuercen la identidad colectiva del centro de la ciudad.
- Intervención directa en el territorio para el desmantelamiento paulatino de las redes de narcotráfico presente en puntos críticos de la zona que generan un impacto negativo en el uso de espacio público y la proliferación de otros delitos de alto impacto.
- Aprovechamiento y uso del espacio público a partir de procesos de concertación, apropiación e integración entre los habitantes de la zona y la población flotante que diariamente convergen en los diferentes territorios locales.
- Ampliación de la oferta de vivienda a familias y hogares que habitan en inquilinatos y zonas de reasentamiento, en condiciones precarias de habitabilidad.
- Implementación de programas de atención a primera infancia para la reducción de factores de riesgo en la mortalidad y morbilidad infantil, la protección contra el maltrato y desnutrición en esta población



5.3.4 Zona Centro Occidental (Kennedy, Puente Aranda y Antonio Nariño)



Visión

La zona centro occidental de Bogotá conformada por las localidades de Kennedy, Puente Aranda y Antonio Nariño, es reconocida en 2020, como la principal centralidad de industria y comercio de la ciudad, con bajos índices de contaminación am-

biental, con adecuaciones arquitectónicas y de infraestructura de parques lineales como el Fucha y bordes de humedales como el Burro y La Vaca, con un espacio físico y virtual que propicia condiciones que mejoran la productividad, la innovación, la gestión, la transferencia tecnológica y la competitividad, donde universidades y empresas se encuentran en cada uno de los aspectos, garantizando el reconocimiento de sectores como el de calzado y cuero del Restrepo.

Es reconocida como un gran centro comercial de cielos abiertos, con áreas económicas amplias y seguras, con andenes amplios que permiten la movilidad, accesibilidad y conexión peatonal en esta zona de la localidad de Antonio Nariño; las plazas de mercado como la del Restrepo y Santander son reconocidas por su moderna infraestructura competencia y armonización con espacios urbanos renovados.

El desarrollo urbano equilibrado e integrado con las demás zonas de la ciudad, se evidencia en la localidad de Kennedy donde los desarrollos urbanísticos como del Parque Triangulo de Bavaria, generaron oportunidad de vivienda a muchas familias y espacios libres para el disfrute de la ciudad y vida en comunidad, con adecuaciones viales como la Avenida Boyacá y la Calle 13.

Esta zona es reconocida por la infraestructura vial en buen estado tanto en la Av Ciudad de Cali, Av Boyacá, Av 68, Av Cll las Américas, Av Primero de Mayo que agilizan la movilidad y disminuyen los tiempos de viaje para el sector, garantizando la conectividad con toda la ciudad y los centros de comercio y servicio al interior de la zona centro

occidental. Reconocida además por un equilibrado y eficiente sistema de transporte con servicios integrados, a través, la construcción del Metro que atraviesa la Localidad de Kennedy, además de la implementación de ciclo rutas y bicicarriles.

Kennedy, aunque sigue siendo la localidad con mayor densidad poblacional logro reorganizar y re desarrollar las zonas deterioradas, como El Amparo, La Paz y el entorno de Corabastos, entre otros, todo esto con mejoramiento social equitativo y oportunidades económicas laborales y productivas para todos, con equipamientos sociales, educativos, culturales y de salud para garantizar la cobertura y la calidad, para todos los grupos poblacionales que habitan la localidad y la zona.

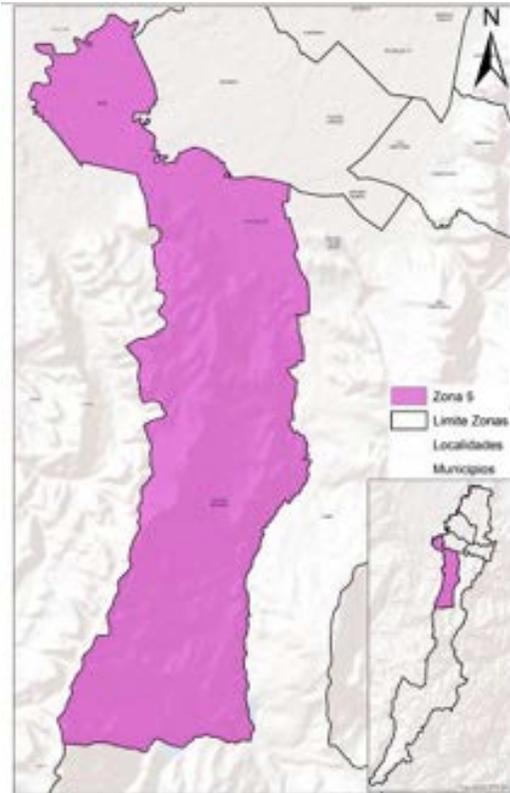
Estrategias

- Es indispensable viabilizar áreas urbanas ordenadas que permitan aumentar la calidad de habitabilidad, contribuyendo de manera directa a reducir los déficits cualitativos y cuantitativos que se presentan en la zona, adicionalmente suelo para el mejoramiento de acceso a equipamientos, vías y vivienda.
- Garantizar la construcción, adecuación, mantenimiento, dotación, y recuperación de equipamientos sociales, educativos, escenarios y espacios culturales, que contribuyan a disminuir la brecha y ampliar la oferta para la ciudad en general.
- Realizar intervenciones socioeconómicas integrales urbanísticas y de gestión, con participación de todos los sectores de la administración y la comunidad en general, para la apropiación de los espacios de la ciudad en sus diferentes ámbitos, se debe Incentivar el desarrollo de actividades de innovación tecnológica; incidir sobre la lógica de localización de las actividades económicas productivas de alto valor agregado que caracteriza esta zona de la ciudad.

- Trabajar constantemente en la apropiación de la ciudad y en particular de los parques, andenes, espacios públicos y equipamientos en general, para que se conviertan en territorios seguros para todos y todas, que permita desarrollar otro proyecto de vida con respeto a la diferencia.



5.3.5 Zona Sur Occidental (Tunjuelito, Bosa y Ciudad Bolívar)



Visión

La zona sur occidental de Bogotá, conformada por las localidades de Tunjuelito, Bosa y Ciudad Bolívar, en el año 2020 es reconocida por ofrecer a sus habitantes progreso ciudadano, principalmente por medio de la implementación de acciones de preservación del ambiente con la descontaminación del Río Tunjuelo. A su vez, es destacada por poseer

escenarios y equipamientos con innovación en la infraestructura, como: i). El Parque Lineal, que integrará secciones de las localidades y el borde del Río Tunjuelo, y ii). Megacentros deportivos y culturales en el parque Gibraltar y el parque El Tunal.

De la misma forma, se facilita el desplazamiento de los habitantes a través de la zona y la ciudad, por medio de la construcción, prolongación y/o conexión de las Avenidas Jorge Eliécer Gaitán, Jorge Gaitán Cortés, Meissen, Mariscal Sucre, Santa Fe, Tintal, ALO y Ciudad de Cali; complementando con los Servicios Integrados de Transporte Público, a través, la construcción del Metro en el costado sur de Bosa, el Transmilenio con la interconexión de los portales Sur, Américas, Tunal y Usme y las obras de las nuevas troncales en las Avenidas Boyacá, ALO y Ciudad de Cali, el aumento en las rutas y frecuencias de buses del SITP y la implementación de ciclo rutas y bicarriles.

Estrategias

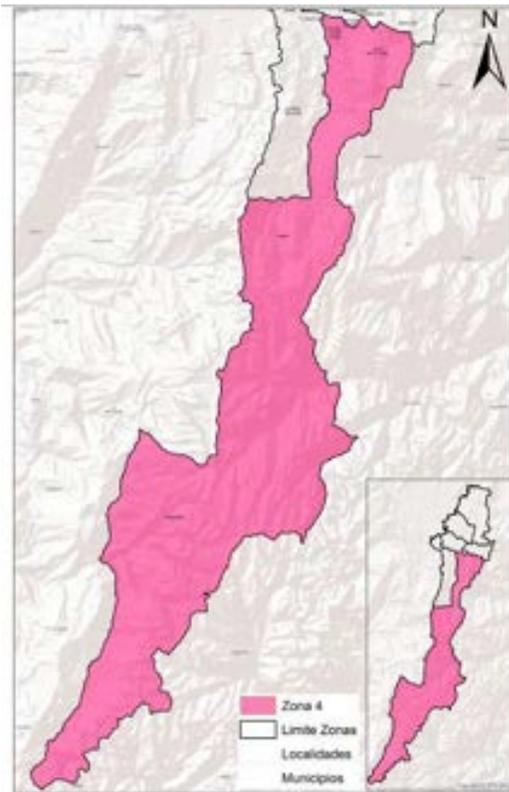
- Generando facilidad en los desplazamientos y cercanía con la ciudadanía habitante de la zona es posible determinar necesidades y expectativas, de esta forma se propendería por crear acciones comunes que generen progreso conjunto.
- Implementación de programas de orientación y formación para adolescentes, ofreciendo lineamientos para la construcción del plan de vida.
- Creando la conexión zonal a través de la implementación de medios masivos de transporte y la construcción, el mantenimiento y la rehabilitación de vías locales, rurales, intermedias y arteriales, se logrará que los ciudadanos



puedan acceder rápidamente a los servicios, mejorando tiempos de desplazamiento.

- Ampliación de la oferta de equipamientos culturales y deportivos para el desarrollo de nuevos conocimientos y habilidades que permitan la expresión de destrezas.

5.3.6 Zona Sur (San Cristóbal, Rafael Uribe, Usme, Sumapaz)



Visión

La zona sur de Bogotá conformada por las localidades de San Cristóbal, Rafael Uribe, Usme, Sumapaz, en el año 2020 es reconocida como:

Una zona que protege y posibilita el disfrute de espacios como los cerros orientales de la localidad de San Cristóbal y las zonas de Páramo de las localidades de Usme y Sumapaz. Estos se consolidan como corredores ambientales fortalecidos con el parque lineal de San Cristóbal, el Aula ambiental Entrenubes y el turismo ecológico en Sumapaz. Es reconocida además, por su protección al bosque alto andino, las diferentes variedades de vegeta-

ción nativa y las especies en la parte alta de San Cristóbal y Usme, el desarrollo de prácticas de producción basadas en alternativas agroecológicas sustentables en las zonas rurales principalmente en las veredas de Usme y las UPR de Sumapaz, la recuperación ecológica de rondas ríos y quebradas y la protección y cuidado del Parque Nacional Natural Sumapaz. Donde además, se ha minimizado el riesgo mitigable por fenómenos de remoción en masa en cerros y rondas de quebradas en San Cristóbal, Usme y Rafael Uribe Uribe.

Una zona donde la interconexión es un factor importante para el desarrollo de una movilidad que integra el territorio permitiendo que sus habitantes disminuyan los tiempos de desplazamiento gracias a la ampliación de vías de acceso, como es el caso de la avenida Caracas en el sector que comunica a Usme, la construcción de Transmilenio por la Boyacá, la revisión de las frecuencias de las rutas del SITP en las localidades que integran esta zona, la construcción de espacio público principalmente en San Cristóbal y el desarrollo de alternativas de transporte para la localidad de Sumapaz y sus veredas, además de una malla vial en buen estado.

Un territorio, que ha posicionado el derecho a una vida libre de violencias y el derecho a habitar la ciudad sin miedo, donde es posible disfrutar el espacio público con seguridad, donde se resuelven de manera pacífica los conflictos entre ciudadanos principalmente en las localidades de Rafael Uribe, Usme y San Cristóbal y donde Sumapaz se posiciona en el posconflicto como sinónimo de paz en la ciudad.

Finalmente, en esta zona es posible el aprovechamiento y disfrute de las áreas artísticas y culturales que se desarrollan en sus equipamientos culturales; niños bien alimentados; acceso a la educación de calidad y entornos escolares favorables, con mejores equipamientos educativos y nuevos equipamientos principalmente en Rafael Uribe, así como jóvenes con proyectos de vida ligados a la educación superior y el trabajo.

Estrategias

- Mediante la implementación de acciones que mejoren la calidad ambiental de esta zona de la ciudad (aire, agua, ruido, paisaje, suelo) de manera que se pueda contar con áreas recuperadas ambientalmente.



- Construir y dinamizar espacios culturales que permitan a los diferentes grupos poblacionales el acceso a la cultura y el aprendizaje y disfrute de las áreas artísticas y culturales.
- Generar estrategias de convivencia y seguridad en la zona que permitan disminuir los niveles de conflictividad, violencia, identificando los sitios críticos y generando acciones preventivas frente al delito. Así mismo, se procura la construcción de entornos democráticos de convivencia que impulsen la solución de las diferencias y de los conflictos de manera no violenta.
- Realizar intervenciones en malla vial que permitan generar una mayor conectividad con las zonas del centro y norte de la ciudad, así como una mayor movilidad al interior mismo de los barrios.
- Mediante programas para prevenir el embarazo de jóvenes adolescentes, apoyando también el desarrollo de proyectos de vida y el acceso a programas de educación superior y de empleo.
- Desarrollo de ambientes de aprendizaje para la vida, mediante la construcción, mejoramiento y dotación adecuada de infraestructura educativa y su articulación con escenarios para la cultura y el deporte, acciones de promoción de la salud y del bienestar estudiantil, además de otras acciones que promuevan un mejor entorno de aprendizaje para los estudiantes.

5.4 Dimensión de Objetivos de Desarrollo Sostenible

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible del año 2015, incluye 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que buscan poner fin a la pobreza, luchar contra las desigualdades y la injusticia, y hacer frente al cambio climático. Estos objetivos tienen como base los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) adoptados en 2000, y que el mundo se comprometió a alcanzar en 2015. A pesar de los avances alcanzados, los nuevos objetivos buscan abordar “las causas fundamentales de la pobreza y la necesidad universal de desarrollo que funcione para todas las personas” (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo).

En Colombia, no únicamente se incluyeron los ODS en el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018, sino también, mediante el Decreto 280 de 2015 se creó la Comisión Interinstitucional de Alto Nivel para el Alistamiento y Efectiva Implementación de los ODS, acción con la que se ratificó el compromiso de Colombia con éstos. Del mismo modo, la Alcaldía de Bogotá y su Plan Distrital de Desarrollo para el período 2016-2019, “Bogotá Mejor para Todos”, está comprometida con la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y con la Agenda 2030. Así, por ejemplo, se destaca que 80% de los programas del PDD cuenta con asociaciones a los ODS.

Tabla 1. Balance general Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

Elemento	Número
Objetivos del Plan de Desarrollo (PDD)	45
Programas PDD asociados a ODS	36
Metas de resultado PDD	240
Metas de resultado asociadas a ODS	145
Objetivos ODS relevantes a Bogotá	17
Objetivos ODS que el PDD aporta	18

A continuación, se presenta cómo el Plan Distrital de Desarrollo 2016-2019 “Bogotá Mejor para Todos” busca aportar a los principales retos de los ODS y como éstos últimos están incorporados en, al menos, cinco esferas (Asamblea General de las Naciones Unidas, 2015): Personas, Planeta, Alianzas y Justicia, y Prosperidad.

5.4.1 Personas

Objetivo Desarrollo Sostenible	# Metas PDD Asociadas
1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo	5
5. Lograr la Igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	2
2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	4
3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	11
4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos	27

Uno de los retos más importantes que tienen los Objetivos de Desarrollo sostenible y la Agenda 2030 es transformar las vidas de las personas, a través de la erradicación de la pobreza extrema y el hambre, conseguir la igualdad de género, garantizar una vida sana y bienestar, y una educación de calidad para todos y todas. En este sentido, el Plan de Desarrollo “Bogotá mejor para todos” 2016-2019 busca, desde cada pilar, eje transversal, objetivo y proyecto estratégico, aportar a estos objetivos, como lo veremos a continuación.

Poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo

El Eje Transversal Desarrollo Económico plantea el objetivo estratégico de “Generar alternativas de ingreso y empleo de mejor calidad” a través del cual se contribuirá a poner fin a la pobreza extrema. Concretamente, a través del proyecto “Fortalecimiento de alternativas de generación de ingresos de vendedores informales” se persigue generar y fortalecer alternativas comerciales adicionales para los vendedores informales y disminuir el número de personas ocupadas en la economía informal. En este sentido, las acciones del Sector de Desarrollo Económico y en particular del IPES verá reflejado los resultados de sus acciones en indicadores ODS como: (i) la proporción de la población por debajo de la línea de pobreza (desagregada por grupos de edad, sexo y ocupación) y (ii) así como la proporción de empleados ocupados que viven por debajo de la línea de pobreza. De manera, las estrategias del sector conducirán a Bogotá a una senda para poner fin a la pobreza.

Lograr la Igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas

El Plan de Desarrollo “Bogotá mejor para todos” 2016-2019 le apuesta a superar las brechas entre los géneros en todos los aspectos. Es por esto que en el pilar de “Igualdad de calidad de vida” y “Construcción de Comunidad” hay dos objetivos estratégicos orientados a este objetivo. Tanto el Objetivo Estratégico “Mujeres protagonistas, activas y empoderadas en el cierre de brechas de género” como el “Fortalecimiento al Sistema de Protección Integral a Mujeres Víctimas de Violencias - SOFIA” apuntan directamente a acabar con la desigualdad existente entre géneros, buscan el empoderamiento de todas las mujeres en los diferentes momentos de sus vidas y acabar con todas las formas de violencias basadas en género.

Por un lado, el primer objetivo busca cerrar las brechas entre los géneros aumentado en 5 puntos porcentuales la participación de las mujeres en Bogotá, en las instancias y espacios de participación, y en sus niveles decisorios y fortaleciendo las organizaciones y redes de mujeres. Por otro lado, el Objetivo Estratégico “Fortalecimiento al Sistema de Protección Integral a Mujeres Víctimas de Violencias - SOFIA”, está orientado a disminuir las diferentes violencias que sufren las mujeres en el espacio público y privado, así como la tolerancia

institucional y social hacia éstas. Estos Objetivos Estratégicos persiguen un cierre de las brechas de género en educación, emprendimiento, salud, y la violencia que estas brechas generan.

Además de estos dos objetivos, una “Bogotá mejor para todos” apuesta por el cierre de brechas a través del objetivo y proyecto estratégico Prevención y atención integral de la paternidad y la maternidad temprana, que busca reducir en dos puntos la participación de los nacimientos en niñas, adolescentes y jóvenes menores de 19 años durante el cuatrienio, e incrementar en dos años la edad promedio de nacimiento del primer hijo. Esto, permitirá que mujeres y hombres asuman maternidades y paternidades responsables, lo que aporta a la igualdad de género.

Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible

A través del proyecto estratégico “Mejoramiento de la eficiencia del Sistema de Abastecimiento y Seguridad Alimentario”, del objetivo estratégico “Eleva la eficiencia de los mercados de la ciudad” se persigue la garantía de la seguridad alimentaria de los bogotanos y bogotanas. Esto, por un lado, aumentando el porcentaje de eficiencia de los actores que participan del sistema de abastecimiento de la ciudad, y por otro, incrementando el porcentaje de participación del mercado de abastecimiento de alimentos de las plazas públicas de mercado en la ciudad.

A nivel rural, desde el eje de sostenibilidad ambiental se apuesta por la generación de alternativas productivas, en su Objetivo Estratégico Desarrollo Sostenible de la Ruralidad. La estrategia busca, aumentar al menos un 20% el índice de sostenibilidad de las Unidades Productivas intervenidas. La estrategia anterior contribuye al logro de tres Objetivos de Desarrollo Sostenible: la seguridad alimentaria, promoción de la agricultura sostenible y el fin del hambre.

Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades

La Atención integral y eficiente en salud es uno de los Objetivos Estratégicos del pilar Igualdad de Calidad de Vida. La apuesta para el año 2020 del Plan Distrital de Desarrollo en este sentido tiene varias líneas. Por un lado, busca reducir en 50% el

diferencial de los casos de mortalidad infantil que ocurre en las localidades en donde se concentra el 60% frente al promedio distrital. También disminuir la tasa de mortalidad en menores de 5 años a 9.52 por 1.000 nacidos vivos, y reducir en 50% el diferencial de los casos de la mortalidad materna que ocurre en las localidades en donde se concentra el 70%. Los anteriores, se concentran en el proyecto estratégico Atención Integral en Salud, los cuales aportan directamente a la consecución de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible, número 3: Tasa de mortalidad neonatal (muertes por cada 1.000 nacidos vivos); Tasa de mortalidad de menores de cinco años defunciones por cada 1.000 nacidos vivos); Muertes maternas por cada 100.000 nacidos vivos.

Por otro lado, en el mismo Objetivo Estratégico, se encuentra el proyecto estratégico Redes integradas de Servicios de Salud (RISS). Éste, tiene entre sus metas a 2020 disminuir hasta en 15% la insatisfacción con el acceso a la atención en salud de los afiliados a Capital Salud, y reducir a 5 días la oportunidad de la atención ambulatoria en consultas médicas de especialidades básicas. Estas metas se relacionan con el ODS 3, específicamente con la meta lograr la cobertura universal y el acceso a servicios de salud esenciales de calidad.

Una “Bogotá Mejor para Todos” busca fortalecer los proyectos de vida de personas mayores en un 25%, en el marco del proyecto Envejecimiento digno, activo y feliz que hace parte del Objetivo estratégico Igualdad y Autonomía para una Bogotá Incluyente. Igualmente, el proyecto Desarrollo integral desde la gestación hasta la adolescencia del Objetivo Desde la Gestación hasta la Adolescencia persigue, a través de cupos para la atención integral de niños y niñas de primera infancia, garantizar una vida sana y promover el bienestar para todas las edades.

Asimismo, en el Objetivo Estratégico Mejor Movilidad para todos en el Proyecto Estratégico Seguridad y comportamientos para la movilidad tiene como meta disminuir en 15% las fatalidades en accidentes de tránsito, relacionado directamente con el punto 3.5 de la Agenda 2030, reducir a la mitad el número de muertes y lesiones causadas por accidentes de tráfico en el mundo.

Del mismo modo, el Plan de Desarrollo Distrital le apuesta a fortalecer la prevención y el tratamiento del abuso de sustancias adictivas, incluido el uso

indebido de estupefacientes y el consumo nocivo de alcohol, meta del ODS 3, a través del Objetivo Estratégico Mejores oportunidades para el desarrollo a través de la cultura, la recreación y el deporte, y su proyecto estratégico Formación para la transformación del ser. Las metas de este objetivo están orientadas a aumentar las prácticas deportivas y culturales, y con esto desarrollar las capacidades de la ciudadanía.

Desde los anteriores Objetivos estratégicos, Bogotá aporta a la Agenda 2030 y al Objetivo de Desarrollo Sostenible de Salud y Bienestar.

Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos

A pesar que Bogotá ha logrado una tasa de cobertura bruta de 97%, y neta de 89,5%, aún es necesario alcanzar una educación de mayor calidad, que sea equitativa y que sea incluyente para todas y todos, en todas las etapas del ciclo vital. En este sentido el Plan Distrital de Desarrollo tiene varios objetivos en el pilar Igualdad de calidad de vida. El primero que sobresale es Calidad Educativa para todos, y sus proyectos estratégicos: Bogotá reconoce a sus maestras, maestros y directivos docentes; Fortalecimiento institucional desde la gestión pedagógica; Uso del tiempo escolar y jornada única; Desarrollo integral de la educación media; que buscan, no únicamente aumentar la cobertura bruta de educación a 100% y la tasa de deserción al 1,5%, sino también aumentar el índice sintético de calidad educativa Primaria al 6,5%, disminuir a 13,4% la brecha entre los porcentajes de Instituciones Educativas privadas y públicas en las pruebas SABER 11, y aumentar a 81,1 el porcentaje de Instituciones Educativas Distritales en las categorías las categorías A+, A y B en las pruebas SABER 11. La apuesta es por una educación inclusiva, por lo mismo se construirán y dotarán treinta colegios nuevos.

Igualmente se busca aumentar y mejorar la calidad educativa en todos los ciclos vitales. Por lo cual el enfoque no se limita a IED sino también formación y cualificación para el trabajo, dentro del Objetivo Estratégico Generar alternativas de ingreso y empleo de mejor calidad del eje transversal Desarrollo Económico, en línea con el objetivo 4.4 de la Agenda 2030 aumentar sustancialmente el número de jóvenes y adultos que tienen las competencias necesarias, en particular técnicas y profesionales,

para acceder al empleo, el trabajo decente y el emprendimiento.

Los objetivos y proyectos estratégicos señalados anteriormente persiguen cumplir con la Agenda 2030 y su Objetivo de Desarrollo Sostenible de educación de calidad para todas y todos.

5.4.2 Planeta

Objetivo Desarrollo Sostenible	# Metas PDD Asociadas
6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para	3
12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	10
15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar los bosques de forma sostenible, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de la diversidad biológica	8
13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	2

La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible también tienen un reto en cuanto a la responsabilidad con nuestro Planeta. En este sentido, gestionar el agua y garantizar modelos de consumo y producción sostenibles, la adopción de medidas urgentes para combatir el cambio climático, así como la protección y promoción del uso sostenible de los ecosistemas terrestres, son responsabilidades de todas y todos. Es por esto que Bogotá le apuesta a cuidar el Planeta aportando a los siguientes ODS.

Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos

El Plan Distrital de Desarrollo tiene proyectos estratégicos enfocados a garantizar la gestión sostenible del agua. Por un lado, la garantía de la calidad del agua y por otro, la descontaminación del Río Bogotá. El primero busca mantener el Índice de Riesgo de Calidad del Agua potable (IRCA) en un porcentaje menor o igual a 5%. El segundo persigue el cumplimiento al 100% de las obras estipuladas en el Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos para la descontaminación del Río. Estos dos proyectos hacen parte del Objetivo Estratégico

gico Infraestructura para el Desarrollo del Hábitat, dentro del pilar Democracia urbana y cuyos indicadores se encuentran relacionados directamente al objetivo 6.4 de la Agenda 2030, mejorar la calidad del agua mediante la reducción de la contaminación, y el 6.6, proteger y restablecer los ecosistemas relacionados con el agua, incluidos los bosques, las montañas, los humedales, los ríos, los acuíferos y los lagos.

El Eje transversal Sostenibilidad ambiental basada en eficiencia energética, en el marco del proyecto Ambiente sano para la equidad y disfrute del ciudadano, se desarrollarán acciones de control ambiental y el uso de instrumentos normativos enfocados a la reducción de vertimientos y a la disposición adecuada de aguas residuales, permitiendo avanzar en el saneamiento y recuperación integral de los ríos teniendo como eje central la cuenca del río Bogotá. Igualmente en el mismo Eje Transversal, en el Objetivo Recuperación y manejo de la Estructura Ecológica Principal se contemplan acciones asociadas a la restauración ecológica, re-naturalización y recuperación de cuerpos de agua (quebradas, humedales) como zonas reguladoras de flujo de agua. Con lo cual Bogotá le apuesta a que el agua disponible para todas y todos.

Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles

La gestión eficiente de nuestros recursos naturales y la eliminación de residuos tóxicos de la mejor manera posible es uno de los objetivos de desarrollo sostenible más importantes para el cuidado del planeta. En este sentido, por medio de un centro de monitoreo, modelamiento, simulación y laboratorio ambiental construido que registre el 100% de alertas ambientales en los aspectos aire y agua de la ciudad y formule escenarios alternativos de gestión. Esto, para generar información relevante para los ciudadanos sobre el estado de los recursos, lo cual se encuentra alienado con el objetivo 12.8 de la Agenda 2030 que persigue velar por que las personas de todo el mundo tengan información y conocimientos pertinentes para el desarrollo sostenible y los estilos de vida en armonía con la naturaleza.

Igualmente, en el Plan Distrital de Desarrollo, “Bogotá Mejor para Todos”, se plantea la necesidad de modelos de consumo y producción sostenibles. Esto, a través de la promoción del desarrollo sostenible de la ruralidad, generando alternativas productivas consecuentes con lo anterior. De este

modo, Bogotá le apuesta a la gestión sostenible y el uso eficiente de los recursos naturales (ODS 12.2). La apuesta del Plan Distrital de Desarrollo es, también eliminar los residuos tóxicos de manera eficiente. Lo anterior, a través de la disposición adecuada de 15.000 toneladas de residuos peligrosos postconsumo y especiales de recolección selectiva, voluntarios y aceites vegetales usados; el aprovechamiento de 25.000 toneladas de llantas usadas, así como el control y seguimiento a 32.000 toneladas de residuos peligrosos en establecimientos de salud humana y afines. Lo anterior se encuentra concentrado en el Objetivo estratégico Gestión de la Huella ambiental urbana.

Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos

Es innegable que el cambio climático afecta varias esferas de las vidas de las personas. No obstante, las condiciones de vulnerabilidad de la ciudadanía frente a estos cambios es uno de los retos más importantes y urgentes en todo el mundo. Es por esto que, en el primer Pilar Igualdad en calidad de vida, el Programa Familias protegidas y adaptadas al cambio climático busca reducir las condiciones de amenaza y vulnerabilidad en la ciudad. Por tanto, se persigue reducir el riesgo a 8750 familias localizadas en zonas de riesgo mitigable por fenómenos de remoción en masa, con obras de mitigación, en línea con la meta ODS 13.1, fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima y los desastres naturales en todos los países. Adicionalmente, el Tercer eje transversal, Sostenibilidad ambiental basada en eficiencia energética, en el Objetivo estratégico Recuperación y manejo de la Estructura Ecológica Principal, la estrategia de Adaptación al Cambio Climático en el Distrito y la Región prevé la articulación de actores regionales y nacionales para la conservación del sistema de páramos que proveen de agua a la región, así como la gestión de conservación de la cuenca del Río Bogotá y de los Cerros Orientales.

Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar los bosques de forma sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de la diversidad biológica

Una “Bogotá Mejor para Todos” protege los ecosistemas terrestres, a través del Objetivo Estratégico

Espacio público, derecho de todos y el proyecto Sendero panorámico de los Cerros orientales, del pilar Democracia Urbana. Este, busca aumentar el porcentaje de incendios forestales en los cerros orientales controlados en un lapso de 3 días. Este indicador aporta al ODS 15, en términos de protección. Igualmente se persigue promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres a partir de la recreación, contemplación y apropiación del patrimonio ecológico de los cerros Orientales de forma sostenible por parte de la ciudadanía.

Del mismo modo, en el eje transversal Sostenibilidad ambiental basada en eficiencia energética, el Objetivo estratégico Ambiente sano para la equidad y disfrute del ciudadano está dirigido, entre otras cosas, a recuperar no únicamente el suelo, sino también especímenes de fauna silvestre. En este mismo eje, el Objetivo Estratégico Recuperación y manejo de la Estructura Ecológica Principal a través de su proyecto estratégico Consolidación de la Estructura Ecológica Principal, persigue su enunciado recuperando el 60% de los humedales priorizados, como zonas reguladoras de flujo de agua, así como la estructura Ecológica Principal. Los anteriores objetivos y proyectos estratégicos buscan la protección, restablecimiento y el uso sostenible de los ecosistemas aportándole así al cuidado del planeta y a la Agenda 2030 en su objetivo número 15.

5.4.3 Alianzas y justicia

Objetivo Desarrollo Sostenible	# Metas PDD Asociadas
17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible	1
16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, proveer acceso a la justicia para todos y construir instituciones efectivas, responsables e inclusivas en todos los niveles	21

El Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Mejor para Todos” tiene como premisa la promoción de una sociedad pacífica, un fácil acceso a la justicia, con instituciones eficaces para todos y todas. Esto, a través de alianzas a diversos niveles para cumplir con los objetivos, como se propone a continuación.

Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible

“Bogotá Mejor para Todos” persigue intercambio de conocimiento, experiencias y buenas prácticas en temas estratégicos, a través de oportunidades internacionales. Lo anterior, es una de las metas⁹ del Proyecto Estratégico Lo mejor del Mundo por una Bogotá para todos del Objetivo estratégico Gestión local, regional e internacional. En este sentido la meta ODS 17.16 exhorta a fortalecer la Alianza Mundial para el desarrollo sostenible y a promover el intercambio de conocimientos para apoyar el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Esto demuestra el compromiso de Bogotá con la Agenda 2030 y la consecución del ODS 17.

Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, proveer acceso a la justicia para todos y construir instituciones efectivas, responsables e inclusivas en todos los niveles

La apuesta de “Bogotá Mejor para todos” es fortalecer sus entidades para tener instituciones con mayor eficacia, responsabilidad y transparencia en todas sus actuaciones a través del aumento del Índice de desempeño Integral. Esto, aportará al ODS 16.6 Crear instituciones eficaces, responsables y transparentes a todos los niveles.

Igualmente, una “Bogotá Mejor para Todos” persigue acabar con todas las formas de violencia. Entre estas, la violencia intrafamiliar, por medio de la garantía y el restablecimiento efectivo de los derechos de las víctimas de violencia intrafamiliar y la atención integral a 50.000 familias a través del modelo distrital de atención familiar. Esto, se hará desde el proyecto estratégico Una ciudad para las familias del Objetivo estratégico Igualdad y autonomía para una Bogotá incluyente. El Objetivo estratégico Seguridad y Convivencia apunta a reducir la percepción de inseguridad de las bogotanas y bogotanos, a través de la disminución de las tasas de hurto, lesiones personales y homicidios, y con esto aportar a una sociedad pacífica, garantizando el acceso a la justicia a todos y todas. Además, el Objetivo Justicia para todos: Consolidación del Sistema Distrital de Justicia, busca mejorar la confianza de la ciudadanía en el sistema de justicia al

9. Incrementar a un 35% la eficiencia administrativa en el aprovechamiento de oportunidades internacionales mediante el intercambio de conocimiento de buenas prácticas en los temas estratégicos del plan de desarrollo para el fortalecimiento en la gobernanza local y distrital

aumentar el número de personas víctimas directas de un delito que lo denuncian.

También, se persigue la interlocución con los actores económicos, políticos y sociales con el fin de conocer sus intereses respecto de las políticas de la Administración Distrital, para generar condiciones de gobernabilidad. Esta estrategia tendrá como referente el Objetivo de Desarrollo Sostenible que promueve sociedades pacíficas, a través de la creación de mecanismos y espacios de coordinación y concertación para el desarrollo de relaciones políticas armónicas y estratégicas con los actores sociales, políticos y económicos relevantes con injerencia en el Distrito.

No obstante, Bogotá también le apuesta a lograr la paz y la justicia desde la Cultura Ciudadana para la convivencia, y desde la cultura, la recreación y el deporte en territorios priorizados. Estos proyectos hacen parte del Objetivo Estratégico Cambio cultural y construcción del tejido social para la vida, del Pilar Construcción de comunidad. A través del aumento de la asistencia y participación a actividades culturales, deportivas y recreativas, se busca promover formas pacíficas de relacionarse y crear formas solidarias de construir comunidad, para, de este modo, aportar a la reducción de todas las formas de violencia.

Asimismo, en el eje Construcción de comunidad a través de estrategias educativas se persigue aumentar el índice de Ciudadanía y Convivencia, meta que hace parte del Objetivo Estratégico Equipo por la educación para el reencuentro, la reconciliación y la paz y que va a contribuir a la construcción de una Bogotá en paz, desde los entornos escolares. De esta manera Bogotá le aporta a la Paz, a la Justicia, y a las instituciones sólidas.

5.4.4 Prosperidad

Objetivo Desarrollo Sostenible	# Metas PDD Asociadas
8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	20
9. Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	9
10. Reducir las desigualdades en y entre los países	4
11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, resilientes y sostenibles	16
7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	16

Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos

Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos

Se promoverá considerablemente el uso de tecnologías limpias que permitan el confort de la ciudad sin afectar el medio ambiente, incentivando el uso de combustibles limpios en el transporte público y privado. Se impulsará la conversión del sector industrial hacia fuentes de emisión amigables con el medio ambiente. Asimismo, en el objetivo y proyecto estratégico Infraestructura para el Desarrollo del Hábitat persigue modernizar y remodelar las luminarias del Distrito Capital. Lo cual aportará a duplicar la tasa mundial de mejora de la eficiencia energética, meta de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. De este modo Bogotá contribuye a garantizar el acceso a una energía asequible, segura y sostenible para todos.

Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos

El eje transversal de desarrollo económico tiene dos apuestas específicas para promover el crecimiento económico y generar empleo y trabajo decente para todos. Por un lado, el Objetivo Es-

tratégico Generar alternativas de ingreso y empleo de mejor calidad, potenciará el trabajo decente y se vincularán personas que ejercen actividades de la economía informal efectivamente a otras oportunidades de empleo a través de alianzas. Además de generar y formar a la ciudadanía, por otro lado, este Objetivo en su proyecto estratégico Bogotá recupera sus atractivos para un mejor turismo, se busca aumentar a 1.146.405 el número de viajeros extranjeros que visitan a Bogotá, y de esta forma, generando crecimiento económico. Asimismo, Bogotá le apuesta a la eliminación de las peores formas de trabajo infantil, reduciendo en 4 puntos la tasa de niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años obligados a trabajar. De esta forma, Bogotá aporta al ODS número 8.

Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación

El eje transversal Desarrollo Económico es importante en la consecución del Objetivo de Desarrollo Sostenible número 9. En su Objetivo Estratégico Fundamentar el Desarrollo Económico en la generación y uso del conocimiento para mejorar la competitividad de la Ciudad-Región y el proyecto Transferencia del conocimiento y consolidación del ecosistema de innovación para el mejoramiento de la competitividad, persigue, por un lado, aumentar el porcentaje de empresas que implementan objetivos de innovación a 60%. Por otro, se busca fortalecer a mipymes a través del proyecto Consolidación del ecosistema de emprendimiento y mejoramiento de la productividad. Esto, contribuye a la meta 9.3 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, fortaleciendo a las mipymes para que puedan integrarse a la cadena de valor y a los mercados.

Reducir las desigualdades en y entre los países

El Plan Distrital de Desarrollo 2016-2019, “Bogotá Mejor para Todos” persigue la reducción de las desigualdades. En el Objetivo Estratégico Sistema Distrital de Derechos Humanos, en su proyecto Promoción, protección y garantía de derechos humanos, persigue que las alcaldías cuenten con líneas de acción de derechos humanos en el POAL.

Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, resilientes y sostenibles

Una de las apuestas más importantes para el período 2016-2019 es mejorar la movilidad de todas y todos. Para lograr esto, dentro del pilar Democracia urbana a través del proyecto Mejor movilidad para todos, persigue aumentar en 30% el número de kilómetros que recorren en bicicleta bogotanos y bogotanas. Igualmente busca, mantener en 56 minutos el tiempo promedio de viaje en la ciudad, así como disminuir las emisiones de material particulado por fuentes móviles en 10%, que hace parte del Objetivo Estratégico Ambiente sano para la equidad y el disfrute del ciudadano. Esto aportará a que Bogotá sea una ciudad y comunidad sostenible.

ANEXO DIMENSIONES DEL PLAN DE DESARROLLO

Brechas Zona Norte (Usaquén, Chapinero, Suba)

1. Número de hurtos a residencias: -176%
2. Número de hurto a Establecimientos de Comercio: -103%
3. Número de hurtos a personas: -88%
4. Tasa de desempleo: -29%
5. Tasa de mortalidad por 10.000 menores de cinco años: -20%
6. Tasa bruta de cobertura básica secundaria: -12%
7. Porcentaje de malla vial local en buen estado: -22%

Brechas Zona Noroccidental (Fontibón, Engativá, Barrios Unidos y Teusaquillo)

1. Hogares en déficit Cuantitativo de vivienda: -45%
2. Equipamientos culturales por cada 100.000 habitantes: -32%
3. Número de Hurto a Establecimientos de Comercio: -31%
4. Porcentaje Malla vial Intermedia en mal estado: -30%
5. Hogares en déficit cualitativo de vivienda: -26%
6. Tasa bruta de cobertura básica primaria: -16%
7. Porcentaje Malla vial Intermedia en buen estado: -13%

Brechas Zona Centro (Santa Fe, Los Mártires y La Candelaria)

1. Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes: -118%
2. Tasa de lesiones comunes por cada 100.000 habitantes: -104%
3. Hogares en déficit cualitativo de vivienda: -77%
4. Hogares en déficit Cuantitativo de vivienda: -66%
5. Tasa de mortalidad por 10.000 menores de cinco años: -29%
6. Porcentaje Malla vial Intermedia en mal estado: -23%
7. Porcentaje Malla vial Intermedia en buen estado: -18%
8. Desnutrición infantil % (crónica): -16%

Brechas Zona Centro Occidental (Kennedy, Puente Aranda y Antonio Nariño)

1. Equipamientos culturales por cada 100.000 habitantes -80%
2. Árboles por Habitante - APH -38%
3. Número de Hurto a Establecimientos de Comercio -37%
4. Nacimientos en adolescentes de 15 a 19 años -11%
5. Tasa de desempleo (2011) -9%
6. Porcentaje Malla vial Intermedia en buen estado -7%
7. Nacimientos en adolescentes de 10 a 14 años -6%
8. Porcentaje Malla vial Intermedia en mal estado -5%
9. Tasa bruta de cobertura básica primaria -5%
10. Hogares en déficit cualitativo de vivienda -4%

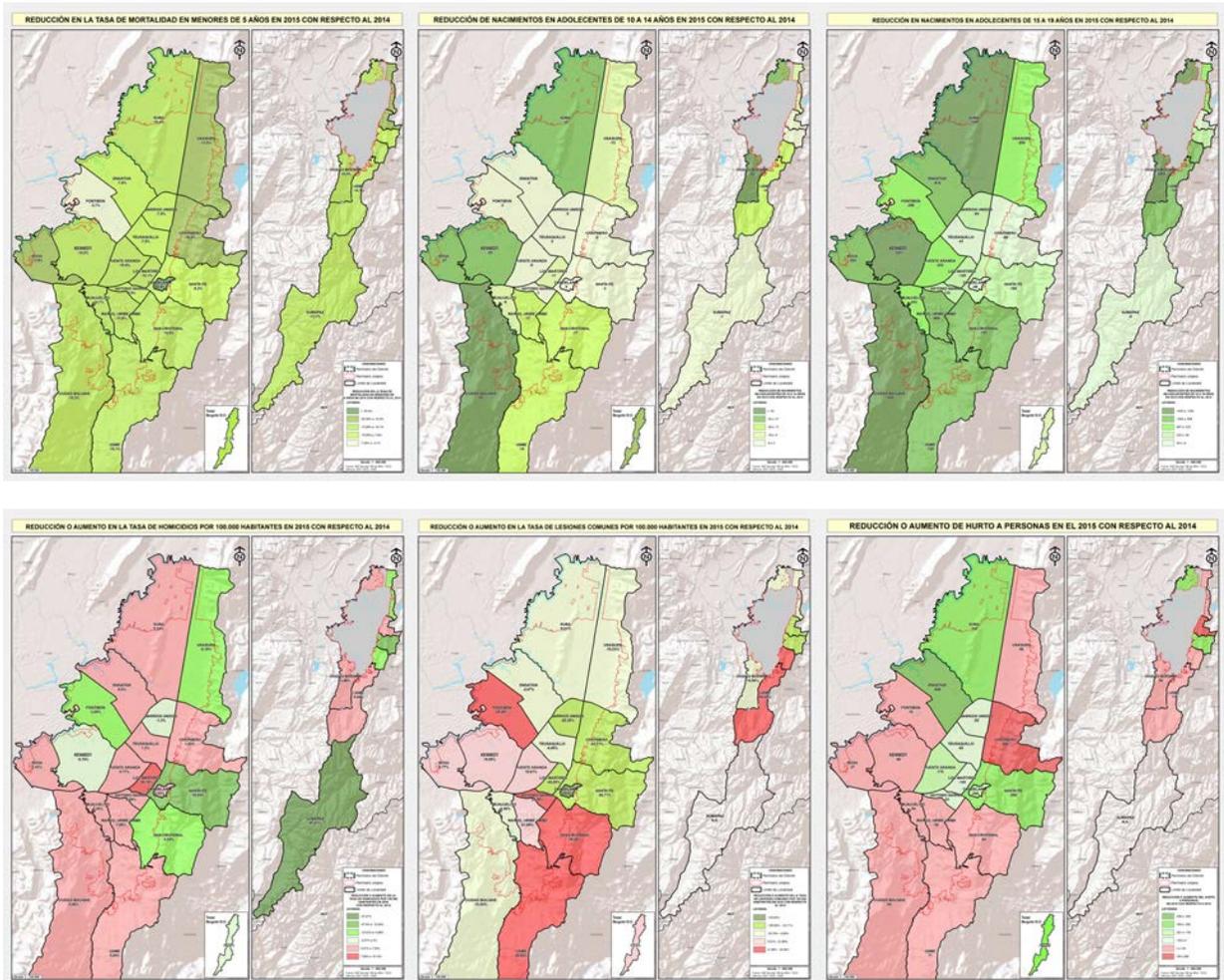
Brechas Zona Sur Occidental (Tunjuelito, Bosa y Ciudad Bolívar)

1. Nacimientos en adolescentes de 15 a 19 años: -100%
2. Nacimientos en adolescentes de 10 a 14 años: -91%
3. Tasa de mortalidad por 10.000 menores de cinco años: -82%
4. Porcentaje Malla vial Local en mal estado: -9%
5. Porcentaje Malla vial Arterial en mal estado: -43%
6. Árboles por Habitante - APH: -52%
7. Equipamientos culturales por cada 100.000 habitantes.: -42%
8. Equipamientos deportivos por cada 100.000 habitantes: -37%
9. Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes: -24%

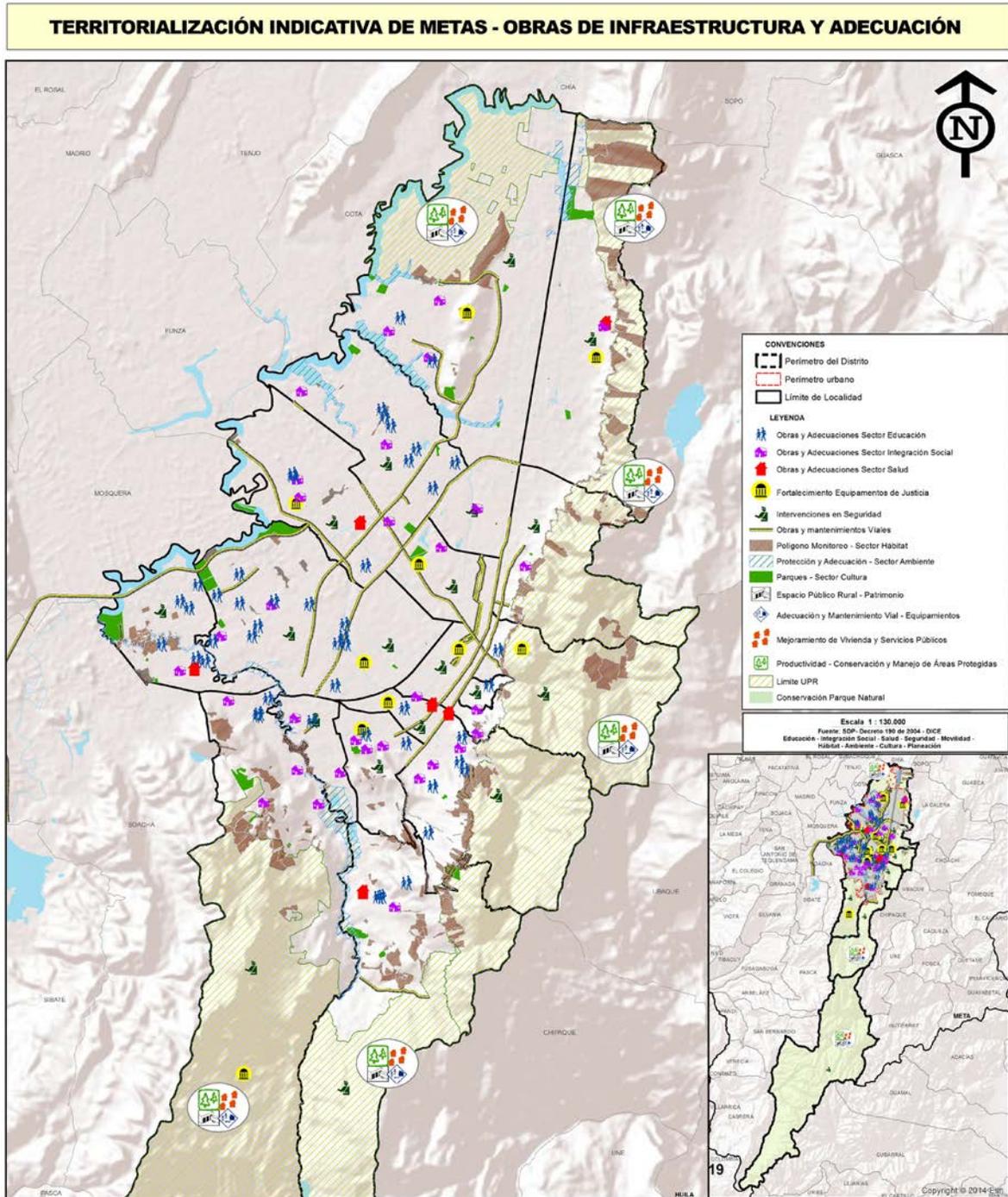
Brechas Zona Sur (San Cristóbal, Rafael Uribe, Usme, Sumapaz)

1. Equipamientos culturales por cada 100.000 habitantes: -79%
2. Porcentaje Malla vial Arterial en mal estado: -58%
3. Porcentaje de malla vial local en buen estado: -51%
4. Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes: -40%
5. Nacimientos en adolescentes de 10 a 14 años: -35%
6. Tasa Global de Cobertura Bruta: -18%
7. Desnutrición infantil % (crónica): -15%.
8. Puntaje promedio de los colegios distritales en las pruebas de Estado (ingles, matemáticas,

lenguaje): -5%



Anexo Mapa de Intervenciones en la ciudad



420

BIBLIOGRAFÍA

PROYECTO *del*
— **PLAN** *de* —
DESARROLLO

Acuerdo 254 de 2006 y Decreto 345 de 2010. Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en el D.C. 2010 - 2026

Adam, N. (2012). Sustainable cities Building cities for future. London: Press Limited.

Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA) y Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP). (2013). Proyecto de Estudio del Plan Maestro para el Manejo Integral de Residuos Sólidos en Bogotá, D.C Informe Final, Volumen II - III. Bogotá: UAESP.

Agencia colombiana para la Reintegración. La Reintegración en Cifras (14 de abril de 2016). Obtenido de http://www.reintegracion.gov.co/es/la-reintegracion/_layouts/15/xlviewer.aspx?id=/es/la-reintegracion/cifras/cuadro%201%20-%20hist%c3%b3rico%20de%20personas%20desmovilizadas.xlsx&source=http%3a%2f%2fwww.reintegracion.gov.co%2fes%2fla-reintegracion%2fpaginas%2fcifras.aspx

Alcaldía Mayor de Bogotá. (2011). Política Distrital de Salud Ambiental para Bogotá, D.C. Bogotá: Secretaría Distrital de Ambiente.

Alcaldía Mayor de Bogotá. (2016). Diagnóstico de las condiciones de vida de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes de Bogotá, D.C. Bogotá, Colombia.

Alcaldía Mayor de Bogotá. (2016). Sistema de Monitoreo de las Condiciones de Vida de la Infancia y la Adolescencia de Bogotá. D.C. - Informe 2015. Bogotá, Colombia.

Aplicativo Si Actúa. (2015). Reporte Aplicativo a 31 de diciembre de 2015. Bogotá: Secretaria Distrital de Gobierno.

Ardila, E. (2014). Sistemas Locales de Justicia. Orientación Técnica. Mimeo. Bogotá: Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional.

Ardila, E. (2015), Caja de Herramientas Sistemas Locales de Justicia. Departamento del Meta. Bogotá: PNUD.

Ardila, E.; Tolosa, F. & Suárez, A. (2014). Estrategias Locales de Acceso a la Justicia. Bogotá: Secretaría Distrital de Gobierno.

Autoridad Nacional de Televisión (2014). Estudio General de Medios. [online] Disponible en http://www.antv.gov.co/sites/default/files/content-types/sectorial-information/2125/files/informe_estadistico_de_television.pdf

Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte (2015) Bases de Políticas Culturales. Circulación interna

Banco Interamericano de Desarrollo. (2014). Informe Anual de Inclusión Financiera.

Barreto, A. & Perafán, B. (2000). La dimensión Cotidiana del conflicto. Análisis sobre el Programa Distrital de las Unidades de Mediación y Conciliación Implementadas en Bogotá. Bogotá: Ediciones Uniandes.

BID. (2016) ¿Cómo se mide la calidad de los servicios de cuidado infantil? Obtenido de https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/7432/C%C3%B3mo-se-mide-la-calidad-de-los-servicios-de-cuidado-infantil.pdf?sequence=1&mc_cid=bfc7f73249&mc_eid=60ee555aed

Bogotá, C. d. (2014). Observatorio de la Gestión Urbana en Bogotá. Bogotá: Cámara de Comercio de Bogotá.

Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte (2015) Diagnóstico de Ciudad Sector Cultura, Recreación y Deporte. No publicado

Cámara de Comercio de Bogotá. (2015). Recuperado en marzo de 2016, de <http://www.ccb.org.co/>

Cárcel Distrital de Varones y Anexo de Mujeres. (2013). Documento interno. Bogotá: Autor.

Centro Nacional de Consultoría. (2015). Evaluación Institucional y de Operaciones que Permita Generar una Propuesta para Fortalecer el Sistema Integrado de Emergencia y Seguridad (SIES), que Sirva de Insumo para la Reformulación del Documento CONPES 3437 de 2006. Bogotá: PNP.

Cepal (2008). Panorama social de América Latina. Santiago: Comisión Económica de América Latina.

Chaux, E. (2012). Educación, convivencia y agresión escolar. Colombia. Taurus & Universidad de los Andes.

Colciencias (2014). Informe proceso y resultados convocatoria 640 de 2014. Disponible en: http://www.colciencias.gov.co/programa_estrategia/grupos-de-investigacion-fortalecimiento-y-consolidacion

Comisión Económica para América Latina y el Caribe - CEPAL. (2006). Reunión de Expertos sobre Población y Pobreza en América Latina y el Caribe. Obtenido de http://www.cepal.org/celade/noticias/paginas/5/27255/florez_soto.pdf

Confecamaras. (2014). Informe de Coyuntura 2014, trimestre oct-dic. Recuperado el 2014, de http://www.confecamaras.org.co/phocadownload/Informe_de_Coyuntura/Informe_de_Coyuntura_2014_Trim._Oct-Dic_v1.pdf

Confecamaras. (2015). Registro Único Empresarial y Social. Recuperado en febrero de 2016, de http://www.rues.org.co/RUES_Web/

Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD).

Conpes 147 de 2012. “Lineamientos para el desarrollo de una estrategia para la prevención del embarazo en la adolescencia y la promoción de Proyectos de vida para los niños, niñas y jóvenes en edades entre 6 y 19 años”. Bogotá, D.C.

Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer. (2015). Segunda medición sobre la tolerancia social e institucional de las violencias contra las mujeres. Bogotá: Proyectamos Colombia SAS. Obtenido de <http://www.equidadmujer.gov.co/ejes/Documents/Segunda-medicion-estudio-tolerancia-violencias-contra-mujeres.pdf>

Corporación Excelencia en la Justicia. (2006). Descifrando la Justicia de Paz. Observatorio Distrital de la Justicia de Paz, una Mirada Panorámica y Local. Bogotá: Autor.

Dane. - Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2014). Encuesta Multipropósito.

Dane. (2014). Encuesta de Calidad de Vida.

Dane. (2015). Proyecciones de población 2015, con base en Censo 2005.

Dane. (2011). Encuesta Multipropósito. Recuperado en enero de 2016, de http://formularios.dane.gov.co/Anda_4_1/index.php/catalog/189

Dane. (2014). Encuesta Multipropósito de Bogotá. Recuperado en enero de 2016, de <http://www.dane.gov.co/index.php/esp/estadisticas-sociales/calidad-de-vida-ecv/160-uncategorised/6225-encuesta-multi-proposito-de-bogota-2014>

Dane. (2014). Encuesta de Consumo Cultural

Dane. (2015). Recuperado el enero de 2016, de <http://www.dane.gov.co/index.php/comercio-exterior/exportaciones>

Dane. (2015). Recuperado el enero de 2016, de <http://www.dane.gov.co/index.php/esp/sala-de-prensa/comunicados-y-boletines/110-boletines/encuestas-politicas-y-culturales/4565-mercado-laboral>

Dane. y Ministerio de Cultura (2015). Cuenta satélite de cultura. No publicado

Dane. (2016). Demografía y Población. Proyecciones de Población. Obtenido de <http://www.dane.gov.co/index.php/poblacion-y-demografia/proyecciones-de-poblacion>

Decreto 470 de 2007. Política Pública de Discapacidad para el Distrito Capital

Decreto 520 de 2011. Política Pública de Infancia y Adolescencia de Bogotá D.C.

Decreto 544 de 2011. Política Pública de y para la Adulthood

Decreto 545 DE 2011. Política Pública para las Familias de Bogotá, D. C.

Decreto 560 DE 2015. Política Pública Distrital para el Fenómeno de Habitabilidad en Calle

Decreto Distrital 482 de 2006. Política Pública de Juventud para Bogotá D.C. 2006-2016

Defensoría del Pueblo. (2013). Informe de Alertas Tempranas Nota de Seguimiento. Bogotá: Autor.

Defensoría del Pueblo. (2015). Informe de Alertas Tempranas Nota de Seguimiento. Bogotá: Autor.

Defensoría del Pueblo. (2015). Violaciones a los Derechos Humanos de Adolescentes Privados de la Libertad. Recomendaciones para Enfrentar la Crisis del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes. Bogotá: Autor.

Defensoría del Pueblo. (2016). Informe de Alertas Tempranas Nota de Seguimiento. Bogotá: Autor.

Departamento Administrativo del Espacio Público. (2015). Información Misional. Bogotá: Autor.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), y Secretaría Distrital de Planeación (SDP) (2014). Encuesta Multipropósito

Departamento Administrativo Nacional de Estadística. DANE. (2014). ESTADÍSTICAS VITALES. Obtenido de <http://www.dane.gov.co/index.php/esp/poblacion-y-demografia/nacimientos-y-defunciones/118-demograficas/estadisticas-vitales>

Departamento Nacional de Planeación. (2012). Política Nacional de Espacio Público (Documento CONPES 3718). Bogotá, Colombia: Departamento Nacional de Planeación. Disponible en:

Dian (2015). Estadísticas de Comercio Exterior. Recuperado el enero de 2016, de <http://www.dian.gov.co/dian/14cifragestion.nsf/pages/Estadisticas%20comercio%20exterior?opendocument>

DNP. Departamento Nacional de Planeación. (2015). Plan Nacional de Desarrollo 2014 - 2018. Todos por un nuevo País. Obtenido de <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/PND/PND%202014-2018%20Tomo%201%20internet.pdf>

DNP. Departamento Nacional de Planeación. (2016). Personas con discapacidad. Subcomité técnico de enfoque diferencial.

Dussan, e. a. (2015). Generalidades de la demanda laboral en Bogotá. Bogotá: Observatorio de Desarrollo Económico- SDDE.

Dyson, A., Howes, A., y Roberts, B. (2002). A systematic review of the effectiveness of school-level actions for promoting participation by all students, Inclusive Education Review Group for the EPPI Centre. Londres: Institute of Education.

French, H. (2011). The Road to Rio+20: Building and Cities. UNEP Regional Office for North America. Greenbuild: French. H.

Fundación Ideas para la Paz. (2016). Atlas Microtráfico y Comercialización de Sustancias Psicoactivas en Pequeñas Cantidades. Bogotá: Ministerio de Justicia y del Derecho.

García, M., et al. (2015), Casas de Justicia. Una Buena Idea Mal Administrada. Documentos De Justicia 23.

Global Entrepreneurship Monitor (GEM). (2013). GEM Colombia: Reporte Nacional.

IDT OTB. (2010). Inventario de atractivos turísticos de Bogotá. IDT, Bogotá D.C. Bogotá: Instituto Distrital de Turismo.

Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. (14 de abril de 2016). Disponible en http://www.icbf.gov.co/cargues/avance/docs/concepto_icbf_0000004_2015.htm

Instituto de Políticas Públicas. (2013). Chile Crece Contigo: el desafío de crear políticas públicas intersectoriales. Obtenido de http://isags-unasul.org/ismoodle/isags/local/pdf/modulo5/chile_crece_contigo_el_desafio_de_crear_politicas_publicas_intersectoriales.pdf

Instituto Distrital de Gestión de Riesgo y Cambio Climático. (2015). Plan Distrital de Gestión de Riesgo y Cambio Climático para Bogotá. Bogotá: IDIGER.

Instituto Nacional de Medicina Legal. (2014). Forensis. Datos para la Vida. Bogotá: Autor.

Intergovernmental Panel on Climate Change, IPCC. (2007). Climate Change 2007: mitigation of climate change. New York: Cambridge University.

IPES, Instituto para la Economía Social. (2016). RIVI. Recuperado el 2016, de <http://hemi.ipes.gov.co/Publica/ConsultaRivi.aspx>

Jardín Botánico José Celestino Mutis. (2015). Informe de Gestión. Bogotá: JBJCM.

Junca, M. (2014). Cuaderno 26: Caracterización e identificación de aglomeraciones y cadenas productivas en los sectores de industria y servicios en Bogotá.

Lafaurie, M. (2013). La violencia intrafamiliar contra las mujeres en Bogotá: una mirada de género. Revista Colombiana de Enfermería, 8(8). Pág. 98-111.

M., R. T. (2009). Ciudad y desarrollo sostenible. Revista UNAM MX. Revista Digital Universitaria.

Mahecha, V. G. (2015). Guía Ilustrada de Jardinería Urbana. Bogotá: Jardín Botánico JCM.

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2012). Estrategia Nacional para la prevención y control al Tráfico Ilegal de Especies Silvestres. Bogotá: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Ministerio de Educación Nacional (2015). Síntesis Estadística de Bogotá – SNIES. Disponible en: www.snies.gov.co.

Ministerio de Educación Nacional (2016). Reporte de la Excelencia 2016. Disponible en: <http://aprende.colombiaaprende.edu.co/es/siemprediae/86402>.

Ministerio de Educación Nacional (2016). Sistema de Información de Educación para el trabajo y el desarrollo humano– SIET.

Nethersole, A. (2012). Sustainable cities Building cities for the future. London: Buxton: Press Limited.

Observatorio de Ciencia y tecnología - OCYT. (2014). Indicadores de Ciencia y Tecnología Colombia. Bogotá D.C.

Observatorio de Culturas de la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte. (2015). Encuesta Bienal de Culturas. Bogotá.

OECD. (2014). National Accounts and Main Science and Technology Indicators.

OMT. (2014). Reporte Global Benchmarking for City Tourism Measurement.

Organización de Estados Americanos. (1995). Convención Interamericana para prevenir, sancionar, y erradicar la Violencia contra la Mujer “Convención de Belem do Pará”. Belem do Pará. Obtenido de <http://www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc.php?file=t3/fileadmin/Documentos/BDL/2001/0029>

Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura - OEI (2010). Metas educativas 2021. La educación que queremos para la generación de los bicentenarios.

Organización de las Naciones Unidas. (2014). II Informe de Desplazamiento forzado intraurbano y soluciones duraderas: Bogotá, Cúcuta y Quibdó. Bogotá: Autor.

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico – OCDE (2006). Education policies for students at risk and those with disabilities in South Eastern Europe, Paris, OCDE.

OTB-IDT. (2010). Inventario de atractivos turísticos de Bogotá. Recuperado el Enero de 2016, de <http://www.bogotaturismo.gov.co/inventario-de-atractivos-tur-isticos>

Presidencia de la República. (2014). De la Violencia a la Sociedad de los Derechos: Propuesta para la Política de Derechos Humanos en Colombia (2014-2034). Bogotá: Autor.

Procuraduría General de la Nación. (2011). Informe de Vigilancia Superior del SRPA. Bogotá: Autor.

Procuraduría General de la Nación. (2012). Informe de Vigilancia Superior del SRPA. Bogotá: Autor.

Procuraduría General de la Nación. (2015). Informe de Vigilancia Superior del SRPA. Bogotá: Autor.

Profamilia. (2011). 1ra. Encuesta Distrital de Demografía y Salud Bogotá 2011. Obtenido de http://www.participacionbogota.gov.co/index.php?option=com_remository&Itemid=0&func=fileinfo&id=963

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD, Misión Calidad para la Equidad (2015). Educación de Calidad para una ciudad y un país equitativos.

Programa Integral contra la Violencia Basada en Género. (2010). Estudio de Tolerancia Social e Institucional a la Violencia basada en Género. Bogotá: ONU Mujeres.

Registro Nacional de Turismo. (2016). Recuperado el enero de 2016, de <http://rnt.rue.com.co/>

Sachs, J. (2005). The End of Poverty. Economic Possibilities for Our Time. New York: ThePenguinPress.

SDDE. (2013). Censo Rural. Recuperado el enero de 2016, de <http://www.desarrolloeconomico.gov.co/sala-de-prensa/noticias-principales/1444-la-ruralidad-prioridad-para-la-bogota-humana>

Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte (SCRD) (2015). a. Encuesta Bienal de Culturas. No publicado

Secretaría de Desarrollo Económico. (2015) ¿Cómo le fue a la economía bogotana en el 2014? Bogotá, Colombia.

Secretaría de Educación del Distrito (2014). Sistema de Información de Matrícula, 2014.

Secretaría de Educación del Distrito (2015). Capacidades para la Ciudadanía y la Convivencia. Segundo informe de aplicaciones. Bogotá: SED.

Secretaría de Educación del Distrito (2015). Hábitat Escolar para el Siglo XXI. Bogotá Construye su Futuro.

Secretaría de Educación del Distrito, Universidad Nacional de Colombia (2015). Encuesta Distrital de Permanencia y Deserción Escolar- EDE.

Secretaría de Hacienda Distrital. (2006). Desarrollo Social de Bogotá, D.C. Bogotá: Autor.

Secretaria Distrital de Ambiente. (2005). Decreto 437 de 2005, Plan de Ordenamiento y Manejo Ambiental del Parque Ecológico Distrital de Montaña – Entrenubes. Bogotá: SDA.

Secretaría Distrital de Ambiente. (2007). Política Pública Distrital de Ruralidad. Bogotá: SDA.

Secretaría Distrital de Ambiente. (2008). Protocolo de recuperación y rehabilitación ecológica de humedales en centros urbanos. Bogotá: SDA.

Secretaría Distrital de Ambiente. (2010). Plan de Gestión Ambiental - PGA 2008-2038. Bogotá: SDA.

Secretaría Distrital de Ambiente. (2015). Registros de la familia campesina en proceso de reconversión del sistema productivo para la conservación de la biodiversidad, el suelo y el agua 2012-2015. Bogotá: SDA.

Secretaría Distrital de Ambiente y Conservación Internacional. (2010). Política para la Gestión de la Conservación de la Biodiversidad en el Distrito Capital. Bogotá: Editorial Panamericana, Formas e Impresos.

Secretaría Distrital de Ambiente y Secretaría Distrital de Planeación. Bogotá: SDA. (2011). Plan de Gestión para el Desarrollo Rural Sostenible DTS y Cartilla Divulgativa. Bogotá: SDA.

Secretaría Distrital de Ambiente y Universidad de Cundinamarca. (2010). Estudio para la identificación de alternativas, proyectos y estrategias orientadas a la gestión integral de residuos de aparatos eléctricos y electrónicos en Bogotá. Bogotá: SDA.

Secretaría Distrital de Ambiente. (2011). Protocolo distrital de restauración ecológica 2010-2038. Bogotá: SDA.

Secretaría Distrital de Ambiente. (2014). Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal 2014-2038. Bogotá: SDA.

Secretaría Distrital de Ambiente. (2015). Comisión Distrital para la prevención y mitigación de incendios forestales. Bogotá: Secretaría Distrital de Ambiente SDA.

Secretaría Distrital de Ambiente. (2015). Informes de seguimiento SEGPLAN a diciembre de 2015. Bogotá: SDP.

Secretaría Distrital de Ambiente. (2015). Propuesta de lineamientos ambientales enfocados a la gestión ambiental en la ruralidad de Bogotá D.C. con énfasis en la reconversión de sus sistemas productivos. Bogotá: SDA.

Secretaría Distrital de Ambiente. (2015). Registro de acciones de intervención en áreas abastecedoras de acueductos veredales 2012-2015. Bogotá: SDA.

Secretaría Distrital de Ambiente. Secretaría Distrital de Ambiente. (2015). Propuesta de lineamientos ambientales enfocados a la gestión ambiental en la ruralidad de Bogotá D.C. con énfasis en la reconversión de sus sistemas productivos. Bogotá: SDA.

Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte (2015). Encuesta Bienal de Culturas. Bogotá: Autor. Mimeo.

Secretaría Distrital de Gobierno y Secretaría Distrital de Planeación. (2016). Información Misional. Bogotá: Autor.

Secretaría Distrital de Gobierno. (2014). Diagnóstico de las Sedes Administrativas de las Alcaldías Locales y de las Juntas Administradoras Locales (JAL) del Distrito Capital. Bogotá: Autor

Secretaría Distrital de Gobierno. (2015). Informe de Empalme Secretaría Distrital de Gobierno. Bogotá: Autor.

Secretaría Distrital de Gobierno. (2015). Número de servidores públicos vinculados a la planta y asignados a las diferentes alcaldías locales al 19 de octubre de 2015. Bogotá: Autor.

Secretaría Distrital de Hábitat, Secretaría Distrital de Ambiente y Secretaría Distrital de Planeación. (2015). Secretaría Distrital de Hábitat, Secretaría Distrital de Ambiente y Modelo de ocupación en el territorio del Borde Sur. Bogotá: SDA.

Secretaría Distrital de Hábitat, Secretaría Distrital de Ambiente y Secretaría Distrital de Planeación. Secretaría Distrital de Hábitat, Secretaría Distrital de Ambiente y Secretaría Distrital de Planeación. (2015). Modelo de ocupación en el territorio del Borde Sur. Bogotá: SDA.

Secretaría Distrital de la Mujer. (2015). Informe de Gestión Secretaria Distrital de la Mujer. Bogotá.

Secretaría Distrital de Movilidad. (2011). Encuesta de Movilidad. Bogotá.

Secretaria Distrital de Planeación. (2013). Ciudad de Estadísticas. Boletín (53). Bogotá: Autor.

Secretaria Distrital de Planeación. (2014). Información misional. Bogotá: Autor.

Secretaria Distrital de Planeación. (2015). Indicadores del Acuerdo 067/ 2002. Balance de Gestión Vigencia 2015. Bogotá: SDA.

Secretaría Distrital de Salud. (2016). Sistema de Vigilancia Nutricional SISVAN D.C. Recuperado el enero de 2016, de <http://www.saludcapital.gov.co/DSP/Paginas/SISVAN.aspx>

Servinformación. (2013). V Censo de establecimientos comerciales. Bogotá.

Sistema Integrado de Seguridad ECU 911. (14 de abril de 2016). Obtenido de www.ecu911.gob.ec.z

SISVAN, Secretaría de Salud Distrital. (2014). Informe Documento técnico de soporte del PMASAB, Decreto 315-2006 y Encuesta Nacional de ingresos y gastos de los hogares 2014. Bogotá.

Sociedad Colombiana de Pediatría. La Cruda Radiografía del Maltrato Infantil en Bogotá. (14 de abril de 2016). Obtenido de <https://scp.com.co/la-cruda-radiografia-del-maltrato-infantil-en-bogota/>

Stern N., UNESCO, Agencia Internacional de la Energía, WorldWatchInstitute. (2007). El informe Stern. La verdad del cambio climático. London: Paidos Iberica.

Tomasevski, K. (2001) Human rights obligations: making education available, accessible, acceptable and adaptable. Gothenburg, Novum Grafiska AB.

UN HABITAT –Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos Alcaldía Mayor de Bogotá & Universidad Nacional de Colombia. (2008). Informes GEO Locales. Bogotá: IDEA.

UNESCO (1994). Conferencia Mundial sobre Necesidades Educativas Especiales: Acceso y Calidad.

UNESCO (2001). Archivo Abierto sobre Educación Inclusiva. París, UNESCO.

UNESCO (2005). Orientaciones para la Inclusión: Asegurar el Acceso a la Educación para Todos. París, UNESCO.

Unicef. (2012). Equity begins with children. Obtenido de http://www.unicef.org/socialpolicy/files/Equity_Begins_with_Children_Vandemoortele_JAN2012.pdf

Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos (UAECOB). (2010). Análisis de la ocurrencia de incendios forestales en Bogotá D. C., durante el fenómeno del niño 2009 - 2010. Bogotá: UAECOB.

Universidad de los Andes. (Noviembre, 2014). Equidad y movilidad social. Diagnósticos y propuestas para la transformación de la sociedad colombiana. Obtenido de https://economia.uniandes.edu.co/components/com_booklibrary/ebooks/Equidad_y_movilidad_social_web2.pdf

Universidad de Los Lagos. (2012). Embarazos en adolescentes, vulnerabilidades y políticas públicas. Polis, Revista de la Universidad Bolivariana, vol. 11, núm. 31.

Universidad del Rosario. (2010). Informe final Universidad del Rosario en el Marco del Convenio No. 1429 de 2009 Suscrito entre la Secretaría Distrital de Gobierno y la Universidad del Rosario. Bogotá: Secretaría Distrital de Gobierno.

Vera y Suárez, C. (1996). En el empleo informal en Santafé de Bogotá: 1992-1998. Observatorio del mercado de trabajo, Cámara de Comercio de Bogotá.

ANEXO.
METAS ESTRATÉGICAS
- CADENA DE VALOR

PRIMER PILAR: IGUALDAD DE CALIDAD DE VIDA

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Prevención y atención de la maternidad y la paternidad tempranas	<p>1) Disminuir en dos puntos porcentuales la participación de los nacimientos en niñas, adolescentes y jóvenes menores o iguales a 19 años durante el cuatrienio.</p> <p>2) Incrementar en 2 años en la mediana de la edad de las mujeres al nacimiento de su primer hijo.</p>	<p>1) Porcentaje de participación nacimientos en niñas, adolescentes y jóvenes menores o iguales a 19 años .</p> <p>2) Mediana de la edad en las mujeres al nacimiento de su primer hijo</p>	<p>1) 16,5% (DANE - Sistema de Estadísticas Vitales - Secretaría Distrital Salud; 2014).</p> <p>2) 22 años. DANE - Sistema de Estadísticas Vitales SDS - 2013</p>	<p>1) Diseñar e implementar una (1) estrategia distrital de prevención y atención integral de la maternidad y paternidad temprana</p>	<p>1) Una estrategia Distrital de prevención y atención de la maternidad y la paternidad temprana diseñada.</p>	<p>1) En el marco del documento Corpes 147 de 2012, se cuenta con la Ruta Intersectorial de prevención y atención de embarazo adolescente en tres situaciones: menores de 14 años de edad presunto delito sexual, entre 15 y 19 años de edad mayor población en embarazo y prevención del embarazo subsecuente (reiteración de la situación de embarazo).</p>
Desarrollo integral desde la gestación hasta la adolescencia	Alcanzar 159.054 cupos para la atención integral de niños y niñas de primera infancia con estándares de calidad superiores al 80% en el ámbito institucional	Número de cupos para la atención integral de niños y niñas de primera infancia con estándares de calidad superiores al 80% en el ámbito institucional	32.930 SDIS, 2015	83.000 cupos para la atención integral de niños y niñas de 4 y 5 años.	Número de cupos para la atención integral de niños y niñas de 4 y 5 años.	14.183 SED - SDIS, 2015
Desarrollo integral desde la gestación hasta la adolescencia	Alcanzar 232.687 cupos para la atención integral de niños y niñas de primera infancia en el marco de la RIA	Número de cupos para la atención integral de niños y niñas de primera infancia en el marco de la RIA	No existe línea de base comparable	83.000 cupos para la atención integral de niños y niñas de 4 y 5 años.	Número de cupos para la atención integral de niños y niñas de 4 y 5 años.	14.183 SED - SDIS, 2016

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS			
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	
Desarrollo integral desde la gestación hasta la adolescencia	1) Alcanzar 159.054 cupos para la atención integral de niños y niñas de primera infancia con estándares de calidad superiores al 80% en el ámbito institucional.	1) Número de cupos en ámbito institucional para la atención de la primera infancia de la SDIS, la SED y privados. Con estándares de calidad superiores al 80%	1) 32.930 cupos	1) Diseñar e implementar la Ruta Integral de Atenciones para niños, niñas y adolescentes.	1) Diseño e implementación de la Ruta Integral de Atenciones para niños, niñas y adolescentes.	1) Se cuenta con la Guía para protección integral del ejercicio de los derechos de los niños, niñas y adolescentes en los servicios sociales de atención integral en Bogotá, como primer insumo para consolidar la Ruta Integral de Atenciones.	
	2) Alcanzar 232.687 cupos para la atención integral de niños y niñas de primera infancia en el marco de la RIA	2) Número de cupos de atención integral	2) No existe línea de base comparable	2) 76.241 cupos SDIS para atender niños y niñas de 0 a 5 años en el marco de la Ruta Integral de Atenciones. (Aportan a la meta total de ciudad de 232.687 cupos - SDIS: 76.241 - SED: 83.000 - Privados: 17.850 - ICBF: 55.596)	2) Número de cupos	2) No existe línea de base comparable	2) No existe línea de base comparable
	3. Reducir en 4 puntos la tasa de trabajo infantil ampliada de niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años.	3) Tasa de trabajo infantil	3) La tasa daniada a 2014 11% - Fuente DANE	3) 43.000 niños, niñas y adolescentes de 6 a 17 años y 11 meses en riesgo o situación de trabajo infantil, víctimas y/o afectados por el conflicto armado, o vinculados al Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente en medio abierto serán atendidos en el marco de la ruta integral de atenciones en el año 2020.	3) Número de niños, niñas y adolescentes atendidos integralmente	3) 18.504 niños, niñas y adolescentes atendidos en servicios de atención integral por la SDIS entre 2012 y 2015	3) 18.504 niños, niñas y adolescentes atendidos en servicios de atención integral por la SDIS entre 2012 y 2015

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Igualdad y autonomía para una Bogotá incluyente	1) Incrementar al 100% el acceso oportuno (en los tiempos de ley) a la justicia en los casos atendidos por violencia intrafamiliar y delito sexual en comisarías de familia	1) % de casos asos por violencia intrafamiliar y delito sexual fueron atendidos oportunamente (en los tiempos de ley) en las comisarías de familia	1) 46% (SIRBE - SDIS 2015)	1) Diseñar e implementar una (1) estrategia comunicativa masiva de ciudad para la prevención de la violencia intrafamiliar. 2) Orientar 12.000 personas en procesos de prevención de la violencia intrafamiliar, atendidas por los servicios sociales de la SDIS.	1). Diseño e implementación de la estrategia comunicativa para la prevención de la violencia intrafamiliar 2). Número de personas formadas en procesos de prevención de la violencia intrafamiliar, atendidas en los servicios sociales de la SDIS.	1) No hay estrategia comunicativa. 2) 2.792 personas formadas durante el 2015.
	Incrementar en 11% (150) el número de ciudadanos habitantes de calle atendidos por la SDIS que participan en los procesos de superación de	Número de ciudadanos habitantes de calle que participan en acciones de inclusión social	1.357 ciudadanos habitantes de calle (SIRBE SDIS 2015)	3) Capacitar 15.000 y personas de la Sociedad Civil para la atención integral y la prevención de violencia intrafamiliar y delito sexual. 2) Atender 11.897 Ciudadanos Habitantes de Calle por año en calle y en centros de la SDIS.	3). Número de funcionarios y funcionarias de las entidades distritales y personas de la Sociedad Civil formados para la atención integral y la prevención de violencia intrafamiliar y delito sexual.	3) 2.795 funcionarios y funcionarias formados durante el 2015

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
	habitabilidad en calle			2) 5.400 personas en ejercicio de la prostitución participan en jornadas de derechos humanos, desarrollo personal y salud	2). N° de personas en ejercicio de la prostitución que participan en jornadas de derechos humanos, desarrollo personal y salud	2) 5.951 de personas únicas en ejercicio de la prostitución que participaron entre 2012 y 2015.
Igualdad y autonomía para una Bogotá incluyente	<p>1) Disminuir en 18 puntos porcentuales la percepción de discriminación, violencias y exclusión social de las personas de los sectores LGBTI, que les impide el ejercicio pleno de sus derechos. * La SDIS aportará el 4,9% para el cumplimiento de esta meta.</p> <p>2) Disminuir en 5% el número de personas que perciben a las personas LGBTI como un riesgo para la sociedad (esta meta de resultado es solo de la Secretaría de Planeación, no de la SDIS)</p>	<p>1) Porcentaje de personas de sectores LGBTI que expresan que han sido discriminadas.</p> <p>2) % de encuestados considera que los sectores LGBTI son un riesgo para la comunidad.</p>	<p>1) El 69,4% de las personas de sectores LGBT encuestadas expresó que ha sido discriminado o que sus derechos han sido vulnerados por cualquier razón (Medición de la línea base de la política pública LGBT 2014 - SDP)</p> <p>2) El 14,1% de las y los encuestados considera que las personas de los sectores LGBT son un riesgo para la comunidad. Medición de la línea base de la política pública LGBT 2014 SDP</p>	<p>Una (1) campaña de cambio cultural</p>	<p>Número de campañas de cambio cultural para la transformación de representaciones sociales discriminatorias hacia las personas de los sectores LGBTI</p>	<p>Ejecución de la tercera fase de la campaña de cambio cultural de "Bogotá Se Puede Ser"</p>

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Igualdad y autonomía para una Bogotá incluyente	Incrementar a 2.000 personas con discapacidad con procesos de inclusión efectivos en el Distrito.	Número de personas con discapacidad en procesos de inclusión efectivo en el Distrito	44 personas con discapacidad. (SIRBE SDIS 2015)	1. Atender 3.115 personas con discapacidad en centros crecer, centros de protección, centro renacer y centros integrarte.	1. Número de personas con discapacidad atendidas en centros crecer, centros de protección, centro renacer y centros integrarte.	1) 3.289 personas con discapacidad atendidas
				2. Vincular a 1500 servidores públicos en procesos de competencias para la atención inclusiva a personas con discapacidad	2. Número de servidores públicos en procesos de competencias para la atención inclusiva a personas con discapacidad	2). No existe línea base
Igualdad y autonomía para una Bogotá incluyente	Incrementar en un 25% (2.981) la vinculación de personas mayores en procesos de fortalecimiento de sus proyectos de vida a través de los servicios de la SDIS	Número de personas mayores vinculadas a procesos de fortalecimiento de sus proyectos de vida	11.923 personas mayores (2012 - 2015 Fuente: SIRBE - SDIS)	3. Construir la línea base de percepción de barreras actitudinales y sistema de seguimiento.	3. Línea base de percepción de barreras actitudinales y un sistema de seguimiento.	3). No existe línea base
				1. Entregar a 76.184 personas mayores en situación de vulnerabilidad socioeconómica apoyos económicos (69.101 apoyos económicos)	1. No. de personas mayores en situación de vulnerabilidad socioeconómica con apoyos económicos	95.952 Personas Mayores atendidas en el 2015 por la Secretaría de Integración Social Fuente: Sistema de Registro de Beneficiarios-as – SIRBE - SDIS DICIEMBRE 2015)

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
				2. Atender integralmente en el servicio centros día a 15.000 personas mayores en fragilidad social en la ciudad de Bogotá	2. Número de personas mayores en fragilidad social, atendidas integralmente en los Centros Día de Bogotá.	
				3. Disponer de 1.940 cupos en centros de protección social para atender a las personas mayores con dependencia severa o moderada en vulnerabilidad social (2.264 personas cuatrienio)	3. Número de cupos para atender a las personas mayores con dependencia severa o moderada en vulnerabilidad social	
				4. Disponer 250 cupos en el servicio centro noche para la atención por noche de personas mayores en situación de vulnerabilidad asociada a la falta de lugar estable para dormir. (2.800 personas cuatrienio) (no va Kennedy - corabastos)	4. Número de cupos para la atención por noche de personas mayores en situación de vulnerabilidad asociada a la falta de lugar estable para dormir.	
				5. Disponer 500 cupos para la cualificación de cuidadoras y cuidadores de personas mayores en el Distrito Capital.	5. Número de cupos para la cualificación de cuidadoras y cuidadores de personas mayores en el Distrito Capital.	

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Igualdad y autonomía para una Bogotá incluyente				6. Implementar un (1) sistema de seguimiento y monitoreo de la PPSEV	6. Sistema de seguimiento y monitoreo de la PPSEV implementado	
		1) Número gestantes con prevalencia de bajo peso 2) Número de hogares de Bogotá con inseguridad alimentaria nutricional	1) 15.617 gestantes con prevalencia de bajo peso (Fuente: SISVAN) 2) 5.488 hogares de Bogotá que corresponden a 27.8% hogares con ISAN	1) Entregar el 100% de los apoyos alimentarios programados. 2) Diseñar e implementar 1 estrategia de educación nutricional con enfoque familiar	1) No. de apoyos alimentarios entregados/No. de apoyos programados 2) Una (1) estrategia de educación nutricional con enfoque familiar diseñada e implementada	1). 174.378 apoyos alimentarios entregados (crudos, bonos y servicio mi vital) 2). No hay línea base

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Familias protegidas y adaptadas al cambio climático	Beneficiar a 8.750 familias localizadas en zonas de riesgo mitigable por fenómenos de remoción en masa, con obras de mitigación	Número de familias a las que se les reduce el riesgo por obras de mitigación	27.200 familias asentadas en zonas de riesgo mitigable Año 2015, IDIGER	3). Diseñar e implementar un instrumento de validación de condiciones para identificar y priorizar personas en inseguridad alimentaria severa y moderada	3). Un (1) instrumento de validación de condiciones para identificar y priorizar personas en inseguridad alimentaria severa y moderada diseñada e implementada	3). No hay línea base
				Construcción de obras de mitigación	Nº de obras de mitigación construidas	
				Incentivar y promover el cumplimiento de la norma de sismo resistencia y el reforzamiento estructural	% de cumplimiento de la norma	44.495 eventos 180 personas muertas, 17.710 personas atendidas Año 2015, IDIGER
				Atender al 100% de afectados	% de afectados atendidos	
				Reducir el 15% de afectados, pérdidas o daños por eventos hidrometeorológicos	% de afectados, pérdidas o daños por eventos hidrometeorológicos	

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Familias protegidas adaptadas al cambio climático	Reasentar a 280 familias localizadas en zonas de riesgo no mitigable	Número de familias reasentadas	8.233 familias inventariadas en alto riesgo por fenómenos de remoción en masa, inundación y avenidas torrenciales. 2908 familias recomendadas mediante concepto técnico al programa de reasentamiento por estar localizadas en zona de alto riesgo no mitigable asociado a avenidas torrenciales en 10 cuerpos de agua de Bogotá, de las cuales han tenido una priorización técnica 780 de las mismas. Año 2015, DIGER	Promocionar programas de reasentamiento	N° de programas de reasentamiento promocionados	
	Reducir en un 5% (126) de la población habitante de calle entre 8 a 28 años, mediante acciones prevención y reinserción a la sociedad.	Número de Habitantes de calle entre los 8 y 28 años en acciones prevención y reinserción a la sociedad.	2.509 Habitantes de calle entre los 8 y 28 años - Censo CHC-SDIS - 2011.	1) 23.685 niños, niñas, adolescentes y jóvenes en situación de vida de y en calle, que se vinculan a la oferta del IDIPRON	1. No. de niños, niñas, adolescentes y jóvenes en situación de vida de y en calle, que se vinculan a la oferta del IDIPRON	1) 15.064 niños, niñas, adolescentes y jóvenes vinculados a la oferta del IDIPRON durante 2015
Desarrollo integral para la felicidad y el ejercicio de la ciudadanía						

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Desarrollo integral para la felicidad y el ejercicio de la ciudadanía	Formar el 30% (3.137) de jóvenes vulnerables atendidos por la SDIS e IDIPRON, en habilidades, capacidades, y competencias ciudadanas o laborales.	Número de jóvenes vulnerables vinculados a procesos de formación por la SDIS e IDIPRON para desarrollar y fortalecer habilidades, capacidades o competencias laborales	10.456 jóvenes durante el 2015. (SDIS - Sub Juventud; Sistema de Información Misional IDIPRON)	2) 1.030 niños, niñas, adolescentes en riesgo o víctimas de explotación sexual comercial se vinculan a la oferta del IDIPRON.	2. No. de niños, niñas, adolescentes en riesgo o víctimas de explotación sexual comercial que se vinculan a la oferta del IDIPRON	2) 587 niños, niñas, adolescentes vinculados a la oferta del IDIPRON durante el 2015.
				3) 1.440 niños, niñas y adolescentes en riesgo de estar en conflicto con la ley que se vinculan a la oferta preventiva del IDIPRON.	3. No. de niños, niñas y adolescentes en riesgo de estar en conflicto con la ley que se vinculan a la oferta preventiva del IDIPRON.	3) 1.255 niños, niñas y adolescentes en riesgo de estar en conflicto con la ley que se vincularon a la oferta preventiva del IDIPRON durante el 2015.
				1) Diseñar e implementar una (1) ruta de prevención para jóvenes.	1. Diseño e implementación de la ruta de prevención.	1). Ninguna
				2) Integrar 30 organizaciones públicas y privadas a la Ruta de Oportunidades para Jóvenes (ROJ).	2. Número de organizaciones públicas y privadas integradas en la ruta de oportunidades juveniles (ROJ).	2). 3 empresas privadas y 3 entidades distritales

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
	Aumentar el ISCE Media, llegando a 7,52	ISCE Media	6,89 MEN 2015	fortalecimiento de competencias básicas, técnicas y tecnológicas de los estudiantes de educación media	de fortalecimiento desarrollados	2.492 SED, 2015
	Disminuir el porcentaje de estudiantes de IED en nivel insuficiente en la prueba Saber de lenguaje en grado 3, llegando a 9%	% de estudiantes de IED en nivel insuficiente en la prueba Saber de lenguaje en grado 3	14,3% ICFES, 2015	11.492 docentes y directivos docentes participando en los diferentes programas de formación desarrollados en el marco de la Red de Innovación del Maestro	No. docentes y directivos docentes con programas de formación d	0 SED, 2015
	Crear la Red de Innovación del Maestro	Red de Innovación del Maestro creada	0 SED, 2015	3 Centros de Innovación que dinamizan las estrategias y procesos de la Red de Innovación del Maestro	No. de Centros de Innovación de la Red de Innovación del Maestro	
	Alcanzar el 65% de matrícula oficial en Jornada Única o en actividades de uso del tiempo escolar.	% de matrícula oficial en Jornada Única o en actividades de uso del tiempo escolar	31% SED, 2015	30 % de matrícula oficial en jornada única. 35 % de matrícula en actividades de uso del tiempo escolar	% de matrícula oficial en jornada única. % de matrícula en actividades de uso del tiempo escolar	4% SED, 2015 27% SED, 2015
Inclusión educativa para la equidad	Aumentar la tasa de cobertura bruta al 100,0%	Tasa de cobertura bruta	97% SED, 2014	20 localidades acompañadas en la implementación y seguimiento de planes de cobertura educativa (acceso y permanencia escolar) 100% de implementación de la Ruta del Acceso y la	No. de localidades con planes de cobertura educativa con seguimiento % de la Ruta del Acceso y la Permanencia Escolar implementada No. de niños,	0 SED, 2015 0% SED, 2015

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Aumentar la tasa de cobertura neta al 95,0%	Tasa de cobertura neta (estricta)	89,5% SED, 2014	Permanencia Escolar 12.000 niños, adolescentes y adultos desescolarizados que se logran matricular en el sistema educativo, a través de estrategias de búsqueda activa	No. de estudiantes en extra-edad que se atienden en el sistema educativo mediante modelos flexibles y estrategias semiescolarizadas	adolescentes y adultos desescolarizados que se logran matricular No. de estudiantes en extra-edad en el sistema educativo atendidos	3.934 SED, 2015
	Disminuir la tasa de deserción al 1,5%	Tasa de deserción intra-anual				
Aumentar la tasa de supervivencia al 91,6%	Tasa de supervivencia	89,8% DANE-ECV, 2014	14.449 estudiantes en extra-edad que se atienden en el sistema educativo mediante modelos flexibles y estrategias semiescolarizadas	% de estudiantes de IED con alimentación escolar	22 SED, 2015	
Disminuir la tasa de analfabetismo al 1,6%	Tasa de analfabetismo	2% DANE-ECV, 2014	37 Instituciones Educativas Distritales que se operan mediante administración del servicio educativo	No. de nuevos adultos alfabetizados	100% SED, 2015	0 SED, 2015
Construir y dotar 30 nuevos colegios	N° de colegios nuevos construidos y dotados	0 SED, 2015	13.000 nuevos adultos atendidos a través de estrategias de alfabetización	No. de colegios nuevos construidos y dotados	No. de colegios oficiales con restituciones, terminaciones y ampliaciones	0 SED, 2015 18 SED, 2015
			300 sedes de IED con mejoramientos de infraestructura	No. de sedes de IED con mejoramientos de infraestructura		503 SED, 2015

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Acceso con Calidad a la Educación Superior	Promover 35.000 cupos para el acceso a la educación superior	No. cupos en educación superior promovidos	3.959 SED, 2015	Promover 35.000 cupos para el acceso a la educación superior	No. cupos en educación superior promovidos	3.959 SED, 2015
Acceso con Calidad a la Educación Superior	Crear el Subsistema de Educación Superior en la ciudad	Subsistema de Educación Superior creado	0 SED, 2015	Subsistema de Educación Superior creado Diseño y puesta en marcha de un esquema de aseguramiento de las Instituciones de Formación para el Trabajo y el Desarrollo Humano	Subsistema de Educación Superior creado	0 SED, 2015 0 SED, 2015

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Atención integral y eficiente en salud	1) A 2020, reducir en 50% el diferencial que ocurre en las localidades en donde se concentra el 60% de los casos de la mortalidad infantil, frente al promedio distrital.	1) Diferencial entre localidades para los casos de mortalidad infantil	1) En Bogotá D.C. hubo en 2014 990 casos, siendo más frecuentes en: San Cristóbal, 91; Engativá, 115; Bosa, 139 s; Ciudad Bolívar, 153; Kennedy, 184 y Suba 210. SDS-2014	1. Contar con el diseño, la operación completa y consolidada, el monitoreo y evaluación del nuevo modelo de atención en salud para Bogotá D.C.	1. Nuevo modelo de atención en salud diseñado y operando	1. Cero (0)
	2) Reducir la tasa de mortalidad en menores de 5 años a 9.52 por 1.000 nacidos vivos a 2020	2) Tasa de mortalidad en menores de 5 años	2) 11.2 - SDS -2014	2. Desarrollar las cuatro subredes integradas de servicios de salud.	2. Número de Subredes integradas de servicios de salud desarrolladas	2. Cero (0)
	3) A 2020, reducir en 50% el diferencial que ocurre en las localidades en donde se concentra el 70% de los casos de la mortalidad materna.	3) Diferencial entre las localidades en casos de mortalidad materna	3) En Bogotá D.C. en 2014 se presentaron 30 casos. Siendo las localidades más afectadas Suba, 7 Bosa, 4 Kennedy, 4; Engativá, 3 y Ciudad Bolívar, 3. SDS-2014	3. Garantizar la atención y mejorar el acceso a los servicios a más de 1.500.000 habitantes de Bogotá D.C. con el nuevo modelo de atención integral.	3. 1.500.000 habitantes de Bogotá atendidos con el nuevo modelo de atención integral.	3. Cero (0)
	4) Reducir para 2020 la tasa de mortalidad asociada a condiciones crónicas a 13.9 por cada 100.000 menores de 70 años.	4) Tasa de mortalidad de condiciones crónicas por 100.000 en menores de 70 años.	4) 16.3 -SDS- 2014	4. Contar con el diseño, la operación completa y consolidada, el monitoreo y evaluación del nuevo esquema de aseguramiento automático.	4. Esquema de aseguramiento automático diseñado y operando	4. Cero (0)
	5) Disminuir hasta en 15% la insatisfacción con el acceso a la atención en salud de los afiliados a	5) Grupos de investigación por cada campo categorizados por Colciencias.	5) 18% de insatisfacción - EPS Capital Salud EPS SAS Diciembre 31 de 2015	5. Garantizar la atención al 100% de la población pobre no asegurada (vinculados) que demande los servicios de salud y la prestación de los servicios de salud No POS-S.	5.1. Número de afiliados al régimen subsidiados	5. 1.291.158 afiliados al Régimen Subsidiado de Salud
			6) 10 días - SDS-2015	6. Garantizar la atención al 100% de la población pobre no asegurada (vinculados) que demande los servicios de salud y la prestación de los servicios de salud No POS-S.	6. 100% de la población pobre no asegurada con atención garantizada en servicios de salud y no POS-S	6. 100%
			7) Cero (0) - Colciencias - 2015			7. Polio:90,6; BCG:107,4; DPT: 90,7; Hepatitis B: 90,2; Hib: 90,7; Triple Viral: 98,0; Fiebre amarilla para el refuerzo de 18 meses: HA: 97,9; Neumococo: 96,8; Rotavirus: 93,9. 8. ND
			8) Líneas de producción tecnológica			9. 18% año 2014. 10. Línea de base 63% (75.749 personas) año 2014

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
	Capital Salud, a 2020. 6) Reducir para 2020 a 5 días la oportunidad de la atención ambulatoria en consultas médicas de especialidades básicas. 7) Contar con un grupo de investigación propio o en asociación con otras entidades en: a. medicina transfusional y biotecnología, b. bienestar animal, c. atención prehospitalaria y domiciliaria y d. salud pública, categorizado por Colociencias al menos en categoría C. 8) Tener implementada para 2020 una línea de producción tecnológica.			7. Lograr y mantener coberturas de vacunación iguales o mayores al 95% en todos los biológicos del PAI. 8. Reducir en 20% el diferencial que ocurre en las localidades donde se concentra el 70% de la morbilidad por trasmisibles. 9. Aumentar al 30% la cobertura en detección temprana de alteraciones relacionadas con condiciones crónicas, (Cardiovascular, Diabetes, EPOC, Cáncer). 10. Aumentar en un 15% las personas que tienen prácticas adecuadas de cuidado y autocuidado en Salud Oral 11. Diseñar un plan y poner en marcha las estrategias para lograr en un plazo máximo de 10 años el saneamiento de las deudas y la capitalización de la EPS Capital Salud. 12. Consolidar 1 Centro Distrital de Educación e Investigación en Salud.	7. Coberturas de vacunación en todos los biológicos del PAI logrados y mantenidas en un 95% 8. Diferencial de la morbilidad por trasmisibles reducido en un 20% 9. Cobertura en detección temprana de alteraciones relacionadas con condiciones crónicas incrementadas al 30% 10. Porcentaje de personas que incrementan sus prácticas adecuadas de cuidado y autocuidado en Salud Oral en un 15% 11. Porcentaje del plan diseñado y en marcha. 12. Centro Distrital de Educación e Investigación en Salud consolidado.	

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS			
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	
				<p>13. Crear 1 Instituto Distrital de Ciencia, Biotecnología e Innovación en Salud.</p> <p>14. Crear 1 Instituto Distrital para la Gestión de las Urgencias y emergencias y de la Atención Pre-Hospitalaria y domiciliaria en Bogotá.</p> <p>15. Crear 1 Laboratorio Distrital y Regional de Salud Pública y</p> <p>16. Consolidar 1 Instituto de Protección y Bienestar Animal.</p>	<p>13. Instituto Distrital de Ciencia, Biotecnología e Innovación en Salud creado.</p> <p>14. Instituto Distrital para la Gestión de las Urgencias y emergencias y de la Atención Pre-Hospitalaria y domiciliaria en Bogotá creado.</p> <p>15. Laboratorio Distrital y Regional de Salud Pública creado</p> <p>16. Instituto de Protección y Bienestar Animal consolidado.</p>		

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Modernización de la infraestructura física y tecnológica en salud	1) Disminuir a menos del 95% los porcentajes promedio de ocupación de los servicios de urgencias en las instituciones adscritas.	1) Porcentajes de ocupación de los servicios de urgencias en las instituciones adscritas	1) 250% públicos - SDS -2015	1. Construir 35 Centros de Atención Prioritaria en Salud (CAPS)	1. 35 Centros de Atención Prioritaria en Salud (CAPS) construidos.	1. Cero (0)
	2) Lograr para la red pública distrital adscrita a la Secretaría Distrital de Salud, el 100% de interoperabilidad en historia clínica y citas médicas a 2020.	2) Porcentaje de avance en la interoperabilidad en historia clínica y citas médicas para la red pública distrital adscrita	2) Cero (0)- SDS- 2015	2. Construir 2 instalaciones hospitalarias	2. Instalaciones hospitalarias construidas.	2. Cero (0)
Mejores oportunidades para el desarrollo a través de la cultura, la recreación y el deporte				3. Reponer 4 instalaciones hospitalarias	3. Número de instalaciones hospitalarias intervenidas	3. Cero (0)
	Aumentar a 3,2 el promedio de libros leídos al año por persona	Promedio de libros leídos al año por persona	2,7 ECC 2014	4. Construir 4 centrales de urgencias (CEUS)	4. Número de centrales de urgencias construidas	4. Cero (0)
				5. Creación de una plataforma tecnológica virtual	5. Plataforma tecnológica virtual creada.	5. Cero (0)
						622.000 Bibliored 2015 Fuente: Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte
						0 SCRCD 2015 Fuente: Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Mejores oportunidades para el desarrollo a través de la cultura, la recreación y el deporte	Aumentar a 36% el porcentaje de la población que practica algún deporte	Porcentaje de población que practica algún deporte	33,9% EBC 2011-2015	12 nuevas bibliotecas en portales de Transmilenio	Número de nuevas bibliotecas en portales de Transmilenio	0 SCRDR 2015 Fuente: Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte
	Aumentar a 15% el porcentaje de la población que realiza prácticas culturales	Porcentaje de población que realiza prácticas culturales	12,9% ECC 2014	Aumentar a 3143 los estímulos otorgados a agentes del sector	Número de estímulos otorgados a agentes del Sector	976 SCRDR 2015
	Aumentar a 36,6% el porcentaje de personas que realiza al menos una práctica vinculada con el patrimonio cultural inmaterial	Porcentaje de personas que realiza al menos una práctica vinculada con el patrimonio cultural inmaterial	35,6% EBC 2015	Aumentar a 400 los proyectos de organizaciones culturales, recreativas y deportivas apoyados	Número de proyectos de organizaciones culturales, recreativas y deportivas apoyados	6 SCRDR 2015 Fuente: Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Mujeres protagonistas, activas y empoderadas en el cierre de brechas de genero	Aumentar en un 5% la participación de mujeres en las instancias y espacios de participación y en sus niveles decisorios	Porcentaje de mujeres que integran las instancias y espacios de participación ciudadana	43% (SDMujer. Informe de Gestión-2015)	Vincular a 1000 mujeres a la Escuela de formación política de Mujeres Fortalecer 500 mujeres de instancias de participación de nivel distrital y local	Número mujeres vinculadas a procesos de formación política Número de mujeres de instancias de participación de nivel distrital y local que participan en procesos de fortalecimiento	1339 Fuente: Secretaria de la Mujer
Mujeres protagonistas, activas y empoderadas en el cierre de brechas de genero	Alcanzar una tasa de demanda de atención en las Casas de Igualdad de Oportunidades y Casas de todas para las mujeres correspondiente a 20 puntos durante el cuatrienio.	Tasa de demanda de atención* en las Casas de Igualdad de Oportunidades para las mujeres durante el cuatrienio.	15,38 (SDMujer-2016)	22 Casas de Igualdad de Oportunidades en operación, incluyendo dos especializadas en la garantía de los derechos de las mujeres en ejercicio de prostitución en operación Vincular 63.000 mujeres en su diversidad a procesos de promoción, reconocimiento y apropiación de sus derechos a través de las Casas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres	Número de Casas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres en operación Número de Casas de Todas para garantía de los derechos de las mujeres en ejercicio de prostitución en operación	20 Casas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres 2 Casas de Todas Fuente: Secretaria de la Mujer

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Mujeres protagonistas, activas y empoderadas en el cierre de brechas de género	Aumentar a 1.4 la tasa de utilización de servicios Psicosociales con enfoque de derechos de las mujeres, de género y diferencial	Tasa de utilización de servicios* Psicosociales con enfoque de derechos de las mujeres, de género y diferencial	1,19 (SDMujer-2016)	Realizar 30.000 orientaciones psicosociales que contribuyan al mejoramiento de su calidad de vida de las mujeres.	Número orientaciones psicosociales realizadas	21035 Fuente: Secretaría de la Mujer
Mujeres protagonistas, activas y empoderadas en el cierre de brechas de género	Aumentar en el cuatrienio un 15% las consultas al Observatorio de Mujeres y Equidad de Género	Número de consultas a la Línea de observación en emprendimientos de mujeres Número de consultas al OMEG	N.A. 38400 (Cálculos OMEG-2015)	Incrementar el número de accesos a la página web del OMEG	Línea de observación en emprendimientos de mujeres operando	N/A
Mujeres protagonistas, activas y empoderadas en el cierre de brechas de género	100% de los sectores transversalizan la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género del Distrito Capital	Número de planes sectoriales implementados	13 (SDMujer-2015)	Formular e implementar un plan de igualdad de oportunidades para la equidad de género con un marco de ejecución de mediano plazo (2016-2030) Formular e implementar 13 planes sectoriales de Transversalización de la Igualdad de Género	Porcentaje de acciones del Plan de Igualdad de Oportunidades para la Equidad de Género implementadas Número de Planes Sectorial de Transversalización de la Igualdad de Género implementados	91,6% S/I

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Mujeres protagonistas, activas y empoderadas en el cierre de brechas de género	Cero tolerancia institucional y social a las violencias perpetradas contra niñas, adolescentes y jóvenes	% de personas encuestadas que considera que las mujeres que se visten de manera provocativa se exponen a que las violen	43% (CPEM-ONUMUJERES 2014)	Una campaña de promoción de cero tolerancia institucional y social a las violencias perpetradas contra niñas, adolescentes y jóvenes Una estrategia de promoción de derechos de las mujeres dirigida a niñas, niños y adolescentes, con foco en derechos sexuales y reproductivos, implementada	% de personas encuestadas que considera que las mujeres que se visten de manera provocativa se exponen a que las violen Estrategia de promoción de derechos de las mujeres dirigida a niñas, niños y adolescentes implementada	43% S/I
Mujeres protagonistas, activas y empoderadas en el cierre de brechas de género	Aumentar en al menos 1 hora el promedio de horas a la semana dedicadas por los hombres a actividades domésticas no remuneradas (economía del cuidado)	Número promedio de horas semanales dedicadas por los hombres a actividades domésticas no remuneradas	12 horas (GIH, DANE Cálculos OMEG -SDMujer-2015)	Una campaña de promoción de nuevas identidades de género (masculinidades y feminidades) en ejecución	Número promedio de horas semanales dedicadas por los hombres a actividades domésticas no remuneradas	12

SEGUNDO PILAR: DEMOCRACIA URBANA

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
				Implementación segunda fase - Sistema Inteligente de Transporte	Implementación de la segunda fase del Sistema Inteligente de Transporte	Cero (0) (SDM 2015)
				Diseño e implementación de la segunda fase de semáforos inteligentes	Implementación de la primera fase de semáforos inteligentes, implementación de la primera fase de la Detección Electrónica de Infracciones (DEI)	Cero (0) (SDM 2015)
Mejor Movilidad para todos	Disminuir en 15% las fatalidades en accidentes de tránsito	Fatalidades en accidentes de tránsito	543 muertos en accidentes de tránsito. Datos SIGAT II OIS-SDM. Elaboración DSVCT. 2015	52 estrategias integrales de seguridad vial implementadas en un punto, tramo o zona	Implementación de estrategias integrales de seguridad vial	Cero (0) (SDM 2015)

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Infraestructura para el desarrollo del hábitat	Disminuir en 5% las toneladas de residuos urbanos dispuestos en el relleno sanitario	Índice de aprovechamiento de residuos urbanos (No de Ton/mes de residuos urbanos dispuestos /No de Ton/mes de residuos urbanos recogidos)	Cantidad dispuesta en el relleno: 175.950,18 toneladas mensuales promedio de RSU para el 2015.	Disminuir en 5% las toneladas de residuos urbanos dispuestos en el relleno sanitario	Índice de aprovechamiento de residuos urbanos (No de Ton/mes de residuos urbanos dispuestos /No de Ton/mes de residuos urbanos recogidos)	Cantidad dispuesta en el relleno: 175.950,18 toneladas mensuales promedio de RSU para el 2015.
Infraestructura para el desarrollo del hábitat	Mantener en mínimo en 95% el Índice de Riesgo de la Calidad del Agua (IRCA)	Porcentaje del Índice de Riesgo de la Calidad del Agua (IRCA)	99,97% /EAB/2015	Mantener en mínimo en 95% el Índice de Riesgo de la Calidad del Agua (IRCA)	Porcentaje del Índice de Riesgo de la Calidad del Agua (IRCA)	99,97% /EAB/2015
Infraestructura para el desarrollo del hábitat	100% del Plan de saneamiento y manejo de vertimientos frente al río Bogotá implementado	Porcentaje de avance en la implementación del plan de saneamiento y manejo de vertimientos frente al Río Bogotá	NA /EAB	100% del Plan de saneamiento y manejo de vertimientos frente al río Bogotá implementado	Porcentaje de avance en la implementación del plan de saneamiento y manejo de vertimientos frente al Río Bogotá	NA /EAB
Infraestructura para el desarrollo del hábitat	100% de la cobertura residencial en los servicios de acueducto	Porcentaje de cobertura residencial en los servicios de acueducto	99,97% / EAB	100% de la cobertura residencial en los servicios de acueducto	Porcentaje de cobertura residencial en los servicios de acueducto	99,97% / EAB
Infraestructura para el desarrollo del hábitat	100% de la cobertura residencial en los servicios de pluvial	Porcentaje de cobertura residencial en los servicios de acueducto y alcantarillado	99,33% / EAB /2015	100% de la cobertura residencial en los servicios de pluvial	Porcentaje de cobertura residencial en los servicios de acueducto y alcantarillado	99,33% / EAB /2015
Infraestructura para el desarrollo del hábitat	100% de la cobertura residencial en los servicios de acueducto sanitario	Porcentaje de cobertura residencial en los servicios de acueducto y alcantarillado	99,24% / EAB /2015	100% de la cobertura residencial en los servicios de acueducto sanitario	Porcentaje de cobertura residencial en los servicios de acueducto y alcantarillado	99,24% / EAB /2015
Infraestructura para el desarrollo del hábitat	20 km de cableado aéreo exclusivo de alumbrado público subterráneo	Kilómetros de cableado aéreo exclusivo de alumbrado público subterráneo	6,45 km	20 km de cableado aéreo exclusivo de alumbrado público subterráneo	Kilómetros de cableado aéreo exclusivo de alumbrado público subterráneo	6,45 km /UAESP/ 2015

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Infraestructura para el desarrollo del hábitat	100.000 luminarias modernizadas y remodeladas	Número de luminarias modernizadas y remodeladas	36135	100.000 luminarias modernizadas y remodeladas	Número de luminarias modernizadas y remodeladas	36135 /UAESP/ 2015
Infraestructura para el desarrollo del hábitat	50.200 luminarias telegestionadas	Número de luminarias telegestionadas	0	50.200 luminarias telegestionadas	Número de luminarias telegestionadas	0 /UAESP/ 2015
Infraestructura para el desarrollo del hábitat	26 servicios funerarios integrales prestados en los cementerios de propiedad del Distrito.	Número de servicios funerarios integrales prestados	15	26 servicios funerarios integrales prestados en los cementerios de propiedad del Distrito.	Número de servicios funerarios integrales prestados	15 /UAESP/ 2015
Infraestructura para el desarrollo del hábitat	4.000 subsidios del servicio funerario entregados a población vulnerable de Bogotá.	Número de subsidios del servicio funerario entregados a población vulnerable de Bogotá.	1900	4.000 subsidios del servicio funerario entregados a población vulnerable de Bogotá.	Número de subsidios del servicio funerario entregados a población vulnerable de Bogotá.	1900 / UAESP
Intervenciones integrales del hábitat	Gestionar 80 hectáreas de suelo útil	Número de hectáreas útiles gestionadas	N/A	Gestionar 80 hectáreas de suelo útil	Número de hectáreas útiles gestionadas	SDHT
Intervenciones integrales del hábitat	Formular 10 proyectos de renovación urbana priorizados	Número de proyectos integrales del hábitat formulados	N/A	Formular 10 proyectos de renovación urbana priorizados	Número de proyectos integrales del hábitat formulados	SDHT
Intervenciones integrales del hábitat	Gestionar suelo para 8 manzanas para proyectos de renovación urbana	Número de manzanas gestionadas para proyectos de renovación urbana	N/A	Gestionar suelo para 8 manzanas para proyectos de renovación urbana	Número de manzanas gestionadas para proyectos de renovación urbana	SDHT
Intervenciones integrales del hábitat	Gestionar 10 intervenciones integrales de mejoramiento en los territorios priorizados	Número de intervenciones integrales de mejoramiento gestionadas en territorios priorizados	N/A	Gestionar 10 intervenciones integrales de mejoramiento en los territorios priorizados	Número de intervenciones integrales de mejoramiento gestionadas en territorios priorizados	SDHT

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Intervenciones integrales del hábitat	Titular 5.000 predios	Número de predios con títulos registrados	4892	Titular 5.000 predios	Número de predios con títulos registrados	4892 /CVP/2015
Intervenciones integrales del hábitat	Brindar asistencia técnica a 81 prestadores de los servicios públicos de acueducto identificados	Número de prestadores de los servicios públicos de acueducto con asistencia técnica	0	Brindar asistencia técnica a 81 prestadores de los servicios públicos de acueducto identificados	Número de prestadores de los servicios públicos de acueducto con asistencia técnica	0/SDTH/2015
Recuperación, incorporación, vida urbana y control de la ilegalidad	100%	Porcentaje de polígonos identificados de control y prevención, monitoreados en áreas susceptibles de ocupación ilegal	100%	100%	Porcentaje de polígonos identificados de control y prevención, monitoreados en áreas susceptibles de ocupación ilegal	100% /SDTH/2015
Integración social para una ciudad de oportunidades	Ampliar la capacidad instalada de atención integral en ámbito institucional para la primera infancia a través de 13 nuevas unidades operativas (3.265 cupos) con equipamientos que cumplan los más altos estándares de calidad. * (De las 13 nuevas unidades, 8 se construirán si se cuenta con los recursos de capital)	Número de unidades operativas de ámbito institucional que cumplan los más altos estándares de calidad.	177 Unidades operativas de ámbito institucional en 2016.	13 jardines infantiles construidos entre 2016 y 2019 que cumplan con los estándares arquitectónicos. *(De estos 13 nuevos jardines, 8 se construirán si se cuenta con los recursos de capital)	Número de jardines construidos que cumplan con los estándares arquitectónicos	4 jardines construidos entre 2012 y 2015
Integración social para una ciudad de oportunidades	Ampliar la capacidad instalada de atención a personas mayores (Centro Día) y para personas con discapacidad (Centro Crecer para niños menores de 18 años de edad)	Número de Centros Día para personas mayores y Centros Crecer.	21 Centros Día y 17 Centros Crecer	Un Centro día (persona mayor) construido entre 2016 y 2019 que cumplan con requerimientos de diseño universal.	2). Número de centros día construidos que cumplan con requerimientos de diseño universal	2). Cero de centros día construidos entre 2012 y 2015

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
				Un Centro Crecer (personas con discapacidad menores de 18 años) entre 2016 y 2019 que cumplan con requerimientos de diseño universal.	3). Número de centros crecer construidos que cumplan con requerimientos de diseño universal	3). Cero de centros crecer construidos entre 2012 y 2015
Integración social para una ciudad de oportunidades	Adecuar a condiciones de ajuste razonable el 100% de los centros de atención a personas con discapacidad** (La totalidad de las adecuaciones de ajuste razonable a centros para niños y jóvenes menores de 18 años de edad con discapacidad se realizará si se cuenta con los recursos de capital.)	Número de centros crecer para atención a niños menores de 18 años con discapacidad	17 Centros Crecer	Realizar mantenimiento al menos al 60% de las unidades operativas de SDIS	Número de unidades operativas de la SDIS con mantenimiento	366 unidades operativas de la SDIS con mantenimiento en el 2015
Integración social para una ciudad de oportunidades	Ampliar la capacidad instalada de atención integral en ámbito institucional para la primera infancia a través de 13 nuevas unidades operativas (3.265 cupos) con equipamientos que cumplan los más altos estándares de calidad. * (De las 13 nuevas unidades, 8 se construirán si se cuenta con los recursos de capital)	Número de unidades operativas de ámbito institucional que cumplan los más altos estándares de calidad.	177 Unidades operativas de ámbito institucional en 2016.	13 jardines infantiles construidos entre 2016 y 2019 que cumplan con los estándares arquitectónicos. *(De estos 13 nuevos jardines, 8 se construirán si se cuenta con los recursos de capital)	Número de jardines construidos que cumplan con los estándares arquitectónicos	4 jardines construidos entre 2012 y 2015
Integración social para una ciudad de oportunidades	Ampliar la capacidad instalada de atención a personas mayores (Centro Día) y para personas con discapacidad (Centro Crecer para niños menores de 18 años de edad)	Número de Centros Día para personas mayor y Centros Crecer.	21 Centros Día y 17 Centros Crecer	Un Centro día (persona mayor) construido entre 2016 y 2019 que cumplan con requerimientos de diseño universal.	2). Número de centros día construidos que cumplan con requerimientos de diseño universal	2). Cero de centros día construidos entre 2012 y 2015

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Adecuar a condiciones de ajuste razonable el 100% de los centros de atención a personas con discapacidad** (La totalidad de las adecuaciones de ajuste razonable a centros para niños y jóvenes menores de 18 años de edad con discapacidad se realizará si se cuenta con los recursos de capital.)				Un Centro Crecer (personas con discapacidad menores de 18 años) entre 2016 y 2019 que cumplan con requerimientos de diseño universal.	3). Número de centros crecer construidos que cumplan con requerimientos de diseño universal	3). Cero de centros crecer construidos entre 2012 y 2015
		Número de centros crecer para atención a niños menores de 18 años con discapacidad	17 Centros Crecer	Realizar mantenimiento al menos al 60% de las unidades operativas de SDIS	Número de unidades operativas de la SDIS con mantenimiento	366 unidades operativas de la SDIS con mantenimiento en el 2015
	Infraestructura social que mejora el acceso a servicios sociales de calidad	Número de unidades de protección Integral y dependencias del IDIPRON	23 Unidades de Protección Integral y dependencias del IDIPRON	19 Unidades de Protección Integral con adecuación física y de conectividad	Número de Unidades de Protección Integral con adecuación física y de conectividad	Mantenimiento de 23 Unidades de Protección Integral
Intervenir 2 espacios del IDIPRON	Número de espacios intervenidos		2 sedes del IDIPRON intervenidas	Número de Sedes intervenidas		
Espacio público, derecho de todos	78%	Porcentaje de personas que consideran que la calle es un espacio público de encuentro	76,9% EBC 2014		N.A.	
	13%	Porcentaje de personas que consideran que la calle es un espacio público de peligro	15% EBC 2014		N.A.	

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
	34%	Porcentaje de personas que consideran que los parques y los espacios públicos de uso recreativo cercanos a su casa son seguros	32,1% EBC 2014		N.A.	
	56%	Porcentaje de personas que consideran que los parques y los espacios públicos de uso recreativo cercanos a su casa son agradables	54,8% EBC 2014		N.A.	
	90%	Porcentaje de incendios forestales ubicados en el costado occidental de los cerros orientales a lo largo de sendero panorámico los cerros controlados en un lapso de 3 días	Promedio de 5 días para el control de incendios en los cerros Orientales IDIGER 2015	Acciones para la prevención y mitigación del riesgo de incendios forestales (connatos, quemas e incendios)	Nº de acciones para la prevención y mitigación del riesgo de incendios forestales	N.A.
	250.000 ciudadanos que recorren el sendero panorámico de los cerros orientales	Nº de ciudadanos que recorren el sendero panorámico de los cerros orientales	Cero (0) Año 2015, SDA	Adecuar 15 km del sendero panorámico de los cerros orientales	Nº de km del sendero panorámico adecuados	Cero Año 2015, SDA (0)
	Aumentar a 49,7% el porcentaje de personas que usa los equipamientos culturales de su localidad	Porcentaje de personas que usa los equipamientos culturales de su localidad	48,7% EBC 2015	1009 Bienes de interés cultural (BIC) intervenidos	Número de bienes de interés cultural (BIC) intervenidos	0 IDPC 2016
	Aumentar a 19,95% el porcentaje de personas que asiste a eventos deportivos	Porcentaje de personas que asiste a eventos deportivos en la ciudad	18,95% EMB 2014	Aumentar a 7 los nuevos equipamientos culturales, recreativos y deportivos	Número de nuevos equipamientos culturales, recreativos y deportivos	
	Aumentar a 39% el porcentaje de personas que visita parques recreativos, de diversión o centros interactivos de la ciudad	Porcentaje de personas que visita parques recreativos, de diversión o centros interactivos de la ciudad	36,03% EMB 2014	Aumentar a 166 los equipamientos culturales, recreativos y deportivos	Número de equipamientos culturales, recreativos y deportivos mejorados	2 SCRD 2015 75 SCRD 2015
	Disminuir a 14,83% el porcentaje de personas que considera que los parques han empeorado	Porcentaje de personas que considera que los parques han empeorado	15,83% EMB 2014			

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
	Disminuir a 11.21% el porcentaje de personas que considera que la canchas y escenarios deportivos han empeorado	Porcentaje de personas que considera que la canchas y escenarios deportivos han empeorado	12,21% EMB 2014	mejorados		
	Aumentar en un 5% la percepción del ciudadano frente al Espacio Público en las variables (entornos agradables, limpios, seguros, amplios y adecuadamente equipados)	Porcentaje de personas que consideran que el espacio público es agradable, limpio, seguro, amplio y adecuadamente equipado.	0,312 EBC-Observatorio de Cultural 2015	Consolidar 1 (Un) Observatorio de Espacio Público	Observatorio de Espacio público consolidado	0 DADEP 2015
	Aumentar en un 5% la percepción del ciudadano frente al Espacio Público en las variables (entornos agradables, limpios, seguros, amplios y adecuadamente equipados)	Porcentaje de personas que consideran que el espacio público es agradable, limpio, seguro, amplio y adecuadamente equipado.	0,312 EBC-Observatorio de Cultural 2015	Actualizar 1 (Un) Plan Maestro de Espacio Público	Plan Maestro de Espacio Público actualizado	0 DADEP 2015
	Aumentar en un 5% la percepción del ciudadano frente al Espacio Público en las variables (entornos agradables, limpios, seguros, amplios y adecuadamente equipados)	Porcentaje de personas que consideran que el espacio público es agradable, limpio, seguro, amplio y adecuadamente equipado.	0,312 EBC-Observatorio de Cultural 2015	75 Km	Ejes viales de alto impacto peatonal y vehicular recuperados, revitalizados y sostenibles.	1 DADEP 2015
				Recuperar 134 estaciones de Transmilenio y 20 zonas de acceso	Estaciones de Transmilenio y zonas de acceso recuperados.	0 DADEP 2015
				Recuperar 500 predios	Zonas verdes de cesión, en las localidades que presentan el mayor déficit de espacio público	0 DADEP 2015
Mejor Movilidad para todos			43% de estado bueno de la malla vial troncal, arterial, intermedia y local IDU 2015	30 km de nueva malla vial	Km de nueva malla vial	Cero (0) (IDU 2015)
	Alcanzar 50% de malla vial en buen estado	Porcentaje de vías completas en buen estado		Conservación de 750 km carril de malla vial arterial, troncal e intermedia y local (por donde circulan las rutas de Transmilenio troncal	Km-carril de malla vial arterial, troncal e intermedia local conservados	15.566 km-carril de malla vial arterial, troncal e intermedia y local (IDU 2015)

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Mejor Movilidad para todos	Alcanzar el 30% del nivel de satisfacción de los usuarios del transporte público en el servicio troncal y zonal	Porcentaje de satisfacción de los usuarios del transporte público en el servicio troncal y zonal	24% Ponderación según demanda TMSA y Encuesta de Percepción Ciudadana 2015 Bogotá Como Vamos	Aumentar en 5% el número total de viajes en Transporte Público	No. De viajes en transporte público	43% de viajes en troncal, alimentador, zonal, colectivo e individual (Bogotá Como Vamos 2015)
				Alcanzar 170 km de troncales (construir 57 km nuevos de troncal)	Km de troncales	112,9 km de troncales (IDU 2015)
Mejor Movilidad para todos	Aumentar en 30% el nivel de satisfacción de los usuarios del transporte público en el servicio troncal y zonal	Porcentaje de satisfacción de los usuarios del transporte público en el servicio troncal y zonal	24% Ponderación según demanda TMSA y Encuesta de Percepción Ciudadana 2015 Bogotá Como Vamos	Avanzar en el 30% del proyecto de la primera línea de metro - Etapa I	% de avance de la primera línea del metro - Etapa I	Cero (0) (SDM 2015)
				8 km de reconfiguración de troncales (Etapa II, AV. Caracas)	Km reconfigurados de troncales	Cero (0) (IDU 2015)
Mejor Movilidad para todos	Aumentar en 30% el número de kilómetros recorridos en bicicleta	Kilómetros recorridos en bicicleta en día típico	5.6 millones de km recorridos en bicicleta en un día típico Encuesta de Movilidad, 2015. SDM	Habilitar 3,5 millones de m2 de espacio público y construir 120 km de ciclorrutas.	M2 Espacio habilitado y conservado para peatones y bicicletas (alamedas, andenes, puentes peatonales, plazoletas) Km -ciclorrutas	38.318.505 m2 de espacio público y 440 km de ciclorrutas (IDU 2015)
				Conservar 1,2 millones de m2 de espacio público y conservar 100 km de ciclorrutas		
Mejor Movilidad para todos	Mantener en 56 minutos el tiempo promedio de viaje	Tiempo promedio de viaje en la ciudad	56 minutos Encuesta de Movilidad 2015 - SDM	Diseño y puesta en marcha de la política de estacionamientos	Política diseñada y puesta en marcha	Cero (0) (SDM 2015)

TERCER PILAR: CONSTRUCCIÓN DE COMUNIDAD

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS			Línea Base Año Fuente
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	
Seguridad y convivencia para todos	Reducir la tasa de homicidios a 12 por cien mil habitantes	Tasa de homicidios por cada cien mil habitantes	17.41; 2015; Homicidios: INMILyCF Población: DANE	100% implementado un aplicativo para la denuncia Fase 1 (40%): Pilotaje Fase 2 (80%): Ajustes a la aplicación Fase 3 (100%): Puesta en marcha	Porcentaje de implementación de un aplicativo para la denuncia	0%; 2015; SDG	
	Disminuir 15% la tasa de lesiones personales por cada cien mil habitantes	Tasa de lesiones personales por cada cien mil habitantes	169.2; 2015; Lesiones personales: SIEDCO, Policía Nacional; Población: DANE	100% diseñado e implementado el Centro de Comando y Control Fase 1 (10%): Centralizar la operación de los organismos de Seguridad y Emergencia de la Ciudad Fase 2 (30%): Diseño de estructura, procesos y protocolos de la operación Fase 3 (50%): Incrementar la capacidad de video vigilancia de la ciudad a 4.000 camaras instaladas y en funcionamiento Fase 4 (100%): Fortalecimiento de capacidades e integración de la plataforma tecnológica	Porcentaje de diseño e implementación del Centro de Comando y Control	0%; 2015; SDG	
	Disminuir 20% la tasa de hurto a personas por cada cien mil habitantes	Tasa de hurto a personas por cada cien mil habitantes	1.573.9; 2015; Hurto a personas: SIEDCO, Policía Nacional; Población: DANE; Tasa de denuncia: Encuesta CCB	20 documentos de política pública que involucren la utilización de métodos cuantitativos, geoestadísticos y cualitativos de investigación para respaldar con evidencia empírica el proceso de toma de decisiones.	Documentos de política pública que involucren la utilización de métodos cuantitativos, geoestadísticos y cualitativos de investigación para respaldar con evidencia empírica el proceso de toma de decisiones.	0; 2015; SDG	
	Disminuir 20% el número de celulares hurtados	Número de celulares hurtados	371.445; 2015; Celulares hurtados: cifras Corte Inglés	100% de implementación de la dirección de análisis de información para la toma de decisiones Fase 1 (25%): Diseño del repositorio de datos Fase 2 (50%): Implementación del repositorio de datos. Fase 3 (75%): Diseño e implementación del módulo de reportes, consultas dinámicas, tableros de control y consultas geográficas. Fase 4 (100%): Integración de herramientas y rutinas de minería de datos. Uso de técnicas para el almacenamiento y análisis de datos masivos (big data).	Porcentaje de implementación de la dirección de análisis de información para la toma de decisiones	0%; 2015; SDG	

PROGRA MA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
	Disminuir en 6 % el porcentaje de victimización por robo de vehículos	Porcentaje de victimización por robo de vehículos	21%; 2015; Encuesta CCB	100% diseñada e implementada una estrategia articulada con los organismos de seguridad y justicia contra las bandas criminales vinculadas al microtráfico Fase 1 (25%). Diseño de la estrategia Fase 2 (50%). Pilotaje de la estrategia Fase 3 (75%). Implementación de la estrategia en el 50% de contextos priorizados Fase 4 (100%). Implementación de la estrategia en el 100% de contextos priorizados	Porcentaje de diseño e implementación de una estrategia articulada con los organismos de seguridad y justicia contra las bandas criminales vinculadas al microtráfico	0%; 2015; SDG
	Disminuir en 25% el porcentaje de victimización por robo a residencias	Porcentaje de victimización por robo a residencias	2%; 2015; Encuesta CCB	100% diseñado e implementado el Plan Integral de Seguridad, Convivencia y Justicia para Bogotá Fase 1 (25%). Diseño del PISCJ Fase 2 (50%). Pilotaje del PISCJ Fase 3 (75%). Implementación del PISCJ Fase 4 (100%). Evaluación del PISCJ	Porcentaje de diseño e implementación del Plan Integral de Seguridad, Convivencia y Justicia para Bogotá	0%; 2015; SDG
	Disminuir 10% la tasa de niñas por cada cien mil habitantes	Tasa de niñas por 100,000 habitantes	6.473,66; 2015; Niñas: NUSE; Población: DANE	Incrementar en un 10% los Centros de Atención Inmediata (CAI) construidos en Bogotá	Centros de Atención Inmediata (CAI) construidos en Bogotá	165; 2015; MEBOG
	Disminuir en 10 % las personas que consideran que la inseguridad ha aumentado	Porcentaje de personas que consideran que la inseguridad ha aumentado	55%; 2015; Encuesta CCB	100% construida la sede de la Policía Metropolitana de Bogotá Fase 1 (30%). Solución jurídica y técnica de los actuales problemas en el proceso de construcción Fase 2 (70%). Finalización de la construcción Fase 3 (100%) Entrega de la sede para la Mebog	Sede para la Policía Metropolitana de Bogotá	50%; 2015; SDG

PROGRA MA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
	Aumentar en 17 % las personas que consideran que el barrio en el que habitan es seguro	Porcentaje de personas que consideran que el barrio en el que habitan es seguro	28%; 2015; Encuesta CCB	100% presentado proyecto de Acuerdo para la reforma al Código de Policía de Bogotá Fase 1 (50%), Formulación del anteproyecto de acuerdo Fase 2 (100%). Radicación del anteproyecto ante el Concejo de Bogotá	Proyecto de reforma al Código de Policía de Bogotá	0% SDG; 2015
	Disminuir a 8:30 minutos Tiempo promedio de respuesta en servicios Incendios, Incidentes con Materiales Peligrosos – Matpel, Rescates y Explosiones (IMER)	Mejoramiento en la atención de emergencias de la ciudad	8:50 minutos; 2015; Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial Bomberos Bogotá			
Fortalecim iento del Sistema de Protección Integral a Mujeres Víctimas de Violencias -SOFIA	Alcanzar una tasa de demanda de atención de violencias contra las mujeres correspondiente a tres puntos	S/I	S/I	Atender a 10.000 mujeres víctimas de violencias a través de la oferta institucional de la SDMujer	Número de mujeres víctimas de violencias atendidas a través de la oferta institucional de la SDMujer	S/I
	Reducir en cinco puntos porcentuales la tolerancia institucional y social a las violencias contra las mujeres	Porcentaje de tolerancia institucional a las violencias contra las mujeres Porcentaje de tolerancia social de las violencias contra las mujeres	54% (CPEM-ONU mujeres-2015) 43% (CPEM-ONU mujeres-2015)	Implementar un proceso de fortalecimiento de capacidades de servidores y servidoras con responsabilidades en la garantía del derecho de las mujeres a una vida libre de violencias y lucha contra el machismo	(1) estrategia de sensibilización a operadores de justicia implementada	2000 Policías sensibilizados - 145 Fiscales sensibilizados en Seminario, 183 servidores y servidoras públicas sensibilizadas en

PROGRA MA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
						compre nsión y atención de las violencias contra las mujeres (Casas de Justicia)
	Aumentar a dos puntos la tasa de utilización de servicio de atención telefónica para la prevención de las violencias contra las mujeres	Tasa de utilización de servicios	0,39 (Cálculos SDMujer-2016)	30.000 atenciones a mujeres realizadas a través de la Línea Púrpura	Número de atenciones a mujeres realizadas a través de la línea púrpura	2889
	Garantizar la atención del 100% de solicitudes de acogida para mujeres víctimas de violencia realizadas por autoridades competentes de acuerdo a la misión de la SDMujer y el modelo de Casas Refugio.	S/I	S/I	Proteger integralmente a 3200 personas (mujeres víctimas de violencia y personas a cargo)	Número de personas protegidas integralmente en Casas Refugio para mujeres víctimas de violencias	2728
	Lograr la consolidación del 100% de la información oficial disponible en materia de violencias contra las mujeres, a través de un Sistema Integrado de Medición.	Disponibilidad de bases de datos periódicas y otras fuentes de información oficial sobre violencias contra las mujeres en sus diversas manifestaciones Número de instituciones del sector	5 (OMEG-2015) 7 (OMEG-2015)	Un Sistema Integrado de Medición Oficial de las Violencias Contra las Mujeres en el D.C.	Sistema Integrado de Medición Oficial en operación	1

PROGRA MA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
		público que ofrecen información estadística en materia de violencias contra las mujeres				
	Alcanzar una tasa de utilización del servicio de atención sociojurídica a mujeres correspondiente a dos puntos	SI	SI	Realizar 35000 orientaciones y asesorías jurídicas a mujeres víctimas de violencias a través de Casas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres y otros espacios institucionales Representar jurídicamente 1000 casos de violencias contra las mujeres, desde los enfoques de derechos de las mujeres, de género y diferencial, en el Distrito Capital	Número de orientaciones y asesorías jurídicas especializadas a mujeres víctimas de violencias Número de casos de violencias contra las mujeres representadas jurídicamente	30.771 709
	Disminuir en 10 puntos porcentuales el porcentaje de mujeres que considera que el sistema TransMilenio es inseguro	% de mujeres que considera que el sistema TransMilenio es Inseguro	86.7% (Encuesta de Percepción y Victimización, Cámara de Comercio de Bogotá-2011)	Diseñar e implementar un protocolo de atención a mujeres víctimas de violencias en el transporte público Implementación de una campaña de prevención de las violencias ejercidas en el espacio público contra las mujeres en su diversidad	Protocolo de atención a mujeres víctimas de violencias en el transporte público implementado Campaña de prevención de las violencias ejercidas en el espacio público contra las mujeres en su diversidad implementada	N/A

PROGR MA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
	Aumentar en 15 puntos porcentuales el porcentaje de mujeres que consideran que el barrio en el que habitan es seguro	Porcentaje de mujeres que manifiestan que su barrio es seguro	27% ((Encuesta de Percepción y Victimización, Cámara de Comercio de Bogotá-2011))	20 Planes Locales de Seguridad para las mujeres implementados. 20 Consejos Locales de Seguridad para las mujeres sesionando	Número de Planes Locales de Seguridad para las Mujeres implementados Número de Consejos Locales de Seguridad para las Mujeres sesionando	19 20
	Aumentar en 17 % las personas que denunciaron el delito del que fueron víctima	Porcentaje de personas que denunciaron el delito del que fueron víctima	18%; 2015; Encuesta CCB	9 entidades de justicia formal, no formal y comunitaria operando en el marco del modelo del Sistema Distrital de Justicia	Entidades de justicia formal, no formal y comunitaria operando en el marco del modelo del Sistema Distrital de Justicia	0 SDG, 2015
Justicia para todos: consolidación del Sistema Distrital de Justicia				Aumentar el 20% de ciudadanos orientados en el acceso a la justicia en las Casas de Justicia.	Ciudadanos orientados en el acceso a la justicia en las Casas de Justicia	365.352; 2015; SDG
				Aumentar en 5 Casas de Justicia en funcionamiento	Casas de Justicia en funcionamiento	8; 2015; SDG
				Aumentar en 4 Casas de Justicia móviles en funcionamiento	Casas de Justicia móviles en funcionamiento	2; 2015; SDG

PROGRA MA	RESULTADOS		PRODUCTOS		Linea Base Año Fuente	
	Meta	Indicador	Linea Base Año Fuente	Meta		Indicador
				100% de implementación de las Unidades Permanentes de Justicia con un Modelo de Atención Restaurativo Fase 1 (5%). Ubicación de predios Fase 2 (20%). Estudios y diseños - Diseño de Modelo de Atención Restaurativo. Fase 3 (40%). Construcción. Fase 4 (100%). Puesta en funcionamiento y operación a partir del Modelo de Atención Restaurativo construido	Porcentaje de implementación de Unidades Permanentes de Justicia con un Modelo de Atención Restaurativo	0%; 2015; SDG
				100% diseñados e implementados 2 Centros Integrales de Justicia	Porcentaje de diseño e implementación de dos (2) Centros Integrales de Justicia	0%; 2015; FGN
				100% de implementación de 2 Centros de Atención Especializada para sanción privativa de la libertad Fase 1 (5%). Ubicación de predios Fase 2 (20%). Estudios y diseños Fase 3 (40%). Construcción Fase 4 (100%). Puesta en funcionamiento	Porcentaje de implementación de dos (2) Centros de Atención Especializada para sanción privativa de la libertad.	0%; 2015; SDG
				400 jóvenes que resuelven sus conflictos con la ley a través del Programa Distrital de Justicia Juvenil Restaurativa	Jóvenes que resuelven sus conflictos con la ley a través del Programa Distrital de Justicia Juvenil Restaurativa	0; 2015; SDG

PROG MA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Bogotá vive los derechos humanos				Aumentar en un 15% los jóvenes sancionados con privación de la libertad que son atendidos integralmente	Jóvenes sancionados con privación de la libertad que son atendidos integralmente	4.530; 2015; SDG
				100% de implementación del modelo de atención diferencial para adolescentes y jóvenes que ingresan al SRPA Fase 1 (25%). Planeación Fase 2 (50%). Diagnóstico Fase 3 (75%). Implementación Fase 4 (100%). Evaluación	Porcentaje de implementación del Modelo de Atención diferencial para adolescentes y jóvenes que ingresan al SRPA	0; 2015; SDG
				Implementar un Sistema Distrital de Derechos Humanos	Sistema Distrital de Derechos Humanos	0; 2015; SDG
				Implementar Política Integral de Derechos Humanos del Distrito	Política Integral de Derechos Humanos del Distrito	0; 2015; SDG
				Meta cuatrienio de 15.000 personas que incluyen tanto servidores públicos como ciudadanía	Ciudadanía certificada por el programa de educación en derechos humanos para la paz y la reconciliación en escenarios formales	0; 2015; SDG
				Meta cuatrienio de 15.000 personas que incluyen tanto servidores públicos como ciudadanía	Ciudadanía certificada por el programa de educación en derechos humanos para la paz y la reconciliación en escenarios informales	0; 2015; SDG
				20 anuales, una en cada localidad	Iniciativas locales implementadas para la protección de derechos humanos	6; 2015; SDG

PROGRA MA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
				100% Fase 1 (25%). Acuerdo con las comunidades religiosas suscritos. Fase 2 (25%). Arquitectura de la plataforma diseñada. Fase 3 (25%). Aplicativo informático en funcionamiento. Fase 4 (25%). Plataforma en uso por parte de las comunidades religiosas y ciudadanía. 20 anuales. Para un total de 80 durante el periodo	Porcentaje de implementación de la plataforma para la acción social y comunitaria de las comunidades religiosas	0%; 2015; SDG
				20 Alcaldías locales que mantienen o incrementan líneas de acción de derechos humanos en el POAL	Número de movimientos o grupos sociales miembros en la Red de Derechos Humanos	0; 2015; SDG
				Formulación e implementación en un 100% de la ruta intersectorial para la prevención, protección y asistencia de trata de personas en el Distrito.	Alcaldías locales que mantienen o incrementan líneas de acción de derechos humanos en el POAL	20; 2015; SDG
				implementación de 3 Planes de Acciones afirmativas de grupos étnicos	Ruta intersectorial de prevención, asistencia y protección integral a víctimas de trata	0%; 2015; SDG
				Creación de la Mesa Distrital de Prevención y Protección	Planes de Acciones afirmativas de grupos étnicos	0; 2015; SDG
				20 localidades que adoptan el Plan Distrital de Prevención y Protección.	Mesa Distrital de Prevención y Protección	0; 2015; SDG
				150	Localidades que adoptan el Plan Distrital de Prevención y Protección. Beneficiarios del programa de protección integral de casa Refugio	20; 2015; SDG 34; 2015; SDG

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Bogotá mejor para las víctimas, la paz y la reconciliación	85%	Porcentaje de metas del PAD, que son cumplidas por la Administración distrital	83%, 2015,ACDVPR	100%	Personas atendidas con ayuda humanitaria inmediata / Personas que solicitan ayuda humanitaria y cumplen los requisitos que para este fin tiene la Personería	83%; 2015; ACDVPR
				80.000	Personas con Planes Integrales de Atención con seguimiento (PIA) aplicados	1.294; Enero de 2012 a 31 de marzo de 2016; ACDVPR
Equipo por la educación para el reencuentro, la reconciliación y la paz	Aumentar a 0,62 el Índice de Ciudadanía y Convivencia	Índice de ciudadanía y convivencia, ICC	0,56 Pruebas Ser SED, 2015	3	Estrategias para la memoria, la paz y la reconciliación diseñadas e implementadas	0; 2015; ACDVPR
				2	Territorios de la ciudad con laboratorios de paz	0; 2015; ACDVPR
				393 directores locales y rectores formados para fortalecer espacios de participación ciudadana en educación para el reencuentro, la reconciliación y la paz	No. De directores locales y rectores formados	270 SED, 2015
				100% de implementación del Observatorio de Convivencia Escolar para el reencuentro, la reconciliación y la paz	% del Observatorio de Convivencia Escolar	0% SED,2015

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Cambio cultural y construcción del tejido social para la vida	Disminuir a 48.8% el porcentaje de personas que no asisten a espectáculos culturales de la ciudad	Porcentaje de personas que no asistieron a presentaciones y espectáculos culturales de la ciudad	50,8% ECC 2010-2014	100% de IED con Planes de Convivencia actualizados, ajustados y fortalecidos para el reencontro, la reconciliación y la paz	% de IED con Planes de Convivencia Actualizados, Ajustados y Fortalecidos	0% SED, 2015
	Aumentar a 18.82% el porcentaje de personas que asiste a la ciclovia	Porcentaje de personas que asiste a la ciclovia de la ciudad	17,82% EMB 2014	Aumentar a 127.011 las actividades culturales, recreativas y deportivas	Número de actividades culturales, recreativas y deportivas ofrecidas por el sector	27093 SEGPLAN 2015
	Aumentar a 13% el porcentaje de personas que está muy satisfecha con la oferta cultural de su barrio	Porcentaje de personas que están muy satisfechas con la oferta cultural de su barrio	11% EBC 2013-2015	Aumentar a 130.099 las actividades culturales, recreativas y deportivas con enfoque poblacional	Número de actividades culturales, recreativas y deportivas con enfoque poblacional realizadas	15075 SEGPLAN 2015
	Aumentar a 14.2% el porcentaje de personas que está muy satisfecha con la oferta deportiva y recreativa de su barrio	Porcentaje de personas que están muy satisfechas con la oferta deportiva y recreativa de su barrio	12,2% EBC 2013-2015			
	Aumentar a 48.5% el porcentaje de personas que percibe el espacio público como lugar de expresión cultural y artística, y para la práctica deportiva	Porcentaje de personas que perciben el espacio público como lugar de expresión cultural y artística, y para la práctica deportiva	46,5% EBC 2013-2015	Aumentar a 16 los proyectos de transformación cultural formulados con acompañamiento del Observatorio de Culturas	Número de proyectos de transformación cultural formulados con acompañamiento del Observatorio de Culturas	2 SCRCD 2015

PROGRA MA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
	Aumentar a 7.28% el porcentaje de personas que respeta la diferencia	Porcentaje de personas que respetan la diferencia	5,28% EBC 2011-2015	Aumentar a 60 los protocolos de investigación, sistematización y memoria social con acompañamiento de Observatorio de Culturas	Número de protocolos de investigación, sistematización y memoria social con acompañamiento de Observatorio de Culturas	5 SCR 205

PRIMER EJE TRANSVERSAL: NUEVO ORDENAMIENTO TERRITORIAL

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Información relevante e integral para la planeación territorial	Aumentar en 15% la satisfacción de los usuarios	Porcentaje de usuarios con satisfacción superior al 75%		100% del censo de predios residenciales de la ciudad	Número de manzanas actualizadas	1105 manzanas actualizadas
			NA SDP 2015	100% de la actualización de hogares registrados en el SISBEN	Porcentaje de hogares registrados en la base SISBEN con encuestas aplicadas en 4 años o menos	1.196.433 hogares SDP
Proyectos urbanos integrales con visión de ciudad				100% del sistema implementado	Porcentaje del sistema de plusvalía implementado	Consulta en al menos 10 bases diferentes SDP
	Acto general que incorpore el modelo de ciudad (adopción de POT)	No. de fases establecidas por la normativa ejecutadas	0 fases ejecutadas	Formulación y gestión de 10 actuaciones urbanísticas en el territorio	No. de actuaciones urbanísticas integrales que concreten la visión de ciudad	En 2015 la SDP gestionó la adopción de 286 actos administrativos de los cuales: 16 fueron vía decreto 239 fueron vía resolución Para el cuatrienio se consideraron actuaciones urbanas integrales los 10 planes parciales adoptados y 7 proyectos estratégicos de los cuales 4 contaron con acto administrativo para su adopción.

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Articulación regional y planeación integral del transporte	Disminuir en 5% el tiempo de recorrido hacia los límites de la ciudad	Tiempo de recorrido hacia los límites de la ciudad	Cil. 13 4,6 min; Autonorte 7,4 min; NQS 3,65 min.; Cil. 80 14,5 min.; Av. Suba 4,7 min.; cra. 7 13,3 min.; Av. Circunvalar 11,6 min. Fuente: Contrato de Monitoreo SDM 2015	Diseñar y poner en marcha el plan de logística urbana y regional	Diseño y puesta en marcha de plan de logística urbana	Cero (0) (SDM 2015)
Articulación regional y planeación integral del transporte	Disminuir en 5% el tiempo de recorrido hacia los límites de la ciudad	Tiempo de recorrido hacia los límites de la ciudad	Cil. 13 4,6 min; Autonorte 7,4 min; NQS 3,65 min.; Cil. 80 14,5 min.; Av. Suba 4,7 min.; cra. 7 13,3 min.; Av. Circunvalar 11,6 min. Fuente: Contrato de Monitoreo SDM 2015	Adopción de la red de transporte masivo regional	Adopción de la red de transporte masivo regional	Cero (0) (SDM 2015)
Financiación para el Desarrollo Territorial	80 hectáreas útiles para vivienda de interés social gestionadas	Número de hectáreas gestionadas mediante aplicación instrumentos de financiación	0/ SDHT	80 hectáreas útiles para vivienda de interés social gestionadas	Número de hectáreas gestionadas mediante aplicación instrumentos de financiación	0/ SDHT
Proyectos urbanos integrales con visión de ciudad	Acto general que incorpore el modelo de ciudad (adopción de POT)	No. De fases establecidas por la normativa ejecutadas	0 fases ejecutadas	Formulación y gestión de 10 actuaciones urbanísticas en el territorio	No. de actuaciones urbanísticas integrales que concreten la visión de ciudad	En 2015 la SDP gestionó la adopción de 286 actos administrativos de los cuales: 16 fueron via decreto 239 fueron via resolución

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
						Para el cutrrenio se consideraron actuaciones urbanas integrales los 10 planes parciales adoptados y 7 proyectos estratégicos de los cuales 4 contaron con acto administrativo para su adopción.

SEGUNDO EJE TRANSVERSAL: DESARROLLO ECONÓMICO BASADO EN EL CONOCIMIENTO

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Fundamentar el Desarrollo Económico en la generación y uso del conocimiento para mejorar la competitividad de la Ciudad Región	Consolidar el 40% de los emprendimientos atendidos financieramente y/o comercialmente	Porcentaje de emprendimientos consolidados financieramente y/o comercialmente	No Disponible / Registros SDDE de mipymes / 2015	Atender 800 emprendimientos de oportunidad	Número de emprendimientos de oportunidad atendidos	676 / Registros Subdirección de Exportaciones SDDE / 2015
Fundamentar el Desarrollo Económico en la generación y uso del conocimiento para mejorar la competitividad de la Ciudad Región	Lograr que el 50% de empresas fortalecidas implementen procesos de mejora	Porcentaje de empresas fortalecidas con procesos de mejora implementados	No Disponible / Registros SDDE de mipymes / 2015	Fortalecer en capacidades empresariales y/o formalizar 500 empresas	Número de unidades productivas fortalecidas en capacidades empresariales y/o formalizadas	0 / Registros Dirección de Formación y Desarrollo Empresarial SDDE / 2015
Fundamentar el Desarrollo Económico en la generación y uso del conocimiento para mejorar la competitividad de la Ciudad Región	Aumentar al 60% las empresas intervenidas con intenciones de negocios	Porcentaje de empresas intervenidas con intenciones de negocio	55% / Convenios SDDE Promoción de exportaciones (Analex y Procolombia) / 2015	Apoyar 75 empresas en procesos de exportación	Número de empresas apoyadas en procesos de exportación	79 / Registros Subdirección de explotaciones y sistema de información SUJIM [Sistema Unificado de Información Misional] / 2015
Fundamentar el Desarrollo Económico en la generación y uso del conocimiento para mejorar la competitividad de la Ciudad Región	Lograr la asignación 100% de los montos de recursos asignados al Distrito por el Fondo de Ciencia y Tecnología del Sistema General de Regalías	Porcentaje de asignación de los montos de recursos asignados al Distrito por el Fondo de Ciencia y Tecnología del Sistema General de Regalías	45.25% / SICODIS - DNP / 2015	Promover 4 programas que consoliden el posicionamiento internacional de la ciudad	Número de programas que consoliden el posicionamiento internacional de la ciudad promovidos	1 Registros Subdirección de Exportaciones SDDE / 2015
Fundamentar el Desarrollo Económico en la generación y uso del conocimiento para mejorar la competitividad de la Ciudad Región				Impulsar 4 proyectos estratégicos o retos de ciudad	Número de proyectos estratégicos o retos de ciudad impulsados	5 / Subdirección de ciencia, tecnología e innovación SDDE / 2015

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Fundamentar el Desarrollo Económico en la generación y uso del conocimiento para mejorar la competitividad de la Ciudad Región	Lograr que el 60% de empresas intervinidas implementen objetivos de innovación	Porcentaje de empresas que implementaron objetivos de innovación	No Disponible / Registros SDDE	Fortalecer 500 unidades productivas en capacidades de desarrollo tecnológico e innovación productiva Intervenir en 3 aglomeraciones, clusters, o encadenamientos productivos de la ciudad	Número de unidades productivas fortalecidas en capacidades de desarrollo tecnológico e innovación productiva Número de aglomeraciones, clusters, o encadenamientos productivos de la ciudad intervenidos	300 / Subdirección de ciencia, tecnología e innovación SDDE / 2015 5 / Subdirección de ciencia, tecnología e innovación SDDE / 2015
Generar alternativas de ingreso y empleo de mejor calidad	Incrementar a un 2.4% los vendedores informales atendidos en emprendimiento y/o fortalecimiento	Porcentaje de vendedores informales promovidos en emprendimiento y/o fortalecimiento empresarial	1.1% / IPES a partir de Registros de los vendedores informales RIVI / 2016	Acompañar 1200 emprendimientos o unidades productivas fortalecidas de vendedores informales Brindar 3000 alternativas comerciales transitorias a vendedores informales	Número de emprendimientos o unidades productivas fortalecidas de vendedores informales acompañados integralmente Número de vendedores informales con alternativas comerciales transitorias brindadas	540 / Registros IPES / 2015 2805 / Registros IPES / 2015
Generar alternativas de ingreso y empleo de mejor calidad	Cualificar el 50% de personas que desarrollan actividades de la economía informal, vinculados a procesos de formación	Porcentaje de personas certificadas en procesos de formación que ejercen actividades de economía informal	45% / IPES a partir de Registros de los vendedores informales RIVI / 2016	Vincular a programas de formación 2150 personas que ejercen actividades de economía informal	Número de personas vinculadas a programas de formación, que ejercen actividades de economía informal.	2965 / Registros IPES / 2015
Generar alternativas de ingreso y empleo de mejor calidad	Referenciar a empleo al 15% de personas que ejercen actividades de la economía informal, certificadas en procesos de formación a través de pactos por el empleo	Porcentaje de personas referenciadas a oportunidades de empleo a través de alianzas por el empleo	0% / IPES a partir de Registros de los vendedores informales RIVI / 2016	Formar 1000 personas que ejercen actividades de la economía informal a través de alianzas por el empleo	Número de personas formadas que ejercen actividades de la economía informal, a través de alianzas por el empleo	0 / Registros IPES / 2015

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Generar alternativas de ingreso y empleo de mejor calidad	Lograr que el 20% de las vinculaciones sean a empleos de calidad	Porcentaje de personas vinculadas mediante contrato laboral	No disponible / Base de datos de la Agencia Pública de Empleo del distrito / 2015	Vincular 1125 personas laboralmente	Número de personas vinculadas laboralmente	2568 / Subdirección de Formación y Capacitación - SUJM / 2015
Generar alternativas de ingreso y empleo de mejor calidad	Cualificar el 70% de personas que integran la oferta del mercado laboral atendida por el sector	Porcentaje de personas certificadas dentro de los procesos de formación	65% / Registros SDDE de población atendida en procesos de formación / 2015	Formar 1635 personas en competencias transversales y/o laborales	Número de personas formados en competencias transversales y/o laborales	3026 / Subdirección de Formación y Capacitación - SUJM / 2015
Generar alternativas de ingreso y empleo de mejor calidad	Cerrar la brecha de acceso al mercado laboral del 40% de las personas inscritas en la Agencia Pública de Empleo	Porcentaje de personas inscritas en la Agencia Pública de Empleo que logran cerrar la brecha de acceso al mercado laboral	No disponible / Base de datos de la Agencia Pública de Empleo del distrito / 2015	Remitir desde la Agencia a empleadores al menos 10,000 personas que cumplan con los perfiles ocupacionales.	Número de personas remitidas a empleos de calidad que cumplan con los perfiles ocupacionales	0 / Subdirección de Formación y Capacitación - SUJM / 2015
Elevar la eficiencia de los mercados de la ciudad	Elevar en un 10% la eficiencia de los actores del sistema de abastecimiento intervenidos	Porcentaje de eficiencia de los actores del sistema de abastecimiento intervenidos	No disponible / SDDE / 2015	Vincular 1600 actores del Sistema de Abastecimiento Alimentario de Bogotá a procesos de mejora empresarial y/o comercial	Número de actores del Sistema de Abastecimiento Alimentario de Bogotá vinculados a procesos de mejora empresarial y/o comercial que contribuya a la eficiencia del mercado de alimentos de la ciudad	2718 / Registros del SUJM / 2015
Elevar la eficiencia de los mercados de la ciudad	Lograr que las plazas públicas de mercado obtengan una participación del 3,75% en el mercado de abastecimiento de alimentos de Bogotá	Porcentaje de participación de las plazas de mercado públicas en el mercado de abastecimiento de Bogotá	2,5% / IPES / 2015	Administrar y fortalecer 13 plazas públicas de mercado	Número de plazas públicas de mercado administradas y fortalecidas	0 / Registro de Plazas de Mercado IPES / 2015
Mejorar y fortalecer el recaudo tributario de la ciudad e impulsar el uso de mecanismos de	Aumentar a \$30 billones el recaudo oportuno cuatrimestral	Recaudo Oportuno (Predial, vehículos, ICA)	\$23,5 billones	Implementar y disponer en un 100% de la Base de Datos Unificada de Contribuyentes (Predial, vehículos, ICA)	% de la Base de Datos Unificada de Contribuyentes (Predial, vehículos, ICA)	0

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
vinculación de capital privado	Recaudar \$2,2 billones por gestión anti evasión cuatrienal	Recaudo por Gestión Antievasión.	\$1,9 billones	Implementar y disponer en un 100% de la Base de Datos Unificada de Contribuyentes por evasión.	% de la Base de Datos Unificada de Contribuyentes por evasión.	0
		Cumplimiento Oportuno Predial, vehículos, ICA.	Predial: 94,45% Vehículos: 88,25% ICA 22,3%.	Recaudo de impuestos: - Predial: 96,48%, - Vehículos: 89,97% - ICA (Reducir 4 puntos porcentuales sobre línea base)	Cumplimiento Oportuno Predial, vehículos, ICA.	Predial: 94,45% Vehículos: 88,25% ICA 22,3%
	Reducir a 7,34% los índices de evasión en predial, 11,76% en vehículos y 19,3% en ICA	Recuperabilidad de la Cartera por años de antigüedad.	1 año: 35,285% 2 año: 20,49% 3 año: 9,695% 4 año: 4,474% 5 año: 3,575%.	Recaudo por cartera: 1 año 36% 2 año 21% 3 año 7,82% 4 año 4,69% 5 año 2,88%	Recuperabilidad de la Cartera por años de antigüedad.	1 año: 35,285% 2 año: 20,49% 3 año: 9,695% 4 año: 4,474% 5 año: 3,575%.
		Porcentaje de Trámites, que se realizan por medios electrónicos.	En 2015 8%	Aumentar a 35% los tramites electrónicos.	Porcentaje de Trámites, que se realizan por medios electrónicos.	En 2015 8%
		Indicadores básicos de tenencia y uso de TIC en la Ciudad.		Lograr 5 alianzas público - privadas para atender las problemáticas TIC de la ciudad	2. Numero de Alianzas Publico Privadas para atender problemáticas TIC de la Ciudad	2. 0, 2015 ACT
Bogotá, una ciudad digital	Mejorar en 5% los indicadores básicos de tenencia y uso de TIC en la Ciudad.	Indicadores básicos de tenencia y uso de TIC en la Ciudad.	60%	Desarrollar 5 laboratorios o fabricas de innovación y desarrollo tecnológico	3. Laboratorios o fabricas de innovación y desarrollo tecnológico	3.1, 2015, ACT
				Realizar 1 Plan de Conectividad Rural	Plan de Conectividad Rural implementado	4.0, 2015, ACT

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Consolidar el turismo como factor de desarrollo, confianza y felicidad para Bogotá Región	Incrementar al 15% la participación de las empresas bogotanas dedicadas a actividades profesionales, científicas y técnicas o de comunicaciones en el total de las empresas creadas o renovadas.	Porcentaje de empresas dedicadas a actividades profesionales, científicas y técnicas o de información y comunicaciones en el total de las empresas creadas o renovadas.	12,45%, 2014; Tablero de indicadores Bogotá – Cundinamarca – Cámara de Comercio de Bogotá	Diseñar e implementar una estrategia para el fomento de la economía digital a través de la aplicación de aplicaciones, contenidos y software	Diseño e implementación de la estrategia para Fomento de la Economía Digital a través de potenciar el desarrollo de aplicaciones, contenidos y software	0, Segplan, 2015
	Incrementar un 30% la participación del tele-trabajo en las empresas Bogotanas.	Número de trabajadores en la modalidad tele-trabajo en Bogotá	30.335 personas, 2015, Estudio de penetración y percepción del teletrabajo en Colombia	Diseñar e implementar una estrategia para el fortalecimiento de la apropiación de las TIC	Diseño e implementación de la estrategia para fortalecimiento de la apropiación de TIC	0, Segplan, 2015
Consolidar el turismo como factor de desarrollo, confianza y felicidad para Bogotá Región	Aumentar 13% el número de viajeros extranjeros que visitan Bogotá	% de Número de viajeros extranjeros que visitan Bogotá	1146405 / Migración Colombia (Llegada de viajeros extranjeros no residentes) / 2015	Novecientas mil (900.000) personas atendidas a través de la red de información turística	Número de personas atendidas a través de la red de información turística	840404 / Migración Colombia (Llegada de viajeros extranjeros no residentes) / 2015
				Cinco (5) atractivos turísticos intervenidos	Número de atractivos turísticos intervenidos	0 / Registros IDT / 2015
				Participar y/o realizar doscientas cincuenta (250) actividades de promoción y posicionamiento turístico	Número de actividades de promoción y posicionamiento turístico	239 / Registros IDT / 2015
Consolidar el turismo como factor de desarrollo, confianza y felicidad para Bogotá Región	Fortalecer doscientas (200) empresas, prestadores de servicios turísticos y complementarios	Número de empresas prestadoras de servicios turísticos y complementarios fortalecidas	Fortalecer doscientas (200) empresas, prestadores de servicios turísticos y complementarios	Número de empresas prestadoras de servicios turísticos y complementarios fortalecidas	Número de empresas prestadoras de servicios turísticos y complementarios fortalecidas	239 / Registros IDT / 2015
				Quinientas (500) personas vinculadas a procesos de formación	Número de personas vinculadas a procesos de formación y/o capacitación	499 / Registros IDT / 2015

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
				Realizar cuatro (4) investigaciones del sector turismo de Bogotá	Número de investigaciones realizadas	14 / Registros IDT / 2015

**TERCER EJE TRANSVERSAL: SOSTENIBILIDAD
AMBIENTAL BASADA EN EFICIENCIA ENERGÉTICA**

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Recuperación y manejo de la Estructura Ecológica Principal	Recuperar el 60% de los humedales prioritizados, como zonas reguladoras de flujo de agua	Número de humedales recuperados/ Número de humedales prioritizados	1 (Sta María del Lago) 15 Parques Ecológicos Distritales de Humedal (PEDH) Año 2015, SDA	Tres (3) recuperados integralmente Quince (15) con acciones de administración y mantenimiento	No. De humedales recuperados integralmente/ No. De humedales prioritizados (3) No. De humedales con acciones de adminn y mantenimiento/Quince (15) PEDH con acciones de administración y mantenimiento	1 (Sta María del Lago) 15 PEDH Año 2015, SDA
Recuperación y manejo de la Estructura Ecológica Principal	Manejar integralmente 800 hectáreas de Parque Ecológico Distrital de Montaña y áreas de interés ambiental	Número de hectáreas manejadas integralmente/ total de áreas- hectáreas- programadas	342 hectáreas manejadas integralmente Año 2015, SDA	800 hectáreas manejadas integralmente en Parques Ecológicos Distritales de Montaña (PEDM) y Areas de interés de interes ambiental	No. De hectáreas manejadas integralmente en PEDM y areas de Interes ambiental/ No. De hectáreas programadas	342 hectáreas manejadas integralmente en Año 2015, SDA. Informes de Gestion 2015
Recuperación y manejo de la Estructura Ecológica Principal	Recuperar dos áreas (115 hectáreas) de suelo de protección en riesgo no mitigable y viabilizarlas como espacio público efectivo de la ciudad.	Número de hectáreas recuperadas y viabilizadas como espacio público/ Total de hectáreas prioritizadas	Cero Año 2015, SDA	Restauración de 115 has en Nueva Esperanza y Altos de la Estancia	Número de hectáreas recuperadas en suelos de protección en riesgo no mitigaes/ Total de hectáreas prioritizadas	Altos de la Estancia 74 has y Nueva Esperanza 42 has con acciones socioambientales y procesos de recuperación Informe de Gestión IDIGER, Año 2015

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Recuperación y manejo de la Estructura Ecológica Principal	Declarar 100 hectáreas nuevas áreas protegidas de ecosistemas de paramo y alto andino en el Distrito Capital	Número de hectáreas declaradas/ Total de hectáreas programadas	54 hectáreas Año 2015, SDA	Realización de la gestión y los actos administrativos para la Declaratoria de 100 nuevas hectáreas de áreas protegidas en ecosistema de páramo y alto andino en el DC	Número de hectáreas nuevas protegidas dentro del Distrito Capital / No. De hectáreas a gestionar para su declaratoria como area protegida	82,334 hectáreas protegidas. Decreto 190 de 2004. Informe de gestión, Año 2015, SDA
Recuperación y manejo de la Estructura Ecológica Principal	Restaurar 200 hectáreas nuevas en Cerros Orientales, ríos y quebradas y/o zonas de riesgo no mitigable que aportan a la conectividad ecológica de la región. Realizar en monitoreo, mantenimiento y garantizar la sostenibilidad de 400 hectáreas con procesos ya iniciados.	Número de hectáreas en proceso de restauración (nuevas áreas)/ total de hectáreas programadas	400 hectáreas Año 2015, SDA	200 hectáreas restauradas	No. De hectareas en procesos de restauracion/ No. De has prioritizadas	400 hectáreas Año 2015, SDA, Informe Vigencia 2015 Acuerdo 489 de 2012 Informe Bogotá Como Vamos Vigencia 2015
Recuperación y manejo de la Estructura Ecológica Principal	Realizar en monitoreo, mantenimiento y garantizar la sostenibilidad de 400 hectáreas con procesos ya iniciados.	Hectáreas en proceso de monitoreo y mantenimiento/ Hectáreas programadas	400 hectáreas Año 2015, SDA, Informe Vigencia 2015 Acuerdo 489 de 2012 Informe Bogotá Como Vamos Vigencia 2015	400 hectáreas con procesos de monitoreo y mantenimiento de los procesos ya iniciados	No. De hectareas con procesos de monitoreo y mantenimiento/ 400 has prioritizadas	400 hectáreas Año 2015, SDA, Informe Vigencia 2015 Acuerdo 489 de 2012 Informe Bogotá Como Vamos Vigencia 2015
Recuperación y manejo de la Estructura Ecológica Principal	Implementar 2 proyectos pilotos para la adaptación al Cambio Climático basada en ecosistemas.	Número de proyectos en ejecución/Número de proyectos programados	Cero (0) Año 2015, SDA	Conservar el sistema de páramos que circundan Bogotá y proveen de agua a la	Un sistema de páramos conservado	Cero (0) Año 2015, SDA

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Ecológica Principal				región, así como, conservar la Cuenca del Río Bogotá y de los Cerros Orientales		
Ambiente sano para la equidad y disfrute del ciudadano	Mantener las concentraciones promedio anuales de PM10 y PM2,5 en todo el territorio distrital por debajo de la norma *50 mg/m3 de PM10 y **25 mg/m3 de PM2,5	Índice de Calidad del Aire: Concentraciones promedio anuales de PM10 y PM2,5	50µg/m3 de PM10 25µg 2,5/m3 de PM2,5 Año 2015, SDA	Capacitar a más de 3 mil conductores de todo tipo de vehículos en "ecoconducción".	Nº de conductores de todo tipo de vehículos capacitados en "ecoconducción".	Cero (0) Año 2015, SDM
Ambiente sano para la equidad y disfrute del ciudadano				Otorgar las concesiones, permisos y autorizaciones (50% sanciones y 50% permisos) solicitados a la autoridad ambiental con fines de regularización ambiental del Distrito.	% de concesiones, permisos y autorizaciones otorgadas	28 sanciones 4.083 Actos administrativos de impulso sancionatorio 306 permisos Año 2015, SDA
Ambiente sano para la equidad y disfrute del ciudadano				Realizar el 100% de las actuaciones de Inspección, Vigilancia y Control (IVC)	% de actuaciones de Inspección, Vigilancia y Control (IVC) realizadas	En IVC: 307 Establecimientos visitados 39 Jornadas de capacitación 1270 Personas capacitadas Año 2015, SDA

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Ambiente sano para la equidad y disfrute del ciudadano	Mantener libre de afiches el 20% de las rutas tradicionalmente cubiertas.	% de las rutas cubiertas	96 rutas críticas identificadas.	Incrementar áreas en m2 de superficie libre de afiches	Porcentaje de área libre de afiches con respecto al área tradicionalmente cubierta	330.394 Desmontes de publicidad exterior visual. Años 2012 - 2015, Informes de Gestión. SDA Informe Vigencia 2015 de los Acuerdos 067 de 2002 y Acuerdo 489 de 2012
Ambiente sano para la equidad y disfrute del ciudadano	Reducir en 5% los niveles de ruido en las zonas críticas de la ciudad	% de los niveles de ruido en las zonas críticas de la ciudad	73,10 decibeles	Niveles de presión sonora en zonas críticas reducidos en un 5%	Porcentaje de reducción de niveles de ruido en las zonas críticas	73,10 decibeles 73,10 decibeles. La línea base son los mapas de Ruido, SDA. Informe Vigencia 2015 del Acuerdo 067 de 2012 y el Informe Bogotá Como Vamos
Ambiente sano para la equidad y disfrute del ciudadano	Mantener 20.12 km y adicionar 10 km de ríos en el área urbana del Distrito con calidad de agua aceptable o superior (WQI >65 de 20 a 30 km)	Número de km de ríos en el área urbana del Distrito con calidad de agua aceptable o superior	20,12 Km (jul 2014-jun 2015) de río urbano con índice de calidad hídrica WQI 65 aceptable o superior Año 2015, SDA	Ejecutar el Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos - PSMV, entre otros proyectos prioritarios.	% de ejecución del PSMV	Informe D.C. No. 2/En cumplimiento del Auto del 8 de Mayo de 2015 Consejo de Estado, pag. 110 Año 2015, SENTENCIA RIO BOGOTA DISTRITO CAPITAL

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Ambiente sano para la equidad y disfrute del ciudadano	Intervenir 27 hectáreas de suelo degradado y/o contaminado	Número de hectáreas de suelo degradado y/o contaminado	107 Predios afectados por Minería en el DC Año 2015, SDA	Diagnosticar, investigar o restaurar desde las competencias de control ambiental en la recuperación de predios (10% de 267 hectáreas de suelo degradado) afectados por actividades mineras o la remediación de predios con contaminación.	% de predios recuperados afectados por la minería o la remediación de predios cotaminados	107 predios afectados por minería en la ciudad Año 2015, SDA
Ambiente sano para la equidad y disfrute del ciudadano	Implementar 25 proyectos priorizados del plan de acción de la Política de Bienestar Animal	Número de proyectos priorizados del plan de acción de la Política de Bienestar Animal	Cero (0) Año 2015, SDA	Ejecutar el plan de acción de la Política Pública de Protección y Bienestar Animal	% de ejecución del plan de acción de la Política Pública de Protección y Bienestar Animal	Cero (0) Año 2015, SDA
Ambiente sano para la equidad y disfrute del ciudadano	Poner en marcha el nuevo Centro Recepción y Rehabilitación de Fauna y Flora Silvestre contemplándose la implantación de soluciones provisionales allernias durante la fase constructiva para garantizar la continuidad en las acciones de control de los recursos.	Nuevo Centro Recepción y Rehabilitación de Fauna y Flora Silvestre construido	Estudios y diseños Centro de Recepción y Rehabilitación de Fauna y Flora Silvestre. Año 2015, SDA	Construir un nuevo Centro Recepción y Rehabilitación de Fauna y Flora Silvestre.	Nuevo Centro Recepción y Rehabilitación de Fauna y Flora Silvestre construido	Centro de Recepción y Rehabilitación Fauna y Flora Silvestre- Engativa Año 2015, SDA

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Ambiente sano para la equidad y disfrute del ciudadano	Ejecutar 45.000 actuaciones técnicas de evaluación, control, seguimiento, prevención e investigación para conservar, proteger y disminuir el tráfico ilegal de la flora y de la fauna silvestre.	Número de actuaciones técnicas jurídicas de evaluación, control, seguimiento, prevención e investigación	41.531 acciones de control realizadas desde el 2012 hasta el 2015 Año 2015, SDA	Aumentar en un 10% las actuaciones de control al tráfico ilegal de flora y fauna silvestre, que incluyen tenencia, movilización, transformación, comercialización y/o aprovechamiento provenientes de todo el país.	% de actuaciones de control al tráfico ilegal de flora y fauna silvestre	
Ambiente sano para la equidad y disfrute del ciudadano	Construir un Centro de Protección y Bienestar Animal -Casa de los Animales-	Un Centro de Protección y Bienestar Animal -Casa Ecológica de los Animales construido	Cero (0) Año 2015, SDA			

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Ambiente sano para la equidad y disfrute del ciudadano	Aumentar en valor real de la cobertura verde en el espacio público urbano de Bogotá D.C. (arbolado 7%, zonas verdes en 0,2% y jardinería en 20%) garantizando el mantenimiento de lo generado y lo existente.	% de cobertura verde en el espacio público urbano de Bogotá	1.232.980 árboles en zona urbana, en espacio público de uso público. 3,9 m2 de zonas verdes por habitante. 93.000 m2 de jardinería en espacio público. Año 2015, DADEP y JBB	Formular, adoptar y ejecutar el Plan Distrital de Silvicultura Urbana, Zonas verdes y Jardinería con prospectiva de ejecución a 12 años, definido en el Decreto 531 de 2010 y adelantar su implementación en un 30%.	Un Plan Distrital de Silvicultura Urbana, Zonas verdes y Jardinería formulado, adoptado y ejecutado	Acuerdo Distrital 327 de 2008, Decreto Distrital 531 de 2010, Año 2010, SDA
				Producir, mantener y mejorar el 100% de las colecciones botánicas	Número de individuos en las colecciones vivas Número de especies en las colecciones vivas Número de colecciones vivas Número de colecciones vivas de especial interés para la conservación. Número de colecciones vivas de especial interés para la conservación Número de registros de herbario Porcentaje de individuos etiquetados en las colecciones vivas	22.954 individuos y 2.274 especies en las colecciones vivas 32 colecciones vivas 7 colecciones vivas de especial interés para la conservación. 13.379 registros de herbario 10% de individuos etiquetados en las colecciones vivas Año 2015, JBB

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Ambiente sano para la equidad y disfrute del ciudadano				2.500.000 de ciudadanos participan en los programas de socialización de la política ambiental y de las estrategias de gestión de riesgos y cambio climático de la ciudad.	Número de ciudadanos vinculados/ Total de ciudadanos a vincular	650.000 Ciudadanos vinculados Año 2015, SDA
Ambiente sano para la equidad y disfrute del ciudadano	La cuenca hídrica del río Bogotá en proceso de descontaminación a través de obras de corto y mediano plazo.	Cuenca hídrica del río Bogotá en proceso de descontaminación	Informe de Avance de actividades Río Bogotá (http://oab2.ambientebogota.gov.co/es/documentaciones/resultados-busqueda/consolidado-sobre-las-acciones-llevadas-a-cabo-en-el-marco-de-la-sentencia-del-rio-bogota) Año 2015, SDA	Cofinanciar Parque Ecológico de las Curtiembre de San Benito Crear la Gerencia Estratégica de la Cuenca del Río Bogotá Constituir el Fondo Común de Cofinanciamiento – FOCOF-	Parque Ecológico financiado Gerencia estratégica de la cuenca del río Bogotá Creada	N.D. N.D.
Ambiente sano para la equidad y disfrute del ciudadano	La Reserva Forestal Protectora de los Cerros Orientales con el Plan de Manejo implementado	Reserva Forestal Protectora de los Cerros Orientales con Plan de Manejo implementado	Decreto 485 de 2015: Adopción del Plan de Manejo del área de canteras, vegetación natural, pastos, plantaciones de bosques y agricultura,	Consolidar la red de senderos ecológicos y culturales	Red de senderos ecológicos y culturales	N.D.

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Gestión de la Huella ambiental urbana	Reducir 800.000 toneladas de las emisiones de CO ₂ eq.	Número de toneladas de las emisiones de CO ₂ eq. reducidas/ año	que corresponde al área de ocupación pública prioritaria de la franja de adecuación de los Cerros Orientales. Año 2015, Alcaldía Mayor, SDP y SDA	Conectividad ecológica, rehabilitación ambiental y geomorfológica, recuperar y re significar los cerros como patrimonio cultural y ambiental	Plan de Acción para la conectividad ecológica, rehabilitación ambiental y geomorfológica	N.D.
Gestión de la Huella ambiental urbana	Reducir 800.000 toneladas de las emisiones de CO ₂ eq.	Número de toneladas de las emisiones de CO ₂ eq. reducidas/ año	16,2 millones de tCO ₂ eq. Año 2008, SDA	Plan de refuerzo a los controles a los medianos y grandes generadores de Residuos Peligrosos -RESPEL-	1 Plan de controles reforzados	N.D.
Gestión de la Huella ambiental urbana	Aprovechar 25.000 toneladas de llantas usadas	Número de toneladas de llantas usadas aprovechadas	62.869 toneladas a nivel nacional Años 2011-2015, Programa de Posconsumo de Llantas Usadas Rueda Verde, ANDI	Fase 1 (25%) Diseño Fase 2 (50%) Pilotaje Fase 3 (75%) Implementación Fase 4 (100%) Evaluación		
Gestión de la Huella ambiental urbana	Disponer adecuadamente 15.000 toneladas de residuos peligrosos y especiales (posconsumo, de recolección selectiva, voluntarios, aceites vegetales usados, etc.)	Número de toneladas de residuos peligrosos y especiales dispuestas adecuadamente	3.940 toneladas residuos peligrosos posconsumo y especiales como aceites vegetales usados dispuestos adecuadamente Año 2015, SDA			

PROGRAMA	RESULTADOS				PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	
Gestión de la Huella ambiental urbana	Controlar y realizar seguimiento a 32.000 toneladas de residuos peligrosos en establecimientos de salud humana y afines	Número de toneladas de residuos peligrosos en establecimientos de salud humana y afines controlados y con seguimiento	8.000 Toneladas Año 2015, SDA				
Gestión de la Huella ambiental urbana	Controlar 32.000.000 de toneladas de residuos de construcción y demolición	Número de toneladas de residuos de construcción y demolición controladas	8.326.323 toneladas de residuos de construcción y demolición dispuestos y aprovechados adecuadamente/año Año 2015, SDA	Reforzar los controles a los medianos y grandes generadores de Residuos de construcción y demolición	Porcentaje de controles reforzados		
Gestión de la Huella ambiental urbana	Aprovechar el 25% de los residuos de construcción y demolición que controla la SDA	% de los residuos de construcción y demolición aprovechados	15% de residuos aprovechados Año 2015, SDA	Realizar evaluación, control y seguimiento al manejo y disposición de residuos de construcción y demolición (en obra y en espacio público), a través del cumplimiento de la normatividad ambiental vigente	% de evaluación, control y seguimiento realizado al manejo y disposición de residuos de construcción y demolición		
Gestión de la Huella ambiental urbana	Incorporar criterios de sostenibilidad en 800 proyectos en la etapa de diseño u operación	Número de proyectos en etapa de diseño y operación con criterios de sostenibilidad	654 pproyectos Año 2015, SDA	Implementar la política de ecourbanismo y	Política implementada	Cero (0) Año 2016, SDA	

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Gestión de la Huella ambiental urbana	Desarrollar 1 proyecto de sistema urbano de drenaje sostenible para manejo de aguas y escorrentías.	Un proyecto de sistema urbano de drenaje sostenible para manejo de aguas y escorrentías desarrollado	13 proyectos Año 2013, Convenio 1269 de 2013/SDA-EAAB.	construcción sostenible		
	Implementar 20.000 m2 de techos verdes y jardines verticales, en espacio público y privado.	Número de m2 de techos verdes y jardines verticales, en espacio público y privado implementados	56.435 m2 Año 2015, SDA			
Gestión de la Huella ambiental urbana	Lograr en 500 empresas un índice de desempeño ambiental empresarial -IDEA - entre muy bueno y excelente.	Número de empresas con índice de desempeño ambiental empresarial - IDEA - entre muy bueno y excelente.	126 empresas Año 2015, SDA	Fortalecer el esquema voluntario de autogestión ambiental, el cual involucra las organizaciones de la ciudad, academia y gremios.	Un esquema voluntario de autogestión ambiental fortalecido	Año 2015, SDA
Desarrollo rural sostenible	Nuevo modelo de desarrollo rural sostenible consolidado y puesto en marcha	Número de fases implementadas	Cero Año 2016, SDP	Implementar 4 Fases del modelo de desarrollo rural	No. De Fases implementadas	Cero Año 2016, SDP
Desarrollo rural sostenible	Aumentar a 80 las hectáreas en proceso de restauración, mantenimiento y/o conservación	Número de hectáreas en proceso de restauración, mantenimiento y/o conservación sobre áreas abastecedoras de acueductos verdes asociadas a montañas, bosques, humedales, ríos, nacimientos, reservorios y lagos	45 Hectáreas Año 2016, SDA		N.D.	N.D.

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Desarrollo rural sostenible	Duplicar el número de predios con adopción de buenas prácticas ambientales en sistemas de producción agropecuaria que contribuyan a la adaptación y reducción de la vulnerabilidad frente al cambio climático y la promoción del desarrollo sostenible	Número de predios con adopción de buenas prácticas ambientales en sistemas de producción agropecuaria que contribuyan a la adaptación y reducción de la vulnerabilidad frente al cambio climático y la promoción del desarrollo sostenible		Implementar un programa de educación y extensión rural ambiental, dirigido a la población campesina interesada en el desarrollo de un territorio productivo y ambientalmente sostenible.	Programa de educación y extensión rural ambiental implementado.	
			500 predios Año 2016, SDA			Cero (0) Año 2016, SDA
Desarrollo Rural Sostenible	Alcanzar un aumento de por lo menos el 20% del índice de sostenibilidad de las Unidades Productivas intervenidas	Porcentaje de crecimiento del índice de sostenibilidad de las Unidades Productivas Intervenidas	2.5% / Cálculos Subdirección de Desarrollo Socioeconómico SDDE / 2015	Implementar en 80 unidades productivas procesos de reconversión productiva	Número de unidades Productivas con procesos de reconversión implementados.	0 / Registros del SUIM reportados por la Subdirección de Desarrollo Socioeconómico / 2015

CUARTO EJE TRANSVERSAL: SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL BASADA EN EFICIENCIA ENERGÉTICA

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Transparencia, gestión pública y servicio a la ciudadanía	Mejorar el índice de gobierno abierto para la ciudad en diez puntos	Índice de gobierno abierto	70,10/100 2015, SGRAL	Incrementar a un 90% la sostenibilidad del SIG en el Gobierno Distrital	% de sostenibilidad del Sistema Integrado de Gestión en el Gobierno Distrital	44%, 2015; SGRAL
				Llevar a un 100% la implementación de las leyes 1712 de 2014 (Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública) y 1474 de 2011 (Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública).	% de avance en la implementación de las Leyes 1712 de 2014 y 1474 de 2011	40%, 2015,SGRAL
Transparencia, gestión pública y servicio a la ciudadanía	Aumentar al 88% el índice de satisfacción ciudadana frente a los servicios prestados por la Red CADE	Índice de satisfacción ciudadana frente los servicios prestados a través de la Red CADE	86%, 2015, SGRAL	Virtualizar el 15% de los trámites de mayor impacto de las entidades distritales	Porcentaje de trámites de mayor impacto de las Entidades Distritales virtualizados	3%, 2015, SGRAL
Transparencia, gestión pública y servicio a la ciudadanía	Aumentar a 95% el nivel de oportunidad en la respuesta a los requerimientos del ciudadano	% del nivel de oportunidad en la respuesta a los requerimientos del ciudadano	75% SIGA SDQS SED, 2015	100% implementación del sistema integrado de gestión de servicio a la ciudadanía	% del sistema integrado de gestión de servicio a la ciudadanía implementado	0% SED, 2015
Transparencia, gestión pública y servicio a la ciudadanía	100% de procesos del nivel central certificados según la Norma Técnica ISO 9001 y la NTCGP1000	% de procesos del nivel central certificados según la Norma Técnica ISO 9001 y la NTCGP1001	0% SED, 2015	100% de procesos del nivel central certificados según la Norma Técnica ISO 9001 y la NTCGP1000	% de procesos del nivel central certificados	0% SED, 2015

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Transparencia, gestión pública y servicio a la ciudadanía	Ejecutar plan de innovación tecnológica ejecutado al 100%	Plan de innovación tecnológica ejecutado al 100%	0	Ejecutar Plan de Innovación, Uso y Apropiación de las tecnologías de la información y las comunicaciones ejecutado al 100%	% Plan de Innovación, Uso y Apropiación de las tecnologías de la información y las comunicaciones ejecutado	SDMujer 2015
	Transparencia, gestión pública y servicio a la ciudadanía		Cero (0)- VD Año 2015	Laboratorio de innovación en la Gestión Pública Distrital implementado	Porcentaje del Laboratorio de innovación en la Gestión Pública Distrital implementado	Cero (0)- VD Año 2015
Modernización institucional	Incrementar en 4 puntos el índice de Desarrollo del Servicio Civil	Índice de Desarrollo del Servicio Civil Distrital	N.D - DASC	100% de implementación de la política pública de empleo	% de implementación de la política pública de empleo	SGRAL
Modernización institucional	Lograr una percepción favorable de la Coordinación Jurídica Distrital superior al 88%, a través de la emisión de conceptos jurídicos, eventos de orientación y realización estudios temas de alto impacto en el Distrito Capital	Percepción Favorable por parte de los usuarios sobre la coordinación Jurídica del Distrito Capital	88%, 2015, Dirección Jurídica Distrital	70 % de desarrollo del Sistema de Información del Empleo público en el Distrito.	% de desarrollo del Sistema de Información del Empleo público en el Distrito.	30%, 2015, DASC
Modernización institucional	Lograr una percepción favorable de la Coordinación Jurídica Distrital superior al 88%, a través de la emisión de conceptos jurídicos, eventos de orientación y realización estudios temas de alto impacto en el Distrito Capital	Percepción Favorable por parte de los usuarios sobre la coordinación Jurídica del Distrito Capital	88%, 2015, Dirección Jurídica Distrital	Realizar 20 Estudios Jurídicos en temas de impacto e interés para el Distrito Capital. (Aunque para el cuatrienio se presenta una disminución en la cantidad de estudios programados, el propósito fundamental de realizar 20 Estudios Jurídicos, es lograr una mayor profundidad e impacto de los mismos, con una línea de investigación especializada)	Número de Estudios Jurídicos, Análisis Jurisprudencial e investigaciones Jurídicas en temas de interés para el Distrito Capital	23, 2015, SGRAL

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Modernización institucional				Realizar gestiones de desarrollo, mantenimiento y soporte a los 7 Sistemas de Información Jurídicos.	Número de Sistemas de Información Jurídicos con Desarrollo, Soporte y Mantenimiento	2, 2015, SGRAL
				Desarrollar el 100% de actividades de intervención para el mejoramiento de la infraestructura física y dotación de sedes administrativas	% de intervención en infraestructura física y dotacional	2015
Modernización institucional	>=70%	Índice de Satisfacción Laboral	0 SDDE 2015	Lograr un alto índice de desarrollo institucional	Índice de Satisfacción Laboral	0 SDDE 2015
Gobierno y ciudadanía digital	Generar información y conocimiento sobre el estado de los recursos Hídrico, Aire, Ruido y Calidad a los ciudadanos del Distrito Capital.	Porcentaje de información ambiental divulgada y apropiada por los ciudadanos.	Cero (0) Año 2015, SDA	Diseñar y construir un centro de información y modelamiento ambiental de Bogotá D.C	Un centro de información y modelamiento diseñado y construido.	Cero (0) Año 2015, SDA
Gobierno y ciudadanía digital	1. Entregar el 100% de los trámites y avales en 30 días hábiles o menos 2. Ampliar en un 30% la información geográfica disponible a través de la IDE de Bogotá. 3. Censo Inmobiliario de Bogotá incorporado al 100% en la Base de datos catastral.	1. Informes PQRS 2. Información Geográfica disponible en IDECA a 31-12-2015. 3. Resultados Censo Inmobiliario 2012-2015 4. Indicadores de Servicios TI 2015.	N/D - CATASTRO	Ampliar de 75 a 250 niveles, la información geográfica de Bogotá y sus áreas de interés integrada en la plataforma IDECA incluyendo la información de infraestructura y redes, dinámica de construcción, población e inversión pública.	% del censo inmobiliario de Bogotá incorporado en la Base de datos catastral.	2015

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
	4. Disponibilidad de los servicios de TI igual o superior al 95%		N/D - CATASTRO	Poner a disposición información integrada por catastro de manera oportuna, tan rápido como sea posible para preservar el valor de los datos, estructurada, clara y de fácil acceso.	95% de disponibilidad de los servicios de TI.	
Gobierno y Ciudadanía Digital	3 políticas públicas distritales que cuentan con información basada en criterios de calidad para la toma de decisiones en la gestión del ciclo de política pública	No. de políticas públicas distritales que cuentan con información basada en criterios de calidad	Prototipo del sistema de seguimiento de políticas públicas SDP 2010	100% del Sistema de seguimiento y evaluación de las políticas públicas distritales diseñado y adoptado	Porcentaje del sistema de seguimiento y evaluación de las políticas públicas distritales implementado	Prototipo de Sistema de Seguimiento de políticas públicas. Línea de base 2010, su medición y el plan de acción de la PPLGBTI Evaluación ejecutiva de la política pública Vejez Evaluación ejecutiva de la política pública Discapacidad. Evaluación participativa de la Política Pública de Juventud.

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Gobernanza e influencia local, regional e internacional	Desarrollar cuarenta y ocho (48) oportunidades internacionales, mediante acciones de promoción y proyección e intercambio de buenas prácticas del Plan de Desarrollo para el fortalecimiento de la gobernanza local y distrital.	Oportunidades internacionales desarrolladas y compartidas	36, 20015, SGRAL	Desarrollar veintiocho (28) acciones para la promoción, proyección y Cooperación internacional de Bogotá.	Oportunidades internacionales desarrolladas y compartidas	36, 2015, SGRAL
Gobernanza e influencia local, regional e internacional	Realizar 64 acciones de transferencia de conocimiento por líderes formados a través del intercambio de experiencias de "Bogotá Líder"	Acciones de transferencia de conocimiento realizadas por líderes formados a través del intercambio de experiencias de "Bogotá Líder"	N/D - IDPAC	Formar a 10.000 ciudadanos en participación	Ciudadanos formados en Participación	N/D - IDPAC
Gobernanza e influencia local, regional e internacional				Formar a 80 líderes de organizaciones sociales del Distrito Capital a través del intercambio de experiencias "Bogotá líder"	Numero de líderes de organizaciones sociales del Distrito Capital formados a través del intercambio de experiencias "Bogotá líder"	N/D - IDPAC
Gobernanza e influencia local, regional e internacional	Realizar 350 Acciones de participación ciudadana desarrolladas por organizaciones comunales, sociales y comunitarias	Acciones de participación ciudadana desarrolladas por organizaciones comunales, sociales y comunitarias	N/D - IDPAC	Consolidar 1 (una) plataforma digital ("Bogotá Abierta")que promueve la participación ciudadana en el Distrito	"Bogotá Abierta" consolidada como plataforma digital que promueve la participación ciudadana en el Distrito	N/D - IDPAC

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Gobernanza e influencia local, regional e internacional				Registrar a 40.000 ciudadanos en la plataforma "Bogotá Abierta"	Número de ciudadanos registrados en la plataforma "Bogotá Abierta"	N/D - IDPAC
				100.000 aportes realizados en la plataforma "Bogotá Abierta"	Numero de aportes realizados en la plataforma "Bogotá Abierta"	N/D - IDPAC
Gobernanza e influencia local, regional e internacional				Desarrollar 30 obras de infraestructura en los barrios de la ciudad con participación de la comunidad bajo el modelo Uno + Uno = Todos Una + Una = Todas	Número de desarrollo de obras de infraestructura en los barrios de la ciudad con participación de la comunidad bajo el modelo Uno + Uno = Todos Una + Una = Todas	N/D - IDPAC
				20 Puntos de Participación IDPAC en las localidades	Número de puntos de Participación IDPAC en las localidades	N/D - IDPAC
Gobernanza e influencia local, regional e internacional				Diseñar, poner en marcha y evaluar la Comisión Distrital Intersectorial de Salud	Comisión Distrital Intersectorial de Salud diseñada y puesta en marcha.	1) Cero (0)
	1) Implementar, según las competencias de ley, el 100% de las decisiones de la Comisión Intersectorial de Salud Urbana y rura	1) Porcentaje de decisiones de la Comisión Intersectorial de Salud Urbana implementadas en el campo de la responsabilidad.	1) Cero (0)			

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Gobernanza e influencia local, regional e internacional	2) Realizar intervenciones de prevención y control sanitario y epidemiológico en el 100% de eventos, poblaciones e instituciones prioritizadas en el Distrito Capital.	2) Porcentaje de eventos, poblaciones e instituciones inspeccionadas, vigiladas y controladas en Bogotá D.C	2) 115.653 establecimientos; 267.617 animales vacunados y 55.820 animales esterilizados.	Realizar intervenciones de prevención y control sanitario en el 100% de la población objeto de vigilancia priorizada en el marco de la estrategia de gestión integral del riesgo en el D.C. 2.2 Diseñar, actualizar y poner en funcionamiento el 100% de los sistemas de vigilancia de 1a, 2a y 3a generación en salud ambiental priorizados para Bogotá, en el marco de las estrategias de Gestión del Conocimiento y Vigilancia de la Salud Ambiental .	2.1 Porcentaje de intervenciones de prevención y control sanitario realizadas 2.2 Porcentaje de los sistemas de vigilancia de 1a, 2a y 3a generación en salud ambiental diseñados y puestos en funcionamiento.	2.1. 0 planes correctivos año 2015. 2.2. 23,7% de avance en 1era generación año 2015, 16,6% en 2ª generación año 2015, 0% en 3ra generación año 2015.
Gobernanza e influencia local, regional e internacional	3) Implementar, según las posibilidades de ley, el 100% de las recomendaciones del Consejo Territorial de Seguridad Social de Salud.	3) Porcentaje de recomendaciones del Consejo Territorial de Seguridad Social de Salud implementadas.	3). Cero	Revisar, reorganizar y poner en marcha y evaluar el nuevo el Consejo Distrital de Salud Ampliado.	Consejo Distrital de Salud Ampliado puesto en marcha	1) Cero (0)

PROGRAMA	RESULTADOS		PRODUCTOS			
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Gobernanza e influencia local, regional e internacional			Teusaquillo 0,696 Barrios Unidos 0,628	5 Sedes administrativas de las Alcaldías Locales con actualización tecnológica	Número de Sedes administrativas de las Alcaldías Locales con actualización tecnológica	0; 2015; SEGOB
Gobernanza e influencia local, regional e internacional	Teusaquillo 0,9048 Barrios Unidos 0,8164 Chapinero 0,7527 Engativá 0,7371 Fontibón 0,6851 Suba 0,5993		Chapinero 0,579 Engativá 0,567 Fontibón 0,527 Suba 0,461 Puente Aranda 0,428	Construir 5 sedes administrativas de Alcaldías Locales	Número de Sedes administrativas de Alcaldías Locales construidas	0; 2015; SEGOB
Gobernanza e influencia local, regional e internacional	Puente Aranda 0,5564 Tunjuelito 0,5512 Rafael Uribe U 0,533 Kennedy 0,4862 Usaquén 0,4602 Bosa 0,4277	Índice de Gobernabilidad para las localidades de Bogotá	Tunjuelito 0,424 Rafael Uribe U 0,410 Kennedy 0,374 Usaquén 0,354 Bosa 0,329 Santa Fe 0,328	Fase 1 (25%). Estudios y diseños. Fase 2 (50%). Implementación de piloto. Fase 3 (75%). Ajustes y validación. Fase 4 (100%). Modelo implementado en las 20 Alcaldías Locales.	Porcentaje de implementación de un modelo de contratación basado en resultados para Alcaldías Locales	0; 2015; SEGOB
Gobernanza e influencia local, regional e internacional	Santa Fe 0,4264 Antonio Nariño 0,4095 Usme 0,3848 San Cristóbal 0,3835 Los Mártires 0,3484 La Candelaria 0,3432 Ciudad Bolívar 0,3393		Antonio Nariño 0,315 Usme 0,296 San Cristóbal 0,295 Los Mártires 0,268 La Candelaria 0,264 Ciudad Bolívar 0,261 2014; SDP	Disminuir el Número de Actuaciones administrativas activas y represadas a 21.513	Número de Actuaciones administrativas activas y represadas	43.025; 2015; SEGOB
Gobernanza e influencia local, regional e internacional				Fase 1 (25%). Estudios y diseños. Fase 2 (50%). Adecuación de plataforma informática. Fase 3 (75%). Implementación de piloto. Fase 4 (100%). 200 procesos de policía en expediente electrónico.	Porcentaje de implementación en los procesos administrativos de policía expediente electrónico	0; 2015; Consejo de Justicia

PROGRAMA	RESULTADOS			PRODUCTOS		
	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente	Meta	Indicador	Línea Base Año Fuente
Gobernanza e influencia local, regional e internacional				Disminuir el tiempo de adopción de decisiones de los procesos civiles, penales y administrativos de policía a 76 días	Tiempo (días) de adopción de decisiones de los procesos civiles, penales y administrativos de policía.	95; 2015; Consejo de Justicia

SECCIÓN

3

PROYECTO *del*
— **PLAN** *de* —
DESARROLLO

PROYECTO DE ACUERDO



PROYECTO DE ACUERDO _____ DE 2016

Por el cual se adopta el Plan de Desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas para Bogotá D.C. 2016 - 2020 “Bogotá Mejor para Todos”

El Concejo de Bogotá D.C. en uso de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las que le confiere la Constitución Política de Colombia, la Ley 152 de 1994, el artículo 12 del Decreto - Ley 1421 de 1993 y el Acuerdo 12 de 1994,

ACUERDA

**PARTE I
PARTE ESTRATÉGICA GENERAL DEL PLAN**

**TÍTULO I
OBJETIVOS, METAS, PRIORIDADES DEL PLAN A NIVEL DISTRITAL Y LOCAL, ESTRATEGIAS Y POLÍTICAS GENERALES Y SECTORIALES**

**CAPÍTULO I
OBJETIVO, ESTRATEGIA GENERAL, ESTRUCTURA Y PRIORIDADES DEL PLAN**

511

Artículo 1. Adopción del plan.

Se adopta el Plan de Desarrollo Económico y Social y de Obras Públicas del Plan de Ordenamiento Territorial y Plan Plurianual de Inversiones de Bogotá D.C. para el periodo 2016 - 2020 “BOGOTÁ MEJOR PARA TODOS”, el cual constituye el referente de las acciones y políticas de la Administración Distrital.

Artículo 2. Objetivo Central del Plan.

El objetivo del Plan Distrital de Desarrollo “BOGOTÁ MEJOR PARA TODOS 2016-2020” es propiciar el desarrollo pleno del potencial de los habitantes de la ciudad, para alcanzar la felicidad de todos en su condición de individuos, miembros de familia y de la sociedad. El propósito es aprovechar el momento histórico para reorientar el desarrollo de la ciudad, teniendo en cuenta que enfrentamos una oportunidad única para transformar la dinámica de crecimiento de Bogotá y hacerla una ciudad distinta y mejor. Así, se recuperará la autoestima ciudadana y la ciudad se transformará en un escenario para incrementar el bienestar de sus habitantes y será reflejo de la confianza ciudadana en la capacidad de ser mejores y vivir mejor.

Artículo 3. Estructura del Plan.

La estrategia del Plan se estructura en tres (3) Pilares y cuatro (4) Ejes Transversales, consistentes con el Programa de Gobierno, y que a su vez contienen las políticas generales y sectoriales. Para el desarrollo de las estrategias y políticas se han identificado programas a ser ejecutados por las diferentes entidades distritales.

Los programas se encuentran elaborados a partir del diagnóstico asociado a la problemática que se enfrenta, e incluyen los objetivos específicos, la estrategia expresada a nivel de proyectos y las metas de resultados con cada sector responsable. A partir de esto, se realizará el seguimiento y la evaluación al cumplimiento de los objetivos propuestos. El cronograma de ejecución corresponderá al flujo de recursos anuales previsto en el Plan Plurianual de Inversiones de que trata la Parte II de este Acuerdo.

Artículo 4. Prioridades: Pilares y Ejes Transversales.

Los Pilares se constituyen en los elementos estructurales, de carácter prioritario, para alcanzar el objetivo central del Plan, y se soportan en los Ejes Transversales que son los requisitos institucionales para su implementación, de manera que tengan vocación de permanencia.

Los Pilares son: i) Igualdad de calidad de vida; ii) Democracia Urbana; y iii) Construcción de Comunidad.

Los Ejes Transversales son: i) un nuevo ordenamiento territorial; ii) calidad de vida urbana que promueve el desarrollo económico basado en el conocimiento; iii) sostenibilidad ambiental basada en la eficiencia energética y el crecimiento compacto de la ciudad y; iv) gobierno legítimo, fortalecimiento local y eficiencia.

Los programas asociados a cada uno de los Pilares y Ejes Transversales están orientados a propiciar los cambios que se esperan alcanzar en la manera de vivir de los habitantes de Bogotá y a hacer del modelo de ciudad un medio para vivir bien y mejor.

Los Pilares y Ejes Transversales prevén la intervención pública para atender prioritariamente a la población más vulnerable, de forma tal que se logre igualdad en la calidad de vida, se materialice el principio constitucional de igualdad de todos ante la ley y se propicie la construcción de comunidad a través de la interacción de sus habitantes para realizar actividades provechosas y útiles para ellos mismos y para la sociedad.

Artículo 5. Instancias y mecanismos de coordinación

El presente Plan ha sido elaborado en consonancia con las disposiciones de la ley del Plan Nacional de Desarrollo vigente, y particularmente aquellas que versan sobre las políticas regionales.

Los Comités Sectoriales y las Comisiones Intersectoriales de la Administración Distrital, constituyen los principales medios e instrumentos de coordinación de la planeación distrital con la planeación nacional, regional, departamental, local y sectorial; para el efecto se tendrán en cuenta, entre otros mecanismos, convenios interadministrativos y otros previstos en la ley.

Así mismo, los Comités Sectoriales y las Comisiones Intersectoriales serán el escenario para la coordinación interinstitucional de las entidades del Distrito, en aras de asegurar el cumplimiento armónico y ordenado del presente Plan. La Secretaría Distrital de Planeación liderará y coordinará las acciones de seguimiento y evaluación de la ejecución de las políticas y los programas del Plan.

Para efectos de proyectar a la ciudad hacia la región, el país y en el exterior, la Administración Distrital desarrollará iniciativas para la coordinación y cooperación a nivel nacional y la promoción de la internacionalización de la ciudad, de igual manera los programas del presente Plan se podrán ejecutar armonizándolos con los programas del Plan Nacional de Desarrollo, a través de instrumentos como los contratos plan, y todos los demás mecanismos que permita la ley.

513

Artículo 6. Incorporación al presente Acuerdo de las Bases del Plan Distrital de Desarrollo, Bogotá Mejor para Todos: 2016 - 2020.

El documento denominado “Bases del Plan Distrital de Desarrollo, Bogotá Mejor para Todos: 2016 - 2020”, elaborado por el Gobierno Distrital, con las modificaciones realizadas en el trámite de este acuerdo en el Concejo Distrital, hace parte integral del Plan Distrital de Desarrollo.

Parágrafo. Sin perjuicio de lo establecido en este artículo, el presente Título I incluye la descripción del objetivo general de los programas que conforman el Plan Distrital de Desarrollo. Así mismo, las bases del Plan incluyen para cada uno de los programas, los diagnósticos, la estrategia a nivel de proyecto y las correspondientes metas de resultado.

CAPÍTULO II

PILAR 1: IGUALDAD DE CALIDAD DE VIDA

Artículo 7. Definición - Igualdad de Calidad de Vida

Este pilar se enfoca en propiciar la igualdad y la inclusión social mediante la ejecución de programas orientados prioritariamente a la población más vulnerable y especialmente a la primera infancia. Estos programas estarán dirigidos a intervenir el diseño y el funcionamiento de la ciudad y sus instituciones partiendo de reconocer que de la calidad de la ciudad depende en gran medida la calidad de vida de sus habitantes.

Artículo 8. Prevención y atención de la maternidad y la paternidad tempranas

El objetivo de este programa es promover el ejercicio de los derechos sexuales y los derechos reproductivos con el fin de disminuir los índices de maternidad y paternidad temprana en Bogotá y los embarazos no deseados, desde el enfoque diferencial y de género, a través de una estrategia integral, transectorial y participativa.

Artículo 9. Desarrollo integral desde la gestación hasta la adolescencia

El objetivo de este programa es promover y potenciar el desarrollo integral de la población desde la gestación hasta la adolescencia con énfasis en quienes tienen condiciones de vulnerabilidad, aportando a la realización de sus capacidades, potencialidades y oportunidades, desde los enfoques de la protección integral, de derechos y diferencial y así contribuir a su felicidad, calidad de vida y ejercicio pleno de su ciudadanía. Lo anterior en concordancia con la Ley 1098 de 2006 "Código de Infancia y Adolescencia".

Artículo 10. Igualdad y autonomía para una Bogotá incluyente

El objetivo de este programa es implementar acciones de tipo integral, orientadas principalmente a las personas en condición de pobreza extrema, quienes se encuentran en mayor grado de vulnerabilidad socioeconómica, y aquellas que han sido objeto de discriminación afectando el ejercicio de sus derechos. Se busca trascender la visión asistencialista a partir del fortalecimiento de capacidades y el aumento de oportunidades en función de la protección y goce efectivo de derechos, el desarrollo integral, la inclusión social y el respeto de la dignidad de las personas. A través de estrategias de promoción, prevención, atención y acompañamiento integral, los ciudadanos podrán mejorar su calidad de vida y la construcción y fortalecimiento de su proyecto de vida con autonomía.

Se contempla también el avance en la implementación y evaluación de estrategias que permitan el acceso físico a los alimentos a la población con inseguridad alimentaria, priorizando los hogares con niños y niñas en primera infancia, y fortaleciendo la coordinación intra e interinstitucional, la educación alimentaria y nutricional, y la vigilancia y el seguimiento nutricional.

Artículo 11. Familias protegidas y adaptadas al cambio climático

El objetivo de este programa es disminuir el riesgo de pérdidas de vidas humanas, ambientales y económicas, asociadas a eventos de origen natural o social, reduciendo el nivel de vulnerabilidad de las familias a través de intervenciones integrales que permitan garantizar su bienestar. Se pretende también recuperar los elementos de la estructura ecológica principal que permiten una mayor adaptación al cambio climático.

Artículo 12. Desarrollo integral para la felicidad y el ejercicio de la ciudadanía

El objetivo de este programa es generar las condiciones a niños, niñas, adolescentes y jóvenes, que permitan el ejercicio de una ciudadanía activa y corresponsable en la transformación política, social y económica de su realidad, de manera que sean partícipes de las decisiones en sus territorios.

515

Artículo 13. Calidad educativa para todos

El objetivo de este programa es garantizar el derecho a una educación de calidad que brinde oportunidades de aprendizaje para la vida y ofrezca a todos los niños, niñas, adolescentes y jóvenes de la ciudad, igualdad en las condiciones de acceso y permanencia. De esta manera, a lo largo del proceso educativo se desarrollarán las competencias básicas, ciudadanas y socioemocionales que contribuirán a la formación de ciudadanos más felices, responsables con el entorno y protagonistas del progreso y desarrollo de la ciudad.

Artículo 14. Inclusión educativa para la equidad

El objetivo de este programa es reducir las brechas de desigualdad que afectan las condiciones de acceso y permanencia en la educación preescolar, primaria, secundaria y media de las distintas localidades y poblaciones del Distrito Capital, vinculando a la población desescolarizada al sistema educativo oficial, generando nuevos ambientes de aprendizaje e infraestructura educativa y mejorando la retención escolar con políticas de bienestar integral, en el marco de una educación inclusiva. Lo anterior, en el marco de la garantía al derecho a la educación, y sus condiciones de asequibilidad, accesibilidad, aceptabilidad y adaptabilidad.

Artículo 15. Acceso con calidad a la educación superior

El objetivo de este programa es consolidar en Bogotá un Subsistema Distrital de Educación Superior cohesionado, dedicado a generar nuevas oportunidades de acceso, permanencia, pertinencia y al fortalecimiento de la calidad de las Instituciones de Educación Superior – IES – y de Formación para el Trabajo y el Desarrollo Humano – FTDH – con asiento en el Distrito. Lo anterior, permitirá la formación de capital humano desde la educación formal como a lo largo de la vida, la generación de conocimiento como resultado del fomento a la investigación y de procesos de apropiación social de ciencia, tecnología y cultura.

Artículo 16. Atención integral y eficiente en salud

El objetivo de este programa es el desarrollo conceptual, técnico, legal, operativo y financiero de un esquema de promoción de la salud y prevención de la enfermedad, a partir de la identificación, clasificación e intervención del riesgo en salud, basándose en un modelo de salud urbana y en una estrategia de Atención Primaria en Salud Resolutiva, que se soporta en equipos especializados que ofrecen servicios de carácter esencial y complementario y que cubren a las personas desde el lugar de residencia hasta la institución hospitalaria, pasando por los Centros de Atención Prioritaria en Salud.

Artículo 17. Modernización de la infraestructura física y tecnológica en salud

El objetivo de este programa es mejorar la calidad de los servicios destinados a la atención en salud para facilitar el acceso a atenciones resolutivas y lograr la eficiencia en la prestación de los servicios a la población, en especial a los afiliados al régimen subsidiado y a la población pobre no asegurada, elevando el nivel de satisfacción en salud.

Artículo 18. Mejores oportunidades para el desarrollo a través de la cultura, la recreación y el deporte

El objetivo de este programa es ampliar las oportunidades y desarrollar capacidades de los ciudadanos y agentes del sector con perspectiva diferencial y territorial, mediante un programa de estímulos, y alianzas estratégicas con los agentes del sector y las organizaciones civiles y culturales, programas de formación, de promoción de lectura y de escritura, la generación de espacios de conocimiento, la creación, la innovación y memoria, el fortalecimiento del emprendimiento y la circulación de bienes y servicios, con el propósito de promover todas las formas en que los ciudadanos construyen y hacen efectivas sus libertades culturales, recreativas y deportivas.

Artículo 19. Mujeres protagonistas, activas y empoderadas en el cierre de brechas de género

El objetivo de este programa es propiciar el cierre de brechas de género en educación, empleo, emprendimiento, salud, participación y representación en espacios de incidencia política y de construcción de paz, y actividades recreodeportivas, con el fin de avanzar hacia el desarrollo pleno del potencial de la ciudadanía, a través del desarrollo de capacidades de las mujeres para acceder e incidir en la toma de decisiones sobre los bienes, servicios y recursos del Distrito Capital. Así mismo, garantizará a las niñas, a las jóvenes y las adolescentes el acceso a oportunidades que fortalezcan su autonomía y el ejercicio pleno de su ciudadanía.

CAPÍTULO III PILAR 2: DEMOCRACIA URBANA

Artículo 20. Definición - Democracia Urbana

Este pilar se enfoca en incrementar y mejorar el espacio público, el espacio peatonal, y la infraestructura pública disponible para los habitantes y visitantes de Bogotá, mediante la ejecución de programas orientados a materializar el principio constitucional de igualdad de todos ante la ley y la primacía del interés general sobre el particular.

517

Artículo 21. Infraestructura para el desarrollo del hábitat

El objetivo de este programa es garantizar la promoción de políticas para la adecuación y ampliación de la red de servicios públicos, particularmente de los servicios de acueducto, alcantarillado y alumbrado público con elevados estándares de ahorro y calidad del agua, conservación y recuperación de ríos, quebradas y canales y promoción de la eficiencia energética, en línea con los compromisos de la Cumbre de París sobre Cambio Climático.

Artículo 22. Intervenciones integrales del hábitat

El objetivo de este programa es mejorar la accesibilidad de todos los ciudadanos a un hábitat y vivienda digno, a través de intervenciones integrales para el desarrollo, recuperación, mejoramiento y transformación en la ciudad y sus bordes. Con el propósito de integrar funcionalmente las piezas de la ciudad en las escalas, local, zonal, urbana y regional y beneficiar a la población mediante una oferta equilibrada de bienes y servicios públicos, en el marco del programa se pretende generar estructuras urbanas que optimicen el espacio público, los equipamientos, la

infraestructura de transporte y servicios públicos en la ciudad y en el ámbito metropolitano.

Artículo 23. Recuperación, incorporación, vida urbana y control de la ilegalidad

El objetivo del programa es realizar el monitoreo de áreas susceptibles de ocupación informal del suelo, para informar oportunamente a las autoridades locales sobre las ocupaciones identificadas.

Artículo 24. Integración social para una ciudad de oportunidades

El objetivo de este programa es proveer infraestructura social las poblaciones más vulnerables de la ciudad para que mejoren su acceso a servicios públicos de calidad y de esa manera se reduzca la brecha de desigualdad, segregación y discriminación.

Artículo 25. Espacio público, derecho de todos

El objetivo de este programa es transformar e incrementar el espacio público natural y construido como un escenario democrático, seguro y de calidad para la socialización, apropiación, uso adecuado y disfrute de todas las personas.

Artículo 26. Mejor movilidad para todos

El objetivo de este programa es mejorar la calidad y accesibilidad a la movilidad para todos los usuarios: peatones, ciclistas, usuarios del transporte público colectivo e individual, usuarios del transporte privado.

CAPÍTULO IV

PILAR 3: CONSTRUCCION DE COMUNIDAD

Artículo 27. Definición - Construcción de Comunidad

Este pilar se enfoca en consolidar espacios seguros y confiables para la interacción de la comunidad, mediante la ejecución de programas orientados a reducir los índices de criminalidad y en general incrementar la seguridad ciudadana, acompañados de la ejecución de programas de cultura ciudadana que consoliden

la ciudad como territorio de paz y que incrementen el sentido de pertenencia por Bogotá. La construcción de comunidad se debe complementar con espacios culturales, recreativos y deportivos para transformar la ciudad en un escenario en el cual se conocen los vecinos, participan en actividades constructivas y se preocupan por su entorno.

Artículo 28. Seguridad y convivencia para todos

El objetivo de este programa es mejorar la seguridad y la convivencia en la ciudad través de la prevención y el control del delito, el fortalecimiento de las capacidades operativas de las autoridades involucradas en la gestión de la seguridad en la ciudad, el mejoramiento de la confianza de los bogotanos en las autoridades y la promoción de la corresponsabilidad de los ciudadanos en la gestión de la seguridad y la convivencia en Bogotá.

Artículo 29. Fortalecimiento del Sistema de Protección Integral a Mujeres Víctimas de Violencias - SOFIA

El objetivo de este programa es garantizar el derecho de las mujeres a una vida libre de violencias en Bogotá, asegurando la coordinación interinstitucional para la efectiva implementación de estrategias de prevención, atención y protección integral y restablecimiento de derechos de mujeres en riesgo o víctimas de violencias. Generará las condiciones para hacer de Bogotá un territorio seguro y accesible para las mujeres, libre de violencias en los espacios públicos y privados, donde todas las mujeres puedan disfrutar de la ciudad y el territorio sin miedo.

519

Artículo 30. Justicia para todos: consolidación del Sistema Distrital de Justicia

El objetivo de este programa es implementar el Sistema Distrital de Justicia con rutas y protocolos para el acceso efectivo al mismo, propendiendo por una justicia que se acerque al ciudadano, con servicios e infraestructura de calidad y que contribuya a la promoción de la seguridad y la convivencia en la ciudad.

Artículo 31. Bogotá vive los derechos humanos

El objetivo de este programa es garantizar espacios incluyentes, plurales y respetuosos de la dignidad humana, y de las libertades civiles, religiosas y políticas de la ciudadanía; con el fin de dotarla de herramientas efectivas para la protección y apropiación de sus derechos humanos y convertirlos en cogestores y agentes activos en la construcción de su propio bienestar.

Artículo 32. Bogotá mejor para las víctimas, la paz y la reconciliación

El objetivo de este programa es consolidar a la ciudad como un referente de paz y reconciliación que brinda atención prioritaria, oportuna, eficaz y eficiente a las víctimas del conflicto armado y que genera las oportunidades suficientes, para que toda persona que habite en ella pueda disfrutarla en condiciones de paz y equidad, respetando todo tipo de diversidad en razón a su pertenencia étnica, edad, sexo, orientación sexual, identidad de género y condición de discapacidad.

Artículo 33. Equipo por la educación para el reencuentro, la reconciliación y la paz

El objetivo de este programa es contribuir a hacer equipo entre los docentes, directivos, estudiantes, familias, sociedad civil, autoridades locales, sector productivo y comunidad para hacer de la educación pertinente y de calidad el eje central de transformación y encuentro en la ciudad. Para ello, se aunarán esfuerzos con el objetivo de empoderar a actores y líderes del sector para aportar a la construcción de una Bogotá en paz y a la consolidación del proceso de aprendizaje de los estudiantes, mediante el fortalecimiento de la participación, la convivencia y el mejoramiento del clima escolar y de aula y de los entornos escolares para la vida.

Artículo 34. Cambio cultural y construcción del tejido social para la vida

El objetivo de este programa es desarrollar acciones participativas y comunitarias desde el arte, la cultura, la recreación y el deporte para la apropiación y disfrute del espacio público, la convivencia, el respeto a la diferencia, y la construcción del tejido social.

CAPÍTULO V

EJE TRANSVERSAL 1: NUEVO ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Artículo 35. Definición - Nuevo Ordenamiento Territorial.

Este eje transversal prevé las acciones necesarias para planificar la ciudad a través de una normatividad urbanística que reglamente adecuadamente su desarrollo y crecimiento, propendiendo por que ésta sea compacta e incorpore los principios de democracia urbana en su desarrollo.

Artículo 36. Información relevante e integral para la planeación territorial

El objetivo de este programa es la información de calidad para la toma de decisiones de ordenamiento territorial de largo plazo, con perspectiva regional, que esté articulada para la generación de análisis integrados de ciudad. De esta forma será prioridad integrar, articular, organizar y armonizar información de ciudad que sea base sólida para la concreción de programas, proyectos y orientación del gasto público del distrito capital.

Artículo 37. Proyectos urbanos integrales con visión de ciudad

El objetivo de este programa es consolidar un proyecto urbano integral que articule las prioridades, tiempos y recursos asociados con las gestiones entre los diferentes actores que intervienen con el fin de garantizar la concreción de la visión de ciudad, generando actuaciones urbanísticas, la armonización de los usos del suelo y el reconocimiento de la Estructura Ecológica Principal como eje del ordenamiento del territorio.

Artículo 38. Suelo para reducir el déficit habitacional de suelo urbanizable, vivienda y soportes urbanos

El objetivo de este programa es el diseño, gestión y adopción de proyectos estratégicos e instrumentos de planeación, gestión y financiación que concretan el modelo de ciudad.

521

Artículo 39. Articulación regional y planeación integral del transporte

El objetivo de este programa es mejorar la conectividad regional de Bogotá y los tiempos de acceso y egreso tanto para el transporte de pasajeros como de carga, de manera que se aumente la competitividad de la región en los mercados nacionales e internacionales y la calidad de vida de la ciudadanía.

Artículo 40. Financiación para el Desarrollo Territorial

El objetivo de este programa es estructurar y ejecutar instrumentos de financiación para la gestión del suelo en intervenciones integrales del hábitat, conjuntamente con las entidades competentes.

CAPÍTULO VI

EJE TRANSVERSAL 2: DESARROLLO ECONÓMICO BASADO EN EL CONOCIMIENTO

Artículo 41. Definición - Desarrollo Económico Basado en el Conocimiento.

Este eje transversal prevé las acciones para promover las condiciones necesarias para que los negocios prosperen y se profundice la interacción entre las instituciones públicas del orden distrital, la comunidad académica y el sector productivo. Los programas del Plan en esta materia están enfocados a mejorar las condiciones de calidad de vida urbana con el propósito que las personas, en cualquier ámbito del conocimiento o los saberes, puedan elegir a Bogotá como su lugar de residencia por ser éste un espacio en el cual pueden desarrollar su creatividad plenamente; teniendo en cuenta que el factor crítico para la competitividad moderna supone contar con personas de las mejores calidades, de manera que se potencialice el desarrollo económico de la ciudad y sus habitantes.

Artículo 42. Fundamentar el desarrollo económico en la generación y uso del conocimiento para mejorar la competitividad de la Ciudad Región

El objetivo de este programa es convertir la generación y el uso del conocimiento en el eje de desarrollo económico para la ciudad, mediante la consolidación del ecosistema de emprendimiento y de innovación, de tal manera que se fortalezcan las capacidades de los diferentes actores, se potencien los espacios de colaboración y apoyo a iniciativas empresariales, se dinamice la interacción pública y privada para alcanzar los objetivos comunes de la ciudad y se utilicen las capacidades científicas y tecnológicas en dichos objetivos.

Artículo 43. Generar alternativas de ingreso y empleo de mejor calidad

El objetivo de este programa es mejorar el bienestar de los ciudadanos mediante la generación de trabajo formal y de calidad, así como para brindar oportunidades de generación de ingresos que aprovechen la dinámica de sectores con un alto potencial de crecimiento como el turístico.

Artículo 44. Elevar la eficiencia de los mercados de la ciudad

El objetivo de este programa es garantizar la seguridad alimentaria de todos los ciudadanos de Bogotá mediante la optimización en el funcionamiento de los sistemas de abastecimiento de alimentos y el incremento de la eficiencia de los mercados de alimentos de la ciudad.

Artículo 45. Mejorar y fortalecer el recaudo tributario de la ciudad e impulsar el uso de mecanismos de vinculación de capital privado

El objetivo de este programa es aumentar el recaudo tributario de la ciudad, la cultura tributaria y mejorar la prestación del servicio usando herramientas TIC, e incentivar la participación de capital privado en proyectos de infraestructura tanto productiva como social.

Artículo 46. Bogotá, ciudad inteligente

El objetivo de este programa es crear lineamientos para un entorno urbano económico y social adecuado para el desarrollo de las actividades de innovación que permitan posicionar a la ciudad internacionalmente, como ciudad innovadora.

Artículo 47. Bogotá, una ciudad digital

El objetivo de este programa es permitir que la ciudad cuente con una infraestructura de comunicaciones amigable con el espacio público y con el medio ambiente, donde sus habitantes usen las Tecnologías de las Comunicaciones – TIC – con propósitos adicionales al esparcimiento, los cuales apunten a la educación, al emprendimiento y a la corresponsabilidad en la creación de soluciones para los problemas de la ciudad.

**CAPÍTULO VII
EJE TRANSVERSAL 3: SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL BASADA EN LA
EFICIENCIA ENERGÉTICA****Artículo 48. Definición - Sostenibilidad Ambiental Basada en la Eficiencia Energética.**

Este eje transversal prevé las acciones para diseñar una ciudad compacta y que crezca en los lugares adecuados, de forma tal que minimice el consumo de energía en comparación con diseños alternativos de ciudad o ciudades con similares características a las de Bogotá.

Artículo 49. Recuperación y manejo de la Estructura Ecológica Principal

El objetivo de este programa es mejorar la oferta de los bienes y servicios ecosistémicos de la ciudad y la región para asegurar el uso, el disfrute y la calidad de vida de los ciudadanos, generando condiciones de adaptabilidad al cambio climático mediante la consolidación de la Estructura Ecológica Principal.

Artículo 50. Ambiente sano para la equidad y disfrute del ciudadano

El objetivo de este programa es mejorar la calidad ambiental de la ciudad a través del control a los recursos aire, agua, ruido, paisaje y suelo, buscando impactar positivamente en la calidad de vida de los ciudadanos y desarrollando acciones de mitigación al cambio climático.

Artículo 51. Gestión de la huella ambiental urbana

El objetivo de este programa es disminuir los impactos ambientales generados por las actividades derivadas de los procesos de desarrollo y consolidación de la ciudad, interviniendo factores de generación de residuos, reducción de emisiones y en general propiciando condiciones de adaptación y mitigación al cambio climático.

Artículo 52. Desarrollo rural sostenible

El objetivo de este programa es intervenir de manera articulada en el territorio rural, promoviendo la ejecución de los programas y proyectos establecidos en la normativa vigente, de manera que se consolide un modelo de Desarrollo Rural Sostenible donde prevalezca (i) la conservación de los ecosistemas, (ii) la restauración de las áreas degradadas, ya sea para conservación o para la producción (iii) la generación de estrategias sostenibles para el fortalecimiento de la economía campesina y; (iv) el mejoramiento integral de la calidad de vida en la ruralidad.

CAPÍTULO VIII EJE TRANSVERSAL 4: GOBIERNO LEGÍTIMO, FORTALECIMIENTO LOCAL Y EFICIENCIA

Artículo 53. Definición - Gobierno Legítimo y Eficiente.

Este eje transversal prevé las acciones para restaurar el buen gobierno de la ciudad tanto en el nivel distrital como en el local, de forma tal que esté orientado al servicio ciudadano y que incorpore como práctica habitual el evaluar las diferentes alternativas para optimizar los procedimientos y costos de la prestación de los servicios procurando siempre la mejor relación costo-beneficio.

Artículo 54. Transparencia, gestión pública y servicio a la ciudadanía

El objetivo de este programa es consolidar una gestión pública más transparente, eficiente y dispuesta a ofrecer un mejor servicio al ciudadano.

Artículo 55. Modernización institucional

El objetivo de este programa es modernizar la estructura de la administración pública distrital en sus componentes intersectoriales (transversales) y sectoriales (verticales), así como su infraestructura física.

Artículo 56. Gobierno y ciudadanía digital

El objetivo de este programa es mejorar la eficiencia administrativa mediante el uso de la tecnología y la información, implementando un modelo de gobierno abierto para la ciudad que consolida una administración pública de calidad, eficaz, eficiente, colaborativa y transparente, que esté orientada a la maximización del valor público, a la promoción de la participación incidente, al logro de los objetivos misionales y el uso intensivo de las TIC.

Artículo 57. Gobernanza e influencia local, regional e internacional

El objetivo de este programa es lograr una gestión distrital orientada a fortalecer la gobernanza, a fin de mejorar la influencia de las entidades distritales en todas las instancias, sean éstas políticas, locales, ciudadanas, regionales o internacionales.

**CAPÍTULO IX
DISPOSICIONES VARIAS****Artículo 58. Proyectos Estratégicos**

Se consideran proyectos estratégicos para Bogotá D.C., aquellos que garantizan a mediano y largo plazo la prestación de servicios a la ciudadanía y que por su magnitud son de impacto positivo en la calidad de vida de sus habitantes. Dichos proyectos incluyen, entre otros, estudios, diseño, remodelación, desarrollo, construcción, ejecución, operación y/o mantenimiento de: proyectos de infraestructura de transporte, incluyendo el metro y las troncales de Transmilenio; recuperación, reposición y construcción de infraestructura vial, de servicios públicos, espacio público; edificaciones públicas del nivel central y descentralizado; infraestructura educativa de todos los niveles; construcción y/u operación de jardines infantiles; la prestación del servicio educativo a través de la modalidad de administración del servicio; alimentación; infraestructura y dotación para servicios de salud; construcción y/u operación de bibliotecas; equipamientos para los servicios de seguridad, convivencia y justicia; senderos ecológicos incluyendo el sendero panorámicos rompefogos de los cerros orientales; corredores de conexión ecológica entre los cerros orientales y el río Bogotá; parques, escenarios

culturales, recreativos, mega-centros deportivos, recreativos y culturales; proyectos de vivienda y renovación urbana; y demás proyectos de inversión asociados a la prestación de servicios para la ciudadanía, entre otros proyectos incluidos en el Plan de Desarrollo Distrital 2016 – 2020 “Bogotá Mejor para Todos”.

TÍTULO II

NORMAS INSTRUMENTALES DE LOS OBJETIVOS, METAS, PRIORIDADES DEL PLAN A NIVEL DISTRITAL Y LOCAL, ESTRATEGIAS Y POLÍTICAS GENERALES Y SECTORIALES

CAPÍTULO I

PILAR 1: IGUALDAD DE CALIDAD DE VIDA

Artículo 59. Atención Integral Primera Infancia.

El Distrito Capital, a través de la Secretaría Distrital de Integración Social, en conjunto con la Secretaría Distrital de Educación, la Secretaría Distrital Salud, y la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, en articulación con la Nación, adelantarán las acciones tendientes a garantizar la atención integral y de calidad a la primera infancia. Para tal fin diseñará e implementará la Ruta de Atención Integral con énfasis en la garantía de las condiciones de salud y nutrición, el fortalecimiento de la educación inicial, la existencia de ambientes enriquecidos para el desarrollo y, el fortalecimiento de la corresponsabilidad de las familias. Lo anterior en concordancia con los artículos 29 y 207 de la Ley 1098 de 2006 "Código de Infancia y Adolescencia".

En virtud de lo anterior, créase el Sistema de Atención Integral para la Primera Infancia, administrado por la Secretaría de Integración Social, en conjunto con la Secretaría de Educación Distrital, la Secretaría Distrital de Salud y la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, a través del cual se adelantará el registro de la atención integral de los niños de 0 a 5 años y se realizará el seguimiento a la implementación de la política.

Artículo 60. Educación superior y Formación para el trabajo y el Desarrollo Humano.

El Distrito fomentará el desarrollo de la educación superior a través de políticas que incrementen las oportunidades de acceso, la permanencia, la pertinencia y calidad de las instituciones y programas de educación superior y de formación para el trabajo y desarrollo humano, y fortalecerá la articulación con las políticas del orden nacional para la promoción y fortalecimiento de la ciencia, tecnología e innovación.

Para ello, la Secretaría de Educación del Distrito podrá disponer de recursos propios para financiar las estrategias de promoción de la educación superior, a través de créditos y subsidios a la demanda, bolsas concursables para las instituciones y demás mecanismos que permitan canalizar recursos de otras fuentes públicas y privadas.

Parágrafo. Créase el Subsistema Distrital de Educación Superior, como instancia de coordinación, formulación y promoción de acciones de política pública en educación superior y formación para el trabajo y desarrollo humano, bajo premisas de articulación de esfuerzos y recursos, diálogo entre actores e identificación de intereses estratégicos, entre otras.

El Subsistema Distrital de Educación Superior será liderado por la Secretaría de Educación, en coordinación con las Secretarías de Planeación y Desarrollo Económico. La Secretaría de Educación actuará como agente articulador de trabajo y tendrá a su cargo la gerencia estratégica del subsistema, que además estará conformado por las instituciones de educación superior, las instituciones de formación para el trabajo y desarrollo humano, actores de Ciencia, Tecnología e Innovación, actores de naturaleza privada, pública y mixta, de conformidad con la reglamentación que se expida para el efecto.

Artículo 61. Infraestructura social educativa y conexas.

Con el fin de ampliar la cobertura y calidad del servicio educativo y cumplir con los objetivos establecidos en el presente Plan de Desarrollo Distrital, el desarrollo de equipamientos educativos, y aquellos conexos, tendrá en cuenta las siguientes reglas:

- a. El Distrito Capital reglamentará las condiciones en que la gestión predial se adelante de manera coordinada por todas las entidades intervinientes en el trámite.
- b. La edificabilidad para los equipamientos educativos será la consagrada en las normas generales del sector normativo en el cual se desarrollará el proyecto.
- c. Se reglamentará la posibilidad que los equipamientos sean de naturaleza mixta con usos conexos al educativo.
- d. Los inmuebles destinados al servicio de educación, que sean propiedad del Distrito, construidos sobre zonas verdes, parques y equipamiento comunal público, podrán ser receptores de las inversiones necesarias para la adecuada prestación del servicio educativo. La Secretaría de Educación Distrital deberá proceder en un plazo de (6) seis meses desde la entrada en vigencia del presente acuerdo, a la identificación e individualización de dichos predios.

- e. En aquellos casos en los que las edificaciones a las que se refiere el literal anterior se encuentren sobre bienes de uso público incluidos en el espacio público, se autoriza a la Secretaría de Educación Distrital para variar el destino dichos bienes de uso público. Los bienes de uso público que pierdan su calidad de espacio público deberán ser sustituidos por otros espacios públicos con áreas iguales o superiores. Las edificaciones existentes podrán ser objeto de licenciamiento por parte de la Secretaría de Educación Distrital, quien será el titular de dichas licencias, para lo cual las demás entidades del Distrito prestarán el apoyo necesario para tales efectos.
- f. No podrán efectuarse pagos al fondo compensatorio de cesiones públicas destinadas para equipamientos comunales públicos derivados de procesos urbanísticos.

Artículo 62. Condiciones de acceso al Estímulo para la Innovación en Pedagogía y Docencia.

El estímulo a que hacen referencia los artículos 1º y 2º del Acuerdo 613 de 2015, se podrá conceder por periodos de hasta un (1) año como mecanismo de promoción de la innovación educativa y, en todo caso, se otorgará atendiendo la disponibilidad de recursos y previa la expedición de la reglamentación sobre los requisitos, evaluación y seguimiento a los proyectos de preparación, investigación e innovación en pedagogía y docencia, así como de las condiciones objetivas que permitirán cualificar la reconocida trayectoria del docente o docente administrativo.

Artículo 63. Estampilla "PRO PERSONAS MAYORES"

Se modifica el artículo 4 del Acuerdo Distrital 188 de 2005, el cual quedará así:

“Artículo 4. Causación. Las entidades que conforman el presupuesto anual del Distrito Capital de Bogotá serán agentes de retención de la Estampilla "PRO PERSONAS MAYORES", por lo cual descontarán, al momento de los pagos y de los pagos anticipados de los contratos y adiciones que suscriban, el 1% de cada valor pagado, sin incluir el impuesto a las ventas”.

Artículo 64. Asociación para Actividades Científicas y Tecnológicas.

Facúltese al Alcalde Mayor de Bogotá por el término de seis (6) meses, contados a partir de la sanción del presente Acuerdo, para que el Distrito y sus entidades descentralizadas, en los términos de las disposiciones legales vigentes, se asocien con otras entidades públicas o con particulares con el fin de adelantar actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y de creación o implementación de tecnologías, con los siguientes propósitos:

- a) Adelantar proyectos de investigación científica.
- b) Apoyar la creación, el fomento, el desarrollo y el financiamiento de empresas que incorporen innovaciones científica o tecnológicas aplicables a la producción nacional, al aprovechamiento de los recursos naturales y el manejo del medio ambiente o al control de riesgos para la salud.
- c) Organizar centros científicos y tecnológicos, parques tecnológicos, e incubadoras de empresas.
- d) Formar y capacitar recursos humanos para el avance y la gestión de la ciencia y la tecnología.
- e) Establecer redes de información científica y tecnológica.
- f) Negociar o asesorar la negociación para la aplicación y adaptación de tecnologías nacionales y extranjeras.
- g) Prestar servicios que requieran alto énfasis en conocimiento o tecnología.

Artículo 65. Modificación de la Constitución de la EPS Capital Salud

Modifíquese el artículo 1 del Acuerdo 357 de 2009, el cual quedará así:

"**Artículo 1.** Autorízase al Gobierno Distrital para que constituya una ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD DEL DISTRITO CAPITAL, sociedad de economía mixta, con fines de interés social, autonomía administrativa y financiera, como componente del Sector Salud del Sistema General de Seguridad Social en Salud."

Artículo 66. Fortalecimiento de la EPS Capital Salud

Como resultado del proceso de fortalecimiento o salvamento patrimonial de la EPS Capital Salud, se autoriza a la administración distrital a fusionar la entidad o enajenar total o parcialmente su participación accionaria en la misma, de conformidad con las disposiciones legales vigentes.

Artículo 67. Comité Distrital de Salud

Con el fin de alcanzar las metas y objetivos de salud pública, definidos en el Plan Decenal de Salud Pública, créase el Comité Intersectorial Distrital de Salud el cual funcionará bajo el liderazgo del Alcalde Mayor o su delegado, como organismo articulador del Plan de Intervenciones Colectivas (PIC) que a nivel distrital involucran tanto al sector salud como a otros sectores. La Administración Distrital reglamentará el funcionamiento del comité.

Artículo 68. Incorporación del Plan Territorial de Salud

En cumplimiento de lo establecido en la Ley 1438 de 2011 y la Resolución 1536 de 2015 del Ministerio de Salud y Protección Social, se incorpora al Plan de Desarrollo Bogotá Mejor Para Todos, el Plan Territorial de Salud para Bogotá D.C. 2016-2020, el cual es concordante con el mismo y está armonizado con el Plan Decenal de Salud Pública 2012-2021.

CAPÍTULO II PILAR 2: DEMOCRACIA URBANA

Artículo 69. Autorización para la siembra de árboles en espacio público.

La Administración Distrital reglamentará la siembra de árboles en espacio público, de manera que en todos los casos la siembra cuente con concepto previo y favorable de las autoridades administrativas competentes, según lo defina la reglamentación.

Artículo 70. Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos.

Se modifica el artículo 4 del Acuerdo 31 de 2001, modificado por el artículo 3 del Acuerdo 285 de 2007, el cual quedará así:

“Artículo 4: Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos: La Secretaría Distrital de Hábitat realizará, previa su remisión a la Secretaría Distrital de Hacienda, la revisión de los requisitos legales de las entidades prestadoras de servicios públicos y de los actos administrativos que se deben suscribir para el giro de recursos de subsidios del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos, así como de las cuentas de cobro presentadas por dichas entidades.

De igual manera, la Secretaría Distrital de Hábitat solicitará a las entidades prestadoras que presenten superávit, la información a que haya lugar para realizar el respectivo control sobre los recursos girados a la Dirección Distrital de Tesorería, por este concepto.”

Artículo 71. Pago Voluntario por Libre Circulación

A partir de la entrada en vigencia del presente Acuerdo, permítase un pago anual, anticipado y voluntario, a los propietarios de vehículos matriculados en Bogotá D.C. para habilitar la circulación del vehículo durante la restricción a la circulación de vehículos (pico y placa) en el Distrito Capital de Bogotá. El pago tendrá como

finalidad incentivar y fortalecer el transporte público en el Distrito Capital de Bogotá. El Gobierno Distrital establecerá el monto, las condiciones de pago, y el esquema de supervisión.

Artículo 72. Peajes Urbanos

En los términos del artículo 159 del Decreto Ley 1421 de 1993, facúltese al Gobierno Distrital por el término de dos (2) años para establecer peajes dentro de los límites del Distrito Capital. Su producto lo destinará a la construcción, mantenimiento, conservación y reparación de vías.

Artículo 73. Contribución a parqueaderos.

Adóptese la contribución por el servicio de garajes o zonas de estacionamiento de uso público en la ciudad de Bogotá D.C., con el objeto de aportar a la sostenibilidad económica, ambiental, social e institucional del sistema de transporte público, de conformidad con lo establecido en el artículo 33 de la Ley 1753 de 2015, Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 *“Todos por un nuevo país”*.

El sujeto activo de esta contribución es Bogotá, Distrito Capital. Los sujetos pasivos de la contribución serán los usuarios del servicio de estacionamiento de vehículos, prestado en predios de personas naturales o jurídicas o zonas de estacionamiento de uso público, que lo ofrezcan a título oneroso. La contribución se cobrará en forma adicional al total del valor cobrado al usuario antes de impuestos, por parte del prestador del servicio, quien tendrá la condición de agente retenedor responsable del recaudo.

El Gobierno Distrital reglamentará el recaudo, con el propósito de validar y controlar el mismo, así como el reporte del cobro que hiciere la Secretaría Distrital de Hacienda sobre la misma.

El hecho generador de esta contribución es el estacionamiento de vehículos en predios de personas naturales o jurídicas que ofrezcan a título oneroso este servicio. Se exceptúa de este cobro a las bicicletas y las motocicletas cilindradas de 125 cm³ e inferiores a este cilindraje. Lo anterior, de conformidad con lo señalado en el numeral 2 del artículo 33 de la ley 1753 de 2015.

La base gravable será dos (2) veces el valor del pasaje promedio vigente del servicio integrado de transporte público, fijado por el Gobierno Distrital, y será actualizada cada vez que se efectúe un cambio en la tarifa de transporte público. Los factores de la contribución serán aquellos por los cuales se multiplica la base gravable para estimar la contribución. Son factores entre cero (0) y uno (1) en función de los criterios de oferta de transporte público en la zona, uso del servicio en horas pico y estrato del predio. La manera como se aplicarán estos factores a la base gravable para estimar la contribución será fijada por el Gobierno Distrital.

La tarifa de esta contribución será fijada por el Gobierno Distrital basada en la siguiente fórmula:

$$\text{Contribución} = \text{Base gravable} * C_1 * C_2 * C_3$$

C₁, C₂ y C₃ son los factores de la contribución, que oscilan entre cero y uno, y están asociados a la oferta de transporte público en la zona, uso del servicio en horas pico y estrato del predio, respectivamente.

Artículo 74. Regulación de Estacionamientos Fuera de Vía

Modifícase el artículo segundo del Acuerdo Distrital 356 de 2008, el cual quedará así:

“Artículo 2. El Gobierno Distrital definirá y actualizará la metodología para establecer las tarifas para el estacionamiento fuera de vía. De igual manera, se podrán aplicar fórmulas como el no cobro por compras en determinados establecimientos de comercio y el cobro por mensualidades, días, u horas continuas que impliquen un precio por hora inferior al normalmente vigente en el correspondiente parqueadero.

El Gobierno Distrital reglamentará la metodología para establecer el cupo límite de los parqueaderos, y los cupos mínimos para bicicletas y vehículos de carga. Así mismo, el Gobierno Distrital reglamentará el esquema de supervisión de los parqueaderos el cual podrá estar apoyado en el sistema de acreditación y certificación.

Artículo 75. Fondo de Estabilización Tarifaria.

Adóptase el Fondo de Estabilización tarifaria del Sistema Integrado de Transporte Público, el cual estará conformado por los recursos destinados presupuestalmente para el efecto, que permitan cubrir el diferencial entre la tarifa técnica y la tarifa al usuario, de conformidad con los requisitos establecidos en el numeral 1 del artículo 33 del Plan Nacional de Desarrollo, Ley 1753 de 2015, o por la norma que lo modifique, derogue o sustituya.

Artículo 76. Equipamientos de Sistema de Transporte

La infraestructura vial y los equipamientos que hacen parte del sistema de transporte de la ciudad deben ser considerados elementos que orientan el desarrollo territorial y urbano del Distrito Capital. Para la gestión, financiación y desarrollo de la infraestructura del sistema de transporte público se podrán utilizar todos los mecanismos legales para la gestión y financiación del suelo. Todos los

predios de cesión pública gratuita destinados para equipamientos y que sean resultantes de procesos urbanísticos, podrán ser utilizados para todo tipo de infraestructuras de equipamientos del sistema de transporte público.

Artículo 77. Sostenibilidad, cobertura y garantía de prestación del servicio de transporte público masivo.

Con el fin de garantizar la continuidad en la prestación del servicio de transporte público derivado de la implementación del Sistema Integrado de Transporte Público, se autoriza al Gobierno Distrital para poder asumir las obligaciones de renta o compraventa de los vehículos vinculados al Sistema Integrado de Transporte Público, en favor de los propietarios de vehículos del Transporte Público Colectivo. Para tal fin, se podrán destinar recursos del presupuesto general del Distrito, o de otras fuentes de financiación, y se podrán canalizar, entre otros, a través del Fondo Cuenta de Reorganización del Transporte Colectivo Urbano de Pasajeros en el Distrito Capital.

Lo anterior, previa reglamentación que expida el Gobierno Distrital, restringiendo los beneficiarios de estos pagos exclusivamente a los propietarios de los vehículos vinculados al Sistema Integrado de Transporte Público que entreguen o hubieren entregado al Sistema Integrado de Transporte Público sus vehículos que tengan origen en el Transporte Público Colectivo.

533

Artículo 78. Hechos Notorios de Ocupación Indevida del Espacio Público

Los hechos notorios de ocupación indebida del espacio público en el Distrito Capital serán controlados de manera inmediata por parte de las autoridades distritales competentes: Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público - DADEP y Alcaldías Locales con el apoyo de la Fuerza Pública cuando éste se requiera, sin perjuicio que se pueda generar la imposición de las medidas correctivas contenidas en el Libro Tercero, Título III del Código de Policía de Bogotá o la norma que lo modifique, derogue o sustituya. Para efectos de hacer el control efectivo de los hechos notorios bastará la simple solicitud verbal o escrita de la autoridad competente para la remoción de los elementos que ocupen indebidamente el espacio público.

Parágrafo Primero. Son hechos notorios de ocupación indebida del espacio público en el Distrito Capital de Bogotá, todo elemento o mobiliario instalado o sobrepuesto en el espacio público de la ciudad de Bogotá D.C., el cual es claramente identificado por las autoridades distritales y por el común de las personas como una ocupación indebida del espacio público.

Los hechos notorios de ocupación indebida del espacio público en el Distrito Capital de Bogotá limitan la libre circulación tanto vehicular como peatonal, limitan el uso y disfrute común de los espacios públicos, o cambian su destinación,

siempre y cuando no haya sido autorizada, aprobada o instalada por la autoridad competente y que en su forma y dimensiones no corresponda a la institucional.

Parágrafo Segundo. La presente disposición no regula ni le es aplicable a las ventas informales en el espacio público de la ciudad.

Parágrafo Tercero. Constituyen hechos notorios de ocupación indebida del espacio público en el Distrito Capital los siguientes:

- a) Muebles y enseres ubicados en el espacio público, casetas de vigilancia, casetas para elementos de jardinería o para otros fines, elaboradas en metal, concreto, o cualquier otro elemento, cadenas, alambre, alambre de púas, concertinas, cuerdas, tubos, llantas, objetos contundentes como piedras, palos, dados de concreto, etc.
- b) Bolardos, reductores de velocidad, talanqueras, conos y cualquier tipo de señalización que no haya sido autorizada, aprobada o instalada por la autoridad competente y que en su forma y dimensiones no corresponda con la institucional;
- c) Elementos tales como mesas, sillas canastas, carros de mercado, carpas, neveras y demás elementos que constituyen una indebida extensión de la actividad comercial sobre espacio público. También constituyen hecho notorio la mercancía de los comerciantes formales exhibida en el espacio público;
- d) Materas, jardines, viveros, cercas, latas, residuos de obra, BBQ, saltarines, juegos infantiles de moneda, polisombras, máquinas de dulces, pesas, etc.
- e) Otros elementos que limiten la libre circulación tanto vehicular como peatonal, que limiten el uso y disfrute de los espacios públicos o que cambie la destinación urbanística de los bienes de uso público, siempre y cuando no haya sido autorizada, aprobada o instalada por la autoridad competente y que en sus formas y dimensiones no corresponda al institucional.

Artículo 79. Competencia para Controlar los Hechos Notorios de Ocupación Indebida del Espacio Público en el Distrito Capital de Bogotá.

De conformidad con las normas establecidas en el Estatuto Orgánico de Bogotá (Decreto Ley 1421 de 1993), en el Código de Policía de Bogotá (Acuerdo 079 de 2003), en las normas básicas sobre la estructura organización y funcionamiento de los Organismos y a las Entidades de Bogotá, D.C. (Acuerdo 257 de 2006), en los decretos de delegación de funciones expedidos por el Alcalde Mayor de Bogotá y en la norma de creación del Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público – DADEP (Acuerdo 018 de 1999), tienen competencia para controlar, defender, preservar y recuperar el espacio público frente a hechos notorios de ocupación indebida del mismo, los Alcaldes Locales en cada una de

sus jurisdicciones y el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público – DADEP en toda la jurisdicción de Bogotá, D. C.

Los Alcaldes Locales en cada una de sus localidades y el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público – DADEP en todo el territorio de Bogotá, D. C., deberán programar, coordinar y desarrollar operativos para controlar los hechos notorios de ocupación indebida del espacio público con el apoyo de la fuerza pública, si fuere necesario.

Parágrafo Primero. En el desarrollo de los operativos para controlar los hechos notorios de ocupación indebida del espacio público, el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público – DADEP, no podrá imponer multas, comparendos, medidas preventivas de suspensión de obra, medidas cautelares, ni sanciones. Todas estas medidas serán aplicables por la autoridad competente de acuerdo con los procedimientos fijados para tal fin por las normas vigentes.

Parágrafo Segundo. Los operativos para controlar los hechos notorios de ocupación indebida del espacio público se desarrollarán sin perjuicio de la competencia que tienen los Alcaldes Locales de Bogotá D.C. para iniciar o continuar las actuaciones administrativas tendientes a recuperar el espacio público y los bienes de uso público, indebidamente ocupados, en los términos y condiciones del Código Nacional de Policía, del Código de Policía de Bogotá, y demás normas vigentes aplicables a la materia.

Artículo 80. Espacios Públicos Recuperados y/o Preservados.

Aquellas personas y elementos que ocupen los espacios públicos que hubieren sido recuperados y/o preservados en cualquier tiempo por parte de la Administración Distrital, como consecuencia de las actuaciones administrativas ejecutadas por los Alcaldes Locales y fallos judiciales, podrán ser retiradas por parte de los miembros de la Policía Metropolitana.

Los bienes y mercancías serán aprehendidos para ser puestos a disposición de la Secretaría General de Inspección de la respectiva localidad, sin necesidad de adelantar la actuación administrativa prevista por el Decreto 098 de 2004.

Artículo 81. Proyectos Estratégicos de Mejoramiento Integral.

Los proyectos estratégicos de mejoramiento integral a los que se refieren las bases del Plan Distrital de Desarrollo, se ejecutarán en las áreas que priorice y formule la Secretaría Distrital del Hábitat, proceso en el cual se definirá el alcance y las obligaciones de las entidades encargadas de cada uno de los componentes de la intervención.

Parágrafo Primero. Las áreas priorizadas no estarán limitadas a zonas sometidas al tratamiento de mejoramiento integral.

Parágrafo Segundo. Con el fin de fomentar el acceso a los servicios públicos domiciliarios, la administración distrital a través del programa de mejoramiento de vivienda apoyará la construcción o mejoramiento de las conexiones intradomiciliarias.

La Administración Distrital reglamentará las condiciones bajo las cuales se realizará la construcción o mejoramiento de las conexiones intradomiciliarias para los servicios de agua potable, saneamiento básico, energía eléctrica y gas natural.

Artículo 82. Fuentes de financiación para proyectos urbanos.

Para el desarrollo de los proyectos urbanísticos, la administración distrital podrá reglamentar todas las posibles fuentes de financiación que permitan su concreción, incluidos los instrumentos de financiación del desarrollo urbano, en especial: derechos adicionales de construcción y desarrollo, participación comunitaria en la financiación de obras, los recursos provenientes del aprovechamiento económico del espacio público, y mecanismos de pignoración, reparto de cargas y/o titularización de recursos provenientes del impuesto predial de nuevos desarrollos.

Artículo 83. Declaratorias de desarrollo prioritario, construcción prioritaria y de bienes en desuso.

De conformidad con la normatividad vigente, y en cumplimiento del principio de la función social de la propiedad a que refiere el artículo 58 de la Constitución Política y los artículos 1º y 2º de la Ley 388 de 1997, habrá lugar a la iniciación del proceso de enajenación forzosa en pública subasta, sobre los siguientes inmuebles:

1. Los terrenos localizados en suelo de expansión, de propiedad pública o privada, declarados como de desarrollo prioritario, que no se urbanicen dentro de los tres (3) años siguientes a su declaratoria.
2. Los terrenos urbanizables no urbanizados localizados en suelo urbano, de propiedad pública o privada, declarados como de desarrollo prioritario, que no se urbanicen dentro de los dos (2) años siguientes a su declaratoria.
3. Los terrenos o inmuebles urbanizados sin construir, localizados en suelo urbano, de propiedad pública o privada, declarados como de construcción prioritaria, que no se construyan dentro del año siguiente a su declaratoria.
4. Las edificaciones que sean de propiedad pública municipal o distrital o de propiedad privada abandonadas, subutilizadas o no utilizadas en más de un 60% de su área construida cubierta que no sean habilitadas y destinadas a usos

lícitos, según lo previsto en el plan de ordenamiento territorial o los instrumentos que lo desarrollen y complementen, dentro de los dieciocho meses, contados a partir de su declaratoria, de acuerdo con los estudios técnicos, sociales y legales que realice la entidad encargada por el alcalde distrital.

Parágrafo primero. La administración distrital a través de la Secretaría Distrital de Hábitat, identificará los terrenos, inmuebles y edificaciones a los que se refiere el presente artículo, en coordinación con las entidades distritales conforme a sus competencias, y los enlistará en resoluciones que serán publicadas en la Gaceta de Urbanismo y Construcción y notificadas en los términos de la ley. Una vez en firme la Resolución respecto de cada predio en particular, empezará a correr el plazo de que trata el artículo 52 de la Ley 388 de 1997, adicionado por el artículo 64 de la Ley 1537 de 2012.

Parágrafo segundo. Una vez vencido el término de la declaratoria sin que se adelanten actos inequívocos respecto del cumplimiento de la función social que le corresponde al inmueble, este quedará afecto a la generación de suelo, así como a la construcción de vivienda y usos complementarios. Este evento dará lugar a la iniciación del proceso de enajenación forzosa en pública subasta en los términos que para el efecto establezca la Secretaría de Hábitat con sujeción a la normatividad aplicable.

Artículo 84. Esquema Integral para la prestación del servicio público de aseo

537

La Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos -UAESP- diseñará e implementará un esquema integral de prestación del servicio público de aseo, dirigido a los prestadores de los componentes de recolección, transporte, limpieza de áreas públicas, corte de árboles, poda de césped, instalación y mantenimiento de cestas, aprovechamiento, barrido y limpieza, en concordancia con los criterios generales de la Ley 142 de 1994, su regulación y reglamentación.

Parágrafo. En todo caso, el esquema que se adopte deberá garantizar la inclusión y formalización de la población recicladora del Distrito Capital.

Artículo 85. Destino de bienes de uso público incluidos en el espacio público de las áreas urbanas y suburbanas

De conformidad con el artículo 6 de la Ley 9 de 1989, se autoriza al Alcalde Mayor de Bogotá a variar y canjear el destino de bienes de uso público incluidos en el espacio público de las áreas urbanas y suburbanas. Los bienes de uso público que pierdan su calidad de espacio público deberán ser sustituidos por otros espacios públicos con áreas iguales o superiores.

Para el efecto establecido en el presente artículo se dará aplicación y se seguirá el procedimiento establecido en los artículos 6 de la Ley 9 de 1989, 2.2.3.1.4 del

Decreto Nacional 1077 de 2015, y por el Decreto Distrital 348 del 23 de septiembre de 2005, o las normas que los modifiquen, deroguen, sustituyan o que se expidan de manera especial para el efecto.

Artículo 86. Apoyo a las Actuaciones Urbanas Integrales

En desarrollo del principio de colaboración armónica entre entidades públicas, la Administración Distrital podrá apoyar las actuaciones urbanas integrales de iniciativa de la Nación, a través del uso de mecanismos de gestión de suelo, asociación y financiación, e implementará las modificaciones normativas a que haya lugar.

CAPÍTULO III

PILAR 3: CONSTRUCCIÓN DE COMUNIDAD

Artículo 87. Sistema Distrital de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario

Créase el Sistema Distrital de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, el cual será liderado por la Secretaría Distrital de Gobierno, como plataforma articuladora de las normas, políticas, programas, entidades e instancias de los niveles nacional, distrital y local encargados de formular, ejecutar y evaluar la Política Integral de Derechos Humanos en el Distrito Capital. Este sistema y todas las prácticas y políticas que lo desarrollen tendrán un Enfoque Basado en Derechos Humanos -EBDH-, como marco normativo de principios y reglas que busca la aplicación coherente de las normas y estándares internacionales vigentes, en materia de derechos humanos, en el Distrito.

Artículo 88. Atención, asistencia y reparación integral

Las entidades distritales que hacen parte del Sistema Distrital de Atención y Reparación Integral a las Víctimas -SDARIV- deberán especificar y reflejar dentro de sus proyectos de inversión las acciones, actividades y recursos, que en el marco de sus competencias, estén destinados a la atención, asistencia y reparación integral de las víctimas, de conformidad con lo establecido por la Ley 1448 de 2011, sus decretos reglamentarios y la jurisprudencia.

Artículo 89. Estrategia transversal para afrontar los retos y compromisos en materia de Paz

La Administración Distrital podrá diseñar e implementar una estrategia transversal para afrontar los retos y compromisos que en materia de paz se desprendan para

Bogotá D.C., de los acuerdos que eventualmente se suscriban con los grupos armados al margen de la ley.

En este sentido, las entidades distritales podrán adelantar, dentro del ámbito de sus competencias, las acciones que se requieran para responder a los lineamientos derivados de la estrategia a la que se ha hecho referencia.

Artículo 90. Enfoque poblacional

Las entidades distritales deberán especificar dentro de sus proyectos de inversión, las acciones, actividades y recursos, que en el marco de sus competencias estén destinados a la atención de poblaciones, de conformidad con la metodología que para el efecto defina la Secretaría Distrital de Planeación.

Artículo 91. Política Distrital de trabajo decente

El Gobierno Distrital en desarrollo de la política nacional, adoptará la política de trabajo decente, para promover la generación de empleo, la formalización laboral y la protección de los trabajadores de los sectores público y privado.

Artículo 92. Fortalecimiento del diálogo social y la concertación

El Gobierno Distrital impulsará los programas de diálogo social y la concertación laboral, dentro de los lineamientos que establezca el gobierno nacional, con la prevalencia del derecho fundamental del trabajo.

Artículo 93. Instancias Zonales de Seguridad y Convivencia Ciudadana

Modifícase el artículo segundo del Acuerdo Distrital 321 de 2008, el cual quedará así:

"Artículo 2. Las Juntas Zonales de Seguridad y Convivencia Ciudadana, como órganos de comunicación y participación entre los habitantes de las Unidades de Planeamiento Zonal -UPZ- del Distrito Capital y las autoridades responsables de atender la seguridad y la convivencia ciudadana, serán organizadas en su funcionamiento por la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia."

CAPÍTULO IV EJE TRANSVERSAL 1: NUEVO ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Artículo 94. Aporte del Distrito Capital para la financiación de suelo.

Los recursos correspondientes a los subsidios distritales de vivienda que se hayan otorgado por la Administración Distrital o los aportes que se asignen y que sean objeto de renuncia, pérdida, vencimiento o revocatoria se incorporarán en el presupuesto de la Secretaría Distrital del Hábitat, y serán destinados a la financiación de programas o proyectos de vivienda de interés social y prioritario, al mejoramiento integral de barrios, y a la construcción y/o dotación de equipamientos públicos colectivos. Lo anterior, independientemente de la vigencia presupuestal en la que hayan sido asignados los subsidios o los aportes.

Artículo 95. Porcentajes de suelo con destino al desarrollo de Programas de Vivienda de Interés Social Prioritaria (VIP) y Vivienda de Interés Social (VIS).

De conformidad con lo dispuesto en el numeral 5° del artículo 13 y los artículos 8, 18 y 92 de la Ley 388 de 1997, se autoriza a la Administración Distrital para que establezca los porcentajes mínimos de suelo destinado a vivienda de interés social y prioritario, los cuales deberán estar en concordancia con los porcentajes establecidos por el Gobierno Nacional en los artículos 2.2.2.1.5.1 y siguientes del Decreto 1077 de 2015, y por el Plan de Ordenamiento Territorial.

Parágrafo. A partir del 1 de enero de 2017, los predios que conformen el Banco de Suelos Distrital, incluyendo aquellos que se encuentren en cabeza de patrimonios autónomos y que hayan sido aportados por Metrovivienda o la entidad que haga sus veces, estarán exentos del pago del impuesto predial unificado y de la contribución por valorización. La suma equivalente a los valores dejados de pagar como consecuencia de dicha exención deberá ser aplicada a los respectivos proyectos que adelante la entidad beneficiaria de la exención.

CAPÍTULO V
EJE TRANSVERSAL 2: DESARROLLO ECONÓMICO BASADO EN EL CONOCIMIENTO

Artículo 96. Reporte de deudores del Distrito Capital.

La administración tributaria podrá reportar a los operadores de información o a las centrales de riesgo crediticio, de naturaleza pública o privada, las obligaciones dinerarias exigibles a favor de Bogotá, Distrito Capital, que se encuentren en firme y que no hayan sido demandadas en los plazos previstos en la Ley.

Para el reporte, deberá darse cumplimiento a los principios y demás disposiciones de la Ley 1266 de 2008, y las demás normas que resulten aplicables, informando exclusivamente el nombre / razón social, la identificación (CC o NIT) y el plazo de mora de la obligación a favor del Distrito Capital.

Artículo 97. Certificado de Antecedentes de Obligaciones Distritales.

Créase el Certificado de Antecedentes de Obligaciones Distritales CAOD, el cual será un documento electrónico en el que se indique la calificación en el cumplimiento de las obligaciones dinerarias a favor del Distrito. Las condiciones del Certificado serán definidas por la Secretaría Distrital de Hacienda.

Artículo 98. Despliegue de Infraestructura TIC

Modificar el artículo tercero del Acuerdo Distrital 339 de 2008, el cual quedará así:

“Artículo Tercero. En cumplimiento de lo previsto en los artículos 2, 4 y 5 de la Ley 1341 de 2009 y los artículos 193, 194 y 195 de la Ley 1753 de 2015, y con el objetivo de garantizar tanto el derecho constitucional de los ciudadanos al acceso y uso a las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y a la prestación de los servicios públicos de TIC, así como la masificación de la conectividad, el Distrito Capital tendrá en cuenta para la reglamentación del despliegue de la infraestructura requerida para la prestación de servicios fijos, móviles y audiovisuales, criterios sociales, técnicos, urbanísticos y arquitectónicos que garanticen un despliegue ordenado de la misma, la normatividad nacional vigente y las directrices dadas por el Gobierno Nacional en la materia.

La Secretaría Distrital de Planeación emitirá el acto administrativo correspondiente a la aprobación o negación del permiso de ubicación, regularización e implantación de antenas de telecomunicaciones y/o a la estructura que las soportan.”

Artículo 99. Apoyo al Desarrollo Empresarial

La Administración Distrital, a través la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico y del Instituto para la Economía Social -IPES-, podrá desarrollar programas de otorgamiento de garantías, financiamiento mediante subsidio de la tasa de interés y/o la operación de líneas de crédito, con el fin de consolidar un ecosistema de emprendimiento e innovación para Bogotá Región y lograr mejoras en la productividad y sostenibilidad de las micro, pequeñas y medianas empresas. Para tales efectos, se autoriza a las entidades del sector Desarrollo Económico, Industria y Turismo para suscribir, ceder o modificar convenios con entidades públicas o privadas, conforme a la normatividad aplicable vigente.

Artículo 100. Aplicación de la Política Pública de Financiación y Democratización del Crédito en Bogotá

Modificar el artículo tercero del Acuerdo 387 de 2009, el cual quedará así:

“Artículo Tercero. Aplicabilidad. La política pública de financiación y democratización del crédito en Bogotá se aplicará a las iniciativas y emprendimientos económicos formales e informales, que correspondan a mipymes de conformidad con la clasificación contenida en las Leyes 590 de 2000, 905 de 2004 y 1151 de 2007 o cualquier otra que las adicione, sustituya o modifique, cuyo domicilio principal sea la ciudad de Bogotá D.C., entendidas como toda unidad de explotación económica, realizada por persona natural o jurídica, en actividades empresariales, agropecuarias, industriales, comerciales o de servicios, rural o urbana.”

Artículo 101. Día del Taxista en la Ciudad de Bogotá

Modifíquese el artículo primero del Acuerdo 606 de 2015, el cual quedará así:

“Artículo 1. Se establece el día 5 de agosto de cada año como día del taxista en la Ciudad de Bogotá. Los sectores de Movilidad y de Desarrollo Económico realizarán eventos que convoquen a los taxistas en su reconocimiento y profesionalización.”

Artículo 102. Esfuerzos para Mejorar las Condiciones del Servicio de los Taxistas

Modifíquese el artículo segundo del Acuerdo 606 de 2015, el cual quedará así:

“Artículo 2. En reconocimiento de la importancia que para el desarrollo económico de la ciudad representa la actividad de los taxistas, el Sector Movilidad a través de la Secretaría de Movilidad y el Sector de Desarrollo Económico a través del Instituto Distrital de Turismo, encaminarán esfuerzos para mejorar las condiciones del servicio de los taxistas, según sus competencias misionales, desarrollando capacitaciones en conocimientos de turismo, bilingüismo, educación vial, cultura ciudadana y relaciones humanas, que se proyecten en beneficio de la ciudad y de los taxistas.”

CAPÍTULO VII EJE TRANSVERSAL 4: GOBIERNO LEGÍTIMO Y EFICIENTE

Artículo 103. Unificación de Criterios en Materia de Justicia Policiva

Para visibilizar y fortalecer la justicia policiva y el mantenimiento de niveles armónicos de convivencia, el Consejo de Justicia como máximo organismo de administración de justicia policiva en el Distrito Capital unificará los criterios en los procesos objeto de su conocimiento.

Artículo 104. Servicios para la formación y actualización catastral en otros municipios.

Adiciónese el siguiente párrafo al artículo 63 del Acuerdo 257 de 2006:

“Párrafo. Con el fin de cooperar con el objetivo nacional de la actualización catastral, la Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital -UAECD- podrá adelantar las labores necesarias para apoyar y asesorar la formación y actualización catastral de los diferentes municipios, cuando ellos lo requieran. Para cumplir con lo anterior, la UAECD podrá celebrar y ejecutar convenios o contratos con el Instituto Agustín Codazzi o con las autoridades descentralizadas que lideren la formación y actualización catastral en las entidades territoriales.”

Artículo 105. Focalización de Beneficios y Subsidios

El Gobierno Distrital reglamentará la implementación de los beneficios y subsidios autorizados por el Concejo Distrital, para que en el marco de sostenibilidad fiscal y dentro de los recursos presupuestados para cada vigencia fiscal, se puedan priorizar a los correspondientes beneficiarios.

Artículo 106. Modificación Estructura Administrativa.

Con el fin de adecuar la estructura de la Administración Distrital a los requerimientos del presente Plan, revístase al Alcalde Mayor de Bogotá por el término de doce (12) meses, contados a partir de la entrada en vigencia del presente Acuerdo, de facultades para modificar, fusionar, crear o suprimir entidades, establecer las funciones de sus dependencias, fijar las correspondientes escalas salariales y realizar las modificaciones presupuestales a que haya lugar; emitir los actos administrativos pertinentes para ajustar las instancias de coordinación y participación de las entidades distritales.

Las facultades conferidas al Alcalde Mayor de Bogotá para modificar la estructura de la Administración Pública Distrital y las instancias de coordinación, serán ejercidas con el propósito de dar celeridad y agilidad a las decisiones que se requieren para el cumplimiento de las políticas y los objetivos propuestos en el Plan de Desarrollo “Bogotá Mejor para Todos 2016 -2020”, y garantizar la eficiencia en el uso de los recursos públicos y la prestación de los servicios a la población.

Una vez ejercidas las facultades con que aquí se reviste al Alcalde Mayor, éste deberá informar al Concejo sobre su uso.

Artículo 107. Facultades Extraordinarias para la Fusión o Supresión de Observatorios Distritales.

Revístase de facultades al Alcalde Mayor de Bogotá D.C. por el término de seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia del presente Acuerdo, para que fusione o suprima los diferentes observatorios distritales que no estén cumpliendo la función para la cual fueron creados en términos de producción de información y/o generación de indicadores, que conlleven duplicidad de funciones con otros observatorios, o que no hayan entrado en operación o estén inactivos.

Artículo 108. Información laboral del Sistema de Seguridad Social en Pensiones

Adiciónese el artículo 65 del Acuerdo 257 de 2006, con los siguientes dos literales y un párrafo:

“c. Verificar y consolidar la información laboral del Sistema de Seguridad Social en Pensiones de las entidades del Sector Central y las entidades descentralizadas a cargo del Fondo de Pensiones Públicas de Bogotá.

d. Gestionar, normalizar, cobrar y recaudar la cartera hipotecaria del Fondo de Ahorro y Vivienda Distrital – FAVIDI.

Parágrafo. El objeto de FONCEP implica la asunción por parte de éste de las funciones que actualmente se ejercen por parte de la Secretaría Distrital de Hacienda respecto de las entidades liquidadas o suprimidas, en especial pero no exclusivamente, la representación administrativa del Distrito Capital en los asuntos de carácter administrativo, contractual y laboral, con cargo a los fondos de pasivos de las entidades liquidadas en lo que les corresponda”.

Artículo 109. Gestión de Sedes Administrativas.

La gestión de sedes administrativas de las entidades públicas del Distrito Capital podrá ser ejercida por la Secretaría General y por la Secretaría Distrital de Hacienda, entidades que podrán ser receptoras de recursos apropiados para la gestión de sedes de otras entidades públicas distritales y de los inmuebles transferidos de manera gratuita.

Esta gestión se podrá adelantar mediante la construcción, adquisición, arrendamiento o comodato de inmuebles, y otras modalidades asociativas o contractuales, poniéndolos a disposición de las entidades para el desarrollo de sus respectivas funciones, bajo criterios de unificación de sedes, mejoramiento del servicio al ciudadano, eficiencia administrativa y el aprovechamiento de los activos disponibles.

Se faculta a las entidades distritales para enajenar a título gratuito a favor de la Secretaría General o de la Secretaría Distrital de Hacienda, cuando estas lo soliciten, los inmuebles requeridos para la gestión de las sedes administrativas, los cuales podrán servir como sede de una o varias entidades, previas adecuaciones o transformaciones, o utilizarlos como medio de pago o garantía.

Así mismo, autorícese al Alcalde Mayor de Bogotá D.C. durante el período de vigencia del presente Plan, para realizar de conformidad con las normas superiores que regulan la materia, la enajenación a título oneroso de los bienes inmuebles fiscales de propiedad del Distrito, que no sean necesarios para el funcionamiento administrativo de entidades distritales.

Artículo 110. Gestión de cobro y depuración de cartera.

Para fortalecer la gestión de cobro, la Administración Distrital podrá concentrar la actividad de cobro coactivo, en relación con las acreencias a favor de las entidades distritales del sector central y sector descentralizado por servicios. Esta concentración se realizará de manera gradual y selectiva.

En términos de eficiencia institucional, se deberán implementar planes de depuración y saneamiento de cartera de cualquier índole a cargo de las entidades distritales, mediante la provisión y castigo de la misma, en los casos establecidos por el parágrafo 4 del artículo 238 de la Ley 1450 de 2011, modificado por el artículo 163 de la Ley 1753 de 2015.

Así mismo se autoriza al Alcalde Mayor de Bogotá para realizar la venta de la cartera de las entidades del nivel central del Distrito.

Artículo 111. Plazos Ejecución de Obras Acuerdos de Valorización.

Establecer como nuevo plazo para iniciar la etapa de construcción de las obras financiadas por contribución de valorización de beneficio local, incluidas en los Acuerdos 398 de 2009 y 523 del 2013 y listadas a continuación, el 31 de diciembre de 2018 como término máximo.

CÓDIGO DE OBRA	SUBSISTEMA	OBRA
175	Intersección	Avenida Ciudad de Cali (AK 86) por Avenida Ferrocarril de Occidente (AC 22)
108	Vía	Avenida El Rincón desde Avenida Boyacá hasta la Carrera 91
109	Intersección	Avenida El Rincón por Avenida Boyacá
169	Vía	Avenida San José (AC 170) desde Avenida

		Cota (AK 91) hasta Avenida Ciudad de Cali (AK 106)
511	Vía	Avenida Boyacá (AK 72) desde la Avenida San José (AC 170) hasta la Avenida San Antonio (AC 183)
512	Vía	Avenida San Antonio (AC 183) desde la Avenida Boyacá (AK 72) hasta la Avenida Paseo Los Libertadores (Autopista Norte)
141	Vía	Avenida La Sirena (AC 153) desde Avenida Laureano Gómez (AK 9) hasta Avenida Santa Bárbara (AK 19)

En el evento que dichas obras hubiesen quedado desfinanciadas con dicha contribución, el Distrito podrá cubrir el déficit con otras fuentes de financiación.

Artículo 112. Estrategia de abordaje territorial

La Administración Distrital diseñará e implementará una Estrategia de abordaje territorial que promueva la atención integral de las problemáticas sociales prioritarias, la participación ciudadana y comunitaria, el fortalecimiento de la gestión local y la convivencia, la paz y la reconciliación, en el marco de la garantía de derechos y el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

Artículo 113. Códigos de buen gobierno en entidades descentralizadas del Distrito

Sin perjuicio de los requisitos establecidos en otras normas, las entidades descentralizadas del Distrito deben establecer en sus estatutos, o en las reglas que hagan sus veces, códigos de buen gobierno que incluyan, entre otros, los requisitos que deben cumplir los particulares o los servidores públicos para ser miembro de la junta directiva, consejo directivo, o el órgano de la entidad que haga sus veces. Estos requisitos también deberán ser cumplidos por los miembros cuya designación corresponda al Alcalde Mayor.

Los requisitos que se adopten deben responder a criterios de idoneidad, formación académica o técnica, competencia y experiencia profesional o técnica, en cumplimiento de los principios de igualdad, moralidad, eficacia, imparcialidad y publicidad.

Parágrafo. Las entidades descentralizadas modificarán sus estatutos o reglas de gobierno en el término de un (1) año contado a partir de la fecha de entrada en vigencia del Plan de Desarrollo para el Distrito Capital, salvo disposición en contrario contenida en normas especiales.

Artículo 114. Administración Pública Digital.

El Distrito Capital diseñará, promoverá e implementará los planes, programas y proyectos que permitan la unificación de sistemas de información, la interoperabilidad de las plataformas y bases de datos de las entidades distritales y, asimismo, bajo los mandatos previstos en la Ley 1753 de 2015 construirá una política pública que oriente la utilización efectiva en el uso de las bases de datos públicas en la gestión pública distrital.

Para efectos de consolidar una cultura digital entre la Administración Distrital y los ciudadanos, el Distrito Capital avanzará en el desarrollo de los programas y proyectos que cubran en forma integral las disposiciones contenidas en el artículo 45 de la Ley 1753 de 2015, en lo que respecta a estándares, modelos y lineamientos de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones para los servicios ofrecidos a los ciudadanos.

Artículo 115. Sistema Integrado de Información Poblacional – SIIP

Modifíquese el artículo 2 del Acuerdo 612 de 2015, el cual quedará así:

ARTÍCULO 2°. Objeto: El Sistema Integrado de Información Poblacional – SIIP tiene por objeto consolidar la información de los beneficiarios que acceden a los servicios, beneficios y programas provistos por el Distrito Capital.

547

Artículo 116. Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital.

Adiciónese un literal y un párrafo al artículo 6 del Acuerdo 12 de 1994:

“e) Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital.

Parágrafo: Para efectos de definir las orientaciones de la política económica y social, créase el Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital, presidido por el Alcalde Mayor y conformado por los Secretarios de Despacho.

El Consejo de Política Económica y Social así integrado, ejercerá las siguientes funciones:

1. Aprobar las políticas, estrategias y programas del Plan Distrital de Desarrollo.
2. Colaborar con el Alcalde Mayor en la coordinación de las actividades de las distintas unidades ejecutoras de la política económica y social.

3. Definir y analizar a los planes y programas en materia económica y social del Distrito.
4. Servir de organismo coordinador y señalar las orientaciones generales que deben seguir los distintos organismos especializados de la dirección económica y social del Gobierno Distrital.
5. Estudiar los informes periódicos u ocasionales que se le presenten a través de su Secretaría Técnica, sobre el desarrollo de los planes, programas y políticas generales sectoriales, y recomendar las medidas que deban adoptarse para el cumplimiento de tales planes y programas.

La Secretaría Técnica del Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital estará a cargo de la Secretaría Distrital de Planeación”.

Artículo 117. Revisión de los diferentes sistemas de información distrital

Modifíquese el artículo 3 del Acuerdo 612 de 2015, el cual quedará así:

ARTÍCULO 3°. Conformación. La Administración Distrital efectuará un análisis de los diferentes sistemas de información distrital que contengan servicios o programas prestados por el Distrito, para definir la vinculación de los mismos en el Sistema Integrado de Información Poblacional –SIIP-. La Administración reglamentará el proceso de articulación de dichos sistemas en el SIIP y con los otros sistemas de información del Distrito, los plazos y fases de vinculación y la calidad de los datos reportados.

548 |

**PARTE II
PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES**

Artículo 118. Estrategia financiera del plan de desarrollo.

Cumplir con el objetivo central del Plan de Desarrollo Distrital 2016 – 2020 “Bogotá Mejor para Todos”, requiere de un alto nivel de inversiones, así como de una gerencia pública eficiente y transparente que ejecute adecuadamente estos recursos públicos. Para ello, se ha diseñado una estrategia financiera que busca fortalecer y generar nuevas fuentes de ingreso, reducir la evasión, atraer el capital y la inversión privada, optimizar, racionalizar y priorizar el gasto público y realizar un manejo responsable del endeudamiento; de tal forma que se obtengan los recursos necesarios para realizar las inversiones sociales y de infraestructura propuestas en este plan de desarrollo.

Artículo 119. Objetivos de la estrategia financiera del plan de desarrollo.

1. Fortalecer la gestión integral de las finanzas distritales, de tal forma que permita incrementar sus principales ingresos, implementar nuevas fuentes de carácter permanente, establecer alianzas para atraer capital e inversión privada en los proyectos estratégicos del Plan de Desarrollo “Bogotá Mejor para Todos”, y realizar un manejo responsable del endeudamiento, preservando la capacidad de pago de la ciudad y la sostenibilidad de las finanzas distritales.
2. Optimizar, racionalizar y priorizar el gasto público en el Distrito Capital buscando la eficiencia, la austeridad en la ejecución del gasto público y reducción de aquellos gastos que no se consideren indispensables o esenciales para el funcionamiento o desarrollo de la misión de las entidades distritales.
3. Aumentar el número de contribuyentes que cumplen oportunamente sus obligaciones tributarias, brindándoles un servicio confiable, especializado y sencillo, mediante diversos canales de atención, con énfasis en los medios virtuales.
4. Reducir los costos de transacción del cumplimiento tributario en Bogotá y simplificar la forma de tributar en la Capital.
5. Realizar un control eficiente de las obligaciones tributarias, aplicando modelos de priorización y acciones que incrementen la percepción del riesgo por incumplimiento en el pago de los impuestos.

Artículo 120. Financiación plan de inversiones.

La estrategia financiera de la Administración Distrital para la financiación del Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de obras Públicas para Bogotá D.C., 2016-2020 “Bogotá Mejor para Todos”, asciende a \$95,9 billones de 2016, de los cuales \$53,7 billones corresponden a la Administración Central; \$7,8 billones a Establecimientos Públicos, incluida la Universidad Distrital y Unidades Administrativas Especiales; \$4,5 billones a Empresas Industriales y Comerciales y de Servicios Públicos; \$0,15 billones a Empresas Sociales del Estado; \$3,7 billones a Fondos de Desarrollo Local; \$13,0 billones a capital privado mediante Alianzas Público Privadas y \$13,0¹ billones a recursos para la construcción del Metro.

El Plan Plurianual de inversiones contempla la estimación de los recursos necesarios para la implementación de los pilares, los ejes transversales, los programas y metas del Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Mejor para Todos”, resultado de una estimación de diversas fuentes consistentes con el escenario

¹ No incluye recursos del crédito por valor de \$800 mil millones, los cuales hacen parte de los recursos registrados por la Administración Central como transferencias para Transmilenio.

macroeconómico y fiscal del Distrito. Estos recursos se distribuyen entre los pilares y los ejes transversales, así: 51.7% para el pilar de Democracia Urbana, 40.2% para el pilar Igualdad de Calidad de Vida, 2.8% para el pilar de Construcción de Comunidad; 4.1% para el eje de Gobierno Legítimo, Fortalecimiento Local y Eficiencia, 0.6% para el eje de Sostenibilidad Ambiental Basada en Eficiencia Energética, 0.4% para el eje Desarrollo Económico Basado en el Conocimiento y 0,2% para el eje Nuevo Ordenamiento Territorial. Estas participaciones hacen referencia a la estructura del Plan de Desarrollo una vez descontado el valor de las APP.

Artículo 121. Estrategias de financiación.

Las principales estrategias definidas en la estructura de financiación del Plan de Desarrollo “Bogotá Mejor para Todos”, son las siguientes:

1. Optimización de los ingresos tributarios.

La gestión de recursos tributarios para la financiación del Plan, se realizará a través de acciones como:

a) Incrementar el cumplimiento oportuno en la declaración y pago de obligaciones tributarias. Al finalizar el cuatrienio se espera que el 94% de los contribuyentes de los impuestos Predial y Vehículos cumplan oportunamente sus obligaciones. En la actualidad el cumplimiento se encuentra en el 92%, cada punto de cumplimiento en los impuestos ciudadanos aportará ingresos permanentes a la ciudad del orden de los \$30.000 millones.

Se proponen dos instrumentos para disminuir el riesgo a la evasión y que eleven la moral tributaria: el reporte a las centrales de riesgo y la creación del Certificado de Antecedentes Tributarios Distritales CATD. La administración tributaria podrá reportar a las centrales de riesgo crediticio las obligaciones exigibles por concepto de impuestos distritales de los omisos y morosos. Así mismo, creará el Certificado de Antecedentes Tributarios Distritales CATD el cual será un documento electrónico en el que se indique el cumplimiento de los impuestos administrados por la DIB.

b) Implementar la simplificación tributaria. A través de la simplificación tributaria se propondrá facilitar el cumplimiento de las obligaciones tributarias en el Distrito Capital. Se modificarán los límites máximos de crecimiento del impuesto predial unificado, haciéndolos más simples para su liquidación sin que se pierdan los beneficios del ajuste por equidad tributaria.

Se simplificarán y reducirán los costos de cumplimiento implementando un Sistema Mixto de Declaración y Facturación para impuestos distritales de Predial, Vehículos y Pequeños Contribuyentes del ICA. La facturación anual se focalizará en los predios sobre los cuales la Dirección de Impuestos de Bogotá – DIB tenga

información completa y se hará por autoavalúo cuando los predios no estén registrados en el catastro o cuando el contribuyente considere que la factura no corresponde a la situación de su predio. Por otra parte, también se propondrá una declaración anual en vez de la bimensual para los pequeños y medianos contribuyentes del impuesto de industria y comercio combinado con modificaciones en el esquema de retenciones en la fuente con el fin de garantizar que el impacto en la caja del distrito sea neutro. Esto significa simplificar y reducir costos de cumplimiento para aproximadamente 165.000 contribuyentes del impuesto de industria y comercio que aportan el 20% del recaudo.

c) Disminuir la evasión en el impuesto de Industria, Comercio y Avisos. La estimación de la evasión del ICA se obtiene conforme la relación del ingreso potencial y el ingreso neto recibido, este último entendido como lo declarado por los contribuyentes del impuesto. La medición 2014 de la evasión ICA incluidas las retenciones, fue de 22,3%. Este resultado vuelve imperativo el diseño de estrategias de intervención como el Registro Empresarial en las 20 localidades de la ciudad, el aumento de agentes retenedores, el diseño y aplicación de modelos estadísticos que permitan la detección de prácticas elusivas y el desarrollo de programas permanentes de control intensivo a grupos de contribuyentes caracterizados como de alto riesgo.

d) Transformar el modelo de gestión tributaria y el acercamiento de la Administración. La administración tributaria fortalecerá su presencia mediante las siguientes estrategias: i) Fidelización y excelencia en el servicio con el fin de reconocer el desempeño correcto de los contribuyentes. ii) Inteligencia tributaria en la consolidación del conocimiento de los ciudadanos y contribuyentes de la ciudad con el fin de anticiparse a sus necesidades, a su comportamiento, a sus decisiones de pago, construir conocimiento económico de la ciudad y sus agentes que facilite la calificación de riesgo de los sectores y tipos de contribuyentes y el desarrollo de lógicas de control innovadoras y precisas capaces de intervenir en las formas avanzadas de elusión, evasión y morosidad. iii) Efectivo control frente al incumplimiento en el pago de los impuestos distritales, evidenciando la fortaleza del Estado para que la sociedad reconozca la inflexibilidad frente al incumplimiento, la actuación oportuna, ejemplar y secuencial legítima de la institucionalidad tributaria. iv) Seguridad jurídica y estabilidad del modelo tributario, ofreciendo a administrados y administradores reglas claras de manejo, marcos jurídicos sencillos y eficientes y sobre todo estables en el tiempo.

Lo anterior encaminado a fortalecer la confianza en la institucionalidad del esquema tributario, atendiendo plenamente los principios constitucionales de progresividad, equidad y eficiencia que garanticen la legitimidad frente al ciudadano del sistema tributario de la Ciudad.

e) Consolidar la administración tributaria digital. La Administración Tributaria consolidará su liderazgo nacional y regional avanzando sustantivamente en el uso de nuevas tecnologías que faciliten el servicio al contribuyente fortaleciendo y/o desarrollando funcionalidades virtuales que provean trámites y servicios web, web

móvil y aplicaciones en dispositivos móviles – APP, ello redundará en facilidad, comprensión y aceptación del tributo.

2. Fortalecimiento de ingresos no tributarios y recursos propios de entidades descentralizadas

Se fortalecerá e intensificará la gestión y fiscalización de los ingresos no tributarios para incrementar el recaudo de aquellos recursos que son de carácter permanente. Los Establecimientos Públicos, las Empresas Industriales y Comerciales del orden distrital y las Empresas Sociales del Estado, fortalecerán la gestión de sus recursos propios y el cobro de cartera con acciones que permitan garantizar un mayor recaudo.

Para todas las entidades de orden distrital, y mucho más en aquellas que se ven afectadas por un entorno cada vez más competitivo, como es el caso de las Empresas Industriales y Comerciales del orden Distrital, se debe trabajar en su gestión para recuperar las finanzas de las mismas, buscando sobresalir en el mercado a través de desarrollo de estrategias efectivas para aumentar los ingresos, mejorar la capacidad de generación de caja, optimización de recursos, recuperación de cartera, maximización de la productividad, aprovechar sinergias en los casos que se puedan generar e implementar estrategias de ahorro y sensibilización de costos, entre otros. El reto de esta Administración será fortalecer y apoyar la gestión de las empresas del Distrito de tal forma que permita recuperar y mejorar la capacidad de generación de excedentes y/o utilidades financieras y obtener un mayor flujo de dividendos para el Distrito.

3. Otras fuentes de financiación

La Administración Distrital adelantará acciones estratégicas desde el punto de vista financiero y de costo de oportunidad, relacionadas con la gestión, optimización, transformación y/o sustitución de activos financieros, tales como la venta de acciones de la Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá (ETB), entre otros, de tal forma que le permita generar recursos en el corto y mediano plazo para financiar programas de inversión social y de infraestructura del Plan de Desarrollo 2016-2020 “Bogotá Mejor para Todos”. Esto en concordancia con la medición beneficio-coste de las inversiones en la ciudad pues se le asigna una mayor rentabilidad a los beneficios de tipo social y económico que obtendría la ciudad en la realización de las inversiones que se proponen producto de la consecución de recursos adicionales, respecto al mantenimiento de las mismas inversiones en esos activos.

4. Cofinanciación con recursos del nivel nacional

La Administración Distrital gestionará ante la Nación mayores recursos para atención Integral de la primera infancia, calidad de la educación básica y media, atención de población en situación de desplazamiento, atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno de conformidad con lo señalado en la Ley 1448 de 2011, subsidios para vivienda de interés social y/o

prioritario, aspectos contemplados en la Ley 1753 de 2015 “*Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2014 – 2018*”, así como para el Sistema Integrado de Transporte Público Masivo mediante el esquema de cofinanciación Nación (70%), Distrito (30%), entre otros. Para ello fortalecerá los canales de comunicación y coordinación interinstitucional con las entidades del orden nacional, así como la gestión y formulación de proyectos para acceder a recursos del orden nacional.

Así mismo, la Administración Distrital fortalecerá la gestión para la consolidación de recursos provenientes del Sistema General de Regalías – SGR, en el marco de la normatividad legal vigente.

5. Gestión de recursos adicionales

La Administración Distrital podrá gestionar diferentes mecanismos que permitan complementar la financiación del Plan de Desarrollo 2016-2020 “Bogotá Mejor para Todos”, tales como, cobros por congestión, valorización, pago voluntario por libre circulación, contribución a parqueaderos, instrumentos de financiación del desarrollo urbano, peajes urbanos, cobro de alumbrado público, entre otros.

6. Asociaciones público privadas – APP

La participación del sector privado se constituirá en uno de los mecanismos de cofinanciación de las inversiones más importantes para la Ciudad. Se intensificará la gestión conjunta con el sector privado en la financiación de los programas y proyectos del Plan de Desarrollo. El sector privado será un apoyo estratégico a la Administración Distrital en la construcción de la infraestructura requerida, con lo cual se aprovecharán las eficiencias y ventajas competitivas y operativas derivadas de su conocimiento y experiencia.

Para cumplir las metas del presente Plan se podrá utilizar las Asociaciones Público Privadas de que tratan las Leyes 1508 de 2012, 1753 de 2015 y demás normas que las modifiquen, complementen o sustituyan.

7. Concurrencia y complementariedad con la gestión local

La inversión en las localidades se optimizará a través de esquemas de cofinanciación entre el gobierno distrital y los gobiernos locales en los cuales se potencializarán los recursos de los Fondos de Desarrollo Local como contrapartidas en proyectos de gran impacto social que guarden coherencia entre la planeación local y distrital.

Artículo 122. Racionalización del gasto y asignación eficiente de recursos.

La eficiencia en la ejecución del gasto será una prioridad esencial en el Plan de Desarrollo “Bogotá Mejor para Todos”. Se buscará elevar la capacidad operativa de

las entidades distritales dentro de un contexto de austeridad y eficiencia. Se implementarán mecanismos y herramientas económicas y financieras que generen ahorro en gastos operativos y eficiencias en la gestión, que contribuyan al mejoramiento de la competitividad, y la sostenibilidad de las finanzas de la Ciudad.

La racionalización del gasto público implicará una mirada integral y técnica de la estructura administrativa del Distrito, en búsqueda de eficiencias administrativas y eliminación de duplicidad de funciones entre entidades; en este sentido se estudiará la posible fusión, transformación o supresión de algunas entidades cuyas funciones puedan ser asumidas por otras.

Se efectuará una revisión, análisis y depuración del gasto recurrente actual, que permita liberar espacio presupuestal para las nuevas inversiones del Plan de Desarrollo y se convierta en un factor de decisión en la priorización del presupuesto. Esto permitirá fortalecer una gestión gerencial que potencialice el logro de los objetivos y metas propuestas del Plan de Desarrollo Distrital.

Por su parte, la reorganización del sector Salud establecida en el Acuerdo 641 de 2016, implica asumir el reto de optimizar la prestación de los servicios a la población más pobre y vulnerable dentro del Sistema General de Seguridad Social en Salud de manera integral y viabilizando financieramente a las Empresas Sociales del Estado, mediante estrategias de economías de escala en compra de medicamentos e insumos, reduciendo los gastos de tipo administrativo, mejorando los procesos de facturación, cartera y recaudo, ajustando la productividad y en el mediano y largo plazo centralizando y especializando los servicios mediante el trabajo en red integrada de servicios de salud.

Artículo 123. Endeudamiento.

El endeudamiento es una de las alternativas que complementan a los ingresos corrientes en la financiación de las obras de infraestructura y proyectos de inversión del Plan de Desarrollo “Bogotá Mejor para Todos”. Es así como los recursos del crédito estimados para el período 2016-2020 ascienden a \$5,1 billones, que equivalen a 2,3% del PIB distrital de 2016. Dado esto, la Administración presentará al Honorable Concejo Distrital un proyecto de acuerdo con un cupo de endeudamiento global y flexible que se armonice con los cupos previamente aprobados dando continuidad a los proyectos financiados con los mismos. Así, las proyecciones del endeudamiento se ajustan plenamente a los límites y criterios de sostenibilidad de la deuda establecidos por la Ley 358 de 1997, cuyo límite es de 80% del saldo de la deuda sobre los ingresos corrientes ajustados, y el de capacidad de pago, que fija un nivel máximo de 40% de los intereses sobre el ahorro corriente ajustado.

La estructuración del nuevo endeudamiento se desarrollará bajo el principio de diversificación, a través de las fuentes que históricamente le han otorgado crédito al Distrito Capital tanto a nivel local como internacional, siguiendo lineamientos

técnicos de gestión financiera, en un contexto de minimización del costo y de los riesgos asociados, que contempla la distribución de los recursos de acuerdo con los cupos disponibles, plazos acordes a las políticas de los prestamistas, naturaleza de los proyectos a financiar, esquemas de amortización que no generen fuertes presiones futuras sobre una vigencia en particular y desembolso de recursos acordes con el flujo de caja del Distrito Capital. Además se deberá propender por buscar una cobertura natural en la moneda de denominación de la deuda con la generación de ingresos del Distrito.

Artículo 124. Integración de la información.

Con el fin de contar con información presupuestal unificada, oportuna, de calidad, en tiempo real, mejorando la seguridad y el acceso al sistema de información presupuestal e incentivando la reducción en los gastos en infraestructura tecnológica, se consolidará una única base de datos de información presupuestal para mejorar la toma de decisiones, para lo cual se requiere que todas las entidades que conforman el Presupuesto Anual Distrital, los Fondos de Desarrollo Local, las Empresas Sociales del Estado y las Empresas Industriales y Comerciales del orden distrital continúen con el registro de las transacciones presupuestales a través del Sistema de Presupuesto Distrital administrado por la Secretaría Distrital de Hacienda. En este sentido, la información incorporada por todas las entidades distritales en el Sistema de Presupuesto Distrital se considera información de carácter oficial.

555

Artículo 125. Utilización de vigencias futuras.

Con el fin de lograr una mayor eficiencia en el gasto público, la ejecución de los proyectos estratégicos del Plan de Desarrollo “Bogotá Mejor para Todos”, especialmente los relacionados con infraestructura de transporte masivo, vías, construcción de infraestructura educativa, hospitalaria, recreativa y cultural, mediante el esquema de obra pública o por asociaciones público privadas y aquellos relacionados con inversiones en tecnología y gasto de funcionamiento estratégico, se realizará mediante el esquema de vigencias futuras. Para este fin, el Marco Fiscal de Mediano Plazo del Distrito Capital incluye un espacio fiscal anual de \$1 billón de 2016, descontado de los ingresos que sirven de base para el cálculo de la capacidad de endeudamiento, el cual se ajustará anualmente dependiendo del comportamiento de los ingresos, para garantizar la consistencia con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Artículo 126. Ejecución.

Los recursos disponibles para la ejecución del Plan de Inversiones dependerán de la implementación de las acciones planteadas en la estrategia financiera del Plan. En el evento que los ingresos proyectados no alcancen los niveles aquí

establecidos, el Gobierno Distrital ajustará el plan de inversiones a los recursos disponibles en el Marco Fiscal de Mediano Plazo y los presupuestos anuales, para lo cual considerará la importancia que cada programa tenga en las inversiones de los sectores afectados por el recaudo insuficiente de las fuentes de ingreso y los niveles y capacidad de ejecución de las entidades, promoviendo así la asignación eficiente de los recursos y su impacto en los niveles de gasto.

Plan plurianual de inversiones

Consolidado Inversión Millones de \$ de 2016

Concepto	2016	2017	2018	2019	2020	2016-2020
Administración Central	10.399.118	9.528.257	12.579.383	12.384.037	8.822.860	53.713.655
Establecimientos Públicos	1.746.881	1.758.162	1.994.638	1.297.454	978.468	7.775.603
Empresas Industriales y Comerciales	378.747	847.457	990.597	1.334.895	985.007	4.536.702
Empresas Sociales del Estado	30.609	30.609	30.609	30.609	30.609	153.044
Fondos de Desarrollo Local	696.814	711.473	732.337	752.914	776.447	3.669.985
Sector Privado	0	1.654.807	3.792.761	4.720.852	2.865.233	13.033.653
Recursos Metro ^{1/}	0	1.299.000	2.598.000	5.196.000	3.897.000	12.990.000
	13.252.169	15.829.764	22.718.325	25.716.760	18.355.624	95.872.643

^{1/} No incluye recursos del crédito por valor de \$800 mil millones, los cuales hacen parte de los recursos registrados por la Administración Central, como transferencias para Transmilenio.

Administración Central Millones de \$ de 2016

Concepto	2016	2017	2018	2019	2020	2016-2020
Ahorro Corriente	3.846.785	4.188.169	4.289.379	4.266.577	4.409.137	21.000.047
Transferencias	2.406.434	2.502.052	2.569.601	2.639.116	2.680.654	12.797.857
Recursos de Capital	1.634.777	951.970	737.643	887.709	949.736	5.161.836
Recursos del Crédito	2.511.122	1.102.733	965.626	540.100	0	5.119.582
Otras fuentes de financiación	0	0	3.233.800	3.266.200	0	6.500.000
Gestión de recursos adicionales	0	783.333	783.333	784.333	783.333	3.134.333
Total	10.399.118	9.528.257	12.579.383	12.384.037	8.822.860	53.713.655

Establecimientos Públicos - Recursos Propios
Millones de \$ de 2016

Concepto	2016	2017	2018	2019	2020	2016-2020
Ahorro Corriente	295.981	251.199	226.388	219.204	212.421	1.205.193
Valorización	29.535	416.008	959.798	291.244	0	1.696.584
Transferencias Nación	641.258	653.558	688.558	688.558	688.558	3.360.491
Recursos de Capital	780.108	437.397	119.893	98.448	77.489	1.513.335
Total	1.746.881	1.758.162	1.994.638	1.297.454	978.468	7.775.603

Empresas Industriales y Comerciales del Distrito - Recursos Propios
Millones de \$ de 2016

Concepto	2016	2017	2018	2019	2020	2016-2020
Empresa de Acueducto de Bogotá	181.315	719.922	844.094	1.096.826	713.614	3.555.771
Transmilenio	181.587	100.388	106.524	107.440	106.217	602.156
Metrovivienda	15.451	26.753	39.586	130.236	164.782	376.807
Lotería	394	394	394	394	394	1.968
Total	378.747	847.457	990.597	1.334.895	985.007	4.536.702

557

Recursos Metro
Millones de \$ de 2016

Concepto	2016	2017	2018	2019	2020	2016-2020
Recursos Nación	0	965.300	1.930.600	3.861.200	2.895.900	9.653.000
Recursos EEB y ETB	0	66.740	133.480	266.960	229.820	697.000
Sobretasa a la gasolina	0	266.960	533.920	1.067.840	771.280	2.640.000
Total Sin Deuda	0	1.299.000	2.598.000	5.196.000	3.897.000	12.990.000
Crédito	759.370	40.630	0	0	0	800.000
Total	759.370	1.339.630	2.598.000	5.196.000	3.897.000	13.790.000

Plan Plurianual de Inversiones – Por Pilar/Eje

Millones de \$ de 2016

Pilar / Eje Transversal	2016	2017	2018	2019	2020	Total 2016-2020	APP 2016-2020	Total 2016-2020 sin APP
Igualdad de calidad de vida	5.763.738	5.900.111	8.261.095	7.704.202	5.653.373	33.282.519	2.500.000	30.782.519
Democracia urbana	5.121.109	6.055.796	9.929.963	12.071.314	7.315.085	40.493.266	906.429	39.586.837
Construcción de comunidad	364.902	377.871	519.668	533.056	332.308	2.127.804	0	2.127.804
Nuevo ordenamiento territorial	66.723	1.474.633	1.948.220	3.373.294	2.878.084	9.740.955	9.559.474	181.481
Desarrollo económico basado en el conocimiento	61.675	68.382	69.723	70.637	71.609	342.026	47.750	294.276
Sostenibilidad ambiental basada en eficiencia energética	116.681	76.076	76.143	75.302	79.729	423.931	0	423.931
Gobierno legítimo, fortalecimiento local y eficiencia	663.877	612.001	634.362	644.135	571.704	3.126.080	20.000	3.106.080
Total Plan de Desarrollo	12.158.704	14.564.869	21.439.174	24.471.940	16.901.894	89.536.581	13.033.653	76.502.928

El primer año Corresponde al POAI 2016. El plan de desarrollo "Bogotá Mejor Para Todos" iniciará su ejecución con los recursos del proceso de armonización presupuestal.

Nota: El valor total sólo incluye los recursos transferidos por disposición legal a fondos y entidades que se reflejan en la inversión directa del Plan. Es decir, este valor no incluye recursos asociados a: Fondos de Desarrollo Local, Transferencias a Fondo Distrital de Gestión del Riesgo – FONDIGER, Fondo Cuenta Río Bogotá, Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos, Mínimo Vital, Región Administrativa y de Planificación Especial, Invest in Bogotá, entre otros.

Plan Plurianual de Inversiones – Por Programa Igualdad de Calidad de Vida

Millones de \$ de 2016

Programa	2016	2017	2018	2019	2020	Total 2016-2020	APP 2016-2020	Total 2016-2020 sin APP
Prevención y atención de la maternidad y la paternidad tempranas	1.094	2.095	742	696	1.083	5.711	0	5.711
Desarrollo integral desde la gestación hasta la adolescencia	299.831	308.110	346.933	360.878	360.299	1.676.051	0	1.676.051
Igualdad y autonomía para una Bogotá incluyente	498.005	526.852	554.441	547.879	497.989	2.625.166	0	2.625.166
Familias protegidas y adaptadas al cambio climático	14.002	23.134	22.409	22.173	14.076	95.794	0	95.794
Desarrollo integral para la felicidad y el ejercicio de la ciudadanía	97.210	61.637	61.353	62.032	70.100	352.333	0	352.333
Calidad educativa para todos	1.725.740	1.779.985	1.804.733	1.834.600	1.830.830	8.975.888	0	8.975.888
Inclusión educativa para la equidad	1.041.062	1.107.242	1.050.965	1.037.139	990.537	5.226.945	0	5.226.945
Acceso con calidad a la educación superior	63.662	63.625	82.631	81.984	81.976	373.878	0	373.878
Atención integral y eficiente en salud	1.693.247	1.613.752	1.941.404	1.918.065	1.608.956	8.775.423	0	8.775.423
Modernización de la infraestructura física y tecnológica en salud	163.057	254.147	2.230.171	1.676.006	22.978	4.346.360	2.500.000	1.846.360
Mejores oportunidades para el desarrollo a través de la cultura, la recreación y el deporte	153.733	147.507	153.015	150.676	161.594	766.525	0	766.525
Mujeres protagonistas, activas y empoderadas en el cierre de brechas de género	13.094	12.026	12.297	12.073	12.955	62.445	0	62.445
Total pilar - Igualdad de calidad de vida	5.763.738	5.900.111	8.261.095	7.704.202	5.653.373	33.282.519	2.500.000	30.782.519

El primer año Corresponde al POAI 2016. El plan de desarrollo "Bogotá Mejor Para Todos" iniciará su ejecución con los recursos del proceso de armonización presupuestal.

**Plan Plurianual de Inversiones – Por Programa
Democracia Urbana**
Millones de \$ de 2016

Programa	2016	2017	2018	2019	2020	Total 2016-2020	APP 2016-2020	Total 2016-2020 sin APP
Infraestructura para el Desarrollo del Hábitat	309.420	845.514	966.377	1.218.179	838.518	4.178.009	0	4.178.009
Intervenciones Integrales del Hábitat	163.381	204.044	207.364	292.566	331.130	1.198.486	0	1.198.486
Recuperación, incorporación, vida urbana y control de la ilegalidad	7.883	5.904	6.318	6.760	7.215	34.080	0	34.080
Integración social para una ciudad de oportunidades	56.341	70.676	148.600	156.939	76.570	509.126	0	509.126
Espacio público, derecho de todos	278.493	264.353	326.403	334.375	213.826	1.417.450	0	1.417.450
Mejor movilidad para todos	4.305.591	4.665.304	8.274.901	10.062.494	5.847.826	33.156.116	906.429	32.249.687
Total pilar - Democracia urbana	5.121.109	6.055.796	9.929.963	12.071.314	7.315.085	40.493.266	906.429	39.586.837

El primer año Corresponde al POAI 2016. El plan de desarrollo "Bogotá Mejor Para Todos" iniciará su ejecución con los recursos del proceso de armonización presupuestal.

Plan Plurianual de Inversiones – Por Programa
Construcción de Comunidad
 Millones de \$ de 2016

Programa	2016	2017	2018	2019	2020	Total 2016-2020
Seguridad y convivencia para todos	229.134	217.887	330.097	346.506	186.050	1.309.674
Fortalecimiento del Sistema de Protección Integral a Mujeres Víctimas de violencias - SOFIA	11.284	10.800	11.020	10.901	11.557	55.562
Justicia para todos: consolidación del sistema distrital de justicia	6.394	37.014	68.130	76.029	24.911	212.478
Bogotá vive los derechos humanos	4.196	5.892	5.717	5.448	3.015	24.268
Bogotá mejor para las víctimas, la paz y la reconciliación	24.133	20.408	21.906	17.824	17.820	102.091
Equipo por la educación para el reencuentro, la reconciliación y la paz	12.413	11.800	11.800	11.800	11.800	59.613
Cambio cultural y construcción del tejido social para la vida	77.348	74.070	70.998	64.548	77.155	364.118
Total pilar - Construcción de comunidad	364.902	377.871	519.668	533.056	332.308	2.127.804

El primer año Corresponde al POAI 2016. El plan de desarrollo "Bogotá Mejor Para Todos" iniciará su ejecución con los recursos del proceso de armonización presupuestal.

**Plan Plurianual de Inversiones – Por Programa
Nuevo Ordenamiento Territorial**
Millones de \$ de 2016

Programa	2016	2017	2018	2019	2020	Total 2016-2020	APP 2016-2020	Total 2016-2020 sin APP
Información relevante e integral para la planeación territorial	9.440	4.000	3.377	3.000	3.500	23.317	0	23.317
Proyectos urbanos integrales con visión de ciudad	2.000	10.354	10.000	8.246	4.000	34.600	0	34.600
Suelo para reducir el déficit habitacional de suelo urbanizable, vivienda y soportes urbanos	400	1.000	1.000	1.000	1.000	4.400	0	4.400
Articulación regional y planeación integral del transporte	3.100	1.449.099	1.922.461	3.348.268	2.855.944	9.578.872	9.559.474	19.398
Financiación para el desarrollo territorial	51.783	10.181	11.382	12.781	13.640	99.767	0	99.767
Total eje - Nuevo ordenamiento territorial	66.723	1.474.633	1.948.220	3.373.294	2.878.084	9.740.955	9.559.474	181.481

El primer año Corresponde al POAI 2016. El plan de desarrollo "Bogotá Mejor Para Todos" iniciará su ejecución con los recursos del proceso de armonización presupuestal.

**Plan Plurianual de Inversiones – Por Programa
Desarrollo Económico Basado en el Conocimiento**
Millones de \$ de 2016

Programa	2016	2017	2018	2019	2020	Total 2016-2020	APP 2016-2020	Total 2016-2020 sin APP
Fundamentar el Desarrollo Económico en la generación y uso del conocimiento para mejorar la competitividad de la Ciudad Región	6.427	6.585	6.359	5.288	6.461	31.120	0	31.120
Generar alternativas de ingreso y empleo de mejor calidad	20.545	20.972	20.800	21.200	22.691	106.208	0	106.208
Elevar la eficiencia de los mercados de la ciudad	18.260	13.529	14.225	14.013	14.409	74.436	0	74.436
Mejorar y fortalecer el recaudo tributario de la ciudad e impulsar el uso de mecanismos de vinculación de capital privado	781	5.466	5.225	7.002	6.600	25.074	0	25.074
Bogotá, ciudad inteligente	132	200	184	184	300	1.000	0	1.000
Bogotá, una ciudad digital	10.000	16.030	17.330	17.350	15.248	75.958	47.750	28.208
Consolidar el turismo como factor de desarrollo, confianza y felicidad para Bogotá Región	5.529	5.600	5.600	5.600	5.900	28.229	0	28.229
Total eje - Desarrollo económico basado en el conocimiento	61.675	68.382	69.723	70.637	71.609	342.026	47.750	294.276

El primer año Corresponde al POAI 2016. El plan de desarrollo "Bogotá Mejor Para Todos" iniciará su ejecución con los recursos del proceso de armonización presupuestal.

**Plan Plurianual de Inversiones – Por Programa
Sostenibilidad Ambiental basada en Eficiencia Energética**
Millones de \$ de 2016

Programa	2016	2017	2018	2019	2020	Total 2016-2020
Recuperación y manejo de la estructura ecológica principal	68.874	29.687	29.783	28.618	24.473	181.435
Ambiente sano para la equidad y disfrute del ciudadano	39.856	37.797	38.380	38.462	47.884	202.379
Gestión de la huella ambiental urbana	6.047	7.292	6.079	6.022	5.459	30.899
Desarrollo rural sostenible	1.904	1.300	1.900	2.200	1.914	9.218
Total eje - Sostenibilidad ambiental basada en eficiencia energética	116.681	76.076	76.143	75.302	79.729	423.931

El primer año Corresponde al POAI 2016. El plan de desarrollo "Bogotá Mejor Para Todos" iniciará su ejecución con los recursos del proceso de armonización presupuestal .

**Plan Plurianual de Inversiones – Por Programa
Gobierno Legítimo, Fortalecimiento Local y Eficiencia**
Millones de \$ de 2016

Programa	2016	2017	2018	2019	2020	Total 2016-2020	APP 2016-2020	Total 2016-2020 sin APP
Transparencia, gestión pública y servicio a la ciudadanía	204.508	132.275	137.947	142.655	159.697	777.081	0	777.081
Modernización institucional	175.247	163.689	151.212	150.369	82.750	723.267	0	723.267
Gobierno y ciudadanía digital	139.396	180.835	180.828	172.394	166.244	839.697	0	839.697
Gobernanza e influencia local, regional e internacional	144.726	135.202	164.375	178.717	163.014	786.034	20.000	766.034
Total eje - Gobierno legítimo, fortalecimiento local y eficiencia	663.877	612.001	634.362	644.135	571.704	3.126.080	20.000	3.106.080

El primer año Corresponde al POAI 2016. El plan de desarrollo "Bogotá Mejor Para Todos" iniciará su ejecución con los recursos del proceso de armonización presupuestal.

Plan Plurianual de Inversiones – Por Sector

Millones de \$ de 2016

Sector	2016	2017	2018	2019	2020	Total 2016-2020	APP 2016-2020	Total 2016-2020 sin APP
Jurídico y defensa judicial	3.250	7.176	7.327	7.460	7.460	32.673	0	32.673
Otras entidades distritales	16.584	15.643	15.946	15.686	16.682	80.541	0	80.541
Planeación	15.252	22.186	21.461	21.225	15.129	95.253	0	95.253
Mujeres	25.058	23.506	23.997	23.574	25.191	121.326	0	121.326
Hacienda	45.193	59.529	57.484	54.610	49.275	266.091	0	266.091
Desarrollo económico, industria y turismo	63.058	58.506	59.615	58.661	62.306	302.146	0	302.146
Gobierno	55.043	58.834	75.894	84.739	69.698	344.207	20.000	324.207
Gestión pública	85.622	90.712	93.300	91.672	101.098	462.404	47.750	414.654
Ambiente	136.309	189.457	190.120	193.765	121.258	830.909	0	830.909
Seguridad, convivencia y Justicia	249.970	277.110	421.371	446.644	231.481	1.626.576	0	1.626.576
Cultura, recreación y deporte	537.877	415.045	479.194	471.712	443.289	2.347.117	0	2.347.117
Integración social	974.778	982.477	1.112.202	1.114.551	988.573	5.172.581	0	5.172.581
Hábitat	547.463	1.077.689	1.204.440	1.544.201	1.205.351	5.579.143	0	5.579.143
Salud	1.939.978	1.954.823	4.267.639	3.690.845	1.734.226	13.587.510	2.500.000	11.087.510
Educación	2.905.941	3.041.822	3.048.370	3.075.107	3.024.727	15.095.967	0	15.095.967
Movilidad	4.557.328	6.290.356	10.360.814	13.577.488	8.806.149	43.592.135	10.465.903	33.126.232
Total general	12.158.704	14.564.869	21.439.174	24.471.940	16.901.894	89.536.581	13.033.653	76.502.928

El primer año Corresponde al POAI 2016. El plan de desarrollo "Bogotá Mejor Para Todos" iniciará su ejecución con los recursos del proceso de armonización presupuestal.

Artículo 127. Asociaciones Público Privadas.

Para ejecutar los proyectos previstos en las Bases del Plan Distrital de Desarrollo y cumplir las metas del presente Plan se podrán utilizar las Asociaciones Público Privadas de que tratan las Leyes 1508 de 2012, 1753 de 2015 y demás normas que las modifiquen, complementen o sustituyan.

Parágrafo primero. Dichas Asociaciones Público Privadas podrán emplearse para el diseño, construcción, restitución, mejora, mantenimiento, remodelación, operación, dotación y prestación de los servicios asociados, incluyendo, entre otras, infraestructura social de educación y salud, atención a primera infancia y persona mayor, garantizando los más altos estándares de calidad y tecnología.

Parágrafo segundo. Autorícese a Transmilenio S.A. o a la entidad que el gobierno distrital designe en la reglamentación que expida sobre la materia, para que a través de terceros y mediante mecanismos como concesiones o Asociaciones Público Privadas, entre otros, adelante la construcción y operación de los intercambiadores modales del Distrito Capital y demás infraestructura relacionada con transporte o movilidad, entendidos como puntos de integración operacional y de articulación del transporte intermunicipal con el transporte urbano. Así mismo, la Terminal de Transporte S.A podrá ser la empresa proveedora de la red de estaciones de transferencia y cabecera, de conformidad con lo previsto en el parágrafo 5 del artículo 32 de la Ley 1753 de 2015.

567

Artículo 128. Enajenación de Participación del Distrito en ETB.

Se autoriza al Alcalde Mayor de Bogotá D.C., para enajenar, a personas jurídicas y naturales, públicas o privadas, hasta la totalidad de las acciones que posea el Distrito de Bogotá en la Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá S.A. E.S.P., sociedad por acciones constituida mediante escritura pública número 4274 del 29 de diciembre de 1997, de la Notaría 32 del Círculo de Bogotá (en adelante la “ETB”). Igualmente se autoriza a los representantes legales de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá ESP., del Instituto de Desarrollo Urbano - IDU-, del Fondo de Prestaciones Económicas Cesantías y Pensiones y de la Lotería de Bogotá, para enajenar hasta la totalidad de las acciones que cada una de esas entidades posean en la ETB.

Artículo 129. Cumplimiento de la Ley 226 de 1995

La venta de las acciones se hará con pleno cumplimiento de los principios, reglas y procedimientos fijados por la Ley 226 de 1995, salvo que por expresa disposición legal la misma no sea aplicable. Será responsabilidad del Alcalde

Mayor, del Presidente y la Junta Directiva de la ETB, la adopción plena de las medidas establecidas en tales disposiciones.

Artículo 130. Garantía de los derechos individuales y colectivos de los trabajadores

La enajenación de las acciones autorizadas en este Acuerdo se hará con plena garantía de los derechos individuales y colectivos de los trabajadores activos y pensionados de la ETB, de conformidad con la Ley 226 de 1995.

Artículo 131. Incorporación al presupuesto distrital

Los recursos de la venta de las acciones del Distrito, en la ETB, serán incorporados al presupuesto distrital, con plena observancia de la Ley Orgánica y el Estatuto Orgánico Presupuestal del Distrito Capital.

Artículo 132. Exclusiones del programa de enajenación

El Distrito excluirá del programa de enajenación de la ETB los derechos que tal entidad posea sobre fundaciones, obras de arte y en general bienes relacionados con el patrimonio histórico y cultural. Tales bienes y derechos serán transferidos a favor del Distrito.

Artículo 133. Autorización del programa de enajenación

De conformidad con la Ley 226 de 1995, el Alcalde Mayor será el funcionario competente para autorizar el programa de enajenación correspondiente.

Artículo 134. Enajenación de Participación de Transmilenio S.A. en Empresa Férrea Regional S.A.S.

Autorizar a la empresa Transmilenio S.A. para que enajene la participación accionaria que tiene en la Empresa Férrea Regional S.A.S.

Parágrafo. La autorización de que trata este artículo se entenderá vigente hasta el 31 de diciembre de 2017.

Artículo 135. Adecuación a la Ley 226 de 1995.

El proceso que adelante Transmilenio S.A. se realizará conforme a estudios técnicos especializados, y previo al diseño y reglamentación de un programa que se sujete a los principios de democratización, preferencia, protección del patrimonio público y continuidad del servicio, en los términos y procedimientos exigidos en la Ley 226 de 1995.

**PARTE III
PROGRAMA DE EJECUCIÓN DE OBRAS DEL POT****Artículo 136. Programa de ejecución plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas para Bogotá distrito capital 2016-2020**

Conforme a lo consagrado por el artículo 18 de la Ley 388 de 1997, y de acuerdo con la evaluación del modelo del plan de ordenamiento territorial actual en concordancia con la estructura del Plan de Desarrollo 2016-2020 “Bogotá Mejor para Todos”, a continuación se señalan los proyectos a ejecutarse de los subsistemas de transporte, servicios públicos domiciliarios, equipamientos, vivienda, entre otros. Los proyectos relacionados hacen referencia a los proyectos establecidos en el marco del Decreto Distrital 190 de 2004 y sus instrumentos reglamentarios, toda vez que los proyectos del presente plan deben articularse con el plan de ordenamiento territorial vigente.

Artículo 137. Proyectos de infraestructura de movilidad priorizados para ejecutar durante la vigencia del plan de desarrollo Bogotá mejor para todos con financiación del plan plurianual

A continuación se presenta el plan de obras correspondiente al subsistema vial y de transporte que cuenta con financiación mediante la asignación presupuestal establecida en el Plan Plurianual de Inversión del Plan de Desarrollo Distrital “Bogotá Mejor para Todos” 2016-2020:

1. Proyectos del Subsistema Vial: (vías arterias, intermedias y locales), que tienen por finalidad resolver las condiciones generales de movilidad, conexión y accesibilidad en la ciudad. Entre ellos, los proyectos priorizados son:

SEGUNDO PILAR: DEMOCRACIA URBANA			
Programa: Mejor movilidad para todos			
SUBSISTEMA VIAL			
Proyecto: VIAS			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Avenida Ferrocarril de Occidente desde Carrera 93 hasta la Carrera 100.	Adelantar acciones de mejoramiento y construcción de 30 km carril de infraestructura vial y de 750 km–carril de conservación	Aumentar al 50% las vías completas en buen estado	IDU
Avenida José Celestino Mutis (AC 63) desde Avenida de la Constitución (AK 70) hasta Avenida Boyacá (AK 72).			
Avenida el Rincón desde Avenida Boyacá hasta la Carrera 91.			
Avenida la Sirena (AC 153) desde Avenida Laureano Gómez (AK 9) hasta Avenida Alberto Lleras Camargo (AC 7). En construcción.			
Avenida la Sirena (AC 153) desde Avenida Laureano Gómez (AK 9) hasta Avenida Santa Bárbara (AK 19).			
Avenida San José (AC 170) desde Avenida Cota (AK 91) hasta Avenida Ciudad de Cali (AK 106)			
Avenida Boyacá (AK 72) desde Avenida San José (AC 170) hasta Avenida San Antonio (AC 183)			
	Construcción de 120 Km. nuevos de cicloruta	Aumentar en 30% el número de kilómetros recorridos en bicicleta	
	Construcción de 3,5 millones de m2 de espacio público		

Avenida San Antonio (AC 183) desde la Avenida Boyacá (AK 72) hasta la Autopista Norte			
Avenida José Celestino Mutis (AC 63) desde Carrera 114 hasta Carrera 122.			
Avenida Ciudad de Cali, desde Avenida Bosa hasta Avenida San Bernardino.			
Avenida Bosa, desde Avenida Agoberto Mejía (AK 80) hasta Avenida Ciudad de Cali.			
Avenida Bosa desde Avenida Ciudad de Cali hasta Avenida Tintal.			
Avenida de los Cerros (Avenida Circunvalar) desde Calle 9 hasta Avenida de los Comuneros.			
PAR VIAL – Carrera 7 desde Avenida de los Comuneros hasta Avenida de la Hortúa (AC 1).			
Avenida de la Hortúa (AC 1) desde la Carrera 6 hasta Avenida Fernando Mazuera (AK 10).			
Avenida el Rincón (KR 91 y AC 131A) desde Carrera 91 hasta Avenida la Conejera (TV 97).			

Avenida Tabor desde Avenida la Conejera hasta Av. Ciudad de Cali.			
Avenida Tintal (AK 89) desde Avenida Villavicencio hasta Avenida Manuel Cepeda Vargas.			
Avenida Tintal (AK 89) desde Avenida Manuel Cepeda Vargas hasta Avenida Alsacia (AC 12).			
Avenida Alsacia desde Avenida Tintal (AK 89) hasta Avenida Ciudad de Cali (AK 86)			
Avenida Alsacia (AC 12) desde Avenida de la Constitución hasta Avenida Boyacá (AK 72).			
Avenida Alsacia desde Avenida Boyacá (AK 72) hasta Avenida Ciudad de Cali			
Avenida Constitución desde Avenida Alsacia (AC 12) hasta Avenida Centenario (AC 13).			
Avenida San Antonio (AC 183) desde Av. Paseo de los Libertadores (Autonorte) hasta Av. Alberto Lleras Camargo (AC. 7).			
Avenida Laureano Gómez (AK 9) desde Av. San José (AC 170) hasta la Calle 193.			

Avenida Jorge Gaitán Cortés (AK 33) desde Av. Boyacá hasta Av. del Congreso Eucarístico.			
Avenida 1ro de Mayo desde Kr 3este hasta Calle 11 sur.			
Tramos faltantes Avenida Mariscal Sucre desde la 1ro de Mayo hasta la Avenida Chile (Calle 72).			
Avenida Francisco Miranda Cl. 45 desde la Cra. 5 a la Avenida Alberto Lleras Camargo -Cra 7			
Mantenimiento Integral de la Malla Vial			

PRIMER EJE TRANSVERSAL: NUEVO ORDENAMIENTO TERRITORIAL			
Programa: Articulación regional y planeación integral del transporte			
SUBSISTEMA VIAL			
Proyecto: VIAS DE INTEGRACIÓN REGIONAL			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Autopista Norte desde la Calle 170 hasta el Límite del Distrito	38 km de avenidas urbanas de integración regional con esquema de financiación por APP, supeditadas al esquema y cierre financiero de las APP	Disminuir en 5% el tiempo de recorrido hacia los límites de la ciudad.	IDU SDM TRANSMILENIO
Avenida Longitudinal de Occidente desde Chusacá hasta el Límite del Distrito.			
Calle 13 desde el Límite del Distrito hasta la NQS por la Troncal Américas			

SEGUNDO PILAR: DEMOCRACIA URBANA			
Programa: Mejor movilidad para todos			
SUBSISTEMA VIAL			
Proyecto: INTERSECCIONES			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Intersección AK 9 (Av 19 – Calle 94).	Adelantar acciones de mejoramiento y construcción de 30 km carril de infraestructura vial y de 750 km–carril de conservación	Aumentar al 50% las vías completas en buen estado	IDU
Intersección Av. Ferrocarril por Avenida Ciudad de Cali			
Intersección Avenida José Celestino Mutis (AC 63) por Avenida Boyacá (AK 72).			
Intersección Avenida el Rincón por Avenida Boyacá.			
Puente Vehicular costado sur de la Avenida San Antonio (AC 183) con Avenida Paseo de los Libertadores (Auto norte).			

574

2. Proyectos del Subsistema de Transporte: Los programas y proyectos del subsistema de transporte que tienen por finalidad resolver las condiciones generales de movilidad, conexión y accesibilidad en la ciudad son:

SEGUNDO PILAR: DEMOCRACIA URBANA			
Programa: Mejor movilidad para todos			
SUBSISTEMA DE TRANSPORTE			
Proyecto: SITM			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Primera Línea del Metro	Avance del 30%	Alcanzar el 30%	EMPRESA

Estaciones Integrales Primera Línea del Metro de Bogotá	del proyecto de la Primera Línea del Metro en su Etapa I	del nivel de satisfacción de los usuarios del Sistema de Transporte Público troncal y zonal	METRO
Complejos de Intercambio Modal en los accesos Norte, Calle 80, Calle 13, NQS, Usme.	<p>Conservación y ampliación a más de 170 km en la red troncal</p> <p>Reconfiguración de más de 8 km de troncales</p> <p>Construcción de 120 Km. nuevos de ciclo ruta</p> <p>Construcción de más de 3,5 millones de m2 de espacio público</p>	<p>Alcanzar el 30% del nivel de satisfacción de los usuarios del Sistema de Transporte Público troncal y zonal</p> <p>Aumentar en 30% el número de kilómetros recorridos en bicicleta</p>	TRANSMILENIO TERMINAL DE TRANSPORTES
Ampliaciones Patios y Portales Transmilenio Sistema Troncal.			TRANSMILENIO
Patios Transmilenio Sistema Zonal.			
Retornos y Conexiones Operacionales Troncales existentes			
Troncal Avenida Boyacá desde Yomasa hasta la Av. Guaymaral			
Troncal Carrera 7a desde la Calle 32 hasta la Calle 170.			
Extensión Troncal 80 desde el Portal Calle 80 hasta el Límite del Distrito con Funza – Cota.			
Extensión Troncal Caracas desde Molinos a Yomasa.			
Troncal Av. 68 desde la NQS hasta la Av. Suba			
Troncal Avenida Villavicencio desde la NQS hasta la Av. Boyacá.			
Extensión Calle 26 desde el Portal Dorado			

hasta el Aeropuerto El Dorado			
Conexión Calle 26 por Carrera 10			
Conexión Calle 26 por NQS por Av. Américas			
Reconfiguración de la Troncal Autonorte desde Héroes hasta la Calle 170			
Reconfiguración de la Troncal Caracas (Héroes – Molinos)			

SEGUNDO PILAR: DEMOCRACIA URBANA			
Programa: Mejor movilidad para todos			
SUBSISTEMA DE TRANSPORTE			
Proyecto: CICLORUTAS			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Conexiones complementarias y mejoramiento de la Red de Ciclorutas.	Construcción de 120 Km. nuevos de cicloruta Conservación de 100 km de ciclorutas	Aumentar en 30% el número de kilómetros recorridos en bicicleta	IDU

Parágrafo. Algunos de los proyectos presentados hacen parte del plan de obras de los Acuerdos 523 de 2013 -Acuerdo de Valorización- y 527 de 2013 -Cupo de Endeudamiento, y se incluyen en este capítulo con el fin de armonizarlos con los programas y proyectos del presente Plan de Desarrollo, como con los programas y proyectos dispuestos por el Plan de Ordenamiento Territorial vigente.

Artículo 138. Proyectos de espacio público priorizados para ejecutar durante la vigencia del plan de desarrollo Bogotá mejor para todos

La intervención en proyectos de espacio público, se dirige fundamentalmente a la construcción y mejoramiento de parques en diferentes escalas, andenes, alamedas y puentes peatonales. Los proyectos priorizados, son:

SEGUNDO PILAR: DEMOCRACIA URBANA Programa: Espacios vivos y dinámicos: Patrimonio e infraestructura cultural y deportiva para todos			
Proyecto: Espacios Deportivos, Recreativos y Culturales			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Dos centros deportivos, recreativos y culturales	2 centros deportivos, recreativos y culturales construidos	Aumentar el número de personas que asisten a eventos deportivos de la ciudad	IDRD
Simón Bolívar (Sector Norte)	Construcción y/o mejoramiento de 64 parques de todas las escalas	Aumentar el número de personas que visitan parques recreativos, de diversión o centros interactivos de la ciudad	
Ciudadela Colsubsidio			
Fontanar del Rio			
La Isla			
Altos de la Estancia			
Porvenir			
Gustavo Uribe			
Zona Franca			
La Esperanza			
Las Margaritas			
Tercer Milenio			
Gibraltar			
Construcción de 52 Parques de escala vecinal			
Construcción de 75 Canchas Sintéticas	75 canchas sintéticas construidas	Aumentar el número de personas que considera que las canchas y escenarios deportivos han	

		mejorado	
Complejo Acuático	3 parques mejorados	Aumentar el número de personas que considera que los parques han mejorado	
Tunal			
UDS			
Mantenimiento y operación de 95 parques y escenarios deportivos de escala regional, metropolitana y zonal.	Mantenimiento y operación	<p>Aumentar el número de personas que considera que las canchas y escenarios deportivos han mejorado</p> <p>Aumentar el número de personas que considera que los parques han mejorado</p>	

578

SEGUNDO PILAR: DEMOCRACIA URBANA			
Programa: Mejor movilidad para todos			
Proyecto: Redes Peatonales, Plazas y Alamedas.			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Red Sabana	Construcción de 3,5 millones de m2 de espacio público	Aumentar en 30% el número de kilómetros recorridos en bicicleta	IDU
Red Minuto			
RedVenecia			
Conexiones Alameda el Porvenir	Conservación de 1,2 millones de m2 de espacio público		
Peatonalización Kr 7ma Fase II			
Mejoramiento Integral del			

Espacio Público			
Plazas y Plazoletas			

Artículo 139. Proyectos de infraestructura de acueducto y alcantarillado priorizados

Los principales proyectos a ejecutar en infraestructura relacionada con el suministro de agua son tanques y estaciones de bombeo. En cuanto a saneamiento básico, los proyectos corresponden al sistema de alcantarillado, interceptores y adecuaciones a quebradas. Los proyectos priorizados son:

SEGUNDO PILAR: DEMOCRACIA URBANA			
Programa: Infraestructura para el desarrollo del Hábitat			
Proyecto: ACUEDUCTO			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Tanque Los Soches	Obra civil	Cobertura 100%	EAAB
Estación de bombeo El Paso	Obra civil		
Ampliación tanque La Laguna	Rehabilitación estructural		
Tanque y estación de bombeo El Zuque	Diseño y Obra		
Línea de Impulsión El Paso - Los Soches	Obra civil		
Línea Bosa Kennedy 16"	Interconexión		
Tanque Suba Medio Sur y estación de bombeo	Construcción		
Línea Las Villas	Obra civil		

Proyecto: SANEAMIENTO BÁSICO- ALCANTARILLADO PLUVIAL			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Sistema alcantarillado pluvial Salitre	Rehabilitación	100% de la cobertura residencial en los servicios de alcantarillado pluvial	EAAB

Proyecto: SANEAMIENTO BÁSICO- ALCANTARILLADO SANITARIO (INTERCEPTORES)			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Interceptores Quebrada Fucha	1,5 Km.	100% de cobertura residencial en los servicios de acueducto y alcantarillado	EAAB
Interceptores Quebrada Chiguaza	4 Km.		
Interceptor Quebrada Trompeta	3 Km.		
Interceptor Quebrada Infierno			

Proyecto: SANEAMIENTO BÁSICO- ALCANTARILLADO PLUVIAL Y CONTROL DE CRECIENTES			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Adecuación Quebrada Yomasa	5.6 Km.	100% de la cobertura residencial en los servicios de alcantarillado pluvial	EAAB
Adecuación Quebrada Fiscala	0.8 Km.		
Adecuación Quebrada La Nutria	0.8 Km.		
Adecuación y canalización Quebrada Chiguaza	1.5 Km.		
Adecuación quebrada Santa Librada	0.6 Km.		

Artículo 140. Proyectos de equipamientos urbanos priorizados

Los proyectos asociados a equipamientos urbanos priorizados, corresponden a los sectores de integración social y de educación. Se ejecutarán los siguientes proyectos:

PRIMER PILAR: IGUALDAD DE CALIDAD DE VIDA			
Programa: Inclusión educativa para la equidad			
Proyecto: EQUIPAMIENTOS URBANOS – EDUCACIÓN			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Construir y dotar 30 nuevos colegios	30 colegios nuevos*	<p>Aumentar la tasa de cobertura bruta al 100 %</p> <p>Aumentar la tasa de cobertura neta al 95,0%</p> <p>Disminuir la tasa de deserción al 1,5%</p>	Secretaría de Educación del Distrito

*Incluye nueva infraestructura cuya fuente de financiación corresponde a: cupo de endeudamiento, recursos del Ministerio de Educación y recursos del Distrito.

SEGUNDO PILAR: DEMOCRACIA URBANA			
Programa: Integración social para una ciudad de oportunidades			
Proyecto: EQUIPAMIENTOS URBANOS – INTEGRACIÓN SOCIAL			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Construir y dotar 13* infraestructuras	7 nuevas infraestructuras	Ampliar la capacidad instalada de atención integral en ámbito institucional para la primera infancia, las personas mayores y los niños y	Secretaría Distrital de Integración Social
Adecuar a condiciones de ajuste razonable el 100% de los centros Crecer de atención a menores de 18	17 centros Crecer con ajustes		

años con discapacidad**		jóvenes menores de 18 años con discapacidad con equipamientos que cumplan los más altos estándares de calidad.	
-------------------------	--	--	--

* De las 13 nuevas unidades, 8 se construirán si se cuenta con los recursos de capital

** La totalidad de las adecuaciones de ajuste razonable a centros para niños y jóvenes menores de 18 años de edad con discapacidad se realizará si se cuenta con los recursos de capital.

Artículo 141. Proyecto de patrimonio priorizado.

SEGUNDO PILAR DEMOCRACIA URBANA			
Programa: Infraestructura para el desarrollo del Hábitat			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Restauración Cementerio Central	Revitalización física del cementerio, en su fortalecimiento como nodo de servicios	Mejorar la oferta de atención funeraria dentro de los 26 servicios funerarios integrales prestados en los cementerios de propiedad del Distrito	UAESP

Artículo 142. Proyectos de renovación urbana priorizados.

SEGUNDO PILAR: DEMOCRACIA URBANA			
Programa: Intervenciones Integrales del Hábitat			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Proyecto de Renovación Urbana Estación Central	Proyecto Inmobiliario asociado a infraestructura de transporte masivo (estación Metro y Transmilenio)	Reactivación ambiental, física, social y económica de una pieza de ciudad de 10,7 Has, asociada a infraestructura de integración modal de transporte, localizada en la franja prioritaria de intervención identificada en el PZCB.	ERU
Proyecto de Renovación Urbana San Bernardo Tercer Milenio	Proyecto inmobiliario en 6 manzanas.	Reactivación ambiental, física, social y económica de una pieza de ciudad de 6 Manzanas, localizada al costado sur del Parque Tercer Milenio, en la franja prioritaria de intervención identificada en el PZCB.	
Proyecto Urbano Centro Comercial Metropolitano Manzana 22 San Victorino	Proyecto Inmobiliario Comercial de Renovación	Reactivación ambiental, física, social y económica de una pieza de ciudad de 2 Has, con vocación comercial en la manzana 22, localizada al costado norte del parque Tercer Milenio, en la franja prioritaria de intervención identificada en el PZCB.	

Artículo 143. Proyectos de mejoramiento integral de barrios, vivienda y gestión del riesgo.

Los principales proyectos integrales que se ejecutarán durante la vigencia del Plan de Desarrollo Bogotá Mejor para Todos que servirán de soporte a estos proyectos, son:

PRIMER PILAR: PILAR IGUALDAD DE CALIDAD DE VIDA			
Programa: Familias protegidas y adaptadas al cambio climático			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Reasentamiento de familias en zonas de alto riesgo no mitigable	Reasentar 280 familias localizadas en zonas de riesgo no mitigable	Reducir el número de familias afectadas, pérdidas y daños por eventos	IDIGER

SEGUNDO PILAR: DEMOCRACIA URBANA			
Programa: Intervenciones Integrales del Hábitat			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Nueva vivienda de interés social y prioritario	Promover el desarrollo y la construcción de 80 hectáreas brutas de suelo en tratamiento de desarrollo.	Disminuir el déficit cuantitativo de vivienda	Secretaría Distrital de Hábitat Metrovivienda

Artículo 144. Proyectos vinculados a la estructura ecológica principal.

Los principales proyectos que se ejecutarán durante la vigencia del Plan de Desarrollo Bogotá Mejor para Todos que servirán para la recuperación de espacios del agua y de la estructura ecológica principal son:

TERCER EJE TRANSVERSAL: SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL BASADA EN EFICIENCIA ENERGÉTICA			
Programa: Recuperación y manejo de la Estructura Ecológica Principal			
Proyecto: PARQUES ECOLÓGICOS			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Restauración y equipamiento Parque ecológico corredor Río Tunjuelo	Ejecución física en un 22% del proyecto (16 km de 67 km)	90% de incendios forestales controlados en los cerros orientales en un lapso de 3 días	Secretaría Distrital de Ambiente
Restauración y equipamiento reserva forestal distrital corredor de restauración del río Tunjuelo		250.000 ciudadanos recorren el sendero panorámico de los cerros orientales y el parque lineal Río Tunjuelo	

Proyecto: PLAN DE MANEJO			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Plan de Manejo de los Cerros	Ejecución física en un 22% del proyecto (16 km de 67 km)	250.000 ciudadanos recorren el sendero panorámico de los cerros orientales y el parque lineal Río Tunjuelo	Secretaría Distrital de Ambiente

TERCER EJE TRANSVERSAL: SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL BASADA EN EFICIENCIA ENERGÉTICA Programa: Recuperación y manejo de la Estructura Ecológica Principal Proyecto: HUMEDALES			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Recuperación Humedal Juan Amarillo	Parque Lineal Humedal Juan Amarillo Borde Norte 6.9 Ha. 6,5 Km. Recuperación física y rehabilitación ecológica de áreas de uso público del humedal	Recuperar el 60% de los humedales priorizados, como zonas reguladoras de flujo de agua	EAB Secretaría Distrital de Ambiente
Recuperación Humedal Jaboque	Parque Lineal Humedal Jaboque: 151 Ha y 5,5 Km.		
Recuperación Humedal Córdoba	Parque Lineal Córdoba 40 Ha 5.5 Km. Culminar al 100% la recuperación física del humedal (actualmente en 70%)		
Recuperación Humedal Torca	Parque Lineal Sistema Torca Guaymaral 10 Km.		
Recuperación Humedal Guaymaral	Humedal Torca 24 Ha. Humedal Guaymaral 49 Ha Recuperación Integral		
Recuperación Humedal La Conejera	Parque Lineal Sistema Salitrosa Conejera 11 Km. Humedal Conejera 60 Ha		
Recuperación Humedal Tibanica	Recuperación Integral		

586

Artículo 145. Proyectos vinculados a la producción ecoeficiente.

Los proyectos referidos a la producción ecoeficiente y priorizados por el Plan de Desarrollo Bogotá Mejor para Todos, se asocian a programas de ecourbanismo, promoción de tecnologías limpias, manejo ambiental de la minería, el oficio del reciclaje y manejo del ciclo de agua, entre otros. Los proyectos priorizados en producción ecoeficiente, son:

TERCER EJE TRANSVERSAL SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL BASADA EN EFICIENCIA ENERGÉTICA Programa: Gestión de la Huella Ambiental Urbana			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Programas de ecourbanismo (promoción de barrios ecológicos, observatorio de sostenibilidad del hábitat, promoción de tecnologías limpias, ciclo de vida de materiales de construcción con visión regional, pactos de borde).	Incorporar criterios de sostenibilidad en 800 proyectos en la etapa de diseño u operación Desarrollar un sistema urbano de drenaje sostenible para manejo de aguas y escorrentías Controlar y realizar seguimiento a 32.000 Ton de Residuos Peligrosos en establecimientos de salud humana y afines	Reducir 800.000 toneladas de las emisiones de CO2 eq. Aprovechar 25.000 toneladas de llantas usadas Controlar 32.000.000 de toneladas de residuos de construcción y demolición Aprovechar el 25% de los residuos de construcción y demolición que controla la SDA Lograr un índice de desempeño ambiental empresarial -IDAE entre muy bueno y excelente en 500 empresas Implementar 20.000 m2 de techos verdes y jardines verticales, en espacio público y privado.	Secretaría Distrital de Ambiente

Programa: Ambiente sano para la equidad y disfrute del ciudadano			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Manejo Ambiental de la minería	Reforzar y mejorar los mecanismos de control ambiental y el uso de instrumentos normativos enfocados a la reducción de vertimientos y la disposición adecuada de aguas residuales,	Reducir 800.000 toneladas de las emisiones de CO2 eq.	Secretaría Distrital de Ambiente
Manejo del ciclo del agua (Uso eficiente del agua en el sector productivo, arquitectura y urbanismo)		Mantener 20,12 km y adicionar 10 km de ríos en el área urbana del Distrito con calidad de agua aceptable o superior (WQI >65 de 20 a 30 km)	EAAB Secretaría Distrital de Ambiente

588

Programa: Recuperación y manejo de la estructura ecológica principal			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Manejo Agropecuario sostenible	Asistencia técnica agropecuaria sostenible	Mejorar la calidad del agua que llega al Río Bogotá, Sumapaz y Río Blanco	Secretaría Distrital de Ambiente

Artículo 146. Instrumentos para asegurar el suelo y la ejecución de los proyectos estratégicos programados en los pilares y ejes transversales.

Los mecanismos normativos, de gestión y financiación que servirán de base para la ejecución efectiva de los proyectos planeados conforme a lo determinado en los tres pilares y cuatro ejes transversales, son:

1. Asociaciones Público Privadas - APP
2. Derecho de preferencia.
3. Declaratoria de desarrollo y construcción prioritarios.
4. Bancos de tierras

5. Utilización de bienes fiscales distritales.
6. Participación en plusvalías
7. Transferencia de derechos de construcción y mecanismos de compensación.
8. Títulos representativos de derechos de construcción y desarrollo
9. Pagarés y bonos de reforma urbana
10. Evaluación y localización de suelos para la construcción de viviendas de interés social y prioritario.
11. Determinación de áreas de reserva para la imposición de futuras afectaciones.
12. Los demás que permita la normatividad vigente.

Artículo 147. Proyectos de infraestructura de movilidad priorizados para ejecutar durante la vigencia del Plan de Desarrollo Bogotá Mejor Para Todos

A continuación se presentan proyectos del subsistema vial y de transporte, asociados a los Programas Prioritarios del Plan de Desarrollo Distrital de conformidad con lo dispuesto en el artículo 60 de la Ley 388 de 1997, que cuentan con financiación mediante la asignación presupuestal establecida en el Plan Plurianual de Inversión del Plan de Desarrollo Distrital “Bogotá Mejor para Todos” 2016-2020:

589

PRIMER EJE TRANSVERSAL: NUEVO ORDENAMIENTO TERRITORIAL Programa: Articulación regional y planeación integral del transporte			
SUBSISTEMA VIAL Proyecto: VIAS DE INTEGRACIÓN REGIONAL			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Carrera 7ma desde la Calle 170 hasta el Límite del Distrito	38 km de avenidas urbanas de integración regional con esquema de financiación por APP, supeditadas al esquema y cierre financiero de las APP	Disminuir en 5% el tiempo de recorrido hacia los límites de la ciudad.	IDU SDM TRANSMILENIO

SEGUNDO PILAR: DEMOCRACIA URBANA Programa: Mejor movilidad para todos			
SUBSISTEMA VIAL Proyecto: INTERSECCIONES			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Intersección Avenida Chile (AC 72) por Avenida Ciudad de Cali	Adelantar acciones de mejoramiento y construcción de 30 km carril de infraestructura vial y de 750 km-carril de conservación	Aumentar al 50% las vías completas en buen estado	IDU
Intersección NQS por Avenida Bosa			
Ampliación Puente Av. Américas por Avenida 68.			
Ampliación Puente Av. Américas por Avenida Boyacá.			

SEGUNDO PILAR: DEMOCRACIA URBANA Programa: Mejor movilidad para todos			
SUBSISTEMA DE TRANSPORTE Proyecto: SITM			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Troncal Avenida Ciudad de Cali desde Av. Bosahasta la Calle 170.	Alcanzar 170 km en la red troncal	Alcanzar el 30% del nivel de satisfacción de los usuarios del Sistema de Transporte Público troncal y zonal	IDU TRANSMILENIO
	Reconfiguración de 8 km de troncales		
Troncal Calle 100 desde la Carrera 7ma hasta la Av. Suba.	Construcción de 120 Km. nuevos de cicloruta		
	Construcción de 3,5 millones de m2 de espacio público	Aumentar en 30% el número de kilómetros recorridos en bicicleta	

Artículo 148. Proyectos asociados a los objetivos y programas del plan de desarrollo distrital

Los proyectos del subsistema vial y de transporte, que hace parte de los proyectos estratégicos de la Administración los cuales están condicionados a que se garanticen fuentes de financiación tales como: asociaciones público-privadas - APP-, contribución de valorización, nuevo cupo de endeudamiento, captura de valor de suelo, derechos de edificabilidad, entre otras, son los siguientes:

1. **Proyectos de Infraestructura de Movilidad del Subsistema Vial:** (vías arterias, intermedias y locales), que tienen por finalidad resolver las condiciones generales de movilidad, conexión y accesibilidad en la ciudad:

SEGUNDO PILAR: DEMOCRACIA URBANA Programa: Mejor movilidad para todos			
SUBSISTEMA VIAL Proyecto: VIAS			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Avenida Tintal (AK 89) desde Avenida Villavicencio hasta Avenida Bosa.			
Av. Dario Echandía desde la Calle 33 sur hasta la Av. Caracas.			
Av. Tunjuelito desde la Av. Caracas hasta la Av. Boyacá			
Av. Guacamayas desde la Av. Dario Echandia hasta la Av. Caracas.	Adelantar acciones de mejoramiento y construcción de 30 km carril de infraestructura vial y de 750 km–carril de conservación	Aumentar al 50% las vías completas en buen estado	IDU
Av los Cerros desde la Av. Comuneros hasta la Av. Troncal Juan Rey	Construcción de 120 Km. nuevos de cicloruta	Aumentar en 30% el número de kilómetros recorridos en bicicleta	
Av. Laureano Gómez (AK 9) desde la Calle	Construcción de 3,5 millones de m2 de espacio público		

193 hasta la Av. Guaymaral		
Av. El Polo desde la Carrera 7ma hasta la Av. Boyacá.		
Av. Arrayanes desde la Cr. 9 hasta la Av. Boyacá		
Av. Guaymaral desde la Cr. 7ma hasta la ALO		
Av. Tibabita desde la Cr. 7ma hasta la Autopista Norte.		
Avenida Constitución (AK 70) desde Av. José Celestino Mutis (AC 63) hasta Puente Río Salitre.		
Av. la Sirena (AC 153) desde la Autopista Norte hasta la Av. Boyacá. Costado Norte		
Avenida las Villas desde la Calle 147 a la Calle 153		
Conexión Carrera 13 y 15 entre Calles 67 y 72		
Recuperación de la Malla Vial Arterial: Puntos Inestables San Jerónimo del Yuste y Amapolas		
Acciones Populares con Fallos de Segunda Instancia en la Malla Vial		

PRIMER EJE TRANSVERSAL: NUEVO ORDENAMIENTO TERRITORIAL Programa: Articulación regional y planeación integral del transporte			
SUBSISTEMA VIAL Proyecto: VIAS DE INTEGRACIÓN REGIONAL			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Conexión Canal Salitre desde el Límite del Distrito hasta la Av. Congreso Eucarístico. Ramal 1: Canal Rionegro desde la Av. Congreso Eucarístico y conexión a la Calle 92 con Cr. 7ma. Ramal 2: Canal Salitre desde Av. Congreso Eucarístico hasta la NQS	38 km de avenidas urbanas de integración regional con esquema de financiación por APP, supeditadas al esquema y cierre financiero de las APP	Disminuir en 5% el tiempo de recorrido hacia los límites de la ciudad.	IDU SDM TRANSMILENIO
Conexiones Bogotá – La Calera			
Conexión Bogotá - Choachi			
Av. Villavicencio desde el Límite del Distrito hasta la Av. Ciudad de Cali			
Av. Manuel Cepeda Vargas desde el Límite del Distrito hasta la Av. Ciudad de Cali			
Av. Suba Cota desde el Límite del Distrito hasta la Av. Boyacá.			
Av. Transversal de Suba desde el Límite del Distrito hasta la Av. Ciudad de Cali			
Av. José Celestino Mutis desde el Límite			

del Distrito con Funza hasta la Avenida Alberto Lleras Camargo (Cr. 7)			
--	--	--	--

SEGUNDO PILAR: DEMOCRACIA URBANA Programa: Mejor movilidad para todos			
SUBSISTEMA VIAL Proyecto: INTERSECCIONES			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Intersección Bosa x Avenida Agoberto Mejía	Adelantar acciones de mejoramiento y construcción de 30 km carril de infraestructura vial y de 750 km-carril de conservación	Aumentar al 50% las vías completas en buen estado	IDU
Intersección Avenida Ciudad de Cali con Avenida Tabor			
Puente Vehicular en la Calle 129C entre Carreras 99A y 100A sobre el brazo del humedal Juan Amarillo			
Paso Vehicular sobre la Quebrada Hoya del Ramo			

594

2. Proyectos de Infraestructura de Movilidad del Subsistema de Transporte: Los programas y proyectos del subsistema de transporte que tienen por finalidad resolver las condiciones generales de movilidad, conexión y accesibilidad en la ciudad son:

SEGUNDO PILAR: DEMOCRACIA URBANA Programa: Mejor movilidad para todos			
SUBSISTEMA DE TRANSPORTE Proyecto: SITM			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Complejos de Intercambio Modal en los accesos Norte, Calle 80, Calle 13, NQS, Usme.	Alcanzar 170 km en la red troncal Reconfiguración	Alcanzar el 30% del nivel de satisfacción de los usuarios del	TRANSMILENIO TERMINAL DE TRANSPORTES

Construcción y/o Ampliación Patios, Portales y Estaciones Transmilenio Sistema Troncal.	de 8 km de troncales	Sistema de Transporte Público troncal y zonal	TRANSMILENIO
Patios Transmilenio Sistema Zonal.	Construcción de 120 Km. nuevos de cicloruta	Aumentar en 30% el número de kilómetros recorridos en bicicleta	
Adecuación de accesos para estaciones Transmilenio.	Construcción de 3,5 millones de m2 de espacio público		
Retornos y Conexiones Operacionales Troncales existentes			
SITM Avenida Ferrocarril del Sur (Av. Villavicencio – Av. Ciudad de Lima y conexión con la Cr. 3)			IDU TRANSMILENIO
SITM Avenida Ferrocarril de Occidente (desde el Límite del Distrito con Funza y conexión con la Cr. 3)			
SITM Troncal Avenida Ferrocarril del Norte (desde Av. Congreso Eucarístico hasta el Límite del Distrito con Chía)			
Troncal Avenida Boyacá desde Yomasa hasta la Av. Guaymaral			
Troncal ALO desde el Límite del Distrito con Soacha hasta el Límite del Distrito con Chía			
Troncal Calle 170 desde la Carrera 7 hasta la Av. Ciudad de Cali.			
Troncal Jorge Gaitán Cortés desde la Calle 8 sur hasta la Av.			

Villavicencio.			
Extensión Troncal 80 desde el Portal Calle 80 hasta el Límite del Distrito con Funza - Cota			
Troncal Av. 68 desde la NQS hasta la Av. Suba			
Troncal Calle 127 desde la Cr. 7ma hasta la Av. Boyacá			
Extensión Calle 26 desde el Portal Dorado hasta el Aeropuerto El Dorado			
Reconfiguración de la Troncal Autonorte desde Héroes hasta la Calle 170			

SEGUNDO PILAR: DEMOCRACIA URBANA			
Programa: Mejor movilidad para todos			
SUBSISTEMA DE TRANSPORTE			
Proyecto: CICLORUTAS Y CICLOPARQUEADEROS			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Cicloparqueaderos Integrados a la Infraestructura de Transporte Masivo	<p>Construcción de 120 Km. nuevos de cicloruta</p> <p>Conservación de 100 km de ciclorutas</p>	Aumentar en 30% el número de kilómetros recorridos en bicicleta	IDU

SEGUNDO PILAR: DEMOCRACIA URBANA			
Programa: Mejor movilidad para todos			
Proyecto: REDES PEATONALES, PLAZAS Y ALAMEDAS			
Descripción proyecto	Metas de producto	Metas de resultado	Entidades responsables
Acciones Populares con Fallos de Segunda Instancia en el Espacio Público	<p>Construcción de 3,5 millones de m2 de espacio público</p> <p>Conservación de 1,2 millones de m2 de espacio público</p>	<p>Aumentar en 30% el número de kilómetros recorridos en bicicleta</p>	IDU

Artículo 149. Armonización con POT

De conformidad con lo establecido en el artículo 18 de la Ley 388 de 1997, el programa de ejecución a que hace referencia el presente Plan define las actuaciones sobre el territorio previstas en el Plan de Ordenamiento Territorial vigente que serán ejecutadas durante la vigencia del presente Plan. Sin perjuicio de lo anterior, teniendo en cuenta que de conformidad con lo previsto en el artículo 28 de la Ley 388 de 1997 y en el numeral 9 del artículo 3 la Ley 1551 de 2012, en el presente periodo de gobierno debe adelantarse la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial. Razón por la cual, el programa de ejecución a que hace referencia el presente Plan se actualizará para ajustarse al nuevo Plan de Ordenamiento Territorial que se profiera, de manera que se ejecuten las actuaciones sobre el territorio previstas en el nuevo Plan de Ordenamiento Territorial.

En consecuencia, en el marco del proceso de armonización de los proyectos a ejecutar durante la vigencia del Plan de Desarrollo Bogotá Mejor para Todos, con los proyectos previstos en un nuevo Plan de Ordenamiento Territorial, que se presente ante el Concejo Distrital y que se expida como consecuencia de la revisión general a la que se ha hecho referencia, revístase de facultades al Alcalde Mayor de Bogotá D.C. para que dentro de los seis (6) meses siguientes a la adopción del Plan de Ordenamiento Territorial, desarrolle mediante decreto la modificación o adición de los proyectos aprobados por el presente Plan.

El Alcalde, informará de estas operaciones al Concejo Distrital, una vez culminado el proceso de armonización.

PARTE IV DISPOSICIONES FINALES

Artículo 150. Incorporación de Recursos Adicionales

Se adiciona un párrafo al artículo 11 del Acuerdo 20 de 1996:

Parágrafo. Los recursos adicionales a los previstos en el presupuesto aforado en cada vigencia, que provengan de transferencias de la Nación, así como los recursos del balance del año anterior de dichas transferencias, de convenios, contratos interadministrativos y donaciones, se incorporan al presupuesto mediante Decreto del Gobierno Distrital.

La Secretaría Distrital de Hacienda, informará de estas operaciones a la Comisión de Hacienda y Crédito Público del Concejo Distrital, dentro de los treinta (30) días siguientes a la incorporación de dichos recursos.

Artículo 151. Proceso de Armonización Presupuestal.

En el marco del proceso de Armonización Presupuestal concédase facultades extraordinarias al Alcalde Mayor de Bogotá D.C. para efectuar los traslados entre agregados, entre entidades o aprobar créditos adicionales al presupuesto aprobado por el Concejo de Bogotá para la vigencia 2016, mediante decreto del Gobierno Distrital, sin que se supere el monto de gastos aprobado inicialmente por el Concejo.

Artículo 152. Disposición de Bienes, Acciones y Participaciones de Entidades del Presupuesto Anual del Distrito Capital.

Se autoriza a las entidades, empresas y sociedades del Distrito Capital, salvo a las empresas de servicios públicos, para que durante la vigencia del presente Plan de Desarrollo, enajenen los bienes muebles e inmuebles recibidos en Dación en Pago, por concepto de cualquier clase de obligación, disposición legal o que se hayan originado en procesos de liquidación de personas jurídicas públicas o privadas o juicios de sucesión.

Artículo 153. Vigencia y Derogatorias.

El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación, deroga todas las disposiciones que le sean contrarias, en especial las siguientes: Acuerdo 489 de 2012, Acuerdo 689 de 2012, artículo 3 del Acuerdo 606 de 2015, Acuerdo 451 de 2010, Acuerdo 455 de 2010, Acuerdo Distrital 511 de 2012, Acuerdo Distrital 335 de 2008, Acuerdo 615 de 2015, Acuerdo 586 de 2015, los artículos 34 al 40 de Acuerdo 257 de 2006, Acuerdo 259 de 2006, Acuerdo 303 de 2007, Acuerdo 385 de 2009 y los artículos 4, 5, 6 y 7 del Acuerdo 321 de 2008.



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**